

ECE/ASTANA.CONF/2011/6

ENVIRONMENT FOR EUROPE  
UN ENVIRONNEMENT POUR L'EUROPE  
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ  
ЕУРОПА ҮШІН ҚОРШАҒАН ОРТА



ASTANA, 21–23 September 2011

## **Седьмая Конференция министров "Окружающая среда для Европы"**

**Астана, Казахстан  
21–23 сентября 2011 года**

---

**Программа партнерства «Зеленый Мост»**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ





## **Европейская экономическая комиссия**

### **Седьмая Конференция министров "Окружающая среда для Европы"**

Астана, 21–23 сентября 2011 года  
Пункты 2 и 5 предварительной повестки дня

#### **Процесс "Окружающая среда для Европы": 20 лет общеевропейского сотрудничества**

**Экологизация экономики: выдвижение на первый план вопросов  
окружающей среды в процессе экономического развития**

### **Программа партнерства «Зеленый Мост»\***

#### **Note by Kazakhstan**

## **Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Обоснование Программы .....	1–12	2
II. Цели и принципы Программы.....	13–17	4
III. Основные направления Программы.....	18–44	5
A. Укрепление национального и международного управления .....	19–21	6
B. Создание информационной инфраструктуры Партнерства, просвещение и образование .....	22–25	7
C. Продвижение зеленого бизнеса и зеленых технологий .....	26	7
D. Финансовые и экономические механизмы.....	27–28	8
E. Совершенствование стандартов для зеленой экономики .....	29–30	8
F. Секторальные направления .....	31–44	9
IV. Механизм управления Программой .....	45–59	11
A. Органы управления .....	47–52	12

\* Данный документ официально не редактировался.

В. Финансовый механизм .....	53–54	13
С. Интеграция с другими региональными процессами .....	55–56	14
Д. Мониторинг выполнения и отчетность.....	57–59	14
V. Дорожная Карта Программы Партнерства «Зеленый Мост» .....	60	14
VI. Ожидаемые результаты от выполнения Программы.....	61-65	16
Приложение		
Заявление о Партнерстве по Зеленой экономике в Европейском и Азиатско-Тихокеанском регионах .....		19

## I. Обоснование Программы

1. Еще в 1992 году 1680 научных деятелей из 70 стран, включая 104 нобелевских лауреатов, выступили с заявлением, в котором говорится: «Человечество и мир природы находятся на пути к столкновению. Способность Земли обеспечивать потребности растущего населения ограничена, и мы быстро приближаемся ко многим из соответствующих пределов».

2. Накануне Всемирного Саммита по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро в 2012 году министры стран Азиатско-Тихоокеанского региона заявляют: «Объем природных ресурсов сокращается, а спрос на энергоресурсы, водные и другие природные ресурсы продолжает расти быстрыми темпами, в то время как базовые потребности миллионов людей остаются неудовлетворенными. Нельзя допустить сохранения существующих моделей экономического роста, которые приводят к истощению природного капитала и сокращению экосистемных услуг»<sup>1</sup>.

3. ЮНЕП считает «зеленую» экономику не только необходимой более развитым странам, но и основным катализатором роста и искоренения бедности в развивающихся странах, где в некоторых случаях производство около 90 % ВВП зависит от имеющихся у них природных ресурсов или природного капитала, например, лесов и пресной водой<sup>2</sup>.

4. В мае 2011 года «Большая Восьмерка» заявляет: «Мы твердо убеждены, что «зеленый рост» необходимый элемент обеспечения устойчивого глобального роста, особенно в целях содействия эффективному использованию ресурсов, адекватному управлению водными ресурсами, борьбе с изменением климата и сохранению биологического разнообразия, а также что он способствует устойчивому развитию»<sup>3</sup>. ООН: «Реагирование на глобальный финансовый кризис открывает возможность развития инициатив по «зеленой экономике»<sup>4</sup>.

5. Коренное преобразование существующей - «коричневой» экономики сегодня более безотлагательно, чем когда-либо в прошлом. При этом, инвестиции и инновации в природный капитал, возобновляемую энергетику и экологическую эффективность предоставляют возможность для создания экономики будущего - «зеленой экономики», для новых и долгосрочных рабочих мест, для открытого для всех социального развития.

6. Переход к Зеленой экономике: «справедливой и надежной, обеспечивающей лучшее качество жизни для всех, в пределах экологических лимитов планеты»<sup>5</sup>, является сегодня приоритетным направлением развития мирового сообщества.

<sup>1</sup> Документы конференции по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Астана, 2010 г.,

[http://www.unescap.org/esd/mced6/documents/Documents/MCED6\\_11E.pdf](http://www.unescap.org/esd/mced6/documents/Documents/MCED6_11E.pdf)

<sup>2</sup> [http://www.unep.org/greeneconomy/Portals/88/documents/ger/GER\\_press\\_ru.pdf](http://www.unep.org/greeneconomy/Portals/88/documents/ger/GER_press_ru.pdf)

<sup>3</sup> Довильская Декларация «Группы восьми», от 27 мая 2011 г.

<sup>4</sup> Генеральная Ассамблея ООН, 63-я сессия, 2009 г.

<http://daccess-dds->

[ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/399/83/PDF/N0939983.pdf?OpenElement](http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/399/83/PDF/N0939983.pdf?OpenElement)

<sup>5</sup> Коалиция по Зеленой Экономике: <http://www.greeneconomycoalition.org>

7. В настоящее время концепции «зеленой экономики» широко обсуждаются на всех международных форумах, включая ООН, «Большую восьмерку», ОЭСР, БРИКС, АТЭС и другие.

