



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/AC.10/2002/5
20 December 2001

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

**Специальная рабочая группа по мониторингу
окружающей среды**

(Вторая сессия, 28 февраля-1 марта 2002 года)

(Пункт 4 а) предварительной повестки дня)

**КОНЦЕПЦИЯ
МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
МОНИТОРИНГА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГРУЗИИ**

Представлено делегацией Грузии¹

Введение

1. Результаты изменения состояния биосферы, обусловленные естественными и антропогенными причинами, существенно различаются. Эти состояния, непрерывно меняющиеся под влиянием естественных причин, как правило, возвращаются в первоначальное. Средние величины, около которых колеблется характеристики состояния биосферы под влиянием природных процессов, могут быть существенно, изменяться лишь в течение очень длительного времени измеряемыми многими тысячелетиями и нередко историческими эпохами. Исключение составляют изменения, вызванные стихийными бедствиями, носящие относительно локальный характер.
2. Совершенно другой особенностью характеризуются изменения биосферы, обусловленные антропогенными причинами. Они часто приводят к быстрому, резкому изменению состояния окружающей среды. Эти изменения в основном носят

¹ Данный документ не был официально отредактирован.

неблагоприятный характер. Несмотря на колоссальные экологические резервы биосферы, многие антропогенные воздействия, особенно загрязнение окружающей среды химическими веществами, не свойственными природе, приводят к резко отрицательным последствиям. Часто антропогенные факторы настолько отличны по величине, интенсивности, продолжительности и моменту воздействия на биосферу от той обычно существующей в природе нормы, к которой адаптированы биологические системы, что они часто влияют на диапазон толерантности и приводят к превышению допустимой нагрузки на организмы и к распаду биологической системы.

3. Негативные результаты антропогенных воздействий не являются неизбежным следствием развития человеческого общества. Они в основном связаны с ошибками в технической и экологической политике и слабой изученностью возможных эффектов антропогенного воздействия.

4. Для разработки и реализации эффективных природоохранных мероприятий и разумного использования природных ресурсов, возникла крайняя необходимость установления контроля, как за естественными изменениями состояния окружающей среды, так и за изменениями, обусловленными антропогенными воздействиями.

5. Контролем естественных изменений состояния окружающей среды уже давно (более века) занимаются различные геофизические службы стран мира. А существующие системы мониторинга антропогенных воздействий, в том числе загрязнения окружающей среды находятся сравнительно в младенческом возрасте. По этому указанные системы требуют дальнейших совершенствований.

I. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ОБСТАНОВКИ В ГРУЗИИ В ОБЛАСТИ МОНИТОРИНГА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

6. В настоящее время деятельностью в области мониторинга загрязнения окружающей среды в Грузии занимаются разные министерства, ведомства, научно – исследовательские учреждения (министерства: охраны окружающей среды и природных ресурсов, сельского хозяйства и продовольствия, здравоохранения, внутренних дел. Государственные департаменты: гидрометеорологии, геологии. Научно - исследовательские институты Академии наук и др.).

7. Существующие в этих организациях подсистемы мониторинга загрязнения окружающей среды функционируют на основе организационных, технических, технологических, методических и других видах регламентирующих документов, действовавших в период существования Советского Союза. Естественно, указанные системы устарели и не отвечают современным требованиям, не соответствуют существующим международным стандартам. В месте с тем, даже эти подсистемы с начала

90-х годов прошлого века, в условиях острого социально – экономического кризиса претерпели серьезные изменения. Основные компоненты мониторинга находятся в неудовлетворительном состоянии. Имеет место процесс количественной и качественной деградации наблюдательных сетей. Крайне тяжёлая ситуация с приборами и оборудованием для наблюдений. Парк имеющихся технических средств морально и физически устарел, большинство из них нуждается в проверке, ремонте и замене. Не обеспечивается снабжение необходимыми расходными материалами. Все виды проводимых измерений осуществляются в ручную. Совершенно отсутствуют автоматизированные средства наблюдений. Не имеются мобильные аналитические лаборатории, с помощью которых можно было бы провести экстренный анализ проб окружающей среды при чрезвычайных экологических ситуациях.

