



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/EB.AIR/WG.5/2008/2
4 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ
ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ**

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Сорок первая сессия
Женева, 14-17 апреля 2008 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

**ПОДГОТОВКА ПЕРЕГОВОРОВ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОМУ
ГЁТЕБОРГСКОМУ ПРОТОКОЛУ**

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Доклады сопредседателей Группы экспертов по технико-экономическим вопросам

1. В настоящем докладе изложены результаты двенадцатого совещания Группы экспертов по технико-экономическим вопросам, которое состоялось 2 октября 2007 года в городе Анже, Франция, в соответствии с пунктом 1.6 плана работы на 2007 год (ECE/EB.AIR/2006/11), принятого Исполнительным органом на его двадцать четвертой сессии (ECE/EB.AIR/89). Кроме того, ниже, в разделе II.A, излагаются основные итоги совещания подгруппы по новым технологиям для крупных установок для сжигания (КУС), которое состоялось 1 октября.

2. Группа экспертов рассмотрела позитивные результаты, достигнутые в осуществлении плана работы, уделив основное внимание ходу работы по выявлению новых технологий для КУС; пересмотру методологии Группы экспертов и справочному документу по КУС; обзору приложений по стационарным двигателям; и исследованию, посвященному малым установкам для сжигания (МУС). Кроме того, Группа экспертов обсудила вопросы о предстоящей работе, в частности в отношении пересмотра руководящих документов по диоксидам серы (SO_x), оксидам азота (NO_x) и летучим органическим соединениям (ЛОС), относящимся к Протоколу 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгскому протоколу); дальнейшей работы по новым технологиям; а также проведения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) деятельности по наращиванию потенциала. С содержанием выступлений на обоих совещаниях можно ознакомиться на вебсайте по адресу: http://www.citepa.org/forums/egtei/egtei_meetings.htm#Steeringgroup12.

3. В совещании Группы экспертов приняли участие эксперты от следующих Сторон Конвенции: Бельгии, Италии, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Франции и Швеции. На сессии также присутствовали эксперты от промышленности, представлявшие: Постоянный комитет Европейской федерации стекольной промышленности (ЕФСП), Французскую электроэнергетическую компанию (ЭДФ), Европейскую ассоциацию производителей двигателей внутреннего сгорания (ЕВРОМОТ), электрогенерирующую компанию Польши "БОТ" и Германскую ассоциацию производителей электроэнергии и тепла (ФГБ). Также были представлены Французско-германский институт экологических исследований (ИФАРЕ), Межсекторальный технический центр по изучению загрязнения атмосферы (СИТЕПА) и Французское агентство по рациональному использованию окружающей среды и энергоресурсов (АДЕМЕ). В работе сессии также принял участие сотрудник секретариата.

4. Сопредседателями совещания, принимающей стороной которого являлась Франция, были г-н Ж.-Г. Бартэр и г-н Т. Пиньятелли (Италия).

I. ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И СООБЩЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ИНФОРМАЦИИ

5. Представитель секретариата выступил с сообщением о результатах сороковой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору (17-20 сентября 2007 года), обратив внимание на обращенное к Группе экспертов предложение начать работу по возможному пересмотру Гётеборгского протокола и приложений к нему.