**Рамочное соглашение «Группы 20» по обеспечению уверенного, устойчивого и сбалансированного экономического роста (12 ноября 2010 г.):** п. 68. «Мы признаем, что «зеленый рост», поскольку он, по сути, является частью устойчивого развития, представляет собой стратегию высокого качества развития, позволяет странам во многих секторах перейти сразу на новые технологии, минуя устаревшие, благодаря использованию энергоэффективных и чистых технологий. С этой целью мы примем меры по созданию, в соответствующих случаях, условий, способствующих разработке и внедрению энергоэффективных технологий и чистой энергетики, в том числе политические и практические меры в наших странах и за их пределами, включая передачу технологий и развитие потенциала»<sup>6</sup>.

8. Очевидно, что переход от коричневой экономики к зеленой потребует многих изменений и сотрудничества между странами, частным и гражданским секторами. Цели зеленой экономики отвечают стратегическим потребностям стран Азиатско-Тихоокеанского и Европейского регионов, представляющих 95 стран, более 70% населения планеты и более 90% всех антропогенных выбросов парниковых газов.

9. Республика Казахстан, находясь в центре Евразии, на стыке экономических, торговых и культурных связей, и являясь принимающей стороной для Азиатско-Тихоокеанской и Европейской конференций министров по вопросам окружающей среды и развития, инициировала объединение усилий этих двух крупнейших регионов в целях обеспечения более «зеленого», более конкурентоспособного и более открытого для всех развития.

**10. Положительному восприятию данной Инициативы странами этих регионов способствовало понимание:**

а) Необходимости объединения действий по сохранению экосистем Азиатско-Тихоокеанского и Европейского регионов, имеющих значение для глобальной экологической устойчивости, а также понимание необходимости кардинальных изменений в экономике, выходящих за рамки возможностей отдельных сторон;

б) Долгосрочный, стабильный и многосторонний характер Программы «Зеленый Мост» является важным условием для долгосрочных и устойчивых инвестиций, а также преодоления краткосрочных и фрагментарных подходов многих существующих программ и политик;

в) «Зеленый Мост» необходим и для обеспечения региональной энергетической и продовольственной безопасности и обновления других секторов зеленой экономики, учитывая, что развивающийся мир нуждается в новых технологиях, а подавляющее большинство технологических продуктов сосредоточено в северных странах;

г) Свободная от секторальных ограничений Программа «Зеленый Мост», в условиях дефицита материальных и финансовых ресурсов, может вне-

<sup>6</sup> [http://www.g20.org/Documents2010/11/seoulsummit\\_declaration.pdf](http://www.g20.org/Documents2010/11/seoulsummit_declaration.pdf)

сти существенный вклад в повышение эффективности существующих программ на основе обмена информацией, независимых, системных и профессиональных рекомендаций и экспертизе.

11. Страны Азиатско-Тихоокеанского и Европейского регионов выразили поддержку данной Инициативе, создающей новые возможности для сотрудничества и решения неотложных проблем развития. Следуя решениям Конференции министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона<sup>7</sup>, ЭСКАТО<sup>8</sup> и Комитета ЕЭК ООН по Экологической Политике<sup>9</sup>, Правительство Республики Казахстан в сотрудничестве с партнерами разработало данную Программу Партнерства «Зеленый Мост».

12. Программа Партнерства «Зеленый Мост» может также являться межрегиональным вкладом в Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро.

## II. Цели и принципы Программы

13. **Целью Программы Партнерства «Зеленый Мост» является объединение усилий государств, международных организаций, общественного и бизнес секторов в регионе Европы, Азии и Тихого океана для перехода к зеленой экономике.**

14. Для достижения поставленной цели Программа предусматривает последовательную реализацию логически взаимосвязанных мер для «озеленения» политики: региональной, национальных и в ключевых секторах экономики, а также помощь в подготовке и осуществлении региональных и национальных проектов в поддержку зеленой экономики.

15. Программа будет построена на следующих принципах:

а) **Лидирующая роль государства** в создании благоприятных условий для перехода к зеленой экономике.

б) **Долгосрочный и многосторонний подход** в программах и проектах как необходимое условие для инноваций и инвестиций в зеленую экономику и экосистемные услуги.

в) **Заинтересованное участие.** Бизнес, промышленные, научные и деловые круги, а также широкая общественность должны в полной мере участвовать в разработке и реализации Программы.

16. **Объединение усилий и интеграция с существующими процессами.** Программа создаст условия для максимального использования лучшего опыта стран и организаций, включая действующие программы и процессы.

17. **Эффективное управление.** Управление должно быть представительным и многосторонним, профессиональным и прозрачным, предсказуемым и стабильным, подотчетным и направлено на практическую реализацию и результаты.

<sup>7</sup> [http://www.unescap.org/esd/mced6/documents/Documents/MCED6\\_13E.pdf](http://www.unescap.org/esd/mced6/documents/Documents/MCED6_13E.pdf)

<sup>8</sup> Resolution at the 67 Commission Session for Asia and the Pacific (2011)

<sup>9</sup> <http://www.unece.org/env/documents/2011/ece/cep/ece.cep.s.2011.1.5.e.pdf>

### III. Основные направления Программы

18. Согласно решениям Конференции министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона Астанинская инициатива «Зеленый Мост» включала 5 тематических областей<sup>10</sup>. В дальнейшем процессе консультаций, в том числе с европейскими партнерами, эти области были конкретизированы и дополнены в виде следующих направлений Программы партнерства:

#### A. Укрепление национального и международного управления

19. Переход к «зеленой» экономике требует участия множества сторон, но главным условием является лидерство национальных правительств по созданию систем управления и условий, стимулирующих инновационную активность и изменение поведения бизнеса, организаций, домохозяйств и отдельных лиц в интересах устойчивого развития.

