

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по устойчивой энергетике****Группа экспертов по энергоэффективности****Третья сессия**

Баку, 18–19 октября 2016 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Диалог по вопросам нормативного регулирования
и политики, посвященный устранению препятствий
на пути повышения энергоэффективности****Диалог по вопросам нормативного регулирования
и политики, посвященный устранению препятствий
на пути повышения энергоэффективности****Справочный документ, посвященный устранению препятствий
на пути повышения энергоэффективности, – анализ политики****Записка секретариата****I. Введение**

1. Для существенного повышения энергоэффективности необходимо устранить ряд законодательных, политических, экономических и финансовых препятствий. Хотя энергоэффективность называют «топливом первого порядка», все же это до сих пор никак не отразилось в достаточном финансировании, которое позволило бы достичь цели Инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех» (УЭВ), касающейся энергоэффективности, и соответствующего целевого показателя цели устойчивого развития, связанной с энергетикой (ЦУР 7). Общие цели инициативы УЭВ и ЦУР 7 заключаются в обеспечении всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех, что включает в себя удвоение к 2030 году глобального показателя повышения энергоэффективности. В большинстве стран региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций работа в области энер-

GE.16-12987 (R) 230816 240816



* 1 6 1 2 9 8 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



гоэффективности по-прежнему финансируется в основном за счет акционерного капитала или зависит от грантов и субсидий. Во многих странах местные коммерческие банки предоставляют финансирование в рамках кредитных линий, открываемых международными финансовыми учреждениями, и/или средств национального центрального банка, выделяемых на устойчивую энергетику. Новым механизмом финансирования энергоэффективности является эмиссия облигаций. Еще одним вариантом финансирования являются национальные фонды в области энергоэффективности, особенно фонды, учрежденные как оборотные. В этой связи одной из важных текущих задач остается изучение оптимальных стратегий финансирования, путей повышения правительствам их приемлемости для банков и расширения сферы охвата энергоэффективных проектов в целях привлечения частного финансирования в сферу повышения энергоэффективности, а также хорошо зарекомендовавших себя стратегий и законодательства.

2. В настоящем справочном документе описывается подход к анализу политики по устранению препятствий на пути инвестирования в энергоэффективность.

II. Цель анализа политики

3. Целью анализа политики в этой области является обеспечение информации об осуществляемых в регионе ЕЭК политике и мерах, содействующих устранению факторов, препятствующих увеличению инвестиций и финансовых потоков, ориентированных на проекты в области энергоэффективности, с особым акцентом на коммерческие проекты в области энергоэффективности и частного финансирования. При проведении анализа особый упор в работе делается на возможность тиражирования успешных мер, принимаемых в отдельных странах, в другие государства – члены ЕЭК. Нужно уделять особое внимание причинам, по которым повышение энергоэффективности отстает от показателей, необходимых для достижения целей в области изменения климата и устойчивого развития, в том числе в развитых странах, таких как государства – члены Европейского союза. Анализ включает в себя рассмотрение политики и действий, позволяющих повышать рентабельность энергоэффективности и оценивающих варианты ее финансирования в регионе. В ходе этого анализа будут также изучены необходимые условия повышения рентабельности проектов в области энергоэффективности. Кроме того, в результате анализа будут разработаны для государств – членов ЕЭК необходимые рекомендации, касающиеся принятия соответствующих стратегических мер в порядке оказания содействия в повышении инвестиций в энергоэффективность.

4. Ожидается, что итоги данного анализа политики станут важным вкладом в проведение Конференции министров энергетики и восьмого Форума по энергетике для устойчивого развития, который будет организован Казахстаном в июне 2017 года в Астане в рамках ЭКСПО-2017 по теме «Будущее энергетики».

III. Темы и методика анализа политики

5. В отдельных субрегионах ЕЭК, включая Западную и Центральную Европу, Юго-Восточную и Восточную Европу, Кавказ и Центральную Азию, будут рассмотрены следующие темы:

а) выявление препятствий к инвестированию в энергоэффективность, таких как политические, нормативные, экономические и социальные вопросы;

б) определение успешных стратегий и действий, помогающих устранить препятствия к финансированию энергоэффективности в контексте достижения целей в области устойчивого развития и целей в области изменения климата;

в) вынесение рекомендаций, касающихся способов увеличения финансовых потоков, ориентированных на энергоэффективность, и выявление потенциальных экспериментальных проектов с возможностью расширения масштабов их осуществления;

г) отображение функций таких заинтересованных субъектов, как правительства, финансовые учреждения, предприятия и разработчики проектов, в деле поощрения и осуществления инвестиций в энергоэффективность.

6. Методика данного анализа предполагает изучение существующих финансовых инструментов, включая публикации, посвященные конкретным секторам, обследования и собеседования с отдельными директивными органами, финансовыми учреждениями, разработчиками проектов и другими ключевыми заинтересованными субъектами. Будут рассмотрены публикации, в частности, Международного энергетического агентства (МЭА), Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Объединенного исследовательского центра (ОИЦ) Европейской комиссии, Международного партнерства в интересах сотрудничества в деле достижения энергоэффективности (МПСДЭ) и Копенгагенского центра по энергоэффективности (КЦЭЭ). Для проведения обследования будут проведены консультации с существующей сетью экспертов и директивных органов из региона ЕЭК. В итоговый анализ войдут выводы о мерах поддержки в целях устранения имеющихся препятствий, а также рекомендации, касающиеся увеличения финансовых потоков, ориентированных на энергоэффективность.

