



Европейская экономическая комиссия**Комитет по экологической политике****Девятнадцатая сессия**

Женева, 22–25 октября 2013 года

Пункт 6 е) предварительной повестки дня

Среднесрочный обзор основных итогов**Астанинской конференции в рамках процесса****"Окружающая среда для Европы":****экологическая оценка и отчетность****Краткий обзор по вопросу о налаживании
регулярного процесса оценки окружающей среды
и экологической отчетности, подкрепляемого
поэтапным формированием Совместной системы
экологической информации****Записка Европейского агентства по окружающей среде***Резюме*

На седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года) министры решили наладить регулярный процесс экологической оценки и разработать Совместную систему экологической информации (СЕИС) в масштабах всего региона, с тем чтобы постоянно держать под контролем состояние окружающей среды во всей Европе. СЕИС должна служить интересам многообразных политических процессов, в том числе многосторонних соглашений по охране окружающей среды, и включать в себя наращивание потенциала стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в целях мониторинга и оценки состояния их окружающей среды. Министры предложили Европейскому агентству по окружающей среде (ЕАОС) и его партнерам подготовить общее описание того, каким образом могут быть реализованы эти действия, и представить его Комитету по экологической политике (КЭП) (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14).

Настоящий документ был подготовлен ЕАОС в соответствии с вышеуказанной просьбой. Предварительный вариант был представлен Комитету по экологической политике на его восемнадцатой сессии (Женева, 17–20 апреля 2012 года) в качестве неофициального документа. Позднее пересмотренный вариант этого документа, отражающий полученные замечания, был направлен в КЭП по электронной почте в декабре 2012 года (на английском и русском языках).

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы помочь КЭП в проведении дискуссии по вопросу о создании СЕИС. К числу других документов, касающихся СЕИС, которые будут представлены КЭП на его девятнадцатой сессии, относятся доклад ЕАОС о достигнутых результатах в создании СЕИС (ECE/CEP/2013/18) и составленная Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и другими партнерами по программе "Окружающая среда для Европы" подборка материалов (ECE/CEP/2013/13).

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–12	4
I. История вопроса.....	13–19	6
II. Мандат, определенный на Конференции в Астане	20–32	7
A. Регулярный процесс оценки состояния окружающей среды	27–30	8
B. Разработка Совместной системы экологической информации	31–32	9
III. Состояние дел в настоящее время.....	33–44	10
A. Содержание.....	34–38	10
B. Инфраструктура и услуги	39–42	11
C. Управление/сотрудничество.....	43–44	11
IV. Последующие шаги	45–62	12
A. Ожидаемые результаты (в краткосрочной перспективе).....	47–49	13
B. Действия в краткосрочной перспективе.....	50	14
C. Долгосрочная перспектива.....	51–62	15
Приложения		
I. Мероприятия по созданию Совместной системы экологической информации		19
II. Вклад проекта "Инструмент оказания помощи странам Западных Балкан на этапе до присоединения" в процесс после Конференции министров в Астане		28
III. Вклад проекта "Европейский инструмент соседства и партнерства – Совместная система экологической информации" в процесс после Конференции министров в Астане		31
IV. Мероприятия, имеющие отношение к реализации мандата, определенного на Конференции в Астане		34
V. Процесс "Рио+20" и реформа институциональной основы		36

Введение

1. Настоящий документ подготовлен в ответ на обращенную к Европейскому агентству по окружающей среде (ЕАОС) просьбу министров окружающей среды, сформулированную на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года), о разработке общего описания путей налаживания регулярного процесса оценки состояния окружающей среды и поэтапного формирования Совместной системы экологической информации (СЕИС) во всем Европейском регионе (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14). Документ был представлен на восемнадцатой сессии Комитета по экологической политике (Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) (Женева, 17–20 апреля 2012 года) и был открыт для представления замечаний со стороны стран и организаций региона. Настоящий вариант документа является результатом этого диалога и основой для разработки долгосрочного плана действий по поэтапному развитию СЕИС во всем Европейском регионе.

2. При подготовке настоящего документа использовался ряд важнейших программных и правовых документов со всего региона, а также соответствующие доклады и статьи, с тем чтобы обеспечить согласованность документа с существующими и формирующимися системами и процессами.

3. В качестве первого шага в разработке краткого описания путей налаживания регулярного процесса в документе освещаются следующие аспекты:

- a) история вопроса;
- b) часть I – мандат, определенный Конференцией в Астане;
- c) часть II – существующее положение дел;
- d) часть III – последующие шаги.

4. В дополнение к этому в приложении I содержится обзор мероприятий по формированию СЕИС, осуществляемых в настоящее время при участии ЕАОС и Европейской сети экологической информации и экологических наблюдений (ЕСИН) и потенциально значимых для Панъевропейского региона; этот обзор дополняется первоначальным перечнем других соответствующих мероприятий, имеющих отношение к созданию СЕИС, в отношении которого странам, международным организациям, неправительственным организациям (НПО) и деловому сообществу предлагается представить свои замечания.

5. С учетом полученных замечаний в приложениях II и III приведены конкретные примеры связанных с СЕИС мероприятий, осуществляемых ЕАОС в странах Западных Балкан и в странах – соседях ЕС, и указывается их практическая ценность для поддержки регулярного процесса оценки и отчетности и для совершенствования экологической политики.

6. *История вопроса.* Целью этого раздела является рассмотрение сформулированной министрами в Астане просьбы о разработке СЕИС в глобальном контексте деятельности по упрощению доступа общественности к информации и по расширению использования надлежащей и достоверной информации на всех этапах формирования политики – от ее разработки до осуществления.

7. *Часть I – Мандат, определенный Конференцией в Астане,* содержит анализ этого мандата в сравнении с существующей ситуацией в области экологической оценки и отчетности во всем регионе Большой Европы, отмечая как

новые элементы, так и элементы преемственности, которые должны быть приняты во внимание в данном процессе. Этот анализ позволяет сделать вывод о том, что правовые рамки для процесса регулярной оценки уже существуют¹, что инструменты и методы представления отчетности и оценки используются во всем регионе и что элементы СЕИС начинают применяться для поддержки различных процессов отчетности. Вместе с тем существует очевидная потребность в координации и упорядочении этих усилий, а также в их ориентации на достижение ясных и реальных целей.

8. *Часть II – Существующее положение дел* представляет собой краткий обзор основных выводов, полученных в процессе Оценки оценок окружающей среды (ОО) (общеευропейского процесса, дополненного субрегиональными компонентами), в отношении существующей практики отчетности во всем регионе, основных недостатков/пробелов с точки зрения несоответствия содержания докладов потребностям политического процесса, задействованных сетевых механизмов, применения инструментов и методик, а также доступной вспомогательной информации.

9. *Часть III – Последующие шаги* посвящена определению возможных альтернативных подходов к поддержке стран в процессе поэтапного развертывания СЕИС в регионе. Рассматриваются два периода планирования: а) краткосрочная перспектива (2012–2013 годы); и б) средне- и долгосрочная перспектива (2014–2020 годы).

10. Предусматриваемые мероприятия для обоих периодов организованы в соответствии с тремя компонентами СЕИС: управление/сотрудничество, содержание и инфраструктура.

11. Меры, необходимые в ближайшей перспективе, носят достаточно очевидный характер. Действия и обязательства ЕАОС перечислены в настоящем документе. Другие действия и обязательства еще предстоит определить с учетом возможного синергетического эффекта и взаимосвязей² между существующими инициативами в данной области, способных повысить эффективность данных мер.

12. Общая картина намечаемых действий в среднесрочной и долгосрочной перспективе постепенно уточняется в результате диалога и сотрудничества со странами и организациями региона. В приложении IV приведен общий обзор основных мероприятий 2012 года, имеющих отношение к реализации мандата, определенного Конференцией в Астане.

¹ Например, Конвенция ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Директива 2003/4/ЕС Европейского парламента и Совета от 28 января 2003 года о доступе общественности к экологической информации, отменяющая Директиву Совета 90/313/ЕЕС.

² См. также аналогичный подход, применяемый Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в контексте укрепления международного экологического руководства, изложенный в справочном документе для консультаций министров в ходе двенадцатой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (Найроби, 20–22 февраля 2012 года) (UNEP/GCSS.XII/13/Add.2).

I. История вопроса

13. В 1992 году на Всемирной конференции на высшем уровне по окружающей среде и развитию мировые лидеры пришли к тому выводу, что экологические проблемы представляют общий интерес и как следствие оптимальный подход к их решению предполагает участие всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне. В этом контексте к государствам и держателям информации был обращен призыв искать соответствующие пути и практические средства упрощения доступа общественности к экологической информации в качестве практического инструмента для осознанных действий. Это предложение было закреплено в Принципе 10 Декларации Рио по окружающей среде и развитию³. Двадцать лет спустя, снова в Рио, на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция "Рио+20") в целях укрепления институциональной структуры для устойчивого развития особое внимание было уделено вопросу о необходимости эффективного анализа и оценок для процесса принятия решений (см. приложение V).

14. Для региона Большой Европы важным шагом в направлении практической реализации Принципа 10 Декларации, принятой в Рио, стало принятие Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). По существу, во всем мире принятая в 1998 году Орхусская конвенция ЕЭК является первым (и пока единственным) императивным правовым документом, закрепляющим положения Принципа 10. По состоянию на январь 2012 года, 45 стран⁴ от Западной Европы до Центральной Азии – 85% стран региона Большой Европы постепенно реализовывали положения Орхусской конвенции. Более того, ЕС изменил свое законодательство в этой области и принял новую Директиву о доступе к экологической информации на основе положений Орхусской конвенции⁵.

