



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Девятнадцатая сессия

Женева, 22–25 октября 2013 года

Пункт 6 f) предварительной повестки дня

Среднесрочный обзор основных итогов

Астанинской конференции в рамках процесса

"Окружающая среда для Европы": работа Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды и региональных экологических центров

Прогресс, достигнутый со времени проведения седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в рамках деятельности Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды: содействие применению более эффективной политики и инструментов в области управления водными ресурсами и "зеленого" роста

Доклад Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды

Резюме

Участники седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года) приветствовали работу Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды (Целевая группа по ПДООС) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и предложили ОЭСР продолжать свою работу, в том числе по темам Конференции, в сотрудничестве с региональными экологическими центрами и другими партнерами (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 15).

В соответствии с просьбой Комитета по экологической политике (КЭП) (ECE/CEP/2012/2, пункт 25 j)) секретариат Целевой группы по ПДООС подготовил настоящий документ о ходе работы, в частности по водным ресурсам и экологизации экономики. Документ был рассмотрен членами Бюро Целевой группы по ПДООС на их совещании в Берлине 26 апреля 2013 года. Настоящий документ призван оказать содействие в обсуждениях КЭП в ходе среднесрочного обзора в рамках процесса "Окружающая среда для Европы".

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–4	4
I. Прогресс, достигнутый со времени проведения Конференции в Астане	5–7	5
II. Вклад в проводимое в настоящее время обсуждение вопросов политики, касающихся "зеленого" роста в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.....	8	7
III. Вклад в проводимое в настоящее время обсуждение вопросов политики, касающихся управления водными ресурсами в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии	9–10	9
IV. Вызовы, связанные с проведением работы в субрегионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии	11–12	10
V. Работа, запланированная на следующий двухгодичный период	13–15	11
VI. Вопросы для обсуждения.....	16	12
Приложение		
Примеры инструментов, разработанных Целевой группой по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды.....		13

Введение

1. В задачу Целевой группы по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды (Целевая группа по ПДООС) входит руководство процессом усовершенствования природоохранной политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии за счет поощрения всестороннего учета экологических соображений в процессах экономической, социальной и политической реформ и укрепления институционального и кадрового потенциала в области природопользования. В состав Целевой группы входят правительства стран Западной, Центральной и Восточной Европы, Северной Америки, Кавказа и Центральной Азии. Активное участие в работе Целевой группы принимают международные организации и финансовые учреждения, представители деловых кругов и гражданского общества. В настоящее время сопредседателями Целевой группы являются Германия и Грузия. В число основных доноров, благодаря которым Целевая группа может вести свою работу, входят Европейская комиссия, Германия, Нидерланды, Норвегия, Финляндия и Швейцария.

2. В своем качестве секретариата Целевой группы по ПДООС Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) представляет аналитические данные в поддержку реформ политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также служит политически нейтральной, некоммерческой и чуждой агитации платформой для сотрудничества и диалога по вопросам политики. Со времени создания Целевой группы в 1993 году ОЭСР помогла странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии ускорить распространение инновационных мер и инструментов политики. Она содействовала странам в проведении реформ политики, в том числе на основе результатов экспериментальных проектов. В приложении к настоящему документу приводятся примеры некоторых из инструментов, разработанных под эгидой Целевой группы по ПДООС. Результатами деятельности Целевой группы стали мероприятия и инструменты, ориентированные на членов ОЭСР в таких областях, как обеспечение соблюдения природоохранных норм, финансирование водоснабжения и санитарного обеспечения и управления государственными расходами на природоохранную деятельность.

3. Целевая группа по ПДООС традиционно опирается на партнерские связи с заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях. Одним из примеров такого подхода на практике является сотрудничество с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в связке с Водной инициативой Европейского союза (ВИЕС). Со времени проведения седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года) в области "зеленого" роста сформировалось новое важное партнерство с Европейской комиссией и тремя партнерами по системе Организации Объединенных Наций: ЕЭК, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). С января 2013 года ОЭСР и указанные партнеры начали осуществлять ориентированную на страны Восточного партнерства (ВоП) комплексную четырехлетнюю программу "Экологизация экономики в странах Восточного партнерства", известную также как "Зеленая программа ВоП".

