



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/EB.AIR/WG.5/2008/5
1 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ
ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ**

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Сорок первая сессия
Женева, 14-17 апреля 2008 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

**ПОДГОТОВКА ПЕРЕГОВОРОВ ПО ПЕРЕСМАТРИВАЕМОМУ
ГЁТЕБОРГСКОМУ ПРОТОКОЛУ¹**

ПРОЕКТ ПЛАНА ПЕРЕСМОТРА ПРОТОКОЛА

Записка секретариата

1. На своей двадцать пятой сессии в декабре 2007 года Исполнительный орган принял решение поручить Рабочей группе по стратегиям и обзору начать в 2008 году переговоры по новым обязательствам относительно сокращения объема выбросов с целью представления итогов этой работы на двадцать седьмой сессии Исполнительного органа в декабре 2009 года (ECE/EB.AIR/91, пункт 63 а). Исполнительный орган предложил секретариату подготовить для представления на сорок первой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору проект плана в отношении всей работы, которая может быть связана с будущими переговорами (ECE/EB.AIR/91, пункт 64 г)). В настоящей записке

¹ Гётеборгский протокол 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном.

представлен проект плана работы на период до сорок четвертой сессии Рабочей группы, которая состоится в сентябре 2009 года.

2. Настоящая записка состоит из шести разделов. Раздел I посвящен вопросам, выделенным в обзоре Гётеборгского протокола. В разделе II в общих чертах описывается работа, необходимая для пересмотра потолочных значений выбросов. В разделах III и IV в общем характеризуются основные направления требующейся работы по пересмотру приложений и руководящих документов. В разделе V рассматривается необходимость изучения вариантов возможной новой структуры протокола. В разделе VI приведены график и предполагаемые основные результаты, которые показаны в табличной форме в приложении. По каждому пункту указан ответственный вспомогательный орган/целевая группа/группа экспертов, а также крайний срок завершения работы. Ожидается, что Рабочая группа рассмотрит ход работы по всем пунктам.

I. ВОПРОСЫ, ВЫДЕЛЕННЫЕ В ОБЗОРЕ ГЁТЕБОРГСКОГО ПРОТОКОЛА

3. Основываясь на результатах обзора Гётеборгского протокола, Исполнительный орган согласился с тем, что для обеспечения возможности экономичного получения результатов при любом пересмотре или принятии нового протокола следует учитывать новые научные знания о первичных твердых частицах (ТЧ) и прекурсорах ТЧ, переносе загрязнителей воздуха в масштабах полушария, потенциальном синергизме с мерами борьбы против изменения климата и последствий компромиссных решений в этой сфере, а также об азотном цикле. Кроме того, следует признать факт увеличения объема выбросов из источников и в секторах, которые не учитываются должным образом в действующем Гётеборгском протоколе (например, выбросы от морского судоходства).

4. Исполнительный орган согласился с необходимостью учета при обсуждении в будущем вопроса о ТЧ выводов и рекомендаций Группы экспертов по ТЧ. Исполнительный орган предложил странам - руководителям Группы экспертов по ТЧ, Германии и Соединенному Королевству, изучить с политической точки зрения варианты решения проблемы ТЧ в рамках Конвенции, предложить возможные варианты действий для дальнейшего изучения Группой экспертов, а также представить доклад на сорок первой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору.

5. Для изучения способов учета гемисферных аспектов переноса загрязнителей и роли метана и окиси углерода в образовании озона, а также в рассеянии аэрозоля требуется дополнительная работа.

6. Для обеспечения надлежащего учета синергизма с мерами борьбы против изменения климата и компромиссных решений в этой сфере по мере необходимости следует разрабатывать новые инструменты анализа, в частности модели, учитывающие специфику географических регионов или условия в регионах. Например, в пределах географического охвата ЕМЕП² следует также изучить возможность установления юридически не обязывающих дополнительных долгосрочных целей в отношении загрязнителей, которые охвачены в Протоколе.

