



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Группа экспертов по энергоэффективности

Пятая сессия

Киев, 13–15 ноября 2018 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Диалог по вопросам регулирования и политики,
направленный на устранение препятствий на
пути повышения энергоэффективности
и развития возобновляемой энергетики**

Группа экспертов по возобновляемой энергетике

Пятая сессия

Киев, 13–15 ноября 2018 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Диалог по вопросам регулирования и политики,
направленный на устранение препятствий на пути
повышения энергоэффективности и развития
возобновляемой энергетики**

Диалог по вопросам регулирования и политики, направленный на устранение препятствий на пути повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики

**Справочный документ о прогрессе, достигнутом в области
энергоэффективности и возобновляемых источников энергии
в отдельных странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы
и Центральной Азии, а также в Российской Федерации**

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. До сих пор сохраняется ряд законодательных, политических, экономических и финансовых препятствий на пути к значительному повышению энергоэффективности и увеличению использования возобновляемых источников энергии. Важно выявить стратегии и меры, которые способствуют устранению препятствий на пути к увеличению инвестиций и финансовых потоков в проекты по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии с уделением особого внимания коммерческим проектам и частному финансированию. Важным аспектом является возможность применения успешных мер, реализованных в рассматриваемых странах, в других государствах – членах Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. Особое внимание необходимо уделить причинам отставания роста энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии от темпов, которые необходимы для достижения целей, связанных с климатом, и целей в области устойчивого развития.



2. В период 2007–2014 годов ЕЭК занималась реализацией проекта по финансированию инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии для предотвращения изменения климата. Долгосрочная цель проекта заключалась в содействии формированию такого инвестиционного климата, который бы способствовал выявлению, разработке, финансированию и осуществлению самодостаточных проектов по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии. Этот проект достиг большинства своих целей, и был подготовлен заключительный доклад по проекту. Он послужил основой для анализа изменений, произошедших в странах-бенефициарах в период с 2010 года по настоящее время. В настоящем справочном документе изложены основные выводы заключительного доклада по проекту.

II. Основные цели и методология доклада

3. В докладе рассматриваются политические, нормативно-правовые и институциональные реформы; потенциал заинтересованных субъектов в рассматриваемых странах; разработанная или внедренная передовая практика и информационно-просветительская работа, направленная на увеличение инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии. В нем также рассматриваются процессы, происходящие в сфере энергоэффективности и возобновляемой энергетики, которые особенно полезны для стран и которые можно рекомендовать для тиражирования и широкого применения. Кроме того, он содержит обзор существующих в странах региона пробелов, касающихся энергоэффективности и возобновляемой энергетики, в областях политики, регулирования и институциональной основы, финансовых условий и образования и повышения осведомленности.

4. Основное внимание в докладе уделяется отдельным государствам – членам ЕЭК ООН из Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии, которые являлись странами – бенефициарами проекта, упомянутого в пункте 2. К их числу относятся Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Сербия и бывшая югославская Республика Македония (Юго-Восточная Европа), Беларусь, Республика Молдова и Украина (Восточная Европа), Казахстан (Центральная Азия) и Российская Федерация.

5. Обследование прогресса в области повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии в отдельных странах за период с 2010 года было проведено с 1 марта по 30 апреля 2018 года. Его вопросник был направлен органам, ответственным за повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в этих странах. Вопросник был составлен на английском и русском языках. Анализ ответов стран был дополнен аналитическим исследованием для оценки общего прогресса в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в отдельных странах.

III. Прогресс в области политики поощрения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии

6. Согласно результатам исследования, большинство стран приняли специальное рамочное законодательство по вопросам энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. За период с 2010 года законодательство в области энергоэффективности и энергосбережения было принято в Албании (в 2015 году), Беларуси (в 2015 году), Боснии и Герцеговине (в Федерации Боснии и Герцеговины и в Республике Сербской в 2013 году), Болгарии (в 2016 году) Хорватии (в 2014 году), Казахстане (в 2014 году), Республике Молдова (в 2010 году), Российской Федерации (в 2009 году с последней поправкой, внесенной в 2014 году), Сербии (в 2013 году) и на Украине (в 2017 году).

