



Европейская экономическая комиссия**Комитет по экологической политике****Девятнадцатая сессия**

Женева, 22–25 октября 2013 года

Пункт 6 е) предварительной повестки дня

Среднесрочный обзор основных итогов**Астанинской конференции в рамках процесса****"Окружающая среда для Европы":****экологическая оценка и отчетность****Обзор связанных с Общей системой экологической информации изменений, влияющих на экологическую оценку и отчетность, со времени проведения седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы"****Доклад Европейского агентства по окружающей среде***Резюме*

На седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) (Астана, 21–23 сентября 2011 года) министры приняли решение наладить регулярный процесс экологической оценки и развивать Общую систему экологической информации (СЕИС) во всем регионе, с тем чтобы держать под контролем состояние окружающей среды во всей Европе. СЕИС должна служить интересам многообразных политических процессов, в том числе многосторонних природоохранных соглашений, и включать в себя наращивание потенциала стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в целях мониторинга и оценки состояния их окружающей среды. Министры предложили Европейскому агентству по окружающей среде (ЕАОС) и его партнерам подготовить общее описание того, как могут быть реализованы эти действия, и представить его Комитету по экологической политике (КЭП) (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14).

Во исполнение просьбы министров (ECE/CEP/2013/15) ЕАОС подготовило "Обзор работы по налаживанию регулярного процесса оценки и отчетности на основе постепенного развития СЕИС". Первый вариант этого документа был представлен восемнадцатой сессии КЭП в качестве неофициального документа, после чего был подготовлен пересмотренный вариант, отражающий полученные замечания, который в декабре 2012 года был препровожден КЭП по электронной почте (на английском и русском языках).

Подборка материалов, относящихся к развитию СЕИС, которые были подготовлены Европейской экономической комиссией и несколькими другими партнерами по ОСЕ, выпущена в виде отдельного документа (ECE/CEP/2013/13).

В соответствии с просьбой КЭП (ECE/CEP/2012/2, пункт 25 g)) ЕАОС совместно со своими партнерами подготовило настоящий документ с обзором достигнутого прогресса в налаживании регулярного процесса экологической оценки и отчетности, в том числе в развитии СЕИС. Целью документа является содействие обсуждению в рамках КЭП в ходе среднесрочного обзора.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–2	4
Часть А		
Основные достижения	3–22	4
I. Изменения политико-правовой основы, представляющие интерес для всего европейского региона	4–5	5
II. Относящиеся к Общей системе экологической информации проекты и инициативы, выдвинутые в Европейском регионе .	6	7
III. Проекты и инициативы в странах, входящих в ЕС и Европейскую экологическую информационно- наблюдательную сеть, которые связаны с СЕИС и представляют интерес для всего европейского региона.....	7	11
IV. Другие относящиеся к СЕИС проекты и инициативы, которые представляют интерес для всего европейского региона	8	13
V. Сетевое сотрудничество и наращивание потенциала в целях применения Общей системы экологической информации и регулярного представления отчетности	9	14
VI. Прогресс в развитии инфраструктуры для обмена информацией	10–22	15
Часть В		
Проблемы и извлеченные уроки	23–30	18
Часть С		
Последующие шаги	31–33	19
Часть D		
Вопросы для обсуждения	34	20

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) в ответ на обращенную на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года) к ЕАОС просьбу министров информировать Комитет по экологической политике (КЭП) о прогрессе в налаживании регулярного процесса экологической оценки и развитии Общей системы экологической информации (СЕИС) во всем европейском регионе (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14). Кроме того, в нем учтено обращенное к КЭП предложение министров провести в 2013 году среднесрочный обзор, для того чтобы оценить прогресс в деле реализации итогов Астанинской конференции (см. там же, пункт 18).

2. Доклад состоит из четырех частей (А–D):

а) в части А содержится обзор основных достигнутых к настоящему времени результатов в налаживании регулярной отчетности и развитии СЕИС во всем европейском регионе со времени проведения Астанинской конференции министров в 2011 году. В этом обзоре использована информация, представленная различными международными организациями, действующими в регионе, и конвенциями ЕЭК, а также информация об инициативах ЕАОС и Европейского союза (ЕС), касающаяся регулярного представления отчетности и развития СЕИС;

б) часть В посвящена некоторым проблемам, связанным с воплощением Астанинских обязательств в действия, с тем чтобы извлечь из них уроки на будущее;

в) часть С содержит неисчерпывающий обзор политико-правовых изменений и относящихся к СЕИС и регулярному представлению отчетности соответствующих инициатив, которые находятся либо на стадии подготовки, либо уже были выдвинуты. Их осуществление в будущем положительно скажется на различных уровнях процесса, проводимого после Астанинской конференции; вместе с тем потребуются усилить координацию между этими инициативами;

г) в части D излагается ряд вопросов, которые будут рассмотрены странами и организациями, участвующими в октябре 2013 года в сессии КЭП Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в целях оказания поддержки разработке рекомендаций в отношении последующих действий.

Часть А Основные результаты

3. Изложение основных результатов, касающихся СЕИС и регулярного представления отчетности, структурировано следующим образом:

а) Раздел I: Изменения политико-правовой основы, которые представляют интерес для всего европейского региона;

б) Раздел II: Относящиеся к СЕИС проекты и инициативы, выдвинутые в европейском регионе;

в) Раздел III: Проекты и инициативы в странах, входящих в ЕС и Европейскую экологическую информационно-наблюдательную сеть (ЕЭИНС), ко-

торые связаны с СЕИС и представляют интерес для всего европейского региона;

d) Раздел IV: Другие проекты и инициативы, относящиеся к СЕИС, которые представляют интерес для всего европейского региона;

e) Раздел V: Сетевое сотрудничество и наращивание потенциала в целях применения СЕИС и регулярного представления отчетности;

f) Раздел VI: Прогресс в развитии инфраструктуры для обмена информацией.

В текст также включена информация, полученная от других организаций и секретариатов различных конвенций.