6. Г-н Пиньятелли выступил с обзором выводов одиннадцатого совещания Группы экспертов (2 апреля 2007 года, Рим) и особо отметил обсуждавшиеся на нем элементы плана работы Группы экспертов. Он обратил внимание на пересмотр руководящих документов по NO_x, SO₂ и ЛОС, к которому Группа экспертов приступит в 2008 году. Кроме того, он отметил вклад Группы экспертов в пересмотр документа *ЕМЕП*¹ - *Справочное руководство ЕМЕП/КОРИНЭЙР по кадастрам атмосферных выбросов*, а также сотрудничество с Европейским бюро по комплексному предотвращению и ограничению загрязнения (КПОЗ) в связи с пересмотром справочных документов о наилучших имеющихся методах (СДНИМ) для сталеплавильной, стекольной и, возможно, цементной промышленности. В заключение он особо отметил усилия, прилагаемые в связи с организацией рабочего совещания в Алма-Ате, Казахстан, в 2008 году, и уделение особого внимания в этой связи обмену информацией по технологиям борьбы с загрязнением в энергетике, нефтепереработке и цементной промышленности. Задержки в обмене официальной корреспонденцией с ведомством принимающей страны, Министерством по охране окружающей среды Казахстана, в определенной степени замедлили подготовительную работу, но об окончательных сроках проведения совещания Группа экспертов будет проинформирована уже в ближайшее время.

7. Г-н Бартэр проинформировал Группу экспертов о последних изменениях в связи с пересмотром Директивы Европейского сообщества (ЕС) о предельных значениях национальных выбросов (ПЗНВ). Он отметил объективную связь национальных предельных значений государств - членов Европейского союза (ЕС) с целевыми показателями ЕС в области изменения климата, предусматривающими распределение бремени сокращения выбросов диоксида углерода (CO₂).

8. Г-н М. Вудфилд (Соединенное Королевство) внес предложение по подготовке многостороннего проекта по оказанию поддержки усилиям, прилагаемым ЕС по внедрению усовершенствованных механизмов представления данных в рамках проводимого в настоящее время обзора "Механизм мониторинга"², которые бы соответствовали требованиям к представляемым данным, предусмотренным другими инструментами, относящимся к охране воздуха и изменению климата. Эти механизмы, в случае их широкого применения, позволили бы согласовать процедуры представления данных и временные рамки действия руководящих документов, устранить известные

¹ Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

² Решение 280/2004 и положения о его осуществлении 2005/166.

недоработки, повысить качество данных и облегчить бремя, возлагаемое на государства - члены ЕС.

9. Г-жа К. Ори (Французская электроэнергетическая компания) сообщила последнюю информацию, касающуюся пересмотра Директивы ЕС по КПОЗ, в которой закреплены общие правила выдачи разрешений и проведения контроля за промышленными установками с целью минимизации загрязнения из промышленных источников. Одной из целей пересмотра Директивы по КПОЗ является создание дополнительных гарантий в отношении того, чтобы условия на выдачу разрешений, включающие в себя предельные значения выбросов (ПЗВ), основывались на наилучших имеющихся методах (НИМ). В рамках пересмотра данной директивы проведено обновление справочных документов BREFs, из которых лица, принимающие решения, получают информацию, среди прочего, о технически и экономически доступных для промышленности средствах по повышению результативности своей экологической деятельности.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ

A. Новые технологии для крупных установок для сжигания

10. Г-н Г. Гийонварк (Франция) проинформировал об итогах второго совещания образованной Группой экспертов подгруппы экспертов по новым технологиям для КУС, которое состоялось 1 октября 2007 года. Целью подгруппы являлся сбор технической и экономической информации с целью разработки рассчитанных вплоть до 2030 года моделей в отношении новых или усовершенствованных технологий по борьбе с выбросами NO_x , SO_2 , твердых частиц (ТЧ) и парниковых газов для КУС, мощность которых превышает 500 МВт.э.

11. На своем совещании подгруппа определила: а) какие технологии и методы борьбы с выбросами следует рассматривать в приоритетном порядке; б) какие технологии имеют второстепенное значение, т.е. будут рассматриваться лишь в случае наличия ресурсов; и наконец, в) какие технологии следует оставить за рамками своей работы. Она также подготовила план работы с указанием конкретных мероприятий и соответствующих задач и обратилась с призывом к внесению дополнительного добровольного вклада в эту работу.