4. Начиная с 2009 года ОЭСР стала одним из центральных участников деятельности по содействию "зеленому" росту во всем мире. Цель проводимой ОЭСР работы в области "зеленого" роста заключается в сближении различных

сообществ, в том числе занимающих противоположные позиции. Со времени принятия стратегии "зеленого" роста в мае 2011 года¹ вопросы "зеленого" роста отражаются в аналитической работе ОЭСР, направленной на выработку конкретных, адресных рекомендаций странам-членам и странам-партнерам в процессе разработки и осуществления стратегий "зеленого" роста. Одним из основополагающих элементов такой работы является вода: в то время как риски, связанные с водой, могут тормозить рост, водные ресурсы могут использоваться в интересах "зеленого" роста. Важными факторами управления водными ресурсами в интересах "зеленого" роста являются инновационная деятельность и инвестиции; они могут способствовать обеспечению эффективности и быть залогом того, что порядок распределения водных ресурсов отражает приоритеты политики в области развития. Кроме того, учитываются секторальные аспекты, например в контексте секторов энергетики, обрабатывающей промышленности или сельского хозяйства. Еще одним ключевым элементом повестки дня в области "зеленого" роста является поиск более эффективных способов измерения прогресса. В связи с этим ОЭСР готовит набор показателей "зеленого" роста. Помимо этого, совместными усилиями Глобального института "зеленого" роста, ОЭСР, ЮНЕП и Всемирного банка была создана Платформа знаний о "зеленом" росте.

I. Прогресс, достигнутый со времени проведения Конференции в Астане

5. Сразу по окончании Конференции в Астане члены Целевой группы по ПДОС провели встречу и обсудили приоритеты нового цикла работы, в основу которого легли две основные тематики: а) экономические аспекты управления водными ресурсами и б) меры политики по экологизации развития. В октябре 2011 года была согласована долгосрочная программа работы Целевой группы по ПДОС (на 2012–2015 годы) (ENV/EPOC/EAP(2011)4/REV2). В контексте каждой из тематик работа ведется в первую очередь на тех направлениях, которые отвечают приоритетным потребностям стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и на которых ОЭСР обладает определенным опытом и мощным потенциалом: например, экономическая основа эффективной водохозяйственной и природоохранной политики, использование экономических инструментов и рыночных механизмов, доступ к финансированию и финансовое планирование и независимый мониторинг прогресса.

6. Реализуемые на национальном уровне экспериментальные проекты были и останутся ключевым механизмом сотрудничества ОЭСР со странами субрегиона. К числу недавно завершенных и текущих проектов относятся:

- а) **Экспериментальные проекты в области водопользования:**
 - i) адаптация водохозяйственной инфраструктуры в Республике Молдова к изменению климата;
 - ii) укрепление учреждений в сферах водоснабжения и санитарии в Республике Молдова и Украине;
 - iii) содействие применению экономических инструментов для управления водными ресурсами на национальном уровне в Армении, Кыргыз-

¹ *Towards Green Growth*, размещено по адресу <http://www.oecd.org/greengrowth/towardsgreengrowth.htm>.

стане и Российской Федерации и на трансграничном уровне в Азербайджане, Армении и Грузии;

iv) в Российской Федерации и Таджикистане изучаются возможности организации новых видов деятельности.

b) Экспериментальные проекты в области "зеленого" роста:

i) расчет приоритетной бюджетной программы в Казахстане;

ii) выявление экологически вредных субсидий в Казахстане и Республике Молдова;

iii) измерение прогресса на пути к "зеленому" росту в Кыргызстане;

iv) учебное рабочее совещание по вопросам планирования среднесрочных расходов и управления с упором на природоохранный сектор в Республике Молдова совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

7. Аналитическая и методологическая работа, проводимая секретариатом ОЭСР, имеет региональный охват:

a) что касается **водных ресурсов**, то в ноябре 2011 года и июле 2012 года соответственно в Бухаресте и Женеве состоялись региональные совещания Рабочей группы ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. На них представилась возможность рассмотреть ход работы и обменяться опытом, накопленным в рамках национальных проектов. Кроме того, в феврале 2012 года в Тбилиси было проведено рабочее совещание по вопросам регионального сотрудничества в сфере управления водными ресурсами на Южном Кавказе;

