



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

CEP/2003/25
11 August 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Десятая сессия

(Женева, 20-22 октября 2003 года)

(Пункт 8 предварительной повестки дня)

БУДУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК В ОБЛАСТИ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ¹

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 3
I. СОГЛАСОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В МАСШТАБАХ РЕГИОНА.....	4 - 23
А. Процесс "Окружающая среда для Европы"	5 - 8

¹ Подготовлено секретариатом по просьбе Комитета (ECE/CEP/80, пункт 26). В настоящем документе учтены результаты обсуждения его предыдущих вариантов (CEP/2002/2) на сессиях Комитета по экологической политике, состоявшихся 4 ноября 2002 года и 18 февраля 2003 года, а также на неофициальном совещании президиумов Комитета и руководящих органов природоохранных конвенций ЕЭК ООН 3 июля 2003 года.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
В. Повестка дня на XXI век и последующая деятельность, связанная со Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, на региональном уровне	9 - 10
С. Конвенции и экологическая политика ЕЭК ООН	11 - 13
D. Европейский союз и его расширение	14 - 18
E. Выводы	19 - 23
II. ПРОГРАММЫ И СТРАТЕГИИ	24 - 35
A. Программа обзоров результативности экологической деятельности	24 - 25
B. Мониторинг и оценка	26 - 27
C. Субрегиональные механизмы партнерства и стратегии.....	28 - 31
D. Выводы	32 - 35
III. КРОСС-СЕКТОРАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УЧЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ	36 - 48
A. Учет экологических аспектов	36 - 40
B. Новые приоритеты	41 - 43
C. Выводы	44 - 48
IV. ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ	49 - 70

Введение

1. В связи с проведением в 2002 и 2003 годах Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции министров "Окружающая среда для Европы" государства - члены ЕЭК ООН и их Комитет по экологической политике имеют исключительно хорошую возможность для того, чтобы подытожить и обсудить: достижения ЕЭК ООН в области охраны окружающей среды за последние пять-десять лет; значение принципов устойчивого развития для работы Комитета и стратегические варианты дальнейшей деятельности; и вопрос о сотрудничестве между Комитетом и руководящими органами конвенций и другими заинтересованными сторонами в деле реализации этих вариантов.
2. Европейская экономическая комиссия учредила Комитет по экологической политике и утвердила его круг ведения в 1994 году. В ходе десятилетия, которое характеризовалось постоянным расширением программ работы, обслуживаемых Отделом ЕЭК ООН по окружающей среде и населенным пунктам, изменились и методы работы Комитета по экологической политике. Комитет участвовал в диалоге по вопросам региональной и национальной политики, в частности посредством проведения экспертных обзоров по итогам обзоров результативности экологической деятельности. В последнее десятилетие вступило в действие большинство имеющих обязательную юридическую силу конвенций и протоколов, разработанных под эгидой Комитета. Был создан Руководящий комитет Общеευропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде. Вместе с руководящими органами конвенций ЕЭК ООН Комитет по экологической политике ныне является уникальным и мощным форумом для обсуждения экологических вопросов и определения региональных приоритетов, на котором решения по вопросам политики принимаются на основе консенсуса.
3. Предполагается, что наличие какого-то документа по стратегическим направлениям деятельности в области окружающей среды поможет Комитету в решении указанных выше и новых вопросов. В настоящем документе основные вопросы сгруппированы по трем текущим темам, что также обеспечивает связь с Планом выполнения решений состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге (Южная Африка) Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (включая соответствующие итоги одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию) и решениями, принятыми на Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в Киеве. Это следующие темы: согласование и управление в общеевропейском масштабе, программы и стратегии, и кросс-секторальное сотрудничество и интеграция. Кроме того, в документе содержатся предложения по дальнейшей работе. Предполагается, что этот документ, в случае его принятия, станет для Комитета по экологической политике на ближайшие пять-десять лет

своего рода руководством для организации и постоянной корректировки его программы работы.

I. СОГЛАСОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В МАСШТАБАХ РЕГИОНА

4. Несколько факторов сыграли важную роль в регионе в деле обеспечения координации и согласования политических мер по решению экологических проблем и реализации мер по достижению устойчивого развития.

A. Процесс "Окружающая среда для Европы"

5. Процесс "Окружающая среда для Европы", начало которому было положено в 1991 году на Добржишской конференции министров, является уникальным многосторонним процессом. Особенно важны два элемента: сотрудничество между основными субъектами и участие общественности. В результате проведения после 1991 года серии природоохранных конференций министров в процесс "Окружающая среда для Европы" были вовлечены все страны Европы, Северной Америки, Кавказа и Центральной Азии, и в его рамках был принят ряд важных политических решений и приоритетных мер. Большое значение приобрели трансатлантический и евроазиатский аспекты этого процесса. Процесс "Окружающая среда для Европы" привел к созданию и обеспечил координацию деятельности ряда таких механизмов регионального и субрегионального сотрудничества, как: Целевая группа Программы действий в области окружающей среды (ПДОС), Комитет по подготовке проектов (КПП) и региональные экологические центры (РЭЦ). В рамках этого процесса Комитет ЕЭК ООН по экологической политике распространил практику обзоров результативности экологической деятельности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на страны с переходной экономикой. Еще одним достижением этого процесса являются периодические региональные доклады об оценке состояния окружающей среды, публикуемые Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС). При содействии ЕЭК ООН в Третий общеевропейский доклад об оценке была включена информация по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

6. Успехи процесса "Окружающая среда для Европы" были бы невозможны без вклада со стороны Комитета ЕЭК ООН по экологической политике и руководящих органов конвенций. К ним относятся: проведение переговоров по многочисленным региональным многосторонним соглашениям (в том числе совсем недавние, последние из которых касаются переговоров по соглашениям о стратегической экологической оценке, гражданской ответственности, регистрах выбросов и переноса загрязнителей) и руководящим принципам (например, в отношении обеспечения более строгого

соблюдения и осуществления многосторонних природоохранных соглашений в регионе ЕЭК ООН), подготовка региональных докладов об оценке в рамках программы обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) стран с переходной экономикой, выработка руководящих принципов деятельности в области окружающей среды и энергетики (по реформированию системы образования цен на энергию и субсидий в энергетике), разработка элементов стратегии, касающейся окружающей среды и образования, и разработка субрегиональных стратегий (например, по окружающей среде, водным ресурсам и безопасности в Центральной Азии).

