



Европейская экономическая комиссия**Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния**

Двадцать восьмая сессия
Женева, 13–17 декабря 2010 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
Долгосрочная стратегия для Конвенции

**Проект долгосрочной стратегии для Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха на большие
расстояния****Записка Председателя Исполнительного органа****I. Введение**

1. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния является одним из наиболее успешных когда-либо заключенных региональных соглашений в области борьбы с загрязнением воздуха. Ее осуществление позволило заметно сократить подкисление окружающей среды, а также снизить максимальные пиковые уровни содержания озона и фотохимического смога и начало приносить успешные результаты в деле снижения уровней содержания в атмосфере и отложения азота, что является одной из наиболее важных глобальных экологических проблем в дополнение к проблеме изменения климата. Кроме того, она зарекомендовала себя гибким и динамичным инструментом реагирования на новые проблемы и задачи в области трансграничного загрязнения воздуха. Конвенция является едва ли не единственным международным природоохранным договором, в рамках которого основная роль отведена науке, причем не только в предоставлении базовой информации, но и в обеспечении самого политического процесса.

2. Несмотря на впечатляющие достижения Конвенции, загрязнение воздуха в регионе по-прежнему является причиной серьезных проблем в областях охраны окружающей среды и здоровья и приводит к возникновению новых проблем. Конвенция должна реагировать на эти вызовы, развивать свои сильные стороны

и демонстрировать свою способность успешно решать проблемы загрязнения воздуха в XXI веке.

3. Конвенция в настоящее время переживает критический период в своей истории, и настало время перейти от не всегда последовательного реагирования то на одни, то на другие возникающие негативные факторы и события в мире к стратегическому мышлению. Долгосрочная стратегия, содержащаяся в настоящем документе, представляет собой дальнейшее видение реализации Конвенции на ближайшие десять лет. При этом в ней также учитываются изменения, которые могут произойти в долгосрочной перспективе – вплоть до 2050 года.

4. За последние 10 лет на региональном и глобальном уровнях произошли важные научные и политические изменения, которые затрагивают тематику загрязнения воздуха и представляют интерес для Конвенции; кроме того, колоссальное значение приобрели проблемы изменения климата и утраты биоразнообразия. Конвенции необходимо провести оценку своей позиции в отношении этих более масштабных проблем, т.е. под критическим углом зрения рассмотреть свою работу, сформулировать приоритеты и начать реализацию потенциально трудных решений о содержании своей будущей программы работы и организационной структуре.

5. Помимо этого, в рамках Конвенции уже разработано несколько протоколов с конкретными международными обязательствами, цель которых – сокращение выбросов основных загрязнителей воздуха. В совокупности это ведет к возникновению потребностей в ресурсах и у Сторон, и у секретариата и к постановке вопроса о критической оценке рабочей нагрузки Конвенции. Поэтому настал момент для анализа существующих протоколов в свете стратегических приоритетов Конвенции и выявления возможностей для высвобождения ресурсов на решение оставшихся проблем и на проведение деятельности в новых важных областях.

6. Конвенции необходимо перейти к стратегическому планированию и адаптации к изменяющемуся миру и строить свое будущее, опираясь на свои проверенные временем преимущества. Поэтому в Стратегии:

а) будет определено видение ее реализации на ближайшие 10 лет и далее для решения оставшихся и новых возникающих проблем с целью обеспечения устойчивой оптимальной и долгосрочной сбалансированности между загрязнением воздуха, изменением климата и биоразнообразием;

б) основу этого видения составят уникальные преимущества и достижения Конвенции – тесные связи между наукой и политикой и способность вести борьбу с многими загрязнителями и видами их воздействия и оперативно реагировать на возникающие вызовы; и

в) будут определены четкие приоритеты для Конвенции на стратегическом и тактическом уровнях для обеспечения наиболее эффективного использования тех скудных ресурсов, которыми располагают Стороны и секретариат.