7. Кроме того, анализ будет основываться на структурированной системе существующих оптимальных подходов к повышению энергоэффективности в целях смягчения изменения климата и устойчивого развития, представленных в публикации ЕЭК «Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт»¹ (ECE/ENERGY/100). Данный набор вариантов для директивных органов был расширен посредством выявления дополнительных наиболее действенных стратегий и мер, подтвердивших свою эффективность на практике в странах и группах стран региона ЕЭК, а также за его пределами. Этот передовой опыт был вычленен после издания публикации в рамках деятельности, предусмотренной в плане работы Группы экспертов по энергоэффективности на период 2016–2017 годов. Он представлен в приложении к настоящему документу.

¹ <http://www.unece.org/index.php?id=41058>.

IV. Предлагаемые виды деятельности

8. В рамках анализа политики предлагаются следующие виды деятельности:
- a) разработка обследования, посвященного препятствиям и стратегиям их устранения. Обработка и анализ результатов обследования;
 - b) проведение аналитического исследования имеющихся материалов и публикаций;
 - c) проведение собеседований с представителями государств – членом ЕЭК, а также международных, финансовых и научных организаций. Систематизация ключевых вопросов и итогов собеседований;
 - d) отображение функций заинтересованных субъектов в деле поощрения и осуществления инвестиций в энергоэффективность;
 - e) выработка выводов и рекомендаций.
9. ЕЭК провела значительный объем подготовительных работ благодаря реализации ряда проектов, направленных на поощрение инвестиций в энергоэффективность в целях предотвращения изменения климата и обеспечения устойчивого развития в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Данная предварительная работа станет фундаментом для настоящего углубленного и обновленного анализа.

Приложение

Передовая практика повышения энергоэффективности: наиболее действенные стратегии и меры

I. Введение

1. Структура стратегических вариантов, представленных в настоящем приложении, соответствует принципам элементов отбора стратегий, изложенным в публикации ЕЭК «Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт» (ECE/ENERGY/100). Она направлена на представление директивным органам дополнительных примеров успешных и наиболее действенных стратегий и мер, которые они могут использовать для разработки в своих странах политики и программ в области энергоэффективности.

Таблица 1
Межотраслевая политика: управление

| | Элементы политики | | | |
|---|---|--|---|--|
| Стратегия/мера | Значительное сокращение экономического спроса на энергию и разносторонние существенные выгоды | Взаимодополняемость, синергия и интеграция | Политическая согласованность, элементы надлежащего управления и подотчетности | Рыночная реализуемость и воздействие на рынок |
| Национальные стратегии, планы и целевые показатели | Периодический анализ политики, целевых показателей и затрат обеспечивает последовательные национальные стратегии и поддающиеся оценке итоги. | Комплексные национальные планы являются результативным способом создания эффективного сочетания выбранных видов политики, а регулярное рассмотрение хода реализации обеспечивает максимальную отдачу от вложенных средств. | Национальные механизмы предполагают необходимость эффективного управления для отбора подходящих стратегий, соответствующих состоянию экономики. | Приведенные ниже примеры считаются передовым опытом и поэтому эффективно воздействуют на рынок. Тем не менее было бы целесообразным расширить роль эффективного рыночного дизайна. |
| | <p>Болгария приняла Национальный план действий в области энергоэффективности (НПДЭЭ) в целях сокращения вдвое к 2020 году своих показателей первичной энергоемкости, относящихся к 2005 году, что выходит за рамки целевых показателей, требуемых Европейским союзом. К реализации стратегии Болгарии привлечены различные заинтересованные субъекты, поскольку энергетические агентства существуют как на национальном, так и на местном уровне. Кроме того, данная стратегия включает в себя добровольные соглашения и гарантированное правительство финансовое хеджирование для инвестиций в энергоэффективность.</p> <p>http://www.mi.government.bg/files/useruploads/files/epsp/23_energy_strategy2020%D0%95ng_pdf</p> | | | |

