

**ЧЕТВЕРТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ**

**Орхус, Дания
23-25 июня 1998 года**

**ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ПРОГРАММЫ ДЛЯ ЕВРОПЫ**

представленный

Комитетом по экологической политике ЕЭК через
Специальную подготовительную рабочую группу
старших должностных лиц

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ARH.CONF/BD.2
27 May 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Четвертая Конференция министров
"Окружающая среда для Европы",
Орхус, Дания, 23-25 июня 1998 года

ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЛЯ ЕВРОПЫ

Софийская конференция министров одобрила Экологическую программу для Европы (ЭПЕ) и просила Комитет по экологической политике тщательно изучить Программу с целью подготовки предложений в отношении принятия конкретных мер в первоочередных областях. Кроме того, министры предложили ЕЭК произвести оценку осуществления Программы и сообщить о достигнутом прогрессе на следующей конференции в Дании в 1998 году.

ЭПЕ представляет собой первую попытку установить долгосрочные природоохранные приоритеты на общеевропейском уровне. Она предназначена для усиления координации национальных и международных усилий, направленных на улучшение состояния окружающей среды и на содействие уязвляемому состоянию окружающей среды и политики в этой области повсеместно в Европе, а также на обеспечение большей конкретизации "Повестки дня на XXI век" в европейском контексте, особенно ее положений, относящихся к интеграции природоохранной политики с другими направлениями политики. Хотя в Программе охватывается широкий круг вопросов и содержится около ста рекомендаций, ее нельзя считать исчерпывающей. Программа содержит положения, допускающие ее обновление, дальнейшее развитие и расширение в свете опыта, приобретенного в ходе ее осуществления.

Во исполнение решений, принятых министрами в Софии, Комитет по экологической политике принял на своей третьей сессии в мае 1996 года меры, направленные на осуществление ЭПЕ, и согласовал процедуры оценки и представления данных для Орхусской

конференции. На своей специальной сессии в марте 1998 года Комитет рассмотрел проект доклада по оценке ЭПЕ, подготовленный секретариатом, и постановил представить его Конференции с внесенными в него поправками.

GE.98-31220 (R)

Введение

1. В докладе представлены результаты работы по приоритетным вопросам ЭПЕ, включенным Комитетом в его программу работы, и представляется информация о ходе осуществления различных видов деятельности под эгидой ЕЭК, имеющих непосредственное отношение к конкретным рекомендациям ЭПЕ. В нем также содержатся предложения, которые Комитет может пожелать передать Орхусской конференции для возможного одобрения министрами.

2. Настоящий документ представляет собой резюме нескольких отдельных документов по соответствующим темам. Эти документы представляются Конференции отдельно и включают, в частности, *Рекомендации для правительств стран ЕЭК с переходной экономикой по использованию экономических инструментов в целях повышения эффективности экологизации секторальной политики; Рекомендации правительствам стран-членов ЕЭК по стимулированию местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления; Заявление о политике и основные направления в области энергосбережения в Европе; Общеευропейскую стратегию постепенного прекращения использования этилированного бензина; Конвенцию о доступе к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; и Доклад об оценке осуществления Руководящих принципов ЕЭК по доступу к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды.*

3. Министры в Софии также просили Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) составить и представить Орхусской конференции обновленный обзор "Окружающая среда Европы: Добришская оценка". План доклада "Добришская оценка - три года спустя", как ожидается, будет в значительной степени совпадать со структурой ЭПЕ. Этот доклад будет представлен Конференции отдельно, и поэтому ссылки на него не делаются.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ КОМИТЕТА ПО ПРИОРИТЕТНЫМ РЕКОМЕНДАЦИЯМ, СОДЕРЖАЩИМСЯ В ЭПЕ

A. Экономические инструменты

4. В ЭПЕ содержится призыв к представлению на общеевропейском уровне информации о проведении в рамках совместного мероприятия ЕЭК и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) сопоставления и согласования национальных сборов и налогов, взимаемых для целей охраны окружающей среды и за пользование ресурсами. В ответ на этот призыв Комитет по экологической политике организовал совместно с ОЭСР Рабочее совещание по вопросу о роли экономических инструментов в экологизации секторальной политики. Это Рабочее совещание было проведено по приглашению правительства Чешской Республики в Пругонице 8-10 октября 1997 года.