b) по итогам **работы в области "зеленого" роста** были приняты следующие документы регионального значения: i) "Переориентация экономических и других денежно-кредитных инструментов для оказания большего воздействия на окружающую среду: как разблокировать процесс реформы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии?" (2012 год) (ENV/EPOC/EAP(2012)3/FINAL); ii) «"Зеленый" рост и рациональное управление окружающей средой в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (2012 год)»²; и iii) "Обзор ключевых методов выявления и количественной оценки экологически вредных субсидий с упором на сектор энергетики (2013 год)" (ENV/EPOC/EAP(2012)2). Кроме того, для обмена опытом, установления приоритетов и обсуждения новых инструментов директивной поддержки были проведены следующие региональные тематические совещания: i) совещание по экологической ответственности и экономическим инструментам, организованное польским правительством в начале марта 2012 года; ii) совещание по экологически вредным субсидиям, организованное ОЭСР в ее штаб-квартире в конце марта 2012 года; iii) совещание по показателям "зеленого" роста, организованное чешским правительством в марте 2013 года; и iv) совещание по экологическим инновациям и передаче технологий, проходившее в качестве совещания специальной сессии Целевой группы по ПДОС в сентябре 2012 года в Осло.

² Предварительный вариант данного доклада был опубликован до проведения Конференции министров в Астане. В предварительный вариант была дополнительно включена новая информация, в том числе, например, по вопросу о донорской помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Окончательный вариант доклада вошел в серию публикаций ОЭСР по вопросам "зеленого" роста (размещен по адресу <http://www.oecd-ilibrary.org/>).

II. Вклад в проводимое в настоящее время обсуждение вопросов политики, касающихся "зеленого" роста в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

8. В числе ключевых стратегических выводов, сформулированных в ходе работы по анализу политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, проводимой ОЭСР/Целевой группой по ПДОС по итогам Конференции в Астане, следует упомянуть следующие:

а) **Существуют возможности для усовершенствования различных экономических инструментов в целях повышения их эффективности с экологической точки зрения и получения более значительных доходов.** Несмотря на определенные достижения в плане усовершенствования денежно-кредитных инструментов для предотвращения загрязнения и контроля за ним, процесс индивидуальной и коллективной разработки этих инструментов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по-прежнему полон изъянов. Такие инструменты должны разрабатываться в целях выполнения тех стратегических функций, для которых они подходят в наибольшей степени: i) для сокращения объема выбросов основных неопасных загрязнителей (налоги или сборы за загрязнение); ii) для изменения структуры потребления и мобилизация доходов (налоги на продукцию); iii) для предупреждения нарушений экологических требований путем нивелирования экономической выгоды от несоблюдения норм (штрафы); и iv) для обеспечения того, чтобы ответственные стороны за свой счет устраняли причиненный ими ущерб окружающей среде (выплата компенсации за ущерб). В интересах выполнения этих стратегических функций важно усовершенствовать каждый инструмент, с тем чтобы повысить его эффективность с экологической и бюджетно-налоговой точек зрения. В этой связи правительствам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии следует принять меры для приведения директивных, нормативно-правовых и институциональных основ в сфере применения экономических инструментов в соответствие с передовой международной практикой. В этом отношении были вынесены конкретные рекомендации. Одновременно с этим правительствам следует поддерживать усилия по повышению административной эффективности денежно-кредитных инструментов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и обеспечению их транспарентности. Последний элемент особенно важен с точки зрения укрепления общественной поддержки дальнейших реформ. Постоянный международный обмен соответствующим опытом между самими странами субрегиона и с их международными партнерами – как в рамках процесса "Окружающая среда для Европы", так и за его пределами – будет содействовать укреплению административного и аналитического потенциала природоохранных органов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и даст им возможность продолжать такие реформы. Благодаря международному обмену, возможно, удастся также решить такие проблемы, как снижение конкурентоспособности, перевод предприятий в другие юрисдикции и неравные условия игры для предприятий. Помимо этого, международные партнеры в состоянии помочь странам субрегиона оценить целесообразность введения новых инструментов, таких как взимание платы за экосистемные услуги, и в конечном итоге могут содействовать их применению.

б) **Выявление и оценка размера экологически вредных субсидий на энергию (ЭВСЭ) представляют собой непростой, но необходимый первый шаг в процессе их реформирования.** В странах Восточной Европы,

