



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/GEO  
14 May 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ,  
УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ  
И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание  
Рига, 11-13 июня 2008 года  
Пункт б а) предварительной повестки дня  
Процедуры и механизмы, способствующие осуществлению  
Конвенции: доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ГРУЗИЕЙ<sup>1</sup>**

*Пункт 2 статьи 10 Конвенции обязывает Стороны на своих совещаниях постоянно контролировать ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. В решении I/8 Совещание Сторон создало механизм представления информации, с помощью которого каждой Стороне предлагается представлять каждому совещанию Сторон доклад о законодательных, нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции и об их практической реорганизации в соответствии с форматом, изложенным в приложении к этому решению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм представления информации был доработан в решении II/10, в котором, среди прочего, рассматривается вопрос о подготовке и представлении вторых и последующих докладов.*

<sup>1</sup> Настоящий документ был представлен в указанные выше сроки ввиду ограниченности ресурсов.

## **I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА**

1. 2 августа 2007 года первый проект доклада был направлен во все восемь министерств, Комитету по охране окружающей среды и природных ресурсов парламента Грузии, омбудсмену, Верховному суду и Конституционному суду Грузии. Данный проект доклада также распространялся по электронной сети КСПН (Кавказкой сети природоохранных НПО) с целью получения замечаний общественности. После получения и рассмотрения замечаний в октябре был подготовлен второй проект доклада, который также распространялся по КСПН. 28 ноября 2007 года прошли общественные слушания. Работа над докладом была завершена, и 17 декабря 2007 года он был направлен в секретариат. С окончательным вариантом доклада как на английском, так и грузинском языках можно ознакомиться на вебсайте "Орхусского центра в Грузии".

## **II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА**

2. Конвенция имеет прямое действие (в соответствии с Законом о международных соглашениях (пункт 2 статьи 6)), и международные соглашения имеют примат над национальным законодательством.
3. Финансовые ограничения создают существенные препятствия как для сбора информации, так и для ее обработки, публикации и распространения.
4. Процедуры, необходимые для осуществления Конвенции, разработаны на минимальном уровне в силу институциональных трудностей, с которыми сталкиваются власти, и слабой информированности общественности.

## **III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3**

### **Пункт 1 статьи 3**

5. Что касается внесения в неприродоохранное (отраслевое) законодательство Грузии существенных изменений, касающихся окружающей среды, которые могли бы ограничивать участие общественности в некоторых случаях, то таких изменений в Грузии не принималось.

6. Приказом министра было назначено лицо, ответственное за распространение информации министерства по охране окружающей среды и природных ресурсов Грузии (МООСПР). Кроме того, с целью оказания содействия МООСПР в осуществлении Конвенции в Грузии был создан "Орхусский центр".

### **Пункт 2 статьи 3**

7. Действующее законодательство соответствует большинству требований Конвенции (см. ниже). Кроме того, Конвенция имеет прямое действие (см. ответ на предыдущий вопрос). Действующее законодательство Грузии содержит следующие нормы: Законом об охране окружающей среды обеспечивается защита прав граждан в вопросах, относящихся к окружающей среде. В частности, в статье 6 этого закона предусматривается, что каждый гражданин имеет право жить в условиях здоровой окружающей среды и получать полную, беспристрастную и своевременную информацию о состоянии его/ее рабочей среды и среды проживания. С целью информирования общественности МООСПР Грузии ежегодно представляет президенту Грузии национальный доклад о состоянии окружающей среды. Опубликование национального доклада позволяет реализовать принцип его доступности для общественности. В соответствии со статьей 15 данного Закона "в целях охраны окружающей среды и устойчивого развития формируется система планирования охраны окружающей среды (стратегия устойчивого развития), которая предусматривает принятие долгосрочного стратегического плана. Необходимо обеспечивать участие общественности в разработке проекта стратегии устойчивого развития.

8. Порядок деятельности государственных органов определен в девятой главе Общего административного кодекса Грузии. В частности, в ней регулируются такие вопросы, как принятие отдельных подзаконных нормативно-правовых актов в рамках установленного порядка деятельности государственных органов и опубликование уведомлений, содержащих перечни документов, которые должны быть доступны для ознакомления общественности; руководящие принципы подготовки самооценки; подготовка проектов отдельных подзаконных нормативно-правовых актов и информирование о них общественности и т.д.

9. В Общем административном кодексе Грузии в прямой форме установлены: процедуры подачи административного обжалования в административный суд; процедуры рассмотрения и принятия решений; и процедуры, позволяющие гражданам обращаться в суд с исками в случае нарушения их прав в области доступа к информации или участия в процессах принятия решений (Административно-процессуальный кодекс Грузии).

10. В целях наращивания потенциала созданы институциональные и бюджетные механизмы, за деятельность которых отвечает служба по связям с общественностью и средствами массовой информации, являющаяся структурным подразделением МООСПР. В ней на условиях полного рабочего времени заняты четыре сотрудника.

11. С целью обеспечения контроля за природоохранной деятельностью в таких областях, как осуществление природоохранного законодательства и осуществление природоохранных нормативов, в 2005 году правительство Грузии создало при МООСПР контрольный орган, который известен как "Инспекция по охране окружающей среды" (Инспекция). В Инспекции была открыта "горячая телефонная линия". В то же время Инспекция действует и в отдельных областях Грузии. Целью этой службы является установление прямых контактов между общественностью и Инспекцией и создание условий для Инспекции, позволяющих ей своевременно и эффективно получать информацию о любых нарушениях законодательства, а также своевременно реагировать на нарушение природоохранного законодательства.

12. В отношении законодательства, касающегося наращивания потенциала государственных органов власти, наделенных полномочиями в сфере окружающей среды, следует отметить, с одной стороны, ряд природоохранных законов, в которых содержатся нормы, предусматривающие правоприменительные полномочия исполнительных органов власти. В частности, в соответствии со статьей 23 Закона Грузии об общественном здравоохранении:

а) министерство труда, здравоохранения и социальных вопросов Грузии в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения определяет нормы и технические правила качества воды, безопасной для здоровья человека;

б) национальный центр по борьбе с заболеваниями и общественному здравоохранению упомянутого выше министерства имеет в своем составе отдел гигиены окружающей среды, который участвует в разработке нормативов и стандартов в отношении экологического качества воды, атмосферного воздуха, почвы, шумового загрязнения, вибрации и электромагнитного излучения с целью обеспечения безопасного для здоровья человека состояния окружающей среды;

в) министерство сельского хозяйства осуществляет контроль за соблюдением параметров безопасности и качества питьевой воды, установленных законодательными нормами, а также проводит выборочное лабораторное тестирование питьевой воды;

- d) МООСПР выполняет следующие функции:
- i) разрабатывает и осуществляет межведомственную программу государственного управления водными ресурсами и обеспечивает соблюдение принципов устойчивого развития и управления речными бассейнами;
  - ii) занимается охраной водных ресурсов от негативных воздействий, которые могут иметь последствия для общественного здравоохранения, приводить к ухудшению условий водоснабжения или к изменениям качественного характера;
  - iii) организует государственную систему выдачи лицензий на водопользование;
  - iv) планирует и в особых случаях осуществляет мероприятия по лимитированию водопользования, его прекращению и ограничению;
- e) в соответствии с пунктом 4 статьи 23 главы VI Закона об общественном здравоохранении Грузии с целью обеспечения безопасности воды для здоровья человека внутриведомственный контроль и проверки качества воды проводятся независимыми аккредитованными лабораториями.

13. Кроме того, за счет средств государственного бюджета и благодаря финансовой поддержке доноров на постоянной основе проводятся различные мероприятия, направленные на расширение технических возможностей этих учреждений. Одним из примеров такой деятельности является реализация проекта "Орхусский центр в Грузии", который финансируется миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Грузии. Цель этого Центра заключается в оказании поддержки МООСПР в полном осуществлении задач и обязанностей в соответствии с Конвенцией.

14. Следует отметить, что разработка механизма комплексного управления бассейнами является одним из обязательств правительства.

15. В настоящее время ведется процесс реорганизации Департамента лесного хозяйства. Ее проведение является вкладом в осуществление задач и обязательств правительства в соответствии с Конвенцией и создаст условия для этого в области лесохозяйственной политики. В настоящее время ведется разработка документа, посвященного лесохозяйственной политике.

16. Целевые учебные планы подготовки судей, касающиеся охраны природы и вопросов, относящихся к сфере охвата Конвенции, в настоящее время еще не приняты. Их разработка при поддержке миссии ОБСЕ в Грузии и "Орхусского центра в Грузии" запланирована на 2008 год. Вместе с тем в Грузии существует Высшая школа работников юстиции. Это учреждение занимается подготовкой судей и оно проявляет готовность к реализации программ экологического образования, в первую очередь в области, относящейся к Конвенции. Однако эта школа не имеет собственных ресурсов, например местных экспертов, и находится в зависимости от помощи зарубежных экспертов.

### **Пункт 3 статьи 3**

17. В соответствии с Законом Грузии об охране окружающей среды "гражданин имеет право на получения экологического образования в целях повышения своей информированности об окружающей среде. Вся система экологического образования создается в целях поощрения экологического образования и информированности общественности об окружающей среде и подготовки специалистов в этой области. Система включает в себя сеть средних школ, учреждений подготовки кадров и повышения квалификации".

18. МООСПР подготовило "Государственную программу экологического образования общественности", которая была утверждена Указом президента в 2002 году.

19. Несмотря на отсутствие между министерством окружающей среды и министерством образования соглашения о сотрудничестве, МООСПР и министерство образования и науки активно взаимодействуют в осуществлении "Стратегии для образования в интересах устойчивого развития".

20. В 2004 году правительство утвердило "Национальные цели в области общего образования", в которых особое внимание уделяется роли экологического образования; в мае 2005 года на основе данного документа была завершена разработка общенациональной учебной программы, в которой экологическому образованию отведена одна из приоритетных ролей. Концепция устойчивого развития является основой программ преподавания учебных предметов в области естественных и общественных наук. Это положение четко указано в методических пособиях и программах интегрированного обучения на первоначальной и основной ступени по: естественным наукам (ступени I-VI) и общественным наукам (ступени V-VII). К числу базовых предметов, имеющих отношение к повышению информированности об окружающей среде и относящихся к ней правовых вопросов, относятся: биология, география, химия,

гражданское воспитание, экономика и государство и гражданин. Кроме того, при завершении обучения в двенадцатом классе учащиеся, как правило, имеют возможность изучать предмет "география глобальных проблем", который относится к курсу естественных и общественных наук. Этот предмет явится итоговым курсом в рамках изучения экологических вопросов. В 2006-2007 учебном году во всех средних школах будет проводиться поэтапная работа по осуществлению вышеупомянутой национальной учебной программы.