II. Сильные стороны и успехи Конвенции

7. Конвенция уже добилась значительного успеха в решении экологических и медико-санитарных проблем. В частности, действия, предпринимаемые в рамках Конвенции на основе Гётеборгского протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1990 года (Гётеборгский протокол), служат примером того, как следует осуществлять единое международное со-

глашение, в котором используется подход, учитывающий многообразие загрязнителей и видов их воздействия. Конвенция стала также одним из наиболее успешных природоохранных соглашений с точки зрения объединения ученых и лиц, определяющих политический курс, и создания мощной коллективной системы, призванной улучшить состояние окружающей среды и здоровья человека.

8. Одной из сильных сторон Конвенции является ее научная база и тот уникальный режим, в рамках которого научные знания подкрепляют деятельность по разработке политики. В соответствии со статьей 2 Конвенции была создана ориентированная на достижения конечной цели структура, включающая мощный научный и мониторинговый компонент, для обеспечения того, чтобы Стороны могли в достаточной мере досконально разбираться в фактах и проблемах и исходя из них проводить свою программную деятельность. Рабочая группа по воздействию и Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) продемонстрировали свою максимальную эффективность в решении этой задачи. Кроме того, следует отметить, что научный инструментарий, включая разработку моделей для комплексной оценки, также использовался Европейским союзом (ЕС) для подготовки его Тематической стратегии по проблемам загрязнения воздуха и Директивы о национальных предельных значениях выбросов (НПЗВ). По мере продвижения Конвенции вперед в деле развития успехов, достигнутых в прошлом, и решения возникающих проблем, связанных с загрязнением воздуха, изменением климата и биоразнообразием, тесные связи между наукой и политикой будут по-прежнему играть важнейшую роль.

9. Еще одним важным преимуществом Конвенции является ее географический охват. В области борьбы с атмосферным загрязнением Конвенция демонстрирует свою уникальность в том, что охватывает своей деятельностью большую часть северного полушария от западного побережья Северной Америки до тихоокеанского побережья Российской Федерации – от Ванкувера до Владивостока. Столь широкие рамки сотрудничества являются важной отличительной чертой Конвенции и нуждаются в укреплении. Один из возможных путей достижения этого заключается в распространении процесса ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней, а также расширения научной деятельности в ее рамках в масштабах всего региона.

10. Будучи пионером в освоении новых горизонтов, Конвенция в течение последнего десятилетия играла ведущую роль в освоении новых областей деятельности за счет принятия Протокола по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и Протокола по тяжелым металлам. Тем самым она указала дорогу к применению более широкого, глобального подхода к решению этих проблем.

11. Проводимая в рамках Конвенции работа традиционно представляет собой гибкий и основанный на консенсусе процесс. Рамки существующих процедур и направления деятельности определены не столь жестко, как во многих многосторонних природоохранных соглашениях, особенно в том, что касается характера взаимодействия науки и политики и процесса принятия решений. Гибкость и относительная неформальность имеют определенную ценность, в то же время они могут отрицательно сказываться на транспарентности, справедливости и эффективности работы в рамках Конвенции. Важно обеспечить, чтобы в будущей работе в рамках Конвенции была сохранена некоторая гибкость и относительная неформальность и одновременно были усилены транспарентность, справедливость и эффективность.

12. Еще одной сильной стороной, обусловленной упомянутой гибкостью процессов и структур, является способность Конвенции оперативно реагиро-

вать на новые изменения и проблемы, иллюстрацией чего служит быстрая реакция на получение новых научных данных о загрязнении воздуха в масштабах полушария и о поведении химически активного азота в окружающей среде. [Эту способность к принятию незамедлительных решений необходимо поддерживать и стимулировать, памятуя при этом о недопустимости создания неприемлемого дополнительного бремени в плане финансового обеспечения как для Сторон, так и для секретариата.]