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|--|--|---|--|---|
| | <p>Дания. В НПДЭЭ Дании, который характеризуется всеобъемлющим секторальным охватом, поставлена цель достижения независимости от ископаемых видов топлива к 2050 году. Краеугольным камнем НПДЭЭ является Датское энергетическое агентство (ДЭА), которое увязывает страновую стратегию с региональной деятельностью ДЭА. В данном качестве ДЭА выполняет множество функций, в том числе: а) обмен информацией с потребителями; б) получение от компаний сообщений об экономии; с) организация рынка обязательств в области энергетики; и d) координация деятельности правительства и проведения научных исследований. https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2014_necap_en_denmark.pdf</p> <p>Хорватия. Национальная программа энергоэффективности находилась в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Ее реализация была начата в 2005 году, финансировалась за счет средств Глобального экологического фонда (ГЭФ) и была призвана устранить факторы, препятствующие повышению энергоэффективности в Хорватии. В 2011–2012 годах она помогла сократить расходы правительства на энергетику на 20 млн. долл. США, а выбросы парниковых газов уменьшились на 12% в более чем 8 400 задействованных в программе зданиях. В 2006–2010 годах было проведено 1 069 энергетических аудитов в 1 346 зданиях, что способствовало созданию новой процветающей отрасли. Многие государственные органы и учреждения взяли на себя обязательство осуществлять систематическое рациональное использование энергетических ресурсов, а ПРООН создала онлайн-систему информации о рациональном энергопользовании, которая охватывает 8 400 общественных зданий. http://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/environment_energy/Development_stories_from_Europe_and_Central_Asia_Volume_III.html</p> | | | |
| <p>Профильные организации по вопросам энергоэффективности</p> | <p>Результативность деятельности профильной организации по вопросам энергоэффективности имеет ключевое значение для удовлетворения технических требований к адаптации стратегий энергоэффективности к нуждам экономики. Она обеспечивает хорошую разработку стратегий и связанные с этим экономические выгоды.</p> | <p>Организация по вопросам энергоэффективности взаимодействует с другими центральными, региональными и местными политическими органами в интересах обеспечения эффективного сочетания энергоэффективности с другими политическими приоритетами. Ее взаимодействие с другими местными или национальными агентствами допускает определенную гибкость.</p> | <p>Организация по вопросам энергоэффективности взаимодействует с другими центральными, региональными и местными субъектами в интересах обеспечения эффективной реализации политики на всех уровнях общества.</p> | <p>Организации по вопросам энергоэффективности изучают рынок и разрабатывают программы, обеспечивающие эффективное стимулирование участников рынка и преобразование рынков в целях повышения энергоэффективности.</p> |
| | <p>Чили. Чилийская организация по вопросам энергоэффективности – это независимое некоммерческое учреждение, финансируемое за счет средств государственного и частного секторов и занимающееся инициированием и осуществлением политики в области энергоэффективности. Организация входит в соответствующую национальную систему, созданную в целях уменьшения зависимости от импорта газа и предупреждения погодных опасностей для гидроэнергетики. Энергоэффективность является одним из основных элементов Национальной программы энергоэффективности, поэтому Чили ставит перед собой цель сократить на 12% к 2020 году прогнозируемый спрос на энергию исключительно за счет повышения энергоэффективности. http://ccap.org/assets/CCAP-Booklet_Chile.pdf</p> | | | |

| | Элементы политики | | | |
|---|---|--|---|--|
| Координационные механизмы | В целях получения достаточно масштабного эффекта и использования разнообразных ресурсов успешная политика должна охватывать разные слои общества и регионы. | Координационные механизмы разрабатываются таким образом, чтобы обеспечить интеграцию и координацию усилий разных общественных субъектов с целью обеспечить максимальную эффективность действий каждого из них. | Использование той роли, которую могут играть региональные или местные органы власти в рамках соответствующей официальной структуры, – ключевой фактор, позволяющий содействовать проведению политики и координировать ее с другими учреждениями. | Рыночное воздействие координации – ключевой фактор, позволяющий использовать взаимодействие в области энергоэффективности на разных рынках или в разных аспектах политики. |
| | <p>Европейский союз и Китай. В последние годы сотрудничество между ЕС и Китаем углубилось благодаря Энергетическому диалогу ЕС-Китая. В 2009 году Европейской комиссией и Министерством жилья, городского и сельского строительства Китая была создана Система сотрудничества в секторе строительства. Проводятся совместные рабочие совещания и другие мероприятия, особенно связанные со строительными нормами. Кроме того, осуществляется обмен информацией и опытом в сфере технологий пассивного жилья, механизмов энергетической маркировки и нормативных положений. http://ec.europa.eu/energy/en/topics/international-cooperation/china</p> <p>Европейский союз. Европейская энергетическая сеть – это добровольная сеть, состоящая из 24 энергетических агентств, деятельность которых направлена на укрепление сотрудничества между агентствами по вопросам, связанным с устойчивой энергетикой. В число основных обязанностей агентств-членов входят планирование, осуществление или обзор национальных научных исследований, а также разработка, демонстрация или распространение в соответствующих странах программ в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. В целом, сеть представляет собой своего рода форум для создания концепции и реализации общих проектов в рамках программ, финансируемых ЕС. Министерства в сеть не входят. http://enr-network.org/about-enr/</p> | | | |
| Энергоэффективность в государственном секторе Города и регионы | Управление на субнациональном уровне имеет значительный потенциал в плане проведения политики в области энергоэффективности. | Наряду с участием в реализации общенациональной или федеральной политики муниципалитеты обеспечивают работу жилищно-коммунальных служб, руководят городским планированием и социально-экономическим развитием. | Региональные и местные власти могут способствовать стимулированию и укреплению обязательств и политики центрального правительства, а также координировать и поддерживать мероприятия, инициированные гражданами. Для финансирования реализуемой политики, уникальной для каждого из муниципалитетов, могут использоваться местные налоги. | Муниципалитеты и региональные правительства нередко управляют процессом перемен на находящихся под их юрисдикцией рынках или стимулируют его и могут задействовать значительные ресурсы для дополнительного поощрения рыночной деятельности. |