I. Изменения политико-правовой основы, представляющие интерес для всего европейского региона

4. Изменения политико-правовой основы на уровне ЕС, которые представляют интерес для всего европейского региона:

a) *восточное партнерство ЕС (2009 год)*¹. Эта знаковая инициатива по содействию благому управлению в области окружающей среды направлена, среди прочего, на расширение доступа к надежной информации в странах-партнерах благодаря их включению в СЕИС ЕС. Этот подход положен в основу совместного представления, опубликованного в 2012 году Европейской комиссией (ЕК) в связи с подготовкой к запланированной на 2013 год встрече на высшем уровне в рамках Восточного партнерства под председательством Литвы². В части документа, посвященной окружающей среде и изменению климата, в числе приоритетных областей для будущего сотрудничества выделяются экологичная экономика, биоразнообразие, *общая система экологической информации и проведение экологических оценок* (фраза выделена составителями доклада). Кроме того, в документе указано, что стратегической целью этого сотрудничества начиная с 2013 года является оказание поддержки сближению нормативного регулирования, укрепление административного потенциала и осуществление многосторонних природоохранных соглашений;

b) *сотрудничество ЕС с Российской Федерацией*. Диалог между ЕС и Российской Федерацией по вопросам окружающей среды был начат в 2006 году, а затем в 2011 году была проведена его дальнейшая конкретизация в соответствии с приоритетами, определенными в рамках инициативы Россия–ЕС "Партнерство для модернизации". К числу таких приоритетов относятся развитие СЕИС³, разработка общих стандартов для оценки воздействия трансграничных

¹ См. <http://www.easternpartnership.org/content/eastern-partnership-funds>.

² "Дорожная карта" по подготовке к встрече на высшем уровне осенью 2013 года (JOIN(2012) 13 final)), можно ознакомиться по адресу http://ec.europa.eu/world/enp/documents_en.htm.

³ "Общие пространства" Россия–ЕС, доклад о ходе работы за 2012 год, стр. 23 англ. текста. С докладом можно ознакомиться по адресу http://www.eeas.europa.eu/russia/common_spaces/.

проектов на окружающую среду (ОВОС), повышение эффективности борьбы с промышленными выбросами и т.д.⁴;

с) *сотрудничество ЕС с Центральной Азией на высоком уровне.* В рамках этого сотрудничества в феврале 2013 года в Кыргызстане состоялась четвертая Конференция высокого уровня ЕС–Центральная Азия по вопросам сотрудничества в области охраны окружающей среды и водных ресурсов. В принятом в этой связи совместном коммюнике⁵ вновь подтверждается необходимость налаживания регулярного процесса экологической оценки и развития подхода на основе СЕИС во всем регионе в сотрудничестве с ЕАОС;

д) *относящиеся к СЕИС представления Европейской комиссии.* Первоначальное представление по вопросам СЕИС было направлено в 2008 году⁶; затем в 2012 году последовало представление "Improving the delivery of benefits from EU environment measures: building confidence through better knowledge and responsiveness" ("Повышение позитивного эффекта природоохранных мер ЕС: укрепление доверия за счет углубления знаний и повышения готовности реагировать на проблемы")⁷, а в 2013 году – "EU Shared Environmental Information System – Implementation Outlook" ("Общая система экологической информации ЕС – перспективы осуществления")⁸. Ожидается, что эти документы будут способствовать будущей разработке планов реализации СЕИС, при этом в них признается роль СЕИС в поддержке осуществления политики и законодательства ЕС;

е) *в Программе действий в области окружающей среды (ПДОС) ЕС до 2020 года (седьмая ПДОС), озаглавленной "Благополучная жизнь с учетом возможностей нашей планеты"*⁹, содержится прямая ссылка на принципы СЕИС, применяемые в поддержку оптимизации процесса представления отчетности. По поводу приоритетных направлений деятельности в программе подчеркивается, что:

Дальнейшее осуществление принципа Общей системы экологической информации "представлять один раз, но многократно использовать", а также общих подходов и стандартов в связи с получением и сопоставле-

⁴ См. план работы "Партнерство для модернизации" Россия–ЕС, разделы 1.1.5 и 2.5. Можно ознакомиться по адресу http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/tech_financial_cooperation/partnership_modernisation_facility/index_en.htm.

⁵ Совместное коммюнике "Платформа для сотрудничества в области охраны окружающей среды и водных ресурсов", пункт 4. Можно ознакомиться по адресу <http://www.wescoor-project.org/%D1%81ommuniqueeng>.

⁶ Представление Комиссии Совету, Европейскому парламенту, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов: Towards a Shared Environmental Information System (SEIS) ("На пути к общей системе экологической информации") (СЕИС) (COM/2008/0046 final), можно ознакомиться по адресу <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52008DC0046:EN:NOT>.

⁷ Представление Комиссии Европейскому парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов (COM/2012/095 final), можно ознакомиться по адресу <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52012DC0095:EN:NOT>.

⁸ Рабочий документ (SWD(2013) 18 final), можно ознакомиться по адресу <http://inspire.jrc.ec.europa.eu/index.cfm/newsid/10981>.

⁹ Предложения относительно решения Европейского парламента и Совета по Программе действий в области окружающей среды Европейского совета до 2020 года (COM(2012) 710 final) от 29 ноября 2012 года; ожидается, что ее выполнение начнется к январю 2014 года. Можно ознакомиться по адресу http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=en&DosId=202195.

нием пространственной информации в соответствии с директивой INSPIRE¹⁰ и в рамках системы ГМЕС¹¹ поможет в избежании дублирования в работе и устранении неоправданного административного бремени, возлагаемого на государственные органы, а также в оптимизации отчетности о соблюдении обязательств в рамках различных законодательных актов;

f) *регламент о принятии Европейской программы наблюдений за планетой Земля "Коперникус"* (принят в мае 2013 года). Уже в преамбуле этого нового регламента упоминается, что новая программа "Коперникус" "должна также дополнять... СЕИС и деятельность Европейского союза в области реагирования на чрезвычайные ситуации"¹². Международный аспект программы "Коперникус" имеет особую актуальность с точки зрения обмена данными и информацией, а также доступа к инфраструктуре наблюдений¹³;

g) *политика ЕС в отношении Арктики*. Находящаяся в настоящее время на стадии разработки политика в отношении Арктики определяет СЕИС в качестве одной из приоритетных областей для повышения качества оценки состояния окружающей среды Арктики и оперативности реагирования на быстрые изменения, происходящие в регионе. ЕС (при содействии ЕАОС) принял на себя обязательство поддерживать инициативу СЕИС в отношении сети для проведения устойчивых наблюдений в Арктике (СУНА) и создания "сети, которая бы обеспечивала доступ в режиме онлайн к экологическим данным" из региона¹⁴.

5. Представляющие интерес изменения политико-правовой основы на международном и глобальном уровнях – *Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция "Рио+20") "Будущее, которого мы хотим"*¹⁵, который был принят в Рио-де-Жанейро в июне 2012 года, содержит несколько ссылок, относящихся к СЕИС (пункты 104 и 274).