7. Исполнительный орган учредил Целевую группу по химически активному азоту с учетом необходимости применения более комплексного подхода для обеспечения понимания процессов, связанных с выбросами азота, и для борьбы с ними. Последствия для моделирования, осуществляемого в целях комплексной оценки, будут иметь и рассмотрение всего цикла кругооборота химически активного азота. По-прежнему существует потребность в проведении дальнейшей работы в отношении выбросов аммиака в сельском хозяйстве.

8. Крайне важно учесть в будущем протоколе те потребности стран, не являющихся Сторонами Гётеборгского протокола, которые связаны с проблемами загрязнения воздуха, имеющими трансграничный характер. Рабочей группе следует выяснить готовность стран, не являющихся Сторонами Протокола, к применению юридически связывающих мер по сокращению выбросов.

II. ПЕРЕСМОТР ПОТОЛОЧНЫХ ЗНАЧЕНИЙ ВЫБРОСОВ

9. Одной из основных задач, связанных с пересмотром Гётеборгского протокола, является пересмотр потолочных значений выбросов, приведенных в приложении II к Протоколу. На своей двадцать пятой сессии Исполнительный орган принял решение, в соответствии с которым при любом пересмотре действующего или принятия нового протокола следует рассмотреть вопрос об установлении новых целевых экологических показателей на текущее десятилетие или более длительный период (например, до 2020 года). Большую часть этой работы будут проводить Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки и Центр по разработке моделей для комплексной оценки (ЦРМКО) с использованием материалов стран (данные о выбросах и их прогнозы), а также Метеорологического синтезирующего центра - Запад (МСЦ-З) и других целевых групп и групп экспертов.

² Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

10. На своей двадцать пятой сессии Исполнительный орган также рекомендовал учитывать в процессе работы по пересмотру Протокола смоделированные оптимизированные сценарии, покрывающие всю зону географического охвата ЕМЕП, не исключая при этом разработку дифференцированных подходов для различных субрегионов ЕЭК ООН. Ввиду этого предполагается, что на своей сорок первой сессии Рабочая группа по стратегиям и обзору составит первоначальный сценарий с учетом проблем изменения климата, азота, обязательств стран, не входящих в Европейский союз (ЕС), а также целей, установленных на 2050 год. Ожидается, что в августе 2008 года МСЦ-3 представит законченные матрицы "источник-рецептор" для всей охватываемой ЕМЕП территории. На сорок первой сессии Рабочей группы ЦРМКО представит технические варианты конкретных мер, которые способны привести к значительному сокращению выбросов в регионе ВЕКЦА³, в качестве основы для дальнейшего обсуждения вопроса о том, как их включить в будущий протокол.

11. Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки и ЦРМКО должна рассчитать потолочные значения выбросов для сценария с сохранением действующего законодательства (СДЗ), предполагающего выполнение Гётеборгского протокола и реализацию в случае стран, не являющихся членами ЕС, сценария с максимально возможным сокращением выбросов (МВС), и представить их на сорок второй сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору в сентябре 2008 года. ЦРМКО и страны, не являющиеся членами ЕС, должны утвердить данные к 15 октября 2008 года. После этого ЦРМКО должен произвести расчеты по первоначальному сценарию и представить результаты на двадцать шестой сессии Исполнительного органа. Вторая группа сценариев, определенных Исполнительным органом, должна быть представлена Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки и ЦРМКО на сорок третьей сессии Рабочей группы. Затем Рабочая группа выберет сценарий для переговоров. Потолочные значения выбросов на 2020 год должны быть окончательно согласованы на сорок четвертой сессии Рабочей группы.

III. ПЕРЕСМОТР РУКОВОДЯЩИХ ДОКУМЕНТОВ

12. В Гётеборгском протоколе содержатся ссылки на следующие руководящие документы, которые были утверждены Исполнительным органом при принятии Протокола: а) Руководящий документ по методам ограничения выбросов серы из стационарных источников; б) Руководящий документ по методам ограничения выбросов

³ Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия.

