



Европейская экономическая комиссия**Комитет по экологической политике****Девятнадцатая сессия**

Женева, 22–25 октября 2013 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

**Среднесрочный обзор "Окружающая среда
для Европы" главных итогов Конференции****в Астане: экологизация экономики****Экологизация экономики в общеевропейском
регионе: прогресс и будущие перспективы****Доклад секретариата и Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде***Резюме*

На седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года) ее участники постановили играть ведущую роль в переходе к "зеленой" экономике и внести существенный вклад в обсуждения по теме "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференции "Рио+20"). Они предложили Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций внести свой вклад в разработку итоговых документов "Рио+20" вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и соответствующими международными организациями (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 11).

В соответствии с этим мандатом на своей восемнадцатой сессии (Женева, 17–20 апреля 2012 года) Комитет по экологической политике (КЭП) ЕЭК предложил секретариату совместно с ЮНЕП и другими соответствующими партнерами подготовить обзор развития ситуации в области перехода к "зеленой" экономике в регионе ЕЭК (ECE/CEP/2012/2, пункт 25 d)).

В настоящем докладе содержится запрошенный общий обзор, который был подготовлен совместно с ЮНЕП и в консультации с Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организацией здравоохранения, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Европейским агентством по окружающей среде и Организацией экономического сотрудничества и развития. Настоящий документ ставит цель содействовать обсуждению КЭП в ходе среднесрочного обзора "Окружающая среда для Европы".

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–7	4
I. Основные достижения и ключевые выводы	8–14	5
A. Поддержка разработки инструментов экологизации экономики и ее отраслей	15	6
B. Поддержка глубокого анализа социальных, экологических и экономических аспектов перехода к "зеленой" экономике	16–17	9
C. Поддержка формирования и использования знаний.....	18	12
D. Привлечение внимания к обучению и профессиональной подготовке.....	19	14
II. Проблемы и извлеченные уроки.....	20–32	14
III. Последующие шаги	33–37	17
IV. Вопросы для обсуждения.....	38–40	18

Введение

1. "Зеленая" экономика призвана служить средством достижения устойчивого развития и искоренения бедности. Именно поэтому подходы в русле "зеленой" экономики составляют сердцевину новых усилий Организации Объединенных Наций и ее государств-членов по внесению вклада и достижению прогресса в направлении формирования более широкой повестки дня устойчивого развития, а также по внесению вклада в достижения международно согласованных целей развития, включая Цели развития тысячелетия (ЦРТ) и подготавливаемые цели устойчивого развития (ЦУР).

2. Концепция "зеленой" экономики эволюционировала в ходе обсуждения в первом десятилетии нового тысячелетия, когда произошли одновременные кризисы и сбои рынка. Чувство усталости и разочарования в господствующей экономической парадигме привело к появлению новой экономической модели, в которой экологический ущерб и усиливающиеся социальные диспропорции не воспринимаются как естественный побочный результат роста богатства. Наоборот, в "зеленой" экономике рост доходов и занятости обеспечивается государственными и частными инвестициями, уменьшающими выбросы углерода и загрязнение, повышающими эффективность использования энергии и ресурсов и предотвращающими утрату биоразнообразия и экосистемных функций, от которых зависят многие бедные домохозяйства.

3. "Зеленая" экономика – одна из главных тем седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, 21–23 сентября 2011 года), на которой министры решили, что общеевропейский регион должен стать лидером в переходе к "зеленой" экономике. В Астанинской декларации они подчеркнули необходимость активизации усилий по отстыковке экономического роста от экологической деградации путем стимулирования экологичных инвестиций в различных отраслях экономики и поощрения устойчивого производства и потребления, энерго- и ресурсоэффективности и инноваций, а также развития человеческого, институционального и экономического потенциала в поддержку перехода к "зеленой" экономике (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункты 9–11).

4. Главы государств и правительств на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференции "Рио+20") подтвердили, что "зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения бедности является одним из инструментов, которые могут быть использованы для достижения устойчивого развития. Они также подчеркнули, что, помимо искоренения бедности, "зеленая" экономика должна также содействовать поступательному экономическому росту, социальной интеграции, улучшению условий жизни людей и, что не менее важно, созданию возможностей занятости и достойной работы для всех. В то же время она должна обеспечивать нормальное функционирование экосистем планеты¹.

5. Конференция "Рио+20" предложила системе Организации Объединенных Наций поддержать страны, по их просьбе, в достижении устойчивого развития на основе, в частности, перехода к "зеленой" экономике, включая предоставле-

¹ См. "Будущее, которого мы хотим" (A/RES/66/288, приложение), пункт 56.

ние и совместное использование инструментария, методик, опыта и оптимальной практики и разработки политических рекомендаций².

6. Настоящий доклад подготовлен по просьбе Комитета по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций. В нем подробно представлены достижения и результаты последних мероприятий, проведенных при поддержке ЕЭК, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), родственных учреждений и других организаций региона в контексте итогов Астаны и "Рио+20", касающихся "зеленой" экономики. В нем также названы усвоенные уроки и проблемы, связанные с поддержкой перехода к более экологичной и социально интегрированной экономике.

7. В докладе далее предлагаются будущие шаги, которые следует предпринять для достижения перехода к "зеленой" экономике более эффективным образом. Наконец, для их рассмотрения КЭП в нем представлены вопросы, касающиеся путей дальнейшего содействия экологизации экономики стран региона.

