



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/AC.10/2002/4/Add.2
2 January 2002

RUSSIAN
ENGLISH AND RUSSIAN ONLY

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Специальная Рабочая группа по мониторингу окружающей среды
(Вторая сессия, 28 февраля - 1 марта 2002 года)
(Пункт 3 b) предварительной повестки дня)

СБОР ДАННЫХ ДЛЯ КИЕВСКОГО ДОКЛАДА

Добавление 2

ВОПРОСНИК ПО ОТХОДАМ

Представлен Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС)¹

Сбор данных для получения показателей в Киевском докладе осуществляется европейскими тематическими центрами по контракту с ЕАОС. В новых независимых государствах (ННГ) сбор данных будет проводиться при поддержке консультантов программы ТАСИС, в Балканских странах - консультантами ЕАОС, финансируемыми из фонда пакта стабильности Европейского союза.

Введение

Глава об отходах и потоках материалов в Киевском докладе будет основана на данных, уже полученных от таких международных институтов, как ООН, ОЭСР, Базельский секретариат, Евростат и Генеральный директорат по окружающей среде Комиссии ЕС. Поскольку не все страны ЕЭК ООН обязаны сообщать информацию этим институтам, существует потребность в дополнении данных, собранных в международных организациях, информацией, имеющейся в странах.

¹ Данный документ официально не редактировался.

Вопросы в этом вопроснике по отходам касаются дальнейшей спецификации общего вопросника Статистического отдела ООН (СОООН) по статистике и окружающей среде (представлен странам ООН летом 2001 года). Что касается Киевского доклада, то необходима и возможна (по нескольким странам) дальнейшая спецификация.

Вопросник рассылается во все страны, охватываемые Киевским докладом, которые не являются членами ЕАОС. В том случае, если таблицы вопросника уже были представлены СОООН или в Базельский секретариат, просьба направить нам экземпляры таких таблиц.

Ответы просьба направить по следующему адресу:

ETC Waste and Material Flows
 Jens Brodersen
 Overgaden Oven Vandet 48E
 DK-1415 Copenhagen K
 Denmark
 Тел.: +45 32640163
 Факс: +45 32640160
 Электронная почта: etcw-jb@mst.dk

ЗАПРОС О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ДАННЫХ

Вопросник содержит следующие семь таблиц:

R1:	Образование и обработка отходов	Вопросник СОООН - июль 2001 года
R1.1a	Таблица 1: Образование отходов по секторам	МСОК
R1.2a	Образование опасных отходов по категориям	Базельская конвенция
R2:	Объекты по обработке и удалению отходов	Вопросник СОООН - июль 2001 года
R2a	Спецификация по мощностям объектов	ЕАОС
R3:	Дополнительная информационная страница к разделу по отходам	Вопросник СОООН - июль 2001 года
R3a	Образование, рекуперация и рециркуляция отдельных потоков отходов	Вопросник ОЭСР

Таблицы будут направлены в информационные центры в странах только на английском языке.

I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

В дополнение к запрашиваемым здесь данным странам предлагается представлять любую информацию и документацию, которая может помочь в согласовании и интерпретации данных (например, информация об определениях и методах обзора, методах сбора отходов, о мерах по минимизации отходов и соответствующие национальные законы и правила, и т.п.).

Введение

Образование отходов сопровождает любое производство и потребление. Количество образующихся отходов является показателем эффективности использования ресурсов и также стресса, оказываемого на окружающую среду в результате ее использования в качестве поглотителя отходов и связанного с этим загрязнения. Объекты по удалению отходов занимают значительные пространства, и неправильное управление отходами приводит к высвобождению загрязнителей, способствующему прямо или косвенно возникновению различных экологических проблем. Импорт и экспорт отходов способствует загрязнению окружающей среды в странах-получателях. Поэтому уменьшение объема отходов, образующихся в различных процессах производства и потребления, увеличение доли рециркулируемых, повторно используемых и рекуперированных отходов материалов и экологически правильное управление отходами, подлежащими удалению в окружающую среду, являются ключевыми проблемами устойчивого управления природными ресурсами и природопользования.