7. Законы о возобновляемых источниках энергии были приняты в Албании (в 2017 году), Беларуси (в 2010 году), Боснии и Герцеговине (в обоих образованиях в 2013 году), Болгарии (в 2011 году, с внесением изменений в 2017 году), Хорватии (в 2015 году, с внесением изменений в 2017 году), Казахстане (в 2013 году), Республике Молдова (в 2016 году, с внесением изменений в 2017 году) и на Украине (в 2003 году, с последней поправкой, внесенной в 2017 году).

8. Стратегии развития энергетики на период до 2030 года были разработаны и приняты в Албании (в 2018 году), Боснии и Герцеговине (Республике Сербской в 2012 году), Болгарии (в 2011 году) Хорватии (проект в 2017 году), Республике Молдова (в 2013 году), Российской Федерации (в 2009 году), на Украине (в 2017 году) и в бывшей югославской Республике Македония (в 2010 году).

9. Национальные планы действий в области энергоэффективности (НПДЭЭ) были разработаны в Албании (в 2017 году), Боснии и Герцеговине (Федерации Боснии и Герцеговины в 2017 году), Болгарии (в 2017 году был принят четвертый НПДЭЭ), Хорватии (в 2017 году был принят четвертый НПДЭЭ), Республике Молдова (в 2016 году был принят второй НПДЭЭ), Сербии (в 2016 году был принят третий НПДЭЭ), на Украине (в 2015 году) и в бывшей югославской Республике Македония (в 2017 году был принят второй НПДЭЭ).

10. Национальные планы действий в области возобновляемых источников энергии (НПДВЭ) были разработаны в Албании (в 2016 году), Боснии и Герцеговине (Федерации Боснии и Герцеговины в 2014 году), Болгарии (в 2012 году) Хорватии (в 2013 году), Казахстане (в 2013 году), Республике Молдова (в 2013 году), Сербии (в 2013 году), на Украине (в 2014 году) и в бывшей югославской Республике Македония (в 2015 году, с внесенными изменениями в 2017 году).

11. С 2010 года во всех рассматриваемых странах активизировалась разработка вторичного законодательства. Речь идет о различных подзаконных актах, разработанных различными государственными учреждениями. К числу принятых актов вторичного законодательства относятся президентские указы, постановления и декреты правительства, резолюции национальных комиссий, своды правил, распоряжения, регламенты, конкретные решения и правила. Дополняют нормативно-правовую основу в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии стран соответствующие нормы, стандарты и технические регламенты.

12. Институциональная основа состоит из учреждений национального и местного уровней, действующих в областях энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в рассматриваемых странах. Энергетические агентства созданы в Албании, Болгарии, Хорватии, Республике Молдова, Российской Федерации, на Украине и в бывшей югославской Республике Македония.

IV. Прогресс в укреплении потенциала в деле поощрения инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии

13. В исследовании указывается, что рассматриваемые страны укрепили потенциал заинтересованных субъектов в различных секторах. Мероприятия, которые помогли укрепить потенциал органов государственного сектора, включали в себя учебу сотрудников министерств, правительственных учреждений и муниципалитетов; конференции по вопросам разработки политики и проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, международные форумы по обмену знаниями и опытом в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; программы лицензирования для инженеров; учебу по энергетическому менеджменту; а также передачу знаний между руководителями среднего и высшего звена.

14. Мероприятия по укреплению потенциала заинтересованных субъектов из сектора коммунального обслуживания, энергосервисных компаний (ЭСКО), консалтинговых фирм и компаний энергетического аудита включали в себя среди прочего учебу по вопросам повышения энергоэффективности и использования

возобновляемых источников энергии для производства энергии и деятельности консалтинговых компаний; разъяснение регламентов и процедур, касающихся ЭСКО; введение в систему менеджмента и стандарты для консалтинговых компаний; а также международные выставки и форумы по пропаганде экологически чистых технологий.

15. Мероприятия, направленные на оказание помощи конечным пользователям, включали в себя разработку программ поддержки финансирования в промышленности и жилищном секторе; введение в процесс управления энергопотреблением в жилищной системе; принятие программ энергетического обновления односемейных домов и многоквартирных зданий; организацию международных конференций в целях пропаганды мер по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии.

