



Национальный семинар по международному водному праву (Иссык-Куль, сент.2013г.)

Конвенция ООН по водотокам Статьи 5-7, 8 и 10

Д-р Овен МакИнтаир
Университет Крок
Национальный университет Ирландии



Теории об использовании водных ресурсов

- Абсолютный территориальный суверенитет
- Абсолютная территориальная целостность
- Ограниченный территориальный суверенитет / Справедливое (и разумное) использование
- Совместное управление / Общность интересов



Теории об использовании водных ресурсов(2)

- Абсолютный территориальный суверенитет:
 - Страны верховий
 - ‘Доктрина Хармона’
 - Отсутствие поддержки в практике государств (США, Индия, Австрия, Чили, Эфиопия и др.), трудах ученых
- Абсолютная территориальная целостность:
 - Страны низовий
 - Доктрины прав прибрежных государств (Общее право)
 - Мадридская декларация Института Международного Права (1911)
 - Отсутствие поддержки в практике государств (Аргентина, Египет, Испания, Пакистан, Бангладеш, Боливия, арабские государства)
 - *Арбитраж по озеру Лану (Испания против Франции)* [1957]



Теории об использовании водных ресурсов(3)

- Ограниченный территориальный суверенитет / Справедливое использование:
 - Суверенное равенство государств /Общность интересов в разделяемых водных ресурсах
 - Право добрососедства
 - Доктрина злоупотребления правами
 - Принципы равенства
 - Размытая/Гибкая – нормативно неопределенная
 - Балансирование интересов – факторы
 - Всеобщая поддержка в практике государств, межд. /федерал. судов и арбитражей, договорное право и декларации, кодификации, труды ученых и т.д.
 - Ст. 5 и 6 справ. и разумное использование; ст. 7 обязательство предотвращения значит. ущерба



Теории об использовании водных ресурсов(4)

- Общее управление / Общность интересов:
 - Единое целое / экономическая единица
 - Признает ограниченный суверенитет – справедливое и разумное использование
- Общность интересов
 - *Дело по реке Одер (судоходство); Дело Габчиково-Надьмарош; Дело о целлюлозных заводах*
 - Протокол SADC 1995г.; Рамочное соглашение по Нилу 2009г. ст. 3(9)
- Общее управление
 - Стокгольмский план действий Res. 51, 1972г.; Повестка дня на 21 век гл.18; Конвенция ЕЭК ООН 1992г. ст. 9(2); Конвенция ООН 1997г. ст. 5(2), 8(2), 21, 24, 33.
 - Справедливое и разумное использование невозможно без совместных институтов управления?



Факторы, относящиеся к справедливому использованию: Конвенция ООН, ст.6 и 10

- Население, зависящее от водотока
 - Подход прав человека
 - Приоритет видов использования (бытовое, животноводство, орошение и т.д.)
 - Насущные человеческие нужды - Конвенция ООН 1997г. ст. 10(2)
- Социальные и экономические потребности
 - Состояние /стадия экономического развития
 - Потребности, связанные со спорными водами за пределами бассейна (переброска)
 - Доступные для орошения / орошаемые земли
- Существующие и потенциальные виды использования
 - Доктрина первоначального распределения (США)
 - Нет доктрины приобретенных прав (собственности)
 - Конвенция ООН 1997г., ст. 6 и 10
 - Уважение местного обычая; зависимость/ насущные человеческие нужды; предотвращение значительного ущерба
 - Легче посчитать выгодный / иной характер существующих видов



Факторы, относящиеся к справедливому использованию

- Сохранение, защита, развитие, экономичность использования
 - Различие между распределением объема воды и конкурирующими видами использования (Трибунал Нармада)
 - Не самое продуктивное использование (справедливость между поколениями)
 - Не намеренно / по небрежности расточительное
- Доступность альтернатив
 - Правдивая степень зависимости
 - ‘Соизмеримые’ альтернативы – реальность, практичность, затратноэффективность
 - Ограничения на экспорт вод (ГАТТ ст. XX)



Факторы, относящиеся к справедливому использованию

- Географические, гидрографические, гидрологические факторы
 - Протяженность реки (река Колорадо)
 - Дренажный бассейн (Трибунал Нармада)
 - Вклад в воды (Ефрат – Турция; Нил – Эфиопия)
- Воздействие на другие государства водотока
 - Загрязнение
 - Экосистемы
 - Справедливое использование имеет преимущество перед предотвращением ущерба



Факторы, относящиеся к справедливому использованию

- Другие факторы
 - Уважение местного обычая (традиционное использование коренными народами / племенными сообществами; права человека)
 - Поведение Сторон (невозражение; согласие/принятие; отсрочка / упущение)



Предотвращение: Конвенция ООН, ст.7

- Обязательство предотвращения трансграничного ущерба (ст.7 Конвенции ООН):
 - Подчинено справедливому и разумному использованию
 - В Конвенции., ст. 7(2) - компенсация
 - Исключается *минимальный* ущерб
 - Обязательство должной осмотрительности (поведения, а не результата)
 - Материальная должная осмотрительность (напр. Нац.экол.контроль)
 - Процессуальная должная осмотрительность
 - Обязательство сотрудничества (Ст. 8 Конвенции ООН):
 - Уведомление; консультации / переговоры; обмен информацией и др.
 - Трансграничная ОВОС:
 - Уведомление
 - Принцип предосторожности (например ст.12 Соглашения Замбези)
 - Принцип предосторожности:
 - Трансграничная ОВОС
 - Стандарты должной осмотрительности / риск трансгранич.ущерба
 - Экосистемный подход



Предотвращение: Процессуальные нормы

- Обязательство по сотрудничеству (ст. 8 Конв.ООН)
- Обязательство уведомления:
 - Трансграничная ОВОС:
 - Принцип предосторожности
 - Экосистемный подход
 - Совместные комиссии
 - Должная осмотрительность
- Обязательство добросовестных консультаций / переговоров:
 - Справедливое использование / предотвращение трансграничного ущерба
- Обмен информацией:
 - Совместные комиссии
 - Должная осмотрительность
- Обязательство предупреждения
 - Наводнения; аварийное загрязнений