II. Относящиеся к Общей системе экологической информации проекты и инициативы, выдвинутые в Европейском регионе

6. К числу относящихся к СЕИС проектов и инициатив, выдвинутых в Европейском регионе, относятся:

¹⁰ Директива 2007/2/ЕС по созданию инфраструктуры пространственной информации в Европе (INSPIRE) от 25 апреля 2007 года.

¹¹ Регламент № 911/2010/EU о Глобальном мониторинге в интересах окружающей среды и безопасности (ГМЕС) от 20 октября 2010 года.

¹² Регламент Европейского парламента и Совета о принятии Программы "Коперникус" и отмене Регламента (EU) No. 911/2010 (COM(2013) 312 final).

¹³ См. <http://copernicus.eu/>.

¹⁴ Разработка политики Европейского союза в отношении арктического региона: прогресс, достигнутый с 2008 года, и последующие шаги, совместное представление Европейской комиссии и Службы внешних действий Европейскому парламенту и совету (Join(2012) 19 final), с которым можно ознакомиться по адресу http://eeas.europa.eu/arctic_region/docs/join_2012_19.pdf.

¹⁵ A/RES/66/288, приложение. Можно ознакомиться по адресу <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html>.

а) *Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП) – проект СЕИС¹⁶ (по распространению принципов СЕИС на соседние с ЕС страны и Российскую Федерацию) на 2010–2014 годы.* Этот финансируемый Европейской комиссией и осуществляемый под руководством ЕАОС проект охватывает шесть стран, включенных в Европейскую политику добрососедства (ЕПД) – Восток, и Российскую Федерацию и девять стран, включенных в ЕПД–Юг. Важной целью этого проекта является содействие налаживанию регулярных потоков данных по отобранным региональным показателям в соответствии с согласованными тематическими приоритетами. Кроме того, оказывается поддержка деятельности конкретных стран по развитию СЕИС на национальном, субрегиональном, региональном уровнях в качестве вклада в организацию регулярного процесса оценки и отчетности;

б) *Проект по управлению лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды (FLERMONECA), который также включает в себя компонент по распространению СЕИС на страны Центральной Азии (2013–2015 годы).* Реализация этого проекта, финансируемого ЕС, была официально начата в апреле 2013 года. Проводимая в рамках проекта в пяти центральноазиатских странах деятельность является отражением относящейся к СЕИС деятельности в регионе, охваченном ЕПД. В целях обеспечения последовательного подхода и осуществления принципов СЕИС в регионе ЕАОС входит в состав руководящей группы проекта. Его конечная цель заключается в совершенствовании работы по мониторингу окружающей среды, представлению отчетности и обмену данными в странах Центральной Азии и в регионе в целом, а также в укреплении их партнерских отношений с соответствующими учреждениями ЕС;

в) *Проект "AWARE" (2011–2013 годы).* Осуществляется Региональным экологическим центром для Центральной Азии (при финансовой поддержке ЕС и консультировании ЕАОС); проект направлен на расширение возможностей для сотрудничества между ЕС и Центральной Азией в области управления окружающей средой путем повышения информированности в регионе о наиболее совместимых и пригодных для применения видов практики, например СЕИС, путем проведения серии рабочих совещаний, посвященных СЕИС и налаживанию регулярной отчетности. Кроме того, была создана сеть национальных координационных центров по проекту, и по итогам диалогов с каждой отдельной страной были подготовлены пять страновых досье, относящихся к СЕИС;

г) *Двусторонняя поддержка центральноазиатским странам в совершенствовании ориентированного на СЕИС управления окружающей средой (2012–2013 годы).* Этот проект, осуществляемый Региональным экологическим центром для Центральной Азии (при финансовой поддержке Швейцарии) разработан на основе рекомендаций, сформулированных в рамках проекта "AWARE" и результатах его реализации; его целью является обеспечение более конкретной увязки процессов регулярного представления отчетности, включая разработку показателей в каждой центральноазиатской стране в соответствии с принципами СЕИС;

д) *Разработка методологии оценки оценок (ОО) для новых тематических областей.* Этот проект, осуществляемый Региональным экологическим центром для Центральной Азии и Региональным экологическим центром для Республики Молдова (при финансовой поддержке Швейцарии и ЕЭК и консуль-

¹⁶ См. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/>.

тировании ЕАОС), направлен на дальнейшую разработку и осуществление отвечающей принципам СЕИС методологии ОО для новых тематических областей в отобранных странах Центральной Азии и Республике Молдова (2013 год). Такое продолжение работы по ОО, проведенной в связи с подготовкой Астанинской конференции министров 2011 года, отвечает проявленной странами заинтересованности в продолжении этой работы и их потребности в более эффективном использовании имеющейся информации и знаний в областях, относящихся к биоразнообразию, изменению климата, воздуху и отходам. Этим проектом будут охвачены Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова¹⁷ и, в случае выражения заинтересованности другими странами, он мог бы быть распространен на весь Европейский регион;

f) *Обзоры результативности экологической деятельности ЕЭК (ОРЭД) (2011–2013 годы)*. В последний ОРЭД по Албании, а также в готовящиеся ОРЭД по Республике Молдова и Хорватии уже включены или, как ожидается, будут включены рекомендации по развитию СЕИС на национальном уровне в качестве одного из направлений по улучшению гармонизации мониторинга на национальном уровне с деятельностью по представлению отчетности;

g) *создание Каспийского центра экологической информации*. Работа осуществляется центром Глобальной информационной базы данных о ресурсах ЮНЕП в Арендале, Норвегия (ГРИД-Арендал), при финансовой поддержке компании "Бритиш петролеум" в 2012 году и ГРИД-Арендал в 2013 году; данная инициатива реализуется в поддержку осуществления Рамочной конвенции об охране морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция) путем укрепления регионального сотрудничества и обмена данными в партнерстве с другими существующими в регионе системами сбора и представления данных. Проведенная в этих рамках работа позволила создать в 2012 году Каспийский информационный центр. Постепенно насыщение системы данными и информацией, относящимися к Тегеранской конвенции, является следующим шагом в этом процессе, для которого потребуется дополнительная помощь и наращивание потенциала;

h) *"Экологизация экономики в соседних странах Восточной части региона" (ЕаР GREEN). Программа: проект программы работы на 2013–2016 годы*¹⁸ по установлению страновых показателей и созданию системы мониторинга и отчетности" (в рамках компонента 1.1). Эта деятельность будет проводиться вслед за проведением обсуждений с правительствами региона, охваченного ЕПД, и будет осуществляться Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в тесных консультациях с ЕЭК и ЕАОС¹⁹;

i) *Конвенция ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху)*. Сеть, выделенная для обслуживания Конвенции ЕЭК по воздуху, имеет давние традиции в области сотрудничества и обмена информацией. Стороны (51 Страна из региона ЕЭК) пользуются хорошо отлаженной процедурой представления данных, выделенной сетью и платформой для обмена данными, которые отвечают принципам СЕИС. Сеть ЕАОС Re-

¹⁷ Как ожидается, результаты этой работы будут представлены совещанию Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды ЕЭК в ноябре 2013 года.