7. В своей декларации, принятой на Киевской конференции, министры, ответственные за политику в области окружающей среды, предложили ЕЭК ООН через ее Комитет по экологической политике держать под контролем осуществление Киевской декларации, отразить соответствующие обязательства, содержащиеся в Киевской декларации, в ее программе работы и оказывать помощь в оценке прогресса в деле осуществления экологических обязательств в этом регионе, вытекающих из Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и Плана осуществления, а также из результатов состоявшегося в сентябре 2001 года Регионального подготовительного совещания ЕЭК ООН по Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

8. В Киевской декларации была подчеркнута необходимость разработки стратегии коммуникации для повышения информированности о процессе "Окружающая среда для Европы" широкого круга заинтересованных сторон и общественности. Министры предложили ЕЭК ООН через Комитет по экологической политике незамедлительно разработать эту стратегию. Диалог, поддерживаемый между экспертами в области окружающей среды и коммуникационной деятельности в рамках природоохранных конвенций ЕЭК ООН, также подтверждает острую необходимость в разработке стратегии.

В. Повестка дня на XXI век и последующая деятельность, связанная со Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, на региональном уровне

9. Принятие на Конференции в Рио-де-Жанейро Повестки дня на XXI век способствовало тому, что в последние десять лет приверженность принципам устойчивого развития во всем мире неуклонно возрастала. В Йоханнесбургском плане осуществления особое внимание было уделено мерам по осуществлению на региональном уровне, в связи с чем важная роль была отведена региональным комиссиям Организации Объединенных Наций и другим региональным и субрегиональным институтам. На регион ЕЭК ООН, с учетом его экономического потенциала и воздействия на окружающую среду, ложится

большая ответственность в деле осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне.

10. Комиссия по устойчивому развитию на своей одиннадцатой сессии одобрила этот подход, признав разнообразие и специфичность условий в каждом регионе и наличие региональной институциональной архитектуры, связанной с тремя аспектами устойчивого развития. Эффективность этой региональной архитектуры, составляющими которой являются институты, занимающиеся финансовыми, экономическими, социальными или экологическими вопросами, была проверена и подтверждена в ходе подготовки Всемирной встречи на высшем уровне. Осуществление на региональном уровне позволяет странам региона более действенно и конкретно увязывать свои приоритеты и условия с процессом осуществления. Комиссия по устойчивому развитию предложила региональным комиссиям рассмотреть вопрос об организации региональных совещаний по вопросам осуществления в рамках двухгодичных ориентированных на практические действия "циклов осуществления". В рамках этого регионального процесса осуществления Комитет ЕЭК ООН по экологической политике будет играть ключевую роль в деле укрепления экологического компонента устойчивого развития в сотрудничестве с другими региональными и субрегиональными организациями и органами.

С. Конвенции и экологическая политика ЕЭК ООН

11. Конвенции ЕЭК ООН и принятые впоследствии протоколы к этим конвенциям заложили правовую основу для улучшения качества окружающей среды в регионе. Наряду с этим они сами стали основой, на которой зародились многие успешные программы, способствующие их осуществлению, и другие важные инициативы, например, в области создания потенциала и развития субрегионального сотрудничества. Работа, приведшая к принятию конвенций, и проводимая в их рамках деятельность представляют собой весьма динамичный процесс разработки политики. Важным инструментом являются Руководящие принципы более строгого соблюдения и осуществления многосторонних экологических соглашений (МЭС) в регионе ЕЭК (ECE/СЕР/107), в них признается, что каждое соглашение вырабатывается в процессе уникальных по своему характеру переговоров и имеет свой собственный независимый статус. Существующая между конвенциями взаимосвязь может служить источником важного синергизма в том, что касается ратификации, финансирования, осуществления, соблюдения, участия общественности и доступа к информации, сбора информации и управления ею, создания потенциала, институциональных аспектов и информационно-пропагандистской работы. Деятельность по обеспечению синергизма не должна стать административным процессом спуска указаний сверху, она должна быть ориентирована на удовлетворение конкретных

нужд: взаимосвязь и синергизм должны вытекать из общих потребностей, определяемых на рабочем уровне как в национальном, так и в трансграничном контекстах.

12. Кроме того, международные природоохранные соглашения, в частности конвенции ЕЭК ООН, могут играть важную роль в деле предупреждения конфликтов и укрепления сотрудничества. Многие конвенции содержат положения, касающиеся механизмов урегулирования споров и налаживания сотрудничества. Кроме того, трансграничные экологические проекты могут способствовать восстановлению доверия между различными сегментами общества.

13. Несмотря на уже достигнутый серьезный прогресс, Комитету по экологической политике и руководящим органам конвенций еще предстоит многое сделать в двух важных сферах: содействии соблюдению и осуществлению договоров (особенно в некоторых субрегионах) и повышение согласованности действий путем укрепления взаимосвязей, если в этом есть потребность. Комитет мог бы внести свой вклад в работу по линии конвенций, в частности в том, что касается наращивания потенциала и совершенствования координации деятельности различных органов. Кроме того, Комитет может использовать свое влияние в целях поощрения осуществления конвенций на национальном уровне через своих делегатов.

D. Европейский союз и его расширение

14. Предстоящее расширение Европейского союза (ЕС) приведет к созданию новых условий во всем регионе. Процесс расширения имеет различные измерения. Он сопряжен с преодолением трудностей, но прежде всего он открывает возможности для улучшения состояния окружающей среды в ЕС, его новых государствах-членах и странах, остающихся вне ЕС. Вскоре 25 стран будут проводить единую экологическую политику и применять единые стандарты и правила, при этом в состав ЕС войдут многие из наиболее активных на поприще охраны природы стран - членов ЕЭК ООН. С другой стороны, странам, которые не намерены вступать в ЕС, ЕЭК ООН будет по-прежнему необходима в качестве широкой региональной платформы для обсуждения вопросов экологической политики и обмена опытом. На Киевской конференции ЕС вновь заявил о своей решительной поддержке процесса "Окружающая среда для Европы" и других региональных процессов сотрудничества в области охраны окружающей среды.