| | <i>Элементы политики</i> |
|--|--|
| | <p>Финляндия. Ее политика в области энергоэффективности, касающаяся зданий общего пользования, является хорошим примером передового опыта; в целом считается, что с момента создания первых НПДЭЭ она была отработана в наибольшей степени среди всех стран. В число предусмотренных в ней мер входят энергетические аудиты, системы энергопользования, минимальные стандарты на энергетические характеристики зданий общего пользования соответствующий механизм финансирования. http://www.energy-efficiency-watch.org/fileadmin/eew_documents/Documents/EEW2/Finland.pdf</p> <p>Нидерланды. Общая цель голландской политики устойчивых государственных закупок (УГЗ), рассчитанной на три года (2014–2017 годы), заключается в том, чтобы достичь масштабных целевых показателей устойчивости, обязав государственных закупочные организации в случае покупки включать социальные и экологические критерии отбора для 45 групп продуктов. Цель данной политики – помочь правительству показать на своем примере ее преимущества. В результате, все закупаемые товары и услуги из этих 45 групп продуктов в настоящее время соответствуют минимальным стандартам эффективности, а во многих случаях и превосходят пороговые значения. http://www.energy-efficiency-watch.org/fileadmin/eew_documents/EEW3/Case_Studies_EEW3/Case_Study_Sustainable_Public_Procurement_Final.pdf</p> |

Таблица 2
Межотраслевая политика: финансирование

| | Элементы политики | | | |
|--|---|---|--|---|
| Стратегия/мера | Значительное сокращение экономического спроса на энергию и разносторонние существенные выгоды | Взаимодополняемость, синергия и интеграция | Политическая согласованность, элементы надлежащего управления и подотчетности | Рыночная реализуемость и воздействие на рынок |
| Кредитное софинансирование под эгидой государства или международных финансовых учреждений (МФУ) Целевые кредитные линии | Схемы, финансируемые правительством, могут привлекать значительные ресурсы частного сектора в порядке софинансирования заемных средств, предоставляемых на льготных условиях для поощрения энергоэффективности. | Более доступное финансирование способствует росту рынка энергоэффективных технологий и позволяет правительству осуществлять другие стратегии повышения энергоэффективности. | В разных формах такая политика отвечает потребностям правительств в повышении потенциала обеспечения энергоэффективности при одновременном соблюдении параметров госбюджета. | Займы предоставляются в рамках коммерческих взаимоотношений и маркетинговой деятельности розничных банков, застройщиков и ЭСКО. |
| | Чили. В сотрудничестве с немецким банком реконструкции (KfW) в 2008 году была открыта кредитная линия для финансирования мер по обеспечению энергоэффективности на чилийских предприятиях. Эта линия открыта для разных секторов и может, например, использоваться для инвестиций в энергоэффективные механизмы и здания. Кредит распределяется между коммерческими банками и предоставляется на условиях льготной фиксированной процентной ставки со сроком выплаты от двух до двенадцати лет. Кредитная линия поддерживает предприятия с доходом до 33 млн. долл. США в год. http://ccap.org/assets/CCAP-Booklet_Chile.pdf | | | |
| Государственно-частное финансирование, включая ЭСКО (см. также «Коммунальные предприятия – ЭСКО» в следующем разделе) | Финансовый потенциал с гарантированной окупаемостью для уменьшения неопределенности является ключом к устранению препятствий на пути осуществления и наращивания масштабов политики в области энергоэффективности. | Благодаря комплексному учету технических и финансовых рисков уменьшается неопределенность и устраняются «несстыковки» между интересами потребителей, поставщиков услуг и финансирующих организаций. | Способность привлекать частные средства – ключ к сохранению низкого уровня бюджетных расходов при создании условий для надежных инвестиций в энергоэффективность. | Новые формы финансирования могут казаться потребителям пугающими, поэтому ключевое значение имеет эффективная коммуникация. |
| | Болгария. Фонд по вопросам энергоэффективности и возобновляемых источников энергии (ФЭЭВИ) является итогом государственно-частного партнерства и в настоящее время может функционировать одновременно как кредитное учреждение, механизм гарантирования кредитов и консалтинговая компания. Он оказывает государственным и частным учреждениям техническую помощь в разработке проектов в области энергоэффективности и поддерживает их финансирование либо напрямую, либо выступая в качестве гаранта вместо других финансовых учреждений. http://www.measures-odyssee-mure.eu/public/mure_pdf/general/BG15.PDF http://elibrary.worldbank.org/doi/pdf/10.1596/9781464800207_Ch19 http://ccap.org/assets/CCAP-Booklet_Bulgaria.pdf | | | |