Кавказа и Центральной Азии для этого потребуются согласованные усилия множества разных сторон, а также укрепление соответствующей информационной базы и потенциала. Реформа ЭВСЭ – один из основополагающих элементов стратегий "зеленого" роста, несущий в себе ряд экологических, экономических и бюджетных преимуществ. Если правительства намерены рационализировать схемы субсидирования энергии, им надо сперва получить весьма четкое представление о том, что это за схемы, во сколько они обходятся государственной казне и каковы экономические, социальные и экологические последствия их применения. Для придания стратегиям реформ в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии эффективного характера необходимо будет определить способы смягчения негативных последствий реформы системы субсидирования, в первую очередь для малоимущих и уязвимых групп населения, не подрывая при этом эффективность таких реформ с экологической точки зрения. Несмотря на существующие вызовы в деле измерения и оценки системы субсидирования, отслеживание потока субсидий в странах субрегиона может обеспечиваться за счет использования имеющихся аналитических инструментов. Целевая группа по ПДОС определила такие инструменты и основные шаги в процессе выявления и отмены ЭВСЭ, которые необходимо будет корректировать с учетом специфики каждой из стран (например, некоторые страны могут выступать в роли нетто-экспортеров или нетто-импортеров энергоносителей). Вероятнее всего такая работа в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии будет затрудняться из-за нехватки данных и экспертных знаний. Для решения этой проблемы потребуется поддержка со стороны международных партнеров. Реализация экспериментальных проектов при международной поддержке в странах, желающих провести реформы системы ЭВСЭ, может послужить интересам всего региона благодаря повышению уровня осведомленности директивных органов о возможных издержках и преимуществах реформы системы субсидирования и мобилизации поддержки принятия и осуществления планов реформы.

с) **Хотя основными спонсорами и пользователями инноваций являются субъекты частного сектора, для формирования общих рамок и создания стимулов для расширения использования более чистых технологий не обойтись без действий правительства. У стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии существует возможность перенять передовую международную практику в этой области.** Наиболее эффективной стратегией представляется применение комплексного подхода, который бы i) сочетал в себе на комплексной основе рамочную, секторальную, инновационную и природоохранную политику; ii) опирался на инструменты, стимулирующие как спрос, так и предложение; и iii) предусматривал принятие мер на множественных уровнях управления. Для увязки реформ в области рамочной и секторальной политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в целях поощрения экологических инноваций потребуются значительные усилия по взаимодействию и координации деятельности с субъектами неэкологического профиля. В этом контексте экологические инновации относятся к разряду либо разработки новых технологий, либо адаптации существующих технологий к новым условиям. Необходимо подробнее изучить вопрос о финансировании экологических инноваций в субрегионе, с тем чтобы получить четкое представление о наличии уже соответствующих механизмов и их эффективности, а также о перспективах создания новых механизмов. Аналогичным образом необходимо изучить возможную роль партнерств между государственным и частным секторами. Международная поддержка может принять несколько различных форм. Она может содействовать разработке более действенной национальной политики и укреплению внутреннего потенциала этих стран в плане подготовки

мер политики в поддержку экологических инноваций, ускорить распространение экологических инноваций между странами и повысить их потенциал освоения инноваций.

d) **Правительствам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии необходимо расширять использование показателей "зеленого" роста в качестве инструмента для связи с директивными органами и населением, с тем чтобы заручиться их поддержкой для проведения политики "зеленого" роста.** Первым шагом мог бы стать отбор уже существующих показателей с использованием в качестве ориентира принятого ОЭСР набора показателей "зеленого" роста. Необходимо будет уделить внимание четырем группам показателей "зеленого" роста: i) экологическая и ресурсная эффективность производства; ii) управление базой природных активов; iii) экологические аспекты качества жизни; и iv) ответные меры политики и возможности, в особенности количественная оценка инноваций, передачи технологий и финансирования. Особое внимание следует уделить выявлению мер, которые обеспечат стабильное использование показателей "зеленого" роста на национальном уровне и их вплетение в процессы выработки политики. В число возможных вариантов входит подготовка регулярных докладов о "зеленом" росте, а также включение таких показателей в обязательные доклады о состоянии окружающей среды, статистические ежегодники, в том числе по конкретным отраслям, и другие продукты статистических управлений (например, онлайн-базы данных с временными рядами конкретных показателей).

III. Вклад в проводимое в настоящее время обсуждение вопросов политики, касающихся управления водными ресурсами в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

9. Авторы проекта ОЭСР "Управление водными ресурсами в интересах "зеленого" роста" (ОЭСР, готовится к выпуску в 2013 году) считают, что при надлежащем управлении водные ресурсы могут послужить двигателем "зеленого" роста. Эта позиция отражена в мероприятиях, проводимых в рамках водного компонента деятельности Целевой группа по ПДОС.