15. Более чем десятилетний опыт реализации Конвенции⁶ показывает, что основой Орхусской конвенции, которую удалось претворить в практические действия во всем регионе ЕЭК, является доступ к экологической информации.

³ "Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан – на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации. Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты". Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, резолюции, принятые Конференцией (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение I.

⁴ В настоящее время Сторонами этой Конвенции являются 46 государств. Обновленный список участников см. на сайте http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&lang=en#1.

⁵ Директива 2003/4/ЕС Европейского парламента и Совета от 28 января 2003 года по вопросу о доступе общественности к экологической информации, отменяющая Директиву Совета 90/313/ЕЕС.

⁶ Конвенция вступила в силу в 2001 году.

16. Особое внимание в Орхусской конвенции уделяется докладам о состоянии окружающей среды, которые рассматриваются в качестве важного инструмента распространения экологической информации. Содержится требование к Сторонам "через регулярные интервалы, не превышающие три-четыре года публиковать и распространять национальный доклад о состоянии окружающей среды"⁷. Что касается содержания этих докладов, то они должны включать, среди прочего, "информацию о качестве окружающей среды и информацию о нагрузке на окружающую среду"⁸.

17. Основываясь на этих положениях, Директива ЕС 2003 года о доступе к экологической информации устанавливает далее, что "государства-члены должны принимать необходимые меры по обеспечению публикации национальных и там, где это целесообразно, региональных и местных докладов о состоянии окружающей среды через регулярные интервалы, не превышающие четыре года; такие доклады должны включать информацию о состоянии окружающей среды и нагрузке на нее"⁹.

18. Доклад, озаглавленный "Оценка оценок состояния окружающей среды Европы" (ЕЕ-АоА) (который явился обоснованием для принятого в Астане решения министров о регулярной отчетности), был опубликован ЕАОС в 2011 году. В докладе анализируется современная практика в области экологической отчетности и оценки во всем регионе ЕЭК и делается вывод о том, что все страны разработали веб-сайты, содержащие соответствующую экологическую информацию, и опубликовали за последние пять лет как минимум по одному докладу о состоянии окружающей среды. Таким образом, страны, пока не являющиеся Сторонами Орхусской конвенции, публикуют доклады о состоянии окружающей среды и, в более широком плане, предпринимают шаги в направлении обеспечения доступности экологической информации для общественности¹⁰.

19. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы разработать четкую концепцию и комплексный подход для ЕАОС и деятельности на общеевропейском уровне в поддержку мандата, определенного на Конференции в Астане, способствующих в то же самое время конкретному вкладу различных партнеров, стран и международных/региональных органов.

II. Мандат, определенный на Конференции в Астане

20. Приняв прежде всего во внимание достигнутые в регионе результаты в области обеспечения экологической информации и освещения состояния окружающей среды, а также отметив имеющиеся пробелы и недостатки, министры в своей Декларации, принятой в Астане 23 сентября 2011 года, приняли решение "постоянно держать под контролем состояние окружающей среды во всей Европе" и с этой целью "наладить регулярный процесс экологической оценки и развивать систему СЕИС во всем регионе"¹¹.

⁷ Орхусская конвенция, статья 5, пункт 4.

⁸ Там же.

⁹ Директива 2003/4/ЕС, статья 7, пункт 3. Имеется на сайте <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32003L0004:EN:HTML>.

¹⁰ Например, это относится к Российской Федерации (которая находится в процессе ратификации Орхусской конвенции), опубликовавшей свой последний доклад о состоянии окружающей среды в 2012 году (см. <http://aoa.ew.eea.europa.eu/>).

¹¹ ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14. Имеется на сайте <http://www.unece.org/env/efe/astana/welcome.html>.

21. В Декларации также кратко отмечаются некоторые возможные пути достижения этой цели за счет усиления роли стран посредством наращивания потенциала (подготовки кадров, обмена опытом и передовыми практическими подходами, развития сетевого взаимодействия и т.д.) по всей цепочке от мониторинга до отчетности.

22. Декларация отражает также географические приоритеты будущего сотрудничества, указывая субрегионы, которым необходимо особое внимание и поддержка, основываясь на выводах доклада ЕАОС "Оценка оценок окружающей среды Европы" (дополненного региональными "Оценками оценок" для Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Российской Федерации).

23. В Декларации, принятой в Астане, говорится далее о том, что регулярный процесс оценки состояния окружающей среды и СЕИС, которые должны быть сформированы "будут служить интересам многообразных политических процессов, в том числе многосторонних природоохранных соглашений, и включать в себя наращивание потенциала стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в целях мониторинга и оценки состояния их окружающей среды".

24. Декларация очерчивает широкий круг политических процессов и правовых документов¹², интересом которых должен служить регулярный процесс экологической оценки, которые должны быть поддержаны при помощи СЕИС.

25. С тем чтобы обеспечить надлежащую координацию процесса разработать реалистичный план его реализации, министры на Конференции в Астане предложили "ЕАОС и его партнерам" подготовить общее описание того, как могут быть реализованы эти действия, и представить его Комитету по экологической политике ЕЭК ООН" (курсив наш)¹³. В настоящем документе содержится данное общее описание.

26. В нижеследующем разделе обсуждаются новые элементы мандата по сравнению с существующей цепочкой действий от мониторинга до отчетности о состоянии окружающей среды в регионе Большой Европы, направленные на налаживание регулярного процесса оценки и создание системы СЕИС во всем регионе.

А. Регулярный процесс оценки состояния окружающей среды

27. На общеевропейском уровне и на уровне ЕС периодичность представления докладов о состоянии окружающей среды уже регулируется как Орхусской конвенцией, так и Директивой ЕС о доступе общественности к экологической информации, в которых указывается, что всесторонний доклад о состоянии окружающей среды должен публиковаться раз в четыре года. Вместе с тем на практике ситуация в различных странах и субрегионах различается в зависимости от требований национальной политики, законодательства или финансовых возможностей. Таким образом, в настоящий момент мандат направлен на оказание содействия странам в **постепенном переходе к стабильному четырехлетнему циклу подготовки национальных докладов о состоянии окружающей среды.**

¹² Национальные стратегии и планы действий, национальное законодательство, меры по соблюдению многосторонних соглашений, представление докладов ЕАОС, Организации Объединенных Наций и т.д.

¹³ ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14.

28. Предусматривается также, что будут предприняты действия, направленные на улучшение "регулярного процесса отчетности", с тем чтобы повысить его актуальность для политического процесса и широкой общественности. На такое развитие указывает сделанный в принятой в Астане Декларации акцент на "оценку" качества окружающей среды и нагрузки на нее¹⁴ в отличие от описательного подхода, характерного для современных докладов о состоянии окружающей среды.

29. Один из подходов, способствующих включению решений, принятых на конференции в Астане, в деятельность ЕС, основан на учете следующих целей:

а) поддержка реализации законодательства ЕС (охватывающая, в первую очередь, страны – члены ЕС, а также другие страны – члены ЕАОС, страны–кандидаты в члены ЕС и, возможно, страны Европейской политики соседства (ЕПС))¹⁵;

б) поддержка реализации положений Орхусской конвенции, касающихся регулярной отчетности о состоянии окружающей среды, а также положений Принципа 10 Декларации, принятой на Конференции в Рио (охватывающих, в частности, не входящие в ЕС страны);

в) поддержка обеспечения соблюдения ключевых международных природоохранных соглашений (охватывающая страны – члены ЕАОС и другие страны региона Большой Европы, являющиеся сторонами международных соглашений об окружающей среде (МСОС));

г) поддержка участия общественности и работы по повышению ее информированности путем более широкого распространения в режиме онлайн или близком к режиму реального времени информации об окружающей среде (данные, показатели, оценки и т.д.).

30. Эти меры определены с целью оказания помощи странам других регионов в установлении приоритетов и организации своей деятельности в ответ на запросы, сформулированные в Астане.

В. Разработка Совместной системы экологической информации

31. Методика "оценки оценок", примененная к вопросам состояния морской среды¹⁶ и водных ресурсов, а также к теме "зеленой" экономики, позволила создать представление о том, какая информация и какие оценки по данным темам имелись в последние годы в регионе Большой Европы, какие страны и организации участвовали в этой деятельности и где и что можно найти в качестве потенциальной основы для многократного и совместного использования информации и данных, а также дальнейшего развития такой деятельности в будущем. Вместе с тем полного обзора существующей информации в регионе не имеется.

32. Регулярная подготовка докладов представляет собой сложный процесс, включающий создание сетей, получение данных и информации, наличие инструментария и методического обеспечения, а также экспертную поддержку. Включение положения о создании СЕИС в Декларацию, принятую в Астане, открывает возможность для улучшения организации имеющейся информации,

¹⁴ Как это определено в Орхусской конвенции.

¹⁵ При условии наличия дополнительного финансирования.

¹⁶ См. <http://www.unga-regular-process.org/> и <http://www.eea.europa.eu/publications/europes-environment-aoa>.

упрощения ее многократного использования и обмена ею и – в конечном счете – формирования стабильной основы для будущих мероприятий по оценке и отчетности. В рамках той же цели предполагается выявить пробелы в информации и данных и случаи их несовместимости, факторы, препятствующие их доступности (конфиденциальность, форматы и т.д.), а также предложить возможные пути решения этих проблем.

III. Состояние дел в настоящее время

33. Процесс оценки оценок, проведенный как на общеевропейском, так и на субрегиональном уровнях, позволил получить актуальную информацию о существующем положении дел в области отчетности о состоянии окружающей среды, а также о способах и средствах (сетях, инструментах, информационных системах) организации и реализации деятельности по представлению информации. Ниже приводится краткая характеристика существующего положения дел, подготовленная на основе докладов об оценке оценок и других недавно полученных материалов.