III. Воздействие на окружающую среду и здоровье человека: сохраняющиеся проблемы

13. Хотя Конвенция уже добилась значительного успеха в уменьшении неблагоприятного воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду, еще сохраняются серьезные проблемы. Возможным способом их разрешения является применение предусмотренного в Гётеборгском протоколе подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия, согласно которому необходимо проводить оценку неблагоприятных последствий для окружающей среды и здоровья человека подкисляющих и эвтрофицирующих загрязнителей воздуха, а также приземного озона и аэрозольных частиц, включая их потенциальное взаимодействие с изменением климата и биоразнообразия. Основываясь на текущих оценках видов воздействия, можно утверждать, что проблемы по-прежнему существуют во всех упомянутых областях, причем в наименьшей мере дополнительные усилия требуются для решения проблемы эвтрофикации. К числу таких проблем, стоящих перед регионом, относятся:

а) высокие концентрации аэрозольных частиц – в том числе и за счет переноса загрязнителей воздуха на большие расстояния, – оказывающие значительное воздействие на здоровье человека в плане повышения уровней заболеваемости и смертности. Медико-санитарные нормы качества воздуха по аэрозолям существенно превышены во многих частях региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Важное значение имеет, в частности, сокращение содержания в воздухе "черного" углерода как компонента аэрозолей, поскольку он имеет токсикологические последствия и способствует изменению климата;

б) постоянные превышения уровней подкисляющих загрязнителей. Сокращения выбросов подкисляющих загрязнителей в прошлом, прежде всего серы, существенно ослабили угрозу подкисления в случае неустойчивых экосистем суши и водных экосистем. Однако темпы биологического восстановления могут значительно отставать от темпов нормализации важнейших химических параметров. Даже в случае полного выполнения Гётеборгского протокола в некоторых частях региона ЕЭК ООН превышения критических нагрузок сохраняются, причем эту проблему существенным образом усугубляют азотные соединения;

в) несмотря на сокращение выбросов азотсодержащих загрязнителей воздуха на обширных площадях региона ЕЭК ООН, сохраняется угроза эвтрофикации неустойчивых экосистем. Основным фактором, определяющим нынешние и будущие превышения критических нагрузок по азоту на обширных площадях, являются выбросы аммиака в результате сельскохозяйственной деятельности. Эти прогнозы подкрепляются наблюдаемым в настоящее время отсутствием биогенного баланса и высокой степенью насыщения азотом экосистем суши и водных экосистем. Существует взаимосвязь между эвтрофикацией,

включая подкисляющее воздействие осаждения азота, и изменениями в биоразнообразии неустойчивых экосистем. Общность интересов с Конвенцией о биологическом разнообразии очевидна, равно как очевидна и связь с изменением климата, на которую указывает взаимозависимость углеродного и азотного циклов;

d) несмотря на снижение пиковых концентраций озона, крупномасштабная проблема повышенного содержания озона в воздухе будет сохраняться даже в случае полного выполнения Гётеборгского протокола. В регионе ЕЭК ООН имеются свидетельства ущерба, наносимого широкомасштабным озоновым загрязнением, а новые показатели подверженности неблагоприятным воздействиям потоков озона позволяют прогнозировать опасность нанесения ущерба еще далее в район северных широт, чем это прогнозировалось по оценкам концентраций, которые использовались в прошлом. Для недопущения серьезного ущерба необходимо существенно сократить потоки озона на значительной части территории Европы. Для защиты растительности во всей Европе одного только непревышения медико-санитарных уровней содержания озона будет недостаточно. Поскольку тропосферный озон является парниковым газом, уменьшение повышенных концентраций содействует также и смягчению изменения климата;

e) коррозия и загрязнение материалов и памятников культуры сверх допустимых уровней связаны с повышенными концентрациями всех вышеупомянутых загрязнителей. Для обеспечения сохранности материалов и памятников культуры путем уменьшения воздействия на них до допустимого уровня потребуются даже большие сокращения выбросов серы, чем для обеспечения защиты экосистем и здоровья людей.

