

Осуществление Стратегического
подхода с использованием формы,
индикаторов и критериев

Зачем нужно подготовить форму, индикаторы и критерии?

- для использования как инструментов применения Стратегического подхода
- поддерживать анализ и регистрацию статуса осуществления
- служить как договоренный эталон для статуса осуществления в стране
- поддерживать оценку статуса осуществления Конвенции в целом
- поддерживать анализ затрат и выгод Программы помощи

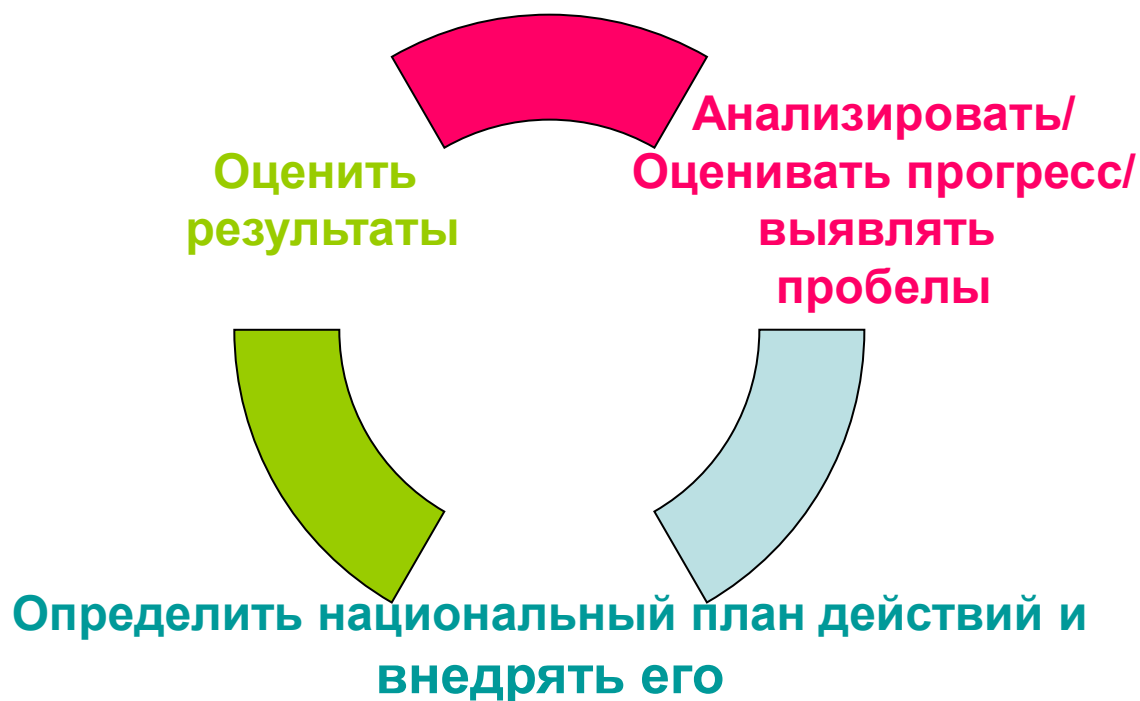
Кому нужны индикаторы, критерии и форма?

- странам, участвующим в Стадии внедрения Программы помощи
- всем сторонам Конвенции
- любым желающим странам

Как страна выиграет от самооценки?

- нужды и приоритеты будут определены на базе детального анализа стадии прогресса Конвенции
- Гармонизированный подход для анализа стадии прогресса
- Мероприятия поддержки на основе нужд и приоритетов
- Улучшенная позиция для переговоров
- Рациональное использование ресурсов
-
- Принята КС
- Предпосылка для участия страны в Программе помощи

Целевое участие в Программе помощи с пошаговым и циклическим механизмом Стратегического подхода:



Как пошаговый циклический подход согласуется Формой, индикаторами и критериями

Форма мониторинга (анализ, планирование, оценка) участие в мероприятиях программы помощи = форма мониторинга циклов осуществления

Оценить
результаты

Анализировать/
Оценивать прогресс/
выявлять
пробелы

Определить национальный план
действий и
внедрять его

Подготовка плана действий
= список действий для
осуществления

Анализ с индикаторами и критериями бти рабочих областей:

- установление опасных видов деятельности (3 индикатора)
- уведомление об опасных видах деятельности (2 индикатора)
- предотвращение (2 индикатора)
- обеспечение готовности (4 индикатора)
- меры реагирования и взаимопомощь (3 индикатора)
- информирование общественности и ее участие (2 индикатора)

Разработка Формы мониторинга (анализ, планирование и оценка) участия страны в Программе помощи

Задача: подготовить формат для сбора данных внутри пошагового циклического механизма

Идея: разработать шаблон/форму:

- для отражения пошагового циклического характера Стратегического подхода
- чтобы показать прогресс в любое время
- иметь возможность сохранять данные
- для документирования усилий/мероприятий

Результат:

Форма состоящая из трех таблиц

Мониторинг циклов осуществления при помощи Формы

<i>Шаги циклического механизма</i>	<i>Использование таблиц в Форме</i>
Шаг 1 Анализ и проверка уровня внедрения Конвенции, выявляя пробелы и вызовы.	Таблица 1 Сбор данных по результатам самооценки, с детальным и точным объяснением стадии прогресса согласно каждому индикатору и определение пробелов и вызовов. Список приоритетных действий.
Шаг 2 Определение дальнейших путей и временных рамок для устранения пробелов; т.е. Разработка национального плана действий и его внедрение.	Таблица 2 Список планируемых мероприятий (т.е национальный план действий). План действий должен базироваться на пробелах или вызовах, выявленных в таблице 1 и должен быть выверен ответственными органами власти/служащими согласно правилам и практике в каждой участвующей стране.
Шаг 3 Оценка достигнутых результатов.	Таблица 3 Запись проведенных в цикле мероприятий и достигнутых результатов. Данные должны быть собраны для каждого мероприятия на национальном и международном уровне, независимо или с внешней помощью, независимо программы в рамках которой было проведено мероприятие.

Три таблицы Формы - 1

Таблица 1

Результаты самооценки, детальное и точное объяснение стадии прогресса по специфическому индикатору, определение пробелов и вызовов, приоритетных действий.

<i>Области работы с индикаторами</i>	<i>Стадия прогресса с пояснением</i>	<i>Определение пробелов и вызовов, приоритетных направлений действия</i>
Установка опасных видов деятельности		
Механизм сбора информации		
Механизм анализа и валидации данных		
Механизм пересмотра данных		
Уведомление об опасных видах деятельности		
Механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности		
Механизм уведомления об опасных видах деятельности		
Предотвращение		
Механизм передачи ответственности за безопасную работу операторам ОВД		
Механизм представления контрольного режима компетентных органов власти		
.....		

Три таблицы Формы - 2

Таблица 2

План мероприятий (т.е. Национальный план действий) по приоритетным действиям, описанным в таблице 1

<i>Действия</i>	<i>Описание мероприятия с индикатором целевых результатов</i>	<i>Ответственность</i>	<i>Временные рамки</i>	<i>Нужна внешняя помощь/если да - какая?</i>
1ое мероприятие				
2 ^{ое} мероприятие				
...				

Таблица 3

Отчет по мероприятию(ям) и достигнутым результатам

<i>Мероприятия</i>	<i>Достигнутые результаты</i>	<i>Дальнейшая работа</i>
1 ^{ое} мероприятие		
2 ^{ое} мероприятие		
...		

Когда?

- когда страна использует Стратегический подход впервые

- Когда происходит изменение или в статусе прогресса, или в национальном плане действий, или в результатах мероприятий

1ая часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

разработка индикаторов для самооценки

Задача: предоставить индикаторы для самостоятельного измерения достигнутого прогресса по Конвенции

Идея:

- будет разработана для 6ти областей Стратегического подхода
- должна отражать положения Конвенции
- Не только для самооценки, но и для руководства
- простота понимания и использования
- возможность общего подхода для всех рабочих областей

Результаты:

- индикатор = механизм = набор процедур, мероприятий и правил осуществления

Индикаторы рабочей области 1: установление опасных видов деятельности

первый: механизм сбора данных

второй: механизм анализа и валидации данных

третий: механизм пересмотра данных

Индикаторы рабочей области 2: уведомление об опасных видах деятельности

первый: механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности

второй: механизм уведомления об опасных видах деятельности

Индикаторы рабочей области 3: предотвращение

первый: механизм предоставления ответственности за промышленную безопасность операторам опасных видов деятельности

второй: механизм представления контрольного режима компетентных органов

Индикаторы рабочей области 4: Обеспечение готовности

первый: Механизм передачи ответственности за готовность к чрезвычайной ситуации операторам опасного вида деятельности

второй: Механизм передачи ответственности за готовность ЧС Компетентным органам власти

третий: Механизм обеспечения трансграничного сопоставимого чрезвычайных планов

Индикаторы рабочей области 5: меры реагирования и взаимопомощи

первый Механизм передачи ответственности КОВ для скорого определения промышленных аварий или немедленных угроз

второй: Механизм обеспечения использования системы IAN

третий: механизм обеспечения использования механизма уведомления на национальном уровне

четвертый: механизм передачи ответственности компетентным органам власти для запроса и предоставления помощи