A. Содержание

34. В ходе анализа состояния окружающей среды и тематических оценок было выявлено большое число разнообразных информационных продуктов и данных. Наряду с этим имеются значительные пробелы в информации, причем она по-прежнему плохо увязана с потребностями политического процесса.

35. В настоящее время проводимые оценки чрезмерно ограничены вопросами состояния окружающей среды и тенденциями в этой области. Чаще всего оценки носят тематический характер (75%) или посвящены состоянию и тенденциям (71%) и лишь в очень немногих из них используется комплексный подход, охватывающий широкий круг концепций или все элементы модели "движущие силы-давление-состояние-воздействие-реагирование" (ДС-Д-С-В-Р).

36. В существующих оценках основное внимание уделяется ретроспективному анализу, а не прогнозированию экологических последствий или анализу, ориентированному на перспективу. Использование многолетних временных рядов данных ограничено. Лишь 20% докладов об оценке содержат аналитические материалы прогнозного характера.

37. В странах Центральной Азии оценки состояния окружающей среды, формирование политики, выполнение обязательств по отчетности в рамках многосторонних природоохранных соглашений (МПС) и наращивание потенциала опираются на значительную помощь и поддержку, предоставляемые главным образом через организации и программы системы Организации Объединенных Наций, а также по линии официальной помощи в целях развития¹⁷. Вследствие этого устойчивость процесса оценки не обеспечивается.

38. Для стран Западных Балкан и стран – членов ЕАОС характерна наибольшая доля докладов, которые подготавливаются в рамках регулярных мероприятий по сбору информации.

¹⁷ См. доклад Регионального экологического центра Центральной Азии "Окружающая среда Европы: оценка оценок – Центральная Азия" (Алматы, 2011 год). Имеется на веб-сайте <http://www.eea.europa.eu/themes/regions/pan-european/sub-regional-assessment-of-assessment-reports>.

В. Инфраструктура и услуги

39. Оценки крайне слабо поддерживаются инфраструктурой и службами в регионе Большой Европы, и лишь 22% проанализированных оценок содержат указание на то, что в ходе их подготовки были созданы какие-либо информационные системы, обеспечивающие управление данными, доступ к ним и их совместное использование. Страны Центральной Азии и Восточной Европы отстают с точки зрения использования поставщиков услуг и общих платформ, поддерживающих управление данными и обмен данными, а также их совместное использование.

40. Страны Восточной Европы и Кавказа, а также Российская Федерация располагают базовым оборудованием и программным обеспечением, однако во многих случаях отсутствуют самое современное оборудование (для передачи данных через Интернет), четко сформулированная политика в области сбора и обработки данных, а также специализированное программное обеспечение (базы данных, геоинформационные системы (ГИС), инфраструктура пространственных данных (ИПД) и международно признанные модели для обработки и интерпретации данных).

41. В Центральной Азии хранение данных и управление ими все еще представляет собой серьезную проблему. Данные о состоянии окружающей среды не всегда хранятся на цифровых носителях; базы данных неполны и, как правило, недоступны; комплексный экологический мониторинг, интегрированные базы данных и информационные системы отсутствуют¹⁸.

42. Интернет является наиболее широко используемым средством обеспечения доступа к материалам оценок во всем регионе Большой Европы. Тем не менее подготовка печатных публикаций все еще играет важную роль в Российской Федерации и странах Кавказа, где доля докладов, распространяемых в печатном виде, является самой высокой.

С. Управление/сотрудничество

43. Институциональные механизмы определены нечетко, хотя в подготовке оценок участвует широкий круг организаций и министерств, однако координация между регионами и странами или внутри них, или же между государственным и частным секторами остается недостаточной. Оценка, проведенная в рамках подготовки к проведению Конференции министров в Астане 2011 года, показывает, что лишь 28% проанализированных докладов были подготовлены по согласованию с различными органами, отвечающими за процесс оценок. За исключением Российской Федерации и, в меньшей степени, Центральной Азии доля оценок в других субрегионах, проведенных по согласованию с другими процессами, не достигала даже одной трети.

44. В конце 90-х годов прошлого века странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии была реализована инициатива по начальному формированию потенциала при участии ЕАОС и Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды ЕЭК. Эта инициатива, предпринятая в рамках программы технической помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС), способствовала проведению оценки имеющихся данных и информации о состоянии окружающей среды, их учету в базе данных, а также формированию прототипа

¹⁸ Там же.

системы отчетности о состоянии окружающей среды, первоначально разработанной ЕАОС, а затем адаптированной и реализованной ЕЭК. Впоследствии вспомогательные добровольные международные инициативы, такие как Межправительственная группа по наблюдениям за Землей (ГЕО)/Глобальная система систем наблюдения Земли (ГЕОСС)¹⁹, способствовали расширению сети взаимодействия и обеспечению наличия некоторых видов данных. Предпринятая в последнее время инициатива Глобальной сети сетей (ГНОН) (специальная инициатива, учрежденная на саммите "Наблюдение за Землей" в 2011 году)²⁰ является еще одной инициативой сетевого сотрудничества, нацеленной прежде всего на поддержку реализации системы сетевого обмена информацией об окружающей среде в режиме онлайн, разработанной Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) "ЮНЕП в прямом включении" (www.uneplive.org), а также на обеспечение лучшей доступности и использования экологических данных и информации в глобальном масштабе на основе принципов СЕИС.

IV. Последующие шаги

45. Во всем регионе Большой Европы процесс реализации СЕИС и ее принципов уже происходит. Процессы обмена экологической информацией, ее многократного использования и распространения развиваются различными темпами и разнообразными путями, постепенно затрагивая различные адресные группы.

46. Центральное место в налаживании регулярного процесса оценки на основе СЕИС принадлежит самим странам. Полноценное участие каждой страны в этом процессе является одной из основных предпосылок успешного поэтапного выполнения поставленных задач. Кроме того, для обеспечения устойчивости предлагаемых действий в долгосрочной перспективе необходимо, чтобы деятельность по оценке определялась потребностями самих стран в области политики и чтобы эта деятельность постепенно обеспечивала реальное и эффективное удовлетворение этих потребностей. Таким образом, будущая работа, по крайней мере на первом этапе, должна быть ориентирована на страны, тогда как международные и региональные партнеры должны оказывать поддержку этому процессу, способствуя развитию сотрудничества и обмена знаниями между странами, а также привлекая, когда это возможно, дополнительные экологические аспекты (региональные и глобальные) в национальные представления по данной проблематике. Подготовленный для консультаций в рамках системы оценки оценок документ, озаглавленный "Europe's Environment: Enhancing the Knowledge Base" (Окружающая среда Европы: укрепление базы знаний), содержит анализ современных экологических проблем, а также необходимую для их решения информационную базу, из которых следуют некоторые выводы относительно содержания и требуемого подхода к регулярному процессу оценки и СЕИС на всех уровнях.

¹⁹ ГЕО возглавляет всемирную работу по созданию ГЕОСС в следующий десятилетний период.

²⁰ См. <http://www.unep.org/civil-society/MeetingsandEvents/UpcomingMeetingsandEvents/EyeonEarthSummitDecember2011AbuDhabi/tabid/54257/Default.aspx>.

А. Ожидаемые результаты (в краткосрочной перспективе)

47. В краткосрочной перспективе двумя основными результатами реализации Декларации, принятой в Астане, будут: а) подготовка очередных национальных докладов о состоянии окружающей среды на основе элементов СЕИС, а также б) улучшение отчетности в соответствии с обязательствами в рамках МСОС с использованием элементов СЕИС.

48. Для достижения этих целей предлагаются следующие мероприятия:

а) определение имеющихся данных и информации, содействие обеспечению доступа к ним и их совместного использования, поддержка развития регулярного процесса обмена приоритетными данными (в официальной терминологии – "потоков данных") (страны, пользующиеся поддержкой ЕАОС, и его партнеров)²¹;

б) создание или содействие созданию институциональных партнерств на национальном уровне для выполнения таких обязательств (например, путем принятия правительственных постановлений, приказов и распоряжений министров, межведомственных государственных органов или структур и т.д.);

в) поддержка создания общих/совместно используемых платформ для диалога и обмена информацией (электронное управление, Reportnet²², Информационный портал Организации Объединенных Наций по многосторонним соглашениям (InforMEA)²³, Каспийский центр экологической информации²⁴, "ЮНЕП в прямом включении" и т.д.);

г) профессиональная подготовка и наращивание потенциала в области использования инструментов и методов оценки (показатели, Комплексная экологическая оценка (КЭО), сценарии и прогнозные исследования и т.д.)²⁵;

е) формирование посредством партнерства с существующими проектами и инициативами элементов процесса подготовки регулярных национальных докладов о состоянии окружающей среды²⁶ и выполнение обязательств по отчетности в рамках МСОС;

²¹ Международные организации, секретариаты МСОС и т.д. приглашаются для участия в поддержке конкретных направлений деятельности с учетом своей сферы компетенции и специализации.

²² Reportnet – система, используемая ЕАОС/ЕСИН для электронной отчетности в соответствии с принципами СЕИС. См. <http://www.eionet.europa.eu/reportnet>.

²³ Имеется на сайте <http://informea.org/>.

²⁴ Обслуживает Рамочную конвенцию о защите морской среды Каспийского моря в рамках проекта по Каспийскому морю, осуществляемого в настоящее время ЮНЕП/Центральной информационной базой в Арендале, Норвегия (Грид-Арендаль) при поддержке ЕАОС. См. <http://kaspinfo.net/>.

