

Пункт 9 предварительной повестки дня

## **План действий по осуществлению долгосрочной стратегии**

### **Неофициальное представление от Бюро Исполнительного органа**

#### *Резюме*

В своем решении 2010/18 Исполнительный орган принял Долгосрочную стратегию Конвенции и обратился к Бюро Исполнительного органа с просьбой разработать план действий по её осуществлению и представить её на утверждение двадцать девятой сессии Исполнительного органа в 2011 году. Настоящий документ содержит разработанный Бюро план действий. Его структура отражает стратегические приоритеты, намеченные в разделе V Долгосрочной стратегии (ECE/EB.AIR/106, Дополнение 1, Решение 2010/8, приложение)

## **I. Улучшить ратификацию и выполнение**

1. *Расширение ратификации Протокола по тяжелым металлам, Протокола по стойким органическим загрязнителям и Гётеборгского протокола странами Восточной Европы, Кавказа, Средней Азии и Юго-Восточной Европы в целях улучшения качества воздуха и получения других экологических выгод в этих регионах*

(a) Завершить текущие пересмотры или изменения этих трех протоколов для достижения соответствующей гибкости в целях содействия расширению ратификации в вышеуказанных странах;

(b) Пересмотреть и обновить проведенную в 2004 году оценку потребностей государств-участников Европейской экономической комиссии ООН, которые не ратифицировали Конвенцию и её протоколы, в целях определения дальнейших действий, необходимых для расширения ратификации. Исполнитель: Секретариат<sup>1</sup> [Специальная группа экспертов]

2. *Совершенствование механизма соблюдения*

(a) Выявить и оценить системные и иные препятствия к достижению соблюдения Конвенции и определить возможные улучшения. Исполнитель: Комитет по осуществлению, для представления на утверждение Исполнительному органу

## **II. Определить приоритеты деятельности и повысить эффективность применения Конвенции**

3. *Сделать приоритетными сильные стороны и сферу компетенции Конвенции, в частности, в таких областях как воздействие загрязнителей атмосферы на здоровье человека, подкисление, эвтрофикацию, культурное наследие и другие экологические последствия, ведущие к отрицательному воздействию на экологическую службу с упором на твердые частицы (ТЧ), тропосферный озон, эвтрофицирующее загрязнение и там, где все еще существует необходимость, на окисляющее загрязнение и, возможно, другие загрязнители.*

(a) В качестве составного элемента планирования работы Исполнительного органа на двухлетний период пересмотреть мандат и работу вспомогательных органов Конвенции, целевых групп и международных программ сотрудничества с целью концентрации их деятельности на приоритетных направлениях. Такой пересмотр будет осуществляться на основе пунктов плана работы, представленных на рассмотрение Исполнительного органа Руководящим органом ЕМЕП, Рабочей группой по воздействию и Рабочей группой по стратегиям и обзору. Обеспечить тщательное изучение рабочего плана до его передачи на утверждение. Исполнитель: Исполнительный орган.

4. *В процессе работы над вопросами, связанными с ключевой сферой компетентности по качеству воздуха, регулярно пересматривать приоритеты деятельности в свете новых приоритетов, достигнутого прогресса и развертывания политических событий регионального и глобального масштаба. Провести оценку существующей структуры, а также числа и частоты совещаний вспомогательных органов Конвенции, целевых и других групп с целью перераспределения выделяемого странами-участницами и Секретариатом времени и ресурсов в соответствии с общими приоритетами Конвенции.*

(a) Провести оценку вспомогательных органов Конвенции, целевых и других групп с целью упрощения и рационализации операций, повышения прозрачности, уменьшения количества официальных документов и совещаний, а также установления приоритетов деятельности. Эта оценка будет направлена на повышение результативности совещаний вспомогательных органов и эффективности использования ресурсов Исполнительного органа. Эта оценка должна также рассмотреть имеющиеся возможности для снижения частотности совещаний Рабочей группы по стратегиям и разбору, Рабочей группы по воздействию, Руководящего органа ЕМЕП и, возможно, Исполнительного органа, для рационализации деятельности и изыскания экономических решений. Такую оценку могли бы провести независимые эксперты в тесном сотрудничестве с соответствующими органами CRLTAP, особенно с бюро вспомогательных органов, принимая во внимание любые внутренние проверки, проводимые вспомогательными органами.

(b) Как оговорено в соответствующих Протоколах, проводить обзоры достаточности и эффективности, включая необходимость внесения изменений в Протоколы в свете последних данных, как минимум каждые 5 лет. Исполнители: Бюро Исполнительного органа и бюро вспомогательных органов (см. также 5(a) ниже).

(c) После внесения изменений в Протокол по тяжелым металлам пересмотреть необходимость возможных дальнейших пересмотров, изменений или обновления информации в Протоколах по стойким органическим загрязнителям и тяжелым металлам в свете Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и ожидаемое глобальное соглашение по ртути Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Сюда войдет и оценка частичного дублирования в Протоколах и глобальных инструментах. Исполнитель: специальная группа,<sup>1</sup> выбранная Бюро Исполнительного органа и утвержденная Исполнительным органом.