10. Некоторые выводы, сформулированные в ходе работы по проблемам воды, проводившейся в последнее время в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, имеют актуальное значение на региональном уровне:

a) **Трансграничное управление водными ресурсами может принести значительные выгоды региону. Экономические инструменты могут позволить на практике воспользоваться такими выгодами.** Результаты одного из экспериментальных проектов показали, каким образом экономические инструменты могут содействовать трансграничному сотрудничеству; в числе примеров: i) трансграничная схема оплаты экосистемных услуг для принятия мер в связи с наводнениями и эрозией; и ii) совместные инвестиции для усовершенствования систем очистки сточных вод в верховье реки в интересах страны, расположенной ниже по течению.

b) **Хотя рациональная водохозяйственная практика сама по себе способствует предоставлению устойчивых к изменению климата услуг, требуются конкретные меры для адаптации водохозяйственной инфраструктуры к изменению климата в регионе.** Меры адаптации рекомендуется выстраивать на поэтапном подходе, включающем в себя: i) оценку рисков, свя-

занных с изменением климата, с точки зрения водохозяйственных услуг и инфраструктуры; ii) установление приемлемых уровней рисков с учетом согласия населения и расходов, связанных с поддержанием различных уровней безопасности; и iii) управление такими рисками и изучение способов распределения рисков и возложения на заинтересованные стороны (предприятия, города, фермеров, домашние хозяйства) ответственности за возникающие в результате их деятельности риски. Благодаря такому подходу можно выработать затратоэффективные меры адаптации, которые оправдывали бы ожидания населения и оборачивались бы для общества минимальными расходами. Такая рамочная основа может применяться в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии при наличии соответствующего спроса.

с) **Применение экономических инструментов может более эффективно содействовать достижению целей управления водными ресурсами, но при этом они зачастую должны подкрепляться вспомогательными мерами.** Такие экономические инструменты, как плата за забор воды, плата за загрязнение, тарифы на воду, права на использование воды и механизмы распределения воды, могут послужить важными инструментами управления водными ресурсами. В тех странах субрегиона, где с помощью таких инструментов в целом не удастся достичь целей проводимой политики, необходимо кардинальным образом реформировать сами инструменты. При этом реформа таких инструментов представляется особенно непростой задачей в странах с хрупкой демократией, в условиях которой необходимо принимать меры для мобилизации общественной и, следовательно, политической поддержки. Международное сообщество может оказать помощь правительствам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, продемонстрировав потенциальную эффективность существующих механизмов и поделившись опытом проведения реформы, в частности в вопросах распределения.

d) **Услуги в сфере водоснабжения и санитарии следует организовать таким образом, чтобы на них положительно отражалась экономия за счет эффектов масштаба и охвата.** В нескольких странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии существует проблема фрагментированности систем водоснабжения и санитарии, что оборачивается недостаточным потенциалом для обеспечения их работы и отсутствием стабильных поступлений для покрытия связанных с ними расходов. Если универсальные директивные подходы чреваты недостатками, то такие тщательно продуманные стимулы, как, например, бюджетно-налоговые стимулы, могут привести к концентрации услуг в соответствующих масштабах. Развитие инфраструктуры должно ориентироваться именно на такие масштабы для использования возможности извлечь выгоды из взаимодополняемости и перекрестных субсидий (между городом и его окрестностями или между службой водоснабжения и другими городскими службами). Это позволит избежать ситуаций, когда на практике реализуются только приемлемые для банковского финансирования проекты, а в некоторых частях страны положение остается катастрофическим.

IV. Вызовы, связанные с проведением работы в субрегионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

11. В странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии содействие проведению реформы политики представляет собой длительный и зачастую нелинейный процесс в силу ряда факторов, включая:

- a) нестабильную политическую обстановку и непрочное социально-экономическое положение;
- b) текущие административные реформы и структурные трудности;
- c) частая смена кадров на политическом и техническом уровнях в странах региона, чередование приоритетов и ограничением институциональной памяти;
- d) отсутствие политической воли к проведению реформ: охрана окружающей среды, как правило, не входит в число приоритетов стран-партнеров в силу ограниченной информированности о возможной цене политического бездействия;
- e) нехватку ресурсов, усугубляемую нынешним глобальным экономическим спадом.

12. В свете такого положения представляется тем более важным изыскивать возможности для согласования экономической и природоохранной повесток дня, ставить реалистичные цели и использовать эффективные и действенные инструменты для их достижения при поддержке ключевых заинтересованных сторон.

V. Работа, запланированная на следующий двухгодичный период

13. Благодаря содействию Европейского союза, Германии, Нидерландов, Норвегии и Швейцарии Целевая группа ОЭСР по ПДОС в настоящее время расширяет поддержку странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В том числе предусматривается разработка новых инструментов в порядке поддержки деятельности по формулированию и осуществлению политики в субрегионе и реализации демонстрационных проектов.