IV. Изменяющийся мир

14. За время, прошедшее после принятия в 1999 году в Гётеборге последнего протокола к Конвенции, на региональном и глобальном уровнях произошло много значительных событий политического характера, которые необходимо учитывать в структурах Конвенции. К числу наиболее значимых событий и важных вопросов относятся следующие:

a) результатом расширения ЕС стало то, что в настоящее время 27 из 51 Стороны Конвенции являются также государствами – членами ЕС. Это имело ряд последствий для работы Конвенции и ее будущего, в частности вследствие того факта, что ЕС принимает законы по вопросам, которые аналогичны рассматриваемым в Конвенции, используя при этом инструментарий, разработанный в рамках Конвенции (например, кадастры выбросов, оценка воздействия, критические нагрузки, модели дисперсии и модели для комплексной оценки). Сторонам Конвенции следует укреплять отношения и сотрудничество с ЕС, но в первую очередь Конвенции необходимо иметь четкое представление о том вкладе, который она вносит в работу ЕС. С учетом курса на расширение ЕС наиболее важное значение для обеспечения устойчивого функционирования Конвенции в будущем имеет активное участие стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и стран Юго-Восточной Европы и Северной Америки;

b) с политической точки зрения изменение климата в настоящее время рассматривается в качестве одной из наиболее серьезных экологических проблем. Это может создать определенные трудности для Конвенции, с учетом того, что в настоящее время в большинстве стран решению проблем, связанных с

изменением климата, уделяется большее внимание в политической сфере и выделяется больше ресурсов. Более того, серьезной взаимозависимости, которая существует между изменением климата и загрязнением воздуха, уделяется мало внимания в ходе международных переговоров по проблемам климата. Однако, поскольку связи между причинами и последствиями загрязнения воздуха и изменения климата проявляются со все большей очевидностью, это может также открыть новые возможности перед Конвенцией в плане выполнения значительной роли в решении той наиболее важной природоохранной проблемы, которая стоит перед современным обществом. Растет интерес к так называемым краткосрочным веществам, оказывающим воздействие на климат (КВВК), как к потенциальным средствам уменьшения краткосрочных изменений климата, прежде чем будут отмечены последствия воздействия долгоживущих парниковых газов. Большинство КВВК также являются вредными загрязнителями воздуха, как, например, черный углерод и озон. Международное регулирование такими веществами отсутствует, и для Конвенции существует возможность продемонстрировать свою ведущую роль, занявшись регулированием этих загрязнителей;

с) в настоящее время растет понимание значимости уже признанного переноса загрязнителей воздуха на значительно большие расстояния. Перенос загрязнителей воздуха, особенно озона и твердых частиц (ТЧ), в масштабах полушария и между континентами, установлен в качестве важного фактора для регулирования качества воздуха. Возникновение этой проблемы подчеркивает важность увязки решения проблем загрязнения воздуха и изменения климата. Конвенция снова продемонстрировала свою ведущую роль в решении этого вопроса, и учет результатов научных исследований в политике представляет собой важную проблему и возможность для Конвенции. Этот процесс будет потенциально включать пропагандистскую деятельность и сотрудничество с другими организациями по всему миру;

д) другие организации и конвенции, такие как Всемирная организация здравоохранения, Всемирная метеорологическая организация, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольмская конвенция) и Конвенция о биологическом разнообразии, в настоящее время напрямую занимаются проблемами загрязнения воздуха или вопросами, важными для обеспечения надлежащего качества воздуха, многие из которых непосредственно касаются Конвенции. Для Конвенции важно будет сформулировать направления работы с этими органами в ближайшие несколько лет;

е) после подписания Гётеборгского протокола стало очевидно, что сотрудничество по проблеме загрязнения воздуха может выйти далеко за пределы региона ЕЭК ООН. Конвенция имеет всемирную репутацию одного из наиболее успешных природоохранных договоров и рассматривается в качестве образцовой во всем мире. Используя свою репутацию, Конвенция расширила рамки своей информационно-просветительской деятельности в масштабах всего мира, используя для этого, в частности, возможности ЮНЕП и Глобального форума по атмосферному загрязнению и сотрудничая с ними. Хотя такое сотрудничество зарекомендовало себя весьма эффективным в научной области, требуется определенный импульс для того, чтобы оно распространилось в будущем и на сферу политики. По всей видимости, в ближайшие годы эти информационно-просветительские мероприятия займут в рамках Конвенции еще более значимое место. Конвенция будет вести поиск надлежащих путей и средств активизации