²⁵ В настоящее время такие мероприятия, как рабочие совещания, семинары и профессиональная подготовка по данным областям, организуются ЕАОС в сотрудничестве с ЕЭК, Евростатом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

²⁶ Осуществляемый в настоящее время в регионе Большой Европы исследовательский проект по условиям существования животных (AWARE), который финансируется ЕС и осуществляется в Центральной Азии, способствует развитию СЕИС в регионе и включает оказание помощи странам региона в подготовке последующих докладов о состоянии окружающей среды. Аналогичная деятельность, ориентированная на страны – соседи ЕС, осуществляется в рамках проекта ENP/SEIS, координируемого ЕАОС.

f) оказание помощи странам в подготовке новых проектных предложений, отвечающих принципам СЕИС, и устранение пробелов, выявленных в процессе "оценки оценок" (ЕАОС и другие партнеры, в том числе на региональном уровне).

49. Осуществление этих мероприятий предполагает объединение и увязку всех существующих и планируемых инициатив во всем регионе. Ниже указаны некоторые конкретные меры, проводимые в настоящее время в поддержку осуществления общего мандата, установленного в Астане. Кроме того, в приложении I приводится полный перечень имеющих отношение к СЕИС мероприятий, которые осуществляются в настоящее время на различных уровнях. Этот перечень не является исчерпывающим; он представляет собой "живой" документ, регулярно обновляемый материалами, представляемыми всеми заинтересованными сторонами.

В. Действия в краткосрочной перспективе

50. Предусматриваются следующие действия в краткосрочной перспективе:

a) *анализ основного набора показателей (ОНП) ЕАОС.* Этот анализ в настоящее время проводится и охватывает все страны-члены и страны – партнеры ЕАОС с учетом предлагаемых корректив, что должно оказать непосредственное воздействие на процесс подготовки следующих докладов о состоянии окружающей среды (в частности, на подготовку следующего доклада ЕАОС "Состояние и перспективы окружающей среды 2015 года");

b) *оказание содействия странам в эффективной разработке пробного набора показателей, основанных на регулярных потоках данных*²⁷. Помимо этого, оказание содействия странам в использовании этих показателей в регулярной деятельности по оценке и представлению отчетности. Продление мандата Совместной целевой группы ЕЭК по экологическим показателям до 2014 года и поддержка ЕАОС, осуществляемая в рамках проекта "Европейский инструмент соседства и партнерства" (ЕИСП)/СЕИС, будут способствовать прогрессу в этой области от совершенствования методики до эффективной разработки показателей и их использования;

c) *обновление информационной системы представления отчетности о состоянии окружающей среды (СЕРИС) на основе методологии оценки оценок и связанных с ней инструментов.* Упрощенная версия портала оценки оценок для размещения национальных докладов о состоянии окружающей среды уже разрабатывается ЕАОС;

d) *активизация проводимой ЕАОС деятельности по ежегодной оценке на основе показателей (в 2012 году эта деятельность была посвящена сложной и многосторонней проблеме "зеленой" экономики) в качестве возможной модели, способствующей налаживанию регулярного процесса оценки на национальном уровне;*

e) *упрощение доступа стран к Европейской информационной системе по водным ресурсам (WISE) в качестве основы для оценки устойчивости ис-*

²⁷ В 2012 году Совместная целевая группа по показателям запланировала проведение двух совещаний по этой теме: одного в июле, а другого в октябре–ноябре. Поддержка активного участия в этой сессии стран ЕПС–Восток и Российской Федерации осуществлялась ЕАОС в рамках проекта ЕИСП–СЕИС (см. <http://enpri-seis.ew.eea.europa.eu/>).

пользования и уязвимости водных ресурсов, а также для предоставления информации об ответных мерах политики. Деятельность по наращиванию потенциала, необходимого для использования этой системы, может быть организована также в рамках существующего проекта ЕПС/СЕИС;

f) *продвижение и постепенное упрощение использования системы Reportnet странами, не являющимися членами ЕАОС (например, странами "Европейской политики соседства" (ЕПС) Центральной Азии).* Данная система постоянно совершенствуется путем внедрения новых технологий с целью удовлетворения новых потребностей, связанных с правовыми обязательствами стран в области отчетности;

g) *содействие использованию и дальнейшая популяризация "Книги рецептов СЕИС" странами, не являющимися членами ЕАОС.* Деятельность по составлению "Книги рецептов СЕИС" была начата в 2012 году в рамках проекта ЕПС/СЕИС и распространена также на все государства, являющиеся членами или партнерами ЕАОС, и должна привести к разработке постоянно пополняемой подборки примеров успешных результатов и оптимальной практики на основе СЕИС²⁸. Глобальная общедоступная платформа ЕАОС по экологической информации "Взгляд на Землю" уже доступна для общественности за пределами ЕС.

С. Долгосрочная перспектива

51. В контексте реализации стратегии развития Европы на период до 2020 года ЕАОС и Евростат объединят свои сети и носители информации с целью формирования статистической информации и показателей, которые обеспечат возможность оценки устойчивости и подготовки соответствующей отчетности. Эта деятельность будет ориентирована на долгосрочные приоритеты ЕС, отраженные в существующем плане действий, и, как ожидается, будет более подробно описана в контексте седьмого Плана действий по охране окружающей среды. Эта деятельность включает в себя следующее:

- a) оценка осуществления существующих инструментов и обеспечение путей их более эффективной реализации;
- b) продвижение в направлении более "зеленой" и ресурсоэффективной экономики;
- c) более эффективная интеграция экологической проблематики в отраслевую политику в целях содействия устойчивому развитию;
- d) достижение целей по прекращению утраты биоразнообразия к 2020 году;
- e) решение проблем дефицита водных ресурсов и экстремальных явлений;
- f) решение проблем изменения климата.

52. Ожидается, что к 2014 году службы Глобального мониторинга окружающей среды и безопасности (ГМЕС), обеспечивающие наземный мониторинг и реагирование на чрезвычайные ситуации, будут полностью введены в эксплуатацию и будут способны своевременно поставлять достоверную информацию в поддержку процесса выработки политики и ее осуществления. Поскольку пред-

²⁸ См. версию 1 "Книги рецептов СЕИС" на веб-сайте <http://www.seiscookbook.net/>.

полагается²⁹, что основные данные будут свободно доступны, это должно внести существенный вклад в развитие регулярного процесса экологической оценки на следующем этапе отчетности (следующая регулярная оценка ЕАОС о состоянии окружающей среды намечена на 2015 год) в рамках регулярного процесса отчетности о состоянии окружающей среды. Аналогичным образом ожидается, что эти данные будут использованы в национальных регулярных процессах оценки начиная с 2014 года и в дополнение к мониторингу на местах.

53. Новая программа LIFE+ на 2014–2020 годы, включая специальные подпрограммы по окружающей среде и изменению климата, будет содействовать разработке нового типа "интегрированных проектов", направленных на внедрение стратегии и планов действий в области окружающей среды и климата, охватывающих большие территории, и на мобилизацию дополнительных ресурсов ЕС, национальных и частных фондов. Эти проекты будут нацелены главным образом на охрану природы, водные ресурсы, отходы, а также на смягчение последствий изменения климата и адаптации к ним. Подпрограмма LIFE+ для окружающей среды будет направлена на три приоритетных области: окружающая среда и эффективное использование ресурсов; биоразнообразие; и экологическое управление и информация. Деятельность в этой последней области могла бы стать основой для развития СЕИС и регулярного процесса экологической оценки. Программа LIFE+ будет также расширена при определенных условиях и будет охватывать страны, не входящие в ЕС, а в рамках ее будут также применяться упрощенные процедуры³⁰.

54. Процесс "Повестка дня в области цифровых технологий для Европы" направлен на поддержку развития сервисов "электронного правительства" и на обеспечение свободного доступа к данным. Осуществляемый в настоящее время процесс обзора законодательства ЕС в отдельных областях (например, директив об информации государственного сектора и доступа к информации) окажет позитивное воздействие на потоки экологической информации и приведет к существенным улучшениям в этой области уже в 2013 году.

55. До 2019 года требования существующего законодательства в отношении инфраструктуры пространственной информации Европейского сообщества (INSPIRE)³¹ должны быть в полной мере выполнены государствами-членами. Будут реализованы механизмы поиска данных и доступа к ней во всех тематических областях INSPIRE на основе ряда современных услуг в области информационных технологий (ИТ). INSPIRE могла бы быть поэтапно осуществлена в ряде соседних стран (или стран Центральной Азии) на основе добровольных соглашений и как ответ на конкретные приоритетные задачи в области политики.

56. Процесс анализа показателей ЕАОС ведет к формированию усовершенствованного и более широко применяемого набора показателей, основанного на постоянных потоках данных в электронной форме. Ожидается, что первые шаги

²⁹ Ожидается, что к концу этого года будет принят нормативный акт ЕС, регулирующий доступ к информации ГМЕС и ее использование в природоохранных целях.

Ожидается, что основные данные спутникового мониторинга и основные информационные службы будут широко доступны на бесплатной основе, по меньшей мере для государств-членов и кандидатов в члены ЕС.

³⁰ Информацию о продолжении реализации программы LIFE+ на период после 2013 года см. <http://ec.europa.eu/environment/life/about/beyond2013.htm#proposal>.

³¹ Директива 2007/2/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 14 марта 2007 года по созданию инфраструктуры пространственной информации Европейского сообщества (INSPIRE).