I. Основные достижения и ключевые выводы

8. Страны различаются не только по степени обеспеченности природными ресурсами, но и в плане социально-экономического развития ведущих отраслей экономики, состояния окружающей среды или здоровья населения, развитости их институтов и т.п. Поэтому невозможен универсальный инструментарий, который обеспечил бы переход к "зеленой" экономике в разных странах. Наоборот, выбор инструментов должен учитывать особенности и приоритеты конкретных стран.

9. Для оказания поддержки странам в подготовке к обсуждению вопросов "зеленой" экономики на Конференции "Рио+20" и осуществлении решений по "зеленой" экономике, принятых в Рио-де-Жанейро, система Организации Объединенных Наций и другие организации оказывают содействие странам в переходе к более экологичной экономике, выявляя потенциал и возможности "зеленой" экономики, содействуя консультациям между группами заинтересованных сторон и выработке долгосрочного видения проблем развития, а также стратегических концепций, инвестиционных пакетов и политических решений на основе оценки синергизмов, стимулов и балансов факторов, включая заостренность внимания на более уязвимых группах, а также укрепление технического и функционального потенциала правительств и национальных партнеров по осуществлению, финансированию, оценке и контролю этих объединяющих методов формирования "зеленой" экономики. Разнообразные инструменты – от экономических или рыночных до регулятивных или правовых, информационных и добровольных – оказываются востребованы в деле поддержки перехода к "зеленой" экономике. В зависимости от их целей эти инструменты могут быть предназначены для использования в масштабах всей экономики или ее отдельных отраслей.

10. Выбор инструментов должен основываться на серьезном анализе социальных, экологических и экономических аспектов и их взаимопереплетения. Для этого страны могли бы воспользоваться более широким кругом инструментов, включая меры политики, концепции количественного анализа, а также

² Там же, пункт 66.

предварительные исследования и анализы полученных результатов, подготавливаемые международными организациями и программами.

11. Если развитые страны, их регионы и города в состоянии пользоваться этим инструментарием самостоятельно, то развивающимся странам и странам с переходной экономикой здесь, возможно, потребуется помощь. Поэтому они могут воспользоваться содействием в виде мероприятий, объясняющих разные инструменты и способы их успешного использования как в масштабах всей экономики, так и в конкретных отраслях.

12. Кроме того, предоставляются адресные консультации для разработки и демонстрации учебных мероприятий и подготовки специалистов в различных областях, важных для перехода к "зеленой" экономике.

13. Несмотря на то, что деятельность, поддерживающая переход к "зеленой" экономике, была начата лишь недавно, ряд стран региона уже предприняли шаги по использованию подходов "зеленой" экономики. Уже существует или разрабатывается для конкретных целей достаточно много инструментов, поддерживающих переход к социально интегрирующей "зеленой" экономике. В их числе – инструменты диагностики и принятия решений, например комплексные экологические, социальные и экономические оценки и долгосрочные модели, рассматривающие взаимодействие политических решений и синергизмов; инструменты политики, в том числе для проведения экологической налоговой реформы, защиты рабочих мест и социальной защиты и финансирования в интересах устойчивого развития; системы измерения, включая данные, показатели, балансы и индексы для информирования, расчетов, мониторинга, оценки, просвещения и разъяснительной работы; а также способствующие социальной интеграции методы развития потенциала, включая вовлечение заинтересованных сторон, оценку потенциала и анализ институционального контекста.

14. Эти инструменты и услуги предоставляются самыми разными организациями, выступающими в партнерстве или самостоятельно в соответствии со своими мандатами, а также географическими или тематическими сферами ведения. В общеевропейском регионе усилия стран по переходу к более экологичной экономике поддерживаются различными организациями, включая ЕЭК, ЮНЕП, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Международную организацию труда (МОТ), Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) и другие организации.

А. Поддержка разработки инструментов экологизации экономики и ее отраслей

15. Международные организации ведут исследовательскую работу по выработке таких вариантов политики развития, которые страны могли бы использовать в своей конкретной ситуации для перехода к более социально интегрированной и экологичной экономике. В числе недавних исследовательских проектов и научных работ в этой области, которые могли бы быть полезны для стран общеевропейского региона, можно назвать следующие:

а) доклад ЮНЕП "На пути к "зеленой" экономике: способы достижения устойчивого развития и искоренения нищеты"³, подготовленный при участии более 100 экспертов и организаций для выявления возможностей и комплексов мер политики, с помощью которых страны могли бы продвигаться к цели создания "зеленой" экономики, сосредоточившись на десяти ключевых секторах: сельском хозяйстве, рыбном хозяйстве, водопользовании, лесном хозяйстве, возобновляемой энергетике, обрабатывающей промышленности, использовании отходов, повышении экологичности зданий, транспорте и туризме;

б) два исследования, проведенные в рамках Инициативы «"Зеленые" рабочие места» МОТ, ЮНЕП, Международной организации работодателей и Международной конфедерации профсоюзов – «"Зеленые" рабочие места: на пути к достойному труду в экологически устойчивом, низкоуглеродном мире» (2008 год)⁴ и "усилия по достижению устойчивого развития: возможности достойной работы и социальной включенности в "зеленой" экономике (2012 год)⁵, – в которых подробно рассмотрены необходимые условия, политические решения и передовой опыт перехода к "зеленой" экономике, а также возможности получения за счет этого положительных результатов благодаря созданию новых, лучших рабочих мест, уменьшению бедности и преодолению социальной изоляции;

в) исследование ЮНЕП «"Зеленая" экономика и торговля: тенденции, проблемы и возможности»⁶ определяет ряд возможностей международной торговли в ряде ключевых отраслей экономики, связанных с переходом к "зеленой" экономике и политике, а также меры, которые могут способствовать, устраняя существующие для этого препятствия, реализации торговых возможностей, связанных с переходом к "зеленой" экономике;