14. В число новых инструментов, которые предстоит разработать, входят следующие:

- a) **в контексте экономических аспектов управления водными ресурсами:**
 - i) руководство по стимулам для организации услуг водоснабжения и санитарии в соответствующих масштабах;
 - ii) бизнес-модели в области санитарии в сельской местности, учитывающие специфику стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
 - iii) сопутствующие меры, направленные на содействие реформированию экономических инструментов для управления водными ресурсами;
- b) **в контексте содействия проведению политики в поддержку "зеленого" развития:**
 - i) справочник для содействия разработке и использованию показателей "зеленого" роста;
 - ii) руководящие принципы подготовки планов реформы в связи с ЭВСЭ;

- iii) инструментарий для разработки и реформирования экономических инструментов, связанных с продуктами;
- iv) инструментарий для содействия экологизации деятельности малых и средних предприятий (МСП).

15. Планируется реализация дополнительных демонстрационных проектов в таких областях, как выявление ЭВСЭ и их реформа, реформирование экономических инструментов в сфере природопользования, экологизация МСП, измерение прогресса и т.д. В течение текущего четырехлетнего цикла работы будет осуществлено 30 демонстрационных проектов.

VI. Вопросы для обсуждения

16. Членам Комитета по экологической политике предлагается обсудить следующие вопросы:

a) Какие вопросы были отнесены к числу приоритетных в работе стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии над национальными стратегиями "зеленого" роста? Каким образом будет отслеживаться ход осуществления стратегий "зеленого" роста?

b) Каким образом министерства экономики и финансов участвуют в усилиях по поощрению "зеленого" роста на национальном уровне и как можно расширить их участие? В какой степени реформа экологически вредных субсидий и инструментов и налогов, связанных с экологией, послужила основой для привлечения таких министерств к участию?

c) Расширение доступа к безопасной воде и санитарным услугам является одним из главных движущих факторов "зеленого" роста. Какие уроки, извлеченные за последние десять лет, могут помочь ускорить темпы реформы и стимулировать рост инвестиций в данной области? Какая роль в этой области отводится процессу "Окружающая среда для Европы"?

d) Каким образом экономические инструменты могут играть более важную роль в управлении водными ресурсами, включая адаптацию к изменению климата? Какого рода сопутствующие меры политики необходимы для содействия использованию таких инструментов?

Приложение

Примеры инструментов, разработанных Целевой группой по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды

Водоснабжение и санитария

- a) инструмент финансового планирования для коммунальных служб водоснабжения;
- b) инструментарий для сравнительного анализа эффективности служб водоснабжения;
- c) руководящие принципы составления контрактов, основанных на показателях деятельности, между муниципалитетами и службами водоснабжения;
- d) рекомендации в отношении защиты прав потребителей;
- e) рекомендации в отношении преодоления проблемы фрагментированности служб водоснабжения и санитарии.

Финансирование природоохранной деятельности

- a) инструментарий для приведения систем информации о природоохранных расходах в соответствие со стандартами ОЭСР/Евростата;
- b) передовые методы в области управления государственными расходами на природоохранную деятельность;
- c) справочник по вопросам оценки природоохранных проектов, финансируемых из государственных источников;
- d) аналитическая матрица для оценки возможностей конверсии долга в экологические вложения в более бедных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- e) пакет учебных материалов для министерств окружающей среды по вопросам планирования среднесрочных расходов.

Экологическая политика и обеспечение соблюдения

- a) Руководящие принципы в отношении реформы органов природоохранного правоприменения в странах с переходной экономикой и дополнительный инструментарий для создания более эффективных природоохранных инспекций, инструкции в отношении профиля деятельности и пакет учебных материалов для гражданских служащих, участвующих в деятельности по обеспечению соблюдения, и выпущенный на компакт-диске "Учебный курс по соблюдению природоохранных норм";
- b) руководящие принципы эффективного функционирования систем выдачи экологических разрешений и сопутствующие руководящие принципы

выдачи комплексных природоохранных разрешений и экологического самомониторинга, проводимого промышленными операторами, а также выпущенный на компакт-диске "Учебный курс по выдаче комплексных природоохранных разрешений";

с) руководство по оценке результативности для органов природоохранного правоприменения;

d) методология планирования экологической инспекции на основе оценки рисков;

e) методология установления шкалы результативности экологической деятельности в той или иной отрасли;

f) руководящий документ по методике расчета административных штрафов.