15. Законодательство ЕС и конвенции ЕЭК ООН имеют много общего в том, что касается их существа, и того, как они согласовывались на переговорах, разрабатывались и осуществляются в настоящее время. Во многом они взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга, о чем свидетельствует применение законодательства ЕС и конвенций ЕЭК

ООН в трансграничном контексте. Например, базовые принципы Конвенции ЕЭК ООН об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер должны соблюдаться независимо от границ ЕС. С другой стороны, Рамочная директива ЕС о водных ресурсах может служить важным средством содействия осуществлению этой Конвенции ЕЭК ООН даже за пределами границ ЕС. Руководящим органам конвенций вместе с Комитетом необходимо рассмотреть вопрос о взаимосвязи между конвенциями ЕЭК ООН и законодательством ЕС для использования процесса расширения ЕС в интересах осуществления конвенций.

16. Комитету необходимо вести учет и мониторинг мер, которые принимаются в области окружающей среды всеми государствами - членами ЕЭК ООН в связи с происходящими в субрегионе изменениями, в частности в связи с расширением ЕС. Необходимо, чтобы ЕЭК ООН все в большей степени строила свою деятельность с учетом конкретных потребностей менее развитых стран с переходной экономикой, чтобы избежать увеличения различий в результативности экологической деятельности между субрегионами в будущем. В ходе ОРЭД ЕЭК ООН уже учитывает потенциал, которым обладают рассматриваемые страны в плане осуществления рекомендаций по повышению результативности их экологической деятельности. Располагая глобальным политическим мандатом в рамках Организации Объединенных Наций и имея на своем счету конкретную пользу своего сотрудничества с другими органами Организации Объединенных Наций, например с другими региональными комиссиями, ЕЭК ООН в будущем может стать более привлекательным форумом и для членов ЕС. Одним из сравнительных преимуществ также являются получившие признание усилия ЕЭК ООН, направленные на полномасштабное включение гражданского общества в ее природоохранную деятельность. Необходимо предусмотреть продолжение этой работы на хорошо сбалансированной и согласованной основе.

17. Что касается деятельности ЕЭК ООН в области окружающей среды, то наиболее очевидные последствия расширения ЕС будут иметь для работы Комитета по экологической политике и руководящих органов природоохранных конвенций ЕЭК ООН. Начиная с апреля 2003 года вступающие в ЕС страны в полной мере участвуют в координации деятельности ЕС перед совещаниями ЕЭК ООН. Новым странам - членам ЕС придется выделить значительную часть ограниченных ресурсов их природоохранных органов непосредственно на обеспечение соблюдения требований ЕС. У них останется меньше ресурсов для активного участия в работе ЕЭК ООН, которая столкнется с новой политической реальностью. Один из важнейших вопросов касается способности ЕЭК ООН привлечь к широкому и активному участию в своей работе как ее членов, расположенных по другую сторону Атлантического океана, так и страны с переходной экономикой, не вступающие в ЕС. Даже если последние ценят свои двусторонние

контакты с ЕС и некоторые из них надеются в будущем стать его членами, у них нет другого многостороннего форума, помимо ЕЭК ООН, для того чтобы они могли влиять на происходящие в регионе изменения. Это означает, что деятельность по мобилизации финансовых средств для обеспечения участия экспертов этих стран в совещаниях ЕЭК ООН приобретет еще большее значение.

18. Усиление в рамках конвенций ЕЭК ООН акцента на повышение эффективности осуществления дает еще одну возможность для открытого многостороннего сотрудничества в регионе, в частности на субрегиональном уровне. В международном природоохранном законодательстве используется национальный опыт применения надлежащей практики и решения проблем в области осуществления. ЕЭК ООН может стать полезным форумом для этих целей, что будет выгодно для всех стран региона. И наконец, поскольку участниками некоторых конвенций ЕЭК ООН могут быть все страны мира, в работе, проводимой в рамках конвенций, можно было бы все в большей степени учитывать изменения, происходящие за пределами региона.

Е. Выводы

19. Выполняя свой мандат 1994 года, Комитет проявлял надлежащую гибкость и ориентировал свою деятельность на достижение конкретных результатов с учетом быстро изменяющихся экологических, экономических и социальных задач в регионе ЕЭК ООН. Ему следует и далее повышать свою роль, которую он играет в деле обеспечения учета экологического элемента при решении таких новых политических задач, как устойчивое развитие и безопасность. Выполнение этой роли может рассматриваться как работа в порядке дальнейшего выполнения Комитетом своего мандата.

20. Комитет в сотрудничестве с организациями-партнерами внес жизненно важный вклад в процесс "Окружающая среда для Европы". Комитет будет и впредь сотрудничать со всеми организациями-партнерами в рамках процесса "Окружающая среда для Европы", уважая при этом их независимые функции и вносимый ими вклад. Поэтому Комитет, помимо обслуживания процесса "Окружающая среда для Европы", готов взять на себя обязанности координатора деятельности по решению некоторых новых задач в рамках продолжающегося процесса "Окружающая среда для Европы", таких как наблюдение за выполнением Киевской декларации и разработка стратегии коммуникационной деятельности.

21. С учетом того, что каждое соглашение вырабатывается в ходе уникальных по своему характеру переговоров и имеет свой собственный независимый статус, необходимо продолжать сотрудничество между руководящими органами конвенций ЕЭК ООН в целях

учета ориентированных на существующие потребности взаимосвязей, а также создания и использования соответствующего синергизма. На регулярной основе, например через каждые два-три года, президиумам Комитета по экологической политике и руководящих органов конвенций следует обсуждать стратегические направления их работы в целях поощрения обмена информацией и распространения новых идей, а также более строгого соблюдения и осуществления имеющих сквозной характер положений на местном и региональном уровнях. Полезным был бы также аналогичный обмен информацией с секретариатами глобальных конвенций.

22. Комитет может служить форумом для рассмотрения региональных мер в связи с последствиями, задачами и возможностями, возникающими в различных субрегионах и регионе ЕЭК ООН в целом в результате расширения ЕС. Руководящим органам конвенций вместе с Комитетом необходимо рассмотреть взаимосвязи как нормативного, так и практического характера между конвенциями ЕЭК ООН и законодательством ЕС с целью использования процесса расширения ЕС в интересах осуществления конвенций. Успех в деле поиска положительного решения будет зависеть от того, сможет ли Комитет обеспечить широкое и активное участие всех стран региона, включая страны с переходной экономикой, не вступающие в ЕС, и укрепить сотрудничество со странами, расположенными по другую сторону Атлантического океана. Одним из способов достижения этой цели является эффективное участие в разработке и внедрении субрегиональных механизмов партнерства в области охраны окружающей среды, которые позволят избежать увеличения различий в результативности экологической деятельности между субрегионами в будущем.