21. Начиная с 2006 года в рамках проводимой министерством национальных и международных олимпиад организуется дополнительный конкурс, на который представляются комплексные проекты в области устойчивого развития. Партнером в проведении этого конкурса является МООСПР. Следует отметить, что в 2006 и 2007 годах в этой программе участвовало 610 школьных групп со всей территории Грузии (1 962 учащихся и 207 учителей). Благодаря этой работе существенно повысился интерес к вопросам устойчивого развития. Данному вопросу стало уделяться большее внимание после проведения конференции на тему "Образование в интересах устойчивого развития", которая прошла в Литве в 2005 году.

22. В 2007 году Центр повышения профессиональной квалификации учителей разработал проект профессиональных норм для учителей, который в настоящее время является предметом обсуждения профессиональных общественных организаций школ. После утверждения этот документ станет справочным руководством для проведения аттестации учителей. Согласно проекту, начиная со ступени начальной школы и кончая учителями старших классов, ко всем учителям, преподающим естественные и общественные научные дисциплины, будет предъявляться требование, в соответствии с которым они должны продемонстрировать высокий уровень знаний по экологическим вопросам, а также обладать профессиональными педагогическими навыками, способствующими развитию интереса к окружающей среде у учащихся.

23. С сентября 2007 года в Национальном центре учебных программ и оценки начата разработка образовательных стандартов для дошкольного обучения, одним из основных принципов которых является привитие позитивного отношения дошкольников к окружающей среде.

24. В результате реформ, проведенных в 2003-2005 годах в системе высшего образования, университеты (в частности, государственные университеты) стали полностью независимыми учреждениями. В настоящее время в ведущих университетах страны активно разрабатываются природоохранные и исследовательские программы. Соответствующие примеры приводятся в пунктах 25-27.

25. С 2007 года в Тбилисском государственном университете им. Иване Джавахишвили (ТГУ) реализуются программы, предусматривающие получение степени магистра по таким специальностям, как устойчивое экологическое развитие, экология и контроль за окружающей средой, региональная география и ландшафтное планирование, таксономические исследования и сохранение биоразнообразия.
26. С 1995 года в Грузинском техническом университете успешно работает Департамент по экологическому образованию ЮНЕСКО<sup>2</sup>.
27. С 2006 года руководство факультета живой природы Университета им. И. Чавчавадзе реализует принципы образования в интересах экологического развития.
28. Проводятся многочисленные кампании с целью повышения информированности местного населения и учащихся по вопросам охраны уникальных экологических объектов, обеспечения их сохранности, а также сохранения природных экосистем. Разработаны "концепция эколого-образовательных мероприятий в охраняемых районах" и "инструкции по проведению эколого-образовательных мероприятий в охраняемых районах". Опубликованы практическое руководство по флоре и фауне и руководство по охраняемым районам. Основные зоны нескольких национальных парков оборудованы кабинками для прослушивания звукозаписей на разных языках и придорожными стендами с графической и текстовой информацией; были опубликованы карты-схемы с пояснениями на грузинском и английском языках для туристических и иных журналов, а также листовки и рекламные проспекты; была проведена выставка фотографий, посвященная биоразнообразию одной из областей Грузии; был организован показ по телевидению информационно-пропагандистских видеофильмов об охраняемых районах; было снято четыре короткометражных документальных фильма на грузинском и английском языках; в различных национальных заповедниках были проведены семинары для местных учителей и школьников; по инициативе департамента по делам охраняемых районов и при поддержке "Орхусского центра в Грузии" была организована экологическая конференция под девизом "Охранять природное разнообразие Грузии". Победители организованного на ней конкурса посетили один из национальных парков Грузии.
29. В целях повышения эффективности информационно-пропагандистской деятельности и распространения информации о работе департамента по делам охраняемых районов был создан специализированный вебсайт ([www.dpa.gov.ge](http://www.dpa.gov.ge)). В настоящее время этот вебсайт уже функционирует, а впоследствии он будет постоянно обновляться.

---

<sup>2</sup> Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

30. Инспекция по охране окружающей среды подготовила рекламную программу для телевидения с целью повышения информированности общественности и привлечения ее внимания к вопросам, относящимся к окружающей среде, а в 2005 году для сотрудников Инспекции был проведен специальный семинар. В рамках этого семинара участники прошли курс подготовки для получения квалификации инструкторов, а позднее они сами проводили курсы подготовки для других сотрудников всех территориальных органов Инспекции. В 2007 году Инспекция при содействии ОЭСР и поддержке правительств Нидерландов и Норвегии в рамках реализуемого проекта (по созданию основ системы обеспечения соблюдения требований экологического законодательства Грузии) подготовила и опубликовала брошюру "Активнее выполнять свои экологические права и обязанности". Эта брошюра предназначена для широкой общественности, физических или юридических лиц, а также организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Грузии. Она дает им возможность получить информацию о требованиях и процедурах, закрепленных в законодательстве, а также о способах подачи обжалования в случае применения Инспекцией административных санкций.

31. Отдел по управлению отходами и химическими веществами организовал встречи с местным населением, целью которых являлось повышение его информированности.

32. С целью информирования общественности в 2007 году отделом по проблеме изменения климата организован семинар, посвященный вопросам изменения климата; создана новая образовательная программа для школьных учреждений и специализированных факультетов высших учебных заведений; подготовлена стратегия реагирования на проблемы, связанные с изменением климата; подготовлен и опубликован учебник по вопросам адаптации и уязвимости в Грузии; подготовлено и опубликовано справочное руководство по методологиям оценки уязвимости в секторе здравоохранения Грузии; для лиц, принимающих решения, периодически проводятся лекции; совместно с одной из НПО в нескольких средних школах проведен ряд лекций по вопросам изменения климата. После лекций для детей в возрасте до 12 лет была проведена выставка рисунков, посвященная вопросу изменения климата. На 2008 год планируется публикация календаря с этими рисунками. К числу других мероприятий относятся: выпуск нового варианта одной из детских сказок, в которой в наглядной форме рассказывается о проблемах изменения климата; в настоящее время готовится проект по созданию мультипликационного фильма, в котором она принята за основу сценария; статьи по вопросу изменения климата будут систематически публиковаться в газетах; проводится трансляция нескольких телевизионных и радиовещательных программ в прямом эфире; и организуются рабочие совещания в Тбилиси и в отдельных областях.

33. Сотрудники МООСПР участвуют в проводимых на местном и международном уровнях курсах профессиональной подготовки и в других образовательных программах, которые способствуют повышению их квалификации в вопросах, относящихся к действующим требованиям и стандартам. Для сотрудников МООСПР и соответствующих государственных учреждений, а также представителей деловых кругов и сектора НПО проведены различные курсы подготовки, посвященные природоохранным вопросам.

34. Специализированные семинары и курсы подготовки для журналистов проводятся преимущественно в рамках проектов, реализуемых МООСПР при финансировании международных организаций. В 2006 году в нескольких городах были проведены семинары/совещания для представителей средств массовой информации и журналистов.

35. В средствах массовой информации проводятся различные кампании, которые являются наиболее эффективным инструментом распространения информации и повышения информированности, однако в связи с отсутствием финансирования эти кампании не проводятся на систематической основе.

36. Природоохранные неправительственные организации (НПО) принимают участие в повышении информированности об окружающей среде по следующим направлениям:

а) сектор НПО активно участвует в кампаниях по повышению информированности в рамках различных проектов или курсов профессиональной подготовки;

б) сектор НПО получает техническую поддержку, гранты и кредиты от международных организаций;

в) хотя услуги, предлагаемые по линии проекта "Орхусский центр в Грузии", не могут рассматриваться в качестве прямого оказания услуг со стороны правительства, целесообразно отметить, что залы для проведения конференций и технические средства для конференций предоставляются проекту бесплатно и могут использоваться в связи с проведением любых мероприятий, относящихся к экологическим вопросам (например, для проведения семинаров, конференций, курсов подготовки, рабочих совещаний и совещаний). Центр также предлагает бесплатный доступ к библиотеке, посвященной экологическим вопросам, а также бесплатный доступ к Интернету и широкому кругу других услуг. Услугами, предлагаемыми "Орхусским центром в Грузии", могут пользоваться не только НПО или правительственные учреждения, но и заинтересованные стороны или отдельные лица.

### Пункт 4 статьи 3

37. В соответствии с Законом Грузии об охране окружающей среды граждане Грузии имеют право на вступление в природоохранные общественные организации. Природоохранные НПО являются юридическими лицами и обладают теми же правами, что и другие юридические лица (в частности, юридические лица, являющиеся правительственными органами).

38. Процедуры регистрации НПО в Грузии являются весьма несложными. НПО регистрируются уполномоченным органом министерства финансов Грузии, а именно департаментом по налогообложению управления по учету поступлений, который в соответствии с пунктом 9 статьи 28 Гражданского кодекса Грузии обязан зарегистрировать некоммерческое юридическое лицо в течение трех дней после представления заявления или в течение такого же срока направить мотивированный отказ. В статье 29 Гражданского кодекса Грузии определены основные требования к форме подаваемого заявления. В нем необходимо указывать:

- a) название органа, которому подается заявление, и дату его подачи;
- b) имя лица (лиц), которое(ые) подает(ют) заявление;
- c) название некоммерческого юридического лица;
- d) информацию об адресе некоммерческого юридического лица;
- e) цели или вид деятельности некоммерческого юридического лица;
- f) информацию об основателе некоммерческого юридического лица;
- g) информацию о руководящем органе некоммерческого юридического лица;
- h) информацию о правилах учреждения (избрания) и сроках полномочия руководящего органа (руководящего лица) некоммерческого юридического лица;
- i) информацию о руководителе некоммерческого юридического лица;
- j) информацию о правилах и процедурах принятия решений руководящим органом (руководителем) некоммерческого юридического лица;

k) информацию о представителе некоммерческого юридического лица, правилах его избрания и сроках полномочий;

l) информацию о лице, имеющем полномочия представителя;

m) правила приема новых членов, исключения из членов и отказа в членстве в составе некоммерческого юридического лица в случае, если оно является некоммерческим юридическим лицом, предусматривающим добровольное членство;

n) название органа, принимающего решение о реорганизации и ликвидации, и правила и процедуры принятия решений в случае, если эти процедуры отличаются от правил, описанных в подпункте j);

o) перечень с указанием количества документов, прилагаемых к формуляру заявления на регистрацию;

p) название и адрес нотариальной конторы, заверившей устав некоммерческого юридического лица.

39. Заявление на регистрацию некоммерческого юридического лица должно подписываться основателями некоммерческого юридического лица и лицом (лицами), имеющим(ими) полномочия представителя(ей); заявление на регистрацию должно быть заверено подписью и официальной печатью нотариуса.

40. К заявлению на регистрацию должны прилагаться следующие документы:

a) нотариальный акт об основании некоммерческого юридического лица;

b) в случае регистрации национальных спортивных федераций, профессиональных союзов и руководящих органов организаций, созданных на основе коллективных прав собственности, - заверенные нотариусом уставы;

c) официальный документ, подтверждающий оплату регистрационного сбора;

d) образец подписи, который используется руководящими и представляющими органами в процессе официальных отношений;

е) записка с указанием адреса некоммерческого юридического лица, в которой содержится нотариально заверенное согласие владельца занимаемого помещения или текст соответствующего соглашения о законном использовании помещения.