20. Роль правительств заключается:

a) В создании нормативно-правовой основы для прекращения практик неустойчивого производства и потребления, а также для стимулирования экоэффективности;

b) В переходе на зеленые закупки и приоритетности государственных инвестиций в секторах, стимулирующих озеленение энергетики, сельского хозяйства и других;

c) В сокращении поддержки и расходов в областях, истощающих природный капитал;

d) В улучшении использования стратегических и комплексных экологических оценок на уровне национального планирования;

e) В применении налогов и рыночных инструментов для изменения выбора в пользу «зеленых» видов деятельности и стимулирования зеленых инвестиций и инноваций;

f) В государственной поддержке для укрепления потенциала и зеленых проектов в приоритетных секторах: энергетике, сельском хозяйстве, городской инфраструктуре и транспорте, а также для сохранения экосистем и создания устойчивых поселений.

21. В дополнение к названным действиям необходима также профессиональная и институциональная поддержка на **региональном уровне**, в том числе:

a) Создание стабильной основы для долгосрочных инвестиций в зеленую экономику. Надежность такой основы обеспечивается многосторонним и долгосрочным характером Программы, не зависящим от возможных изменений в стратегиях отдельных стран или организаций;

b) Создание регионального управляющего органа Программы - Международного Руководящего Комитета и исполнительного органа - Международного Секретариата, созданного по принятым международным процедурам;

<sup>10</sup> [http://www.unescap.org/esd/mced6/documents/Documents/MCED6\\_13E.pdf](http://www.unescap.org/esd/mced6/documents/Documents/MCED6_13E.pdf)



с) Создание прозрачной системы принятия решений, открытой для всех, создающей основу для доверия и вовлечения всех потенциальных заинтересованных сторон и широкой общественности в особенности.

## **В. Создание информационной инфраструктуры Партнерства, просвещение и образование**

22. Переход к зеленой экономике потребует объединения усилий всех сторон. Создание единой информационной инфраструктуры на основе современных информационных технологий, легкодоступных баз данных, интернет-ТВ и многоязычного сайта «Зеленый Мост» внесет существенный вклад в поддержку инициатив зеленой экономики в регионе Европы, Азии и Тихого Океана;

23. Программа предоставит возможности для интернет-конференций с известными специалистами, политическими лидерами и общественными деятелями, а также привлечения ведущих экспертов для решения практических задач;

24. Программа поддержит обеспечение раскрытия информации, экологическую и «зеленую» рекламу как инструменты формирования информированного потребителя, существенно расширит основу для доверия и прозрачности процесса принятия решений;

25. Переход к зеленой экономике потребует новых направлений в образовательных программах, переподготовки работников различных секторов. Программа «Зеленый Мост» предоставит в широкое пользование наилучшие учебные и демонстрационные материалы, созданные в различных странах, и поддержит свободный доступ к ним для всех целевых групп, в том числе через дистанционное образование.

## **С. Продвижение зеленого бизнеса и зеленых технологий**

26. Особое внимание Программы будет уделено вопросам доступа, распространения и внедрения зеленых технологий и инноваций:

а) Программа окажет содействие в создании благоприятных условий и соответствующих механизмов для поощрения «зеленых» инвестиций и технологий на национальном и международном уровнях;

б) На основе опыта Европейского Союза и других стран по наилучшим доступным технологиям (НТД) Программа окажет содействие заинтересованным сторонам в применении НТД и составит рекомендации по их внедрению на национальном и международном уровнях, включая рекомендации по механизмам стимулирования, субсидирования и государственных закупок на основе НТД;

с) Существующие устаревшие во многих странах, в том числе в странах Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа, системы нормирования природопользования также могут быть усовершенствованы на основе НТД;

д) Содействие экологически эффективным инновациям на основе государственных инвестиций в научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках;

е) Дальнейшая разработка и применение показателей экоэффективности при формулировании политики, стимулирующей экоэффективную производительность;

ф) Будет налажено сотрудничество с существующими центрами передачи технологий, технопарками и более чистого производства, такими как Азиатско-Тихоокеанским центром передачи технологий и другими, на основе которого будет предложен механизм свободного распространения и передачи любым заинтересованным сторонам зеленых технологий в регионе.

#### **D. Финансовые и экономические механизмы**

27. Меры по предупреждению деградации окружающей среды существенно сократят экономические потери, а во многих случаях дадут экономические выгоды.

28. Программа «Зеленый Мост» поддержит отдельные или совместные усилия правительств, бизнеса и гражданского сектора:

а) В использовании громадного потенциала Азии, Тихого Океана и Европы по повышению эко-эффективности; для создания новых рынков экологических товаров и услуг;

б) Перенос налогового бремени с традиционных областей налогообложения, таких, как налоги на труд и доходы от прироста капитала на неустойчивые виды деятельности как образование отходов и нерациональное использование природных ресурсов;

в) Перенаправление субсидий от экологически опасных видов деятельности на поддержку новых отраслей зеленой экономики. Правительственные закупки, например, для энергетики, образования, здравоохранения, транспортного и других секторов составляют до 20% ВВП и представляют собой также огромный рынок. Программа поддержит конкретные действия для правительств, чтобы принять определенные правила и критерии эко-эффективности для государственных закупок товаров и услуг, что сильно поддержит переход к зеленой экономике.

г) Система международной торговли может облегчить перемещение зеленых технологий и инвестиций, стимулируя новые рынки товаров и услуг. Водно-дефицитные страны и регионы могут существенно ослабить нагрузку на водные экосистемы путем принятия межрегиональных соглашений для импорта водоемкой продукции (например, риса и хлопка) из других регионов, где не требуется значительного изъятия воды из природных экосистем. Подобные взаимовыгодные соглашения («обмен долгов за природу», «торговля виртуальной водой и энергией») требуют многосторонней, прозрачной и стабильной основы, что также является открытой нишей для деятельности Программы «Зеленый Мост».

