



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Группа экспертов по возобновляемой энергетике

Пятая сессия

Киев, 13–15 ноября 2018 года

**Доклад Группы экспертов по возобновляемой энергетике
о работе ее пятой сессии****I. Введение**

1. Пятая сессия Группы экспертов по возобновляемой энергетике (ГЭВЭ) состоялась 13–15 ноября 2018 года.

II. Участники

2. В работе сессии приняли участие 102 эксперта из следующих государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК): Азербайджана, Албании, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Узбекистана, Украины, Хорватии и Эстонии. В ней также приняли участие представители Европейского союза.

3. Эксперты из Индонезии и Ирана приняли участие в сессии в соответствии со статьей 11 круга ведения Комиссии.

4. В сессии также приняли участие представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Международного энергетического агентства (МЭА), Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (МАВИЭ), Организации арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК).

5. На сессии присутствовали также представители неправительственных организаций, частного сектора и научных кругов, а также независимые эксперты.



III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/ENERGY/GE.7/2018/1 – Аннотированная повестка дня

6. В соответствии с правилами процедуры Комиссии первым пунктом предварительной повестки дня является утверждение повестки дня.

7. Предварительная повестка дня, содержащаяся в документе ECE/ENERGY/GE.7/2018/1, была утверждена без изменений.

IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

8. Группа экспертов избрала сроком на два года своим Председателем г-на Назира Рамазанова (Азербайджан) и заместителями Председателя г-на Адриана Бюлюку (Албания), г-на Андрея Минянкova (Беларусь), г-жу Маргалиту Арабидзе (Грузия), г-на Оливера Франка (Германия), г-на Феличе Каппеллутти (Италия), г-жу Айнур Соспанову (Казахстан), г-на Константина Гура (Украина). В 2017 году заместителями Председателя сроком на два года были избраны г-жа Биляна Триванович (Босния и Герцеговина), г-жа Изабель Кабрита (Португалия), г-н Георгий Ермоленко (Российская Федерация) и г-н Милош Баняч (Сербия).

9. Группа экспертов предложила другим заинтересованным лицам, которые ранее уже работали в составе Бюро, принять участие в работе Бюро в предстоящие два года в целях укрепления его деятельности, а именно: г-ну Паоло Франклю (Международное энергетическое агентство), г-ну Гурбузу Гонулу (Международное агентство по возобновляемым источникам энергии), г-же Ране Адлиб (Сеть по разработке политики в области использования возобновляемых источников энергии в XXI веке) и г-же Микеле Моресе (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций).

10. В состав Бюро Группы экспертов входят следующие члены: Председатель – г-н Назир Рамазанов (Азербайджан) и заместители Председателя – г-н Адриан Бюлюку (Албания), г-н Андрей Минянкoв (Беларусь), г-жа Биляна Триванович (Босния и Герцеговина), г-жа Маргалита Арабидзе (Грузия), г-н Оливер Франк (Германия), г-н Феличе Каппеллутти (Италия), г-жа Айнур Соспанова (Казахстан), г-жа Изабель Кабрита (Португалия), г-н Георгий Ермоленко (Российская Федерация), г-н Милош Баняч (Сербия), г-н Константин Гура (Украина), г-н Паоло Франкль (Международное энергетическое агентство), г-н Гурбуз Гонул (Международное агентство по возобновляемым источникам энергии), г-жа Рана Адлиб (Сеть по разработке политики в области использования возобновляемых источников энергии в XXI веке) и г-жа Микела Моресе (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций).

V. Отслеживание прогресса и обмен опытом в области развития возобновляемой энергетики (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/ENERGY/GE.7/2018/3 – Перспективы развития возобновляемой энергетики в регионе ЕЭК

ECE/ENERGY/GE.7/2017/3 – Доклад о состоянии возобновляемой энергетики, 2017 год. Основные выводы – от проблем к возможностям

ECE/ENERGY/2018/1 – Пути перехода к устойчивой энергетике – доклад о положении дел

ECE/ENERGY/2016/7 – Пути перехода к устойчивой энергетике. Концептуальная записка

11. Делегаты обсудили основные выводы из недавно выпущенного Международным энергетическим агентством (МЭА) доклада «Возобновляемая энергетика – 2018», в котором содержится углубленный анализ биоэнергетики. Как отмечалось на специальном заседании, биоэнергия является крупнейшим источником