азота из стационарных источников; с) Руководящий документ по методам ограничения выбросов летучих органических соединений (ЛОС) из стационарных источников; d) Руководящий документ по методам ограничения выбросов из отдельных мобильных источников; e) Руководящий документ по методам предотвращения и сокращения выбросов аммиака; и f) Руководящий документ по экономическим инструментам, предназначенным для уменьшения выбросов оксидов азота, серы, ЛОС и аммиака. Пересмотр Протокола предполагает оценку необходимости пересмотра этих руководящих документов.

13. Руководящий документ по аммиаку был пересмотрен бывшей Группой экспертов по борьбе с выбросами аммиака и утвержден Исполнительным органом на его двадцать пятой сессии. Исполнительный орган предложил Группе экспертов по технико-экономическим вопросам начать работу по возможному пересмотру Протокола и приложений к нему, в том числе посредством пересмотра руководящих документов по сере, оксидам азота и ЛОС и добавления к ним ТЧ.

14. Группа экспертов по технико-экономическим вопросам могла бы сотрудничать с Группой экспертов по ТЧ и Целевой группой по тяжелым металлам в обновлении руководящих документов по стационарным источникам выбросов ТЧ. Участники Сети экспертов по выгодам и экономическим инструментам могли бы провести работу по обновлению руководящего документа по экономическим инструментам. Все пересматриваемые документы должны быть завершены к моменту проведения сорок четвертой сессии Рабочей группы (см. приложение).

IV. ПЕРЕСМОТР ПРИЛОЖЕНИЙ К ПРОТОКОЛУ

15. Гётеборгский протокол является наиболее сложным из протоколов Конвенции, причем не только потому, что в нем применяется подход, направленный на обеспечение охвата большого числа загрязнителей и большого числа мер по ограничению их выбросов, но и в силу сложности его приложений и присутствия в них технических деталей. В приложениях установлены предельные значения выбросов для различных загрязнителей и секторов, а также для мобильных источников.

16. Число предельных значений, содержащихся в настоящее время в приложениях, превышает 200. В приложениях IV, V и VI уточняются предельные значения выбросов серы, оксидов азота и ЛОС из стационарных источников. В приложении VIII установлены предельные значения для мобильных источников. С некоторыми из приложений, например с таблицей IV приложения V, где приводятся предельные значения выбросов NO_x из новых стационарных двигателей, у Сторон возникли проблемы. Группа экспертов

по технико-экономическим вопросам оценила предельные значения, содержащиеся в приложениях IV, V и VIII, и представила конкретные предложения о внесении в них изменений. Она обратила внимание на существование некоторых расхождений между приложениями и законодательством ЕС, которые можно было бы учесть в пересматриваемых приложениях.

17. Помимо пересмотра приложения VI требуется подготовительная техническая работа для учета содержащегося в пункте 7 статьи 3 Протокола требования о рассмотрении предельных значений содержания ЛОС в продуктах, не включенных в приложение VI или VIII, с целью принятия соответствующего приложения.

18. Группе экспертов по технико-экономическим вопросам будет также адресована просьба о подготовке проекта приложения по предельным значениям выбросов ТЧ (ТЧ_{2,5} и ТЧ₁₀) из стационарных источников.

19. Пересмотренные приложения должны быть представлены на сорок третьей сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору в апреле 2009 года. Переговоры по всем приложениям и руководящим документам должны быть завершены, а их тексты согласованы на сорок четвертой сессии Рабочей группы.

V. ВАРИАНТЫ НОВОЙ СТРУКТУРЫ ПРОТОКОЛА

20. Как показал обзор Гётеборгского протокола, Стороны, возможно, также пожелают уделить особое внимание проблемам, связанным с уровнем детализации технических приложений (ECE/EB.AIR/2007/10, пункт 48). Некоторые Стороны Конвенции отметили, что, хотя они могут соблюсти общие потолочные значения выбросов, указанные в приложении II, у них существуют проблемы с ратификацией Протокола из-за уровня детализации в некоторых из приложений. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости упрощения приложений и/или применения более гибких подходов к выполнению их положений (например, путем установления менее жестких сроков для некоторых стран): это могло бы стимулировать осуществление Протокола.