5. *Укреплять и поддерживать связи между наукой и политикой с целью оценки эффективности политики и Протоколов Конвенции.*

(a) Дальнейшая разработка показателей воздействия и оценок (качественных и количественных) экономической эффективности. Исполнители: Рабочая группа по воздействию / Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки;

(b) Содействовать как можно более широкому участию стран Восточной Европы, Кавказа, Средней Азии и Юго-Восточной Европы в научной программе Конвенции, как уже отмечено в Плана действий для Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии, в целях получения достоверных данных по выбросам и развития сетей мониторинга и моделирования по всей территории региона. Исполнители: Бюро Рабочей группы по воздействию, Бюро ЕМЕП, Координационная группа по ВЕКСА.

(c) Интенсификация научного сотрудничества за пределами региона Европейской экономической комиссии. Исполнители: все Рабочие группы.

---

<sup>1</sup> Примечание: настоящий документ предлагает сформировать специальную группу экспертов для осуществления ряда задач. Эта группа будет создана лишь на период выполнения своей задачи и не будет являться постоянным элементом организационной структуры Конвенции.

### III. Дальнейшее развитие Протоколов

6. *Регулярная оценка Гётеборгского протокола в свете его соответствия последним научным оценкам воздействия и достижению задач в сфере долгосрочных воздействий.*

(a) Эта регулярная оценка должна включать определение эффективности новых мер, утвержденных в пересмотренном Протоколе (включая твердые частицы); она также должна стремиться к выявлению источников загрязнителей, которые не покрываются мерами по контролю, указанными в Протоколе. Она должна принимать во внимание развивающиеся технологии и нетехнические меры по оценке потенциала дальнейшего экономически выгодного снижения. Она также могла бы пытаться выявить источники с незначительными совокупными выбросами, которые больше не нуждаются в мерах по контролю. Исполнители: Группа экспертов по технико-экономическим вопросам, Целевая группа по химически активному азоту и другие.

(b) Эта регулярная оценка также должна принимать во внимание новейшие научные данные для определения потенциальной потребности в дополнительных мерах в рамках Протокола. Исполнители: Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) / Рабочая группа по воздействию / Рабочая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабе полушария (ПЗВП) для регулярной оценки новейших научных данных и информирования Исполнительного органа о любой необходимости пересмотра Гётеборгского протокола.

7. *Постепенно сокращать разработку политики, направленной на создание нового или пересмотренного Протокола о стойких органических загрязнителях, и перенести центр внимания на непреднамеренные выбросы СОЗ и на проблемы и соединения, в отношении которых в регионе Европейской экономической комиссии всё еще рекомендуется применение более строгих мер. Кроме того, возобновится упор на увеличение числа стран, ратифицирующих и выполняющих существующий Протокол, и на укрепление связей со Стокгольмской Конвенцией.*

(a) Разработать и осуществлять план работы по пересмотру рекомендаций в отношении лучших имеющихся технологий, связанных с непреднамеренными выбросами СОЗ, принимая во внимание препятствия к ратификации для стран ВЕКСА и Юго-Восточной Азии.

(b) Периодически отчитываться по развитию ситуации в сфере Стокгольмской Конвенции, особенно в плане работы с новыми веществами, лучшими имеющимися технологиями и лучшими практическими средствами охраны окружающей среды, наращивания потенциала и обмена информацией. Исполнитель: [Целевая группа по стойким органическим загрязнителям].

8. *Завершить внесение поправок и изменений в Протокол по тяжелым металлам, после чего сделать увеличение числа стран, ратифицирующих и соблюдающих обновленный Протокол, приоритетом.*

(a) В соответствии с указаниями Исполнительного органа стремиться к завершению работы над поправками к Протоколу по тяжелым металлам к 2012 году, уделяя особое внимание увеличению числа стран, ратифицирующих и соблюдающих обновленный Протокол. Исполнитель: Рабочая группа по стратегиям и обзору.

9. *Приложить усилия к решению проблемы наличия многочисленных протоколов, которые касаются одних и тех же загрязнителей при разных целевых показателях и*

*разных требованиях, что создает целый ряд чрезмерно обременительных для Сторон обязательств, поскольку все протоколы остаются в силе одновременно.*

(а) Содействовать присоединению всех Сторон предыдущих Протоколов к обновленным Гётеборгскому протоколу и протоколам по СО<sub>2</sub> и тяжелым металлам; установить приоритеты работы таким образом, чтобы обеспечить нацеленность усилий Сторон на достижение полного осуществления и соблюдения этих обновленных протоколов. Исполнитель: Исполнительный орган.