Индикаторы рабочей области 6: информирование общественности и ее участие

первый: механизм информирования общественности

второй: Механизм обеспечения возможностей участия общественности в соответствующих процедурах, когда возможно и необходимо

1 часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

разработка критериев для самооценки

Задача: предоставит критерии для самооценки достигнутого прогресса

Идея:

- Подходят для использования в контексте Программы промоции и Стратегического подхода
- Просты в понимании и использовании
- единый подход во всех рабочих областях
- не только для самооценки, но и для руководства
- характер критериев должен быть позитивным\стимулирующим

Результат:

-
- критерии разделены на 6 уровней прогресса: небольшая осведомленность...первоначальные обсуждения...принятие решения...интенсивные и детальные обсуждения...принятие механизма...механизм осуществлен и принят на практике
 - критерии для высоких уровней прогресса с детализированными элементами

Идентификация стадий прогресса

Стадия прогресса 1 (небольшая осведомленность) была достигнута:

- a) когда компетентные органы в недостаточной степени сознают,
 - i) что должен быть создан определенный механизм для осуществления Конвенции; или
 - ii) требования, которые необходимо соблюсти в целях создания такого механизма; или
 - iii) выгоды от создания такого механизма; и/или
- b) когда в отсутствие систематической процедуры могут осуществляться разовые мероприятия, охватывающие такой механизм.

Стадия прогресса 2 (предварительное решение) была достигнута:

- (a) когда на уровне экспертов осознана необходимость создания соответствующего механизма и
- (b) началось обсуждение того, каким образом его можно было бы ввести и представить директивным органам для принятия официального решения. (В этом обсуждении могут участвовать власти, эксперты и операторы ОО, и оно должно вести к пониманию правового контекста и внесению предложения о введении соответствующего механизма.)

Стадия прогресса 3 (решение принято) была достигнута:

- a) когда на уровне директивных органов было принято решение о введении соответствующего механизма; и
- b) когда определены все соответствующие государственные и другие заинтересованные субъекты, с которыми необходимо провести консультации.

На этой стадии дискуссии привели к предложению принимающим решения, которые формально (не обязательно законодательно) решили использовать обсуждаемый механизм и назначили компетентные органы разработать соответствующее законодательство и процедуры)

Идентификация стадий прогресса

Стадия прогресса 4 (интенсивные и детальные обсуждения) была достигнута:

когда заинтересованные субъекты, определенные на стадии прогресса 3, интенсивно и в деталях обсуждают содержание соответствующих законодательства и процедур, конкретно определяющих функционирование механизма.

Стадия прогресса 5 (принятие механизма) была достигнута:

a) когда соответствующий механизм был принят правительственным или иным актом, используемым в национальной практике, но фактически еще не действует (например, по причине отсутствия людских и/или финансовых ресурсов); и

b) в правительственном или ином акте, используемом в национальной практике, определены минимальные компоненты механизмов для каждой области работы; и

c) обсуждена необходимость организации профессиональной подготовки для обеспечения функционирования такого механизма; и

d) была разработана программа профессиональной подготовки – в случае подтверждения необходимости такой профессиональной подготовки

Стадия прогресса 6 (механизм принят и применяется на практике) была достигнута:

a) когда соответствующий механизм действует и на практике используется компетентными органами; и

b) были обеспечены людские и финансовые ресурсы; и

c) имеются компетентные национальные эксперты, которые непрерывно обучаются пользованию соответствующим механизмом.

Для каждой рабочей области – таблица индикаторов и критериев

<i>Индикаторы / Критерии</i>	Первый индикатор	Второй индикатор	Третий индикатор
Стадия прогресса 1	<i>Низкая осведомленность</i>	<i>Низкая осведомленность</i>	<i>Низкая осведомленность</i>	...
Стадия прогресса 2	<i>Первоначальные обсуждения</i>	<i>Первоначальные обсуждения</i>	<i>Первоначальные обсуждения</i>	...
Стадия прогресса 3	<i>Принятие решения</i>	<i>Принятие решения</i>	<i>Принятие решения</i>	...
Стадия прогресса 4	<i>Интенсивные и детальные обсуждения</i>	<i>Интенсивные и детальные обсуждения</i>	<i>Интенсивные и детальные обсуждения</i>	...
Стадия прогресса 5	<i>Принятие механизма</i>	<i>Принятие механизма</i>	<i>Принятие механизма</i>	...
Стадия прогресса 6	<i>Механизм работает и применяется</i>	<i>Механизм работает и применяется</i>	<i>Механизм работает и применяется</i>	...

Как осуществить самооценку?

Проанализировать отдельно каждую рабочую область

Проанализировать отдельно каждый индикатор

Получить соответствующую информацию

Обсудить ситуацию в стране

Задokumentировать причины по каждой выявленной стадии прогресса

Благодарю за внимание....