12. Подгруппа запланировала провести свое третье совещание 25 января 2008 года в Брюсселе с целью подготовки доклада о предварительных результатах своей работы для его представления Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее сорок первой сессии. Принимающими сторонами четвертого совещания, которое состоится 17 марта 2008 года

в Париже, будут организации СИТЕПА и АДЕМЕ; затем последует пятое совещание, которое будет принимать Швеция в Стокгольме 28 апреля 2008 года. С дополнительной информацией о работе подгруппы экспертов можно ознакомиться на вебсайте (<http://www.citepa.org/forums/egtei>).

В. Справочный документ по крупным установкам для сжигания

13. Г-н М. Хит (ИФАРЕ) выступил с сообщением о результатах работы по пересмотру методологии Группы экспертов и подготовке справочного документа для КУС > 500 МВт.э. С учетом накопленного в Чехии и Швеции опыта применения методологии проведения испытаний 13 сентября 2007 года было проведено техническое совещание с участием экспертов из Бельгии, Франции, Чешской Республики и Швеции, целью которого являлось внесение дополнительной ясности в данный вопрос и совершенствование методологии, а также изучение возможности ее применения на национальном уровне.

14. В рамках последующих мер, принятых после проведения этого совещания, будет проведена работа по обеспечению большего удобства для пользования справочным документом и относящимися к нему таблицами, выполненными в формате "Excel", а также будет подготовлено краткое руководство с целью оказания содействия национальным экспертам в сборе технической информации. Кроме того, на основе выводов совещания будет изменена методология Группы экспертов, в частности это позволит учесть позитивное и негативное воздействие конкретных методов борьбы с выбросами на другие загрязнители, например на выбросы CO₂ в связи с использованием известняка или электроэнергии; и отказаться от концепции "меняющихся с течением времени характеристик топлива". Следующее техническое совещание запланировано на конец ноября 2007 года.

С. Предельные значения выбросов оксидов азота из стационарных двигателей

15. В ходе процесса обзора Гётеборгского протокола и технических приложений к нему некоторые Стороны обратили внимание на необходимость пересмотра таблицы IV приложения V, в которой приводится перечень предельных значений выбросов NO_x для новых стационарных двигателей, в связи со сложностями, возникшими у Сторон в соблюдении этих значений при ратификации Протокола.

16. Г-н П. Даскалопулос (ЕВРОМОТ) при поддержке делегации Финляндии внес рекомендацию о пересмотре приложения V путем включения в него новых ПЗВ для NO_x,

рассчитанных на основе затратоэффективного и "отвечающего природоохранным требованиям" подхода. Он также предложил выплачивать премии за снижение выбросов электростанциям, добившимся высокой энергетической эффективности оборудования с механическим приводом и/или за использование двигателей, работающих на биотопливе. Кроме того, он подчеркнул необходимость в том, чтобы ПЗВ отражали имеющиеся на местах условия и инфраструктуру, в отношении которых в регионе ЕЭК ООН существуют весьма существенные различия.

17. Г-н П. Мёлепа (Бельгия) выступил с сообщением о выбросах NO_x во Фламандской области и выразил беспокойство в связи с потенциальными последствиями предлагаемого "смягчения" действующих ПЗВ на выбросы NO_x, которые включены в приложение V. По мнению г-на Мёлепа, реализация стратегий в области изменения климата, судя по всему, приведет к существенному расширению применения двигателей меньшего объема, работающих на биотопливе, а также турбин для комбинированной выработки тепла и электроэнергии (КВТЭ). В этой связи в Гётеборгском протоколе целесообразно сохранить действующие положения в отношении ПЗВ для ограничения соответствующего роста выбросов NO_x в связи с ожидаемым расширением использования двигателей меньшего объема.

18. Группа экспертов приняла к сведению его выступление. Она приветствовала проведение первого совещания, организуемого ЕВРОМОТом от имени группы экспертов и Финляндией (в качестве страны-руководителя данного вида деятельности) с целью подготовки технических вариантов для рассмотрения Рабочей группы по стратегиям и обзору на своей сорок первой сессии. Совещание пройдет в здании ЕВРОМОТ во Франкфурте, Германия, 17 февраля 2008 года. Группа экспертов призвала национальных экспертов принять в нем участие.