16. Мероприятия, направленные на укрепление потенциала в деле поощрения инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии в секторе финансовых услуг, включали в себя распространение информации об имеющихся международных программах технической помощи проектам в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; распространение информации о возможностях финансирования коммерческих и некоммерческих проектов; передачу ноу-хау и тематического опыта между крупными банковскими группами; оказание технической помощи в разработке проектов и финансировании компаниям финансовых услуг и разработчикам проектов и организацию различных мероприятий по укреплению потенциала.

V. Прогресс в разработке и внедрении наилучшей практики в области инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии

17. Осуществления эффективных стратегий и мер играет важную роль в деле обеспечения более эффективной реализации потенциала энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии в странах. Передовой практикой осуществления политики энергоэффективности в рассматриваемых странах может считаться принятие соответствующих нормативных положений в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии и создание институциональных структур на основе территориального-секторального принципа; принятие и обновление национальных планов действий в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; создание фондов энергоэффективности для финансирования программ и проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; внедрение систем энергетического менеджмента и создание льготных схем поддержки возобновляемой энергетики и контрактов ЭСКО в государственном секторе.

18. Передовая практика в области разработки проектов, в частности, включает в себя проведение энергетических аудитов, введение льготных тарифов на электроэнергию, вырабатываемую на установках, использующих возобновляемую энергию; реализацию программ совместного финансирования мер по повышению энергоэффективности; создание финансируемого из средств бюджета фонда энергоэффективности; внедрение механизмов поддержки установки солнечных водонагревателей, замены окон и других мер по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии.

19. Наиболее эффективными подходами к стимулированию инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии в рассматриваемых странах являлись принятие подзаконных актов для поддержки инвестиций; создание национальных фондов энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; реализация вариантов совместного финансирования для поощрения инвестиций в энергоэффективность и введение системы аукционов в качестве механизма поддержки использования возобновляемых источников энергии.

VI. Прогресс в разработке и финансировании проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии

20. Были выявлены инициативы правительств, касающиеся принятия и осуществления государственных программ и создания специальных фондов, таких как Государственная программа «Энергосбережение» в Беларуси; Фонд охраны окружающей среды и энергоэффективности Республики Сербской и Экологический фонд Федерации Боснии и Герцеговины (оба в Боснии и Герцеговине); Фонд охраны окружающей среды и энергоэффективности в Хорватии; Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики» в Российской Федерации; Бюджетный фонд энергоэффективности в Сербии и схема поддержки установки солнечных водонагревателей Министерства экономики в бывшей югославской Республике Македония.

21. Что касается существующих схем и механизмов финансирования, то страны создали специальные фонды в рамках национальных и местных бюджетов, ввели специальные экологические сборы на регистрацию автотранспортных средств, использовали структурные фонды Европейского союза для стимулирования проектов по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии, ввели «зеленые тарифы» и предоставили налоговые льготы.

22. Для финансирования проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии использовались различные инструменты. Они варьируются начиная, например, с кредитного финансирования и предоставления займов в Беларуси и Боснии и Герцеговине, и заканчивая грантами на Украине и в бывшей югославской Республике Македония. Коммерческие займы через местные банки и фонды микрофинансирования в Боснии и Герцеговине предлагаются конечным пользователям на более выгодных условиях (по более низкой ставке процента) по сравнению со стандартными коммерческими займами.

23. Техническая помощь в сфере финансирования проектов обычно оказывается путем выделения грантов для обеспечения инвестиционной привлекательности жизнеспособных проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии с целью привлечь финансирование национальных и международных финансовых учреждений, коммерческих банков, банков развития и других источников долгового или акционерного финансирования. К числу наиболее активных международных учреждений, занимающихся оказанием технической помощи в этих странах, относятся Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международная финансовая корпорация (МФК), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский союз (ЕС), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Международные доноры и банки развития продолжают оставаться важным источником долгового финансирования и грантов для проектов в области возобновляемой энергетики в регионе.