41. В соответствии с Законом Грузии о регистрационном сборе сбор за регистрацию коммерческого юридического лица составляет 60 грузинских лари (ГЛ).

42. Правовых норм, запрещающих участие НПО в деятельности директивных органов по вопросам окружающей среды, не существует. НПО участвуют или имеют консультативный статус в совещаниях, проводимых органами законодательной и исполнительной власти, и в слушаниях Комитетов (в противном случае сессия объявляется закрытой с учетом специфики рассматриваемого вопроса и имеющихся судебных прецедентов, но в случае рассмотрения экологических вопросов и экологического законодательства такой подход не практикуется). В соответствии с процедурой работы парламента Грузии (пункт 8 статьи 153) общественным организациям предоставляется возможность для участия в работе сессий комитетов, на которых рассматриваются проекты законов.

43. В 2007 году Инспекция разработала "Стратегию Инспекции по охране окружающей среды на 2007-2009 годы". Этот документ, подготовленный на грузинском или русском языках, содержит четкое определение стратегии по поддержанию связей с общественностью, а именно налаживание связей с НПО и средствами массовой информации; обеспечение доступности информации для НПО, средств массовой информации и общественности о деятельности Инспекции в вопросах регулирования деятельности, относящейся к окружающей среде, за исключением реагирования на поступающие в Инспекцию обращения; и активное добровольное распространение информации по различным каналам, например путем выпуска пресс-релизов. Инспекция стремится вовлекать общественность в деятельность, связанную с выявлением нарушений, а также в деятельность, способствующую соблюдению установленных законом правил. В целом Инспекция будет учитывать требования, установленные Конвенцией, и проводить свою работу в соответствии с ними.

44. Проект упомянутого выше документа был распространен в форме электронного информационного бюллетеня КСПН, были получены предложения и замечания по его содержанию и было проведено совещание с участием НПО.

45. Поскольку местные и низовые (общинные) организации также относятся к сектору НПО, вышеупомянутые нормы имеют отношение и к ним.

46. В соответствии с законодательством Грузии правительство не оказывает финансовой поддержки природоохранным НПО.

### **Пункт 7 статьи 3**

47. Грузия неизменно поддерживает участие общественности в проводимых на глобальном и региональном уровнях международных процессах принятия решений в отношении окружающей среды (например, в рамках ВОЗ, Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР), Конференции министров "Окружающая среда для Европы", процесса "Окружающая среда и здоровье", в полном соответствии с принципами Конвенции.

48. Существует практика включения членов НПО в делегации, представляющие государство на международных переговорах по вопросам окружающей среды. В ходе международных переговоров по вопросам, относящимся к окружающей среде, представители НПО имеют консультативный статус, а также статус члена государственной делегации.

49. Примером, подтверждающим осуществление Руководства по участию общественности в международных форумах, является деятельность, осуществляемая в стране региональными и международными организациями: по линии этой деятельности оказывается финансовая поддержка сектору НПО и представителям средств массовой информации, позволяющая им принимать участие в международных мероприятиях либо со статусом членов правительственной делегации, либо в качестве независимых участников. Практическим примером такого подхода является проведение пятой общеевропейской Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Киев, 21-23 мая 2003 года), в связи с которой РЭЦ<sup>3</sup>-Казказ выделил финансовую помощь представителям НПО и средств массовой информации.

50. Руководство по участию общественности в международных форумах переведено на грузинский язык и распространено среди заинтересованных организаций страны в форме электронного сообщения.

51. Вместе с тем еще не были проведены внутренние консультации по вопросу об осуществлении этого Руководства между должностными лицами, занимающимися осуществлением Конвенции, и должностными лицами, участвующими в других международных форумах по вопросам, относящимся к окружающей среде.

---

<sup>3</sup> Региональный экологический центр.

### **Пункт 8 статьи 3**

52. Принципы Конвенции защищаются в соответствии с Конституцией Грузии, Законом Грузии об охране окружающей среды и Общим административным кодексом Грузии. В соответствии со статьей 42 Конституции Грузии каждый человек имеет право на обращение в суд с целью защиты своих прав человека (среди прочего прав, гарантируемых Конвенцией) и свобод.

53. Пункт 8 статьи 3 Конвенции является правовой нормой прямого действия, которая действует на всей территории Грузии и в связи с которой возникают конкретные права и обязанности. С учетом вышесказанного, осуществление деятельности в соответствии с Конвенцией не может являться причиной для уголовного преследования и привлечения к гражданской и административной ответственности. В этой связи следует отметить, что на практике пока не возникало никаких случаев подобного рода.

54. На практике не зарегистрировано никаких дел или споров, в рамках которых было принято решение о выплате НПО компенсации в связи с проводимой ею деятельностью по охране окружающей среды в общественных интересах.

### **IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3**

55. Вопреки действующему в настоящее время законодательству Грузии существуют многочисленные практические препятствия для осуществления. Заслуживает упоминания тот факт, что в соответствии с постановлением правительства Грузии от 22 апреля 2005 года была учреждена Государственная комиссия Грузии по устойчивому развитию. В соответствии с этим постановлением выполнение обязанностей секретариата Комиссии возложено на МООСПР. В соответствии с национальным законодательством ежегодно готовится Национальный доклад о состоянии окружающей среды; в 2005 году доклад был размещен на вебсайте "Орхусского центра", и к нему был открыт доступ для всего населения. В настоящее время ведется подготовка Национального плана действий в области окружающей среды (НПДОС). Подготовлены и в текущем году будут представлены правительству доклады экспертов, посвященные приоритетным направлениям деятельности. В предыдущие годы имели место случаи, когда решения, касающиеся крупномасштабных проектов, принимались с нарушениями действующего законодательства (причиной этого являлись либо неосведомленность о природоохранном законодательстве некоторых правительственных органов и инвесторов, либо лоббирование в пользу заинтересованных сторон). Природоохранные организации выступили с решительным протестом в связи с упомянутыми выше случаями и вскоре

после этого ситуация была исправлена; вместе с тем действиям правительства в этой связи все еще не хватает необходимой решительности.

56. Вопросы, охваченные "Государственной программой экологического образования населения", нашли четкое отражение в ряде учебных программ. Разработан "Документ с изложением национальных целей", большая часть которого относится к сфере экологического образования. В настоящее время создана система экологического образования в школе.

#### **V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3**

57. В настоящее время еще не налажена работа координационной группы по осуществлению государственной программы в области экологического образования общественности.

58. В 2004 году утвержден документ, озаглавленный "Национальные цели в сфере общего образования", в котором особо подчеркивается роль экологического образования. На основе этого документа в мае 2005 года завершена разработка национальных учебных планов для системы общего образования, в которых экологическому образованию отведена приоритетная роль. Эта деятельность осуществляется на основе вышеупомянутой программы. Данный процесс получил импульс после проведения Конференции министров по вопросам окружающей среды и здоровья (Литва, 2005 год).

#### **VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3**

59. [www.moe.gov.ge](http://www.moe.gov.ge), [www.aarhus.dsl.ge](http://www.aarhus.dsl.ge), [www.ganatileba.org](http://www.ganatileba.org),  
[www.mes.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=280#](http://www.mes.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=280#),  
[www.mes.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=600&info\\_id=1410](http://www.mes.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=600&info_id=1410),  
[www.mes.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=600&info\\_id=1045](http://www.mes.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=600&info_id=1045),  
[www.science.tsu.ge/mastprograms.asp](http://www.science.tsu.ge/mastprograms.asp), [www.unesco.ucesm.gtu.ge/](http://www.unesco.ucesm.gtu.ge/), [www.iliauni.edu.ge/](http://www.iliauni.edu.ge/),  
[www.dpa.gov.ge](http://www.dpa.gov.ge).

## **VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩЕЙСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

60. В Административном кодексе Грузии 1999 года (главным образом в главе III) полностью отражены требования статьи 4 Конвенции, т.е. вся информация (а не только экологическая информация), которой располагают государственные органы, доступна для общественности, если она не носит конфиденциального характера.
61. Каждый имеет право обращаться с запросом о получении информации (Общий административный кодекс Грузии, статья 37).
62. Информация, касающаяся охраны окружающей среды, а также данные об опасностях, которые могут создавать угрозу для жизни и здоровья человека, не могут быть объявлены конфиденциальными (Общий административный кодекс Грузии, статья 42, а)).
63. В случае когда государственные учреждения принимают решения о конфиденциальности информации, раскрытие информации относится к сфере ведения этого же государственного учреждения. Но в случае, когда государственное учреждение засекречивает информацию по просьбе заявителя, этому учреждению разрешается раскрывать такую информацию также лишь по просьбе заявителя.
64. В соответствии со статьей 30 Общего административного кодекса Грузии решение о засекречивании публичной информации может быть принято в том случае, если закон устанавливает прямое требование о ее защите от разглашения, конкретные критерии охраны информации от разглашения и исчерпывающий перечень информации, подлежащей сохранению в тайне. Следует также принимать во внимание статью 31 Общего административного кодекса Грузии, поскольку в ней указано, что засекречивание профессиональной и коммерческой информации производится на неопределенный срок, за исключением случаев, установленных законом. Коммерческая тайна должна быть объявлена открытой, если она более не имеет ценности, оправдывающей ее засекречивание. Личная тайна не подлежит разглашению на протяжении всей жизни соответствующего лица, если законом не установлено иное.
65. Статьей 33 Общего административного кодекса Грузии регулируется порядок опубликования засекреченной информации; в частности, после рассекречивания конфиденциальной информации любая часть конфиденциальной публичной информации или протокола закрытого заседания коллегиального публичного учреждения, которая на

достаточных основаниях может быть выделена в отдельный документ, подлежит публикации. В таких случаях также указываются имя лица, которое приняло решение о рассекречивании информации, основания для ее рассекречивания и период ее отнесения к категории секретной.

#### **Пункт 1 статьи 4**

66. В соответствии с Общим административным кодексом Грузии (пункт 1 статьи 37) любое лицо имеет право на получение информации в подлиннике. При наличии угрозы повреждения документа государственный орган обязан обеспечить возможность ознакомления с ним под надзором или предоставить лицу заверенную в надлежащем порядке копию документа.

67. В соответствии со статьей 49 Общего административного кодекса Грузии 10 декабря каждого года МООСПР представляет парламенту и президенту Грузии доклад, касающийся общего положения в области распространения публичной информации, в том числе статистические данные о сроках, в которые выдается информация.

68. МООСПР (и ряд его подразделений), а также различные государственные учреждения имеют в своем штате должностное лицо, ответственное за предоставление экологической информации (статья 36 Общего административного кодекса Грузии).