5. Основная цель этого Совещания заключалась в выработке для должностных лиц, работающих в государственных ведомствах стран с переходной экономикой, практических рекомендаций по более широкому использованию экономических инструментов в целях улучшения экологических показателей основных экономических секторов (т.е. промышленности, энергетики, транспорта и сельского хозяйства), а также более широкого применения комплексного подхода к процессу принятия решений в области экономики и окружающей среды.
6. Участники Рабочего совещания рассмотрели вопросы, связанные с применением принципов "платит загрязнитель" и "платит пользователь", уделив основное внимание отмене или пересмотру отраслевых субсидий, которые отрицательно сказываются на состоянии окружающей среды, а также введению в действие экологических сборов и налогов. Участники проанализировали практические аспекты этих двух подходов к учету экологических издержек в ценах на товары и услуги. Особое внимание было обращено на увязку этих концепций с экономическими реформами в странах, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике.
7. На Рабочем совещании был выделен ряд возможностей, которые открываются в странах, находящихся на переходном этапе, в связи с реформой экономики и налоговой системы для пересмотра и отмены субсидий, приводящих к нанесению ущерба окружающей среде. Также был сделан вывод о том, что сокращение приводящих к дисбалансу налогов и пересмотр налоговых систем в среднесрочной и долгосрочной перспективе может позволить получить не только экологические, но и экономические выгоды: повышение экономической эффективности в связи с сокращением экономического дисбаланса и более эффективная охрана окружающей среды. В условиях существования дефицита государственных финансов экологические налоги могут обеспечить поступления для, по крайней мере частичной, компенсации снижения уровня поступлений, вызванного уменьшением налогов и сборов, связанных с затратами труда.
8. Рабочее совещание призвало к дальнейшему проведению обмена опытом в области применения экономических инструментов для проведения экологической политики, в частности посредством совместных усилий ОЭСР и ЕЭК по сопоставлению на общеевропейском уровне национальных природоохранных сборов и налогов в секторах транспорта и энергетики. Совещание подготовило ряд рекомендаций правительствам стран ЕЭК с переходной экономикой по использованию экономических инструментов в целях повышения эффективности экологизации в секторальной политике. Комитет по экологической политике ЕЭК одобрил результаты Рабочего совещания и рекомендовал странам с переходной экономикой их практическое применение. Рекомендации Рабочего совещания представляются Конференции в документе ECE/CEP/45. Отчет о работе Совещания будет издан в документе ARH.CONF/BD.4.

В. Местные инициативы, направленные на обеспечение устойчивых структур потребления

9. В ЭПЕ рекомендуются изменения в структурах потребления и индивидуальном образе жизни посредством повышения осведомленности, введения нормативов технического характера и применения экономических стимулов. Кроме того, в ней поощряется учет экологических соображений в процессе принятия решений во всех ключевых секторах и содействие партнерству между министерствами, неправительственными организациями (НПО) и другими основными группами. В ответ на это Комитет по экологической политике организовал в сотрудничестве с Комитетом по населенным пунктам ЕЭК Рабочее совещание по стимулированию местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления. По приглашению правительства Австрии оно было проведено в Вене 2-4 февраля 1998 года.

10. На Рабочем совещании собрались 90 экспертов, направленных правительствами стран ЕЭК, межправительственными и неправительственными организациями, которые изучили вопросы, не получающие на других уровнях достаточного внимания, а именно: практический опыт стимулирования местных проектов и программ по повышению осведомленности общественности об экологическом воздействии индивидуального характера потребления, стимулирование выбора потребителей в направлении приобретения экологически благоприятных товаров и услуг и дальнейшее продвижение устойчивого использования энергии, воды, сырьевых материалов и земли отдельными лицами и общинами.