Статистика отходов может быть получена из различных пунктов в системе управления отходами. Количество и качество данных об отходах в значительной степени зависят от существующих в стране правил, касающихся отходов. Данные об образовании отходов и управлении ими обычно собираются посредством: а) обзоров по операторам экономической деятельности и муниципалитетам, б) данных о соблюдении условий разрешений и в) оценок, основанных на конкретной деятельности человека. Национальная практика может весьма отличаться, в том что касается участвующих институтов и органов. Муниципалитеты и частные предприятия, действующие от имени муниципалитетов, обычно компилируют данные о сборе муниципальных отходов, в то время как, в зависимости от национальной практики и законодательства, объекты по обработке и удалению отходов и промышленные предприятия могут быть обязаны сообщать органам власти данные об образовании отходов и управлении ими. Сбор национальных данных об отходах может производиться национальным статистическим управлением, агентством по охране окружающей среды, министерством окружающей среды и природных ресурсов и/или исследовательскими институтами.

Наиболее развитые области национальной статистики отходов обычно охватывают опасные отходы, в тех случаях, когда большинство стран обязано соблюдать национальные международные правила; муниципальные отходы, когда источниками данных обычно являются муниципалитеты и предприятия, действующие от их имени, и некоторые виды промышленных отходов, когда промышленные предприятия сообщают об образовании на них отходов. Поэтому вопросник ООН сосредоточен на образовании этих категорий отходов и на наличии в стране служб и объектов по обработке и удалению отходов. Для дополнительной информации предусмотрены две отдельные таблицы. Они были составлены таким образом, чтобы иметь возможность включать дополнительную информацию как количественного, так и качественного характера, которая может иметься по вопросам, относящимся к окружающей среде и быть связанной с отходами.

II. КОНКРЕТНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ ПО ТАБЛИЦАМ

ТАБЛИЦА R1: ОБРАЗОВАНИЕ И ОБРАБОТКА ОТХОДОВ (СОООН)

В таблице запрашивается информация об образовании основных категорий отходов, управлении ими и об общем количестве отходов, образующихся в стране. В этом вопроснике отходы определяются как вещества или объекты, которые удаляются или предназначены для удаления, или их удаление требуется положениями национального законодательства. Странам предлагается представить национальное определение отходов и сообщить о различных категориях отходов в дополнительном информационном приложении.

Вследствие конкретных обстоятельств, существующих во многих странах, в таблице конкретно указаны лишь наиболее общие категории отходов и наиболее общие виды управления отходами. Просьба отметить, что категории отходов, перечисленные в таблице, не охватывают все виды отходов, и поэтому их сумма не равна общему количеству отходов, образующихся в стране. Поскольку страны могут использовать различные определения отходов, а также различные методы для сбора данных об отходах, существует вероятность того, что будет происходить наложение данных по основным категориям. В таком случае просьба представить имеющиеся данные и дать пояснения в отношении применяемых методологий, возможного наложения данных о категориях отходов и т.п. в дополнительном информационном приложении. В том случае, если потребуются дополнительные дезагрегированные данные по некоторым категориям отходов или потокам отходов, просьба также представить их в дополнительном информационном приложении.

ТАБЛИЦА R1.1a: ОБРАЗОВАНИЕ ОТХОДОВ ПО СЕКТОРАМ

Цель этой таблицы показать общее количество отходов, образовавшихся в стране в разбивке по различным секторам экономической деятельности и домохозяйствам. В ней характеризуются изменения, произошедшие со временем.

Таблица относится ко всем первичным отходам, возникающим в упомянутых секторах, включая отходы, поступающие на рекуперацию и рециркуляцию, но исключая прямую внутреннюю рециркуляцию и повторное использование (см. определения). Отходы из вторичных источников следует исключать, но они могут быть приведены вместе с комментарием.

Используемая общая секторальная разбивка взята из Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК Rev.3). Это обеспечивает сопоставимость с национальными счетами и соответствующими экономическими данными. Просьба учесть, что запрашиваемая таблица включает вопросы, задаваемые по позиции R1.4 "Образование промышленных отходов".

Н.В.: Отходы, образовавшиеся в секторах, следует четко разграничивать от отходов, возникающих из потока отходов. Отходы из промышленного сектора (МСОК 45) таким образом включают все отходы, образовавшиеся на предприятиях, занимающихся экономической деятельностью "строительство", тогда как "отходы от строительства и сноса зданий", охватываемые в таблице R3, относятся ко всем отходам от строительства и сноса зданий, образовавшимся в любом секторе экономической деятельности.