#### **E. Совершенствование стандартов для зеленой экономики**

29. Программа поддержит реформы систем нормирования и регулирования вредных видов деятельности для снижения деловых рисков и повышения доверия инвесторов. Частному сектору зачастую лучше иметь дело с четко установленными и реальными стандартами, чем работать в условиях неопределенности или недобросовестной конкуренции со стороны тех, кто не соблюдает их;

30. Программа «Зеленый Мост» в сотрудничестве с партнерами обобщит наилучший опыт и предложит правительствам практические рекомендации по применению стандартов для зеленой экономики в приоритетных секторах, включая производство и потребление энергии, водные и минеральные ресурсы, стандарты на выбросы, сбросы и отходы, градостроительство и транспорт и другие. По многим причинам, включая недостаток потенциала, такие действия не всегда возможны на уровне отдельной страны. Кроме того, согласованные на региональном или субрегиональном уровнях реформы стандартов существенно облегчают торговое и экономическое сотрудничество.

## **Е. Секторальные направления**

### **Сохранение водных, горных и других экосистем, экоэффективное использование природных ресурсов**

31. Существующее во многих странах Азии, Тихого океана и Европы законодательство и системы управления по-прежнему не учитывают ценности экосистемных услуг, что требует фундаментальных и неотложных изменений. Программа партнерства «Зеленый Мост» поддержит выработку совместных решений и практические шаги по применению имеющегося международного опыта для изменения систем планирования, законодательства, экономических механизмов и др. инструментов в интересах сохранения биоразнообразия и экосистем;

32. Большие возможности открываются также в связи появлением рынков экосистемных услуг (водообеспечение, рекреация, климат, биоразнообразие и др.) на основе региональных и субрегиональных соглашений и инвестиций в экосистемные услуги. Программа поддержит взаимовыгодные механизмы региональной кооперации и торговли внутри региона и между регионами для экосистемных услуг и развития экосистемной инфраструктуры, с особым вниманием к водным и связанным с водой экосистемам, включая ледники, горные и лесные экосистемы;

33. Применение согласованных между странами методов стоимостной оценки и платы за экосистемные услуги через демонстрационные проекты поможет также в урегулировании потенциальных и имеющихся конфликтов в трансграничных бассейнах;

34. Пропаганда экономических инструментов для охраны биоразнообразия, в том числе для устойчивого рыболовства и предупреждения антропогенного загрязнения земельных, водных и океанских экосистем и особенно в контексте малых островов;

35. Поощрение передовой практики в отношении интегрированного управления экосистемами, реализации новых моделей управления экосистемами и эффективного использования природных ресурсов;

36. Разработка системы мониторинга для эффективного использования природных ресурсов, которая будет применяться в рамках международных торговых соглашений;

37. Разработка и внедрение устойчивых методов управления заповедниками и парками глобального экологического значения совместно с международными организациями и другими партнерами.

**Устойчивая энергетика, ее доступность и эффективность**

38. Перспективной целью Программы является полномасштабное использование огромного, но еще не востребованного потенциала стран регионов Азии, Тихого Океана и Европы в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Для этого Программа окажет помощь странам в использовании имеющегося обширного опыта:

- a) для выработки комплексных планов/дорожных карт по переходу на низкоуглеродное развитие, возобновляемые источники энергии и сокращению выбросов парниковых газов;
- b) для сокращения значительных потерь энергии при производстве, передаче и потреблении, в том числе при факельном сжигании и удалении попутных газов;
- c) низкоуглеродного домостроения в рамках государственных зеленых закупок и международных программ;
- d) внедрения недорогих и доступных технологий устойчивого энергообеспечения отдаленных населенных мест и для малоимущего населения;
- e) маркировок энергоэффективности технологий, оборудования и материалов, и другие меры.

**Продовольственная безопасность и устойчивое сельское хозяйство**

39. В странах Восточной Европы, Центральной Азии, Кавказа, а также в регионе Азии и Тихого океана существует огромный потенциал для развития органического земледелия, для экономии водных ресурсов и устойчивого использования земель.

40. Программой предусматривается:

- a) поддержка перехода стран на органическое и неистощаемое земледелие, в том числе за счет обмена передовой практикой, взаимовыгодного сотрудничества и реализации демонстрационных проектов;
- b) поддержка региональной кооперации и торговли с использованием различий в природных условиях регионов для повышения общей продуктивности земель и воды, сокращения масштабов деградации земель, пастбищ, лесов и других природных экосистем;
- c) распространение не дорогостоящих и эффективных технологий производства, транспортировки и хранения продовольствия, что особенно важно в условиях климатических изменений.

**Устойчивая городская инфраструктура и транспорт**

41. Программа окажет поддержку заинтересованным странам, муниципалитетам и заинтересованным группам по следующим направлениям:

- a) Распространение примеров и практик устойчивого градостроения и архитектуры, технологий и материалов, низкоуглеродного домостроения, оказание информационной, консультативной и иной помощи;
- b) Разработка предложений для перехода к новым строительным нормам и кодексам для нового строительства и обновления старого жилого фонда, в том числе в зонах, подверженных природным катаклизмам, сейсмоопасных районах и в связи с изменением климата;

- с) Помощь правительствам в переходе к государственным закупкам для устойчивого градостроительства и наращивания зеленых инвестиций в городскую инфраструктуру;
- д) Поддержка мер по увеличению доли общественного и альтернативного транспорта и новых технологий;
- е) Поощрение экоэффективной инфраструктуры водоснабжения и кардинальных изменений в сфере удаления сточных вод;
- ф) Изучение и пропаганда передового опыта устойчивых городов и поселений и концепций «умных городов»;
- г) Содействие развитию межрегиональных транспортных коридоров, включая водные, для повышения экономической и экологической эффективности перевозок.

