



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Пятьдесят первая сессия

Женева, 30 апреля – 3 мая 2013 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы

на 2012–2013 годы

Доклад Целевой группы по химически активному азоту

Резюме

Своим решением 2007/1 Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил Целевую группу по химически активному азоту, долгосрочная задача которой состоит в подготовке технической и научной информации и вариантов для разработки во всем регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций стратегии содействия координации политики в области борьбы с загрязнением воздуха азотом. Он поручил Целевой группе "выполнять задачи, определяемые для нее в ежегодно принимаемом Исполнительным органом плане работы", и "докладывать об их выполнении Рабочей группе [по стратегиям и обзору]" (см. ECE/EB.AIR/91).

Настоящий доклад был подготовлен Сопредседателями Целевой группы по химически активному азоту в сотрудничестве с секретариатом. В нем излагаются мероприятия, проведенные Целевой группой в период после представления ее последнего доклада, подготовленного для пятидесятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору в сентябре 2012 года (ECE/EB.AIR/WG.5/2012/3). В докладе обобщены итоги недавней деятельности Целевой группы и излагаются варианты будущей деятельности.

Введение

1. В настоящем докладе приводится краткое описание указываемых ниже результатов деятельности, осуществлявшейся Целевой группой по химически активному азоту и ее группами экспертов с сентября 2012 года¹:

а) обновление Рамочного кодекса для надлежащей сельскохозяйственной практики, способствующей сокращению выбросов аммиака (EB.AIR/WG.5/2001/7);

б) проведение совместного совещания для обсуждения методологий и методов сокращения выбросов, содержащихся в *Справочном руководстве ЕМЕП/ЕАОС² по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха*, Берлин, сентябрь 2012 года;

в) проведение рабочего совещания на тему "Использование лидирующего положения на рынке для решения проблем, связанных с азотом", Эдинбург, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, ноябрь 2012 года;

г) подготовка обновленной информации о деятельности Группы экспертов по балансам азота;

д) подготовка обновленной информации о деятельности Группы экспертов по азоту и продовольствию;

е) подготовка обновленной информации о деятельности Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

ж) подготовка восьмого совещания Целевой группы по химически активному азоту в Копенгагене, апрель 2013 года;

з) деятельность по координации и распространению опыта.

2. В последнем разделе доклада излагаются идеи для будущей деятельности Целевой группы, которая будет осуществляться в рамках плана работы на 2014–2015 годы по осуществлению Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК).

I. Обновление Рамочного кодекса для надлежащей сельскохозяйственной практики, способствующей сокращению выбросов аммиака

3. Группа экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников провела свое совещание в Берлине 27 сентября 2012 года и обсудила стратегию обновления Рамочного кодекса для надлежащей сельскохозяйственной практики, способствующей сокращению выбросов аммиака. В совещании участвовали девять членов Группы экспертов, в том числе Сопредседатель Целевой группы, Сопредседатель Группы экспертов по сокращению вы-

¹ Справочные документы о проведенных совещаниях и мероприятиях будут размещены на веб-сайте Целевой группы (www.clrtap-tfrn.org).

² ЕМЕП = Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе; ЕАОС = Европейское агентство по окружающей среде.

бросов азота из сельскохозяйственных источников, Сопредседатель Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Сопредседатель Группы экспертов по сельскому хозяйству и природной среде Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов.

4. На совещании было решено, что целью Кодекса является предоставление странам рамочной основы в интересах разработки их собственных документов для передачи технологий для внутреннего использования с учетом местных знаний и языка. Было решено, что этот документ должен включать в себя все возможные варианты надлежащей сельскохозяйственной практики для предотвращения и сокращения выбросов аммиака (а не только те, которые охвачены действующими положениями приложения IX к Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол), регулирующими "Меры по ограничению выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников").

5. Было также решено, что обновленный Рамочный кодекс должен соответствовать структуре и стилю действующего Рамочного кодекса 2007 года, который был простым и не содержал иллюстраций, но включать в себя добавление к основному документу. Добавление будет размещено на веб-сайте Целевой группы и будет содержать более подробную информацию и детальное описание методов с использованием, при необходимости, фотографий и изображений, поскольку было решено, что они являются полезным инструментом коммуникации.