#### *Пункт 1 а) статьи 4*

69. В соответствии с Общим административным кодексом (пункт 2 статьи 37) любое лицо имеет право на доступ к информации без указания мотивов своей заинтересованности.

70. Согласно статье 37 Общего административного кодекса Грузии государственное учреждение предоставляет информацию на основе заявления, в котором указаны персональные данные заявителя. В связи с этим идентификация заявителя не вызывает затруднений.

#### *Пункт 1 б) статьи 4*

71. В соответствии с Общим административным кодексом Грузии (пункт 2 статьи 37) любое лицо имеет право избирать форму получения информации, если государственное учреждение располагает этой информацией в различных формах.

#### **Пункт 2 статьи 4**

72. В Грузии установлены жесткие сроки выдачи информации. В соответствии с Общим административным кодексом (пункт 2 статьи 40) информация выдается незамедлительно и не позднее чем через 10 рабочих дней. В соответствии с общим правилом государственное учреждение обязано выдать заявителю имеющуюся информацию или позволить ему/ей ознакомиться с уже имеющейся информацией. Государственное учреждение не обязано собирать какую-либо информацию по запросу общественности (см. также раздел об осуществлении статьи 5). Такой подход соответствует принципам Конвенции.

73. В соответствии со статьей 40 Общего административного кодекса Грузии информация предоставляется незамедлительно. Если государственное учреждение не может представить информацию незамедлительно, в его распоряжении имеется 10 суток в случае, когда для выполнения запроса о предоставлении информации необходимо провести:

- a) поиск и обработку информации, имеющейся в структурном подразделении, находящемся в другом населенном пункте или ином государственном учреждении;
- b) поиск и обработку не связанных между собой отдельных значительных по объему документов;
- c) консультации со своим структурным подразделением, находящимся в другом населенном пункте, или другим государственным учреждением, если они заинтересованы в принятии решения по данному вопросу.

В таких случаях государственное учреждение должно информировать заявителя о том, что ему требуется десять суток для представления информации.

74. В соответствии со статьей 41 Общего административного кодекса Грузии заявитель должен быть незамедлительно проинформирован об отказе в предоставлении информации. После этого в течение трех суток заявителю должно быть направлено письменное разъяснение, в котором указывается учреждение, отказавшее в выдаче информации. Кроме того, в этом письме должны разъясняться право и порядок обжалования в связи с данным отказом.

75. В соответствии со статьей 36 Общего административного кодекса Грузии государственное учреждение обязано указать информацию о данных государственного служащего, ответственного за обеспечение выдачи публичной информации. Если ответственное лицо не выполняет предписанные ему обязанности и нарушает закон или оно отказывается в выдаче публичной информации, к данному лицу применяются дисциплинарные меры взыскания в соответствии с Законом Грузии о государственной службе.

#### **Пункт 3 и 4 статьи 4**

76. Общим административным кодексом Грузии (статья 27) определены существующие в Грузии четыре категории конфиденциальной информации, относящиеся к государственной, коммерческой, профессиональной и личной информации. Приняты четкие процедуры для установления конфиденциальности государственной или коммерческой информации. Документы помечаются специальным штампом с указанием степени конфиденциальности. На штампе указывается следующая информация: степень конфиденциальности; учреждение, принявшее решение о конфиденциальном характере информации и сроках засекречивания (для коммерческой конфиденциальной информации сроки не устанавливаются). Решения о засекречивании информации или об отказе в этом заносятся в публичный регистр (т.е. регистр, открытый для общественности; см. статью 31). Существует перечень информации, не подлежащей засекречиванию (среди прочего, это относится к информации об окружающей среде и данным об опасности, которая может угрожать жизни и здоровью человека; см. статью 42).

77. Весь объем информации, который позволяет идентифицировать физическое лицо, относится к категории персональной информации, и данное лицо самостоятельно решает вопрос о невозможности разглашения этой информации (пункт 1 статьи 27). Также охраняется конфиденциальный характер информации о лицах, принимающих участие в подготовке документа, за исключением государственно-политических должностных лиц (исполнительная привилегия, статья 29); подпункт b) пункта 3 и подпункты a), g) и h) пункта 4 статьи 4 Конвенции в Грузии не имеют силы.

78. Конвенция имеет прямое действие. Государственные органы обязаны соблюдать содержащиеся в ней требования.

*Пункт 3 b) статьи 4*

79. В соответствии с национальным законодательством государственные органы не обязаны разъяснять заявителю никакие вопросы, которые рассматриваются ими в качестве необоснованных или излишне общих, но в этой связи необходимо отметить, что в таких случаях государственные органы обязаны представить заявителю ответ с соответствующим обоснованием.

*Пункт 4 a) статьи 4*

80. Согласно статье 29 Общего административного кодекса Грузии имена и фамилии государственных служащих, участвующих в процессе принятия решений, не подлежат разглашению в соответствии с положением об "исполнительной привилегии". Таким образом, данные об их личности защищены от разглашения.

81. Согласно статье 96 Общего административного кодекса Грузии "в рамках административной процедуры государственное учреждение обязано изучать все важные обстоятельства, относящиеся к рассматриваемому вопросу, и принимать решение на основе оценки и сопоставления этих обстоятельств". Исходя из этого положения государственное учреждение обязано использовать конфиденциальную информацию, если для принятия решения необходимо ее рассмотрение.

*Пункт 4 d) статьи 4*

82. Статьей 27 Общего административного кодекса Грузии предусмотрено следующее:

а) вопрос отнесения персональных данных к личной тайне, за исключением предусмотренных законом случаев, решается лицом, идентификация которого может быть осуществлена на основе соответствующей информации;

б) коммерческая тайна касается информации об имеющих коммерческую ценность планах, формулах, процессах, средствах или любой другой информации, которая используется для производства или переработки товаров или оказания услуг, или информации, являющейся новшеством или значительным результатом технического творчества, равно как и иной информации, разглашение которой может нанести вред конкурентоспособности соответствующего лица;

в) профессиональная тайна касается информации, составляющей личную или коммерческую тайну других лиц и ставшей известной лицу в связи с выполнением им

своих профессиональных обязанностей. Профессиональной тайной не может являться информация, не составляющая личную или коммерческую тайну других лиц;

d) информация, отнесенная к государственной тайне, определяется национальным законодательством. Информация, являющаяся государственной тайной, охраняется в соответствии с различными нормативными актами и законами, упомянутыми при рассмотрении указанных выше вопросов. Секретная информация также охраняется в соответствии с особыми нормами.

83. Национальное законодательство Грузии не предусматривает обязанность обоснования потенциальных отрицательных последствий для законных экономических интересов, к которым может привести публичное разглашение информации.

#### *Пункт 4 f) статьи 4*

84. В соответствии со статьей 27 Общего административного кодекса Грузии "персональные данные" являются публичной информацией, позволяющей идентифицировать то или иное лицо.

85. На юридическое лицо не может распространяться норма о защите персональных данных. В соответствии с национальным законодательством информация персонального характера позволяет идентифицировать лицо, но персональные данные о юридическом лице согласно законодательству Грузии имеют общедоступный характер.

#### **Пункт 5 статьи 4**

86. Административным кодексом Грузии (статья 80) для государственных органов установлены более жесткие требования. При получении запроса на информацию государственный орган в течение пяти рабочих дней обязан установить, располагает ли он или другой государственный орган запрашиваемой информацией, и направить запрос в данный государственный орган. В случае если учреждение, располагающее такой информацией, не выявлено, заявителю в течение пяти рабочих дней возвращается его запрос с соответствующим разъяснением.

87. В соответствии с Общим административным кодексом Грузии государственный орган должен установить соответствующее государственное учреждение, которое обязано в течение пяти дней представить письменный ответ на запрос о предоставлении публичной информации, и направить такой запрос в это учреждение. Если такое уполномоченное учреждение не может быть установлено, запрос должен быть возвращен

заявителю с письменным обоснованием не позднее, чем через пять дней после его получения.

#### **Пункт 6 статьи 4**

88. В соответствии с Административным кодексом Грузии (статья 33) любая выделяемая в разумных пределах часть конфиденциальной информации должна быть рассекречена после изъятия конфиденциальной информации из данного документа. При выдаче такого документа следует указать следующую информацию о:

- a) конфиденциальности извлечения из документа;
- b) лице, установившем конфиденциальный статус информации;
- c) основаниях для отнесения информации к категории конфиденциальной;
- d) сроках засекречивания.

#### **Пункт 7 статьи 4**

89. В Административном кодексе Грузии (статья 41) установлены более жесткие по сравнению с Конвенцией нормы в отношении отказа в выдаче информации. Заявителю должно быть незамедлительно сообщено об отказе. Затем в трехдневный срок заявителю направляется разъяснение в письменной форме, а равно указывается учреждение, с которым проводились консультации по поводу принятия решения об отказе в выдаче информации. В разъяснении также сообщается о праве обжалования этого решения.

#### **Пункт 8 статьи 4**

90. В соответствии с Административным кодексом Грузии (статья 99) не допускается взимания какой-либо платы за предоставляемую информацию, за исключением платы, взимаемой за подготовку копий или отправку информации по почте. Согласно Конвенции, заявитель заблаговременно информируется в отношении размеров оплаты, которая может взиматься. Это - новая норма, и государственным органам следует обращать на нее внимание.

91. В Законе Грузии о взимании сборов за изготовление копий документов с публичной информацией закреплены нормы, касающиеся сборов и размеров сборов, взимаемых за изготовление копий документов с публичной информацией в соответствии с законодательством Грузии и Общим административным кодексом Грузии. Государственные учреждения обеспечивают доступ к копированию публичной информации. За распространение публичной информации платежи не взимаются. Это не

относится к сборам, устанавливаемым информационными службами, взимание платежей которыми устанавливается на основании соответствующего законодательного акта.

92. Запрещено взимать какие-либо платежи за предоставляемую информацию, за исключением необходимых платежей за оказываемую услугу. В соответствии с Законом о взимании платежей за копирование публичной информации физические или юридические лица, заинтересованные в получении копий документа с публичной информацией, обязаны оплатить наличными специальный сбор за копирование в расчетную кассу МООСПР. Установлены следующие размеры платежей:

- a) копия на бумаге формата А4 и А5 - 1 страница: 0,05 гл;
- b) распечатка с помощью лазерного принтера - 1 страница: 0,01 гл;
- c) запись на компакт-диске - 1 КД: 65 гл;
- d) запись информации на дискете - 1 дискета: 1,3 гл;
- e) запись информации на видеокассете, предоставленной заявителем, - 1 час.: 2,75 гл;
- f) запись информации на аудиокассете, предоставленной заявителем, - 1 час: 0,5 гл.

93. Согласно Закону Грузии о взимании сборов за изготовление копий документов с публичной информацией в случае, если размеры платежей за изготовление копий документов с публичной информацией составляют более 50 грузинских лари, изготовление копий с публичной информацией оплачивается не физическими или юридическими лицами, а соответствующим органом управления.