ТАБЛИЦА R1.2a: ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ

В этой таблице опасные отходы относятся к категориям отходов, подлежащих контролю в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (статья 1 и приложение I) (и перечень опасных свойств в приложении III Базельской конвенции). Если отсутствуют данные в форме соответствующей Базельской конвенции, то количества могут приводиться в соответствии с национальным и любым другим международным определением (например, часть Европейского каталога отходов, касающаяся опасных отходов), но должны обозначаться соответствующим образом.

В этой таблице содержатся данные о количествах опасных отходов в разбивке по различным потокам отходов.

ТАБЛИЦА R2: ОБЪЕКТЫ ПО ОБРАБОТКЕ ОТХОДОВ (СОООН)

Таблица посвящена объектам по обработке отходов, имеющимся в стране, и доле общего городского и сельского населения, обслуживаемого предприятиями по управлению отходами. Объекты по обработке отходов приводятся в разбивке согласно категориям рециркуляция/повторное использование/рекуперация, сжигание, вывоз на свалки и другие объекты по обработке, которая позволяет делать выводы относительно национальной практики обработки отходов. В том случае если имеются более подробные данные, например, о размере и мощности объектов по обработке отходов, то странам предлагается представить их в дополнительном информационном приложении.

ТАБЛИЦА R2a: МОЩНОСТЬ ОБЪЕКТОВ ПО ОБРАБОТКЕ ОТХОДОВ

Просьба привести информацию о мощности, в случае наличия таковой. Для свалок: остаточный потенциал в 1 000 т, для других объектов - ежегодная мощность 1 000 тонн. Если информация о мощности имеется в другом выражении, просьба соответствующим образом отметить такую информацию.

ТАБЛИЦА R3a: ОБРАЗОВАНИЕ, РЕКУПЕРАЦИЯ И РЕЦИРКУЛЯЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОТОКОВ ОТХОДОВ (из таблицы 2a ОЭСР)

В этой таблице оцениваются количества отходов, дезагрегированные по их материальным характеристикам. Эта информация дополняет таблицу R1.1.

(Разбивка в соответствии с секторами экономической деятельности). Таблица сосредоточена на отдельных потоках отходов, которые считаются значительными с экологической точки зрения и с точки зрения национальных стратегий управления отходами.

Таблица относится ко всем выработанным отходам, т.е. бытовым и другим муниципальным отходам, отходам, обрабатываемым промышленностью по утилизации отходов, и прочим отходам экономической деятельности. Следует включить материалы, собираемые для рециркуляции частными источниками (например, макулатура, собираемая частными участниками и т.д.) (см. "Термины и определения").

Исключается отходный материал, проходящий внутреннюю рециркуляцию, т.е. непосредственно на месте образования.

Таблица R3a имеет целью оценку количеств рециркулируемых отходов по сравнению с общим количеством выработанных отходов и с видимым потреблением (национальное производство + импорт – экспорт) соответствующего сырьевого материала. Запрашивается дополнительная информация о количествах сожженных материалов с рекуперацией энергии для отдельных потоков отходов.

III. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Термины и определения, использованные в этом разделе вопросника, основаны на проводимой и текущей работе над определениями и классификацией отходов на международном уровне (например, Рабочая группа по политике в области управления отходами ОЭСР, секретариат Базельской конвенции). Приводимый перечень не является исчерпывающим или окончательным и может изменяться по мере хода международной работы. Ответы стран должны быть по возможности последовательны с прилагаемыми определениями. При необходимости следует дать пояснение и документировать остающиеся различия.

ОТХОДЫ

Вещества или объекты, которые удаляются или предназначены для удаления, или удаление которых требуется положениями национального законодательства. Отходы могут возникать в результате широкого круга экономической деятельности и в домохозяйствах.

Исключения составляют:

- остатки непосредственно рециркулируемые или повторно используемые на месте выработки (например, на предприятии);
- отходные материалы, которые непосредственно выделяются в окружающую воду или воздух.