¹⁸ Можно ознакомиться по адресу <http://www.oecd.org/env/outreach/eapgreen-first-steering-committee-meeting-april-2013.htm>.

¹⁹ С дополнительной информацией о деятельности ОЭСР по экологизации экономики можно ознакомиться в документе, посвященном экологизации экономики в европейском регионе: прогресс и перспективы на будущее, который подготовлен для девятнадцатой сессии КЭП (см. ECE/CEP/2013/10).

portnet уже используется в качестве средства для обмена данными между странами ЕАОС, являющимися членами Конвенции по воздуху, что обеспечивает оптимизацию процесса отчетности и многостороннее использование представленных данных. Основная часть документов размещена на веб-сайте Конвенции²⁰;

j) *Конвенция ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) и Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ)*. В связи с осуществлением (и, следовательно, представлением отчетности) этих правовых инструментов принципы СЕИС постепенно выдвигаются на первый план. Для Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ созданы специальные сети национальных координационных центров, между которыми налажены регулярные контакты и четкие коммуникационные каналы. В то же время укреплению связей и сетевого сотрудничества между национальными организациями, занимающимися работой с экологическими данными и информацией, способствует деятельность по линии ЕИДП/СЕИС. Поддержку в осуществлении программ работы оказывают совещания, проводимые органами Конвенции, в том числе Целевой группой по доступу к информации и органами Протокола. В содержательном плане постоянный обзор осуществления и соблюдения проводится в рамках процедуры отчетности и механизмов по проверке соблюдения. Национальные доклады об осуществлении, представляемые в каждом отчетном цикле, публикуются в электронном виде и имеют стандартный формат. Ожидается, что четвертый цикл представления отчетности по Конвенции и первый цикл по Протоколу состоится в 2013 году. В электронном виде также доступны сводные доклады о состоянии осуществления Конвенции и Протокола. На веб-сайте Конвенции и в Орхусском информационно-координационном центре²¹, а также на глобальном веб-портале PRTR.net²² размещена актуальная информация об осуществлении обоих договоров;

к) *Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)/Европейская информационная система по окружающей среде и здоровью (ENHIS)* имеют универсальный канал доступа к информации и данным, касающимся приоритетных вопросов в области окружающей среды и здоровья, по 53 странам – членам ВОЗ европейского региона. В системе ENHIS²³ приведено 23 показателя, сгруппированных в соответствии с региональными приоритетными целями. Данные в отношении экспозиции и показателей состояния здоровья получают из существующих международных баз данных, например баз данных ВОЗ, совместной программы мониторинга ВОЗ–Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), баз данных ЕАОС о загрязнителях окружающего воздуха и уровне шума, проводимых Евростатом обследований доходов и условий жизни, а также международных обследований. Ожидается включение новых показателей в связи с проведением сбора данных, который запланирован на 2013–2015 годы в качестве основы для проведения нового цикла регулярной оценки в 2016 году. Оценки экспозиции и обследования по вопросам политики будут повторяться через регулярные промежутки времени (например, каждые пять лет) в целях оценки временных трендов и эффективности мер политики.

²⁰ См. <http://www.unece.org/env/lrtap/welcome.html>.

²¹ Можно ознакомиться по адресу <http://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

²² См. <http://www.prtr.net>.

²³ См. www.euro.who.int/enhis.

III. Проекты и инициативы в странах, входящих в ЕС и Европейскую экологическую информационно-наблюдательную сеть, которые связаны с СЕИС и представляют интерес для всего европейского региона

7. К числу реализуемых в странах, входящих в ЕС и ЕЭИНС, проектов и инициатив, связанных с СЕИС, относятся следующие:

а) *Информационная система отчетности о состоянии окружающей среды (СЕРИС)*²⁴. Эта система является хранилищем национальных докладов о состоянии окружающей среды (ДСОС). Она была разработана ЕАОС в 1997 году и модернизирована в 2013 году на основе применения методологии ОО. В настоящее время в сферу ее географического охвата входят члены ЕАОС и сотрудничающие страны. Ведение и регулярное обновление национальной информации проводится выделенной сетью экспертов по оценке и отчетности, которая работает в партнерстве с ЕАОС;

б) *Проект по совместному изучению состояния окружающей среды на европейском и национальном уровнях (СЕНСЕ)*²⁵. Этот проект инициирован ЕАОС в партнерстве с ЕЭИНС. Он способствует обмену экологической информацией разных уровней агрегирования в рамках как тематических, так и межсекторальных оценок состояния окружающей среды, в частности обмену информацией между европейским и национальным уровнями. В настоящее время проектом охвачены члены ЕЭИНС (члены ЕАОС и сотрудничающие страны; 39 стран). К настоящему времени прошло два этапа реализации проекта, и запланирован его третий этап:

i) этап 1 СЕНСЕ (СЕНСЕ-1) (2009–2010 годы) был посвящен созданию условий для представления странами материалов, необходимых для подготовки Европейского доклада о состоянии окружающей среды за 2010 год (ДСОС 2010 года) в режиме онлайн с использованием технологии "семантическая паутина". Результатом этой работы явилось представление 13 странами – членами ЕЭИНС своих оценок с использованием механизма представления, разработанного на этапе СЕНСЕ-1; тогда как остальные 26 стран использовали механизмы представления в режиме оф-лайн²⁶;

ii) цель этапа 2 реализации проекта СЕНСЕ (СЕНСЕ-2) (2012–2013 годы) заключается в расширении применения технологии "семантическая паутина". В то время как СЕНСЕ-1 был направлен главным образом на поддержку конкретного цикла представления отчетности (ДСОС 2010 года), СЕНСЕ-2 посвящен созданию более общей платформы для обмена основной информацией о состоянии окружающей среды, а именно для обмена экологическими показателями между национальным и европейским уровнями и наоборот. На основе итогов реализации СЕНСЕ-2 (и будущих этапов СЕНСЕ) будут подготовлены предложения по совершенствованию интерактивных элементов в поддержку следующего доклада ЕАОС о состоянии окружающей среды за 2015 год (ДСОС 2015

²⁴ См. <http://forum.eionet.europa.eu/nrc-state-environment/seris/>.