11. Участники Рабочего совещания подробно обсудили нормативные положения, экономические и налоговые инструменты, которые стимулируют или ограничивают местные инициативы, направленные на обеспечение устойчивого потребления; этические, культурные и поведенческие факторы, облегчающие или затрудняющие их развитие; субъектов этих процессов и партнерство между местными и региональными органами, центральными правительствами и основными группами; последствия осуществления таких инициатив для окружающей среды, местной экономики и занятости; и взаимосоиливающее воздействие таких инициатив.

12. Рабочее совещание признало, что для устойчивого потребления требуется процесс осознания проблемы, который привел бы к постепенному изменению позиций на всех уровнях управления, а также со стороны населения, частного сектора и деловых кругов. Необходимо создать условия для мотивирования людей к выбору образа жизни, который сводил бы к минимуму общее воздействие жизненного цикла на природные ресурсы и окружающую среду. Кроме того, органам власти на различных уровнях следует разрабатывать инструменты для обеспечения возможностей домохозяйствам принимать эффективные меры. Скоординированные действия являются критически важными для регулирования характера спроса и тем самым предложения в сторону устойчивости. Для этого требуются координация территориально-пространственной, экономической и социальной политики и комплексный подход к принятию решений. Все уровни государственного управления должны обеспечивать открытость своей

деятельности и систематически и на непрерывной основе предоставлять возможности для участия граждан и общественности, с тем чтобы ликвидировать конфликты между различными субъектами деятельности и преодолеть возражения в отношении изменения неустойчивого характера потребления.

13. Рабочее совещание подчеркнуло важное значение усиления возможностей местных государственных органов, особенно в странах, находящихся на переходном этапе, по поддержке деятельности, поощряющей устойчивое потребление. Поощрение местных инициатив по развитию устойчивых структур потребления требует, чтобы местные органы власти имели возможность решать такие вопросы, как: пространственное распределение городской деятельности с целью сведения к минимуму потребления энергии и воды, уменьшения использования земельных пространств и предотвращения или уменьшения вредных экологических последствий без ограничения экономической деятельности; эффективное сочетание регулирующих и рыночных инструментов для обеспечения достижения местных целей в области охраны окружающей среды и социально-экономических задач; и комплексный сбор данных и показателей о деятельности. Помощь в создании таких возможностей могли бы оказывать центральные органы, национальные учреждения, экологические фонды и внешние партнеры (двусторонние доноры и международные финансовые учреждения).

14. Рабочее совещание призвало к проведению путем осуществления экспериментального проекта ЕЭК обмена опытом в отношении совместных проектов центральных и местных органов власти, поощряющих экологически обоснованное регулирование транспортных потоков на городском и региональном уровне, энергосбережение и использование устойчивых источников энергии в городах, увеличение спроса и предложения производимых на местах экологически благоприятных продуктов и услуг (например, органическое сельское хозяйство и экотуризм), а также участие общественности в принятии решений на местном уровне. Комитет по экологической политике ЕЭК одобрил результаты и рекомендации Рабочего совещания и принял решение представить эти рекомендации для информации Орхусской конференции. Указанные рекомендации правительствам стран - членов ЕЭК по стимулированию местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления, содержатся в документе ARH/CONF/BD.3. Отчет о работе Совещания будет опубликован правительством Австрии.

С. Энергосбережение в Европе

15. ЭПЕ содержит ряд рекомендаций по повышению энергоэффективности и совершенствованию использования возобновляемых источников энергии в регионе. Например, в нее включена рекомендация всем европейским странам принять меры для достижения к 2010 году высокого уровня энергоэффективности. Комитеты ЕЭК по экологической политике и по устойчивой энергетике совместно учредили группу назначенных правительствами экспертов, обладающих опытом в вопросах экологии и энергетике, для подготовки основных направлений и вспомогательной документации по вопросам энергосбережения в Европе.