D. Информация о пересмотре СДНИМ для стекольной промышленности

19. Г-н Дж. Тэйкелс (ЕФСП) проинформировал Группу экспертов о том, что стекольная промышленность заказала проведение исследования с участием нидерландской исследовательской организации ТНО, целью которого является сбор данных, необходимых для обновления СДНИМ, посвященных стекольным изделиям. Результаты данной работы будут представлены на следующем совещании Группы экспертов и будут доведены до сведения членов Группы. Планируется, что новые данные будут представлены Бюро по КПОЗ к 18 июля 2008 года. Группа экспертов приветствовала представленную информацию, подчеркнув, что пересмотр СДНИМ для стекольных изделий является образцовым примером сотрудничества между КПОЗ, промышленностью и национальными органами управления.

Е. Работа, касающаяся малых установок для сжигания

20. Г-н Пиньятелли выступил с сообщением об итогах двух исследований, посвященных малым установкам для сжигания: одно из них проводилось Итальянским нефтегазовым союзом, другой - итальянским научно-исследовательским институтом (ЧЕСИ), в сотрудничестве с Итальянским национальным агентством по новым технологиям, энергетике и окружающей среде (ЭНЕА). Результаты этих исследований будут представлены Группе экспертов к концу текущего года, а также будут направлены Центру ЕМЕП по разработке моделей для комплексной оценки (ЦРМКО) для использования в процессе разработки модели. Группе экспертов было предложено подготовить замечания к докладу, а также внести предложения по параметрам, характерным для отдельных стран.

21. На своем следующем совещании Группа экспертов будет проинформирована об итогах проведенного в Германии исследования в области средних значений коэффициентов выбросов малых бытовых установок для сжигания и установок, используемых в сфере услуг. Кроме того, результаты двух последних исследований, посвященных установкам для сжигания древесного топлива и печам, а также сопоставлению новых и традиционных газовых горелок, которое проводилось в Италии, будет размещено на вебсайте Группы экспертов и направлена ЦРМКО для возможного использования в разрабатываемой модели. Авторам исследования будет предложено принять участие в следующем совещании для представления их результатов и/или новых данных, полученных в рамках проводимой ими работы.

Ф. Новые технологии с точки зрения перспективы разработки моделей для комплексной оценки

22. Председатель Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки г-н Р. Маас выступил с сообщением о ряде мероприятий, которые будут проводиться в соответствии с Конвенцией, в том числе при участии Группы экспертов, в частности в связи с работой, посвященной новым технологиям.

23. Г-н Маас напомнил Группе экспертов о выводах рабочего совещания "Сальтшобаден III" (12-14 марта 2007 года, Гётеборг, Швеция), о необходимости принятия во внимание аспектов изменения климата в ходе пересмотра Гётеборгского протокола и Директивы о НПУВ, а также о важности рассмотрения перспектив на период после 2020 года. Эти выводы связаны с повышением внимания к новым технологиям, а также подготовкой прогнозов в соответствии с Конвенцией, в том числе в рамках новой группы

экспертов по прогнозам, созданной при Целевой группе по кадастрам и прогнозам выбросов.

24. Г-н Маас изложил основные выводы опубликованного осенью 2007 года совместного доклада Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки/ЦРМКО, посвященного обзору Гётеборгского протокола, обратив внимание на необходимость принятия дополнительных мер для достижения значений критических нагрузок и уровней. Он также перечислил меры, направленные на повышение затратоэффективности Гётеборгского протокола, к числу которых относятся:

- а) увеличение числа стран, ратифицировавших Протокол, дальнейшее сокращение выбросов в международном торговом судоходстве;
- б) регулирование первичных ТЧ_{2,5}; включая такие нетехнические меры, как взимание налогов в местах скопления автомобильного транспорта; и
- с) создание синергического эффекта между политикой, связанной с изменением климата, и программами по сокращению выбросов азота.