в этом направлении сделают страны – члены ЕАОС, за которыми последуют страны-партнеры, готовые к обмену информацией на основе тех же принципов. Результаты будут использованы уже при подготовке очередных докладов о состоянии окружающей среды Европы 2015 года.

57. Тематические информационные услуги, предоставляемые на основе центров обработки данных и другой инфраструктуры, будут в большей степени основаны на показателях, обеспечивая более детальное отражение существующей ситуации и более полную интеграцию данных по различным областям. Ожидается, что к 2014 году в соседних с ЕС странах деятельность в некоторых тематических областях, в частности таких, как атмосфера, отходы и водные ресурсы, будет укреплена за счет реализации таких проектов, как ЕПС/СЕИС.

Роль и потенциальный вклад Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды и Совместной целевой группы по экологическим показателям

58. Мандат Рабочей группы ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды и Совместной целевой группы по экологическим показателям был недавно продлен до 2014 года^{32,33}, что подтверждает их роль как ключевых участников процесса по выполнению мандата, определенного в Астане³⁴. Ожидается, что их запланированные действия помогут странам региона как в поэтапном развитии СЕИС, так и в налаживании регулярного процесса оценки и отчетности. Работа этих двух структур является взаимодополняющей и будет направлена на элементы всей цепочки от мониторинга до отчетности о состоянии окружающей среды.

59. В рамках этой деятельности Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды будет уделять основное внимание следующим аспектам:

- a) модернизация и повышение качества национальных сетей мониторинга и информационных систем;
- b) совершенствование сбора, передачи и использования данных и применение моделирования;
- c) укрепление мониторинга в конкретных природных средах;
- d) поощрение использования основанных на показателях механизмов для периодических экологических оценок и оценок эффективности экологической политики и процессов принятия решений в этой области;

³² Пересмотренный круг ведения Совместной целевой группы по экологическим показателям на 2013–2014 годы был утвержден Комитетом по экономической политике на его восемнадцатой сессии (ECE/CEP/2012/2, пункт 49 и приложение IV, см. <http://www.unece.org/env/cep/2012sessionapril.html>).

³³ Мандат Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды был продлен на период 2012–2014 годов КЭП на его восемнадцатой сессии (ECE/CEP/2012/2, пункт 48, см. <http://www.unece.org/env/cep/2012sessionapril.html>).

³⁴ В круге ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды говорится о том, что Рабочей группе "следует содействовать ... налаживанию регулярного процесса оценки окружающей среды и работе по созданию Совместной системы экологической информации в регионе совместно с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) и его партнерами" (ECE/CEP/2012/6, приложение, пункт 2 а); см. <http://www.unece.org/env/cep/2012sessionapril.html>).

е) совершенствование оценок окружающей среды, включая использование методики "Оценка оценок окружающей среды Европы" (см. ECE/CEP/2012/6, приложение, пункт 3).

60. Что касается содержания и компонентов инструментария СЕИС, то Совместная целевая группа по экологическим показателям будет проводить "дальнейшее укрепление в сотрудничестве с ЕАОС и другими соответствующими учреждениями потенциала заинтересованных стран в области разработки экологических данных, включая статистические данные и показатели, посредством оказания технической помощи и организации учебных мероприятий в соответствии с принципами СЕИС и результатами периодических экологических оценок" (ECE/CEP/2012/2, приложение IV, пункт 7 d)).

61. Совместная целевая группа будет также вносить свой вклад в другой компонент СЕИС, а именно в институциональное сотрудничество и налаживание сетевого взаимодействия путем поддержания "сети экспертов по вопросам окружающей среды в статистических управлениях и правительственных ведомствах, занимающихся экологическими оценками, с целью дальнейшего расширения обмена опытом и подходами" (там же, пункт 7 f)).

62. Поскольку эти две группы играют важную роль в развитии СЕИС во всем регионе, а также в налаживании регулярного процесса отчетности о состоянии окружающей среды, следует предусмотреть меры по улучшению увязки действий и конечных результатов работы этих двух групп. В этой связи работа Совместной целевой группы по экологическим показателям должна привести к эффективной разработке единых экологических показателей для всего региона, основанных на регулярных потоках данных. В свою очередь Рабочая группа при поддержке со стороны ЕАОС и других международных организаций могла бы продолжить работу со странами в направлении подготовки к следующему отчетному циклу (2014–2015 годы), используя разработанные показатели и соответствующие экологические оценки в качестве ключевой информации.

Приложение I

Мероприятия по созданию Совместной системы экологической информации

А. Мероприятия ЕАОС/ЕСИН по формированию СЕИС

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление^a (V/C/I)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
ЕАОС/ Генеральный директорат Евростата (DG ESTAT)	ЕАОС (39 стран) ЕИСП-СЕИС (16 стран-партнеров)	анализ показателей	С	2012– 2014 годы	Совместный проект с Евростатом по выработке общего подхода и набора показателей Пересмотр системы управления показателями Обновление многоязычного тезауруса экологической терминологии ЕС (GEMET) для отражения терминологии, связанной с показателями, и удовлетворение других потребностей пользователей Разработка сопоставимых региональных наборов показателей для Восточного и Южного регионов ИЕДП с учетом процесса анализа ОНП ЕАОС	Набор, включающий меньше показателей и лучше отвечающий потребностям политики Показатели, лучше отвечающие потребностям пользователей
ЕАОС	ЕАОС (39 стран) ЕИСП-СЕИС (16 стран-партнеров)	SENSE	И	2012– 2014 годы	Проект SENSE2 для обеспечения возможности обмена показателями и лежащими в их основе данными и информацией между ЕАОС и его странами-членами, а также между странами (с использованием технологий "семантической сети") Совещание по проекту SENSE2 в рамках рабочей встречи по национальным справочным центрам (НИЦ) и экологическим информационным системам (ЭИС) на конференции INSPIRE (июнь 2012 года)	Более согласованная информация о докладах о состоянии окружающей среды стран Сокращение "бремени отчетности"

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление^a (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
					Распространение опыта SENSE на регион ЕПС	
					Продолжение работы в 2013–2015 годах с целью поэтапного создания действующей системы, включая более эффективную взаимосвязь между показателями и данными, а также расширение участия стран для использования при подготовке очередного доклада о состоянии окружающей среды в Европе 2015 года	
ЕАОС	ЕАОС (39 стран)	анализ существующего состояния СЕИС	У	начиная с 2012 года	При необходимости – посещение стран в связи с внедрением СЕИС, определение дальнейших приоритетных потребностей стран и совместных действий (в том числе между ЕСИН и партнерами по ЕПС)	Модернизация информационных систем
	ЕИСП-СЕИС (16 стран-партнеров)				Поддержка деятельности на национальном уровне по запросу	Улучшение взаимопонимания
					Последовательное внедрение передового опыта реализации СЕИС в регионе ЕПС	
ЕАОС	ЕАОС (39 стран)	европейские центры обработки данных	С	начиная с 2012 года	Работа над европейской инфраструктурой странственных данных, обеспечивающей связь с национальными ИПД	Улучшение увязки данных по всей Европе и по странам
					Выявление потребностей в справочных массивах данных и их формирования, частично распределенных по областям	
Генеральный директорат по окружающей среде (DG ENV) при участии ЕАОС	ЕАОС (39 стран)	электронная отчетность	И	2012–2015 годы	Модернизация и дальнейшее развитие тематических систем отчетности с уделением особого внимания проблематике воздуха (Директива по качеству воздуха ^b – положения о реализации отчетности ^c (AQD-IPR), водных ресурсов (WISE) и биоразнообразия (информационная система по биоразнообразию для Европы (BISE))	Упрощение процессов отчетности
						Повышение доступности национальных данных и информации

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление^a (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
					Анализ взаимосвязей между положениями INSPIRE и обязательствами ЕС в области отчетности (поддержанный проведением семинара INSPIRE по электронной отчетности в июне 2012 года)	
DG ENV, DG ESTAT, Объединенный научный центр	EU-27 (27 стран) и добровольные участники	реализация INSPIRE	И	начиная с 2012 года	<p>Поэтапная поддержка реализации INSPIRE посредством доработки спецификации данных, определения потребностей в общих кодификаторах/номенклатурах и поддерживающих их регистрах, формирование каталога метаданных ЕАОС и увязывание его с ИПД на европейском и национальном уровнях</p> <p>Поддержка деятельности по реализации (содержание/технология) в тематических областях в тесном сотрудничестве со странами</p> <p>Информирование и продвижение связей между INSPIRE и CEIS на конференции INSPIRE в Стамбуле (июнь 2012 года) и семинаре INSPIRE по электронной отчетности (июнь 2012 года)</p> <p>Специальное побочное мероприятие для стран региона ЕПС в рамках ежегодной конференции INSPIRE в 2012 году, поддержка ведущейся деятельности по развитию экологических информационных систем и инфраструктуры пространственных данных в этих странах</p>	<p>Улучшение национальной инфраструктуры пространственных данных</p> <p>Облегчение доступа к данным ЕС и соседних стран</p>
ЕАОС	ЕАОС (39 стран)	Наблюдение за природой	И	2012 год	Начало новой программы наблюдений в рамках основной программы "Взгляд на Европу", направленной на развитие участия граждан в наблюдении за чужеродными инвазивными видами совместно с Европейской комиссией	Дополнение и поддержка деятельности на национальном уровне