16. Работа по инициативе в области энергосбережения, в которой принимают активное участие секретариат Энергетической хартии, Международное энергетическое агентство и другие международные организации, привела к подготовке базовых документов (доклад по

энергоэффективности и тематическое исследование по Российской Федерации), компиляции приблизительно 50 тематических исследований и 55 докладов по странам, а также к разработке руководящих принципов по энергосбережению в Европе, включая предложение о заявлении по вопросам политики. В руководящих принципах затрагиваются стратегические, организационные, экономические, регулирующие и технологические аспекты политики в области энергоэффективности. Заявление о политике и основные направления будут представлены Конференции в документе ЕСЕ/СЕР/47 и Добавлении 1, соответственно.

D. Стратегия постепенного прекращения использования этилированного бензина

17. В ЭПЕ содержится призыв к принятию мер для поощрения использования неэтилированного бензина и уменьшения содержания свинца в бензине с целью постепенного прекращения его использования в бензине. Для подготовки предложения в отношении стратегии постепенного прекращения использования этилированного бензина в Европе Комитет учредил целевую группу открытого состава под руководством Дании. Стратегия представляется Конференции в документе ЕСЕ/СЕР/44.

E. Руководящие принципы по доступу к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и проект конвенции

18. В ЭПЕ ЕЭК предлагается рассмотреть ход осуществления Руководящих принципов ЕЭК по доступу к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды, одобренных министрами в Софии. Кроме того, министры в Софии призвали к заключению региональной конвенции об участии общественности, которую предстоит разработать с привлечением НПО.

19. В январе 1996 года Комитет по экологической политике учредил Специальную рабочую группу по подготовке проекта конвенции по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды. Проект конвенции представляется Конференции для принятия и подписания в документе ЕСЕ/СЕР/43.

20. Региональный экологический центр (РЭЦ) в Будапеште в сотрудничестве с другими природоохранными НПО (Европейское экологическое бюро (ЕЭБ) и группа экспертов из новых независимых государств (ННГ)) занимается подготовкой докладов об участии общественности в пятнадцати центрально- и восточноевропейских странах, пяти новых независимых государствах бывшего Советского Союза и в одиннадцати западноевропейских странах. В этих докладах по странам затрагиваются вопросы осуществления Руководящих принципов. На их основе должны быть подготовлены для представления сессии НПО на Конференции в Орхусе субрегиональный и региональный обзоры по вопросу об участии

общественности.

21. В соответствии с рекомендациями Бюро Комитета по экологической политике секретариат ЕЭК разработает на основе вышеупомянутых обзоров и в сотрудничестве с РЭЦ и заинтересованными НПО проект доклада об оценке осуществления Руководящих принципов. Проект будет распространен среди правительств стран-членов для представления замечаний. Пересмотренный доклад будет представлен Конференции в Орхусе в документе ECE/CEP/46.

II. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОВОДИМОЙ ПОД ЭГИДОЙ ЕЭК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩЕЙ НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ ОТНОШЕНИЕ К КОНКРЕТНЫМ РЕКОМЕНДАЦИЯМ ЭПЕ

A. Соблюдение и применение

22. ЭПЕ поощряет ратификацию и обеспечение соблюдения международных правовых документов в области охраны окружающей среды, относящихся к региону ЕЭК, в частности недавно заключенных природоохранных конвенций и протоколов ЕЭК. Природоохранные конвенции ЕЭК в свою очередь охватывают ряд вопросов, включенных в рекомендации ЭПЕ. Ниже приводится описание прогресса, достигнутого со времени проведения в 1995 году Софийской конференции министров.

1. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

23. Стороны Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния проводили при содействии со стороны секретариата координацию и интеграцию всех элементов работы в рамках Конвенции в целях оптимизации и укрепления институциональной структуры, в рамках которой осуществляются все виды деятельности. После успешной разработки и осуществления пяти действующих протоколов Исполнительный орган по Конвенции решил подготовить три новых протокола: по стойким органическим загрязнителям, по тяжелым металлам и по оксидам азота и сходным веществам. Поступая подобным образом, Исполнительный орган в полной мере уделяет внимание не только экологическому воздействию, но также и различным рискам для здоровья человека и ставит целью отыскание эффективных с точки зрения затрат региональных решений этих проблем. Ожидается, что первые два протокола будут приняты и подписаны в Орхусе. Третий протокол по оксидам азота и сходным веществам составляется на основе использования подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и многообразие видов воздействия, что требует значительно более серьезной научной подготовки, и завершение его разработки планируется на 1999 год.

24. Признавая постоянную необходимость адаптации к меняющимся условиям, Исполнительный орган выделил на своей пятнадцатой сессии в 1997 году две основные

первоочередные задачи: проведение обзора и расширение сферы охвата существующих протоколов; и осуществление и соблюдение действующих соглашений. Было выделено три основных вида деятельности, реализация которых является критически важной для программы: осуществление ориентированной на воздействие деятельности, мониторинг атмосферного переноса загрязнителей на большие расстояния и разработка моделей для комплексной оценки.

25. Объединяя в настоящее время для осуществления регионального сотрудничества 43 Стороны, Исполнительный орган также обменивается приобретенным опытом с остальной частью мира, призыв к чему содержится в "Повестке дня на XXI век". Прочная увязка вопросов науки и политики в его работе и серьезная репутация в региональном контексте объясняют наличие заинтересованности в таком широком охвате. Это особенно верно в отношении его опыта работы по стойким органическим загрязнителям, рассматриваемой в качестве отправной точки для заключения глобального и обязательного в правовом отношении соглашения, которое предстоит подготовить под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Секретариат ЕЭК принимает активное участие в этом процессе.

2. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

26. Конвенция, принятая в Эспо (Финляндия) 25 февраля 1991 года, вступила в силу 10 сентября 1997 года. Первое совещание Сторон будет проведено на уровне министров в Осло 18-20 мая 1998 года.

27. Эта Конвенция является первым многосторонним договором, в котором конкретно указаны процедурные права и обязанности Сторон в отношении трансграничного воздействия планируемой деятельности и устанавливаются процедуры рассмотрения в трансграничном контексте последствий принятия решений для окружающей среды. В ней предусматриваются обязательства Сторон по проведению оценки воздействия на окружающую среду на раннем этапе планирования. В Конвенции предусматриваются меры и процедуры для предотвращения, ограничения или уменьшения любого значительного вредного воздействия на окружающую среду, особенно любого трансграничного воздействия, которое может быть вызвано планируемой деятельностью или любым крупным изменением осуществляемой деятельности. В Конвенции предусматривается вид оценки воздействия на окружающую среду, которую следует предпринимать в отношении деятельности, которая запланирована одной Стороной и может вызвать значительное трансграничное воздействие в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны.

28. Совещание Сторон, подписавших Конвенцию, открытое для всех стран - членом ЕЭК, рассмотрело принятые Сторонами, подписавшими Конвенцию, меры по осуществлению Конвенции до ее вступления в силу. Стороны, подписавшие Конвенцию, рассмотрели

правовые, административные и методологические аспекты ее практического применения и обсудили пути и средства укрепления возможностей будущих Сторон, особенно стран с экономикой переходного периода, по выполнению предусмотренных ею обязательств. Страны - члены ЕЭК принимают необходимые меры для осуществления положений Конвенции на субрегиональном уровне, в частности путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений или других договоренностей, имеющих отношение к указанной Конвенции. Для осуществления Конвенции также используется ряд действующих двусторонних и многосторонних соглашений.

3. Конвенция по охране использования трансграничных водотоков и международных озер

29. Конвенция, принятая в Хельсинки 17 марта 1992 года, вступила в силу 6 октября 1996 года. Первое совещание Сторон Конвенции состоялось по приглашению правительства Финляндии в Хельсинки 2-4 июля 1997 года.