| <i>Элементы политики</i> | | | | |
|---|---|--|--|--|
| | <p>Европейский союз. Европейский фонд по вопросам энергоэффективности – это государственно-частное партнерство, занимающееся финансированием мер по обеспечению энергоэффективности и возобновляемых источников энергии для государств – членов Европейского союза. В частности, он поддерживает усилия муниципальных, местных и региональных властей, а также действующих от их имени государственных и частных структур по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии. http://www.eeef.eu</p> <p>Соединенное Королевство. Банк природоохранных инвестиций Соединенного Королевства был создан в 2012 году в целях мобилизации частных средств для финансирования инвестиций частного сектора в энергоэффективность и – в более общем плане – в охрану окружающей среды. В дополнение к функциям финансирования он публикует ряд докладов о положении на рынке для освещения имеющихся возможностей и ускорения инвестиций. http://www.greeninvestmentbank.com/</p> | | | |
| Финансовые гарантии и распределение рисков в интересах энергоэффективности | Финансирующие организации предлагают гарантии в отношении предполагаемых рисков в связи с инвестициями в энергоэффективность на уровне корпоративных клиентов с целью уменьшения рисков коммерческих банков при повышении энергоэффективности. | Способствуя снижению рисков совместно с местными банками, механизмы распределения рисков не соперничают с местными поставщиками финансовых услуг, а дополняют их работу. | Правительства могут поддерживать поставщиков услуг и расширять их возможности, избегая конкуренции с операторами финансовых услуг и не мешая им, и продолжать при этом предоставлять финансовую поддержку в форме привлеченного заемного капитала. | Банки получают четкий сигнал поддержки, а также возможности уменьшения финансовых рисков, что позволяет им с большей готовностью финансировать мероприятия по повышению энергоэффективности. |
| | <p>Индия. Механизм частичного распределения рисков в интересах энергоэффективности (МЧРРЭЭ) – это проект на общую сумму 43 млн. долл. США, финансируемый Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Фондом чистых технологий (ФЧТ) и осуществляемый правительством Индии и Всемирным банком. Его цель заключается в поддержке предприятий и энергосервисных компаний в деле мобилизации финансовых ресурсов для инвестиций в энергоэффективность. https://www.thegef.org/gef/node/11126</p> | | | |
| Налогово-бюджетная политика (налоговые льготы и скидки) | В некоторых случаях может быть трудно отличить прямое воздействие налоговых льгот от эффекта применения других инструментов политики, однако обычно они позволяют сократить накладные инвестиционные расходы фирм, вкладывающих средства в энергоэффективность. | Продуманная схема предоставления налоговых льгот может обеспечить синергию между различными приоритетами данной страны. | Это может быть надежным способом стимулирования перемен в тех случаях, когда правительство предпочитает использовать налоговые стимулы для поощрения желательных действий путем принятия мер в централизованном порядке. | Участники рынка получают ощутимые монетарно-налоговые стимулирующие сигналы. |

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|-------------------------------|--|---|--|---|
| | <p>Южная Африка. В 2013 году в закон о подоходном налоге были внесены поправки с целью включить в него нормативно-правовой акт 12L, который предусматривает налоговые льготы для любого проекта в области энергоэффективности, каким-либо образом снижающего потребление энергии, и которым можно воспользоваться до 2020 года. Налоговая льгота представляет собой 45%-ный вычет из налогооблагаемого дохода за каждый кило-ватт-час сэкономленной энергии. Данная политика финансируется за счет отдельного налога на углерод и является частью расширенного плана повышения энергоэффективности и сокращения объема выбросов CO₂. http://www.sanedi.org.za/12l-ee-tax-incentive/</p> <p>Нидерланды. Льгота на инвестиции в энергетику (ЛИЭ) – это налоговая мера, которая предоставляет возможность получения дополнительной льготы на налогооблагаемую прибыль. Она позволяет компаниям вычитать 41,5% инвестиций в энергоэффективность или возобновляемые источники энергии из своей налогооблагаемой прибыли, с тем чтобы платить меньшую сумму налога. В период 2001–2005 годов была подана 81 000 запросов на ЛИЭ, а утвержденный объем инвестиций составил 4 500 млн. евро, что дало инвесторам чистую прибыль в размере 796 млн. евро. http://www.oecd-ilibrary.org/environment/lessons-from-15-years-of-experience-with-the-dutch-tax-allowance-for-energy-investments-for-firms_5k47zw350q8v-en</p> <p>Соединенное Королевство. Механизм льгот на увеличение капитала (ЛУК) поощряет предприятия к инвестированию в энергосберегающие установки или технические средства, указанные в Перечне энергетических технологий (ПЭТ), которым от имени правительства распоряжается Целевой углеродный фонд. В первый год он дает предприятиям 100%-ную налоговую льготу на инвестиции в указанное энергоэффективное оборудование. Обычно данная льгота предоставляется под 18% годовых на основе снижения баланса, что позволяет распределить прибыль на несколько лет. https://www.gov.uk/government/publications/enhanced-capital-allowance-scheme-for-energy-saving-technologies</p> | | | |
| Субсидии правительства | <p>Как правило, субсидии наиболее эффективно используются для демонстрации или запуска преобразующих рынок программ и привлечения финансовых средств. Идеальный вариант – субсидии, сопровождаемые четко оговоренной «стратегией выхода» во избежание постоянного вытеснения ими частных средств, или субсидии, служащие цели широкого привлечения со временем частных заемных средств.</p> | <p>Продуманная схема субсидирования может обеспечить синергию между различными стратегическими приоритетами страны. Субсидии могут предоставляться с учетом конкретных потребностей, постепенно возрастающими или сокращающимися суммами в целях обеспечения баланса и синергии с другими стратегическими приоритетами.</p> | <p>Субсидии воспринимаются потребителями как четкий сигнал и обычно являются для них желанным предложением со стороны правительства.</p> | <p>Потребители и участники рынка получают ощутимые монетарно-налоговые стимулирующие сигналы.</p> |

