



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.EIA/2008/7
21 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

Четвертое совещание

Бухарест, 19-21 мая 2008 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

ОБЗОР РАБОТЫ, ПРОДЕЛАННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

РАССМОТРЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

**Выводы и рекомендации по инициативе Комитета в отношении Армении
(EIA/IC/CI/1)**

Доклад Комитета по осуществлению

Резюме

Настоящие выводы и рекомендации были подготовлены Комитетом по осуществлению Конвенции 17 января 2008 года во исполнение решения III/1 о рассмотрении осуществления (ECE/MP.EIA/6, приложение I) и решения III/2 о рассмотрении соблюдения, принятых Совещанием Сторон (ECE/MP.EIA/6, приложение II). На своем одиннадцатом совещании (13-14 февраля 2007 года) Комитет по осуществлению принял решение оказать поддержку усилиям по укреплению потенциала Армении в деле соблюдения своих обязательств по Конвенции. В развитие этой инициативы Комитет вынес ряд рекомендаций в адрес Совещания Сторон.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ - ПРОЦЕДУРА РАБОТЫ КОМИТЕТА	1 – 6	3
II. РЕЗЮМЕ ФАКТОВ, ИНФОРМАЦИИ И ПРОБЛЕМАТИКИ	7 – 23	4
A. Введение	7 – 10	4
B. Обзор действующего законодательства	11 – 19	4
C. Законопроект	20 – 23	6
III. РАССМОТРЕНИЕ И ОЦЕНКА	24 – 26	7
IV. ВЫВОДЫ	27 – 32	8
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	33	9

I. ВВЕДЕНИЕ – ПРОЦЕДУРА РАБОТЫ КОМИТЕТА

1. Решение Ш/1 о рассмотрении осуществления было подготовлено на основе национальных ответов на вопросник относительно осуществления Конвенции Сторонами. Комитет по осуществлению рассмотрел проблемы соблюдения, выявленные в ходе анализа результатов обзора осуществления, содержащихся в добавлении к решению Ш/1, включая вопросы правового осуществления Конвенции Арменией.
2. По итогам такого анализа Комитет вступил в переписку с Арменией для получения разъяснений относительно ее ответов на вопросник. Этот обмен корреспонденцией завершился получением от Армении письма, датированного 18 октября 2006 года (ECE/MP.EIA/WG.1/2007/4, пункт. 10). Комитет отметил, что в своем письме Армения не дала отчета относительно соблюдения ею Конвенции, но обратилась к Комитету за помощью в ее осуществлении. На своем одиннадцатом совещании (13-14 февраля 2007 года) Комитет, ссылаясь на пункт 6 добавления к решению Ш/2, принял решение положительно откликнуться на просьбу Армении и изучить возможность оказания технической консультативной помощи Армении в деле более подробного рассмотрения действующего законодательства и законопроекта по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в соответствии с пунктом 7 и при условии соблюдения пункта 11 добавления к решению Ш/2.
3. В сентябре 2007 года такая техническая консультативная помощь была оказана силами консультанта при содействии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по линии инициативы "Окружающая среда и безопасность".
4. На своем тринадцатом совещании (30 октября - 1 ноября 2007 года) Комитет рассмотрел доклад консультанта, который послужил основой для дискуссии в Комитете.
5. Комитет подготовил проект выводов и рекомендаций и направил его правительству Армении в соответствии с пунктом 9 добавления к решению Ш/2. На своем четырнадцатом совещании (15-17 января 2008 года) Комитет доработал свои выводы и рекомендации с учетом представлений, полученных от Армении.
6. Комитет приветствует дух сотрудничества, который был проявлен правительством Армении при обсуждении этого вопроса с Комитетом, и выражает надежду на то, что его примеру последуют другие государства-участники в своем стремлении добиться более полного соблюдения положений Конвенции.

II. РЕЗЮМЕ ФАКТОВ, ИНФОРМАЦИИ И ПРОБЛЕМАТИКИ

A. Введение

7. Административно-правовая база ОВОС существует в Армении с 1995 года и содержит основные процедурные элементы ОВОС.
8. Армения присоединилась к Конвенции 21 февраля 1997 года.
9. В целях совершенствования административно-правовой базы ОВОС в Армении подготовлен новый законопроект о государственной экологической экспертизе (ГЭЭ). Законопроект предусматривает создание новой правовой базы для реализации процессов как ОВОС, так и стратегической экологической оценки (СЭО).
10. Что касается процедуры трансграничной ОВОС, то как ныне действующий закон, так и законопроект в основном ссылаются на положения применимых международных инструментов. Законопроект также предусматривает, что для каждого предлагаемого вида деятельности, который, как предполагается, может иметь значительные отрицательные трансграничные последствия, вводится специальная процедура в соответствии с международными соглашениями, заключенными Арменией.