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление^a (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
ЕАОС	ЕАОС (39 стран)	ЕМЕП	С	2012–2014 годы	<p>Обеспечение результатов проекта ЕМЕП по координации деятельности на местах (GISC), осуществляемой странами и (международными) организациями, в частности установление связей и заключение соглашений о предоставлении услуг</p> <p>Представление и обсуждение деятельности в течение 2012 года в ходе мероприятия под председательством Дании "ЕМЕП в действии" (июнь 2012 года)</p>	<p>Улучшение связей между данными мониторинга на местах и дистанционного мониторинга Земли</p> <p>Улучшение сопоставимости данных по странам</p>
ЕАОС	ЕАОС (39 стран)	Первоначальные операции службы наземного мониторинга ЕМЕП (GIO land)	С	2012–2014 годы	<p>Под эгидой ЕМЕП и при финансовой поддержке со стороны Генерального директората по вопросам предпринимательства и промышленной деятельности обновление базы данных CORINE по почвенно-растительному покрову, подготовка пяти тематических слоев высокого разрешения и локальных компонентов по биоразнообразию (приречные территории), а также материалов для Городского атласа ЕАОС, включая наборы данных и необходимые интернет-услуги</p> <p>Представление и обсуждение деятельности в течение 2012–2013 годов на рабочем совещании национальных справочных центров по почвенно-растительному покрову</p>	<p>Сокращение затрат по переходу на дистанционный мониторинг для получения данных по странам о состоянии окружающей среды</p> <p>Улучшение сопоставимости данных по странам</p>
ЕАОС	ЕИСП-СЕИС (16 стран-партнеров): ЕПС-Восток (6) ЕПС-Юг (9)	ЕПС/СЕИС	У	2012–2014 годы	<p>В рамках Европейской политики соседства и при финансовой поддержке со стороны Генерального директората по развитию и сотрудничеству EuropeAid (DG DEVCO) финансирование: поддержки разработки основного набора экологических показателей, опирающихся на регулярные потоки данных и согласованного с основным набором показателей ЕАОС для восточного региона ЕПС и Российской Федерации в целях мониторинга прогресса и анализа экологической политики в поддержку выполнения различных</p>	<p>Оптимизация, ведущая к сокращению числа показателей, что позволяет повысить эффективность процессов сбора и хранения данных и обеспечить более четкие рекомендации по формулировке показателей, метаданным, подходам и анализу</p>

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление^a (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
	Российская Федерация				<p>национальных, региональных и международных обязательств;</p> <p>поддержки налаживания регулярных потоков данных для разработки показателей и регулярной отчетности в рамках международных соглашений;</p> <p>обеспечения наращивания потенциала и экспертной поддержки в странах-партнерах в определенных приоритетных областях (воздух, водные ресурсы и отходы) совместно с соответствующими ключевыми партнерами и международными организациями, действующими в соответствующих регионах;</p> <p>укрепления национального потенциала в области мониторинга, сбора, хранения, оценки и распространения данных о состоянии окружающей среды в соответствующих организациях по вопросам окружающей среды, включая национальные статистические системы (создание специальной Рабочей группы по информационным технологиям, публикация первого издания Сборника практических рецептов по СЕИС ("Книги рецептов СЕИС"), участие в соответствующих тематических мероприятиях ЕАОС/ЕС</p>	<p>Наборы показателей, лучше приспособленные к потребностям различных пользователей, в большей мере отвечающие требованиям политического процесса и обязательствам по отчетности на международном уровне</p> <p>Возможность для стран более точно описывать приблизительную ситуацию</p>
ЕАОС	Регион Большой Европы	СЕРИС+	С/И	2013 год	Планирование на 2013 год проекта, развивающего практическое применение в упрощенном варианте системы оценки оценок, разработанном в Астане, для того чтобы включить также последние доклады о состоянии окружающей среды, полученные от стран, не входящих в ЕАОС	Более полное представление о национальных оценках
ЕАОС	глобальный уровень	сеть ЕоЕ	И	начиная с 2012 года	<p>Дальнейшее развитие сети "Взгляд на Землю"</p> <p>Поддержание и модернизация существующих систем наблюдения</p>	Упрощение доступа к экологической информации и ее распространения

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление^a (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
					Окончательное формирование механизма управления системой "Взгляд на Землю"	Результаты для членов ЕАОС и других стран
					Продвижение системы "Взгляд на Землю" среди новых партнеров	
					Обеспечение связи системы "Взгляд на Землю" с сетевым ресурсом UNEP-Live "ЮНЕП в прямом включении"	
					Организация конференции пользователей системы "Взгляд на Землю" в начале 2013 года	
Открытые сообщества, ЕАОС в качестве партнера	Глобальный уровень	Глобальная сеть сетей (ГНОН)	У	2012–2014 годы	Дальнейшее развитие инициативы ГНОН в качестве специальной инициативы, учрежденной на саммите в Абу-Даби. Инициатива направлена на организацию взаимодействия международных сетей по работе с экологической информацией, которые ранее не были связаны между собой	Развитие участия стран в международных сетях и в обмене информацией
					Второй саммит сети "Взгляд на Землю" в начале 2014 года	
ГЕО, ЕАОС в качестве партнера	Глобальный уровень	Вклад в ГЕОСС	И	2012–2015 годы	Вклад в реализацию рабочего плана ГЕОСС посредством развития учета экосистемного капитала и обеспечения связи сети "Взгляд на Землю" с архитектурой совместной инфраструктуры ГЕОСС	Улучшение учета и доступности национальных данных на международном уровне и наоборот
					Развитие взаимодействия между ГЕОСС и сетью "Взгляд на Землю", главным образом с помощью проекта ЕвроГЕОСС	
					Постоянное добавление данных ЕАОС в основной массив данных ГЕОСС	
					Участие в формировании принципов совместного использования данных ГЕОСС	

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление^a (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
ЕАОС	ЕАОС (39 стран)	Приоритетные потоки данных ЕСИН	С	начиная с 2012 года	Расширение объема и повышение качества информации, направляемой в ЕАОС его странами-членами Публикация подробного ежегодного отчета ЕАОС о результатах деятельности Рассмотрение возможности включения справочных данных по странам ЕПС в 2014 году	Улучшение результатов деятельности стран в области сравнительного анализа данных
Генеральный директорат по окружающей среде	ЕС-27	Повышение качества регулирования/пересмотр директив ЕС	У	начиная с 2012 года	"Проект рабочего документа Комиссии" по реализации СЕИС предусматривает деятельность по анализу обязательств в области отчетности и связанного с этим законодательства в соответствии с циклом анализа политики, включая СЕИС для региона ЕПС	Совершенствование законодательства, которое будет лучше отвечать потребностям стран-членов
Генеральный директорат по информационному обществу и СМИ	ЕС-27	Повестка дня ЕС в области цифровых технологий	И	2012–2020 годы	Определение круга действий, которые должны быть осуществлены Комиссией ЕС и рекомендованы странам и которые касаются главным образом "электронного правительства" и открытых данных	Модернизация внутренних и внешних служб стран-членов

^a Сокращения означают основные направления СЕИС: У – управление; С – содержание; И – инфраструктура.

^b Директива 2008/50/ЕС Европейского парламента и Совета от 21 мая 2008 года о качестве воздуха и обеспечения более чистого воздуха для Европы.

^c Осуществление Комиссией решения 2011/850/EU от 12 декабря 2011 года, устанавливающего нормы для Директив 2004/107/ЕС и 2008/50/ЕС Европейского парламента и Совета, касающихся взаимного обмена информацией и представления отчетности о качестве воздуха.

В. Другие мероприятия в рамках проектов, направленных на поддержку создания СЕИС на уровне Большой Европы^a

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление работы^b (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
ЮНЕП/ ГРИД-Арендал ^c , ЕАОС в качестве участника	Страны Каспийского бассейна: Азербайджан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Российская Федерация, Туркменистан	Создание Каспийского центра экологической информации	С/И	2012–2013 годы	Интернет-портал по окружающей среде Содержание, документация и система управления метаданными Интерактивная база данных ГИС и база данных по заинтересованным лицам и проектам Материалы для первого проекта Каспийского экологического атласа и доклада о состоянии окружающей среды	Создание централизованной базы данных и системы управления информацией для хранения данных и поддержки процесса отчетности в соответствии с Рамочной конвенцией по защите морской среды Каспийского моря Наращивание потенциала и развитие сотрудничества
Региональный экологический центр для Центральной Азии, ЕАОС в качестве участника	Центральная Азия (5)	АWARE СЕИС	У	2012–2013 годы	Рабочие совещания и семинары, посвященные преимуществам СЕИС в каждой из стран Центральной Азии	Повышение осведомленности о СЕИС и ее преимуществах

<i>Ведущая организация</i>	<i>Географическая область</i>	<i>Проект</i>	<i>Основное направление работы^b (У/С/И)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты для членов ЕАОС и других стран</i>
Генеральный директорат по развитию и сотрудничеству	Центральная Азия	Экологический мониторинг в Центральной Азии–МОНЕКА	У/У	2013–2014 годы	Развитие СЕИС в Центральной Азии на основе разработки показателей и обеспечение соответствующих потоков данных, поддержка деятельности по представлению отчетности Наращивание потенциала, профессиональная подготовка	Упорядочение процесса отчетности Укрепление институционального партнерства Упрощение обмена данными и информацией и многократного использования имеющейся информации

^a Перечень будет дополнен странами, международными организациями, НПО и членами делового сообщества.

^b Сокращения означают основные направления СЕИС: У – управление; С – содержание; И – инфраструктура. Примечание: в первоначальном документе, представленном ЕАОС, этот столбец не был заполнен.

^c Центр Глобальных баз данных об информационных ресурсах в Арендале, Норвегия.