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|---|---|---|--|--|
| | <p>Финляндия. Государственный фонд поддержки технологий и инноваций (ТЕКЕС) является основной организацией государственного финансирования и экспертных знаний в интересах проведения научных исследований и технологического развития в Финляндии. Он финансирует в первую очередь промышленные проекты НОКР, а также проекты научно-исследовательских институтов и университетов и имеет годовой бюджет в размере 450 млн. евро. Финансирование осуществляется в форме либо субсидии, либо займа с низкой процентной ставкой, в зависимости от этапа осуществления и характера предлагаемого проекта. http://www.unep.fr/scp/marrakech/taskforces/pdf/MTFSustBuildingConstruciton_BestPolicePractices.pdf</p> | | | |
| Финансирование по линии международных климатических и углеродных инвестиционных фондов | Поскольку энергоэффективность является одним из основных способов сведения к минимуму объема выбросов ПГ, то инициативы, связанные с климатическими фондами, направлены на финансирование программ в области энергоэффективности. | Увязывание углеродных фондов с финансированием энергоэффективности резонно, поскольку она является крупнейшим самостоятельным фактором уменьшения объема выбросов ПГ. | Правительства могут рассматривать это в качестве эффективного способа использования доходов от мер по сокращению выбросов углерода и еще большего сокращения объема выбросов ПГ. | Неопределенность по поводу глобальных цен на выбросы углерода означает, что рынки не могут ожидать постоянного потока финансирования мер по сокращению объема выбросов углерода. |
| | <p>Европейский союз. Совместная европейская поддержка в интересах устойчивых инвестиций в городские районы (СЕПУИГР) предоставляет широкий спектр финансовых инструментов для поддержки проектов в области устойчивых городских возобновляемых источников энергии. Программа разрабатывается Европейской комиссией, Европейским инвестиционным банком и Банком развития Совета Европы. СЕПУИГР является основой, которая позволяет государствам – членам ЕС использовать часть своих средств, выделенных структурным фондам, для инвестиций, в частности в проекты в области энергоэффективности и инфраструктуры. Средства используются повторно, поэтому прибыль от инвестиций постоянно реинвестируется в новые проекты городского развития. http://ec.europa.eu/regional_policy/en/funding/special-support-instruments/jessica/</p> | | | |

Таблица 3

Политика в отношении коммунальных предприятий

| | Элементы политики | | | |
|---|--|--|--|--|
| Стратегия/мера | Значительное сокращение экономического спроса на энергию и разносторонние существенные выгоды | Взаимодополняемость, синергия и интеграция | Политическая согласованность, элементы надлежащего управления и подотчетности | Рыночная реализуемость и воздействие на рынок |
| Коммунальные предприятия – Реформирование субсидий, с тем чтобы они отражали затраты и цены на энергию | Восстановление основополагающей динамики рынка стимулирует более рациональные инвестиции, а также уменьшает нагрузку на государственные бюджеты. | В настоящее время не существует более эффективного стимула для экономических инвестиций в энергоэффективность, возобновляемые источники энергии и обычных инвестиций по стимулированию предложения, чем динамичные цены, отражающие фактические затраты. | Правительствам следует сделать выбор в пользу упрощения действующих схем и позволить цене определять распределение ресурсов. Правительства могут принимать решения о перенаправлении субсидий на обеспечение мер целевой социальной поддержки. | Последствия ценообразования, отражающего затраты, носят всеобщий характер. |
| | <p>Канада. В 2014 году провинция Новая Шотландия разработала законодательство, необходимое для создания системы «EfficiencyOne» – первого коммунального предприятия по вопросам энергоэффективности и держателя франшизы «Efficiency Nova Scotia». «EfficiencyOne» продает энергию, сэкономленную посредством рентабельных мероприятий по повышению энергоэффективности, частной электроэнергетической компании «Nova Scotia Power». Как таковая, экономия энергии, осуществляемая системой «EfficiencyOne», напрямую конкурирует с другими источниками поставок электричества. «EfficiencyOne» добилась показателя сбережения энергии на уровне 0,03 долл. США/кВт·ч, что значительно ниже цены на электричество в провинции, которая составляет 0,12/кВт·ч; в 2014 году она сократила нагрузку на электросеть провинции на 7%, сэкономив конечным потребителям в общей сложности 89 млн. долл. США. http://www.efficiencyone.ca</p> <p>Франция. Французское агентство по вопросам развития заморских территорий и агентство по экспортным кредитам больше не поддерживают инвестиции в угольные теплоэлектростанции, не оборудованные системой улавливания и хранения углерода (УХУ). Оно продолжает поддерживать системы более чистого топлива. http://www.odi.org/comment/10095-g20-subsidies-fossil-fuel-production-leaders-laggards</p> | | | |
| Регулятивные полномочия в области энергоэффективности | Нормативно-правовые акты, касающиеся энергоэффективности, могут «подталкивать» рынок к более эффективным продуктам посредством более эффективного информирования потребителей, а также поощрять устойчивую конкурентоспособность производителей. | При наличии прямых отношений с клиентами технические и финансовые коммунальные предприятия зачастую как никто другой способны обеспечивать энергоэффективность, сводя при этом к минимуму другие ресурсные издержки. | Коммунальные предприятия зачастую лучше других приспособлены к реализации того или иного политического решения по повышению энергоэффективности. Они обладают комплексным техническим, финансовым и маркетинговым потенциалом, который может отсутствовать у других. | Осуществляемые коммунальными предприятиями программы воздействуют на целевые классы экономической клиентуры и могут создавать мощные стимулы посредством разумной тарификации и мер по управлению спросом. |