#### **Адаптация к изменению климата и готовность к природным катастрофам**

42. Программа окажет поддержку для выработки эффективных и взаимосвязанных на уровне субрегионов и регионов мер по адаптации к изменению климата и их интеграции в программы развития.

43. Программой будут поддержаны меры по пропаганде и распространению инноваций, которые помогут снизить ущерб от стихийных бедствий, например, таких инноваций:

- а) энергоэффективные, мобильные и плавучие дома для стран и регионов с постоянной угрозой наводнений и других стихийных бедствий;
- б) строительство защитных плотин из новых и более совершенных и дешевых материалов;
- с) использование дирижаблей для тушения труднодоступных пожаров, эвакуации населения и имущества, доставки инженерного оборудования и техники в районы стихийных бедствий;
- д) поощрение создания поселений для малоимущего населения и развитие экопоселений с автономными системами жизнеобеспечения.

44. Экопоселения в экологически чистых районах, с использованием современных технологий производства энергии, водоснабжения и санитарии, а также продуктов питания могут стать новой индустрией в условиях возрастающих угроз от природных катастроф и изменения климата. Программа «Зеленый Мост» поддержит пилотные проекты по созданию таких экопоселений и распространение лучшего опыта в других странах.

## **IV. Механизм управления Программой**

45. Управление Программой Партнерства должно быть разработано в соответствии с идеалами благого управления в интересах устойчивого развития. Другими словами, оно должно быть совместным, ориентированным на согласование, подотчетным и прозрачным, гибким, эффективным и действенным, справедливым и всеобъемлющим и следовать букве закона<sup>11</sup>. Программа предлагает, чтобы были установлены временные руководящие органы на время на-

<sup>11</sup> <http://www.unescap.org/pdd/prs/ProjectActivities/Ongoing/gg/governance.asp>

чальной стадии консультаций и планирования Программы Партнерства для гарантии того, что элементы эффективного управления включены в Программу в долгосрочной перспективе.

46. Предлагаемая ниже структура управления включает в себя Руководящий Комитет и Секретариат. Это стандартная модель для многих многосторонних инициатив и подходит как для временных, так и для долгосрочных этапов Программы. Можно следовать и другой модели, но любая модель, которая будет принята, должна быть проанализирована и внимательно изучена, с соответствующей консультацией, прежде чем быть принята.

## **A. Органы управления**

### **1. Оперативный орган – Руководящий Комитет**

47. *Состав:* Руководящий комитет будет состоять из 12 членов, представляющих партнеров Программы, с учетом справедливого и сбалансированного представительства между заинтересованными сторонами. Члены будут назначаться и избираться партнерами Программы.

48. *Председательство:* Руководящий Комитет будет избирать своего Председателя и Вице-Председателя, одним из которых будет представитель от региона ЭСКАТО, другой - от ЕЭК ООН. Должности Председателя и Вице-Председателя будут ежегодно чередоваться между ЭСКАТО и ЕЭК ООН. Председатель и Вице-Председатель будут избираться на срок до двух лет, с возможностью переизбрания на последующие два года.

49. *Функции:* Функции Управляющего Комитета могут включать следующие и любые другие функции, возложенные на него партнерами Программы (во время начальной стадии консультации и планирования):

a) Рассмотрение и одобрение стратегии и ежегодного плана работ Программы Партнерства, и одобрение отчета Секретариата о выполнении работ, а также годового отчета, бюджета и ревизий;

b) Содействие интеграции Программы Партнерства «Зеленый Мост» с региональными политикой, стратегиями, планами и инициативами;

c) Рассмотрение и утверждение региональных проектов и инициатив (отвечающих ряду принципов, разработанных партнерами по Программе) на рассмотрение доноров и инвесторов;

d) Создание независимого мониторинга для Программы Партнерства;

e) Проведение независимых проверок Программы Партнерства.

50. *Полномочия по принятию решений:* Решения Руководящего Комитета должны приниматься консенсусом. Если все усилия по достижению консенсуса были исчерпаны, но соглашение не будет достигнуто, то решения должны быть приняты большинством в две трети голосов участников, присутствующих на встрече, на основании один участник - один голос.

51. *График заседаний:* Руководящий Комитет проведет свое первое заседание вскоре после избрания его членов. После этого Комитет будет проводить заседания как минимум дважды в год, сохраняя гибкость регулирования количества заседаний, необходимых для удовлетворения своих потребностей. Комитет будет проводить свои заседания в стране, принимающей секретариат, исключая

случаи, когда заседание будет проводиться параллельно с сессиями ЭСКАТО и ЕЭК ООН.

## 2. Административный орган – Международный секретариат

52. Услуги секретариата должны предоставляться Руководящему Комитету в целях поддержки и содействия его деятельности. Международный Секретариат может быть размещен в центре Евразии в столице Казахстана, г. Астане, а также должна быть выявлена специальная группа должностных лиц, для оказания этих услуг Руководящему Комитету на функционально независимой и эффективной основе. Глава Международного секретариата будет ответственен за предоставление услуг и подотчетен Руководящему Комитету.