30. Стороны обязались полностью осуществлять Конвенцию и заниматься ее дальнейшим развитием. Они решили предпринять все возможные шаги для достижения до проведения своего второго совещания в 2000 году значительного прогресса в следующих пяти первоочередных программных областях: совместные органы; помощь странам с экономикой переходного периода; комплексное управление водными и связанными с ними экосистемами; ограничение загрязнения из наземных источников; и водоснабжение и здоровье человека. Сотрудничество в области трансграничных вод также поможет улучшить управление внутренними водами и обеспечить последовательность в охране и использовании как внутренних, так и трансграничных вод. Стороны будут обеспечивать охрану и устойчивое использование трансграничных вод путем осуществления тесного сотрудничества на региональном, субрегиональном, национальном, провинциальном и местном уровнях и посредством делегирования полномочий по осуществлению соответствующей деятельности на самый низший подходящий уровень. В дополнение к помощи по правовым вопросам целевыми группами проводятся такие основные виды деятельности, как осуществление на местном уровне проектов по мониторингу и оценке трансграничных вод в двенадцати странах, находящихся на переходном этапе, и совершенствование процедур управления лабораториями и их аккредитации.

31. Поскольку около 120 млн. европейцев все еще не обладают доступом к безопасной питьевой воде, Стороны Конвенции, ЕЭК, Региональное европейское бюро Всемирной организации здравоохранения и ЮНЕП совместно занимаются подготовкой международного документа по предупреждению, ограничению и сокращению распространения связанных с водой заболеваний. Он будет представлен для принятия на Лондонской конференции министров "Окружающая среда и здоровье" в 1999 году. Первые межправительственные переговоры были проведены в Будапеште 11-13 февраля 1998 года.

4. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

32. Эта Конвенция, которая была принята в Хельсинки 17 марта 1992 года и пока еще не вступила в силу, является первым обязательным в правовом отношении документом, преследующим цель предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, в соответствии с которым в рамках международного сотрудничества оказывается содействие национальной политике и стратегиям стран ЕЭК, направленным на уменьшение риска промышленных аварий, включая аварии, способные

оказать трансграничное воздействие. Конвенция поощряет страны, особенно находящиеся на переходном этапе, разрабатывать совершенно новое или вносить изменения в действующее законодательство о промышленных авариях, особенно тех, которые могут иметь потенциальные трансграничные последствия. Осуществление такого законодательства и нормативных положений, включая практические меры по обеспечению безопасности, улучшает в целом в регионе ЕЭК промышленную безопасность, которая составляет неотъемлемую часть устойчивого развития.

33. Для улучшения связи между странами ЕЭК в случае промышленной аварии и немедленного реагирования на промышленные аварии, а также сведения к минимуму их возможного вредного воздействия, включая их трансграничное воздействие, была разработана и опробована несколькими странами в ходе имитационных учений система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН. Эта система доказала, что она является эффективным, полезным и практическим средством обеспечения связи и взаимной помощи.

34. Создается институциональная и административная структура для применения Конвенции по мере того, как страны, находящиеся на переходном этапе, продвигаются в направлении создания рыночной экономики и проводят политические, законодательные, экономические и финансовые изменения. Для облегчения осуществления Конвенции странами, находящимися на переходном этапе, и укрепления их потенциала для разработки и внедрения технологий и систем обеспечения безопасности, обучения и подготовки, а также для создания сети национальных центров было создано два координационных центра ЕЭК. Они организуют проведение международных рабочих совещаний, консультативных совещаний и т.д. по вопросу промышленных аварий и служат в качестве международных источников информации о промышленных авариях в регионе ЕЭК.