23. Деятельность по мобилизации финансовых средств будет еще больше активизирована с целью привлечения внебюджетных ресурсов для осуществления более долгосрочных целей, в частности для проведения адаптированных к конкретным условиям мероприятий и обеспечения более широкого участия. Эта деятельность должна охватывать вопросы финансирования программы работы Комитета и мероприятий в области создания потенциала и осуществления, проводимых совместно по линии конвенций ЕЭК ООН. Процесс мобилизации финансовых средств должен предполагать налаживание сотрудничества с другими учреждениями и быть направлен на привлечение большего числа доноров.

II. ПРОГРАММЫ И СТРАТЕГИИ

A. Программа обзоров результативности экологической деятельности

24. Десять лет назад участники Конференции министров в Люцерне предложили ЕЭК ООН проводить обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД) в странах с переходной экономикой. За эти десять лет по линии программы ОРЭД ЕЭК ООН от стран с переходной экономикой поступило большое число запросов о проведении первоначальных и последующих обзоров. В Киевской декларации министры приветствовали доклад "Экологическая политика переходного периода: уроки, извлеченные из десятилетнего опыта программы обзоров результативности экологической деятельности" и высказались за осуществление содержащихся в нем рекомендаций, отметив, что ОРЭД является важным инструментом для стран с переходной экономикой, в том что касается налаживания обмена опытом, а также содействия обеспечению надлежащего управления природоохранной деятельностью в конкретных странах. В Киевской декларации было подчеркнуто, что программа ОРЭД должна быть и впредь направлена на оказание помощи странам в деле оценки достигнутого прогресса, поощрение политического диалога путем проведения экспертных оценок, стимулирование большей подотчетности и выработку адаптированных к конкретным условиям рекомендаций по уменьшению общей нагрузки загрязнения. Первый раунд обзоров должен быть вскоре завершен, а второй - продолжен. Странам и организациям рекомендуется шире использовать результаты обзоров и содействовать их более широкому распространению.

25. В ходе проведения вторых обзоров следует дать оценку, с использованием соответствующего набора показателей, прогресса, достигнутого в деле осуществления, и уделить больше внимания результативности деятельности по выполнению задач национальной политики и законодательства, а также международных обязательств, например конвенций. При проведении вторых обзоров упор следует сделать на приоритеты стран, включая возникшие новые проблемы, и изучить, в частности, вопросы финансирования. Необходимо усилить акцент на учет экологических аспектов в других секторах. Кроме того, экологические аспекты должны рассматриваться в обзорах в контексте проблем демократии, отправления правосудия и искоренения нищеты. Вторые обзоры следует проводить на основе оптимального использования имеющихся данных, в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) и другими организациями, чтобы максимально повысить их эффективность.

В. Мониторинг и оценка

26. С целью оказания помощи ЕАОС Рабочая группа ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды обобщила опыт сбора данных для подготовки основанного на показателях доклада о прогрессе в области управления природоохранной деятельностью в Европе с уделением особого внимания вопросам укрепления сетей, наличия и обработки данных. На основе этого доклада были подготовлены рекомендации по укреплению потенциала в области экологического мониторинга в Европе и, в частности, по поддержанию общеевропейской основы сотрудничества в области представления экологической информации и управления ею, обеспечения надлежащего уровня инвестиций в базовую инфраструктуру мониторинга, создания механизмов для представления экологической информации странами, в частности Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), улучшения международной сопоставимости экологической информации, обеспечения представления странами экологических данных международным организациям и руководящим органам конвенций.

27. В Киевской декларации министры предложили организациям и учреждениям принять участие в осуществлении указанных выше рекомендаций. Они заявили, что поддерживают Рабочую группу ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды и ее деятельность, направленную, в частности, на укрепление потенциала в области экологической информации и наблюдения в 12 странах ВЕКЦА. В Киевской декларации было признано, что необходимо продолжать развивать рамки регионального сотрудничества, которым занимается Рабочая группа, при этом донорам было предложено предоставить необходимые финансовые средства. В рамках деятельности по мониторингу можно использовать огромный опыт функционирования природоохранных конвенций ЕЭК ООН.

С. Субрегиональные механизмы партнерства и стратегии

28. Многие экологические проблемы в регионе по-прежнему остаются нерешенными, что обусловлено главным образом сложной экономической ситуацией. Некоторым странам с переходной экономикой весьма трудно решить основные задачи в области охраны окружающей среды и здоровья при наличии серьезных проблем социального характера. Поэтому необходимо внимательно следить за такими различиями и их динамикой и разрабатывать меры с целью предотвращения увеличения разрыва между субрегионами. Любое усиление различий может иметь нежелательные последствия для окружающей среды и безопасности.

29. Важные инициативы в области окружающей среды и устойчивого развития уже осуществлены или находятся в стадии осуществления. Одним из примеров является Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА (ЕСЕ/СЕР/105/Rev.1), инициаторами которой выступили министры окружающей среды этих стран. В качестве еще одного примера можно назвать "Стратегическое партнерство по воде в целях устойчивого развития"². Третьим примером является Центральное-азиатская инициатива по окружающей среде, воде и безопасности, с которой выступили государства Центральной Азии. Эта инициатива направлена на укрепление сотрудничества в целях защиты экосистем водных бассейнов, рационального использования воды и совершенствования управления для обеспечения устойчивого развития этого субрегиона и его безопасности.

30. Все эти три инициативы имеют много общего, и они были одобрены и поддержаны министрами в Киеве. ЕЭК ООН всячески способствовала их разработке, в частности, поделившись своим экспертным опытом в области управления трансграничными водами и их охраны. Важным средством содействия достижению целей этих инициатив может служить опыт осуществления экологических конвенций ЕЭК ООН в других областях. Необходимо определить будущие взаимосвязи между этими инициативами и определить, кто конкретно будет отвечать за их дальнейшую разработку, координацию и оценку, а также за разработку и обслуживание соответствующих программ работы. Эта работа должна включать принятие мер по созданию потенциала, оказание юридической помощи и финансирование.