роста потребления возобновляемой энергии в период 2018–2023 годов. В этот период на биоэнергию в форме твердого, жидкого или газообразного топлива будет приходится 30% роста потребления возобновляемой энергии. Эта тенденция явится результатом широкого использования биоэнергии в теплоэнергетике и на транспорте. Вместе с тем Группа экспертов отметила, что по сравнению с использованием других возобновляемых видов энергии использование биоэнергии связано с наиболее разнообразными и сложными процессами, в которых задействован широкий круг потенциальных источников сырья, процессов преобразования и получаемой энергетической продукции. Для биоэнергетики также характерно многостороннее взаимодействие с такими неэнергетическими секторами, как, например, сельское и лесное хозяйство и управление отходами. Прежде всего, крайне важно, чтобы любое увеличение производства и использования биоэнергии вносило позитивный вклад в достижение ряда целей в области устойчивого развития и позволяло в максимальной степени избегать возможные неблагоприятные экологические и социально-экономические последствия.

12. Секретариат представил основные выводы доклада Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) о состоянии возобновляемой энергетики за 2017 год, который был подготовлен совместно с Сетью по разработке политики в области возобновляемой энергетики для XXI века (REN21) и в тесном сотрудничестве с МЭА. Участники дискуссии отметили необходимость укрепления сбора информации и данных о возобновляемой энергетике в русле работы, проведенной в связи с подготовкой этого доклада ЕЭК.

13. В целях укрепления и дополнения работы по отслеживанию достигнутого прогресса, проведения анализа и прогнозирования ЕЭК совместно с Международным институтом прикладного системного анализа (МИПСА), исследовательской организацией «Фраунгофер» и Национальной лабораторией северо-западной части Тихого океана (НЛСЗТ) осуществляет проект «Пути перехода к устойчивой энергетике». На специальном заседании состоялось обсуждение по поводу того, как проект мог бы помочь в поиске ответа на вопрос о путях перехода к устойчивой энергетике. Проект сочетает в себе моделирование сценариев развития энергетики с проведением диалога по вопросам политики, исследований в области технологий и разработкой системы раннего предупреждения. Возобновляемая энергия (ВЭ) признана сыграть решающую роль в переходе к устойчивой энергетике независимо от характера рассматриваемого сценария. Группа по проекту «Пути перехода к устойчивой энергетике» привела различные примеры той роли, которую ВЭ могла бы играть в рамках различных сценариев. Состоялось обсуждение по вопросам, касающимся предполагаемых затрат, технологий, открывающих возможность использовать ВЭ, например электромобилей, а также вариантов ее хранения.

14. В рамках параллельного обсуждения, проведенного по инициативе Сети взаимодействия в защиту климата в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВЗК), участникам была предоставлена возможность обсудить опыт стран и корпораций, которые поставили цель полностью перейти на ВЭ к 2050 году. Участники отметили, что переход на использование экологически чистой энергии необходим для того, чтобы предотвратить опасные последствия изменения климата и дать надежду наиболее уязвимым странам.

15. Группа экспертов:

16. Приняла к сведению документ ECE/ENERGY/GE.7/2018/3 – Перспективы развития возобновляемой энергетики в регионе ЕЭК и с удовлетворением отметила последующую работу по агентству «Дена» (Немецкое энергетическое агентство) по обмену передовой практикой и опытом в целях преодоления препятствий и использования имеющихся возможностей, способствующих проведению в регионе ЕЭК конструктивного диалога по вопросам политики в области возобновляемой энергетики.

17. Выразила благодарность правительству Германии, особенно немецкому федеральному министерству экономики и энергетики (МЭЭ) за поддержку в отслеживании прогресса и обмена передовой практикой и опытом в регионе ЕЭК в целях преодоления препятствий и призвала к продолжению взаимодействия в 2019 году при условии, что ресурсы позволят ей проводить совместную работу с

«Дена», а также с РЕН21, МЭА и другими ключевыми партнерами по подготовке нового издания доклада ЕЭК по возобновляемой энергетике.

18. Выразила признательность за прогресс, достигнутый в рамках проекта «Пути перехода к устойчивой энергетике», реализуемого под руководством Комитета по устойчивой энергетике, и приняла решение продолжать способствовать осуществлению этого проекта и изучению того, каким образом страны могут осуществить переход к устойчивой энергетике в будущем. Общей целью проекта является налаживание диалога по вопросам политики; в этой связи в рамках проекта применяются инструменты моделирования, позволяющие вырабатывать сценарии и гибкие варианты политики развития устойчивой энергетике.

19. Постановила и далее координировать вклад, вносимый заинтересованными сторонами в проект по путям перехода и с учетом наличия ресурсов представлять Группу на связанных с этим проектом мероприятиях, а также выразила готовность поднять связанные с проектом политические темы на мероприятиях, проводимых под эгидой Группы экспертов (например, на будущих мероприятиях в формате «откровенного разговора»), при наличии возможности представлять соответствующие мнения и материалы в рамках итоговых результатов проекта.