и развития этой деятельности и далее укреплять репутацию Конвенции как глобального лидера в борьбе с загрязнением воздуха на региональном уровне;

f) на глобальном уровне началась деятельность по решению проблем загрязнения CO₃ и тяжелыми металлами. Стокгольмская конвенция – в значительной степени вдохновленная работой на региональном уровне в рамках Орхусского протокола по стойким органическим загрязнителям 1998 года – в настоящее время самоутвердилась как глобальный механизм борьбы с CO₃. Помимо этого, в рамках ЮНЕП открылись переговоры по проблеме ртутного загрязнения. В этой связи Конвенции необходимо – после внесения имеющихся поправок в оба протокола – провести повторную оценку того, какой дополнительный вклад она может внести в решение этих проблем наравне с глобальными договорами.

V. Стратегические приоритеты для Конвенции

15. Конвенция обеспечит возможности для своей будущей деятельности в долгосрочной перспективе именно за счет более активного использования имеющихся у нее преимуществ и критической оценки своей дальнейшей роли в решении природоохранных проблем в условиях меняющегося мира. Более масштабные стратегические цели Конвенции и стратегические приоритеты ее деятельности изложены ниже. Они расположены в порядке, позволяющем судить о направленности будущей работы и о том, каким компонентам будет уделяться основное внимание в ходе ее осуществления, а также эффективно использовать ресурсы при регулировании рабочей нагрузки Сторон и секретариата. Пока не определяются механизмы, в рамках которых будет осуществляться эта работа. Ход реализации данной стратегии будет определяться мерами и решениями, которые в будущем будет принимать Исполнительный орган.

16. В соответствии со статьей 2 Конвенции стратегическими приоритетами и целями Конвенции являются следующие:

a) первоочередное значение имеет активизация процесса ратификации Протокола по тяжелым металлам, Протокола по стойким органическим загрязнителям и Гётеборгского протокола. Надежное будущее Конвенции зависит от конструктивного и активного участия Сторон во всех частях региона и обеспечения широкого географического охвата Конвенции. Ускорение темпов ратификации особо важно для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, и эта приоритетная задача будет подчеркнута при пересмотре или внесении поправок в три вышеупомянутых Протокола. Эта приоритетная задача будет также приниматься во внимание в ежегодных программах работы вспомогательных органов. Специальный раздел, посвященный выполнению этой задачи, будет включен в ежегодный план работы, принимаемый Исполнительным органом. Для содействия более масштабной ратификации и осуществлению протоколов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы будут приниматься энергичные меры и осуществляться соответствующие действия, включая финансовую поддержку;

b) аналогичным образом, самое первостепенное внимание будет уделяться полному соблюдению всеми Сторонами своих обязательств по протоколам. Крайне важное значение будет придаваться работе Комитета по осуществлению; также будет совершенствоваться механизм соблюдения.

c) Конвенция и ее вспомогательные органы будут и далее уделять приоритетное внимание развитию основных сильных сторон и экспертного по-

тенциала Конвенции, в частности в рамках деятельности по борьбе с атмосферными загрязнителями, воздействующими на здоровье человека, подкислением и эвтрофикацией, по сохранению культурного наследия и по предотвращению других последствий для окружающей среды, которые неблагоприятно сказываются на экологических услугах. Работа в рамках Конвенции будет сосредоточена на загрязнителях, которые наилучшим образом могут ограничиваться на региональном уровне, и затрагивать остальные и возникающие проблемы загрязнения воздуха. Это означает уделение главного внимания ТЧ, тропосферному озону, эвтрофицирующему загрязнению и, где это остается необходимым, подкисляющему загрязнению. Этот перечень, возможно, потребует расширения, и при наличии достаточно убедительных научных доказательств и согласия Сторон на использование надлежащих подходов в Конвенцию будут включены и другие загрязнители;