г) исследования ОЭСР серии "Зеленый рост"⁷, в которых содержится углубленный анализ проблем "зеленого роста", с которыми сталкиваются различные отрасли. В числе последних – исследования об увязке освоения возобновляемых источников энергии с сельским развитием, политике развития компактных городов, энергетике, продовольствии и сельском хозяйстве, а также о развитии инноваций для "зеленого" роста. ОЭСР также подготовлены многочисленные документы, посвященные "зеленому" росту;

д) исследования по проблемам политики ЕЭК, содержащие рекомендации по следующим вопросам: содействие финансированию и разработке экологических технологий; выработка основных направлений содействия обеспечению с помощью создания государственно-частных партнерств услуг общего пользования экологически более рациональным образом; повышение энергоэффективности и вложений в возобновляемую энергетику; внедрение экономических инструментов, позволяющих снизить выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн регионов; введение платы за экосистемные услуги; повышение энергоэффективности жилья или снижение энергопотребления и выбросов углерода в городах и повышение их устойчивости к изменению климата; повышение экологичности транспорта на основе информатизации транспорт-

³ 2011 год, имеется по адресу www.unep.org/greeneconomy.

⁴ ЮНЕП, Найроби. Имеется по адресу www.unep.org/civil_society/Publications/index.asp и www.unep.org/labour_environment/features/greenjobs.asp.

⁵ МОТ, Женева, Швейцария. Имеется по адресу http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_181836/lang--en/index.htm.

⁶ Найроби, 2013 год. Имеется по адресу www.unep.org/greeneconomy.

⁷ Имеется по адресу http://www.oecd-ilibrary.org/environment/oecd-green-growth-studies_22229523.

ных систем; создание устойчивой мобильности; а также расширение прав и возможностей женщин в целях устойчивого развития. Все эти исследования, а также другие материалы имеются в Наборе инструментов "зеленой" экономики ЕЭК⁸;

f) анализы, проведенные ЕАОС, по вопросам экологической налоговой реформы в Ирландии, Испании, Италии и Португалии, в сотрудничестве с этими странами⁹. Экологическое налогообложение и отмена экологически вредных субсидий вновь и вновь подчеркиваются как благоприятные факторы процесса перехода к "зеленой" экономике. Они также могут стать составными частями "Европейского семестра". Эти меры могут способствовать процессу более широкой финансовой консолидации в государствах – членах Европейского союза, одновременно помогая в перестройке экономики в соответствии с целями ресурсоэффективности;

g) брифинги сектора "Здоровье в "зеленой" экономике" ВОЗ¹⁰, на которых рассматриваются санитарные последствия стратегий предотвращения изменения климата для следующих секторов: жилищный сектор, городской транспорт, бытовое энергопотребление в развивающихся странах, медицинские учреждения и гигиена труда;

h) связанные с "зеленой" экономикой инициативы, выдвинутые различными организациями, включая Платформу "зеленой" промышленности, возглавляемую ЮНИДО¹¹, или инициативу "Зеленый мост", выдвинутую Казахстаном при поддержке Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и других заинтересованных партнеров¹². Платформа "зеленой" промышленности – инициатива по формированию государственно-частного партнерства в области "зеленой" индустриализации. Объединяя предприятия, правительства и гражданское общество, Платформа ставит цель учета социальных и экологических факторов во всей деятельности предприятий всех стран и регионов на основе более эффективного использования энергии и сырья, инновационной практики и применения новых экологических технологий. Инициатива "Зеленый мост" призвана стать программой партнерства между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, которая, как ожидается, будет стимулировать дальнейшее сотрудничество в целях экологически эффективного использования природных ресурсов, инвестирования в экосистемные функции, низкоуглеродного развития и адаптации к изменению климата, устойчивого городского развития и поощрения "зеленого" предпринимательства и "зеленой" технологии, а также устойчивого образа жизни и повышения качества жизни.

⁸ Набор инструментов и ссылки на различные исследования имеются по адресу <http://www.unece.org/es/greeneconomywelcome/toolbox.html>.

⁹ Подробнее см. <http://www.eea.europa.eu/highlights/fiscal-reform-can-create-jobs>.

¹⁰ Имеется по адресу http://www.who.int/hia/green_economy/en/.

¹¹ См. <http://www.greenindustryplatform.org/>.

¹² Подробнее см. <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=99&nr=55&menu=1449>.

В. Поддержка глубокого анализа социальных, экологических и экономических аспектов перехода к "зеленой" экономике

16. Международные организации предоставляют услуги по анализу политики, разрабатывая для стран учитывающие их ситуацию рекомендации в отношении шагов, которые следует предпринять для ускорения перехода к более социально интегрированной и "зеленой" экономике. Осуществлялись, в частности, следующие проекты:

а) в Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории при поддержке ЮНЕП и в ряде случаев в сотрудничестве с ПРООН были проведены комплексные национальные оценки "зеленой" экономики. Эти оценки помогли странам в выявлении ключевых возможностей и вариантов перехода к "зеленой" экономике. Имитационное моделирование по приоритетным секторам показало потенциальный экономический и экологический эффект мер экологизации экономики и возможности расширения занятости. Были также представлены политические рекомендации, основанные на национальных консультациях, по созданию благоприятных условий. ПРООН также оказывала поддержку гражданскому обществу Российской Федерации и Украины в анализе политики "зеленой" экономики для выявления возможностей;