VI. «Откровенные разговоры» и возможности поддержки инвестиций в возобновляемую энергетике (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/ENERGY/GE.7/2018/4 – Осуществление национальных планов действий в области возобновляемой энергетике в отдельных странах ЕЭК

20. В ходе трех специальных заседаний, посвященных установлению контактов, которые были организованы ЕЭК совместно с Международным агентством по возобновляемым источникам энергии (ИРЕНА), Генеральным директоратом по развитию и сотрудничеству (DG DEVCO) и Генеральным директоратом по вопросам добрососедства и переговоров о расширении (DG NEAR), прозвучали выступления представителей стран региона, а также ключевых национальных и международных субъектов и инвесторов по вопросам, касающимся методов расширения использования возобновляемой энергии и повышения энергоэффективности, в которых особое внимание уделялось проблематике энергетической бедности и социального обеспечения.

21. Делегаты обсудили причины, которые обуславливают приоритетное значение расширения производства возобновляемой энергии и поощрения энергоэффективности и устойчивости для энергетической политики в рамках усилий по диверсификации энергобаланса, повышению надежности поставок и достижению целей, связанных с изменением климата. Кроме того, речь идет об их вкладе в смягчение таких ключевых социальных проблем, как энергетическая бедность и обеспечение доступа к энергии и, следовательно, в повышение общего качества жизни людей.

22. Председатель и секретариат выступили с сообщениями об основных мероприятиях ЕЭК по обмену передовым опытом и координации подходов, в частности мероприятий в формате «откровенных разговоров», посвященных возобновляемой энергетике и призванных расширить использование возобновляемой энергии и повысить энергоэффективность в интересах укрепления социальной устойчивости за счет доступных по цене, надежных, современных и устойчивых поставок энергии.

23. В рамках параллельной дискуссии Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) проинформировал о Глобальном плане действий по нахождению устойчивых энергетических решений в ситуациях, связанных с перемещением людей (ГПД), реализация которого началась в июле 2018 года. ГПД представляет собой базовый документ, в котором изложены конкретные меры по ускорению прогресса в реализации к 2030 году концепции по обеспечению безопасного доступа к доступным по цене, надежным, устойчивым и современным энергетическим услугам для всех перемещенных лиц.

24. Группа экспертов:

25. Отметила необходимость для стран ЕЭК принять комплексный подход и наладить многосторонний диалог в деле устойчивого увеличения доли возобновляемой энергии в рамках будущих энергетических систем и предложила разработать план дальнейшей работы по анализу и углублению понимания характеристик возобновляемых энергоресурсов и их наличия при одновременном увеличении инвестиций в соответствующую инфраструктуру. Кроме того, она просила секретариат провести конкретную работу по вопросам укрепления политики, институциональных основ и основ нормативно-правового регулирования.

26. Обратила внимание на свою роль в расширении диалога между правительствами и деловыми кругами в целях масштабного освоения возобновляемых источников энергии, в частности поощрения инвестиций в возобновляемую энергетику посредством использования в отдельных странах формата так называемого «откровенного разговора» по вопросам политики, нормативных и институциональных мер и услуг по подбору партнеров для выявления, разработки, поощрения и осуществления инвестиционных проектов в соответствии со своим планом работы. Она также признала потенциальную ценность формата «откровенного разговора» для обмена передовым опытом и координации подходов к инвестированию на межсекторальном и трансграничном уровнях. Она просила секретариат продолжить изучение вопроса о разработке общей программы по оказанию комплексной и долгосрочной поддержки странам ЕЭК, в частности в Юго-Восточной и Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе.

27. Отметила актуальность сотрудничества с МЭА, ИРЕНА и Европейской комиссией по активизации освоения возобновляемых источников энергии в странах Юго-Восточной Европы и Центральной Азии путем целенаправленной деятельности по осуществлению долгосрочного планирования в области возобновляемой энергетики, применению схем финансирования возобновляемой энергетики, интегрированию в энергетическую сеть различных объектов возобновляемой энергетики, извлечению социально-экономических выгод от использования возобновляемой энергии, укреплению организационной основы возобновляемой энергетики и расширению доступа к финансированию; а также подчеркнула важность сотрудничества с другими региональными и международными партнерами в этой связи.