БИОРАЗЛАГАЕМЫЕ ОТХОДЫ

Любые отходы, которые способны проходить процесс анаэробного или аэробного разложения. Примерами являются продовольственные или садовые отходы.

ОБЪЕМНЫЕ ОТХОДЫ

Отходы, которые вследствие своего объемного характера нуждаются в специальном подходе к управлению ими. Примерами являются бытовая техника, старая мебель, матрасы и т.д.

Из этой позиции исключаются строительные отходы и отходы от сноса зданий.

КОМПОСТИРОВАНИЕ

Биологический процесс, который подвергают биоразлагаемые отходы анаэробному или аэробному разложению, которое приводит к получению рекуперированного продукта.

СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОТХОДЫ И ОТХОДЫ ОТ СНОСА ЗДАНИЙ

Строительные отходы и отходы от сноса зданий: мусор и другие отходные материалы, возникающие в процессе строительства, сноса зданий, обновления или реконструкции зданий и их частей как на поверхности, так и под землей, состоят в основном из строительных материалов и почвы, включая выкопанную землю. Включают отходы любого происхождения и из всех секторов экономической деятельности.

КОНТРОЛИРУЕМЫЕ СВАЛКИ

Свалки, деятельность которых подлежит системе разрешений и процедурам технического контроля в соответствии с действующим национальным законодательством.

Включает свалки, специально оборудованные с помощью инженерных мероприятий.

УДАЛЕНИЕ

Удаление определяется как любые операции по управлению отходами, служащие или обеспечивающие окончательную обработку и удаление отходов. Оно охватывает следующие основные операции:

ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ ОБРАБОТКА:

- Сжигание без рекуперации энергии (на земле; на море)

- Биологическая, физическая, химическая обработка, приводящая к появлению продуктов или остатков, которые выбрасываются, т.е. идут на окончательное удаление.

ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ УДАЛЕНИЕ:

- Помещение в или на землю (например, свалка), включая свалки, специально созданные с помощью инженерных мероприятий
- Глубокая инъекция
- Складывание на поверхности
- Высвобождение в водоемах
- Постоянное хранение

ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ ОБРАБОТКА

Физические, термальные, химические или биологические процессы, которые изменяют характеристики отходов, с тем чтобы уменьшить их объем или опасный характер и которые в результате приводят к получению продукта, идущего на окончательное удаление.

ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ

Опасные отходы относятся к категориям отходов, подлежащих контролю в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (статья 1 и приложение I), или отходов, которые в связи с их токсичным, отравляющим, взрывоопасным, коррозионным, легковоспламеняющимся, радиоактивным, экотоксичным и инфекционным характером представляют значительную существующую или потенциальную угрозу для здоровья человека и/или окружающей среды. Для целей настоящего вопросника "опасные отходы" охватывают все те материалы и продукты, которые считаются опасными в соответствии с практикой, существующей в каждой стране. Просьба дать соответствующие характеристики.

СЖИГАНИЕ:

Сжигание отходов на суше или на море.

УСТАНОВКИ СЖИГАНИЯ:

Установки для сжигания отходов с или без рекуперации термальной энергии.

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ОТХОДЫ

Промышленные отходы - это отходы горнодобывающей промышленности и разработки полезных ископаемых открытым способом, обрабатывающей промышленности, производства энергии, а также от строительства и сноса зданий. Промышленные отходы могут содержать некоторые опасные отходы и отходы, аналогичные бытовым отходам.

ВЫВОЗ НА СВАЛКИ

Окончательное размещение отходов на поверхности земли или в землю контролируемым или неконтролируемым образом в соответствии с национальными требованиями в области санитарии, охраны окружающей среды и прочих мер безопасности. В эту категорию включены отходы, размещаемые на постоянное хранение.

Определение охватывает вывоз на свалки как на внутренних объектах (т.е. там, где производитель отходов осуществляет собственное удаление отходов в месте их выработки) и на внешних объектах.

СВАЛКИ

Объекты, на которых осуществляется окончательное размещение отходов на поверхности земли или в землю контролируемым или неконтролируемым образом в соответствии с национальными требованиями в области санитарии, охраны окружающей среды и другими мерами безопасности, включая постоянные объекты хранения.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ

Отходы, аналогичные бытовым и возникающие в результате различных видов деятельности. В целом муниципальные отходы управляются местными органами или частными предприятиями, действующими от имени муниципалитета. Муниципальные отходы могут содержать опасные и промышленные отходы.