31. Оказание технического содействия - путем проведения рабочих совещаний, экспериментальных проектов и консультативных миссий, - оказываемое ЕЭК ООН государствам Центральной Азии, Российской Федерации, странам южной части Кавказа и Юго-Восточной Европы, также является одним из средств удовлетворения конкретных потребностей. Эти мероприятия осуществлялись с целью помочь странам проводить соответствующую политику и воспользоваться консультативными услугами по конкретным вопросам, для решения которых им нужны экспертные знания. Информация об оказании такой помощи представляется Комитету по экологической политике и руководящим органам конвенций. Для того чтобы техническое содействие было эффективным с точки зрения затрат, позволяло использовать весь потенциал синергизма, отвечало потребностям стран-членов и было направлено на достижение четко поставленных целей, включая осуществление конвенций, оно все чаще оказывается в

² О проектах "Стратегическое партнерство по воде в целях устойчивого развития" в рамках глобальной "Водной инициативы: Вода для жизни - здоровье, благополучие, экономическое развитие и безопасность" (Водная инициатива ЕС) было объявлено ЕС и 12 странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии на Встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге.

сотрудничестве с другими региональными комиссиями и другими партнерами, ведущими активную деятельность в этих субрегионах.

D. Выводы

32. Первый раунд ОРЭД будет завершен, а второй - продолжен. В ходе вторых обзоров основное внимание следует уделить вопросам осуществления и финансирования, а также особенно важным для стран приоритетам. В рамках этих обзоров следует проанализировать возможные варианты всестороннего и комплексного учета экологических вопросов при принятии решений на всех уровнях в других секторах.

33. В своей дальнейшей деятельности Рабочей группе ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды особое внимание следует уделять укреплению потенциала в области экологической информации и наблюдения, в частности в 12 странах ВЕКЦА. Программа ОРЭД должна способствовать совершенствованию мониторинга путем выработки конкретных для каждой страны рекомендаций с целью определения и оценки, на основе соответствующего набора показателей, реального прогресса в области осуществления. В деятельности по мониторингу следует использовать огромный опыт природоохранных конвенций ЕЭК ООН.

34. Комитет будет стремиться к обеспечению большей согласованности действий между субрегионами, выполняя функции открытого и активного форума для обсуждения на субрегиональном уровне вопросов окружающей среды. Комитету следует быть готовым принять участие в дальнейшем развитии, координации и оценке субрегиональных механизмов партнерства и инициатив, в частности, Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и Центрально-азиатской инициативы по окружающей среде, воде и безопасности. Поскольку некоторые задачи связаны с осуществлением конвенций, работа, проводимая по линии конвенций ЕЭК ООН, и накопленный ими опыт будут служить в этой связи важным средством содействия их решению.

35. Работа Регионального советника будет в большей степени увязываться с ключевыми приоритетными направлениями деятельности ЕЭК ООН в области окружающей среды, и он будет в большей степени участвовать в этой деятельности, в связи с чем Комитету следует в контексте общей технической помощи проводить ежегодно оценку результативности работы Регионального советника. Региональному советнику следует и далее поддерживать тесные контакты с секретариатами конвенций. Региональный советник будет играть ключевую роль в рамках такого направления деятельности субрегиональных механизмов партнерства и инициатив, как наращивание потенциала.

III. КРОСС-СЕКТОРАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УЧЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ

A. Учет экологических аспектов

36. Общеизвестно, что еще необходимы значительные усилия в целях учета экологических аспектов в деятельности других секторов, будь они экономическими или социальными, с помощью широкого круга мер и стимулов политического, правового, институционального и финансового характера. За десять лет, прошедшие после Конференции в Рио-де-Жанейро, осуществленные в регионе ЕЭК мероприятия и программы позволили продвинуться по пути к достижению поставленной цели, однако процесс обеспечения устойчивого развития все еще находится на своей начальной стадии. В Плане осуществления, принятом на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году, было вновь отмечено, что необходимо способствовать сбалансированному учету трех аспектов устойчивого развития в работе региональных комиссий. В Киевской декларации министры подчеркнули важность перехода к устойчивым моделям производства и потребления и призвали содействовать интеграции экологической и секторальной политики, в том числе продолжать содействовать интернализации экологических издержек и использованию экономических инструментов.

37. Как показывает опыт кросс-секторального сотрудничества, достижение этих результатов является трудным делом. Трудности возникают по ряду причин, например, из-за различий в профессиональной культуре в отдельных секторах или узковедомственных подходов как в национальных администрациях, так и в международных организациях. Необходимо более тесное сотрудничество между органами управления различных уровней в секторе окружающей среды. Проекты в области кросс-секторального сотрудничества приобрели большое значение, будучи исходной точкой для разработки и апробирования мер для учета экологических аспектов в политике других секторов, необходимость которой получила всеобщее признание. Эти проекты создают возможности как для достижения основополагающих целей, так и для перехода от узкосекторального мышления к применению всеобъемлющих и целостных подходов.

38. Многие из самых сложных экологических проблем являются по своему характеру кросс-секторальными. Природоохранным органам администраций следует совместно принимать конкретные меры по улучшению положения, хотя кросс-секторальное сотрудничество необходимо также и в том, что касается различных сегментов экологической политики. Комитет наладил кросс-секторальные связи, работу и сотрудничество с другими Комитетами ЕЭК ООН (например, по населенным пунктам,

транспорту и устойчивой энергетике), руководящими органами конвенций и другими международными организациями, например со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В рамках кросс-секторального подхода Комитет выступал инициатором как кросс-секторальных проектов и программ, так и кросс-секторальных правовых инструментов.

39. Примерами кросс-секторальных программ и проектов, инициатором которых выступила ЕЭК ООН, являются:

- Общеввропейская программа ЕЭК ООН/ВОЗ "Транспорт, окружающая среда и здоровье", которая координируется и осуществляется недавно учрежденным трехсторонним Руководящим комитетом. В Киевской декларации министров содержится обязательство содействовать осуществлению этой программы;
- Целевая группа по вопросам окружающей среды и энергии, которая была учреждена совместно с Комитетом по устойчивой энергетике. Результатом этой совместной работы явились Руководящие принципы реформирования ценообразования на энергию и субсидий в энергетике (ЕСЕ/СЕР/103). В Киеве министры одобрили эти Руководящие принципы и предложили обоим комитетам изучить роль экономических инструментов в стимулировании использования возобновляемых источников энергии;
- Совместный проект ЕЭК ООН/Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) "Рациональное и эффективное использование водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии", осуществляемый в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПСЦА). Этот проект явился важным вкладом в разработку упоминавшейся выше Центральноазиатской инициативы по окружающей среде, воде и безопасности.