#### **IV. Связь с изменением климата и получение сопутствующих выгод**

10. *Охарактеризовать взаимосвязи между загрязнением воздуха и изменением климата, выявить преимущества одновременного рассмотрения загрязнения воздуха и изменения климата, а также укрепить научное сотрудничество по этой тематике.*

(а) Первоначальное внимание на короткоживущих факторах изменения климата (КФИК).

(b) Определить возможность включения КФИК в такие инструменты как обновленный Гётеборгский протокол. Необходимо сконцентрировать первоначальные усилия на мерах по борьбе с сажистым углеродом в качестве компонента твердых частиц и на разработке рекомендаций по кадастрам сажистого углерода. Последующие действия могли бы потенциально определить меры по борьбе с метаном и окисью углерода как прекурсоров озона, принимая во внимание работу ПЗВК в соответствии с Решением 2010/1. Исполнители: ЕМЕП, Целевая группа по кадастрам и прогнозам, Рабочая группа по стратегиям и обзору.

(с) Продолжать научное сотрудничество между ЮНЕП и техническими центрами в рамках Конвенции. Исполнители: ЕМЕП, Бюро Исполнительного органа.

(d) Укрепить взаимосвязи с Рамочной конвенцией об изменении климата и ЮНЕП в целях установления более долгосрочного сотрудничества на более стратегическом уровне. Исполнитель: Бюро Исполнительного органа

(е) Регулярно проводить оценку того, предоставляют ли последние научные достижения или новые технологии или меры по контролю новые возможности для борьбы с загрязнителями воздуха, которые одновременно являются и КФИК. Исполнители: ЕМЕП, Группа экспертов по технико-экономическим вопросам.

11. *Выявить сопутствующие выгоды от борьбы с загрязнением воздуха и другими экологических проблемами, такими как утрата биоразнообразия и присутствие химически активного азота в окружающей среде.*

(а) Углубить понимание таких взаимосвязей и сопутствующих выгод, распространять о них информацию и интегрировать их в такие рекомендательные политические инструменты как модели для комплексной оценки. Исполнители: Рабочая группа по воздействию, Целевая группа по химически активному азоту, ЕМЕП, Целевая группа по моделям для комплексной оценки.

(b) Укрепить взаимосвязи с Конвенцией о биологическом разнообразии и её Межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам, а также с международными инструментами, связанными с накоплением азота (напр. ЮНЕП), в целях установления более долгосрочного сотрудничества на более стратегическом уровне. Исполнитель: Бюро

Исполнительного органа при содействии Рабочей группы по воздействию, Целевой группы по химически активному азоту и других.

## V. Распространение информации, связь и ресурсы

12. *Усилить стратегическую научную и политическую деятельность по распространению информации и сотрудничеству с другими регионами и мировым сообществом по вопросам межконтинентального загрязнения воздуха, включая стратегию и систему коммуникации, которая освещает работу и преимущества Конвенции.*

(a) Рассмотреть пути дальнейшего развития сотрудничества между региональными соглашениями в разных частях мира и связать региональные и глобальные действия на научном, стратегическом и политическом уровнях. Исполнители: ПЗВП, специальная группа экспертов, Бюро Исполнительного органа.

(b) Пересмотреть и обновить проект Стратегии коммуникации от 2003 года (Лондон) в целях повышения видимости Конвенции и политического осознания проблем загрязнения воздуха в странах Восточной Европы, Кавказа, Средней Азии и Юго-Восточной Европы. Сюда может входить, например, разработка и осуществление плана по переводу просветительских и рекомендательных документов на русский язык для региона ВЕКСА. Эта стратегия также должна выдвигать на первый план борьбу с загрязнением воздуха в рамках Конвенции и сопутствующие выгоды в сфере изменения климата. Исполнители: [Бюро Исполнительного органа] [специальная группа].

13. *Приложить усилия к обеспечению более активного участия большего числа Сторон в работе Исполнительного органа и вспомогательных органов, включая их бюро и научно-технические группы.*

(a) Рассмотреть пути расширения участия делегаций стран Восточной Европы, Кавказа, Средней Азии и Юго-Восточной Европы в работе бюро. Исполнители: Бюро Исполнительного органа и бюро вспомогательных органов.

(b) Рассмотреть возможности создания надежного механизма обеспечения основных видов деятельности, не финансируемых из бюджета ЕМЕП. Исполнитель: Бюро Исполнительного органа.

14. Памятуя об ограниченных ресурсах секретариата и потребности в достаточном и стабильном финансировании, добиться того, чтобы функции, возлагаемые на секретариат в соответствии со статьей 11 Конвенции, отражали приоритеты Конвенции, определенные в Долгосрочной стратегии Конвенции. Исполнитель: Бюро Исполнительного органа (в тесной консультации с Секретариатом).

---

<sup>i</sup> При условии учреждения внебюджетной должности внутри Секретариата, узким предназначением которой будет осуществление связи со странами ВЕКСА.