Приложение II

Вклад проекта "Инструмент оказания помощи странам Западных Балкан на этапе до присоединения" в процесс после Конференции министров в Астане

Участие стран Западных Балкан в работе Европейского агентства по окружающей среде (период осуществления проекта – с декабря 2011 по ноябрь 2013 года)

Общая цель проекта

1. Оказание поддержки странам Западных Балкан для обеспечения их участия во всех мероприятиях ЕАОС и ЕСИН в соответствии с программой работы ЕАОС на 2012 и 2013 годы.
2. Конкретные виды деятельности по достижению общих целей:
 - а) дальнейшее распространение ежегодной программы работы ЕАОС/ЕСИН на страны Западных Балкан;
 - б) усиление поддержки организаций сети ЕСИН, а также расширение возможностей и участия национальных координаторов проектов, представителей национальных справочных центров и национальных экспертов в основных совещаниях и мероприятиях, организованных ЕАОС/ЕСИН;
 - в) оказание технической поддержки странам Западных Балкан.
3. Программа работы ЕАОС расширяется благодаря этому проекту (и предыдущим проектам) и распространяется на страны Западных Балкан в зависимости от уровня и масштабов необходимой финансовой поддержки для участия в отдельных основных мероприятиях ЕАОС/ЕСИН.

А. Географический охват

4. ЕАОС сотрудничает со странами Западных Балкан с 1996 года (Албанией, Боснией и Герцеговиной и бывшей югославской Республикой Македония с 1996 года; с Хорватией с 2001 года, с Сербией и Черногорией в составе единого государства с 2002 года и по отдельности с 2007 года, а также с Косово в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций с 2010 года).
5. Семь стран и территорий Западных Балкан, сотрудничающих с ЕАОС, принимают участие в работе ЕСИН на той же основе, что и 32 страны – члена ЕАОС.
6. Связанные с формированием СЕИС мероприятия в регионе Западных Балкан имеют большое значение для этих стран, готовящихся к вступлению в ЕС, а также являются выгодными для Европейского союза с точки зрения укрепления сотрудничества и безопасности.

В. Сотрудничество

7. Сотрудничество в рамках проекта по Западным Балканам включает следующее:

- a) создание в каждой стране сети и налаживание регулярных контактов с национальными координационными центрами и с 25 национальными справочными центрами;
- b) соглашение об основных тематических приоритетах для развития региона Западных Балкан;
- c) соглашение о продолжении разработки показателей и регулярной отчетности о состоянии окружающей среды и перспективах;
- d) посещения стран и организация региональных рабочих совещаний.

С. Содержание

8. Содержание данного проекта заключается в следующем:

- a) формирование регулярного процесса отчетности и обмена информацией в соответствии с приоритетными потоками данных ЕАОС³⁵ и основным набором показателей ЕАОС;
- b) проведение работы по регулярной оценке: страны Западных Балкан были в полной мере включены в основные оценки и тематические доклады ЕАОС ("Панъевропейские доклады по оценке окружающей среды", изданные в 1998, 2003 и 2007 годах) и совсем свежий доклад "Окружающая среда Европы: состояние и перспективы", 2010 год³⁶, а также доклад "Оценка оценок окружающей среды Европы", вышедший в 2011 году³⁷;
- c) распространение работы Европейских тематических центров ЕАОС на страны Западных Балкан (в настоящее время по следующей тематике: загрязнение воздуха и смягчение последствий изменения климата; последствия изменения климата, уязвимость и адаптация к ним; пространственная информация и ее анализ; внутренние, прибрежные и морские воды; биологическое разнообразие; устойчивое потребление и производство);
- d) участие в проектах на европейском уровне, таких как система CORINE Land Cover и Сеть Emerald.

Д. Инфраструктура

9. Что касается инфраструктуры – развитие и применение Сети интегрированных средств передачи и обработки данных ЕСИН, которая является средством коммуникации для обмена экологическими данными и информацией по всей Сети ЕАОС.

³⁵ См. <http://www.eionet.europa.eu/dataflows>.

³⁶ ЕАОС, Копенгаген. Имеется на сайте <http://www.eea.europa.eu/soer>.

³⁷ ЕАОС, Копенгаген. Имеется на сайте <http://www.eea.europa.eu/publications/europes-environment-aoa>.

10. Дополнительную информацию о конкретных видах деятельности, мероприятиях, а также информацию по странам можно получить на портале ЕСИН (<http://www.eionet.europa.eu/>).

Е. Последующие шаги

11. Представители стран Западных Балкан по-прежнему будут участвовать во всех совещаниях ЕСИН вместе с представителями и экспертами из 32 стран – членов ЕАОС, пользуясь преимуществами обмена опытом, а также существующего инструментария и поддержки, доступных для всех стран ЕСИН. Такая деятельность принесет пользу отдельным странам, а также будет выгодна для регионального сотрудничества и выполнения правовых обязательств по отчетности установленных в соответствии с законодательством ЕС и международным правом. Можно выделить следующие направления этой деятельности:

а) поддержка процесса вступления в ЕС в области экологической информации, имеющей значение для формирования политики;

б) поддержка разработки совместимых с СЕИС систем экологической информации путем предоставления европейского и международного опыта, консультаций, контроля качества для стран, вступающих в ЕС, и стран – кандидатов на вступление в ЕС (особое внимание уделяется существующим междисциплинарным аспектам национальных информационных систем, их правовой основе, управлению данными и коммуникации, а также конкретным подсистемам, связанным с согласованной приоритетной тематикой);

с) поддержка процесса разработки и использования во всех странах единых экологических показателей, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющую и сопоставимую оценку и отчетность на уровне стран, субрегионов и регионов;

д) содействие обеспечению полного доступа к опыту и технологиям, имеющимся в ЕС, в рамках мероприятий по профессиональной подготовке, рабочих совещаний, посещений экспертов, а также обмена визитами, посвященных трем компонентам СЕИС.

Приложение III

Вклад проекта "Европейский инструмент соседства и партнерства – Совместная система экологической информации" в процесс после Конференции министров в Астане

На пути к созданию Совместной системы экологической информации в странах Европейского соседства (период осуществления – с 2010 года по середину 2014 года)

Основная цель проекта

1. Общей целью проекта ЕИСП-СЕИС является содействие деятельности по защите окружающей среды в странах региона ЕПС.

А. Конкретные цели

2. Конкретные цели данного проекта включают:

а) содействие формированию национальных и региональных систем экологической информации в соответствии с принципами СЕИС;

б) укрепление потенциала в области мониторинга, сбора, хранения данных, составления оценок и представления отчетности о состоянии окружающей среды;

в) определение и/или дальнейшее развитие экологических показателей;

г) отслеживание хода осуществления региональных природоохранных инициатив (ЕПС, Восточное партнерство, "Горизонт 2020" и т.д.).

3. Для достижения этих целей ведется работа по шести основным направлениям, каковыми являются: а) показатели; б) потоки данных; в) инфраструктура СЕИС; г) оценка; е) коммуникация; и ф) координация.

В. Географический охват

4. **ЕИСП–Восток** включает Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Республику Молдова, Российскую Федерацию и Украину.

5. **ЕИСП–Юг** включает Алжир, Египет, Израиль, Иорданию, Ливан, Марокко, Палестинскую автономию, Сирию и Тунис.

6. Имеющие отношение к СЕИС мероприятия, осуществляемые в регионе ЕИСП–Восток, являются весьма полезными для стран и потенциально выгодными для ЕС с точки зрения укрепления сотрудничества и безопасности.

С. Сотрудничество

7. Сотрудничество в рамках проекта ЕИСП–СЕИС включает:
- а) создание в каждой стране сети и налаживание регулярных контактов с национальными координаторами (одним, представляющим Министерство окружающей среды, и одним, представляющим Статистическое управление);
 - б) согласование основных приоритетных тем для разработки в Восточном регионе;
 - i) водные ресурсы, в особенности пресноводные, их качество и количество;
 - ii) муниципальные/бытовые отходы;
 - iii) выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, изменение климата и в перспективе качество воздуха;
 - в) посещение в 2011 году всех стран-партнеров и составление докладов по итогам этих посещений, которые позволили получить представление о ситуации в странах, существующих приоритетах и потребностях, а также внести вклад в разработку последующих шагов по реализации проекта. В целом потребности охватывают деятельность по согласованной приоритетной тематике с использованием всех трех компонентов СЕИС: управление/сотрудничество, содержание и инфраструктура.

Д. Содержание

8. Содержание этого проекта включает следующее:
- а) организация и проведение совместно с крупными региональными партнерами учебных рабочих совещаний, семинаров и других мероприятий, посвященных согласованной приоритетной тематике, с целью наращивания потенциала и опыта по внедрению СЕИС на практике;
 - б) оказание конкретной экспертной помощи странам по просьбе самих стран;
 - в) расширение поддержки деятельности по пересмотру и развитию показателей, осуществляемому по согласованию с Совместной целевой группой ЕЭК по экологическим показателям, а также налаживание регулярного и устойчивого потока данных и процесса разработки показателей в целях повышения качества и улучшения сопоставимости экологической информации, оценок, отчетности и принимаемых в результате этого политических решений, а также их осуществление в целях улучшения состояния окружающей среды как в отдельных странах, так и во всей Европе.

Е. Инфраструктура

9. Что касается инфраструктуры, то Рабочая группа по информационным технологиям оказывает поддержку разработке системы регулярных потоков данных на основе принципов СЕИС.
10. Обмен информацией и данными об инструментах и практических разработках ЕАОС, с тем чтобы помочь странам начать работу в соответствии с

принципами СЕИС, включая подготовку первого издания "Книги рецептов СЕИС".