В. Региональная конференция по транспорту и окружающей среде

35. ЭПЕ содержит ряд рекомендаций в отношении интеграции экологической и транспортной политики. Конкретная ссылка в ЭПЕ делается на Региональную конференцию по транспорту и окружающей среде. Эта Конференция была созвана под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций 12-14 ноября 1997 года в Вене по приглашению австрийского правительства и властей города Вены. Принятые на ней Декларация, Программа совместных действий и резолюция отражают сделанные в итоге обсуждения выводы и принятые основные решения. Конференция предложила правительствам стран - членов ЕЭК на национальном уровне и ЕЭК на международном уровне оказывать в сотрудничестве с другими международными организациями содействие достижению целей и осуществлению мер, указанных в ее решениях.

36. Программа совместных действий утверждена на десятилетний период. Поскольку государства - члены ЕЭК, участвовавшие в Конференции, несут ответственность за

осуществление этой программы и контроль за ней, им следует поддерживать осуществляемую с этой целью деятельность и тесно сотрудничать друг с другом, с органами ЕЭК и с другими участвующими организациями. Государствам-членам следует сообщать основным вспомогательным органам ЕЭК о своей деятельности и прогрессе в осуществлении Программы.

37. В рамках ЕЭК будут регулярно созываться совместные совещания по транспорту и окружающей среде, в частности для подготовки для ЕЭК докладов о ходе работы. Они послужат основой для проведения диалога по межотраслевым аспектам и деятельности ЕЭК, в свою очередь, будет представлять эти доклады конференциям министров, проводимым в рамках процесса "Окружающая среда для Европы", и другим соответствующим совещаниям на высоком уровне.

38. ЕЭК также предлагается организовать в 2002 году проведение среднесрочного обзора, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и трудности, встретившиеся при осуществлении Программы совместных действий. Это должно обеспечить ориентацию для проведения дальнейшей работы до 2007 года, включая подготовку окончательного обзора и возможное осуществление дальнейшей деятельности.

С. Обзоры результативности экологической деятельности

39. В ЭПЕ содержится настоятельная рекомендация ЕЭК продолжать свои усилия по созданию системы подготовки национальных обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) для всего региона ЕЭК. В процессе подготовки своей всесторонней программы проведения ОРЭД Комитет по экологической политике ЕЭК подготовил в сотрудничестве с ОЭСР обзоры по Беларуси, Болгарии и Польше. Кроме того, ЕЭК самостоятельно подготовила обзоры по Республике Молдова, Словении и Эстонии. Ближается к завершению подготовка докладов по Латвии и Литве, которые будут представлены Комитету по экологической политике в сентябре 1998 года. Хорватия и Украина включены в список кандидатур для проведения обзора в 1999 году. И наконец, Армения, Кыргызстан и Румыния выразили свое желание о проведении обзора по их странам в ближайшем будущем, и их заявки рассматриваются. Было отложено проведение обзоров по Албании и Казахстану.

40. Работа по проведению ОРЭД уже высветила ряд общих вопросов, которые требуют разрешения в рамках происходящего в Европе процесса перемен. Например, серьезным препятствием оказывается проблема учета экологических параметров в сельскохозяйственной политике. (Сельскохозяйственная политика сама по себе также представляет собой проблемную область для экономического развития.) Возможно, наиболее очевидные трудности связаны с санитарным состоянием окружающей среды, особенно в связи с обеспечением населения питьевой водой в сельских районах. Санитарное состояние окружающей среды также стало объектом беспокойства общественности в странах, находящихся на переходном этапе.

41. Существуют также другие проблемы, например, при адаптации использования природных ресурсов к условиям рыночной экономики. Весьма непростыми вопросами являются постепенный рост цен на энергоносители, причем такими темпами, которые тем не менее не вступают в противоречие с социальной политикой, а также введение водомеров. Другим нерешенным вопросом политики является обеспечение практического применения новых экологических стандартов. Прежние стандарты хотя зачастую были более строгими - и при этом лучше воспринимались населением, - чем новые предлагаемые, они тем не менее не соблюдались на практике.