B. Обзор действующего законодательства

11. Процедура СЭО, а также процедура ОВОС¹ в Армении в основном регулируются законом об экспертизе воздействия на окружающую среду, принятым в 1995 году. Этот закон определяет правовую, экономическую и организационную базу для проведения экспертизы (или оценки) воздействия на окружающую среду предлагаемых видов деятельности и концепций. Основная задача этого закона состоит в том, чтобы регулировать предлагаемые виды деятельности, которые, как предполагается, могут иметь последствия для состояния окружающей среды.
12. Согласно закону об экспертизе воздействия на окружающую среду процесс вынесения экспертного заключения разбивается на ряд этапов. Инициатор проекта готовит и представляет предварительную документацию о предлагаемом виде деятельности в министерство охраны природы для рассмотрения. Министерство выносит

¹ Оценка воздействия на окружающую среду имеет сокращенный вариант на русском языке ОВОС (в английской транскрипции "OVOS").

решение о необходимости проведения экспертизы воздействия на окружающую среду. В том случае, если экспертиза признается необходимой, то инициатор проекта готовит документацию по ОВОС и представляет ее министерству для вынесения экспертного заключения.

13. В ходе рассмотрения документации по предлагаемому виду деятельности государственная некоммерческая организация "Экологическая экспертиза" собирает мнения заинтересованных государственных органов (министерств градостроительства, здравоохранения, сельского хозяйства, транспорта, экономического развития и торговли и муниципалитетов) и департаментов министерства охраны природы Республики и запрашивает профессиональное мнение дипломированных экспертов для вынесения квалифицированного решения. Организация "Экологическая экспертиза" входит в систему министерства охраны природы; она организует мероприятия по экспертизе воздействия на окружающую среду и готовит проект выводов по итогам экспертизы. На основе полученной информации готовится проект заключения, который представляется министерству охраны природы для обсуждения. Затем он направляется министру на утверждение.

14. Закон предусматривает участие общественности на различных этапах этой процедуры.

15. Закон предполагает принятие ряда подзаконных актов по выполнению этого закона, некоторые из которых еще не приняты, в том числе по процедуре общественных слушаний.

16. Пункт 1 статьи 5 закона звучит как определение воздействия на окружающую среду, оговаривая необходимость принятия мер для прогнозирования, описания и оценки возможного прямого и косвенного воздействия планируемого вида деятельности на:

а) климатические условия, растительный и животный мир, отдельные элементы экосистем, их взаимодействие и стабильность, особо охраняемые природные территории, ландшафты, геоморфологические структуры, воздух, поверхностные и подземные воды и почву;

б) здоровье и благосостояние населения;

с) окружающую среду населенных пунктов;

д) пользование природными ресурсами;

- е) памятники истории и культуры.

Трансграничные вопросы

17. Статья 14 Закона, озаглавленная "Экспертиза намечаемой деятельности, имеющей трансграничное воздействие на окружающую среду", гласит, что если воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду распространяется за пределы государственной границы Армении, то уполномоченный орган при вынесении экспертного заключения исходит из требований международных договоров, ратифицированных Арменией, и в этом случае экспертное заключение утверждается правительством Армении.

18. Согласно статье 6 Конституции Армении международные договоры после их ратификации Арменией становятся составной частью правовой системы Республики и имеют примат над национальными законами.

19. Закон об экспертизе воздействия на окружающую среду содержит еще одну ссылку на положения о трансграничной ОВОС в отношении предельного срока вынесения экспертного заключения о воздействии на окружающую среду. Пункт 2 статьи 11 допускает продление срока вынесения экспертного заключения, если это требуется согласно статье 14.

С. Законопроект

20. Законопроект по ГЭЭ предусматривает создание в Армении новой административно-правовой базы ОВОС и СЭО, и после принятия он заменит закон об экспертизе воздействия на окружающую среду и подзаконные акты в его развитие.

Трансграничные вопросы

21. Законопроект предусматривает принятие мер по определению возможного трансграничного воздействия и официальному признанию этого факта. В остальных моментах этой процедуры законопроект ссылается на применимые международные инструменты.

22. В статье законопроекта, озаглавленной "Рассмотрение основной документации и предлагаемого вида деятельности, которые могут иметь трансграничное воздействие", говорится, что в случае возможного трансграничного воздействия на другую страну

проводится ГЭЭ основной документации или предлагаемого вида деятельности в соответствии с международными соглашениями, заключенными Арменией. Для каждого случая возможного трансграничного воздействия основной документации или предлагаемого вида деятельности правительство Армении принимает процедуру ГЭЭ в соответствии с международными соглашениями, заключенными Арменией, и настоящим законом. С учетом выводов ГЭЭ правительство Армении выносит решения по основной документации и предлагаемому виду деятельности, которые могут иметь трансграничное воздействие.