8. Не существуют надёжные системы контроля качества анализов проб окружающей среды. На очень низком уровне организованы работы по метрологическому обеспечению средств измерений. Не имеются современные автоматизированные системы обработки и хранения данных. В оперативную практику не внедрены современные методы прогноза и оценки фактического и ожидаемого состояния окружающей среды.

9. Совершенно не ведутся наблюдения за биоиндикаторами и биоаккумуляторами, с помощью которых можно было бы получать интегральную картину, учитывающей и тех загрязнителей, которых могли бы пропустить существующие мониторинговые службы, время от времени производящие замеры параметров среды.

10. Не осуществляются также наблюдения за фоновым и трансграничным загрязнением окружающей среды, что приводит к невыполнению международных обязательств.

11. Не на должном уровне обеспечивается координация работ различных мониторинговых служб. Это нередко приводит к дублированию работ и нерациональному использованию и так недостающих материальных средств.

12. В связи с вышеизложенным, весьма актуальной является реализация мероприятий, приведенных в настоящей концепции, которыми предусматриваются устранение перечисленных недостатков и обеспечение создания единой общегосударственной, скоординированной системы мониторинга загрязнения окружающей среды. Это создаст условия разработки и реализации эффективных природоохранных мероприятий, будет способствовать к выполнению природоохранных международных обязательств. Еще одним шагом приблизит Грузию к Европейскому союзу.

II. ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ

13. В основу разработки концепции положены:

- Директивы Европейского Союза в области охраны окружающей среды;
- Природоохранные Конвенции, Международные Соглашения и Договора;
- Природоохранное Законодательство Грузии;
- Различные Указы и Распоряжения Президента Грузии по вопросам восстановления и развития систем мониторинга загрязнения окружающей среды.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ КОНЦЕПЦИИ

14. Основными целями концепции являются:

- восстановление и модернизация существующих систем наблюдения за химическим, радиоактивным, биологическим загрязнением и другими видами вредных воздействий на компоненты окружающей среды – атмосферный воздух, атмосферные осадки, поверхностные воды, воды Чёрного моря, верхняя, подверженная техногенному воздействию литосфера и подземные воды на локальном и региональном уровнях;
- создание систем наблюдений за фоновым и трансграничным загрязнением окружающей среды, в том числе за парниковыми газами;
- создание систем наблюдений за биоиндикаторами и биоаккумуляторами;
- внедрение современных, гармонизированных с международными стандартами методов наблюдений, составления прогнозов и оценки фактического и прогностического состояния окружающей среды;
- создание эффективной системы контроля качества наблюдений и метрологического обеспечения средств измерения;
- создание системы оперативного выявления и расследования опасных эколого – токсикологических ситуации, связанных с загрязнением (в т.ч. аварийным) окружающей среды:
- создание автоматизированной системы сбора, обработки, распространения и хранения мониторинговых данных. Создание и ведение банков данных;
- активное содействие разработке национальных стандартов качества окружающей среды, гармонизированных с международными стандартами;
- организация координированной системы по подготовке и повышению квалификации кадров, эффективное использование в этой области международных учебных центров.

IV. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ КОНЦЕПЦИЕЙ

15. Реализация мероприятия, предусмотренные концепцией обеспечит:

- высокое качество данных, характеризующих состояние окружающей среды;
- повышение оправданности прогнозов состояния окружающей среды;

- объективную оценку фактического и прогностического состояния окружающей среды;
- повышение эффективности проведенных природоохранных мероприятий;
- повышение доступности информации потребителям, увеличение оперативности поставки данных пользователям;
- содействие исполнению Грузией международных обязательств и интегрированию в мировое сообщество в области охраны окружающей среды на достойном уровне.

V. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ КОНЦЕПЦИИ

16. Основными мероприятиями для достижения целей концепции являются:

- (a) Создание при Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии органа, координирующего деятельность мониторинговых служб, находящихся в подчинении разных ведомств Грузии;
- (b) Создание межведомственной экспертной группы, с участием представителей (учёных и специалистов) мониторинговых служб;
- (c) Проведение инвентаризации мониторинговых служб страны. Установление состояния имеющихся зданий, оборудования, аналитических приборов, вычислительных и телекоммуникационных средств, наличия необходимых расходных материалов, снабжения электропитанием, водой и. др. Установление финансового обеспечения мониторинговых работ;
- (d) Инвентаризация источников загрязнения окружающей среды, находящихся на территории Грузии;
- (e) Разработка временной, сокращенной программы мониторинга окружающей среды с учётом имеющихся реальных материально – технических и финансовых возможностей и выявленных природоохранных приоритетов страны;
- (f) Разработка плана мероприятия по ремонту повреждённых зданий, оборудования, вышедших из строя технических средств и созданию нормальных условий труда в центрах и лабораториях мониторинговых служб;
- (g) Разработка научно обоснованных предложений по:

1. рационализации существующей сети наблюдения за загрязнением окружающей среды на локальном и региональном уровнях с учётом сохранения длинно рядных репрезентативных наблюдательных пунктов;
 2. созданию систем наблюдения за фоновым и трансграничным загрязнением окружающей среды, в том числе за парниковыми газами;
 3. созданию систем наблюдений за биоиндикаторами и биоаккумуляторами;
 4. определению перечня параметров, характеризующих состояние окружающей среды и частот производства наблюдений;
- (h) Составление единого перечня методов анализов проб окружающей среды, используемых в мониторинговых службах Грузии и в аналогичных службах развитых стран. Описание критериев ранжирования методик по предпочтительности их использования;
- (i) Разработка процедур контроля качества данных, включающих внутри лабораторный, внешний и интерлабораторный контроль с учётом международных процедур;
- (j) Определение базовых организаций страны по метрологии и стандартизации в области методов и технических средств наблюдения за загрязнением окружающей среды;
- (k) Разработка методов прогноза и оценки фактического и прогностического состояния окружающей среды;
- (l) Разработка сценариев развития экологической обстановки и подготовка рекомендаций для принятия решений по её нормализации в конкретных регионах страны;
- (m) Разработка предложений по техническому переоснащению сети наблюдений за загрязнением окружающей среды, в том числе автоматическими средствами измерений и мобильными лабораторными комплексами. Подготовка предложений о возможности выпуска отдельных видов аналитических приборов в Грузии;
- (n) Разработка предложений по созданию системы сбора, накопления, обработки и архивации данных о загрязнении окружающей среды, и соответствующей географической информационной системы;
- (o) Разработка нормативно методической базы по взаимодействию мониторинговых служб страны и национального центра с международными экологическими организациями;
- (p) Согласно разработанным вышеперечисленным документам, обеспечение:
1. приобретения аналитических приборов, вычислительных и телекоммуникационных средств для технического переоснащения мониторинговых служб;
 2. проведения регулярных наблюдений за загрязнением и другими видами вредных воздействий на компоненты окружающей среды;
 3. регулярного составления прогнозов и проведения оценок фактического и прогностического состояния окружающей среды;
 4. создания и ведения банков данных;
 5. регулярной подготовки и издания бюллетеней, обзоров, отчётов, карт и других видов информационной продукции, отражающих состояние окружающей среды.
17. Предусмотренные концепцией мероприятия были бы выполнены учёными и специалистами Грузии при активном участии международных экспертов.

VI. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ КОНЦЕПЦИЕЙ

18. Финансирование мероприятий, предусмотренных концепцией предполагается частично из государственного бюджета Грузии и частично от международных организации и стран доноров.
19. Реализация концепции планируется поэтапно, в течение 2002 – 2010 годов.