В соответствии со своим планом работы на 2008 год Целевая группа рассмотрит:

- а) оптимизированные сценарии пересмотра Протокола;
- б) синергизм между деятельностью в сфере изменения климата и деятельностью по сокращению выбросов азота;
- а также с) "перспективные" сценарии на 2050 год. Кроме того, Целевая группа приступит к осуществлению второго этапа обзора модели GAINS (модели RAINS по изучению механизма многостороннего воздействия широкого круга загрязнителей, включающую в себя парниковые газы).

25. Г-н Маас обрисовал преимущества и потенциальные риски увязывания борьбы с загрязнением воздуха с политикой, относящейся к изменению климата. В целом политика в сфере изменения климата, как ожидается, позволит существенно сократить расходы на реализацию программ по борьбе с загрязнением воздуха. Кроме того, повышение энергетической эффективности и смещение акцента на энергоносители с низким содержанием углерода будет иметь позитивный синергетический эффект. Вместе с тем он обратил внимание на следующие программы в области изменения климата, которые необходимо тщательно взвесить в связи с выбором конкретной технологии или меры стратегического характера:

- а) улавливание и хранение углерода (УХУ) связано с дополнительными потребностями в энергоресурсах для электроэнергетических установок по сжиганию угля, и в этой связи они могут явиться причиной повышения выбросов NO_x, в то время как комплексный подход, например, в случае применения комбинированного цикла комплексной газификации угля (КЦКГ) мог бы привести к одновременному сокращению выбросов CO₂, NO₂ и NO_x и, возможно, даже при более низких затратах;

b) сжигание биомассы в небольших объемах приведет к увеличению выбросов ТЧ; кроме того, в связи с тем, что для ее производства требуется земля, вода и биогенные вещества, биомасса будет конкурировать с производством продуктов питания и окажет воздействие на биоразнообразие; "биологическое дизельное топливо" может явиться причиной повышения уровней выбросов NO_x по сравнению с обычным дизельным топливом; и наконец, все еще не приняты ПЗВ для установок по производству биотоплива;

c) транспортная технология вызывает необходимость в нахождении компромиссного решения между обеспечением энергетической эффективности (выбросами CO_2) и выбросами NO_2 ; важную роль в этой связи могли бы сыграть новые технологии (гибридные электромобили, автомобили, работающие на водороде);

d) тенденция к переходу на использование энергоблоков по комбинированной выработке тепла и электроэнергии (КТЭ) малой мощности в пределах городских районов может привести к усилению воздействия загрязнителей на городское население;

e) торговля квотами на трансграничные выбросы могла бы позволить снизить расходы на реализацию политики в области изменения климата на национальном уровне, но вместе с тем она может привести к росту затрат, связанных с загрязнением воздуха.

26. В соответствии с поручением Рабочей группы по стратегиям и обзору Группа экспертов обсудила приоритетные области работы и определила элементы работы в области новых технологий для рассмотрения Рабочей группой на ее сорок первой сессии. Группа экспертов согласилась, что основное внимание ей следует уделять сбору дополнительной информации о воздействии УХУ и биотоплив, а также современной практике, применяемой на установках по производству биотоплива. Ей следует стремиться избегать дублирования работы, осуществляемой другими органами. Несмотря на отсутствие экспертных знаний в области автотранспортного движения у ее нынешних членов, она также приняла решение рассматривать вопросы, относящиеся к новым технологиям на транспорте в случае наличия соответствующих ресурсов.