42. Придание четких очертаний институциональной структуре для проведения экологической политики и регулирования природопользования происходит со значительными трудностями. Одним из главных препятствий является экономический спад в странах, находящихся на переходном этапе: включение какой-либо экологической проблемы в число политических приоритетов часто требует особой смелости. Во-вторых, передача полномочий на принятие решений на региональный и местный уровни, что предполагается рыночной экономикой - хотя и необходимо в различной степени в разных странах с экономикой переходного периода, - естественно становится предметом серьезного обсуждения. И наконец, необходимо разработать механизмы для эффективного сотрудничества по межотраслевым вопросам, как, например, по решению экологических проблем. Частично по этим причинам медленными темпами вырабатывается целенаправленная политика оказания содействия внедрению чистых технологий в период будущего экономического оживления.

43. Прогресс в осуществлении в рамках ЕЭК программы ОРЭД делает возможным предусмотреть глубокое обсуждение общих уроков, извлеченных в ходе перестройки экологической политики и природопользования в условиях перехода к рыночной экономике.

D. Наращивание потенциала

44. ЭПЕ содержит призыв к ЕЭК и другим структурам оказывать содействие и укреплять деятельность по наращиванию потенциала во всех европейских странах, и особенно в странах, находящихся на переходном этапе. Во исполнение этой рекомендации секретариат ЕЭК расширил оказание услуг и оперативную деятельность в этой области через посредство Программы региональных консультативных услуг ЕЭК.

45. Эта программа выступает в качестве ориентированного на местный уровень стимулятора перехода к рыночной экономике. Консультанты оказывают содействие непосредственно разработчикам национальной политики по вопросам и проблемам развития с целью поощрения применения наилучшей практики. Их деятельность является ориентированной на спрос. Консультанты способствуют лучшей интеграции стран, находящихся на переходном этапе, в региональную экономику посредством применения норм и стандартов ЕЭК на транспорте, в

энергетике и в сфере промышленного развития, в торговле и в области охраны окружающей среды. Они способствуют наращиванию потенциала, подготовке проектов и развитию связей с частным сектором и финансирующими и донорскими организациями. Новые субрегиональные инициативы в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ - Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе) и в Центральной Азии (СПЕКА) - совместная специальная программа ЭСКАТО/ЕЭК) будут в значительной степени опираться на опыт региональных советников. Следует подчеркнуть, что Программа региональных консультативных услуг не является ни финансирующим учреждением, ни учреждением по практическому осуществлению. Ее цели и функции заключаются в том, чтобы выступать в роли инициатора и катализатора.

46. Приоритетные направления оперативной деятельности ЕЭК призваны обеспечить содействие развитию людских ресурсов и наращиванию институционального потенциала для осуществления политики, выполнения положений правовых документов и руководящих принципов ЕЭК. Содействие в сфере охраны окружающей среды сосредоточено на управлении водными ресурсами и их охране, предотвращении промышленных аварий и ликвидации их последствий, чистом/безопасном промышленном производстве, наилучшей сельскохозяйственной практике, оценке воздействия на окружающую среду и ОРЭД.

47. Основные средства оказания помощи включают подготовку или содействие проведению тематических (учебных) рабочих совещаний; оказание содействия и консультирование в отношении предложений по проектам; помощь в отыскании спонсоров (как многосторонних, так и двусторонних); и консультирование по осуществлению проектов. Консультативная помощь охватывает, например, начальный этап осуществления проекта, подготовку, содействие осуществлению ряда мероприятий по наращиванию потенциала и их последующему развитию, а также привлечение необходимых ресурсов.

48. Меры по наращиванию потенциала в целом осуществляются при совместном спонсорстве принимающей стороны и одного или более институтов или стран. Всего консультативная помощь предоставлялась более чем двадцати рабочим совещаниям и аналогичным мероприятиям, которыми было охвачено более тысячи человек. В зависимости от характера конкретных мероприятий в них принимали участие все основные группы, включая должностных лиц государственных органов, политиков, представителей местных и региональных органов власти, деловых кругов и НПО. Деятельность в развитие учебных рабочих совещаний включает разработку рекомендаций и предложений по проектам, которые могут представляться финансовым учреждениям в целях получения поддержки.