28. Выразила признательность МЭА за прогресс в обсуждении вопроса о роли биоэнергии в свете изменения энергетического ландшафта, а также ИРЕНА и Европейской комиссии, особенно Механизму Европейского союза по оказанию технической помощи по вопросам устойчивой энергетики (ТАФ) за организованный им совместно с ЕЭК диалог по установлению контактов, необходимых для привлечения инвестиций в возобновляемую энергетику и повышения энергоэффективности.

VII. Междисциплинарное и межсекторальное сотрудничество в целях интеграции возобновляемой энергетики в энергетические системы (пункт 5 повестки дня)

Документация: ECE/ENERGY/GE.7/2017/5 – Выгоды трансграничного сотрудничества в комплексе «вода–энергия» для освоения возобновляемых источников энергии

29. ЕЭК и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) провели совместное специальное заседание для обсуждения вопроса о путях содействия инвестициям в возобновляемую энергетику на основе нексусного подхода, который бы позволял получать совместные выгоды в смежных секторах. Были рассмотрены вопросы, относящиеся к нексусу «вода–энергия–продовольствие» на предмет выявления механизмов, обуславливающих взаимозависимость водных, энергетических и продовольственных ресурсов. Хотя этот нексус обычно описывается в терминах, связанных с водой, энергией и продовольствием, в некоторых источниках для такого нексуса вводятся

дополнительные измерения (например, климат), в то время как в других источниках продовольствие заменено другими измерениями (например, землей). ЭСКЗА разработала нексусную схему «вода–энергия–продовольственная безопасность», которая охватывает различные цели устойчивого развития, а также институциональные и политические рамочные механизмы (например, комплексное управление водными ресурсами (КУВР) в интересах водной безопасности), которые должны рассматриваться в свете каждого измерения этого нексуса.

30. Секретариат проинформировал о начатой в 2013 году работе по изучению возможности принятия нексусного подхода к трансграничному водному сотрудничеству путем проведения на основе широкого участия «нексусных оценок» в трансграничных бассейнах: в этой связи были рассмотрены шесть речных бассейнов и один водоносный горизонт. Одна оценка была проведена в пределах бассейна реки Дрина и трех прибрежных государств: Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория. В публикации UNECE Assessment of the water-food-energy-ecosystems nexus and benefits of transboundary cooperation in the Drina River Basin (2017) описаны ощутимые выгоды от скоординированной эксплуатации гидроэлектростанций и указано на потенциальные возможности, существующие для энергетического и других секторов, благодаря синергизму развития сельских районов, устойчивого сельского хозяйства, развития возобновляемой энергетики и экотуризма.

31. Группа экспертов:

32. Признала вклад осуществленной и проводимой в настоящее время деятельности по лучшей интеграции возобновляемой энергетики в энергетические системы с учетом комплексных и межсекторальных аспектов взаимосвязей с ископаемыми видами топлива, особенно с природным газом.

33. Выразила признательность за сотрудничество по линии других видов секторальной деятельности ЕЭК в рамках помощи в достижении более рационального использования ресурсов, включая устойчивое увеличение доли возобновляемой энергии и с учетом межсекторальных возможностей и эффектов в рамках нексуса «вода–энергия–продовольствие–экосистемы». Она просила укрепить потенциальную роль возобновляемой энергетики в пропаганде нексусного подхода, а также в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и смягчением изменения климата. Исходя из этого, она высказалась в поддержку дальнейшего сотрудничества с Целевой группой по нексусу «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» в рамках разработки методического документа по вопросу об использовании межсекторальных синергических связей и соображений в процессе развития возобновляемой энергетики, а также опыта проведения «откровенных разговоров» по бассейну реки Дрина.

34. Выразила признательность правительству Италии за поддержку организации обсуждений в формате «откровенных разговоров» по конкретным возобновляемым видам энергии в Юго-Восточной Европе с точки зрения нексуса «вода–энергия» и в рамках последующего проекта, относящегося к бассейну реки Дрина.

VIII. Диалог по вопросам регулирования и политики, направленный на устранение препятствий на пути повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики (пункт 6 повестки дня)

Документация: ECE/ENERGY/GE.6/2018/5–ECE/ENERGY/GE.7/2018/5 – Диалог по вопросам регулирования и политики, направленный на устранение препятствий на пути повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики

35. ЕЭК и ЭСКЗА организовали специальное заседание по вопросам преодоления препятствий на пути к повышению энергоэффективности и развитию возобновляемой энергетики. В ходе состоявшейся дискуссии особое внимание было уделено причинам отставания темпов роста энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии от темпов, которые необходимы для достижения целей, связанных с климатом, а также целей в области устойчивого развития.