d) в отношении решения проблем, связанных с основным экспертным потенциалом в области поддержания качества воздуха, Конвенция будет исходить из необходимости регулярного пересмотра первоочередных задач в контексте своей деятельности и прилагаемых усилий с учетом новых приоритетов и уже достигнутого прогресса, а также в свете более широких политических изменений регионального и глобального масштаба. Это потребует внесения изменений в соотношение видов деятельности в рамках Конвенции; может потребоваться сокращение масштабов работы или даже ее прекращение по какому-то определенному направлению в том случае, если она уже не сможет приносить никакой ощутимой пользы, наряду с созданием возможностей для деятельности по другим актуальным вопросам, возникшим в последнее время;

e) наращивая и далее свой основной экспертный потенциал, Конвенция будет регулярно проводить очередную оценку Гётеборгского протокола с точки зрения его соответствия последним научным оценкам воздействия и степени реализации в его рамках поставленных перед ним долгосрочных целей по устранению последствий загрязнения. Совершенствование и пересмотр на поэтапной основе этого протокола, охватывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия, позволят сократить разрыв между прогрессом в устранении последствий для окружающей среды и здоровья человека и достижением сокращений критических нагрузок и критических уровней, а также целевых показателей по качеству воздуха, ориентированных на уменьшение воздействия на здоровье человека. При разработке Гётеборгского протокола в качестве важного вопроса для Конвенции в полной мере будет учтен отмеченный в последнее время перенос загрязнения в масштабах полушария и между континентами;

f) хотя Конвенция положила успешное начало международной деятельности в отношении СОЗ и сыграла ведущую роль в усилиях, приведших к созданию глобального договора, в настоящее время эта глобальная деятельность будет осуществляться главным образом через Стокгольмскую конвенцию в рамках ЮНЕП. Поэтому в будущем структура работы в рамках Конвенции будет несколько иной. Будут изучены возможности для лучшего дополнения мер и действий, предпринимаемых на глобальном уровне, а также для обеспечения большей эффективности Протокола по СОЗ. Программная деятельность, ориентированная на новый или пересмотренный Протокол, будет поэтому сокращена путем переноса внимания на непреднамеренные выбросы СОЗ и на области и вещества, в отношении которых все еще рекомендуется применение более строгих мер в регионе ЕЭК ООН. Конвенция будет уделять приоритетное внимание увеличению числа стран, ратифицировавших и осуществляющих действующий Протокол. Это означает, что научно-техническая деятельность продолжится, равно как и работа в области осуществления. При появлении новых веществ, по

которым потребуется принятие решений, Сторонам в первоочередном порядке необходимо будет предложить их для включения в Стокгольмскую конвенцию, а в том случае, если это будет сочтено нецелесообразным, в качестве возможного варианта будет рассматриваться вопрос о включении их в Протокол по СОЗ. Кроме того, необходимо будет усилить связи со Стокгольмской конвенцией;

g) кроме того, Конвенция положила успешное начало международной деятельности в отношении тяжелых металлов. В настоящее время в рамках ЮНЕП осуществляется подготовка глобального договора по ртути. Однако наряду с тем, что глобальный уровень, возможно, и является наиболее подходящим для принятия мер в отношении ртути, на согласование глобального договора и вступление его в силу потребуется несколько лет. Поэтому тем временем можно будет осуществлять работу в рамках Протокола по тяжелым металлам в его нынешней редакции, а затем Конвенции необходимо будет вновь рассмотреть сложившееся положение. Возможно, что с течением времени возникнет ситуация, аналогичная той, которая наблюдается в настоящее время в отношении СОЗ, когда научная деятельность и работа по осуществлению продолжают, а работа в сфере политики свертывается или изменяется в направлении разработки более строгих мер для региона ЕЭК ООН. Следует отметить, что методы сокращения выбросов и борьбы с загрязнением, разработанные для ТЧ, вполне могут обеспечить приемлемые сокращения выбросов металлов, помимо ртути. Соответственно, после нынешнего пересмотра протокола приоритет будет отдан увеличению числа стран, ратифицировавших и осуществляющих пересмотренный Протокол;