40. Примерами правовых инструментов - имеющих обязательную юридическую силу или не имеющих таковой - кросс-секторального или сквозного характера и значимости, которые были разработаны под эгидой ЕЭК ООН, являются:

- Протокол по проблемам воды и здоровья, совместно разработанный ЕЭК ООН и Европейским региональным бюро ВОЗ и принятый на третьей Конференции министров по вопросам окружающей среды и здоровья в июне 1999 года в Лондоне, который направлен на укрепление кросс-секторального сотрудничества в деле обеспечения надлежащего качества воды;

- Протокол по стратегической экологической оценке к принятой в Эспо Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, который был принят и подписан на Киевской конференции министров; в нем отмечается важность кросс-секторального подхода;
- Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды, к конвенциям 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и о трансграничном воздействии промышленных аварий, который был также принят и подписан на Киевской конференции;
- Одной из сквозных и кросс-секторальных задач, которые поставлены в Орхусской конвенции, принятой на Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в 1998 году, является обеспечение участия общественности. Протокол по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к этой Конвенции, принятый и подписанный на Киевской конференции, обеспечит важный механизм сбора информации о потенциально загрязняющих видах деятельности и ее доведения до сведения общественности. Он повысит подотчетность корпораций во многих секторах;
- Руководящие принципы более строгого соблюдения и осуществления многосторонних природоохранных соглашений в регионе ЕЭК ООН (ЕСЕ/СЕР/107) были одобрены в качестве важного инструмента для обеспечения более строгого соблюдения и осуществления всех правовых документов ЕЭК ООН.

В. Новые приоритеты

41. Некоторые сферы политики, на которые было обращено внимание в недавнем докладе об уроках, извлеченных за десять лет проведения обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК ООН (СЕР/2003/2), не нашли должного отражения в текущих программах природоохранной кросс-секторальной деятельности ЕЭК ООН, это - сферы сельского хозяйства, туризма и удаления и обработки твердых отходов (городских, сельских, промышленных). Эти проблемы, вероятно, возрастут, причем в настоящее время они не решаются на комплексной основе в регионе ЕЭК ООН. Все они связаны с неустойчивыми структурами производства и потребления.

42. Большинство этих вопросов включено в тематические блоки Многолетней программы работы Комиссии по устойчивому развитию. При организации региональных совещаний по осуществлению, предложенных Комиссией по устойчивому развитию на ее одиннадцатой сессии, ЕЭК ООН необходимо будет рассмотреть вопрос о роли, которую она должна играть в деле выполнения новых приоритетных задач в рамках более широких тематических блоков по мере проведения серии двухгодичных ориентированных на практические действия "циклов осуществления".

43. На Киевской конференции было признано, что экологическое образование является одним из ключевых компонентов образования в интересах устойчивого развития и необходимым условием для обеспечения устойчивого развития и надлежащего управления. Министры окружающей среды стран - членов ЕЭК ООН отметили важность и своевременность разработки стратегии ЕЭК ООН в области образования в интересах устойчивого развития. Они признали, что Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) является ведущим учреждением и координатором в том, что касается образования в интересах устойчивого развития на глобальном уровне, и предложили ЕЭК ООН сотрудничать с ЮНЕСКО и Советом Европы в разработке региональной стратегии образования в интересах устойчивого развития.

С. Выводы

44. Для того чтобы кросс-секторальное сотрудничество было эффективным, оно должно осуществляться на всех соответствующих уровнях: на правительственном уровне (с участием министерств и органов власти различных уровней) и на уровне всех заинтересованных сторон (представляющих различные сектора и отрасли). Комитету по экологической политике следует поощрять кросс-секторальное сотрудничество и координацию на национальном уровне, укрепляя при этом кросс-секторальное сотрудничество в рамках ЕЭК ООН. Достижения кросс-секторальной работы, проведенной с участием ЕЭК ООН, и трудности, возникшие при ее проведении, будут изучены с целью повышения эффективности этого участия. Необходимо продолжать и расширять успешные мероприятия, дающие значительную дополнительную отдачу, выбирая для этого наиболее эффективные методы и адаптированные к конкретным условиям организационные структуры. В соответствии с Киевской декларацией необходимо принять меры по совершенствованию осуществления правовых инструментов, касающихся кросс-секторального учета экологических аспектов, и по повышению их эффективности и согласованности.

45. Социальная и экономическая составляющие проводимых мероприятий, включая мероприятия кросс-секторального характера, могут быть усилены лишь при активной

поддержке и участии стран-членов. В этом случае Комитет готов поощрять и облегчать увязку экологических аспектов с другими аспектами устойчивого развития на национальном и субрегиональном уровнях, предпочтительно, путем учета дополнительных аспектов в уже осуществляемых программных мероприятиях. Это может быть достигнуто путем выработки политических рекомендаций и оказания технического содействия, в частности для учета экологических аспектов в стратегии сокращения масштабов нищеты.

46. Нынешние природоохранные кросс-секторальные программы ЕЭК ООН не охватывают сферы сельского хозяйства, туризма, удаления и обработки твердых отходов. Комитет не будет дублировать работу, проводимую другими органами в этих областях, однако ему следует предусмотреть принятие мер по расширению своей информационной работы и по расширению своего присутствия или партнерства в таких программах.

47. Будет расширяться сотрудничество с ключевыми партнерами в регионе и за его пределами в целях обеспечения осуществления соответствующих инструментов и политики сквозного и кросс-секторального характера, в частности итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию и Киевской конференции министров. Необходимо будет укрепить связи между Комитетом по экологической политике и другими органами ЕЭК ООН и в регионе ЕЭК ООН в целом. Контакты с другими региональными комиссиями должны иметь более организованный характер, а обмен опытом должен быть более содержательным. В рамках этой работы основное внимание, когда это необходимо, должно уделяться возрастающему значению экологических конвенций и программ ЕЭК ООН, например обзоров результативности экологической деятельности, для других регионов. ЕЭК ООН может также содействовать обеспечению надлежащего управления на глобальном уровне путем поддержки общих позиций региональных комиссий по глобальным вопросам. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является одним из ключевых партнеров в области окружающей среды и безопасности, и это сотрудничество следует совершенствовать и дальше.