36. Делегаты обсудили итоги исследования по вопросу о прогрессе в областях повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики в отдельных странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии, а также в Российской Федерации. Это исследование проводилось с целью выявления и анализа политических, нормативных и институциональных реформ; потенциала, которым располагают заинтересованные стороны в странах (национальные и местные власти, исполнители и инициаторы проектов, а также финансовые учреждения); разрабатываемых или внедренных передовых методов и мер по повышению осведомленности.

37. Делегаты подчеркнули, что ряд законодательных, политических, экономических и финансовых препятствий на пути значительного повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики по-прежнему не устранены. Они отметили необходимость выявления политики и стратегий в регионах ЕЭК и ЭСКЗА, которые способствуют снижению барьеров на пути расширения инвестиций и финансовых потоков для осуществления проектов по повышению энергоэффективности и развитию возобновляемой энергетики с уделением особого внимания коммерческим проектам и частному финансированию, а также возможным государственно-частным партнерствам.

38. Была подчеркнута и обсуждена роль, которую энергосервисные компании (ЭСКО), и конкретно «Супер-ЭСКО», могли бы сыграть в преодолении таких препятствий в регионе ЭСКЗА. Подобные механизмы доказали свою способность стимулировать рынок ЭСКО и инвестиции в повышение энергоэффективности в одной из стран региона ЭСКЗА.

39. Группа экспертов:

40. Приняла к сведению документ ECE/ENERGY/GE.6/2018/5–ECE/ENERGY/GE.7/2018/5, озаглавленный «Диалог по вопросам регулирования и политики, направленный на устранение препятствий на пути повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики». В этом справочном документе обсуждается вопрос о прогрессе, достигнутом в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики в отдельных странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии, а также в Российской Федерации.

41. Поддержала выводы, сформулированные в исследовании, посвященном политическим, нормативным и институциональным реформам, процессу укрепления потенциала, разработке и внедрению передовых методов с целью содействия повышению энергоэффективности и развитию возобновляемой энергетики в отдельных странах в период с 2010 года, а также о существующим международным процессам, которые способствуют продвижению стран по пути повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики.

42. Поддержала рекомендации, сформулированные в исследовании по вопросу о путях преодоления сохраняющихся пробелов и о предполагаемых последующих шагах, которые требуется предпринять на субрегиональном уровне для повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики в странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и в Российской Федерации.

43. Просила секретариат выпустить публикацию, основанную на исследовании по вопросу о прогрессе в области повышения энергоэффективности и развитию возобновляемой энергетики в отдельных странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии, а также в Российской Федерации.

44. Выразила признательность за укрепление сотрудничества с Группой экспертов по возобновляемой энергетике в работе по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии посредством решения ключевых вопросов, представляющих общий интерес.

45. Просила секретариат изучить дальнейшие действия по увеличению финансирования проектов по повышению энергоэффективности и развитию возобновляемой энергетики, которые способствуют осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

IX. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня)

46. Группа экспертов:

47. С удовлетворением приняла к сведению высказанную Комитетом поддержку деятельности Группы экспертов по возобновляемым источникам энергии и одобрила подтверждение своего мандата Комитетом на его двадцать седьмой сессии (ECE/ENERGY/119 – Доклад Комитета по устойчивой энергетике о работе его двадцать седьмой сессии).

48. Просила секретариат взаимодействовать с Бюро Группы экспертов при разработке проекта плана работы Группы экспертов на 2020–2021 годы и представить его для рассмотрения и утверждения Группой экспертов с использованием письменной процедуры. Группа экспертов решила, что с целью ускорения представления проекта плана работы и другой возможной документации Комитету по устойчивой энергетике для одобрения она может работать с использованием письменной процедуры при условии, что минимальный срок представления замечаний будет составлять 21 день. Отсутствие ответа или отклика будет рассматриваться как молчаливое одобрение.

49. Выразила признательность правительству Украины за проведение в Киеве пятой сессии Группы экспертов по энергоэффективности.

X. Сроки проведения следующей сессии (пункт 8 повестки дня)

50. Шестую сессию Группы экспертов по возобновляемой энергетике намечено провести в Женеве 10–11 октября 2019 года. Группа экспертов подтвердила предложение, внесенное ею на предыдущих сессиях, согласно которому ее сессии могут проходить за пределами Женевы.

XI. Доклад о работе сессии (пункт 9 повестки дня)

51. Доклад о работе сессии, включая выводы и рекомендации, был утвержден при том понимании, что в него будет внесена вся необходимая редакционная правка и что он будет отформатирован.