21. На своей двадцать пятой сессии Исполнительный орган согласился с тем, что при любом пересмотре действующего или при принятии нового протокола следует подумать о придании большей гибкости некоторым из действующих и новых приложений и обязательств, например в том, что касается сроков выполнения обязательств. Это может предполагать пересмотр приложения VII, в котором установлены сроки выполнения положений статьи 3 Протокола. Этот вопрос должен быть надлежащим образом рассмотрен Рабочей группой.

VI. ГРАФИК И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

22. В приводимом ниже приложении содержится график достижения основных результатов работы по пересмотру Гётеборгского протокола.

Приложение

График достижения основных результатов работы по пересмотру Гётеборгского протокола

Пункт/задача	Группа/орган	Срок выполнения
Пересмотр приложений		
Приложения, в которых устанавливаются предельные значения выбросов из стационарных источников для SO ₂ ⁴ , NO _x ⁵ , ЛОС и ТЧ	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам (по ТЧ - в сотрудничестве с Группой экспертов по ТЧ и Целевой группой по тяжелым металлам)	Сорок третья сессия Рабочей группы по стратегиям и обзору (РГСО-43) (апрель 2009 года)
Приложения, в которых устанавливаются предельные значения выбросов из мобильных источников для SO ₂ , NO _x , ЛОС и ТЧ	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам	РГСО-43 (апрель 2009 года)
Приложение по аммиаку	Целевая группа по химически активному азоту	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Приложение, устанавливающее сроки выполнения технических мер (в том числе для стран с переходной экономикой)	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Окончательное согласование приложений	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Пересмотр руководящих документов		
Руководящие документы по выбросам SO ₂ , NO _x , ЛОС и ТЧ из стационарных источников	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам (по ТЧ - в сотрудничестве с Группой экспертов по ТЧ и Целевой группой по тяжелым металлам)	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)

⁴ Диоксид серы.

⁵ Оксиды азота.

Руководящий документ по отдельным мобильным источникам	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Руководящий документ по аммиаку		Документ завершен (принят Исполнительным органом в декабре 2007 года)
Руководящий документ по экономическим инструментам	Сеть экспертов по выгодам и экономическим инструментам	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Окончательное согласование руководящих документов	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Пересмотр потолочных значений выбросов		
Технические варианты конкретных мер, способных привести к значительному сокращению выбросов в регионе ВЕКЦА	ЦРМКО	РГСО-41 (апрель 2008 года)
Определение первоначальных сценариев (включая обсуждение проблем изменения климата, азота, обязательств стран, не являющихся членами ЕС, и целей, установленных на 2050 год)	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-41 (апрель 2008 года)
Распространение матриц "источник-рецептор" на весь регион ЕМЕП	МСЦ-3	Август 2008 года
Расчет потолочных значений для СДЗ, последствий Протокола и МВС для стран, не являющихся членами ЕС ⁶	Целевая группа по разработке модели для комплексной оценки/ЦРМКО	РГСО-42 (сентябрь 2008 года)
Утверждение данных странами, не являющимися членами ЕС	Страны, не являющиеся членами ЕС, и ЦРМКО	15 октября 2008 года
Расчет первоначальных сценариев	Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки/ЦРМКО	Ноябрь 2008 года/подлежит представлению на двадцать шестой сессии Исполнительного органа

⁶ Не оптимизация, а лишь расчет национальных выбросов исходя из осуществляемой в странах деятельности.

Определение второй группы сценариев	Рабочая группа по стратегиям и обзору/Исполнительный орган	Двадцать шестая сессия Исполнительного органа (декабрь 2008 года)
Представление второй группы сценариев	Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки/ЦРМКО	РГСО-43 (апрель 2009 года)
Выбор сценария для переговоров	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-43 (апрель 2009 года)
Достижение соглашения по потолочным значениям выбросов для 2020 года (пересмотренное приложение II)	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