*Функции международного секретариата:* Функциями секретариата могут являться следующие и любые другие функции, возложенные на него Руководящим Комитетом:

- a) Подготовка многолетней и гибкой стратегии, ежегодные планы работ, отчеты о ходе работ, ежегодные отчеты о ходе работ и о расходах на Программу Партнерства;
- b) Обзор Национальных Стратегий Зеленой Экономики и помощь в определении возможных региональных и трансграничных проектов и инвестиционных возможностей; поддержка регионального и трансграничного сотрудничества, при необходимости;
- c) Оказание поддержки странам в развитии национальных проектных предложений, бизнес- и инвестиционных планов;
- d) Консультирование и оказание технической поддержки по возможным источникам финансирования проектов Зеленой экономики и инвестиционным возможностям;
- e) Администрирование региональных / транснациональных проектов и программ в соответствии с требованиями партнеров;
- f) Организация региональных семинаров, например, по повышению осведомленности в области Зеленой экономики, подготовка предложений и бизнес-планов;
- g) Анализ и координация подготовки докладов, включающих извлеченные уроки интеграции политик, изучение успешных инициатив по Зеленой экономике;
- h) Оказание административной и коммуникационной поддержки тематическим консультативным группам;
- i) Создание коммуникационной стратегии, включающий веб-сайт, информационные бюллетени, информационные материалы, отношения со СМИ, и т.д..

## В. Финансовый механизм

53. В ходе проведенных консультаций было предложено, что подход, ориентированный на облегчение доступа к имеющимся средствам, дает гораздо более рациональный и эффективный источник поддержки в долгосрочной перспективе. Это также помогло бы преодолеть трудности при рассмотрении необходимых критериев инвестирования. Многие фонды уже существуют, с

их собственными критериями устойчивости и значительным опытом и многие из них уже работают в регионе.

54. Решение о финансовых механизмах программы должно быть принято - без спешки - во время консультации и планирования фазы в 1-й год. Решение должно основываться на надежном экономическом анализе и широких консультациях, в том числе с представителями уже существующих механизмов финансирования, таких как; Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Азиатский банк развития, Глобальный экологический фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, частными инвесторами и другими заинтересованными сторонами.

### **С. Интеграция с другими региональными процессами**

55. Программа партнерства «Зеленый Мост» не дублирует и не заменяет действующие программы, но поможет восполнить многие существующие пробелы, связанные с секторальностью, фрагментарностью или краткосрочностью, в том числе путем их интеграции с долгосрочными зелеными бизнесом и экономическими программами, а также предоставит заинтересованным партнерам дополнительные возможности для сотрудничества, обмена опытом, синергии и практической реализации ранее наработанных ими рекомендаций и инструментов.

56. Программа окажет также поддержку в создании постоянно действующей базы данных, мониторинга и предоставлении систематических и регулярных обзоров по ранее выполненным и действующим программам и проектам, что поможет в исключении дублирования, а также более эффективном использовании ограниченных ресурсов.

### **Д. Мониторинг выполнения и отчетность**

57. Мониторинг и оценка Программы партнерства будет осуществляться через Руководящий Комитет, которые будут обеспечивать соблюдение принципов открытого управления согласно международным стандартам отчетности и прозрачности.

58. Для измерения прогресса будут разработаны индикаторы Программы партнерства, необходимые для оценки прогресса по различным направлениям и проектам.

59. Программа «Зеленый Мост» окажет также поддержку заинтересованным странам и организациям региона в разработке и применении согласованных показателей и индикаторов зеленой экономики, которые также будут гармонизированы с другими действующими и применяемыми на международном уровне системами.



## V. Дорожная Карта Программы Партнерства «Зеленый Мост»<sup>12</sup>

60. Для реализации Программы Партнерства разработана Дорожная карта на период 2011-2020 гг., с начальным периодом, ориентированным на изучение опыта, установление связей, а также разработку механизмов управления и финансирования программы.

### 1-й год - стадия консультаций и планирования

- Создание временного Руководящего комитета (оптимальный размер 12 человек) с равноправным представлением заинтересованных групп региона, и с нейтральными авторитетными председателем и вице-председателем, приемлемым для всех сторон. Комитет был бы ответствен за наблюдение за составлением плана выполнения Программы Партнерства «Зеленый Мост».
- Создание временного Секретариата для поддержки работы временного Руководящего комитета. Предлагается создать небольшую команду с директором, который имеет навыки и широкую осведомленность в Зеленой экономике, а также 2-3 персонала службы технической поддержки с экономическим и экологическим образованиями, и два персонала административной поддержки.
- Временный Руководящий комитет должен осуществлять надзор за 1-м годом работы, и осуществлять руководство временным Секретариатом, в том числе:
- Проведение обзора для выявления существующих инициатив зеленой экономики в регионе, текущих потребностей и пробелов. Одним из практических результатов этого мероприятия должно стать определение субрегиональных центров с общими приоритетами и задачами;
- Проведение региональных консультаций для определения региональных и субрегиональных приоритетов Программы партнерства, сбор материалов по предпочтительным видам управления Программой, в том числе институциональных механизмов; условия, процедуры и способы связи с другими международными, региональными инициативами и инициативами на национальном уровне;
- Рассмотрение вариантов финансирования Программы. Возможные варианты включают создание нового финансового механизма или использование уже существующих механизмов финансирования на национальном, региональном и международном уровнях;
- Подготовка плана реализации Программы Партнерства «Зеленый Мост», включающего мониторинг, оценку и отчетность для представления на Саммите по устойчивому развитию в 2012 году;
- Разработка бюджета на 2-5 летний период.

<sup>12</sup> Разработана на основе рекомендаций Международного Института по Окружающей среде и Развитию (Лондон).