24. Развитие рынка энергетических услуг характеризуется в этих странах значительными различиями. Рынок ЭСКО находится в стадии развития или на начальном этапе в Беларуси, Боснии и Герцеговине и бывшей югославской Республике Македония, будучи при этом более развитым в Хорватии, Российской Федерации, Сербии и на Украине.

VII. Полезные для стран процессы в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии

25. В исследовании также анализируются осуществляемые под руководством ЕЭК ООН и других региональных комиссий Организации Объединенных Наций процессы в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, которые являются особенно полезными для стран и могут быть рекомендованы для тиражирования и широкого применения. Выявленные процессы включают в себя ряд реализованных на международном уровне проектов, проведенных мероприятий и подготовленных публикаций в период 2012–2017 годов.

26. В рамках проекта «Поощрение инвестиций в энергоэффективность для предотвращения изменения климата и обеспечения устойчивого развития», реализованного ЕЭК (ведущее учреждение) в сотрудничестве с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Экономическая и социальная комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)) в 2012–2014 годах, был проведен ряд рабочих совещаний и других мероприятий по укреплению потенциала. Этот проект сочетал в себе оказание технической помощи в разработке и осуществлении инвестиционных проектов, консультирование по вопросам политических и институциональных реформ и налаживание прямых связей с финансовыми учреждениями (банками и инвестиционными фондами) с целью создания механизмов, способных ускорить развитие самодостаточных рынков энергоэффективности.

27. В рамках проекта «Поощрение инвестиций в возобновляемую энергетику в целях предотвращения изменения климата и обеспечения устойчивого развития», реализованного ЭСКЗА (ведущее учреждение) в сотрудничестве с ЕЭК в 2015–2017 годах, было организовано обучение экспертов на национальном и муниципальном уровнях по вопросам разработки проектов, финансирования проектов и предпринимательской деятельности; подготовлены тематические исследования, посвященные опыту политических реформ в странах; разработан реестр инвестиционных проектов и оказана дополнительная помощь разработчикам проектов.

28. Проект «Стандарты энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН», совместно осуществляемый Отделом устойчивой энергетики и Отделом лесного хозяйства, жилищного хозяйства и землепользования ЕЭК в 2017–2018 годах, направлен главным образом на улучшение энергоэффективности зданий и сокращение глобальных выбросов парниковых газов из зданий в регионе ЕЭК путем расширения знаний сотрудников директивных органов и профессионалов строительного сектора в области применения высокорезультативных стандартов энергоэффективного строительства.

29. Ежегодный Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития, организуемый с 2010 года, вносит значительный вклад в глобальный диалог по вопросам осуществления инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и решение задач в рамках Цели 7 в области устойчивого развития (ЦУР), касающейся доступной и чистой энергии.

30. В 2014 году была учреждена Группа экспертов ЕЭК по энергоэффективности с мандатом на проведение деятельности, которая призвана значительно повысить энергоэффективность в регионе, в том числе в рассматриваемых странах. Также в 2014 году была учреждена Группа экспертов ЕЭК по возобновляемой энергетике, которой поручено проводить деятельность, которая призвана значительно ускорить освоение возобновляемых источников энергии в регионе и будет помогать достижению цели обеспечения доступа к энергии для всех в регионе ЕЭК.

31. «Откровенные разговоры» по возобновляемым источникам энергии были организованы в рамках работы ГЭВЭ в государствах-членах (в Грузии, на Украине, в Азербайджане и Казахстане в 2017–2018 годах) и были посвящены новым возможностям развития устойчивой энергетики и поощрения инвестиций в возобновляемые источники энергии. «Откровенные разговоры» способствуют ориентированному на потребности обсуждению непосредственно в странах вопроса о том, что необходимо изменить, чтобы позволить частному сектору инвестировать в устойчивую энергетику и значительно повысить темпы освоения возобновляемых источников энергии. В рамках Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития с 2016 года организуется специальное мероприятие по поиску партнеров в целях поощрения инвестиций в возобновляемую энергетику.