б) Армения, Республика Молдова и Украина при поддержке ЮНЕП провели анализ возможностей, создаваемых биологически чистым сельским хозяйством. Они также определили меры политики для расширения производства и сбыта биологически чистой продукции сельского хозяйства в целях поддержания и расширения их природного капитала и увеличения экономической отдачи. Был также подготовлен общий анализ возможностей для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Кроме того, Сербия получила поддержку от ПРООН в сотрудничестве с МОТ в проведении углубленного исследования возможностей создания "зеленых" рабочих мест в рециклировании отходов;

в) по Республике Молдова и Хорватии в 2013 году ЕЭК был проведен анализ экологических результатов (который проводится ЕЭК для стран – нечленов ОЭСР общеевропейского региона), в ходе которого, в частности, оценивался их прогресс в экологизации экономики. В частности, рассматривалась роль экономической и налоговой политики для поощрения более экологичных моделей производства и потребления;

г) недавно ОЭСР рассмотрела результаты природоохранной деятельности Австрии, Германии, Израиля, Италии, Норвегии, Португалии, Словакии и Словении. Это рассмотрение позволило дать оценку и рекомендации по интеграции экономической и экологической политики;

д) по Беларуси, Казахстану и Украине ЕЭК провела анализ результатов инновационной деятельности, в ходе которого изучаются возможные политические меры по стимулированию инновационной деятельности и укреплению инновационного потенциала;

е) Дания, Германия, Испания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Эстония были информированы о проблемах, возможностях и передовом опыте в результате проведения тематических исследований в рамках исследования МОТ "Квалификация для "зеленых"

рабочих мест: глобальный взгляд"¹³, связанного с потребностями в квалификации и изменениями в профессиональной структуре и методах поощрения перехода к более экологичным условиям труда и устойчивой, производительной и достойной занятости.

17. Реагируя на просьбы о разработке методов и концепций для количественного анализа прогресса в переходе к "зеленой" экономике или понимания результативности реформ политики и использования инструментария "зеленой" экономики, различные международные организации предоставляют поддержку и решения для стран общеевропейского региона, например следующие:

а) в партнерстве с Евростатом и ОЭСР ЕЭК разработала концепцию количественного анализа устойчивого развития и связанного с этим перехода к "зеленой" экономике¹⁴. Концепция обосновывает метод измерения устойчивого прогресса по параметрам накопления капитала: прогресс считается достигнутым, если совокупный экономический, экологический, человеческий и социальный капитал растет с течением времени. Она также включает методику оценки благосостояния нынешних поколений с учетом аспектов распределения в пределах стран и между ними (того, как страна, добиваясь цели благосостояния своих граждан, может затронуть благосостояние граждан другой страны);

б) ОЭСР разрабатывает показатели "зеленого" роста, с помощью которых страны могут измерять свою экологическую и ресурсную эффективность производства, изменения в базе экономических и экологических активов, экологическое качество жизни, а также экономические возможности и политические меры реагирования;

в) в сотрудничестве с Глобальным институтом "зеленого" роста ОЭСР и Всемирным банком в рамках программы Платформы знаний о "зеленом" росте (ПЗЗР) по измерению и показателям "зеленого" роста ЮНЕП разрабатывает концепцию показателей "зеленого" роста. ПЗЗР разработаны три исследовательские программы по показателям "зеленого" роста: инновации, адаптация и распространение "зеленых" технологий; торговля; а также конкурентоспособность. Ее цель заключается в активизации и расширении усилий по выявлению и устранению основных пробелов в данных, касающихся теории и практики "зеленой" экономики, а также в содействии странам в разработке и осуществлении политики продвижения "зеленой" экономики. ПЗЗР опубликовала совместный доклад "Продвижение к единой методике составления показателей "зеленого" роста"¹⁵. В предстоящие месяцы в Женеве будет проведен технический семинар, посвященный торговле и "зеленому" росту, который будет приурочен к официальному открытию секретариата ПЗЗР в Женеве;

г) в сотрудничестве с ЮНЕП, Всемирным банком, Отделом статистики Организации Объединенных Наций и другими партнерами ЮНЕП поддерживает усилия стран по количественному анализу по схеме "За рамками ВВП", в том числе путем реализации Системы экологических и экономических счетов и возглавляемой Всемирным банком Программы учета богатства и оценки экосистемных услуг (УБОЭУ), а также нынешней системы индексов и таблиц показателей развития человека, включая Многоаспектный индекс бедности;

¹³ Olga Strietska-Ilina et. al, Synthesis report based on 21 country studies (Switzerland, Geneva, ILO, 2011). Имеется по адресу http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_159585/lang--en/index.htm.

¹⁴ Подробнее см. <http://www.unece.org/stats/archive/03.03f.e.html>.

¹⁵ Апрель 2013 года. Имеется по адресу <http://www.greengrowthknowledge.org/Pages/Reports.aspx>.

е) ВОЗ работает над составлением значимых для здоровья показателей ЦУР и изучает механизмы увязки с процессом развития в период после 2015 года;

ф) выпуск ежегодного доклада об экологических показателях ЕАОС за 2012 год "Устойчивость экосистем и ресурсоэффективность в "зеленой" экономике в Европе"¹⁶ представляет вошедшие в практику показатели, иллюстрирующие прогресс в повышении ресурсоэффективности, а также показатели, отражающие риск превышения экологических порогов, проиллюстрированные по шести экологическим темам. Доклад о показателях за 2013 год расширяет анализ, проведенный в 2012 году, представив описание соответствующих моделей ресурсопользования, и анализирует их в плане воздействия на окружающую среду и здоровье и благосостояние людей. Доклад будет опубликован осенью 2013 года;