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|--|---|---|--|---|
| | <p>Соединенные Штаты, Массачусетс. Программа «Mass Save» финансируется в основном за счет средств налогоплательщиков и находится в ведении газовых и электроэнергетических коммунальных предприятий Массачусетса. Она согласовывает свою деятельность с правительством штата через Департамент энергетических ресурсов Массачусетса и ставит перед собой цель оказывать услуги в области энергоэффективности и обеспечивать стимулы в порядке оказания помощи в деле выявления возможностей повышения энергоэффективности жилых зданий и коммерческих предприятий. В соответствии с планом на 2013–2015 годы в проекты в области энергоэффективности было вложено 2,2 млрд. долл. США с прогнозируемой отдачей в размере более 8 млрд. долл. США в течение средней продолжительности реализации проекта, которая составляет 12 лет. http://www.masssave.com/</p> | | | |
| Коммунальные предприятия – ЭСКО | ЭСКО, использующие рыночные возможности для применения своих экспертных знаний в области энергоэффективности, могут вынуждать традиционные коммунальные предприятия более эффективно сберегать энергию. | Программы развития ЭСКО нередко интегрированы в системы регулирования деятельности коммунальных предприятий штатов и могут приводить к усилению рыночной конкуренции. | Эффективные ЭСКО требуют законодательного пространства, создаваемого правительством. | Сочетание маркетинга коммунальных услуг, налаживания взаимоотношений с клиентами и предпринимательской инициативы ЭСКО работает успешно. |
| | <p>Индия. Компания «Energy Efficiency Services Limited» была создана в 2009 году как совместное предприятие «National Thermal Power Corporation Limited», «Power Finance Corporation Limited», «Rural Electrification Corporation Limited» и «POWERGRID» в целях рационализации проектов в области энергоэффективности. Фактически эта компания представляет собой ЭСКО и является локомотивом рыночно ориентированной политики Национальной миссии в интересах повышения энергоэффективности. Она заслуживает внимания, поскольку является первой ЭСКО в Южной Азии, а также оказывает консультационные услуги в различных секторах, таких как управление спросом и механизмы чистого развития. http://www.eeslindia.org</p> | | | |
| Коммунальные предприятия – сертификаты энергосбережения | Результативность сертификатов энергосбережения в качестве средств повышения энергоэффективности может варьироваться в зависимости от той или иной страны. Однако проведение различия между получаемыми результатами и последствиями применения других инструментов сопряжено с методологическими трудностями. | Могут способствовать достижению различных практических результатов в зависимости от потенциала затратоэффективности. Данные возможности следует использовать вместе с другой политикой, в частности нацеленной на решение проблемы энергетической бедности. | Могут использоваться при наличии политического желания побудить коммунальные предприятия к повышению энергоэффективности в отсутствие иных стимулов. | Процесс реализации может протекать по-разному, поскольку такие схемы зависят от заинтересованности коммунальных предприятий в том, чтобы выйти за рамки своих традиционных функций. |

| | <i>Элементы политики</i> |
|--|--|
| | <p>Дания. Датское обязательство в сфере энергоэффективности (ОЭЭ) или сертификат энергосбережения является отличным примером разработки ОЭЭ, которое содействует рентабельной экономии, эффективно включает в процесс третьи стороны и предусматривает надежную систему проверки и измерения результатов. В то время как французская схема эффективна в деле повышения эффективности в жилом секторе, а итальянская – в деле повышения эффективности в промышленном секторе, датская схема лучше всего приспособлена к торговому и промышленному секторам. Это показывает адаптивность ОЭЭ как эффективного инструмента политики.</p> <p>https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2014_neeap_en_denmark.pdf</p> |