94. В соответствии со статьей 7 Закона Грузии о взимании сборов за изготовление копий документов с публичной информацией платежи за изготовление копий не взимаются в следующих случаях:

- a) при записи информации на дискету или на КД, предоставляемые заявителем;
- b) при рассылке публичной информации по электронной почте;

с) при изготовлении физическими лицами копий с касающихся их документов с частной информацией, хранящихся в государственном учреждении.

95. На данном этапе существуют затруднения для разбивки заявителей по категориям и для принятия решения о взимании дифференцированных по величине сборов. Также затруднительно устанавливать цели, позволяющие обосновать взимание сборов по льготному тарифу или необходимость освобождения от внесения оплаты (т.е. речь идет о сборе статистических данных, которые показывают, что тарифы являются препятствием для заинтересованных лиц в получении публичной информации). Ранее не существовало необходимости во взимании дифференцированных сборов.

96. В соответствии с Законом Грузии о взимании сборов за изготовление копий документов с публичной информацией платеж, вносимый за изготовление копий документов с публичной информацией, является разновидностью обязательного платежа в бюджет, вносимый физическим или юридическим лицом, заинтересованным в получении публичной информации (и государственным учреждением в отдельных случаях; см. выше). Таким образом, этой нормой установлены сборы за услугу по изготовлению копий, оказываемую только государственными учреждениями. Любой нормативный акт, предусматривающий проведение исследований и необходимость регулирования этих сборов, с точки зрения государства является недействительным. Правоотношения между физическими и юридическими лицами в пределах договорно-правовой сферы, к которым можно отнести заказ на проведение исследований или сбор данных, регулируются Гражданским кодексом Грузии (см. также ответы, касающиеся пункта 1 а) статьи 5, заключительная часть ответа).

#### **VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4**

97. В ряде случаев в связи с объемом требуемой информации 10 дней было недостаточно для нахождения информации и ее передачи заявителю.

98. В Грузии принят Закон, регулирующий размеры сборов за изготовление копий документов с публичной информацией, в котором содержится определение "системы сборов" и процедур, касающихся "сборов и размеров платежей". В соответствии с вышеуказанным Законом ограничивается взимание любых других сборов, помимо сборов за изготовление копий. Данный закон не распространяется на те случаи, когда в особом законодательном акте определяется размер взимаемого сборов за выдаваемую информацию.

**IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ  
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
СТАТЬИ 4**

99. В соответствии с Общим административным кодексом Грузии (статья 49) ежегодно, 10 декабря, каждый государственный орган обязан представлять президенту и парламенту Грузии свой доклад, касающийся информации, предоставленной общественности.

100. Никаких конкретных статистических данных по вопросу о предоставлении общественности экологической информации не имеется.

**X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ  
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4**

101. [www.moe.gov.ge](http://www.moe.gov.ge).

**XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ  
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5,  
КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

**Пункт 1 статьи 5**

*Пункт 1 а) статьи 5*

102. В соответствии с Законом Грузии об охране окружающей среды "система мониторинга включает в себя подразделение по анализу данных наблюдений за окружающей средой и подготовке прогнозов". МООСПР координирует деятельность системы мониторинга окружающей среды. Результаты экологического мониторинга доводятся до сведения общественности. Государственная регистрация, представление отчетности и оценка качественных и количественных параметров окружающей среды осуществляются под руководством МООСПР в пределах его компетенции совместно с министерством труда, здравоохранения и социальной защиты, министерством сельского хозяйства и продовольствия и другими соответствующими ведомствами в рамках норм, установленных грузинским законодательством. К сожалению, финансовые и другие препятствия мешают полному осуществлению этого положения Конвенции.

103. Институциональная система передачи данных существует в области гидрометеорологии, гидродинамических процессов и загрязнения окружающей среды. Для сторон, заинтересованных в получении гидрометеорологических данных и данных о загрязнении окружающей среды, готовится информация в двух форматах: стандартном и специальном. Формат стандартной информации с гидрометеорологическими данными и данными о загрязнении окружающей среды и перечень правительственных органов, министерств и ведомств, которым представляется информация в стандартном формате без направления ими специального запроса, готовятся заранее; в этой связи определяются сроки и способы передачи данных, касающихся гидрометеорологии окружающей среды (почтовая отправка, факс, электронная почта). Распространение гидрометеорологической информации в стандартном формате производится бесплатно. Однако специализированная информация о гидрометеорологических и геодинамических процессах, а также о загрязнении окружающей среды готовится по запросу заинтересованной стороны, и за нее взимается особая плата, размеры которой зависят от вида предоставленной услуги.

104. Одним из основных принципов Национального закона об общественном здравоохранении является четкое разделение полномочий государственных учреждений в сфере общественного здравоохранения и содействие тесной координации в процессе планирования и осуществления мероприятий, относящихся к сфере здравоохранения (пункт b) статьи 4).

105. При Национальном центре по контролю заболеваний и общественному здравоохранению министерства труда, здравоохранения и социальной защиты учрежден Департамент по вопросам санитарного состояния окружающей среды, который отвечает за:

- a) мониторинг рисков для здоровья человека и проведение анализа и научных исследований, направленных на формирование окружающей среды, безопасной для здоровья человека;
- b) подготовку совместно с министерством рекомендаций, предназначенных для детей и молодежи;
- c) сотрудничество с правительственными, международными и неправительственными организациями, деятельность которых направлена на содействие формированию окружающей среды, безопасной для здоровья человека.

106. Информация об имеющихся и прогнозируемых экологических явлениях на ежедневной основе представляется предварительно определенной категории потребителей. Информация о прогнозируемых природных гидрометеорологических и геодинамических явлениях незамедлительно передается потребителю. Информация о случаях экстремального загрязнения окружающей среды также передается незамедлительно (критерий для измерения степени экстремальности загрязнения окружающей среды принимается заблаговременно).

*Пункт 1 b) статьи 5*

107. Предприниматели, деятельность которых связана с необходимостью получения разрешений на оказание воздействия на окружающую среду, должны представлять соответствующую информацию в МООСПР в соответствии с условиями выдачи таких разрешений.

108. Каждый предприниматель ежегодно представляет МООСПР информацию о сбросах сточных вод и выбросах в атмосферу в соответствии с "формами государственного регистра".

109. Основные государственные учреждения, занимающиеся окружающей средой (в области гидрометеорологии, геодинамических процессов, загрязнения окружающей среды, биоразнообразия, отходов и т.д.), находятся в ведении МООСПР. Большое число этих учреждений работают под надзором Центра по мониторингу и прогнозам. В рамках Центра было создано особое подразделение, занимающееся согласованием данных по гидрологическим, метеорологическим, геодинамическим процессам и по окружающей среде в целом. Вопрос обеспечения сопоставимости баз данных государственных и неправительственных структур пока еще не был надлежащим образом урегулирован.

110. С целью обеспечения качества данных в области метеорологии, гидрометеорологии и загрязнения окружающей среды и контроля за ними используются разнообразные механизмы. К числу этих механизмов относятся:

а) обеспечение метеорологическими измерительными устройствами для измерения гидрометеорологических параметров и загрязнения окружающей среды. В этой области выявлен ряд препятствий, причиной которых является отсутствие надлежащих современных технических устройств для проведения мониторинга;

б) проведение плановых или внеплановых методических проверок наблюдательных постов;

- c) подготовка и повышение квалификации работников наблюдательных постов;
- d) использование специализированных методов измерения качества в процессе статистической обработки данных, а также проверка данных экспертами.

*Пункт 1 с) статьи 5*

111. Информация об опасностях, которые угрожают жизни и здоровью человека, стихийных бедствиях, катастрофах и других экстремальных явлениях, которые уже имели место или могут произойти в будущем и угрожать безопасности населения, не относится к категории конфиденциальной (статья 42 Общего административного кодекса Грузии; статья 8 Закона Грузии о государственной тайне).

112. В соответствии с Законом Грузии о защите населения и территории в связи с введением режима чрезвычайной ситуации, вызванной стихийным бедствием и антропогенной катастрофой, органы центральной государственной власти, органы власти в Абхазии и местные органы власти, а также органы управления юридических лиц обязаны представлять общественности своевременную и четкую информацию через различные источники информации (в типографской или электронной форме, в том числе через Интернет). Статьей 8 данного Закона предусмотрено обеспечение доступности информации в период объявления режима чрезвычайной ситуации. Кроме того, в соответствии со статьей 44 Закона о Грузии об опасных химических веществах местные органы самоуправления обязаны публиковать информацию об авариях и объявлении режима чрезвычайной ситуации, причиной которых является использование опасных химических веществ.

113. В соответствии с этим законом в Национальном плане реагирования в связи с введением режима чрезвычайной ситуации, вызванной стихийным бедствием или антропогенной катастрофой, предусматривается принятие совместных мер реагирования в рамках планов мер реагирования всех этих министерств, государственных ведомств, находящихся в ведении министерств, и юридических лиц, деятельность которых регулируется публичным правом, что способствует охране населения и территории в случае природных и антропогенных катастроф.

114. Из числа основных принципов Закона Грузии об общественном здравоохранении следует подчеркнуть следующее (пункты а) и б) статьи 4):

а) принятие профилактических мер с целью недопущения возникновения угроз для здоровья человека;

б) четкое разделение ответственности между государственными учреждениями и содействие тесной координации между ними в процессе планирования и реализации мероприятий, относящихся к здоровью человека.

115. Глава 2 вышеупомянутого Закона касается ответственности и обязанностей государственных органов и юридических лиц в области здравоохранения. В соответствии с пунктом е) статьи 5 каждый человек, находящийся на территории Грузии, обязан информировать государственную службу здравоохранения о любой чрезвычайной ситуации, вызванной нарушением санитарных норм на производстве и технологических процессов.

116. Согласно пункту 6 статьи 35 вышеупомянутого Закона министерства обороны, юстиции и внутренних дел Грузии обязаны незамедлительно представлять службе общественного здравоохранения информацию о любой ситуации, которая может представлять собой опасность для здоровья и безопасности населения.

117. Загрязнители, а также некоторые другие учреждения в случае чрезвычайных ситуаций информируют местные органы власти, которые отвечают за информирование широкой общественности.

118. Согласно грузинскому законодательству информация, относящаяся к периоду после отмены режима чрезвычайной ситуации, имеет публичный характер и доступна для каждого, за исключением случаев, когда проводится расследование с целью установления лиц, виновных в возникновении чрезвычайной ситуации и ее причин.

119. Следует отметить, что согласно статье 233 Уголовного кодекса Грузии сокрытие информации или представление неполной информации об аварии на ядерном объекте или объекте, являющемся источником радиации, квалифицируется в качестве уголовного преступления. Согласно статье 247 Уголовного кодекса Грузии действия по сокрытию или представлению ложной информации о чрезвычайной ситуации, связанной с опасностью для здоровья и жизни человека, также рассматриваются в качестве уголовных преступлений.