11. Дополнительную информацию о конкретных видах деятельности, мероприятиях и информации по странам можно получить на веб-сайте проекта (<http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/>).

Е. Последующие шаги

12. Намечен ряд общих (региональных, субрегиональных, двусторонних) действий и действий в отдельных странах на основе отзывов, полученных в ходе посещений стран в 2011 году и состоявшихся к настоящему времени региональных обсуждений. Подобные действия пойдут на пользу отдельным странам, региональному сотрудничеству и законодательно установленным обязательствам по представлению отчетности. Эту деятельность можно разделить на следующие направления:

а) поддержка разработки совместимых с СЕИС систем экологической информации путем предоставления европейского и международного опыта, консультаций и контроля качества для заинтересованных стран (особое внимание уделяется существующим междисциплинарным элементам национальных информационных систем, их правовой основе, управлению данными и коммуникации, а также конкретным подсистемам, связанным с согласованной приоритетной тематикой);

б) поддержка разработки и использования единых экологических показателей во всех странах, в частности их статистическими управлениями, для обеспечения всеобъемлющей и последовательной оценки и отчетности в отдельных странах, субрегионах и регионах;

в) упрощение общих процедур доступа к опыту и технологиям, имеющимся в ЕС, на основе организации учебных рабочих совещаний, посещений экспертов и обмена визитами, посвященных трем компонентам СЕИС в согласованных приоритетных областях.

Приложение IV

Мероприятия, имеющие отношение к реализации мандата, определенного на Конференции в Астане

<i>Дата</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Организация</i>
3–4 июля 2012 года	Женева, Швейцария	Совместное совещание Рабочей группы по мониторингу и оценке и Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами	ЕЭК/секретариат Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водным ресурсам)
4–6 июля 2012 года	Женева, Швейцария	Совместная целевая группа по экологическим показателям	ЕЭК
3–5 сентября 2012 года	Женева, Швейцария	Пятнадцатое совещание Рабочей группы Сторон Орхусской конвенции	ЕЭК/секретариат Орхусской конвенции
13–14 сентября 2012 года	Алматы, Казахстан	Стратегия нового партнерства Европейского союза и Центральной Азии – основы сотрудничества в области окружающей среды и водных ресурсов; Рабочая группа по регулированию охраны окружающей среды и изменению климата	ЕС
17–19 сентября 2012 года	Женева, Швейцария	Тридцать шестая сессия Руководящего органа совместной программы мониторинга и оценки переноса загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП)	ЕЭК/секретариат Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху)
24–25 сентября 2012 года	Осло, Норвегия	Ежегодное совещание Целевой группы по осуществлению программы действий по охране окружающей среды	Организация экономического сотрудничества и развития
2 октября 2012 года	Копенгаген, Дания	Рабочее совещание по использованию информационных систем для окружающей среды в Каспийском регионе	ЕАОС, ЮНЕП, ЮНЕП/ГридАрендал

<i>Дата</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Организация</i>
11–12 октября 2012 года	Женева, Швейцария	Пятое совещание Рабочей группы Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по водным ресурсам	ЕЭК/секретариат Конвенции по водным ресурсам
17–18 октября 2012 года	Люксембург	Совещание национальных координаторов/ЕСИН	ЕАОС
30 октября– 1 ноября 2012 года	Женева, Швейцария	Совместная целевая группа по экологическим показателям	ЕЭК
1–2 ноября 2012 года	Женева, Швейцария	Тринадцатая сессия Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды	ЕЭК
20–21 ноября 2012 года	Женева, Швейцария	Второе совещание Рабочей группы Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции	ЕЭК/секретариат Орхусской конвенции
21–22 ноября 2012 года	Копенгаген, Дания	Совещание Руководящего комитета ЕИСП-СЕИС	ЕАОС
28–30 ноября 2012 года	Рим, Италия	Шестое совещание Сторон Конвенции по водным ресурсам	ЕЭК/секретариат Конвенции по водным ресурсам
10–11 декабря 2012 года	Бишкек, Кыргызстан	Совещание министров стран Центральной Азии	Партнерство между ЕС и Центральной Азией
11–13 декабря 2012 года	Женева, Швейцария	Тридцать первая сессия Исполнительного органа Конвенции по проблемам воздуха	ЕЭК/секретариат Конвенции по воздуху

Приложение V

Процесс "Рио+20" и реформа институциональной основы

Каким образом результаты Конференции в Рио-де-Жанейро способствуют упрочению мандата, определенного на Конференции в Астане

1. В качестве основных результатов процесса "Рио+20" "зеленая" экономика и укрепление институциональной базы считаются наиболее реальными средствами для достижения устойчивого развития и искоренения нищеты. Среди перечисленных необходимых мер по реформированию институциональной структуры были, в частности, названы **поощрение всесторонней, основанной на практических данных оценки, а также доступ к достоверной, актуальной и своевременной информации:**

"76. Мы признаем, что решающее значение для обеспечения устойчивого развития имеет эффективное управление на местном, субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях, учитывающее мнения и интересы всех. Укрепление и реформирование институциональных рамок должно быть не самоцелью, а средством обеспечения устойчивого развития. Мы признаем, что более совершенные и более эффективные институциональные рамки устойчивого развития на международном уровне должны соответствовать Рио-де-жанейрским принципам, основываться на Повестке дня на XXI век и Йоханнесбургском плане выполнения решений и предусмотренных в нем целях укрепления институциональных рамок устойчивого развития, способствовать выполнению наших обязательств, закрепленных в итоговых документах конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной, экологической и смежных областях, и учитывать национальные приоритеты и стратегии и приоритеты развивающихся стран в области развития. В этой связи мы заявляем о своей решимости укреплять институциональные рамки устойчивого развития, которые будут, в частности:

...

g) *способствовать эффективному взаимодействию науки и политики с помощью всеохватных, основанных на фактических данных и транспарентных научных оценок, а также за счет обеспечения доступа к достоверным, актуальным и своевременным данным по вопросам, касающимся всех трех компонентов устойчивого развития, с использованием в надлежащих случаях существующих механизмов;* в этой связи расширять участие всех стран в международных процессах устойчивого развития и укрепления потенциала, особенно в развивающихся странах, в

том числе путем проведения своего собственного наблюдения и оценок" (курсив наш)^a.

2. Кроме того, на конференции в Рио-де-Жанейро было принято решение о замене существующей Комиссии по устойчивому развитию новой структурой. Эта структура, которая будет создана на основе универсального межправительственного форума высокого уровня, могла бы решать, в частности, задачи по оказанию поддержки работе по объединению разрозненной информации и оценок и способствовать реализации текущих мер по наращиванию потенциала в области сбора и анализа данных в развивающихся странах:

"85. Форум высокого уровня мог бы обеспечивать:

...

к) укрепление взаимодействия между учеными и политиками *на основе обзора документации, позволяющего обобщить разрозненную информацию и результаты оценок*, в том числе в виде глобального доклада об устойчивом развитии, подготовленного на основе имеющихся оценок;

л) повышение эффективности процесса принятия научно обоснованных решений на всех уровнях и содействие *укреплению текущих усилий по наращиванию потенциала в целях сбора и анализа данных в развивающихся странах*" (курсив наш)^b.

3. В то же время было подчеркнуто, что для обеспечения эффективности процесса принятия решений необходимы комплексные социальные, экономические и экологические данные и информация, а также эффективный анализ и оценка осуществления:

"98. Мы рекомендуем соответствующим региональным, национальным, субнациональным и местным органам власти в соответствующих случаях разрабатывать и применять стратегии устойчивого развития в качестве ключевых инструментов для руководства процессом принятия решений и обеспечения устойчивого развития на всех уровнях и в этой связи *признаем важность интегрированных данных и информации по социальным, экономическим и экологическим вопросам, а также эффективного анализа и оценки хода осуществления для процесса принятия решений*" (курсив наш).

4. С учетом вышесказанного в итоговом документе, принятом на конференции в Рио, содержится напоминание о потребности в глобальной, комплексной и научно обоснованной информации по вопросам устойчивого развития, в связи с чем региональным экономическим комиссиям необходима поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций в области сбора и систематизации данных, получаемых от различных стран:

"251. Мы признаем, что необходима глобальная, комплексная и научно обоснованная информация по проблематике устойчивого развития. В этой связи *просим соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов поддерживать усилия региональных экономических комиссий по сбору и систематизации данных из разных стран в качестве информационного обеспечения этой глобальной инициативы*. Обязуемся также мобилизовать финан-

^a Будущее, которого мы хотим (A/RES/66/288, приложение). Имеется на сайте <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html>.

^b Там же.

совые ресурсы и содействовать наращиванию потенциала, особенно в развивающихся странах, в интересах осуществления этого процесса"^c.

5. В рамках конференции "Рио+" был обоснован и признан на глобальном уровне мандат, определенный в Астане. В ряде разделов итогового документа главы государств и правительств подчеркнули важность того, чтобы соответствующие процессы принятия решений были основаны на соответствующей надежной информации, собираемой на региональном, национальном или местном уровнях, а также при поддержке региональных экономических комиссий, с тем чтобы обеспечивать постоянный мониторинг состояния мировой окружающей среды. Кроме того, для того чтобы эта собранная информация была как можно более полной, она должна быть также тесно увязана с имеющимися социальными и экономическими данными. По существу, невозможно принимать решения, не располагая информацией и знаниями. С учетом этих важных соображений ЕАОС и его партнеры могли бы просто и эффективно способствовать проведению работы в направлении достижения этой важной цели, прокладывая путь к постепенному развитию СЕИС.

^c Там же.