6. Рамочный кодекс будет также разработан в соответствии с содержанием Руководящего документа о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников, который был утвержден Исполнительным органом на его тридцать первой сессии (Женева, 11–13 декабря 2012 года) (ECE/EB.AIR/120, находится в печати)³.

7. В связи с тем, что для обеспечения подготовки всеобъемлющего и последовательного Рамочного кодекса и связанных с ним добавлений необходимо определенное время, на совещании обсуждались вопросы потенциального финансирования. После совещания Министерство окружающей среды Германии и Федеральное агентство по охране природы Германии объявили о своем намерении предоставить финансирование для поддержки этой работы в сотрудничестве с Национальным координационным центром Целевой группы и Министерством сельского хозяйства Германии. На начальном этапе работа будет проводиться Ассоциацией по технологиям и структурам в сельском хозяйстве (Kuratorium für Technik und Bauwesen in der Landwirtschaft), а в дальнейшем подготовленные документы будут рассмотрены и отредактированы соответствующими экспертами группы.

8. Предполагается, что обновление будет осуществляться в два этапа – на первом этапе Рамочный кодекс будет приведен в соответствие с Руководящим документом о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников, а в ходе второго этапа будет разработано более подробное добавление. Как ожидается, к марту 2013 года Рамочный кодекс будет представлен экспертам с просьбой сделать их замечания, с тем чтобы обеспечить возможность обсуждения пересмотренного проекта на следующем совещании Группы экспертов до начала восьмого совещания Целевой группы по

³ До выпуска документа ECE/EB.AIR/120 с текстом Руководства можно ознакомиться в проекте решения, представленного на рассмотрение Исполнительного органа (ECE/EB.AIR/2012/L.9, приложение), который был принят без поправок.

химически активному азоту, на котором до сведения Целевой группы будет доведена информация о состоянии работы над Рамочным кодексом.

II. Совместное совещание для обсуждения методологий и методов сокращения выбросов, содержащихся в Справочном руководстве, Берлин, сентябрь 2012 года

9. Две группы, входящие в состав Целевой группы по химически активному азоту – Группа экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников и Группа экспертов по балансам азота, – и Группа экспертов по сельскому хозяйству и природной среде Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов провели совместное совещание в Берлине в сентябре 2012 года. Их главная цель заключалась в обсуждении связей между содержащимися в *Справочном руководстве ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха* методологиями представления данных о выбросах аммиака в кадастрах выбросов и руководящими указаниями Целевой группы по химически активному азоту, касающимися мер по сокращению выбросов. Особый интерес представляли потенциальные возможности, открывающиеся в связи с использованием руководящих указаний о том, каким образом следует учитывать в кадастре применение мер по сокращению выбросов.

10. На совещании присутствовали 33 участника из 12 стран Европы, а также из Российской Федерации и Канады. Была представлена работа каждой из групп экспертов, и был произведен обзор существующего состояния пересмотра Справочного руководства. Затем последовало обсуждение будущего сотрудничества между группами, в ходе которого были согласованы следующие темы для сотрудничества:

- a) пересмотр/обновление факторов выбросов;
- b) изменения в методологиях составления кадастров;
- c) критерии контроля качества для рассмотрения кадастров выбросов.

11. Сотрудничество будет укрепляться путем дальнейшего проведения совместных совещаний и организации сессии Группы экспертов по сельскому хозяйству и природной среде как части будущих совещаний Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников.

12. Было также указано на необходимость координации работы Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов и Целевой группы по химически активному азоту с Директивой Европейского союза о промышленных выбросах⁴. В соответствии с этой директивой были предложены наилучшие имеющиеся методы (НИМ) для ведения интенсивного свиноводства и птицеводства. На совещании была представлена информация о состоянии обновления справочного документа о наилучших имеющихся методах (БРЕФ) и указано на частичные совпадения между экономическими расчетами, необходимыми для БРЕФ, и теми, которые требуются для подготовки руководящих указаний Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников. На следующем совещании Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников будет проведено обсуждение проек-

⁴ Директива 2010/75/ЕС Европейского парламента и Совета от 24 ноября 2010 года о промышленных выбросах (о комплексном предотвращении и контроле загрязнений).

та документа БРЕФ и вопроса о том, каким образом следует укреплять взаимодействие между процессом разработки БРЕФ и работой Группы экспертов.