## **Пункт 2 статьи 5**

120. Каждый государственный орган обязан вести публичные регистры информации (статья 35 Общего административного кодекса Грузии). Публичный регистр открыт для всех.

121. Каждый государственный орган обязан назначить лицо, которое отвечает за предоставление экологической информации в распоряжение общественности и основной функцией которого является направление ответов на запросы о предоставлении информации (Общий административный кодекс Грузии).

122. В настоящее время еще не создана база экологических метаданных, хотя проводятся предварительные мероприятия по ее разработке.

## **Пункт 3 статьи 5**

123. Создан вебсайт МООСПР, и в настоящее время существует возможность для постепенного размещения на данном вебсайте информации, указанной в пункте 3. Содержание вебсайта постоянно обновляется.

## **Пункт 4 статьи 5**

124. В соответствии с Законом Грузии об охране окружающей среды МООСПР ежегодно представляет резиденту Грузии национальный доклад о состоянии окружающей среды в целях информирования общественности. Национальный доклад представляет собой документ, содержащий сводку имеющейся информации о состоянии окружающей среды в Грузии. В документе содержится краткая характеристика состояния отдельных аспектов окружающей среды и результатов природоохранной деятельности. В 2001, 2002, 2002 и 2005 годах национальные доклады готовились и утверждались в соответствии с Указом президента Грузии. В настоящее время ведется процесс подготовки доклада за 2006 год; после его утверждения он будет размещен на вебсайтах МООСПР и "Орхусского центра в Грузии".

## **Пункт 5 статьи 5**

125. В МООСПР уже сложилась практика проведения консультаций с НПО, которые сотрудничают с МООСПР при разработке законодательных и стратегических документов, относящихся к окружающей среде. С целью оперативного распространения информации МООСПР использует свой собственный вебсайт и вебсайт "Орхусского центра в Грузии".

126. На официальном вебсайте МООСПР размещены тексты природоохранного законодательства, стратегий, программ, международных соглашений и относящихся к ним документов. В случае подачи в министерство официальной заявки на получение такой информации ответственное должностное лицо обязано предоставить доступ к ней незамедлительно или в течение десяти дней. Данные, касающиеся процедур оборота документации, включаются в ежегодные доклады министерства. С 2007 года грузинское природоохранное законодательство размещается на вебсайте "Орхусского центра".

#### **Пункт 6 статьи 5**

127. В Грузии существует официальная процедура утверждения нанесения экомаркировки на продукты. Право на использование экомаркировки предоставляется межведомственной комиссией на основе решения комиссии экспертов (приказ министра № 3 от 15 января 1999 года, МООСПР).

128. Законодательством Грузии не предусмотрено особых мер в отношении малых и средних предприятий.

#### **Пункт 7 статьи 5**

129. МООСПР проводит совещания с НПО с целью информирования их деятельности МООСПР и консультирования с ними по другим важным вопросам.

130. Служба МООСПР по связям с общественностью и средствами массовой информации занимается обновлением содержания вебсайта путем включения в него информации, касающейся текущей деятельности и целей МООСПР на будущее. Эта служба проводит пресс-конференции и брифинги, выпускает пресс-релизы и пресс-дайджесты, распространяет информацию среди различных агентств, организует интервью и заявления для средств массовой информации и т.д. Она также организует служебные поездки для журналистов совместно с должностными лицами министерства, осуществляет кампании по повышению информированности, готовит рекламные материалы и видеосюжеты, а также проводит изучение общественного мнения по экологическим вопросам. С целью обеспечения эффективности распространения информации служба по связям с общественностью и средствами массовой информации пользуется поддержкой сети НПО и информационных агентств.

### **Пункт 8 статьи 5**

131. В соответствии с принятым в 2003 году законодательством информация о содержании продуктов питания приводится на упаковке на национальном языке. Специального положения, касающегося экологической информации, пока не было принято.

132. Положение об участии общественности в предоставлении права на использование экомаркировок и в контроле за их использованием не закреплено в национальном законодательстве Грузии. Кроме того, в стране отсутствует практический опыт по данному вопросу. Согласно Положению об использовании экомаркировки (статья 4, 1999 год), принятому на основании Закона Грузии об охране окружающей среды (пункт 2 статьи 19), на экологически чистую продукцию наносится экомаркировка, утверждаемая созданным при МООСПР межведомственным комитетом по экомаркировке. В состав членов комитета должны входить представители ведомств охраны окружающей среды и здравоохранения и других соответствующих государственных ведомств, а также представители общественности.

### **Пункт 9 статьи 5**

133. МООСПР изучит опыт европейских стран в области регистров загрязнителей и разработает порядок постепенного внедрения этого опыта в Грузии.

134. Подготовлено технико-экономическое обоснование разработки национального регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). В настоящее время система РВПЗ в стране отсутствует.

135. Обязательства по представлению отчетности в рамках РВПЗ не были согласованы с другими уже действующими обязательствами по предоставлению отчетности в области охраны окружающей среды и в смежных областях.

## **ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5**

136. Отсутствие четких процедур (т.е. определения того, информацию какого вида, объема и происхождения следует собирать, обрабатывать и публиковать) является серьезным препятствием для сбора, обработки и распространения информации. В целом следует упомянуть о следующих препятствиях практического характера: отсутствие знаний, опыта и заинтересованности у государственных должностных лиц; недостаточная

обеспеченность оргтехникой; и отсутствие финансовых средств, как для покрытия текущих расходов, так и для найма, в случае необходимости, квалифицированных специалистов.

137. Для своевременного получения публичной информации необходимо создать полную базу экологических данных, позволяющую упростить поиск информации. В настоящее время МООСПР проводит работу с соответствующими учреждениями по решению этого вопроса.

138. 8 июня 2007 года был принят Закон Грузии о защите населения и территории в связи с введением режима чрезвычайной ситуации, вызванной стихийным бедствием или антропогенной катастрофой. К целям данного Закона относятся:

a) предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций и их распространения;

b) снижение ущерба, наносимого чрезвычайными ситуациями;

c) ликвидация последствий, вызванных чрезвычайными ситуациями, путем принятия согласованных мер.

139. Качество национального доклада о состоянии окружающей среды в значительной степени зависит от сроков получения и достоверности информации, представляемой различными учреждениями; нередко получаемые материалы имеют неудовлетворительное качество и не позволяют провести анализ. Кроме того, стандарты подготовки национальных докладов являются устаревшими и нуждаются в совершенствовании. В связи с вопросом об опубликовании доклада следует отметить, что в соответствии с Указом президента Грузии от 25 июня 1999 года (№ 89) опубликование Национального доклада относилось к обязанностям Государственной канцелярии до вступления в силу Указа президента № 60 от 13 февраля 2004 года (в соответствии с этим Указом Указ президента № 81 от 31 января 1997 года о "Временном статусе и структуре Государственной канцелярии Грузии" был отменен и была учреждена "Государственная администрация"). В настоящее время орган, ответственный за опубликование и распространение национального доклада, пока не определен.

140. Ежегодные доклады о состоянии окружающей среды имеют низкое качество, поскольку МООСПР не располагает квалифицированными кадрами для подготовки докладов высокого качества, а также финансовыми средствами для найма квалифицированных специалистов с этой целью. Те же самые препятствия затрудняют

опубликование и распространение докладов. Последний доклад за 2003 год был распространен по электронной сети КСПН 22 декабря 2004 года.

141. Высокие затраты на публикацию информации мешают распространению информации в соответствии с положениями пунктов 5 и 7. Функционирование на регулярной основе пресс-центра при МООСПР позволит существенно улучшить ситуацию.

142. Принятые положения в отношении экомаркировки не соответствуют передовому международному опыту. Не разработаны стандарты на различные экологически чистые товары; до сих пор не принято ни одного решения о нанесении экомаркировки; не подано ни одной заявки на экомаркировку (по причине слабой информированности); термин "экологически чистый продукт" не понятен населению: как потребители, так и продавцы путают его с термином "безопасный для здоровья". Он используется в рекламе различных товаров без каких-либо ограничений и в неутвержденном формате, не имеющем никакой информационной ценности.

143. Некоторые печатные издания поступают в отдаленные районы со значительным запозданием; почтовая система не функционирует надлежащим образом; до сих пор не налажено функционирование обмена сообщениями по сети Интернет (вместе с тем заслуживает упоминания тот факт, что за последние годы положение в этой области существенно улучшилось). Все это относится к основным препятствиям информирования НПО и активной части населения, проживающей в отдаленных областях страны.

144. МООСПР планирует провести анализ европейского опыта в области кадастров выбросов и подготовить национальную систему, но министерству не выделяются необходимые ресурсы.

### **ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5**

145. МООСПР создало базу данных, используемую его сотрудниками.

146. В целях обеспечения большей прозрачности в текущей работе МООСПР и своевременного распространения информации в министерстве создан вебсайт. Этот вебсайт доступен по сети Интернет и впоследствии он будет обновляться на постоянной основе (вебсайт будет открыт в ближайшее время).

147. Для распространения информации МООСПР использует электронные сети КСПН, РЭЦ и "Орхусского центра".

#### **XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5**

148. [www.moe.gov.ge](http://www.moe.gov.ge); [www.aarhus.dsl.ge](http://www.aarhus.dsl.ge).

#### **XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

149. Положения статьи 6 Конвенции в Грузии применяются в связи с принятием решений о выдаче разрешений на деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду. В рамках этой процедуры населению предоставлены более широкие права по сравнению с Конвенцией, а именно: не только НПО, но и каждое лицо имеет право принять участие в процедуре и оспорить законность соблюдения процедуры и материально-правовых вопросов. К обязательным элементам процедуры относятся: предоставление документации для публичного рассмотрения и уведомление о таком рассмотрении, получение замечаний, проведение общественных слушаний, публикация решения. Административное решение, принятое с нарушением этой процедуры, считается недействительным. Любое лицо имеет право обжаловать такое решение и обратиться в суд с предложением о его аннулировании. Принятая процедура выдачи разрешений соответствует практически всем нормам, закрепленным в статье 6.

150. В Постановлении правительства № 154 от 1 сентября 2005 года содержится перечень видов деятельности, в отношении которых проводится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). В отношении всех этих видов деятельности проводится ОВОС, которой охвачены все процедуры, предусмотренные в статье 6.

#### **Пункт 1 статьи 6**

151. В Постановление № 154 от 1 сентября 2005 года правительства Грузии включены предусмотренные статьей 6 Конвенции процедуры проведения ОВОС планируемой деятельности.

152. В соответствии с национальным законодательством Грузии участие общественности в процедуре выдачи разрешения предусмотрено начиная с этапа информирования о виде деятельности (в течение 45 дней) и до представления МООСПР доклада об ОВОС. Окончательное решение по вопросу о выдаче разрешения принимается МООСПР с учетом замечаний и предложений общественности.