²⁵ См. <http://taskman.eionet.europa.eu/projects/zope/wiki/SENSE>.

²⁶ См. http://www.eea.europa.eu/soer/countries/folder_listing.

года), а также формирования более широкой системы обмена показателями;

iii) в настоящее время в контексте представления отчетности о состоянии окружающей среды, и в частности в связи ДСОС 2015 года, ведется разработка этапа 3 СЕНСЕ (СЕНСЕ-3) (2013–2014 годы). Работа на этом этапе будет в значительной степени опираться на использование экологических показателей. Его целью явится содействие расширению доступа к показателям состояния окружающей среды в разных масштабах и создание условий для дополнения информации, относящейся к европейскому уровню, информацией, собранной на национальном уровне, и наоборот. Это поможет оптимизировать представление экологических оценок по отдельным показателям и позволит расширить сопоставимость между экологическими показателями на европейском и национальном уровнях. В будущем некоторые экспериментальные проекты по линии СЕНСЕ могли бы быть реализованы в рамках проекта ЕИДП/СЕИС в случае проявления заинтересованности к нему странами из региона ЕПД (например, это касается Республики Молдова и Марокко);

c) *База знаний для прогнозной информации и услуг, предоставляемых ЕЭИНС (ФЛИС)*²⁷, является платформой для поддержки принятия решений, рассчитанных на долгосрочную перспективу. Она была создана ЕАОС в партнерстве с ЕЭИНС в целях внедрения компонентов и подходов, служащих для прогнозирования, в существующие системы экологической информации (в качестве части СЕИС) и, следовательно, в целях расширения базы знаний и ее использования. В настоящее время в состав платформы ФЛИС входят шесть основных компонентов: движущие факторы и тренды; показатели; сценарии; методы и инструменты; сетевое сотрудничество, наращивание потенциала и управление; и прогнозная информация. Она может быть дополнена такими компонентами, как, например, сканирование горизонтов и механизм раннего предупреждения. В настоящее время в рамках ФЛИС ЕАОС реализует проект по оказанию услуг, целью которого является помощь странам и ЕАОС в таких областях, как управление, обмен информацией и сотрудничество на основе использования сетевых инструментов, разработанных для этой конкретной области. Ставится задача, чтобы прогнозная информация являлась частью регулярной экологической отчетности по линии ЕАОС и ЕЭИНС и готовилась на основе транспарентной и точной информации, с учетом данных за прошлые периоды и более глубокого понимания функциональных возможностей системы, использующей современные методологии. Эта платформа могла бы быть распространена на другие страны с учетом выявленных потребностей и с применением принципов СЕИС и аналогичных процедур организации рабочих потоков;

d) *Сервис "Состояние окружающей среды (СОС) онлайн"* является инфраструктурой, поддерживающей обмен и управление информацией о СОС с использованием веб-технологий. Он позволяет получать в режиме онлайн исходный контент для экологической отчетности. В частности, сервис "СОС онлайн" представлен сервером базы данных, из которого извлекается информация, необходимая для получения продуктов ЕАОС (например, электронных и печатных версий для пятилетних ДСОС). В этих целях сервис "СОС онлайн" соединяет и интегрирует большое число источников знаний, используемых ЕАОС. К числу этих источников относятся наборы данных, показатели, визуальная информация и оценки. Преимущества сервиса "СОС онлайн" связаны с его спо-

²⁷ См. <http://scenarios.ew.eea.europa.eu/> and also <http://www.eea.europa.eu/publications/knowledge-base-for-forward-looking>.

способностью устойчивым образом содействовать планомерному и непрерывному процессу подготовки докладов об оценке;

е) *представление отчетности и обмен информацией о качестве воздуха через электронную систему отчетности (обеспечивающее реализацию современной системы отчетности по качеству воздуха – соответствующее Директиве INSPIRE и принципам СЕИС)*. Принятие Решения ЕС об осуществлении 2011/850/EU от 12 декабря 2011 года, которым определены правила выполнения директив о качестве воздуха²⁸ в отношении взаимного обмена информацией и отчетности о качестве воздуха, открывает возможности для модернизации процесса представления данных, повышения качества данных, содействия обмену информацией и снижению административной нагрузки, связанной с отчетностью. Отчитывающиеся органы государств – членов ЕС, их поставщики данных и оперативные службы ЕАОС работают в тесном взаимодействии в целях налаживания и тестирования нового процесса отчетности²⁹, который начнет функционировать с 1 января 2014 года.

IV. Другие относящиеся к СЕИС проекты и инициативы, которые представляют интерес для всего европейского региона

8. К числу других относящихся к СЕИС проектов и инициатив относятся:

а) *Сетевая платформа "ЮНЕП – прямая линия"*³⁰ разрабатывается для упрощения доступа к экологической информации, с тем чтобы держать в поле зрения состояние глобальной окружающей среды и оказывать поддержку формированию консенсуса в области экологической политики. Используемая в системе "ЮНЕП – прямая линия" опытно-экспериментальная платформа предоставляет пользователям универсальный доступ к ресурсам экологической информации, хранимым ЮНЕП и ее партнерами во всем мире в соответствии с принципами СЕИС. Прототип системы "ЮНЕП – прямая линия" включает в себя семь компонентов: 1) комплексный поиск; 2) доклады; 3) карты и графическая информация; 4) данные и показатели; 5) вновь возникающие вопросы; 6) компонент "Моя страна"; и 7) "СОС – прямая линия";

б) *Арктический совет*. Итогом партнерских отношений с ЕАОС явилось недавнее одобрение Комиссией СУАН³¹ задачи по содействию СЕИС во всем приполярном арктическом регионе путем учреждения арктической сети наблюдений и мониторинга и разработки системы "Полар вочч";

в) *двустороннее сотрудничество*. В рамках Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) в ноябре 2012 года между Республикой Молдова и Украиной было подписано Соглашение о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр. С точки зрения СЕИС и регулярной отчетности интерес представляет включение в соглашение конкретных обязательств Сто-

²⁸ Т.е. Директива 2004/107/ЕС и 2008/50/ЕС Европейского парламента и Совета.

²⁹ См. Технический доклад № 5/2012 ЕАОС, размещен на веб-сайте <http://www.eea.europa.eu/publications/reporting-and-exchanging-air-quality>.

³⁰ См. <http://www.uneplive.org>.

³¹ Комиссия СУАН была учреждена под эгидой Арктического совета и Международного арктического научного комитета.