III. Доклад рабочего совещания на тему "Использование лидирующего положения на рынке для решения проблем, связанных с азотом", Эдинбург, Соединенное Королевство, ноябрь 2012 года

13. Рабочее совещание на тему "Использование лидирующего положения на рынке для решения проблем, связанных с азотом" было проведено в Эдинбурге, Соединенное Королевство, в ноябре 2012 года с целью рассмотрения вопроса о том, каким образом проблемы, связанные с загрязнением азотом, могут учитываться на ключевых этапах агропищевой цепочки, включая сектор розничной торговли. В работе совещания участвовали ученые (включая членов Целевой группы по химически активному азоту) и представители промышленности и сферы политики, которые обменялись знаниями по вопросам, связанным с азотом, и рассмотрели их с разных точек зрения. В ходе совещания заслушивались доклады различных заинтересованных сторон, а затем проводилось обсуждение по конкретным вопросам с изложением замечаний и последующим подведением итогов на пленарном заседании.

14. Было проведено обсуждение вопросов, касающихся наилучшей практики, включая обмен мнениями о том, что входит в это понятие и как ее лучше всего осуществлять. В сделанных выводах была подчеркнута необходимость ее четкого и однозначного обоснования учеными в их консультативном или представительском качестве (т.е. скоординированный подход со стороны научных кругов). Было также указано, что следует избегать придания чрезмерно директивного характера наилучшей практике и что, по возможности, наилучшая практика должна включать в себя устойчивость к экстремальным событиям (особенно с учетом глобальных последствий изменения климата). Конкретные предложения включали в себя необходимость подавать пример и констатацию того, что правильное обращение с азотом весьма тесно связано с методами надлежащего управления в целом. Была также подчеркнута важность более правильного применения удобрений и надлежащего технического обслуживания оборудования для разбрасывания удобрений.

15. Было также подчеркнуто, что требуется большая осведомленность об имеющихся инструментах и консультативных органах и что дальнейшее использование существующих коммуникационных каналов является более предпочтительным средством, нежели создание новых. Было упомянуто, что создание демонстрационных хозяйств является отличным способом оказания помощи в устранении препятствий на пути реализации поставленных в этой области задач.

16. Участники рабочего совещания определили механизмы для совершенствования вспомогательных средств для внедрения передовой практики. Было вновь подчеркнуто, что информация из надежных источников имеет жизненно важное значение для обеспечения внедрения такой практики, а наглядность экономии издержек и синергизма является мотивирующим фактором. Необходимость отслеживания процессов управления азотом и других устойчивых методов управления была определена в качестве важного фактора для успешного осуществления рассматриваемого процесса, поскольку он позволяет обеспечить

возможность определения исходного уровня, в сравнении с которым можно было бы измерять степень достигнутых улучшений.

17. Также были обозначены некоторые пробелы в знаниях, в том числе о воздействии изменения климата на выбросы азота в окружающую среду; о связях с депонированием углерода; об использовании твердых веществ биологического происхождения; и о воздействии обработки компостированных материалов.

IV. Обновленная информация о деятельности Группы экспертов по балансам азота

18. В связи с деятельностью Группы экспертов по балансам азота следует упомянуть, что Руководящий документ по национальным балансам азота, первоначально представленный на тридцатой сессии Исполнительного органа в апреле 2012 года, был официально принят Исполнительным органом на его тридцать первой сессии (ECE/EB.AIR/119, находится в печати)⁵.

19. Статус и программа работы Группы экспертов по балансам азота были представлены на совместном совещании Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников, Группы экспертов по сельскому хозяйству и природной среде и Группы экспертов по балансам азота в сентябре 2012 года в Берлине.

20. Группа экспертов по балансам азота продолжает работу по показателям для азота в сотрудничестве с Рабочей группой по экологической информации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В настоящее время планируется использование многоуровневого подхода – от очень простого показателя "Уровень 1" (идентичен показателю, принятому в Конвенции о биологическом разнообразии)⁶ до подробного показателя "Уровень 3", который соответствует балансам азота, разрабатываемым Группой экспертов⁷. Группа также внесла вклад в проведение рабочего совещания на тему "Глобальные сценарии для азота в XXI веке", которое состоялось в Лаксенбурге, Австрия, в октябре 2012 года.

V. Обновленная информация о деятельности Группы экспертов по азоту и продовольствию

21. В настоящее время деятельность Группы экспертов по азоту и продовольствию сосредоточена на завершении подготовки ее доклада "Азот в пище" и научного документа, содержащего результаты работы. Публикация документа в предварительном порядке запланирована на конец весны/начало лета 2013 года, а затем последует официальная презентация доклада прессе и соответствующим политическим органам⁸.