г) в середине 2013 года на основе своего Доклада об экологических показателях 2012 года ЕАОС опубликовало более подробный общий обзор ключевых целей и задач экологической политики и законодательства Европейского союза на период 2010–2050 годов (изменение климата, отходы, энергия, вода и т.п.)¹⁷;

h) Европейское региональное бюро ВОЗ и ЕЭК работают в рамках Общевропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОЕПТЗО) над разработкой методик количественной оценки потенциала создания рабочих мест благодаря проведению транспортной политики, делающей акцент на пользовании велосипедами, шаговой доступности и развитии общественного транспорта. Методика разрабатывается на основе конкретных исследований на материале Австрии, Германии, Испании, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции, которые указывают, что велосипеды, шаговая доступность и общественный транспорт могут привести к реальному созданию относительно высокого числа новых «зеленых» и здоровых рабочих мест»;

i) в рамках своей программы "зеленых" рабочих мест МОТ разработала и применяет аналитические инструменты и показатели оценки последствий развития более "зеленой" экономики на уровне предприятий, отраслей и народного хозяйства в плане занятости и доходов. Эти данные могут быть использованы для более обоснованной разработки национальных планов действий по политике и мерам, связанным с занятостью и рынком труда, охватывающим труд в производственной сфере, устойчивость предприятий, справедливый переход и социальную защиту. Они могут помочь сориентировать инструменты рынка труда на молодежь и уязвимые группы;

j) ЮНИДО разработала стратегии в развитии "зеленой" промышленности, национальные наборы параметров экоэффективности и подборки по политике развития "зеленой" промышленности, а также начала подготовку ряда докладов о положении в странах в плане ресурсопользования, которые призваны задать систему исходных параметров для отслеживания прогресса. Такая работа нацелена на предоставление развивающимся странам возможности дос-

¹⁶ Jock Martin et al. (Copenhagen, EEA, 2012). Имеется по адресу <http://www.eea.europa.eu/publications/environmental-indicator-report-2012/environmental-indicator-report-2012-ecosystem>.

¹⁷ *Towards a green economy in Europe – EU environmental policy targets and objectives 2010–2050*, EEA Report No. 8/2013 (Copenhagen, EEA, 2013). Имеется по адресу <http://www.eea.europa.eu/publications/towards-a-green-economy-in-europe>.

тижения справедливого экономического роста на основе создания условий, которые позволят промышленности значительно уменьшить загрязнение и ресурсопользование, продолжая при этом создавать товары и достойные рабочие места.

С. Поддержка формирования и использования знаний

18. Международные организации предоставляют развивающимся странам и странам с переходной экономикой возможности проведения мероприятий по наращиванию потенциала, показывающих преимущества использования конкретных инструментов, поясняя, как они работают, и в каких условиях. Например:

а) Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина участвуют в проекте "Экологизация экономики" Восточного партнерства Европейского союза ("зеленый проект ВоП"), осуществляющемся при финансовой поддержке Европейского союза, Нидерландов, Норвегии и Швейцарии совместными усилиями ОЭСР, ЕЭК, ЮНЕП и ЮНИДО. Благодаря проекту страны-участники достигнут следующих целей:

- i) отражение проблематики устойчивого потребления и производства в национальных планах развития, в законодательстве и нормативно-правовой базе;
- ii) совершенствование применения стратегических экологических оценок и экологических экспертиз и достижение перехода к "зеленой" экономике в ряде отраслей хозяйства с помощью демонстрационных мероприятий.

К концу 2016 года в странах, в частности, должны быть разработаны концепции или стратегии устойчивого производства и потребления, получено четкое понимание в плане применения показателей "зеленого" роста и интеграции стратегических экологических оценок в их национальные правовые системы, определены возможности снижения вредных субсидий, начато введение стимулов для более экологичных производств и технологий и реализованы демонстрационные мероприятия, например в областях устойчивых государственных закупок, биологически чистого сельского хозяйства или ресурсоэффективного и более чистого производства;

б) страны общеевропейского региона, прежде всего Южной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, получают помощь в формировании потенциала в вопросах применения многосторонних экологических соглашений (МЭС) ЕЭК. Эти соглашения служат основой введения важных экологических норм, стандартов и допускаемых значений, которые имеют исключительную важность в контексте перехода к "зеленой" экономике;

в) Албания, Босния и Герцеговина, Казахстан, Косово (управляемая территория в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности), Республика Молдова, Туркменистан, Хорватия и Узбекистан получали поддержку от регионального центра ПРООН в Братиславе в разработке ряда стратегий низкоэмиссионного развития;

г) Армения, Кыргызстан и Таджикистан получают поддержку в рамках инициативы ПРООН и ЮНЕП "Бедность – окружающая среда" в целях учета факторов бедности и экологии в национальной и региональной политике планирования и бюджетных процессах;

е) страны Центральной Азии участвовали в Совместной программе по "зеленой" экономике, организуемой ПРООН совместно с ЮНЕП и другими учреждениями при финансовом содействии Нидерландов, которая нацелена на содействие глобальным и региональным диалогам по концепциям "зеленой" экономики на основе формирования технического потенциала директивных органов;

ф) сформировано глобальное Партнерство в интересах действий по "зеленой" экономике (ПДЗЭ), возглавляемое ЮНЕП и действующее при участии МОТ, ЮНИДО и Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), которое призвано прореагировать на декларацию "Рио+20" и растущие потребности стран, желающих разработать и осуществлять национальные "зеленые" стратегии. ПДЗЭ предлагает странам полный набор комплексных услуг и инструментов для повышения информированности общества, организации обучения и содействия разработке и осуществлению политики, а также обмену знаниями и налаживанию политического диалога. ПДЗЭ окажет содействие примерно 30 странам всего мира, включая находящиеся на этапе перехода страны общеевропейского региона.