IV. ВЫВОДЫ

Группа экспертов:

- a) Приняла к сведению информацию, представленную в отношении:
 - i) обзора и возможного пересмотра Гётеборгского протокола;
 - ii) пересмотра Директивы ЕС по НПЗВ;
 - iii) пересмотра Директивы ЕС по КПОЗ;
 - vi) проекта упорядочения требований к представлению данных, касающихся изменения климата и загрязнения воздуха (совместно осуществлялся консалтинговой компанией "AEA Energy & Environment", ТНО, компанией "Прайсуотерхаус Купер" и Лёвенским университетом);

b) приветствовала итоги второго совещания, созданной Группой экспертов подгруппы по новым технологиям для крупных установок для сжигания, которое состоялось 1 октября 2007 года; предложила экспертам представлять свои материалы, посвященные приоритетным технологиям и методам для обсуждения на следующем совещании подгруппы, запланированном на 25 января 2008 года; и приняла решение, согласно которому предварительные результаты работы должны быть доступными к июню 2008 года, а окончательные результаты представлены Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее 42-м совещании в сентябре 2008 года;

c) приняла к сведению представленные ИФАРЕ результаты состоявшегося 13 сентября 2007 года технического совещания по вопросу о совершенствовании методологии и подготовке справочного документа по КУС, на котором принято решение о подготовке более удобного для пользователей справочного документа и таблиц в формате "Excel", а также о подготовке руководящего документа для национальных экспертов; приняла решение о необходимости своевременного завершения работы для представления доклада Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее сорок первой сессии в апреле 2008 года; и приняла решение о проведении следующего технического совещания в конце ноября 2007 года;

d) приняла к сведению рекомендацию ЕВРОМОТ и Финляндии о пересмотре ПЗВ с целью проведения пересмотра приложений к Гётеборскому протоколу о стационарных двигателях; и приняла решение о проведении совместного совещания с ЕВРОМОТ в

феврале 2008 года с целью подготовки технических вариантов для рассмотрения Рабочей группой по стратегиям и обзору на сорок первой сессии;

е) приняла к сведению информацию, представленную о результатах двух проведенных в Италии исследований, посвященных малым установкам для сжигания; приняла решение изучить совместно с ЦРМКО возможности использования результатов в разрабатываемых моделях; и предложила экспертам представить замечания к докладу и провести испытание методологий на национальном уровне;

ф) в соответствии с рекомендациями Рабочего совещания "Сальтшобаден III" и во исполнение поручения сороковой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору приняла решение о приоритетных направлениях будущей работы в области новых технологий; и постановила приступить в приоритетном порядке к сбору информации о воздействии:
а) улавливания и связывания углерода; б) биотоплив, включая современную практику, применяемую на установках по производству биотоплива; в) дорожного движения, в том числе в отношении биотоплива, гибридных транспортных средств и углерода;

г) с учетом возможного пересмотра Гётеборского протокола и в соответствии и поручением, сформулированным Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее сороковой сессии, постановила приступить к пересмотру руководящих документов по SO₂, NO_x, и ЛОС, связанных с Протоколом; приняла решение о том, что работа над руководящим документом по NO_x будет проводиться под руководством ИФАРЕ, над документами по SO₂ и ЛОС - под руководством ЕФКА совместно с другими выразившими свою готовность экспертами; и постановила провести первое совещание в начале 2008 года и обратилась ко всем экспертам с предложением принять в нем участие;

д) приняла к сведению дополнительные замечания, представленные Бельгией по неофициальному документу, посвященному приложениям IV, V и VIII к Гётеборскому протоколу;

е) приняла к сведению работу по подготовке проведения рабочего совещания в Алма-Ате, Казахстан, возможно, в мае/июне 2008 года;

j) приняла решение о проведении своего тринадцатого совещания в Стокгольме 28 и 29 апреля 2008 года и своего четырнадцатого совещания в Италии в октябре 2008 года;

k) рассмотрела вопрос о проведении специального мероприятия в связи с пятой годовщиной образования Группы экспертов.