48. Комитет по экологической политике будет активно содействовать учету экологического компонента при разработке в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Советом Европы региональной стратегии образования в интересах устойчивого развития. Важным компонентом такой стратегии должен стать переход к устойчивым моделям производства и потребления.

IV. ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

49. Как неоднократно подчеркивалось в настоящем документе, деятельность ЕЭК ООН в области охраны окружающей среды проводится не в вакууме. В связи с изменяющимися условиями возникают новые трудности и возможности, которые требуют осторожного подхода. Пробелы и недостатки в деятельности следует устранять, опираясь на опыт и экспертные знания, накопленные ЕЭК ООН за многие годы. Проведенные недавно Комитетом по экологической политике обсуждения четко показывают, что он будет продолжать идти по избранному пути, развивая основные направления своей деятельности, которые определены в данных ему в 1994 году полномочиях.

50. Стратегические задачи, вытекающие из трех текущих тем, которые рассматриваются в первых трех главах настоящего документа, - согласование и управление в общеевропейском масштабе, программы и стратегии и кросс-секторальное сотрудничество и учет экологических аспектов - можно сгруппировать по следующим пяти общим стратегическим направлениям или целям:

Цель 1: Вклад в процесс "Окружающая среда для Европы"

51. Комитет будет продолжать сотрудничать со всеми организациями-партнерами в рамках процесса "Окружающая среда для Европы". В соответствии с Киевской декларацией Комитету предлагается взять на себя выполнение в ближайшие годы ряда новых функций. Достижению вышеуказанной цели будет способствовать решение следующих задач:

52. **Задача 1.1:** *Контроль за выполнением Киевской декларации.* Комитет будет контролировать выполнение Киевской декларации в консультации с другими основными вспомогательными органами (ОВО) и в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и учреждениями. Можно полагать, что это приведет к обсуждению Комитетом в 2005 году вопросов среднесрочной оценки. Для координации подготовки к следующей Конференции будет учреждена Подготовительная группа открытого состава, функции секретариата которой будет выполнять ЕЭК ООН.

53. **Задача 1.2:** *Обеспечение большей согласованности действий между субрегионами ЕЭК ООН.* Комитет будет стремиться к обеспечению большей согласованности действий субрегионов, выполняя функции эффективного и гибкого форума для обсуждения на субрегиональном уровне вопросов окружающей среды и обмена опытом в этой области. Комитет будет содействовать дальнейшему развитию, координации и оценке субрегиональных механизмов партнерства и инициатив, в частности Экологической

стратегии для стран ВЕКЦА и Центральноазиатской инициативы по окружающей среде, воде и безопасности. Больше внимания будет также уделяться Юго-Восточной Европе.

54. **Задача 1.3:** *Стратегия коммуникационной деятельности для процесса "Окружающая среда для Европы"*. Комитет в консультации с другими ОВО и в сотрудничестве с Целевой группой ПДОС и другими соответствующими организациями и учреждениями разработает с учетом достижений процесса "Окружающая среда для Европы" стратегию коммуникационной деятельности с целью повышения уровня информированности более широкого круга заинтересованных сторон и общественности об этом процессе. Стратегия коммуникационной деятельности должна быть также направлена на обеспечение большей транспарентности самого процесса "Окружающая среда для Европы". Должны быть учтены потребности и вклад конвенций ЕЭК ООН в области коммуникации.

Цель 2: Повышение эффективности управления природоохранной деятельностью

55. Одной из важнейших основных целей Комитета является и будет впредь являться повышение эффективности управления природоохранной деятельностью в регионе. Ее достижению могут способствовать: процесс ОРЭД, усиление мониторинга окружающей среды и наращивание потенциала на основе оказания консультативного и технического содействия.

56. **Задача 2.1:** *Продолжение и более целенаправленное осуществление программы обзоров результативности природоохранной деятельности*. Первый раунд обзоров будет завершен, а второй - продолжен. Во вторых обзорах больше внимания следует уделить вопросам осуществления и финансирования, а также приоритетам, имеющим особое значение для стран. В ходе обзоров следует проводить оценку возможностей в области обеспечения всеобъемлющего и комплексного рассмотрения и учета экологических вопросов на всех уровнях принятия решений в других секторах.

57. **Задача 2.2:** *Активизация деятельности в области мониторинга окружающей среды*. Специальной рабочей группе ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды акцент следует делать на укрепление потенциала в области экологической информации и мониторинга, в частности в 12 странах ВЕКЦА. Программа ОРЭД должна способствовать усилению работы в области мониторинга с помощью конкретных для каждой страны рекомендаций в целях определения и оценки, на основе соответствующего набора показателей, реального прогресса в деле осуществления. В деятельности по мониторингу необходимо использовать огромный опыт природоохранных конвенций ЕЭК ООН.

58. **Задача 2.3:** *Сотрудничество с ключевыми партнерами.* Будет расширяться сотрудничество с другими ключевыми партнерами в регионе и за его пределами в целях обеспечения осуществления соответствующих инструментов и политики сквозного и кросс-секторального характера, в частности итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне, одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию и Киевской конференции министров. Необходимо еще больше укрепить связи между Комитетом по экологической политике и другими органами ЕЭК ООН и в регионе ЕЭК ООН в целом. Контакты с другими региональными комиссиями должны иметь более организованный характер, а обмен опытом должен быть более содержательным. Эти контакты должны быть целенаправленными и основываться на таких конкретных вопросах, как усиление значимости природоохранных конвенций ЕЭК ООН для других регионов. Таким образом ЕЭК ООН сможет содействовать обеспечению надлежащего управления на глобальном уровне путем поддержки общих позиций по глобальным вопросам. Комитет, возможно, решит активизировать свое сотрудничество в сферах окружающей среды и безопасности.

59. **Задача 2.4:** *Роль Регионального советника.* Работа Регионального советника будет в большей степени увязываться с работой Отдела, и он будет в большей степени участвовать в ключевых приоритетных сферах его работы, а Комитет должен будет в контексте общей технической помощи на ежегодной основе проводить оценку результативности работы Регионального советника. Региональному советнику следует и впредь поддерживать тесные контакты с секретариатами конвенций. Региональный советник будет играть ключевую роль в рамках такого компонента субрегиональных механизмов партнерства и инициатив, как создание потенциала.