г) в партнерстве с ЕАОС и в сотрудничестве с секретариатами МЭС, Евростатом, ЮНЕП, Отделом статистики Организации Объединенных Наций, ВОЗ и Международным энергетическим агентством ЕЭК расширяет возможности стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по регулярному опубликованию международно согласованных экологических показателей и основанных на них экологических оценок;

h) ЮНЕП и МОТ совместно провели ряд диалогов по политике занятости среди молодежи и "зеленой" экономике при участии правительств, Организации Объединенных Наций, профсоюзов, молодежи, деловых кругов и других групп;

и) ЮНЕП также оказывала поддержку субрегионам на основе сотрудничества с Адриатической и ионийской инициативой и Организацией черноморского экономического сотрудничества в целях укрепления политического диалога по проблемам "зеленой" экономики;

j) ВОЗ разработала ряд учебных мероприятий и инициатив в областях изменения климата, транспорта, химического загрязнения воздуха и оценки воздействия на здоровье человека;

к) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), привлекая для этого свое Европейское региональное бюро по науке и культуре, организует мероприятия для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Черноморского региона и Кавказа в целях создания биосферных заповедников в качестве образцовых районов для разработки и проверки результативности "зеленых" систем производства и потребления на различных уровнях и в различных масштабах. Такая деятельность также предусматривает укрепление юридического, институционального и человеческого потенциала для содействия переходу к "зеленой" экономике и ее применению на практике.

D. Привлечение внимания к обучению и профессиональной подготовке

19. Ряд мероприятий, привлекающих внимание к обучению и профессиональной подготовке по вопросам, имеющим непосредственное отношение для развития и перехода к "зеленой" экономике, специально ориентированы на страны общеевропейского региона, например следующие мероприятия:

а) Стратегия ЕЭК в области образования в интересах устойчивого развития. Этот процесс, осуществляемый совместно с ЮНЕСКО, оказывает содействие странам в разработке и осуществлении необходимых учебных программ в поддержку устойчивого развития и "зеленой" экономики;

б) совместно с другими партнерами МОТ изучает "зеленые" виды квалификации и поддерживает усилия стран по расширению возможностей трудоустройства работников, повышению эффективности производства на предприятиях и укреплению социальной базы экономического роста. Эта работа показывает, насколько велико значение профессиональной подготовки в плане реализации возможностей более экологичной экономики по созданию рабочих мест. Она также показывает, как проводить "зеленую" перестройку, создавать новые "зеленые" профессии и повышать экологичность существующих рабочих мест;

в) в рамках совместной инициативы ЮНЕП и ЮНЕСКО "Молодежный обмен" было подготовлено "Пособие по "зеленым" видам квалификации и образу жизни"¹⁸, чтобы лучше подготовить молодежь к достойной и экологичной работе будущего. ЮНЕП также организовала ряд рабочих совещаний по укреплению потенциала в общеевропейском регионе по вопросам "зеленой" экономики, занятости среди молодежи и "зеленой" квалификации;

г) в сотрудничестве с ЮНЕП ЮНИТАР подготовил интерактивный электронный учебный курс "Введение в "зеленую" экономику – концепции и практическое применение"¹⁹. Задача заключается в том, чтобы ознакомить участников с различными концепциями и гранями "зеленой" экономики, а также глобальными, национальными и отраслевыми проблемами и возможностями для достижения целей низкоуглеродного ресурсоэффективного и социально интегрирующего развития. Кроме того, участникам оказывается поддержка в усвоении важнейших навыков применения концепции "зеленой" экономики в экономическом, политическом и/или личном контексте реального мира.

II. Проблемы и извлеченные уроки

20. Имеется ряд извлеченных уроков и связанных с ними проблем, которые требуют дальнейшего изучения для повышения эффективности усилий по переходу к "зеленой" экономике. Среди нескольких более общих извлеченных уроков и соответствующих проблем для всего общеевропейского региона можно отметить следующие:

а) многим странам и регионам может быть непросто взять на вооружение смелые подходы в период экономического спада;

¹⁸ Эта брошюра имеется по адресу <http://www.unep.org/resourceefficiency/Consumption/EducationLifestylesandYouth/YouthXchange/Publications/tabid/101311/Default.aspx>.

¹⁹ Имеется по адресу <http://www.unitar.org/event/unitarunep-e-learning-course-introduction-green-economy-concepts-and-applications-2nd-edition>.

b) в регионе не имеется достаточной суммы передового опыта и знаний по проблемам "зеленой" экономики и не налажено необходимого обмена такими знаниями и опытом (в частности, из-за того, что этот подход еще сравнительно нов);

c) ключ к экологизации экономики – комплексный подход к управлению, позволяющий проводить политику, скоординированную между секторами, учреждениями и заинтересованными сторонами на всех уровнях;

d) оценки "зеленой" экономики, включая оценку социального аспекта и потенциальных последствий для занятости, могут быть первоначальным связанным с низким риском шагом по выявлению срочных, сравнительно простых мер (самых доступных способов), которые могут запустить справедливые преобразования;

e) при переходе к "зеленой" экономике важную роль имеет отслеживание прогресса; в этой связи огромное значение может иметь активизация усилий по сбору и обработке данных, а также по составлению основного набора показателей "зеленой" экономики;

f) вместе с созданием государством благоприятных условий параллельно происходит возрастание инвестиций частного сектора в экологизацию отраслей экономики.