32. Был подготовлен ряд аналитических исследований по вопросам политики для оценки прогресса в сфере политики в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии и инвестиций в них, а именно:

- Анализ национальных тематических исследований, посвященных опыту политических реформ в странах в целях содействия инвестициям в энергоэффективность (2015 год).
- Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт (два издания, 2015 и 2017 годы).
- Доклад о состоянии возобновляемой энергетики в ЕЭК ООН (два издания, 2015 и 2017 годы).
- Опыт, накопленный в Европе и регионе СНГ в области чистой энергетики – ПРООН, ГЭФ и ЕЭК ООН (2016 год).
- Устранение барьеров, препятствующих повышению энергоэффективности (2017 год).
- Глобальная система отслеживания: прогресс ЕЭК ООН в области устойчивой энергетики (2017 год).
- Положение дел и перспективы в области развития возобновляемой энергетики в регионе ЕЭК ООН в 2017 году (2018 год).

VIII. Сохраняющиеся в странах пробелы, касающиеся энергоэффективности и возобновляемых источников энергии

33. Исследование содержит обзор существующих в странах региона пробелов, касающихся энергоэффективности и возобновляемой энергетики, в областях политики, регулирования и институциональной основы, финансовых условий и образования и повышения осведомленности.

34. Что касается сферы политики, то рамочные законы по энергоэффективности еще не приняты в бывшей югославской Республике Македония. Законодательство по возобновляемым источникам энергии отсутствует в Российской Федерации, Сербии и бывшей югославской Республике Македония. Стратегии развития энергетики не приняты в Беларуси, Казахстане и Сербии. Некоторые страны также не имеют национальных планов действий в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. НПДЭЭ еще не приняты в Беларуси, Казахстане и Российской Федерации. НПДВЭ не принят в Российской Федерации. Вторичное законодательство в гораздо меньшей степени развито и введено в действие в странах проекта. Разработка специального вторичного законодательства требует уделения более пристального внимания и дальнейших действий со стороны директивных органов.

35. Правительственные учреждения, отвечающие за повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в рассматриваемых странах, в основном представлены только на национальном уровне. Даже в тех случаях, когда существуют учреждения местного уровня, их деятельность

зачастую не является эффективной. Специализированные учреждения и промежуточные управленческие структуры, занимающиеся вопросами энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, не созданы в Боснии и Герцеговине, Казахстане и Сербии.

36. Финансовый климат для инвестирования в проекты по повышению энергоэффективности остается сопряженным с риском из-за низких тарифов на энергию и ее субсидирования во многих странах, которые не обеспечивают инвесторам привлекательной нормы окупаемости их инвестиций.

37. Для поощрения инвестиций в возобновляемые источники энергии в некоторых странах введены льготные тарифы или премии. Однако официальные цели расширения использования не были установлены в Беларуси. Инвестиционные стимулы, субсидии и льготы не предусмотрены в Республике Молдова. «Зеленые» сертификаты отсутствуют во всех рассматриваемых странах. Аукционы введены только в Российской Федерации. Нормативы в отношении доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе или система квотирования существуют только в Беларуси. Гарантированный доступ к сетям для электроэнергии, полученной из возобновляемых источников, существует лишь в нескольких странах. Ни одна из стран не имеет системы чистого измерения и получения чистой выручки.

38. Для развития коммерческого финансирования не хватает стимулов, тогда как инвестиции в этих странах в основном имеют своим источником международных доноров и банки развития и осуществляются в виде заемных средств или субсидий Всемирного банка, ЕБРР и KfW. Важными кредиторами для стран Юго-Восточной Европы являются Европейская комиссия, Банк развития Совета Европы и ЕИБ.

IX. Выводы и рекомендации в отношении политики и действий в целях наращивания финансирования деятельности в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии

39. В исследовании были рассмотрены политические, нормативные и институциональные реформы, направленные на повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в отдельных странах. Болгария и Хорватия, будучи членами Европейского союза, обязаны инкорпорировать положения директив ЕС в свои национальные законы для обеспечения масштабной экономии энергии для потребителей и промышленности. Албания, Босния и Герцеговина, Республика Молдова, Сербия, Украина и бывшая югославская Республика Македония являются договаривающимися сторонами Энергетического сообщества и взяли на себя имеющие обязательную юридическую силу обязательства принять энергетическое законодательство ЕС, которое стимулирует совершенствование политической, законодательной и нормативной основ в этих странах. Беларусь, Казахстан и Российская Федерация также добились за период с 2010 года значительного прогресса в области повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии.