⁵ До выпуска документа ECE/EB.AIR/119 с текстом Руководящего документа можно ознакомиться в представленном на рассмотрение Исполнительного органа проекте решения (ECE/EB.AIR/2012/L.8, приложение), которое было принято без внесения поправок.

⁶ См. <http://www.bipindicators.net/nitrogenloss>.

⁷ Более подробная информация размещена на веб-сайте Целевой группы: www.clrtap-tfrn.org/epnb.

⁸ С последним открытым резюме доклада можно ознакомиться на веб-сайте Целевой группы по следующему адресу: <http://www.clrtap-tfrn.org/epnf>.

VI. Обновленная информация о деятельности Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

22. Во время седьмого совещания Целевой группы по химически активному азоту (Санкт-Петербург, Российская Федерация, 28 февраля – 2 марта 2012 года) было решено учредить в рамках Целевой группы Группу экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии для содействия развитию сотрудничества между странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и во всем регионе ЕЭК.

23. Конкретными задачами этой Группы экспертов являются:

а) повышение уровня осведомленности и расширение объема знаний о выбросах химически активного азота и о различных вариантах комплексного управления азотом для борьбы с такими выбросами;

б) обновление и обоснование значений выбросов из сельскохозяйственных источников в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и их сопоставление со *Справочным руководством ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха*.

24. Было решено, что функции Сопредседателей недавно учрежденной Группы экспертов будут выполнять директор Всероссийского научно-исследовательского института органических удобрений и торфа Российской академии сельскохозяйственных наук и старший научный сотрудник Северо-западного научно-исследовательского института механизации и электрификации сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук. Было также решено включить в состав Группы по два советника из Целевой группы по химически активному азоту, Агентства по окружающей среде Германии и Национального института общественного здравоохранения и окружающей среды Нидерландов.

25. На начальном этапе работа Группы была ориентирована на улучшение доступа к информации и документам и обмена ими между русскоязычными и нерусскоязычными ораторами. Соответственно, последний вариант Руководящего документа о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников был переведен на русский язык⁹. Двухязычный набор материалов седьмого совещания Целевой группы по химически активному азоту и рабочего совещания на тему "Снижение выбросов аммиака в регионе ЕЭК и странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в контексте азотного цикла" находится в стадии подготовки и, как ожидается, будет подготовлен ко времени проведения восьмого совещания Целевой группы в апреле 2013 года. Информация о Целевой группе (включая ознакомительную брошюру) была переведена на русский язык и размещена на веб-сайте Северо-западного научно-исследовательского института механизации и электрификации сельского хозяйства (www.spb.sznii.ru).

26. В целях поощрения членства в новой Группе официальное приглашение от голландского Сопредседателя Целевой группы по химически активному азоту было направлено Российской академии сельскохозяйственных наук и Мини-

⁹ См. неофициальный документ № 6 пятидесятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору, размещенный в Интернете по следующему адресу: <http://www.unece.org/index.php?id=29873>.

стерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Кроме того, Северо-западным научно-исследовательским институтом механизации и электрификации сельского хозяйства, Научно-исследовательским институтом охраны атмосферного воздуха в Санкт-Петербурге (НИИ Атмосфера) и Всероссийским научно-исследовательским институтом органических удобрений и торфа был подготовлен проект перечня совместных международных проектов по экологическим проблемам в сельском хозяйстве в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Этот перечень был разослан соответствующим экспертам в целях поиска партнеров.

27. Будущие совещания включают заседание на тему "Снижение отрицательного воздействия химически активного азота на окружающую среду в сельскохозяйственном производстве", которое будет проведено в рамках Международного агроэкологического форума (Санкт-Петербург, 21–23 мая 2013 года). План работы Группы экспертов был обсужден и будет представлен на восьмом совещании Целевой группы.

VII. Подготовка восьмого совещания Целевой группы по химически активному азоту в Копенгагене, апрель 2013 года

28. Восьмое совещание Целевой группы по химически активному азоту пройдет в Копенгагене в конце апреля 2013 года. Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки также проведет свое совещание в Копенгагене на той же неделе в целях оказания содействия налаживанию более тесного сотрудничества между целевыми группами и их группами экспертов. Совместное заседание двух Целевых групп на тему "Зеленый рост и азот" также пройдет на той же неделе.