**Мероприятия на следующие 2-5 лет:**

- Создать правовую форму и статус Программы Партнерства (в течение 2-го года) в сопровождении необходимой юридической документации;
- Создание постоянного Руководящего Комитета (в течение 2-го года) с равноправным представлением заинтересованных лиц Азиатско-Тихоокеанского и Европейского регионов. Согласование, среди прочего, функций Правления, процедур по выборам участников, сроков полномочий, и определение полномочий для принятия решений, способы принятия решений (например, согласование или голосование), частота встреч, привилегии и неприкосновенность членов Комитета;
- Создание постоянного Международного Секретариата. Согласование, среди прочего, функций секретариата, и его состава (например, постоянный против оперативного), определение источников финансирования для работы Секретариата. Руководящий Комитет должен проводить независимые консультации относительно методов и требуемых навыков Секретариата;
- Разработка многолетнего скользящего плана работы для рассмотрения членами Партнерства на регулярной основе. Это может включать, например, обзор принципов, запланированных тематических встреч и семинаров по наращиванию потенциала, обзор Национальных Стратегий Зеленой экономики, обзор проектов и инициатив для возможного одобрения Комитетом, внедрение научных исследований и синтез передового опыта, и т.д.;
- Создание соответствующего процесса мониторинга, оценки и отчетности, совместимой с существующими международными процедурами отчетности;
- Приглашение участвующих стран Азиатско-Тихоокеанского и Европейского регионов для назначения национальных координаторов для Программы «Зеленый Мост», которые, возможно, будут офисами внутри стран, ответственными за распространение информации, связь с национальными правительствами, предоставление экспертных консультаций и поддержку инициатив Зеленого моста, и т.д.;
- Приглашение стран-партнеров Программы для разработки (там, где потребуется) Национальных Стратегий Зеленой экономики (Международный секретариат предоставит консультации, помощь в повышении осведомленности и информацию и т.д.);
- Обзор и возможное одобрение Комитетом предлагаемых демонстрационных проектов и инициатив по Зеленой экономике, которые должны быть внедрены в национальные или региональные стратегии. Создание связей между проектами/инициативами и потенциальными донорами/инвесторами с целью обеспечения финансирования демонстрационных инициатив Зеленой экономики. Определение возможных трансграничных и региональных инициатив, которым будет способствовать Международный секретариат;
- Создание базы данных тематических исследований по передовой практике, проблемам, извлеченным урокам и инноваций в политике и практике; инициативы, одобренные Программой должны автоматически стать открытыми для рассмотрения и включения в базу данных, которая будет публично доступна в онлайн-режиме.

**Мероприятия на 6-10 годы:**

- Промежуточная конференция для обмена передовым опытом, извлеченными уроками и тематическими исследованиями (6-й год);
- Разработка дальнейших планов работ и бюджета;
- Обзор выполнения Национальных Стратегий Зеленой Экономики;
- Обзор и оценка содержимого базы данных по тематическим исследованиям;
- Текущие разработки политики и поддержки инноваций в бизнесе и планирование;
- Публикация обзоров и анализов для общественного пользования.

**VI. Ожидаемые результаты от выполнения Программы<sup>13</sup>****61. Укрепление потенциала и институциональные:**

- Создана информационная инфраструктура для поддержки партнерства для зеленой экономики, включая системы просвещения и образования;
- Созданы международный центр и региональная сеть технопарков для свободной передачи зеленых технологий и инноваций. Создан и активно посещается портал с открытым доступом к базам данных зеленых технологий, товаров и инноваций;
- Широко практикуется выставки передовых зеленых технологий, оборудования и опыта с консультациями авторитетных специалистов, а также проверенная и подтвержденная независимыми специалистами социальная реклама лучших практик зеленой экономики;
- Поддержаны и приняты на национальном уровне нормативы и стандарты для зеленой экономики, в том числе на технологии, товары и услуги;

**62. Экологические:**

- Сокращены значительные объемы выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ;
- Восстановлены и возвращены в хозяйственное пользование ранее деградированные земли, а также пастбища, загрязненные территории, в том числе после хвостохранилищ и золоотвалов;
- Улучшено качество поверхностных вод, существенно сокращены загрязненные стоки от промышленности и сельского хозяйства;
- Замедлена деградация горных, лесных экосистем и ледников, в том числе за счет поддержки инвестиций в экосистемные услуги;
- Существенная (для сохранения естественных гидрологических режимов) экономия воды в сельском хозяйстве, промышленности и коммунальном секторе особенно в орошаемом земледелии.

<sup>13</sup> Количественные показатели будут определены на последующих этапах.

63. **Экономические:**

- Созданы новые формы занятости на основе зеленых рабочих мест в перспективных отраслях зеленого бизнеса: органического и не истощаемого земледелия, устойчивой энергетики, транспорта, устойчивого использования биоресурсов и другие;
- Существенно повышена энергоэффективность и расширены рынки возобновляемой энергии;
- Реализованы международные и долгосрочные программы по повышению продуктивности экосистем, восстановлению и поддержке популяций ценных промысловых биоресурсов;
- Значительно расширена инфраструктура устойчивого туризма

64. **Социальные:**

- Обеспечен доступ широких слоев населения к возобновляемой энергии и безопасной продукции. Значительно снижена себестоимость сельскохозяйственной продукции за счет новых технологий, производств и новых форм управления;
- Массовое развитие экологических поселений и систем автономного жизнеобеспечения, адаптированных к изменению климата, в том числе для малообеспеченных слоев населения, а также в сельских, горных и удаленных территориях;
- Существенно сокращена неконтролируемая миграция населения за счет создания новых зеленых рабочих мест и поддержки доступными зелеными технологиями

65. **В целом в ходе реализации Программы:**

а) Создана широкая международная и межсекторальная основа для взаимовыгодной региональной кооперации и сотрудничества стран Европы, Азии и Тихого Океана, международных организаций, НПО и бизнеса для перехода к зеленой экономике;

б) Внедрены новые экономические, финансовые и административные механизмы для рационального использования природных ресурсов, сохранения биоразнообразия и восстановления экосистем;

в) Созданы условия для укрепления потенциала и перехода стран на новые формы управления, устраняющие краткосрочные, узкогрупповые и фрагментарные подходы, в интересах устойчивого развития, региональной и глобальной безопасности.