рон в плане обмена информацией и доступа общественности к информации (статьи 18, 21 Соглашения);

d) *ЕЭК в партнерстве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)* (в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ОСБ))³² оказала поддержку в разработке проекта двустороннего соглашения между Грузией и Азербайджаном о совместных водных ресурсах в бассейне реки Кура. Проект соглашения, основанный на Конвенции по водам ЕЭК, определяет рамки будущего сотрудничества между двумя странами в области предотвращения загрязнения воды и борьбы с ним, сохранения биоразнообразия, чрезвычайных ситуаций, обмена данными и информацией и участия общественности. Кроме того, в проекте соглашения предусматривается создание совместной комиссии по охране и рациональному использованию водных ресурсов в бассейне реки Кура (в течение 2013 года).

V. Сетевое сотрудничество и наращивание потенциала в целях применения Общей системы экологической информации и регулярного представления отчетности

9. Со времени проведения Астанинской конференции министров, помимо разработки и реализации относящихся к СЕИС проектов, в регионе проходило расширение деятельности, направленной на содействие использованию преимуществ СЕИС в регулярной отчетности по линии различных сетей, повышение информированности и наращивание потенциала в целях применения принципов СЕИС в будущей работе. К числу этих инициатив относятся следующие:

a) Центр ЮНЕП/ГРИД-Арендал (в партнерстве с ЕАОС) занимался наращиванием потенциала представителей стран – участниц Тегеранской конвенции в области обмена информацией ("СЕИС в действии") в поддержку Каспийского проекта по экологической информации;

b) организованные Региональным экологическим центром для Центральной Азии-СЕИС семинары по повышению информированности в странах Центральной Азии в рамках проекта "AWARE" дополнили поездки в страны региона по линии ЕАОС, которые способствовали постепенному созданию в каждой стране координационных центров СЕИС;

c) за этот период по линии СЕИС были организованы поездки в страны европейского региона. Поездки были организованы в страны – члены ЕЭИНС и сотрудничающие страны, а также страны, охваченные ЕПД-Восток и ЕПД-Юг. В последнем случае посещения проводились в контексте проектов ЕИДП/СЕИС при совместном участии ЕАОС и ключевых региональных партнеров, в частности ЕЭК и ЮНЕП/Средиземноморского плана действий. Эти поездки открыли возможность для проведения встреч с представителями различных институциональных сетей в каждой стране и способствовали налаживанию диалога и обмену информацией между ними;

d) в Справочном руководстве по СЕИС³³ кратко изложен опыт СЕИС, получивший применение в различных областях природопользования во всем

³² За дополнительной информацией о соглашении обращаться по адресу <http://www.unepce.org/index.php?id=32826>.

³³ Ожидается, что работа над нынешним вариантом и его перевод на русский язык будут завершены в начале осени 2013 года. Эта работа является частью проекта ЕИДП, при

европейском регионе. Справочное руководство по СЕИС представляет собой электронный "живой" документ, который, как ожидается, будет дорабатываться на постоянной основе с участием всех экологических сетей региона, и даже сетей за его пределами;

е) ЕЭК (при поддержке ЕАОС) рассматривала вопросы, касающиеся СЕИС, в контексте последующих действий, связанных с проведением регулярных мероприятий в европейском регионе:

i) сессия Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды, состоявшаяся в ноябре 2012 года, была полностью посвящена вопросам отчетности различных организаций и секретариатов природоохранных конвенций ЕЭК на основе принципов СЕИС;

ii) Совместная целевая группа по экологическим показателям продолжала свою работу на протяжении всего 2012 года³⁴. На состоявшихся в июле и октябре двух совещаниях проводился пересмотр набора показателей, принятый в Белграде в 2007 году;

iii) ЕЭК в партнерстве с ЕАОС и ЕЭИНС проводила мероприятия по наращиванию потенциала в области оценки и отчетности по линии недавно созданных сетей экспертов в области окружающей среды и оценки, в которых было предложено участвовать всем странам ЕЭК (первое Совещание по экологическим оценкам, на котором собрались члены сети, состоялось в Женеве 16–17 апреля 2013 года)³⁵;

ф) в ходе Конференции "Рио+20" (июнь 2012 года) состоялась презентация по вопросу о глобальном значении СЕИС, совместно организованная ЕС, ЕАОС, ЕЭК, ЮНЕП, Региональным экологическим центром для Центральной Азии и партнерами по ЕЭИНС.

VI. Прогресс в развитии инфраструктуры для обмена информацией

10. Технологические достижения на национальном, европейском и международном уровнях, результатом которых явилось расширение использования Интернета, стандартизации, многоязычия, кодификации, пространственного анализа и т.д., безусловно, придают мощный импульс и в области окружающей среды, начиная со сбора и обработки данных и информации и кончая их обменом и распространением. Ниже кратко изложены некоторые из этих изменений. Необходимо глубже разобраться в вопросе об их влиянии на оптимизацию процесса отчетности и оценки в будущем на основе принципов СЕИС, с тем чтобы в рамках диалога, обмена опытом и информацией о надлежащей практике, а также систематического наращивания потенциала обеспечить их более эффективное и широкое использование.

этом она также затрагивает членов ЕЭИНС. С пособием можно ознакомиться по адресу <http://www.seiscookbook.net/#>.

³⁴ См. <http://www.unece.org/index.php?id=3214>.

³⁵ См. <http://www.unece.org/index.php?id=32326>.

Осуществление Директивы INSPIRE

11. Директива INSPIRE, являющаяся правовой базой для обеспечения функциональной совместимости пространственных данных в Европе, предусматривает поэтапный подход к осуществлению. За принятием Директивы последовало принятие ряда регламентов, в которых определены порядок ее эффективного осуществления. Осуществление подавляющего большинства технических требований в отношении данных, связанных с окружающей средой, начато в 2013 году.

12. В плане инфраструктурных аспектов СЕИС наиболее важное значение имеют сетевые услуги. Эти услуги предоставляются странами, которые в соответствии со своими правовыми обязательствами формируют свои национальные инфраструктуры пространственных данных и обеспечивают их функционирование в качестве части европейской инфраструктуры обмена данными.

13. Для обеспечения надлежащего понимания правил осуществления Директивы INSPIRE (как части дополняющих регламентов) учреждениям необходимо провести инвестиции в подготовку кадров и наращивание потенциала. Для решения этих задач необходимы ресурсы, результаты от вложения которых появятся лишь через некоторое время.