МЕХАНИЧЕСКАЯ СОРТИРОВКА

Подготовительная операция (или обработка), применяемая к собранным смешанным отходам в целях разделения на части, которые могут быть рекуперированы, и сведения к минимуму количеств, идущих на окончательное удаление.

Другие предприятия по обработке отходов:

Предприятия для обработки других отходов, помимо рециркуляции/повторного использования/рекуперации, сжигания или вывоза на свалки.

Другие виды обработки отходов:

В эту категорию включена физико-химическая и биологическая обработка, а также сброс отходов в землю, в море и внутренние воды.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ (ИЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ)

Включают подготовительную деятельность, предшествующую любым операциям по рекуперации или удалению, такие, как смешивание, перемешивание, переупаковка, временное хранение и т.д., которые изменяют характеристики отходов в целях уменьшения их объема или опасного характера, облегчают обращение с ними или повышают степень рекуперации.

ПЕРВИЧНЫЕ ОТХОДЫ

Отходы из первичных источников, т.е. отходы, образовавшиеся в ходе извлечения сырьевых материалов при обработке сырьевых материалов в промежуточные и конечные продукты, в ходе потребления конечных продуктов (продукты выбрасываются после использования) и в ходе операций по очистке.

РЕКУПЕРАЦИЯ

Рекуперация определяется как любая операция по управлению отходами, которая выделяет материал из потока отходов и приводит к получению определенного продукта с потенциальной экономической или экологической выгодой. Рекуперация в основном относится к следующим операциям:

- рекуперация материала, т.е. рециркуляция (см. ниже);

- рекуперация энергии, т.е. повторное использование топлива;
- биологическая рекуперация, например компостирование;
- повторное использование.

Исключается прямая рециркуляция или повторное использование на промышленных предприятиях на месте генерирования отходов.

РЕЦИРКУЛЯЦИЯ

Рециркуляция определяется как любая переработка материала в ходе производственного процесса, которая извлекает его из потока отходов, за исключением повторного использования топлива. Следует исключать переработку того же типа продукта и в иных целях. Следует исключать прямую рециркуляцию на промышленных установках в месте генерирования отходов.

ПОВТОРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Повторное использование означает любую операцию, посредством которой продукты и оборудование с конечным сроком службы (например, электрическое и электронное оборудование) или его компоненты используются для той же цели, для которой они были задуманы. Исключается прямое повторное использование на месте генерирования отходов (т.е. на предприятии).

ВТОРИЧНЫЕ ОТХОДЫ (ИЛИ ОБРАБОТКА ОСТАТКОВ)

Отходы из вторичных источников, т.е. отходы, образовавшиеся в ходе процесса, который известен как операция по обработке отходов. Включает остаточные материалы, возникающие в результате операций по рекуперации и удалению, такие, как сжигание и компостирование остатков.

Н.В.: В соответствии с определением отходов в качестве первичных отходов рассматриваются отходы от очистки сточных вод (например, отстой сточных вод).

ОТСТОЙ СТОЧНЫХ ВОД

Отстой от очистки сточных вод. В эту категорию включается отстой, полученный на муниципальных установках по очистке сточных вод, а также на частных очистных установках, например на обрабатывающих предприятиях.

СПЕЦИАЛЬНО ПОСТРОЕННЫЕ СВАЛКИ

Специально построенные свалки (например, помещение в бетонированные ячейки, которые накрываются и изолируются друг от друга и от окружающей среды).

ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ

Трансграничное перемещение означает любое перемещение отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в или через район под национальной юрисдикцией другого государства или в или через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства при условии, что по крайней мере два государства участвуют в таком перемещении.

ОБРАБОТКА

Обработка означает физические, термальные, химические или биологические процессы, которые изменяют характеристики отходов в целях уменьшения их объема или опасного характера, облегчают обращение с ними или увеличивают рекуперацию.

УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ

Управление отходами означает сбор, транспортировку, обработку и удаление отходов, включая последующую очистку участков, на которых производилось удаление.