40. Эти страны также добились прогресса в процессе укрепления потенциала в деле поощрения инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии. Национальные и местные власти, разработчики и владельцы проектов, а также финансовые учреждения приобрели знания о новых технологиях, новых финансовых инструментах и путях привлечения инвестиций в проекты по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии. Потенциал государственных учреждений и частного сектора в плане разработки проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии возрос с точки зрения финансовой оценки и инвестиционной привлекательности.

41. За период с 2010 года этими странами была разработана и внедрена передовая практика в области политики и практики разработки проектов, оптимальные подходы к инвестициям в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии и инновационные механизмы финансирования, которые

позволили увеличить инвестиции в эти области. Существующие процессы в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, включая осуществление международных проектов, организацию мероприятий и проведение исследований, также содействовали прогрессу этих стран в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

42. Несмотря на достигнутый прогресс, в исследовании внимание также обращается на существующие в этих странах пробелы, касающиеся энергоэффективности и возобновляемой энергетики, в областях политики, регулирования и институциональной основы, финансовых условий и образования и повышения осведомленности. Для устранения существующих пробелов в данном исследовании предлагаются следующие рекомендации:

- Национальные планы действий в области энергоэффективности должны быть приняты в тех странах, которые еще не сделали этого (Беларусь, Казахстан и Российская Федерация). Национальный план действий в области возобновляемых источников энергии должен быть принят в Российской Федерации.
- Директивным органам рассматриваемых стран следует уделять больше внимания разработке и последующему исполнению вторичного законодательства по вопросам энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.
- Разработка и осуществление политики в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии должны координироваться на национальном, региональном (провинциальном) и местном уровнях. Отсутствие такой координации зачастую приводит к неэффективности принимаемых в странах стратегий.
- Все соответствующие заинтересованные субъекты (директивные органы, бизнес-сообщество, финансовые учреждения, научные круги и гражданское общество) должны быть вовлечены в процесс формулирования политики в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Это поможет формированию консенсуса и облегчит осуществление политики в будущем.
- Непрерывный характер совершенствования политики требует последовательного и постоянного принятия новых мер и их непрерывного улучшения. Для решения национальных задач правительства должны принимать новые регламентирующие нормы, обновлять существующие и постоянно следить за ходом их осуществления.
- Для того чтобы быть эффективной, соответствующая политика в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии должна быть предсказуемой и последовательной в долгосрочной перспективе. Она также должна согласовываться с существующей структурой энергетического рынка и быть скоординированной с другими существующими стратегиями.
- Специализированные правительственные учреждения или агентства должны быть созданы в тех странах, где они еще отсутствуют, для обеспечения осуществления энергетической политики в стране, повышения энергоэффективности и расширения использования возобновляемых источников энергии.
- Необходима дальнейшая работа по улучшению инвестиционного климата для проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Усилия по привлечению инвестиций в эту область должны стать предметом особого внимания со стороны правительств.
- Странам следует сосредоточиться на создании стимулов (финансовых и нефинансовых) и поддержке механизмов инвестирования в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии.

- Энергетические субсидии должны быть ликвидированы (при условии недопущения роста уровня энергетической бедности и обеспечения уязвимым группам населения доступа к недорогим и экологически чистым источникам энергии), поскольку они препятствуют инвестициям в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии и не позволяют инвесторам рассчитывать на ожидаемую окупаемость их инвестиций.
- Странам следует предпринять дополнительные усилия для того, чтобы коммерческие финансовые учреждения перестали воспринимать проекты в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии как сопряженные с высоким риском.
- Повышение осведомленности должно стать одним из приоритетов для национальных властей, с тем чтобы избежать возникновения препятствий на пути повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии.
- Обмен информацией и обучение должны стать неотъемлемой частью стратегий по повышению энергоэффективности и развитию возобновляемой энергетики.
- Работающие в странах международные учреждения, занимающиеся вопросами развития, могут оказать в этом деле значительную помощь благодаря поддержке мероприятий, направленных на углубление понимания общественностью мер по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии, путем проведения информационно-разъяснительных кампаний и реализации пилотных проектов.