h) принятие решений на основе научных данных и ориентированный на воздействие подход будут оставаться важнейшей составляющей и сильной стороной деятельности в рамках Конвенции. Важным является наличие тесных связей между научной деятельностью и разработкой политики. Эти связи будут сохранены и, по возможности, упрочены. Кроме того, научной деятельности и мониторингу отводится соответствующая роль в оценке и анализе эффективности политики и протоколов. Удобные для пользователей показатели воздействия и оценки затратоэффективности (в качественном и в денежном выражении) имеют важное значение для политики, лиц, ее определяющих, и общественности в целом и будут разрабатываться и далее в предстоящие годы. В содержании и структуре научной программы Конвенции необходимо будет отразить общие приоритеты Конвенции в целях корректировки научной деятельности в рамках Конвенции при изменении приоритетов в сфере политики. Однако новые научные достижения могут также оказать воздействие на распределение приоритетов политики. Взаимоотношения между наукой и политикой представляют собой своего рода улицу с двусторонним движением. Программа научной работы в рамках Конвенции определена в документах ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию. К участию в научной деятельности в рамках Конвенции, которая будет проводиться главным образом через ЕМЕП, необходимо будет более активно, чем до сих пор, привлекать страны Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, с тем, среди прочего, чтобы обеспечить получение надежных данных о выбросах и создать сети мониторинга и моделирования в пределах всего региона. Научное сотрудничество, распространяющееся за пределы региона ЕЭК ООН, было начато в рамках деятельности Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария, и такое широкое в географическом отношении научное сотрудничество будет решительно поощряться и в будущем;

i) Конвенция признает важность поиска сопутствующих выгод в борьбе с загрязнением воздуха и изменением климата. Отныне и в долгосрочной перспективе она будет уделять приоритетное внимание проведению работы по налаживанию связей между деятельностью в области изменения климата и деятельностью по мониторингу качества воздуха. В краткосрочной перспективе внимание будет акцентировано на КВВК, в отношении которых убедительным аргументом является то, что оптимальная политика борьбы с этими загрязнителями должна быть региональной по своему характеру. Однако руководство такой деятельностью на международном уровне отсутствует, что представляет собой хорошую возможность и реальные возможности для Конвенции. Конвенция проведет оценку возможности включения КВВК в такие документы, как Гётеборгский протокол с внесенными в него изменениями, например в отношении черного углерода как части ТЧ и метана и монооксида углерода как прекурсоров озона. Между ЮНЕП и техническими центрами в рамках Конвенции уже налажены связи, основу которых составляет научная деятельность. Связи с РККООН и ЮНЕП в более широком смысле будут активизированы за счет деятельности секретариатов по налаживанию долгосрочного сотрудничества на более стратегическом по существу уровне. Деятельность в рамках Конвенции могла бы укрепить связи между политикой, проводимой в Сторонах по решению как проблем загрязнения воздуха, так и изменения климата, путем принятия долгосрочных целей в отношении загрязнителей воздуха и КВВК, сочетающимися с результатами долгосрочной политики по уменьшению выбросов парниковых газов;

j) Конвенция также признает важность конкретного определения сопутствующих выгод, получаемых в результате борьбы с загрязнением воздуха и решения таких экологических проблем, как утрата биоразнообразия и химически активный азот в окружающей среде. В результате деятельности секретариатов будут расширяться и укрепляться связи с ЮНЕП (Стокгольмская конвенция, Конвенция о биологическом разнообразии и будущий юридически обязательный документ по ртути) в целях организации долгосрочного сотрудничества на более стратегическом уровне;