#### **Пункт 2 статьи 6**

153. После принятия Постановления правительства № 154 от 1 сентября 2005 года в полном объеме обеспечивается участие общественности в процессе принятия решений по выдаче экологических разрешений на проведение деятельности. В соответствии с грузинским законодательством инвесторы обязаны проводить общественные слушания по ОВОС до подачи заявки в соответствующий орган власти на получение разрешения. Инвестор обязан информировать о запланированной деятельности как через центральные, так и местные газеты (например, через газету той области, в которой будет осуществляться запланированная деятельность). В такое уведомление включается следующая информация: вид и местонахождение предлагаемой деятельности, имя и адрес инвестора, цели и категории вида деятельности, примерные сроки проведения деятельности, адрес учреждения, в котором общественность может ознакомиться с документами, относящимися к деятельности. В уведомлении также следует указывать сроки для представления замечаний общественности, а также дату и время проведения общественных слушаний.

154. В национальном законодательстве не содержится определение термина "заинтересованная общественность"; вместе с тем под термином "заинтересованная общественность" понимается любое лицо, проживающее в Грузии, заинтересованное в том, чтобы проживать в условиях здоровой и безопасной окружающей среды. Это право охраняется в соответствии со статьей 37 Конституции Грузии: каждый имеет право жить в условиях здоровой окружающей среды и пользоваться природной и культурной средой и каждый обязан проявлять заботу о природной и культурной среде.

155. В национальном законодательстве не предусмотрен какой-либо особый механизм для поощрения участия общественности.

156. Уведомлять заинтересованную общественность обязан государственный орган. В случае, когда общественность не получает своевременной информации, ответственное должностное лицо привлекается к ответственности в соответствии с нормами национального законодательства Грузии.

### **Пункт 3 статьи 6**

157. Представление замечаний общественности начинается со дня опубликования уведомления и продолжается в течение 45 дней.

158. В главе IX Общего административного кодекса Грузии содержится определение процедуры проведения консультации с общественностью в процессе принятия решений. Согласно Кодексу для получения замечаний общественности устанавливается срок, составляющий не менее 20 дней.

159. В соответствии с Постановлением правительства Грузии от 1 сентября 2005 года о правилах и условиях выдачи экологических разрешений инвестор обязан распространять информацию и проводить общественные слушания до подачи заявки в орган власти на получение разрешения на проведение своей деятельности. Инвестор должен провести общественные слушания в течение 60 дней после объявления этой информации.

160. В соответствии с Постановлением правительства Грузии от 1 сентября 2005 года о правилах и условиях выдачи экологических разрешений инвестор обязан принимать письменные замечания и предложения общественности в течение 45 дней после объявления информации.

### **Пункт 4 статьи 6**

161. Информация о деятельности публикуется как в центральных, так и местных газетах (в газете того района, в котором запланированная деятельность будет осуществляться); опубликование уведомления производится за счет инвестора.

162. Эта процедура принятия решений, в ходе которой проводится информирование общественности четко определена как в Общей административном кодексе Грузии, так и в Постановлении правительства Грузии от 1 сентября 2005 года о правилах и условиях выдачи экологических разрешений.

163. Участие общественности в процедуре проведения ОВОС на этапах отбора или определения круга проблем не предусмотрено.

164. В соответствии с национальным законодательством Грузии инвестор обязан заблаговременно информировать общественность о проведении общественных слушаний, касающихся запланированного вида деятельности.

### **Пункт 5 статьи 6**

165. До опубликования уведомления о деятельности и подачи заявки в орган власти на выдачу разрешения инвестор обязан провести оценку воздействия на окружающую среду и подготовить документацию по ОВОС. На этом этапе инвестор имеет право проводить консультации с общественностью. Результаты таких консультаций прилагаются к заявлению на выдачу разрешения.

166. В соответствии с национальным законодательством Грузии обязанность проведения общественных слушаний, касающихся запланированного вида деятельности, возлагается только на инвестора.

### **Пункт 6 статьи 6**

167. На общественных слушаниях инвестор обязан представить общественности доклад об ОВОС и все основные документы, собрать замечания и предложения общественности, высказанные во время или до проведения общественных слушаний, а также обеспечить подготовку протокола общественных слушаний и представить его в орган власти, отвечающий за выдачу разрешения. Эта информация открыта для любой заинтересованной стороны.

168. В соответствии с подпунктом f) статьи 4 Постановления № 154 от 1 сентября 2005 года в случае, если данный вид деятельности затрагивает государственную или коммерческую тайну инвестор обязан подать заявление о допуске к конфиденциальной информации. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 вышеупомянутого Постановления лицо, обращающееся за получением разрешения, представляет в орган власти полную схему технологического цикла даже в том случае, если данный вид деятельности относится к промышленной, коммерческой или государственной тайне. К настоящему времени МООСПР не зарегистрировал ни одного случая, относящегося к упомянутой выше ситуации в связи с выдачей разрешений на деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду.

### **Пункт 7 статьи 6**

169. Любое лицо имеет право в течение 45 дней после опубликования уведомления о запланированной деятельности представить инвестору письменные замечания и предложения. Инвестор обязан рассмотреть замечания и предложения общественности и учесть их при подготовке окончательного варианта доклада об ОВОС.

170. Методы проведения многосторонних дискуссий эффективны в том случае, когда в процессе принятия решений, оказывающих воздействие на здоровье человека, условия труда и жизни населения и в целом на определение вопросов и политики в вопросах окружающей среды, обеспечивается равное участие всей заинтересованной общественности.

#### **Пункт 8 статьи 6**

171. В соответствии с Административным кодексом Грузии (статья 96) государственный орган рассматривает все имеющиеся обстоятельства, относящиеся к предлагаемой деятельности, и принимает решение на основе оценки и анализа этих обстоятельств.

172. В соответствии с Положением о правилах и порядке выдачи разрешений на деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду (2005 год), в любом случае инвестор обязан рассмотреть все замечания, полученные от общественности. В случае неучета предложенных замечаний инвестор обязан в письменном виде представить авторам этих замечаний обоснованные аргументы.

173. В национальном законодательстве не содержится положений, позволяющих представителям общественности ознакомиться с замечаниями общественности, представленными в рамках процедуры представления замечаний. Пока что таких случаев зафиксировано не было.

#### **Пункт 9 статьи 6**

174. Административное распоряжение министра по вопросу о выдаче разрешений касается информирования общественности. Кроме того, проводится регулярное обновление регистра разрешений и соответствующие данные направляются в министерство юстиции Грузии.

175. В соответствии со статьей 53 Общего административного кодекса Грузии в тексте решения органа власти должно содержаться его обоснование. В разделе 5 этой статьи отмечается, что орган власти не может принимать свои решения на основании таких обстоятельств, фактов, данных или аргументов, которые не были рассмотрены и проанализированы в ходе административной процедуры принятия решений. Таким образом, решение органа власти готовится на основе выводов специалистов и правовой экспертизы в случае, если это необходимо для определения фактических обстоятельств, имеющих важное значение в конкретном случае.

### **Пункт 10 статьи 6**

176. В соответствии с национальным законодательством Грузии в связи с проведением технологического и технического обновления действующих предприятий также необходимо получить экологическое разрешение. При выдаче разрешения должны соблюдаться все указанные выше правила.

177. Что касается пересмотра и обновления решения органа власти, то следует учитывать, что в национальном законодательстве не содержится определения соответствующих терминов. Вместе с тем в этой связи можно принять во внимание положения главы XIII Общего административного кодекса. В соответствии с этой главой заинтересованная общественность имеет право на подачу в административном порядке жалобы на орган власти. Подаваемая в административном порядке жалоба рассматривается и разрешается органом власти, принявшим соответствующий административный акт, если имеется вышестоящее должностное лицо, в ведении которого находится структурное подразделение, принявшее данный акт. Обжалование административного акта, принятого главным должностным лицом органа власти, рассматривается в вышестоящем органе. В упомянутой главе также описаны процедуры пересмотра жалобы, подаваемой в административном порядке, и порядок ее рассмотрения на административном уровне. Орган власти предлагает заинтересованным сторонам принять участие в процессе рассмотрения, обеспечивает охрану их прав и проводит устные слушания. Устные слушания открыты для общественности.

### **Пункт 11 статьи 6**

178. В настоящее время разрабатывается закон о генетически измененных организмах (проект ЮНЕП/ГЭФ<sup>4</sup>), в котором отражены подходы, принятые в Орхусской конвенции.

## **XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6**

179. Уровень участия общественности в общественных слушаниях по ОВОС является низким.

---

<sup>4</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобальный экологический фонд.

## **XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6**

180. На практике лишь 15% или 20% населения участвует в процедуре ОВОС. Как правило, общественность интересуется крупными проектами (например нефтепроводом Баку-Тбилиси-Джейхан). Столь низкая процентная доля участия общественности, возможно, объясняется вышеупомянутыми причинами. Среди других причин можно упомянуть:

а) нехватку ресурсов для участия общественности (в частности, ресурсов НПО). В этой связи существует необходимость в концентрации ресурсов в рамках одного четко определенного источника;

б) отсутствие интереса со стороны НПО. Необходимо повысить заинтересованность НПО к крупным проектам;

с) слабость организаций, представляющих общественные интересы общин и малонаселенных районов.

## **XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6**

181. [www.moe.gov.ge](http://www.moe.gov.ge).

## **XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

182. Инфраструктурные планы и другие планы, проекты и программы исключены из перечня видов деятельности, в отношении которых проводится оценка воздействия на окружающую среду и которые перечислены в Постановлении правительства от 1 сентября 2005 года об утверждении Положения о процедуре и условиях выдачи разрешения на деятельность, воздействующую на окружающую среду. В связи с участием общественности в разработке планов и проектов следует отметить, что проводятся общественные слушания, а замечания и предложения общественности рассматриваются и принимаются во внимание.

## **XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

183. МООСПР разрабатывает экологическую политику (стратегии и концепции). С целью обеспечения участия общественности регулярно проводятся публичные слушания, посвященные проектам этих документов. В большинстве случаев замечания и предложения общественности принимаются во внимание. Можно привести следующие примеры достигнутых позитивных результатов:

а) при поддержке международных организаций осуществлено большинство проектов. Информация о реализованных и завершенных проектах МООСПР размещается на вебсайте министерства;

б) по инициативе правительства внедрен и функционирует механизм выделения средств с учетом среднесрочной перспективы. Благодаря внедрению этого инструмента повысилось значение самого процесса планирования.

184. Разработан среднесрочный план действий правительства Грузии на 2008-2011 годы, в соответствии с которым для всех учреждений Грузии, в том числе для МООСПР, определены среднесрочные планы действий. На основе этого плана определены приоритеты МООСПР на 2008-2011 годы.

185. В соответствии с национальным законодательством парламент Грузии определяет соответствующие стратегии, а планы и программы в зависимости от их содержания могут быть приняты либо конкретным органом власти, либо в соответствии с законом путем принятия подзаконного акта правительством и президентом.