23. По сравнению с ныне действующим законом об экспертизе воздействия на окружающую среду законопроект по ГЭЭ содержит меньше процессуальных положений. В отношении некоторых вопросов ОВОС (например, участие общественности и подготовка документации по ОВОС) законопроект не оговаривает всех необходимых деталей, но предусматривает, что они будут определены в подзаконных актах в развитие этого закона в течение года после принятия этого закона. К моменту проведения тринадцатого совещания Комитета не было подготовлено ни одного такого подзаконного акта. Однако в представлениях Армении Комитету в ответ на проект выводов и рекомендаций Армения указала на то, что уже ведется работа по подготовке подзаконного акта по вопросу участия общественности. Однако вниманию Комитета проекты подзаконных актов представлены не были.

III. РАССМОТРЕНИЕ И ОЦЕНКА

24. Под соблюдением понимается как принятие правовых мер, так и практическое применение положений. В данном случае, за неимением примеров практического применения, Комитет рассмотрел выполнение Конвенции в правовом поле, в частности в отношении пункта 2 статьи 2 Конвенции.

25. По мнению Комитета, отсутствие некоторых процедурных положений и некоторых подзаконных актов, а также слабость контрольных механизмов могут снизить эффективность действующего законодательства по ОВОС и частично могут служить объяснением причин отсутствия практического опыта в проведении ОВОС.

26. Определенную озабоченность вызывает адекватность законопроекта, в первую очередь в отношении трансграничной процедуры. По некоторым другим вопросам ОВОС (см. выше пункт 23) законопроект не предусматривает всех необходимых деталей, но предполагает, что они будут оговорены в подзаконных актах в его развитие.

IV. ВЫВОДЫ

27. С учетом вышесказанного Комитет принимает следующие выводы с целью их доведения до сведения Совещания Сторон.
28. По мнению Комитета, включения в Конституцию положения о прямом применении международных соглашений в отсутствие в законодательстве более подробных положений недостаточно для должного выполнения Конвенции.
29. Кроме того, Комитет не уверен в том, что нынешний механизм ОВОС способен определить виды деятельности, которые могут иметь значительное отрицательное трансграничное воздействие, требующее применения предусмотренной Конвенцией процедуры трансграничной ОВОС. Тем не менее ныне действующий закон, содержащий большее число положений процессуального характера, как представляется, лучше приспособлен для проведения ОВОС применительно к проектам, как это предусматривается Конвенцией, чем законопроект по ГЭЭ.
30. По мнению Комитета, недостаточно полно или четко охвачены следующие области:
- a) ситуация, при которой Армения выступает затронутой Стороной, в частности в плане принятия уведомления и документации об ОВОС, поскольку, как представляется, ни ныне действующее законодательство, ни предлагаемый законопроект не предусматривает такой ситуации;
 - b) определение ответственных органов власти;
 - c) направление уведомления стране происхождения;
 - d) подробное содержание документации по ОВОС;
 - e) направление документации по ОВОС;
 - f) проведение консультации;
 - g) процедура общественных слушаний, притом что вопрос о подзаконных актах по этому аспекту оговорен в действующем законе;
 - h) временные рамки для участия общественности и ее формы на различных этапах;

i) определение понятия "воздействие", которое в ныне действующем законе не соответствует положениям Конвенции; но эта проблема может быть решена путем включения определений в предлагаемый законопроект.

31. По мнению Комитета, наличие процедурных различий между ОВОС и ГЭЭ предполагает предпочтительность варианта, при котором ОВОС и ГЭЭ являются предметами различных положений, причем следует воздерживаться от попытки в одном положении охватить эти два вопроса.

32. Комитет также считает, что детали процедуры ОВОС, например в плане участия общественности, следует отразить скорее в законодательстве, чем в подзаконных актах в его развитие.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

33. Комитет рекомендует Совещанию Сторон:

- a) одобрить выводы Комитета по осуществлению в отношении Армении;
- b) просить Армению пересмотреть свое законодательство в соответствии с выводами Комитета в целях выполнения Конвенции в полном объеме;
- c) включить в план работы деятельность в поддержку Армении путем оказания технического содействия в подготовке необходимого законодательства. Такое техническое содействие будет оказано силами консультанта, который будет назначен Комитетом по осуществлению и будет финансироваться из бюджета Конвенции;
- d) приветствовать план Армении по реализации пилотного проекта по трансграничной ОВОС и подготовить двустороннее соглашение о мерах поддержки в выполнении Конвенции, исходя из итогов рабочего совещания по наращиванию потенциала, проведенного в Ереване в сентябре 2007 года;
- e) просить Армению к концу 2009 года представить Комитету по осуществлению доклад о мерах, принятых для выполнения изложенных выше рекомендаций.