## Приложение

### **Заявление о Партнерстве по Зеленой экономике в Европейском и Азиатско-Тихоокеанском регионах**

1. Мы, Министры окружающей среды и развития государств-членов ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН, а также представители ЕС, ПРООН, ОБСЕ, Европейского банка реконструкции и развития, других международных организаций, соответствующие представители бизнеса и НПО:

а) Обязуемся прилагать все усилия навстречу зеленой экономике, как одного из принципиальных подходов к достижению Целей тысячелетия в области развития для регионов Европы, Азии и Тихого океана;

б) Признаем, что переход к зеленой экономике, должным образом адаптированный к конкретной стране и ее условиям, и понимаемый в контексте устойчивого развития, является одной из основных предпосылок устойчивости окружающей среды и искоренения нищеты;

в) Полностью разделяем основные пункты декларации ОЭСР по зеленому росту, Рамочное соглашение G20 об уверенном, устойчивом и сбалансированном росте, а также Сеульский консенсус развития экономического роста;

г) Поддерживаем соответствующие глобальные и региональные обязательства, такие как Инициатива Зеленой экономики ЮНЕП, Инициатива Китаюсю за здоровую окружающую среду и Сеульская инициатива по экологически устойчивому экономическому росту (зеленый рост) и;

д) Принимаем во внимание рекомендации Министерской Декларации по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона от 2 октября 2010 года и Декларации Довильского Саммита Группы Восьми (G8) от 27 мая 2011 года;

2. Намерены достичь наших целей путем:

а) Создания Европейско-Азиатско-Тихоокеанского Партнерства по зеленой экономике, с участием ЕЭК ООН и ЭСКАТО, ЕС, ПРООН, ОБСЕ, других соответствующих международных организаций, финансовых институтов и региональных инициатив, а также бизнеса и НПО;

б) Мы будем стремиться к созданию правовых, институциональных и финансовых рамок, открывающих возможности для регионального, межрегионального и межсекторального сотрудничества для перехода стран-участниц Европейского, Азиатско-Тихоокеанского регионов к зеленой экономике;

в) Мы будем развивать рыночные условия и взаимодополняющую политику и эффективные и прозрачные системы регулирования, нацеленные на стимулирование восстановления экономики, создание рабочих мест, международной торговли, и инвестиций государственного и частного сектора в зеленое развитие.

3. Во всех наших усилиях и действиях мы будем придерживаться следующих принципов:

а) Устойчивое развитие и охрана окружающей среды должны составлять неотделимую часть процесса развития на всех уровнях;

б) Принцип предосторожности, в силу которого, при возникновении угрозы серьезного или необратимого ущерба, отсутствие полного научного подтверждения не должно быть использовано в качестве причины для отсрочки экономически эффективных мер по предотвращению ухудшения состояния окружающей среды;

в) Равенство поколений, согласно которому свобода действий каждого поколения по отношению к окружающей среде ограничивается потребностями будущих поколений;

г) Принцип загрязнитель- и природопользователь платит, в силу которого, установление цены на загрязнение и выбросы парниковых газов и на использование ограниченных природных ресурсов и экосистем должно быть центральным компонентом любой политики, вне зависимости от сектора экономики;

д) Максимизация экономических и общественных выгод от перехода к зеленой экономике при одновременном обеспечении экологической эффективности и социальной справедливости.

4. Мы намерены осуществлять наше Партнерство в следующих направлениях:

а) Охрана водных, горных и других экосистем и повышение эффективности использования природных ресурсов;

б) Устойчивая энергия, ее доступность и эффективность;

в) Продовольственная безопасность и устойчивое сельское хозяйство;

г) Устойчивая городская инфраструктура и транспорт;

д) Адаптация к изменению климата и готовность к природным катастрофам.

5. Для достижения задач этого Партнерства, мы будем осуществлять эффективную координацию между странами-участниками, международными и региональными организациями и учреждениями, которые обладают уникальными знаниями и опытом для внесения вклада в общее дело.

6. Мы подчеркиваем роль ООН по поддержке перехода к зеленой экономике. Мы поддерживаем усилия и действия ЕЭК ООН, ЭСКАТО и других структур и учреждений ООН в продвижении регионального сотрудничества во всех экологических и связанных с развитием вопросах, продвижении экономических инструментов зеленого развития. Мы рассчитываем на активное вовлечение соответствующих структур и учреждений ООН, в частности ЮНЕП и ПРООН, в реализации Партнерства по зеленой экономике.

7. Всемирный Банк, ЕБРР, ГЭФ и другие финансовые институты будут иметь особо важную роль, в соответствии со спецификой их мандатов, в поддержке стран в регионах в достижении экономического развития и экологической устойчивости. Мы рассчитываем на них в создании согласованной стратегии международной поддержки для развивающихся и наименее развитых стран.

Мы призываем эти международные финансовые институты принять активное участие в механизмах реализации Партнерства.

8. Мы подчеркиваем наш интерес к глобальным, региональным, субрегиональным организациям и инициативам, которые способствуют сотрудничеству в области устойчивого развития, управления природными ресурсами и охраны окружающей среды.

9. На национальном уровне, упор будет сделан на рыночные инструменты. Они должны быть дополнены нерыночными инструментами и добровольными подходами.

10. На межрегиональном уровне, для достижения целей настоящего Пакта, мы договорились о создании механизма управления Партнерством, которое будет действовать в качестве катализатора для деятельности Программы «Зеленый Мост». Это сделает возможным межрегиональное и межрегиональное сотрудничество и деятельность в ключевых областях для перехода к зеленой экономике.

11. Временный механизм управления будет создан во время начальных консультаций и стадии планирования Программы Партнерства «Зеленый Мост» для того, чтобы элементы эффективного управления были встроены в Программу в долгосрочной перспективе.

---