186. В национальном законодательстве не определено, какого типа стратегические решения рассматриваются в качестве "относящихся к окружающей среде".

## **XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ СТАТЬИ 7**

187. Планы, проекты и программы инфраструктурного и иного характера, исключенные из перечня видов деятельности, в отношении которых проводится ОВОС, определены в Постановлении правительства от 1 сентября 2005 года об утверждении Положения о

процедуре и условиях выдачи разрешения на деятельность, оказывающей воздействие на окружающую среду.

**XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ  
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7**

188. Процессы, связанные с разработкой документа ДССН, Второй национальной программы действий в области окружающей среды и лесохозяйственной политики.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ  
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

189. [www.moe.gov.ge](http://www.moe.gov.ge), [www.mof.ge](http://www.mof.ge); [www.aarhus.dsl.ge](http://www.aarhus.dsl.ge).

**XXIV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ  
УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ  
НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И  
ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ,  
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ  
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ  
С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8**

190. Осуществление прав, закрепленных в статье 8 Конвенции, обеспечивается Конституцией Грузии, Общим административным кодексом, Законом об охране окружающей среды и Законом о выдаче экологических разрешений. Также используется публичная административная процедура для публикации нормативных документов исполнительной власти (Общий административный кодекс Грузии, глава XV). Закон гарантирует участие общественности в этом процессе.

191. Участие общественности в законодательном процессе на этапе подготовки концепции регулируется главой XV Общего административного кодекса Грузии (административная процедура, связанная с принятием подзаконного нормативно-правового акта).

192. В соответствии с главой IX Общего административного кодекса Грузии общественность может представлять письменные замечания в течение 20 дней.

193. Как правило, каждый государственный орган размещает проекты нормативно-правовых актов на своем вебсайте.

194. В соответствии с Общим административным кодексом Грузии государственный орган, принимающий нормативный акт, должен предать гласности проект данного нормативно-правового акта, и в этой связи этот государственный орган собирает предложения и замечания общественности для рассмотрения.

195. Законодательством Грузии не определены конкретные методы, способствующие участию общественности в подготовке и реализации нормативных документов, которые могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду. Вместе с тем государственные органы размещают информацию на своем вебсайте и сотрудничают с НПО, которые занимаются распространением информации и ознакомлением местного населения с проектами.

#### **XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8**

196. Соответствующие нормы закреплены законом, но с формальной точки зрения процедура участия общественности в подготовке законопроектов является недостаточной. В этой связи довольно часто совершаются нарушения способов, методов и сроков участия общественности (например, распространение законопроекта по электронной сети НПО проводится за два-три дня до его рассмотрения).

197. При разработке законопроектов участие общественности проявляется в самых разных формах. В целом позиция государства может быть охарактеризована в качестве "пассивного ожидания": общественности предоставляется возможность для участия, если она выражает заинтересованность и готовность принять такое участие. Однако некоторые государственные учреждения не проявляют энтузиазма в этой связи.

#### **XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8**

198. См., например, законопроект о проведении экологической экспертизы и Закон о ГИО.

## **XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8**

199. [www.moe.gov.ge](http://www.moe.gov.ge).

## **XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ**

200. На практике уже проводится работа по применению положений Конвенции.

201. В случае обжалования решения органа власти и после его рассмотрения суды имеют право аннулировать это решение в соответствии с нормами, закрепленными в Административно-процессуальном кодексе Грузии.

202. Независимый характер рассмотрения в административном порядке определяется Общим административным кодексом Грузии, глава XIII (Административная процедура рассмотрения жалобы, подаваемой в административном порядке).

### **Пункт 1 статьи 9**

203. Любое лицо может как подать жалобу на государственный орган в вышестоящий орган, так и обратиться с исковым заявлением (если оно желает сделать это после подачи жалобы) в суд в случае нарушения его права на доступ к информации (Закон Грузии о выдаче экологических разрешений, пункт 2 статьи 17). В соответствии с данным пунктом государственный орган обязан исполнить окончательное решение. Причины отказа в доступе к информации должны указываться в установленной форме.

### **Пункт 2 статьи 9**

204. Любое лицо может как подать жалобу на нарушение процедуры участия общественности в принятии административных решений в вышестоящий орган, так и обратиться с исковым заявлением (если оно желает сделать это после подачи жалобы) в суд.

205. Согласно национальному законодательству НПО должны быть зарегистрированы в соответствии с законом. Если НПО занимаются деятельностью по поощрению охраны окружающей среды, соответствующее положение должно быть включено в ее устав.

### **Пункт 3 статьи 9**

206. В соответствии с Общим административным кодексом Грузии любое лицо имеет право обратиться в суд с иском на любое действие или бездействие, противоречащее процедурам, закрепленным в национальном природоохранном законодательстве.

207. В Общем административном кодексе Грузии, Административно-процессуальном кодексе Грузии и Уголовно-процессуальном кодексе Грузии закреплены требования пункта 3 статьи 9 Конвенции.

208. В соответствии с законодательством Грузии любой представитель общественности может подать в суд иск, если его права были нарушены, если он понес убытки или если его право было ограничено решением или действиями государственного учреждения.

209. Условия для принятия судом решения о правовой защите в форме судебного запрещения, предусмотренные пунктом 3 статьи 9 Конвенции, определены Административно-процессуальным кодексом Грузии, Уголовно-процессуальным кодексом Грузии и гражданско-процессуальным кодексом Грузии.

### **Пункт 4 статьи 9**

210. С учетом интересов предприятий Законом об основах выдачи разрешений и лицензий на предпринимательскую деятельность отменено автоматическое предоставление средств правовой защиты в виде судебного запрещения в случае выдачи разрешений и лицензий, однако истец может добиваться применения этой меры. Суд (вышестоящая организация) выносит соответствующее решение по существу дела. В соответствии с этим законом автоматическое применение средств правовой защиты в виде судебного запрещения не увязывается конкретно с экологическими вопросами, и это оставляет юристам возможность для толкования. Вместе с тем в большинстве случаев процесс реконструкции прекращается. Зарегистрирован один случай, связанный с обжалованием в суде, в рамках которого предъявлялась претензия экологического характера, но строительство не было прекращено, и была сделана соответствующая ссылка на вышеупомянутый закон.

211. Согласно Общему административному кодексу Грузии в каждом государственном учреждении должно быть назначено должностное лицо, ответственное за обеспечение предоставления информации общественности. В случае незаконного отказа в доступе к публичной информации или ненадлежащего исполнения своих обязанностей данное

должностное лицо привлекается к ответственности в соответствии с нормами Закона о государственной службе Грузии.

212. Национальным законодательством не предусмотрена специальная категория судей, занимающихся экологическими делами.

213. Расходы представителя общественности в связи с подачей иска в суд исчисляются на основе тарифа, определяющего ставки взимаемых государством налогов в соответствии со статьей 4 Закона Грузии о государственных налогах от 1998 года:

а) порядок внесения платежей по государственным налогам, взимаемых в случае подачи иска в суды общей юрисдикции:

- i) в связи с подачей иска, а также заявления после получения упрощенного платежного поручения - 3% от стоимости предмета спора, но не менее 100 ГЛ;
- ii) в связи с апелляционным обжалованием, в том числе с решением (областного) суда об отказе в возобновлении рассмотрения дела - 4% от стоимости предмета спора, но не менее 150 ГЛ;
- iii) в связи с кассационным обжалованием, в том числе с решением апелляционного суда об отказе в возобновлении рассмотрения дела - 4% от стоимости предмета спора, но не менее 150 ГЛ;
- iv) в связи с подачей личного искового заявления - 50 ГЛ;
- v) в связи с апелляцией, подаваемой с целью удовлетворения искового заявления или в отношении искового заявления (в случае, если истец является частным лицом), - 50 ГЛ, а если истец является юридическим лицом - 150 ГЛ;
- vi) в связи с апелляцией, подаваемой с целью возобновления рассмотрения дела по вновь открывшимся обстоятельствам, - 100 ГЛ, если истец является частным лицом, и 300 ГЛ, если истец является юридическим лицом;
- vii) в связи с апелляцией, подаваемой с целью объявления решения недействительным - 50 ГЛ;

b) согласно тарифу государственных налогов, взимаемых в случае подачи иска в суды общей юрисдикции, размер платежа не превышает 50 000 ГЛ;

c) согласно тарифу государственных налогов, взимаемых при подаче иска в Конституционный суд, размер платежа составляет:

i) в связи с конституционными апелляциями, подаваемыми частными лицами, - 10 ГЛ;

ii) в связи с конституционными апелляциями и конституционными представлениями, подаваемыми любыми другими лицами, - 55 ГЛ.

### **Пункт 5 статьи 9**

214. Несколько государственных органов и ряд активно действующих НПО и международных организаций проводят активные кампании по повышению информированности общественности по вопросам доступа к правосудию. Увеличивается число исков, подаваемых в связи с нарушениями доступа к информации и положений об участии общественности.

### **XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9**

215. К сожалению, сроки рассмотрения судами исков в связи с нарушениями права на доступ к информации нередко превышают более двух месяцев (в одном случае окончательное решение было принято через 18 месяцев).

216. Норма о государственных льготах в области налогообложения не применяется к юридическим лицам (например, к НПО). В одном случае НПО оплатила сумму, эквивалентную 1 500 долл. США. По грузинским стандартам - это крупная сумма.

### **XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9**

217. Статистические данные о правосудии в области окружающей среды отсутствуют. В связи с правом на доступ к информации с 2000 по 2004 год было подано 38 исков, при этом два иска по делам о нарушении права на участие общественности в принятии экологических решений все еще находятся на рассмотрении суда.

218. В одном случае благодаря ссылке на Орхусскую конвенцию суд сократил сумму государственного налога, начисленного НПО, с 4 000 до 1 000 лари (тем не менее, это также крупная сумма).

**XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ  
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

219. Совет юстиции Грузии: [www.coj.vog.ge/](http://www.coj.vog.ge/); Верховный Суд Грузии: [www.supremecourt.ge/](http://www.supremecourt.ge/); суды общей юрисдикции: [www.court.gov.ge/](http://www.court.gov.ge/); Грузинская ассоциация молодых юристов: [www.gyla.ge/](http://www.gyla.ge/); Ассоциация правового и общественного образования: [www.alpe.ge/](http://www.alpe.ge/); Союз "42-й статьи Конституции": [www.article42.ge/](http://www.article42.ge/).

**XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ С ЦЕЛЬЮ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВА КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА  
НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО  
ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

220. После присоединения Грузии к Конвенции заметно расширились возможности граждан для контроля за деятельностью правительства с целью защиты своих интересов и охране среды проживания и дне внесения вклада в охрану окружающей среды. Государственные учреждения сообщают о тенденции к повышению активности населения. Прогресс в этой области становится более очевидным в случае проведения активной и адекватной политики. Участие в конкретных мероприятиях способствует росту числа людей, принимающих активное участие в процессах развития общества, и расширению их опыта.

\*\*\*\*\*