Стандартизация пространственных данных

14. Инфраструктуры пространственных данных являются основой технических и управленческих мер по расширению доступа к данным, работе с ними и обмена ими. Международные стандарты, которые вырабатывают такие органы по стандартизации, как Международная организация по стандартизации и Европейский комитет по стандартизации, а также функциональная совместимость услуг в области мониторинга окружающей среды и обмена данными и информацией приобретают все большую независимость от правовых обязательств. Вновь возникающие технологии в области географических информационных систем следуют аналогичной динамике развития и превращаются в основные средства для работы с данными и информацией об окружающей среде, их анализа и визуального представления. Стандартизация рассматривается в качестве одного из способов улучшения функциональной совместимости, поскольку она позволяет избежать решений, основанных на патентном праве, и решений, имеющих чрезмерно узкую специализацию.

Развитие веб-услуг

15. Благодаря упомянутым выше изменениям производство услуг, связанных с данными, становится все проще и дешевле. В частности, инфраструктуры СЕИС, в основу которых положены сервисы веб-карт (например, www.discomap.eea.europa.eu), позволяют создавать платформы геопропространственных данных, открывшие за последние три года возможности для расширения использования данных и повышения качества представляемой экологической информации.

Краудсорсинг, любительская наука и сотрудничество в социальных сетях

16. В связи с развитием Интернета и интернет-культуры за последние несколько лет возникло три тенденции в поддержку осуществления СЕИС. Хотя первоначально они были связаны с появлением новых видов инфраструктуры и инструментальных средств, в конечном итоге они ведут к расширению участия

общественности, увеличению объемов имеющейся информации и развитию коммуникаций в целом.

17. *Краудсорсинг* означает вовлечение различных групп заинтересованных сторон в сбор данных и информации. Граждане фактически становятся "датчиками", которые могут дополнить официальные процессы сбора данных. К числу примеров относятся экологические дежурства, а именно дежурства по отслеживанию уровней шума, качества воздуха и воды. Эти дежурства также могут способствовать своевременному обмену дополнительной информацией гражданами в пунктах наблюдения, в частности в связи с возникновением обеспокоенности последствиями для здоровья человека в результате загрязнения воздуха, или давать им возможность выражать свое мнение по поводу качества воды для купания либо состояния окружающей среды в целом в местах их проживания.

18. *Любительская наука* открывает новые пути для сбора данных, дополняющие традиционные подходы, связанные с мониторингом. ЕАОС уже обращалось с призывами информировать о результатах наблюдений, среди прочего, за уровнем шума, инвазивными видами и морским мусором. В этой связи приходится проводить работу по подтверждению данных и обеспечению их качества, но дальнейшее развитие этой деятельности может потенциально снизить расходы на мониторинг окружающей среды без утраты надежности данных.

19. *Социальные сети* (например, "Фейсбук", "Твиттер") помогают в налаживании взаимодействия с сетями в целях организации более прямых, оперативных и транспарентных процессов участия в условиях, когда уже сложилась культура обмена информацией. Эти сети все шире используются учреждениями ЕС, выполняющими задачи, связанные с экологической информацией и коммуникационной деятельностью в государствах-членах. Вместе с тем эта новая культура коммуникации ставит перед государственными органами новые задачи, связанные с открытием свободного доступа к их данным и информации.

Открытые и увязанные данные

20. Национальные и международные инициативы по созданию "открытого правительства" приобретают все большее развитие и практическое значение. Новые технологии, возникшие в начале 2000-х годов, создают основы для эффективного обмена данными. По сравнению с традиционными технологиями они позволяют значительно шире использовать данные независимо от конкретной сферы деятельности. За счет представления данных в машиночитаемой форме минимизируется рабочая нагрузка на поставщиков данных, повторное использование имеющихся данных уже не зависит от проведения ими дополнительной работы. Большой потенциал открытых и увязанных данных получил признание со стороны политических органов всех уровней (например, ЕС, "Группы восьми" и т.д.). Учреждения занимаются пересмотром своей политики в области данных и открывают свободный и легкий доступ к ним. В рамках группы проектов СЕНСЕ ЕАОС создало соответствующий контент с использованием этой структуры. С примерами общего характера можно ознакомиться в Интернете³⁶. Данные доступны через портал открытых данных комиссий ЕС³⁷.

³⁶ Информация размещена на веб-сайте <http://eu-opengovernment.eu/opengovernment/>.

³⁷ См. <http://open-data.europa.eu/>.

Деятельность по созданию инфраструктуры на международном уровне

21. Группа по наблюдениям за Землей³⁸ обеспечивает функционирование Глобальной системы систем наблюдения за Землей (ГЕОСС), которые позволяют получать данные, используемые при принятии решений, подготовке информации и работе с техническими средствами в восьми тематических областях (социально значимых областях). ЕАОС является ключевым участником в развитии ГЕОСС на основе принципов СЕИС.

22. Аналогичным образом ЕАОС является одним из участников инициативы Организации Объединенных Наций, касающейся Системы управления глобальной геопространственной информацией³⁹. Эта новая инициатива (2012–2013 годы) в настоящее время занимается вопросами управления и создания партнерств, но в будущем она будет опираться на представление распределенных геоданных, полученных рядом инфраструктурных объектов, использующих возможности СЕИС.

Часть В Проблемы и извлеченные уроки

23. Понимание СЕИС и ее преимуществ для процесса регулярной оценки и отчетности, а также повышение уровня осведомленности и просвещения в области окружающей среды по-прежнему являются одной из наиболее приоритетных задач и ключевой проблемой этого процесса. Плановность в коммуникационной деятельности, использование прагматичного подхода с опорой на конкретные примеры, информацию и передовую практику остаются важнейшей задачей в плане правильного понимания СЕИС и обеспечения постоянного прогресса в ее развитии, а также для совершенствования экологической отчетности.

24. Несмотря на растущее число инициатив, относящихся к СЕИС и представлению регулярной отчетности, картина в этой области по-прежнему сохраняет свою неоднородность, и эти виды деятельности практически не координируются или по ним не ведется диалога. В отсутствие авторитетного органа, структуры или процесса (для решения проблем, связанных с многообразием, проблем установления взаимосвязей, обмена опытом, осуществления, поощрения партнерства и т.д.) сложно получить четкое представление о достигнутом прогрессе и приоритетных задачах, которые нуждаются в дополнительном рассмотрении.

25. Сотрудничество и диалог между организациями и другими институциональными структурами (например, секретариатами конвенций), как и прежде, носят ограниченный характер. Между международными организациями, а также между национальными сетями, занимающимися соответствующей деятельностью, ведется лишь ограниченный обмен информацией и данными. Такое положение дел приводит к дублированию в работе, утяжелению бремени отчетности и увеличению сопутствующих расходов для стран, сказываясь на надежности представляемых данных и информации.