21. В периоды экономического кризиса и роста безработицы правительства сталкиваются с необходимостью срочно изыскать пути содействия подъему экономики и росту занятости. Однако некоторые краткосрочные решения, принятые в условиях дефицита времени, могут не соответствовать соображениям устойчивого развития в более долгосрочной перспективе. Они могут игнорировать экологические приоритеты и даже ухудшить долгосрочные перспективы развития и роста.

22. Даже если смелая и масштабная политика может дать необходимые решения – т.е. обеспечить поддержку экономического подъема, создания рабочих мест и роста благосостояния при одновременном дальнейшем сокращении экологической деградации и социального неравенства, – пробелы в знаниях или ограниченное число получивших общую известность доказанных случаев успешного применения новой политики могут помешать правительствам принять риск выбора такой политики.

23. Лишь несколько стран общеевропейского региона рассматривают вопрос об установлении конкретных национальных целей и показателей "зеленой" экономики (например, Казахстан и Кыргызстан). Однако некоторые страны используют конкретные тематические целевые показатели, такие как показатели снижения выбросов парниковых газов или показатели энергоэффективности и использования возобновляемой энергии как способы проведения перехода к "зеленой" экономике.

24. Набор инструментов по "зеленой" экономике ЕЭК (см. пункт 15 e) выше), который содержит справочники, руководящие положения, исследования, методики и руководства и пояснения о его использования для обеспечения перехода к "зеленой" экономике, в настоящее время образует платформу, находящуюся в ведении одной структуры. Как отмечалось выше, ПЗЗР также служит центром создания и распространения знаний о "зеленой" экономике и "зеленом" росте. Вместе с тем она находится лишь на начальном этапе развития. Поэтому необходимо и далее решать проблему пробелов в знаниях и отсутствия или ограниченного числа получивших общую известность случаев успеха.

25. Необходимо удовлетворить спрос на современные авторитетные научные исследования, включая макроэкономическое моделирование и сценарии инвестиций и занятости. В частности, необходимо укрепить усилия по сбору данных для обеспечения серьезных исследований по конкретным странам и работы по моделированию. Имеется необходимость в ориентирах, включающих случаи применения исследовательских решений, а также в инструментарии, помогающем переходу к "зеленой" экономике, в том числе по проблемам комплексного подхода к управлению.

26. Необходимы ресурсы для решения задачи создания или расширения платформы знаний, создания сети передовых центров или многосторонних наборов инструментов. Они необходимы для дальнейшего развития различных мероприятий международных организаций в поддержку обмена передовым опытом между странами и развития диалога и консультаций между многими заинтересованными сторонами в целях укрепления перехода к "зеленой" экономике.

27. Имеются также усвоенные уроки и проблемы, конкретно касающиеся стран с переходной экономикой общеевропейского региона. В их числе:

а) необходимо международное содействие, призванное объяснить, как функционируют имеющиеся инструменты перехода к "зеленой" экономике, и оказания помощи в их осуществлении для стимулирования и обеспечения реформы политики, включая содействие в вопросах применения ныне действующих международных МЭС, имеющих отношение к переходу;

б) совершенствование сотрудничества и координации между линейными министерствами при постановке единых задач служит ключом достижения результатов перехода;

в) политика, нормативно-правовая база и меры стимулирования должны обеспечивать экологизацию малых и средних предприятий (МСП).

28. Несмотря на прогресс, достигнутый в установлении институциональной и правовой основы интеграции экономических, экологических и социальных целей, некоторые ключевые меры политики и инструменты, в том числе по осуществлению МЭС, часто не получают в странах с переходной экономикой достаточного развития или остаются декларациями. Кроме того, межсекторальное и межминистерское сотрудничество и координация могут быть довольно слабыми. Помимо этого, ограничен доступ к финансовым ресурсам, а инвестиции частного сектора подавляются в силу неразвитости рынков и недостаточности стимулов. Нынешний спад в экономике, усугубляющий дефицит ресурсов в этих странах, не способствует усилиям по реформе политики.

29. Еще одна проблема – экологизация МСП в этих странах. Хотя МСП служат локомотивом развития в каждой стране, создаваемая ими экологическая нагрузка, даже если она невелика для каждого из них, в сумме может стать велика, если не принимать нормативных актов, способствующих их "зеленому" развитию и созданию возможностей эволюционирования МСП. Поэтому в этой области стоит задача формирования потенциала, подготовки кадров и обмена знаниями.

30. Международным организациям в соответствии с их мандатами следует оказывать поддержку в устранении пробелов в знаниях, а также в развитии обмена передовым опытом и знаниями. Им следует и далее предлагать, в частности странам с переходной экономикой, содействие в вопросах совершенствования управления и использования имеющихся инструментов для перехода к "зеленой" экономике.

31. В то же время, особенно в период кризиса и нехватки ресурсов, необходимо предпринять все усилия по обеспечению того, чтобы поддержка перехода этих стран к "зеленой" экономике, оказываемая различными организациями, донорами и финансовыми учреждениями, была не параллельной, а взаимодополняющей. Международными организациями уже предпринимается усилия в этой области, и они работают с государствами-членами, стремясь к совершенствованию координации и обеспечению согласованности своих действий.

32. Тем не менее в силу межсекторального и междисциплинарного характера "зеленой" экономики, а также обилия организаций с разной географической и тематической сферой деятельности может оказаться невозможным полностью избежать работы по параллельным направлениям. Такой параллелизм, однако, может быть существенно уменьшен, а работа может быть лучше выверена и заострена, если удастся создать региональную платформу сотрудничества для перехода к "зеленой" экономике с едиными приоритетами, установленными в результате обсуждения с правительствами.