VIII. Деятельность по координации и распространению опыта

29. По результатам проведенного Целевой группой в октябре 2011 года в Париже рабочего совещания на тему "Расходы на борьбу с выбросами аммиака" в настоящее время издательством "Шпрингер ферлаг" готовится к выпуску публикация по основам составления обновленных смет расходов.

30. Сопредседатели и другие члены Целевой группы сотрудничают с Глобальным партнерством по регулированию концентраций питательных веществ, учрежденным в качестве вклада в Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД), секретариат которой размещен в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В рамках этого сотрудничества была подготовлена новая публикация "*Питание в мире: необходимость производить больше продовольствия и энергии при меньшем загрязнении*" (Our Nutrient World: The challenge to produce more food & energy with less pollution)¹⁰, которая была представлена в ходе сессии Совета управляющих ЮНЕП в феврале 2013 года. Поскольку подготовкой этой публикации руково-

¹⁰ M. A. Sutton et al. (Centre for Ecology & Hydrology, June 2012). Размещена в Интернете по следующему адресу: <http://www.whrc.org/global/nitrogen/pdf/OurNutrientWorld-KeyMessagesforRio+20.pdf>.

дили члены Целевой группы, главное внимание в ней уделяется централизованному распространению опыта, накопленного в контексте Конвенции, в рамках Глобального партнерства.

IX. Будущая деятельность

31. Запланированная будущая работа Целевой группы на 2013 год изложена в плане работы по осуществлению Конвенции на 2012–2013 годы (ECE/EB.AIR/109/Add.2).

32. Что касается плана работы на период 2014–2015 годов, то рассматриваются следующие элементы работы:

а) продолжать работу по борьбе с выбросами азота из сельскохозяйственных источников, подготавливать научно-техническую информацию о комплексном подходе к сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников с уделением особого внимания недавнему пересмотру Гётеборгского протокола, и в частности:

i) распространить недавно пересмотренный вариант Руководящего документа о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников;

ii) продолжать поддерживать связь с Центром по разработке моделей для комплексной оценки с целью рассмотрения издержек и выгод от мер по борьбе с выбросами аммиака;

iii) проводить работу по обновлению Рамочного кодекса ЕЭК для надлежащей сельскохозяйственной практики с учетом соответствующих БРЕФ;

iv) разрабатывать подходы, учитывающие многообразие загрязнителей;

б) продолжать предоставлять техническую информацию о составлении и использовании балансов азота и оценке выбросов азота:

i) в национальном масштабе и при разных границах систем;

ii) с уделением особого внимания уровню фермерских хозяйств;

в) продолжать подготавливать и предоставлять научно-техническую информацию Исполнительному органу и Рабочей группе по стратегиям и обзору в целях осуществления положений недавно пересмотренного Гётеборгского протокола в привязке к полному азотному циклу;

г) продолжать сбор и оценку информации из национальных координационных центров в отношении накопленного ими опыта, в частности о любых трудностях, с которыми они сталкиваются при разработке и внедрении комплексного подхода;

д) предоставлять техническую информацию о влиянии моделей питания людей на использование и выбросы азота;

е) взаимодействовать со странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разработке подходов к регулированию потоков химически активного азота в промышленности и сельском хозяйстве в целях:

- i) выявления препятствий на пути осуществления Гётеборгского протокола;
 - ii) улучшения сотрудничества с Координационной группой по содействию мерам для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, направленным на осуществление Конвенции;
 - g) продолжать совершенствовать координацию деятельности в рамках и вне рамок Конвенции и взаимодействовать со вспомогательными органами в рамках Конвенции с целью дополнения работы ее вспомогательных органов, и в частности:
 - i) проводить работу с участниками Международной совместной программы по разработке моделей и составлению карт критических нагрузок и уровней и воздействия, рисков и тенденций, связанных с загрязнением воздуха, включая разработку показателей на основе использования подходов, предусматривающих применение балансов азота, и связей между азотом и климатом, в сотрудничестве с другими органами, такими как ОЭСР, Евростат и ЮНЕП;
 - ii) совместно с Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов продолжать обеспечивать согласованность между разработкой оценок выбросов и оценкой эффективности борьбы с выбросами из сельскохозяйственных источников.
-