



СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ В ФИНЛЯНДИИ

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СЕМИНАР ПО
МЕЖДУНАРОДНОМУ ВОДНОМУ ПРАВУ
ИССЫК-КУЛЬ, 12-13 СЕНТЯБРЯ 2013**

Кари Киннунен (Финско-Шведская комиссия по
трансграничным рекам)

ФИНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ТРАНСГРАНИЧНЫМИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

- ФИНСКО-ШВЕДСКАЯ КОМИССИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ РЕКАМ 1971; 2010
- СОВМЕСТНАЯ ФИНСКО-РОССИЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПОГРАНИЧНЫХ ВОД 1966
- ФИНСКО-НОРВЕЖСКАЯ КОМИССИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ 1980
- ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ОЗЕРА ИНАРИ (ФИНЛЯНДИЯ, НОРВЕГИЯ И РОССИЯ) 1975

ФИНСКО-ШВЕДСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

ИСТОРИЯ ФИНСКО-ШВЕДСКИХ СОГЛАШЕНИЙ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

- ХАМИНСКОЕ МИРНОЕ СОГЛАШЕНИЕ 1809 ГОДА И ДОГОВОР О ГРАНИЦЕ 1810 ГОДА
- СОГЛАШЕНИЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ ЛОСОСЕВЫХ 1927 ГОДА
- СОГЛАШЕНИЯ О СПЛАВЕ ДРЕВЕСИНЫ 1917 И 1949 ГОДОВ
- ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОГЛАШЕНИЕ 1971 ГОДА, СОЗДАНИЕ ФИНСКО-ШВЕДСКОЙ КОМИССИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ РЕКАМ («СТАРАЯ КОМИССИЯ»)

На основе «Хельсинских правил использования вод международных рек» Ассоциации международного права 1966г.:

- Одностороннее принятие решений должно быть ограничено
- Экономические активы должны быть справедливо разделены
- Предпочтение отдается совместным административным органам

ЗАДАЧИ

- Взаимовыгодное использование водных ресурсов
- Поддержка развития местного сообщества
- Охрана природы
- Охрана рыбных ресурсов
- Предотвращение загрязнения вод

Комиссия по трансграничным рекам

- Выдает **ОКОНЧАТЕЛЬНЫЕ** разрешения/лицензии (без возможности обжалования)
- Общая и скоординированная ответственность по надзору за водопользованием и сбросами
- Особое обязательство по надзору за рыболовством
- Решения по требованиям компенсации
- Финансирование мероприятий по ликвидации последствий

Сравнение с Конвенцией по охране трансграничных водотоков и международных озер

- Слабые Руководящие принципы и Общие задачи
- Отсутствие задач, связанных с качеством окружающей среды
- Отсутствие программ действий
- Отсутствие пересмотра воздействия
- Отсутствие мониторинга и оценки
- Отсутствие процедур оповещения и предупреждения
- Отсутствие научно-исследовательского направления

НЕОБХОДИМОСТЬ НОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

- ДОЛЖНА СУЩЕСТВОВАТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ОБЖАЛОВАНИЯ ВСЕХ РАЗРЕШЕНИЙ ПЕРВОГО УРОВНЯ
- РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПОГРАНИЧНОЙ ТЕРРИТОРИИ
- ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЕС, ДИРЕКТИВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

ПУТЬ К НОВОМУ СОГЛАШЕНИЮ

- ШВЕДСКИЙ ДОКЛАД ОМБУДСМАНА 1997
- РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РЕКЕ ТОНИОНЙОКИ 1999-2002
- ПЕРЕГОВОРЫ ПО СОГЛАШЕНИЮ 2002-2004; 2007-2009
- НОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ ВСТУПИЛО В СИЛУ 01.10.2010

НОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ РЕКАМ

- ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ВЫДАЮТ РАЗРЕШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
- ВОПРОСЫ РЫБОЛОВСТВА ПЕРЕДАНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ
- НОВЫЕ ПРАВИЛА РЫБОЛОВСТВА
- СОЗДАНИЕ НОВОЙ ФИНСКО-ШВЕДСКОЙ КОМИССИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ РЕКАМ

ЗАДАЧИ НОВОЙ КОМИССИИ

- УСИЛИТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО
- СОГЛАСОВАНИЕ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
- ПЛАНЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ/ВРД
- ПЛАНИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ПРИ НАВОДНЕНИЯХ/ДИРЕКТИВА ПО НАВОДНЕНИЯМ
- БОРЬБА С ЭКОЛОГИЧЕСКИМ УЩЕРБОМ В ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕКАХ
- ПЛАНЫ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ

ЗАДАЧИ НОВОЙ КОМИССИИ (продолжение)

- СОВМЕСТНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ПО ПРОГРАММАМ И ПЛАНАМ; ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ
- ПРИНЯТИЕ ИЛИ ОТКЛОНЕНИЕ ПУБР И ПД (ВРД И ДИРЕКТИВА ПО НАВОДНЕНИЯМ)
- МОНИТОРИНГ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ И **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**
- ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ – ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ИЗМЕНЕНИЮ СОГЛАШЕНИЯ

ЗАДАЧИ НОВОЙ КОМИССИИ (продолжение)

- УВЕДОМЛЕНИЕ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ И ДРУГИХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОСТОЯНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД
- ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ – ОБЖАЛОВАНИЕ ЛИЦЕНЗИЙ
- УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРАВИЛАХ РЫБОЛОВСТВА И ИСКЛЮЧЕНИЯХ
- РАБОТАЕТ КАК КООРДИНИРУЮЩИЙ ОРГАН ПО ВРД И ДИРЕКТИВЕ ПО НАВОДНЕНИЯМ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ БАССЕЙНОМ РЕКИ -МПУБР

Часть А/финско-
шведская комиссия
Международный ПУБР
вкл. совместную ПД

Часть В
Национальный
ПУБР
Финляндии

Часть В
Национальный
ПУБР Швеции

РЕСУРСЫ КОМИССИИ

- По 3 ЧЛЕНА И ЗАМЕСТИТЕЛЯ ОТ КАЖДОЙ СТРАНЫ (региональный государственный орган по воде, местный представитель, «свободный» местный представитель)
- ОФИС В Г. ХАПАРАНДА, ШВЕЦИЯ
- СЕКРЕТАРЬ И ПОМОЩНИК СЕКРЕТАРЯ
- БЮДЖЕТ ОКОЛО 250000 ШВ.КРОН/ГОД
- ОЦЕНКА КАЖДЫЕ ДВА ГОДА
- ОСНОВНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ: МУНИЦИПАЛИТЕТЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОФИС ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ ГОРОДОВ ХАПАРАНДА и ТОРНИО, И НПО

ФИНСКО-НОРВЕЖСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

ФИНСКО-НОРВЕЖСКАЯ КОМИССИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

- Соглашение подписано 5 ноября 1980 года
- Консультативная роль
- Основные задачи:
 - вносит предложения и заявления по вопросам, связанным с управлением трансграничными водами между Финляндией и Норвегией;
 - осуществляет надзор и контроль за состоянием и качеством трансграничных вод;
 - обеспечивает охрану трансграничных вод и водных экосистем в естественном состоянии на благо местного населения;
 - осуществляет мониторинг строительства вдоль водных путей и других видов деятельности, влияющих на состояние трансграничных вод.

ГЛАВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

- Common water quality monitoring and reporting
Программа совместного мониторинга качества воды и отчетности для реки Тана (Tenojoki).
- Совместные планы комплексного использования для главных рек:
 - Тана (Tenojoki) 1990 (пересмотрен в 2005)
 - Няатямейоки/Нейден 1992
 - Патсойоки (Paatsjoki) 1996 (Финляндия, Норвегия, Россия)
 - Программа совместного мониторинга и отчетности для ВРД
- Множество общих исследовательских программ и программ по планированию.
- Укрепившееся сотрудничество с норвежскими и финскими приграничными муниципалитетами.
- Улучшенное качество воды в пограничных реках.

Планы по многоцелевому использованию – планирование ИУВР

- **Планы комплексного использования в 1990-х гг.**
- Для всех трех крупнейших «совместных» водосборных площадей:
рек Тенойоки (Тана), Нятямейоки(Нейден) и Патсойоки (Пасвик)

Содержание

Исходная информация о каждой территории

Общие задачи

Общие рекомендации

Обновление

- Принцип «местной поддержки»
- Финансовая поддержка ЕС: Interreg III

ИЗВЛЧЕННЫЕ УРОКИ

- Также очень важно продвигать в соглашениях по трансграничным водам интересы местного населения.
- При разработке/реализации соглашений по трансграничным водам важно использование традиционных знаний коренных народов и местных сообществ.
- Комиссии по трансграничным водам могут способствовать сотрудничеству между соседними государствами.
- Трансграничное соглашение должно полностью охватывать водосборные площади, а не только главные пограничные реки или озера.
- Сотрудничество по трансграничным водам представляет собой длительный и непрерывный процесс.