к) Конвенция в сотрудничестве со многими национальными, международными и неправительственными организациями, включая Глобальный форум по атмосферному загрязнению, провела за последние несколько лет большое число информационно-просветительских мероприятий по научным и политическим вопросам. Это направление деятельности будет приобретать все большее значение, в частности для развития сотрудничества между региональными соглашениями в масштабах всего мира, а также в качестве связующего звена между деятельностью на региональном и глобальном уровнях. Будет активно расширяться сотрудничество на стратегическом/политическом уровне с другими регионами и с глобальным сообществом по вопросам межконтинентального загрязнения воздуха. Органы, созданные в рамках Конвенции, также активно содействуют осуществлению широкомасштабной и удобной для пользователей коммуникационной стратегии и соответствующей системы, предназначенной для распространения основной информации о деятельности и преимуществах Конвенции. В этом контексте Конвенция будет на регулярной основе выпускать доклад "Состояние трансграничного загрязнения воздуха". Эта коммуникационная стратегия, в частности, поможет повысить осведомленность о Конвенции и улучшить на политическом уровне понимание проблем загрязнения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы;

l) Конвенция проведет критическую оценку нынешней структуры своих вспомогательных органов, групп и целевых групп, а также число и периодичность проводимых совещаний, с тем чтобы обеспечить соответствие используемых временных и финансовых ресурсов, которыми располагают Стороны и секретариат, общим приоритетам Конвенции, обеспечивая удовлетворение ее потребностей наиболее эффективным образом. Конвенция будет вести поиск возможных путей и средств оптимизации и рационализации своей деятельности и придания ей более транспарентного характера. Цель будет заключаться в определении степени приоритетности работы, проводимой органами; в выявлении путей более эффективного использования ресурсов Исполнительным органом и вспомогательными органами и техническими органами/группами экспертов; в сокращении объема официальной документации; и в повышении рабочей эффективности совещаний основных вспомогательных органов. Временные специальные технические или экспертные группы могут создаваться при необходимости для изучения конкретных возникающих проблем;

m) Конвенция будет вести активный поиск решения проблемы многочисленных и действующих в одно и то же время протоколов, касающихся одного и того же (одних и тех же) загрязнителя (загрязнителей), но преследующих различные цели и устанавливающие различные требования, что создает целый ряд обременительных обязательств для Сторон. Для недопущения возникновения этой проблемы в будущем, а также для избежания громоздкого процесса повторного обсуждения и ратификации целых протоколов и поскольку меры и обязательства по борьбе с загрязнителями воздуха дублируются в различных протоколах Конвенция изучит преимущества протокола с охватом многообразия загрязнителей/видов воздействия, который содержал бы приложения, подлежащие обновлению через регулярные интервалы времени;

n) Конвенция будет стремиться к обеспечению привлечения к участию большего числа Сторон в деятельности Исполнительного органа и вспомогательных органов, включая работу их президиумов, а также технических и научных групп. Участие делегаций стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в работе президиумов будет обеспечиваться наряду с соответствующим и достаточным финансированием. Конвенция будет также изучать возможности создания надежного механизма оказания поддержки основным видам деятельности, не предусмотренным в бюджете ЕМЕП;

o) Стороны Конвенции признают, что для успешного осуществления протоколов к Конвенции и устойчивого развития ее деятельности потребуются достаточное и прогнозируемое финансирование и адекватные секретариатские ресурсы.

VI. Вывод

17. В заключение следует отметить, что стратегия для Конвенции будет направлена на:

а) упрочение значения Конвенции как ведущего регионального соглашения, предназначенного для решения остающихся и возникающих проблем в области трансграничного загрязнения воздуха в XXI веке. Ключевым фактором в этом отношении будет обеспечение роста числа ратификаций, осуществления и соблюдения трех Протоколов, упомянутых в пункте 16 а);

b) инициирование развития синергизма и плодотворного взаимодействия между стратегическими направлениями деятельности по проблемам загрязнения воздуха, изменения климата и биоразнообразия;

c) поддержание своей заметной роли на международной арене за счет проведения уникальной и актуальной работы, которая может служить вдохновляющим примером для других регионов мира; и

d) проведение дальнейшей работы с донорами с целью убедить их в том, что Стороны Конвенции полны решимости предпринимать реальные действия для защиты здоровья людей и окружающей среды от загрязнения воздуха.