Цель 3: Повышение эффективности международно-правовых инструментов

60. Международно-правовые инструменты - Конвенции, протоколы и рекомендации - сыграли важную роль в деле разработки и консолидации экологической политики ЕЭК ООН. За последнее десятилетие подготовлено значительное число таких инструментов, и сегодня основная задача состоит в повышении их эффективности путем поощрения и облегчения их осуществления на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Для достижения этой цели необходимо решить следующие важные задачи.

61. **Задача 3.1:** *Содействие обеспечению синергизма и расширению сотрудничества между руководящими органами природоохранных конвенций ЕЭК ООН.* С учетом того, что каждое из этих соглашений выработывалось в ходе уникальных по своему характеру переговоров и имеет свой собственный независимый статус, необходимо продолжать сотрудничество между руководящими органами конвенций ЕЭК ООН в целях учета взаимосвязей, обусловленных наличием определенных потребностей, а также обеспечения

и использования соответствующего идущего снизу процесса синергизма. Регулярно, например каждые два-три года, президиумам Комитета по экологической политике и руководящих органов конвенций следует обсуждать стратегические направления их работы для поощрения обмена информацией и распространения новых идей с целью обеспечения более строгого соблюдения и осуществления кросс-секторальных положений на местном и региональном уровнях. Большую пользу мог бы также принести аналогичный обмен информацией с руководящими органами глобальных конвенций.

62. **Задача 3.2:** *Использование преимуществ, которые дает расширение ЕС.*

Руководящим органам конвенций вместе с Комитетом необходимо изучить существующую между конвенциями ЕЭК ООН и законодательством ЕС связь с целью использования процесса расширения ЕС в интересах осуществления конвенций.

63. **Задача 3.3:** *Содействие субрегиональному сотрудничеству.* Опыт, накопленный в области осуществления экологических конвенций ЕЭК ООН, мог бы послужить важным фактором содействия достижению целей субрегиональных механизмов партнерства и инициатив, в частности Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и Центральноазиатской инициативы по окружающей среде, воде и безопасности.

Цель 4: Учет экологических аспектов в политике различных секторов

64. Учет экологических аспектов в политике различных секторов является одной из основных целей Комитета с момента его создания. Опыт кросс-секторального сотрудничества показывает, насколько трудно решить эту задачу. Прогресса можно достичь с помощью программ, адаптированных к конкретным условиям, и путем разработки и осуществления правовых инструментов. Учет экологических аспектов в политике различных секторов чрезвычайно необходим для скорейшей реализации принципов устойчивого развития. Достижению этой общей цели будет способствовать решение следующих задач.

65. **Задача 4.1:** *Укрепление кросс-секторального сотрудничества.* Для того чтобы кросс-секторальное сотрудничество было эффективным, оно должно осуществляться на всех соответствующих уровнях: как на уровне правительств, так и на уровне всех заинтересованных сторон. Комитету по экологической политике следует поощрять кросс-секторальное сотрудничество на национальном уровне. В целях повышения эффективности этого сотрудничества будут изучены достижения кросс-секторальной работы, проделанной с участием ЕЭК ООН, и возникшие в ходе ее проведения трудности. Следует продолжать и укреплять успешные мероприятия, обеспечивающие получение существенной дополнительной отдачи. В соответствии с Киевской декларацией,

необходимо укреплять деятельность по осуществлению инструментов, касающихся кросс-секторального учета экологических аспектов, и повышать их эффективность и согласованность. Текущие экологические кросс секторальные программы ЕЭК ООН не охватывают сферы сельского хозяйства, туризма, удаления и обработки твердых отходов. Комитет не будет дублировать работу, проводимую другими органами в этих областях, но ему следует предусмотреть меры по расширению своей информационной работы и по расширению своего присутствия или партнерства в таких программах.

66. **Задача 4.2:** *Просвещение в интересах устойчивого развития.* Комитет по экологической политике будет активно способствовать деятельности по экологическому направлению устойчивого развития, посредством разработки в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Советом Европы региональной стратегии просвещения в интересах устойчивого развития.

Цель 5: Содействие осуществлению на региональном уровне экологического элемента устойчивого развития

67. С учетом Повестки дня на XXI век и итогов Всемирной встречи на высшем уровне, состоявшейся в Йоханнесбурге, Комиссия по устойчивому развитию предложила региональным комиссиям рассмотреть вопрос об организации региональных форумов по осуществлению в рамках двухгодичных ориентированных на практические действия "циклов осуществления". В этом региональном процессе осуществления Комитет ЕЭК ООН по экологической политике будет играть ключевую роль в деле укрепления экологического элемента устойчивого развития в сотрудничестве с другими региональными и субрегиональными организациями и органами. В связи с этой функцией перед ним стоят две задачи.

68. **Задача 5.1:** *Оценка выполнения обязательств, взятых на Встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге, на региональном уровне.* Комитет будет оказывать помощь министрам окружающей среды стран региона в оценке прогресса в деле выполнения взятых ими обязательств в области окружающей среды, которые отражены в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и Плана осуществления, а также в документах регионального совещания ЕЭК ООН по подготовке всемирной встречи на высшем уровне. Результаты этой работы должны служить подспорьем для региональных совещаний по вопросам осуществления, которые будут организовываться в ходе подготовки сессий Комиссии по устойчивому развитию, как это было рекомендовано на ее одиннадцатой сессии.

69. **Задача 5.2:** Увязка работы в области окружающей среды с работой, по социальному и экономическому направлениям. Социальная и экономическая составляющие проводимых мероприятий, включая мероприятия кросс-секторального характера, могут быть укреплены лишь при активной поддержке и участии государств-членов. Комитету следует быть готовым к принятию мер по поощрению и облегчению увязки экологических аспектов с другими аспектами устойчивого развития на национальном и субрегиональном уровнях путем выработки политических рекомендаций и оказания технической содействия.

* * *

70. Эти пять стратегических целей вместе с соответствующими задачами и инструментами представляют собой согласованную реалистичную стратегию на предстоящие годы. В рамках своей деятельности, направленной на достижение этих целей, Комитету по экологической политике следует обеспечивать и укреплять синергетическое взаимодействие с ключевыми партнерами, в частности с руководящими органами конвенций и, в соответствующих случаях, другими комитетами ЕЭК ООН, и содействовать развитию сотрудничества с другими региональными комиссиями, соответствующими органами Организации Объединенных Наций, другими глобальными, региональными и субрегиональными международными организациями и различными партнерами в государственном и частном сегментах общества и экономики.