26. На национальном уровне сохраняется несоответствие между официальными обязательствами, принятыми на высоком уровне, эффективностью действий, которые необходимо предпринимать, и средствами, выделяемыми в целях

³⁸ См. <http://www.earthobservations.org/index.shtml>.

³⁹ См. <http://ggim.un.org/>.

осуществления и воплощения этих обязательств в практические действия на рабочем уровне.

27. Ратификация и/или эффективное осуществление Орхусской конвенции всеми странами Европейского региона является важным аспектом в содействии воплощению принципов СЕИС в действия и эффективный обмен экологической информацией. В этом контексте нерешенной проблемой остается оказание помощи всем странам региона в присоединении к этому процессу, а также в осмыслении преимуществ содействия доступу к экологической информации.

28. Кроме того, для постепенного внедрения СЕИС в регионе в ходе поэтапного процесса необходимо установить четкие целевые показатели и реалистические сроки их достижения. Эти целевые показатели и сроки в свою очередь необходимо интегрировать в стратегии и программы работы участвующих организаций, с тем чтобы обеспечить координацию в процессе планирования и соответствие между целевыми показателями. Все это позволило бы проводить мониторинг и оценку прогресса, а также определять корректирующие меры, необходимые для более эффективной координации усилий всех участвующих субъектов.

29. В то же время некоторые уже принятые обязательства об обмене экологическими данными и информацией, возможно, уже более не отвечают поставленной цели и нуждаются в пересмотре. Характер потребностей в информации изменился, а инициативы по оптимизации, которые в настоящее время выдвигаются во многих областях, либо не были реализованы, либо не дали ожидаемого эффекта. Кроме того, возникает новый тренд к более своевременному обмену информацией, который позволяет использовать новые данные, публикуемые странами, или проводить их обновление по мере необходимости. Процесс представления информации постепенно становится непрерывным, в связи с чем потребуется проводить постоянное обновление отчетности о СОС по мере поступления новых данных из различных источников.

30. Следующий общеевропейский цикл представления отчетности (2015–2016 годы), который включает в себя такие процессы, как "Лес для Европы", "Окружающая среда и здоровье человека" и "Окружающая среда для Европы", должен стать моделью в области партнерства, сотрудничества и обмена информацией, которую участвующие в нем страны могли бы применять в национальном и региональном масштабах. Следовательно, необходимо обеспечить большую координацию, оптимизацию и упрощение проводимых в рамках этих процессов мероприятий по представлению отчетности, с тем чтобы они могли служить достижению многих целей и опираться друг на друга. Кроме того, в связи с проведением нового цикла отчетности и оценки потребуется подтвердить действительность Астанинских обязательств путем практического осуществления принципов СЕИС в ходе предстоящего цикла и продемонстрировать их преимущества и соответствующие выгоды.

Часть С

Последующие шаги

31. Кратко изложенные выше проблемы и извлеченные уроки указывают на важность шагов, описанных в первоначальном проекте документа, посвященного развитию регулярного процесса оценки и распространению СЕИС во всем Европейском регионе. Предлагаемые ниже шаги имеют целью достижение этих двух взаимосвязанных результатов и в первую очередь касаются:

a) подготовки следующих национальных ДСОС на основе элементов СЕИС;

b) совершенствования и оптимизации различных обязательств по представлению отчетности (в том числе согласно многосторонним природоохранным соглашениям) (МПОС) с использованием элементов СЕИС.

32. Для достижения этих целей странам, при поддержке соответствующих региональных и международных органов, необходимо провести работу по следующим направлениям:

a) выявить имеющиеся данные и информацию, которые необходимы для поддержки общеевропейских показателей и оценок, и обеспечить их наличие;

b) создать на национальном уровне институциональные партнерства или способствовать им в выполнении различных международных обязательств (в том числе по МПОС);

c) оказывать поддержку разработке совместных/общих платформ для проведения диалога и обмена информацией;

d) проводить подготовку кадров и наращивание потенциала по темам, касающимся использования инструментов и методологий проведения оценки;

e) разрабатывать исходные элементы в целях содействия регулярной отчетности о состоянии окружающей среды и выполнению различных обязательств в области отчетности (в том числе по МПОС) в рамках партнерства с уже существующими проектами и инициативами;

f) оказывать поддержку странам в подготовке новых предложений по проектам, совместимым с СЕИС, и в представлении данных мониторинга и отчетности.

33. Проведение работы по этим направлениям потребует от всех партнеров систематических усилий, направленных на увязывание существующих и запланированных инициатив во всем регионе.

Часть D

Вопросы для обсуждения

34. В связи с проводимым обзором возникает ряд вопросов, касающихся осуществления и мониторинга регулярного процесса оценки и распространения СЕИС на весь Европейский регион. С тем чтобы поддержать обсуждение в ходе проводимого КЭП среднесрочного обзора и в последующий период, ЕАОС предлагает членам КЭП рассмотреть следующие вопросы:

a) в настоящее время отсутствует координация и не создана рабочая структура, которая бы руководила процессом, осуществляла мониторинг прогресса и содействовала диалогу и обмену информацией о надлежащей практике в рамках осуществления Астанинского мандата в отношении развития СЕИС и обеспечения регулярной отчетности стран. **Каким образом в этом контексте существующим органам ЕЭК следует устранить эти недостатки?**

b) в связи с отсутствием четких целевых показателей в отношении развития СЕИС и представления регулярной отчетности как на национальном, так и на региональном уровнях, возникают следующие вопросы: **каким образом можно проводить мониторинг и оценку прогресса? Каким образом**

можно определять приоритетные задачи будущей деятельности? В какие области следует направить ограниченные имеющиеся ресурсы (или которые потенциально могут быть получены) для достижения максимальных результатов и общих выгод?;

с) в связи с рассмотрением вопроса о следующем цикле отчетности и оценки в Европейском регионе, который запланирован на 2015/16 годы (с участием трех отдельных, но взаимосвязанных общеевропейских процессов в области лесов, окружающей среды и здоровья и "Окружающей среды для Европы"): **как наилучшим образом реагировать на ожидаемые в будущем просьбы о проведении общеевропейских оценок в рамках этих трех процессов в соответствии с Астанинским обязательством развивать регулярный процесс оценки (например, путем практической демонстрации выгод от реализации СЕИС в поддержку оптимизации отчетности и оценки и более эффективного увязывания этих процессов)? Каким образом МПОС могли бы внести совместный вклад в решение этой проблемы?**