III. Последующие шаги

33. В контексте устойчивого развития и искоренения бедности необходимо воплотить на практике парадигму "зеленой" экономики, которая бы позволила улучшить жизнь людей, способствовала достижению экономического роста и созданию рабочих мест в среднесрочной и долгосрочной перспективе и помогла тому, чтобы рост не сопровождался экологическим ущербом и социальным неравенством.

34. В соответствии с обязательством, принятым министрами на седьмой Конференции "Окружающая среда для Европы" в Астане, общеевропейский регион при поддержке международных организаций может и должен возглавить переход к "зеленой" экономике.

35. В рамках первоначальных шагов по поддержке прогресса стран общеевропейского региона в этом переходе в общеевропейском регионе можно было бы рассмотреть вопрос о наращивании поддержки или расширении работы ПЗЗР или аналогичного дополнительного механизма наращивания знаний. Кроме того, можно было бы создать многосторонний инструментарий "зеленой" экономики, основываясь на опыте разработки ЕЭК своего инструментария, а также учитывая решения восемнадцатого Совещания старших должностных лиц Группы по рациональному природопользованию ЮНЕП, предложив Группе по организации решения проблем "зеленой" экономики провести обзор имеющихся ресурсов и платформ "зеленой" экономики, составить каталог их содержания, чтобы сориентировать заинтересованные стороны в отношении того, как и когда использовать каждый конкретный набор инструментов и информационный продукт, и сделать эти знания широкодоступными, охватив политическое руководство, экспертов и практических работников²⁰.

36. Одновременно установление приоритетов и ориентиров, касающихся перехода к "зеленой" экономике, могло бы обеспечить и ускорить переход в регионе. Это, однако, может потребовать согласования форм выработки приоритетов и ориентиров, включая их региональные масштабы и разумные сроки осуществления. Установление приоритетов и ориентиров могло бы последовать за глобальным обсуждением ЦУР.

²⁰ См. доклад о работе совещания (EMG/SOM.18/06), мера III.

37. При всем возможном разнообразии приоритетов и ориентиров для перехода к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе некоторые области, возможно, заслуживают большего внимания и более неотложных действий по сравнению с другими. Из их числа страны общеевропейского региона могли бы заострить свое внимание на таких мерах политики, которые позволили бы решить следующие задачи:

a) определение направлений более активного создания рабочих мест и повышения устойчивости существующих рабочих мест, которые должны быть производительными, достойными и доступными для всех;

b) обеспечение устойчивого потребления и производства на основе образования в интересах устойчивого развития, а также на основе обучения и профессиональной подготовки с учетом требований рынков "зеленой" экономики;

c) усиление систем устойчивого потребления и производства на основе развития эффективного использования природных ресурсов и энергии, устойчивого использования возобновляемых источников энергии, применения принципа "триединого подхода" (сокращение, повторное использование и рециркуляция), снижения загрязнения и поэтапного прекращения использования опасных химических веществ и т.п.;

d) обеспечение существенного снижения экологических рисков на основе проактивного регулирования рисков;

e) содействие использованию устойчивых товаров и услуг: биологически чистой сельскохозяйственной продукции, энерго- и ресурсоэффективного жилья и транспорта, энерго- и ресурсоэффективных бытовых приборов и т.п.;

f) создание физической и социальной инфраструктуры для устойчивого образа жизни;

g) усиление межпоколенческого и межгендерного равенства и равенства между странами;

h) содействие дальнейшему совершенствованию управления на основе комплексного подхода и дальнейшее укрепление потенциала осуществления (актуально для стран с переходной экономикой);

i) развитие решений, которые имеют эффект "тройного выигрыша" с точки зрения развития здравоохранения и социального и экологического развития.

IV. Вопросы для обсуждения

38. Учитывая информацию, предоставленную в настоящем докладе, КЭП, возможно, решит рекомендовать государствам – членам общеевропейского региона комплекс мер по поощрению и ускорению перехода к социально интегрированной и ресурсоэффективной "зеленой" экономике.

39. Члены КЭП, возможно, решат рассмотреть следующие вопросы для проработки имеющих повышенную отдачу мер, которые могли бы способствовать переходу к "зеленой" экономике в общеевропейском регионе:

a) Каковы (возможные) приоритетные области работы и ориентиры по формированию "зеленой" экономики в общеевропейской регионе? Будут ли они полезны для ускорения перехода?

-
- b) Какими должны быть формы установления приоритетов и ориентиров для "зеленой" экономики в общеевропейском регионе?
- c) Каков должен быть региональный охват приоритетов и ориентиров и каковы должны быть их разумные сроки осуществления?
- d) Какие ресурсы и возможности имеются в общеевропейском регионе для ускоренного осуществления необходимых мер в целях формирования социально интегрированной ресурсоэффективной "зеленой" экономики в общеевропейском регионе?
- e) Какие имеются правовые и регулятивные требования, пробелы в знаниях, потребности в повышении подготовки кадров, технологии и исследованиях для ускоренного осуществления необходимых мер по формированию социально интегрированной ресурсоэффективной "зеленой" экономики в общеевропейском регионе?
- f) Какого рода действенное партнерство, по мнению КЭП, необходимо наладить в регионе для обсуждения практических эффективных мер, необходимых для ускорения перехода к "зеленой" экономике?

40. По завершении обсуждения КЭП, возможно, решит предложить ЮНЕП и ЕЭК в сотрудничестве с другими межправительственными организациями и в консультации с различными заинтересованными сторонами, включая министерства, деловые круги и гражданское общество, возглавить изучение вариантов, касающихся приоритетов и ориентиров по формированию "зеленой" экономики в общеевропейском регионе, с учетом рекомендаций КЭП, высказанных в конце совещания, а также предложить им представить доклад КЭП.