Таблица 4

Политика в отношении домашних хозяйств: дом и бытовые электроприборы

| | Элементы политики | | | |
|---|---|--|---|---|
| Стратегия/мера | Значительное сокращение экономического спроса на энергию и разносторонние существенные выгоды | Взаимодополняемость, синергия и интеграция | Политическая согласованность, элементы надлежащего управления и подотчетности | Рыночная реализуемость и воздействие на рынок |
| Изоляционная защита существующих жилых домов и приспособление их к местным климатическим условиям включает в себя широкий спектр технологических вариантов: двойные стеклопакеты, герметизацию щелей, теплоизоляцию, различные варианты отопления и охлаждения, солнцезащитные технологии, низкоэмиссионные покрытия для «прохладных крыш», замену и удаление устаревших осветительных и бытовых приборов и т.п. | Повышение энергоэффективности домашних хозяйств обычно превышает сумму, сэкономленную за счет сокращения энергетических затрат, что приносит ощутимые дивиденды государству. Это особенно справедливо для ряда стран, таких как Эстония. | Политика энергоэффективности может давать разнообразные положительные результаты с точки зрения материального и социального благополучия и здоровья населения, включая решение проблемы энергетической бедности. | Возможность обеспечения прямых социальных выгод. Может использоваться для перенаправления энергетических субсидий на цели улучшения социальных условий и открывает возможности для реализации различных приоритетных задач правительства. | Может обеспечить разработку новых продуктов и направлений деятельности поставщиков, а также оказание различных новых видов услуг. |
| | <p>Испания. Потребность во включении Директивы 2010/31/EU, касающейся энергоэффективности зданий, в правовую систему Испании обусловила необходимость изменения нормативно-правового акта о тепловых установках в зданиях (АТУЗ). В результате испанский Королевский указ 238/2013 включает в себя Директиву ЕС об АТУЗ, устанавливающую минимальные требования в отношении энергоэффективности новых и существующих зданий, а также процедуру периодической проверки котлов и систем кондиционирования воздуха. http://www.buildup.eu/sites/default/files/content/Royal%20Decree%20238_2013%20update%20Thermal%20Building%20Regulations.pdf</p> <p>Соединенное Королевство. Обязательство энергетической компании (ОЭК) – это основная мера, содействующая принятию мер по повышению энергоэффективности домашних хозяйств за счет внесения соответствующих модификаций. В частности, самый крупный элемент ОЭК, Обязательство по уменьшению объема выбросов углерода (ОУВУ), направлен на изоляцию стен. Первоначально ОУВУ было ориентировано на дорогостоящие улучшения, такие как капитальные стены, однако позднее в него вошли более дешевые варианты, например полые стены, которые меньше отражаются на счетах потребителей, а также позволяют снизить уровень строгости обязательства. ОЭК содержит специальные элементы для ликвидации «топливного голода» («Доступное тепло»), доступные для семей, удовлетворяющих установленным требованиям. https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/MediumTermEnergyefficiencyMarketReport2015.pdf</p> <p>Эстония. По сравнению с другими развитыми странами большинство зданий в Эстонии не отличается энергоэффективностью. Поэтому правительство представило ряд средств для содействия ремонту жилых зданий. Большинство этих инструментов предоставляется через государственный фонд «KredEx» в форме займа на ремонт и субсидии на восстановление. Займ на ремонт является долгосрочным, имеет низкую процентную ставку и выдается квартирным комплексам, комплексам зданий или любому сообществу, состоящему из более чем трех квартир, построенных до 1993 года. Субсидия на восстановление доступна любому квартирному комплексу и может покрыть до 35% общей стоимости проекта. http://www.kredex.ee/en/</p> | | | |

| | Элементы политики | | | |
|--|---|---|--|--|
| | <p>Болгария. В рамках проекта Министерства регионального развития и благоустройства Болгарии и ПРООН, реализация которого началась в 2007 году, было отремонтировано 50 многоквартирных жилых зданий с целью продемонстрировать выгоды от повышения энергоэффективности дома. Сбережение энергии составляло 40–60%, что выливалось в общую ежегодную экономию на уровне около 8,5 млн. Квт·ч, а также в сокращение объема выбросов CO₂ на 6 700 тонн. Этот проект позволил изменить подход правительства к оказанию им поддержки масштабных проектов ремонта, финансируемых за счет средств структурных фондов Европейского союза. В 2011 году он выиграл конкурс ЕС «Лучший проект Европы в области устойчивой энергетики». http://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/environment_energy/Development_stories_from_Europe_and_Central_Asia_Volume_III.html</p> <p>Республика Молдова. Первоначальным приоритетом проекта «Лучший бизнес для чистой энергии», начатого в 2011 году в рамках партнерства ПРООН и Европейского союза, была демонстрация возможностей биомассы. За два года проект способствовал установке современных отопительных систем, работающих на биомассе, в 130 школах, учреждениях здравоохранения и общинных центрах в сельских районах, позволив более чем 37 000 человек получить прямую выгоду от улучшения отопления зданий. Кроме того, затраты на отопление упали по меньшей мере на 30%. В целом производство биомассы увеличилось в десять раз и достигло уровня производства 160 000 т топлива в год. http://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/environment_energy/Development_stories_from_Europe_and_Central_Asia_Volume_III.html</p> | | | |
| <p>Строящиеся и существующие жилые и иные здания Минимальные стандарты энергетических характеристик (МСЭХ) согласно строительным кодексам</p> | <p>Повышение энергоэффективности домашних хозяйств обычно превышает сумму, сэкономленную за счет сокращения энергетических затрат, что приносит ощутимые дивиденды государству.</p> | <p>Политика энергоэффективности может давать разнообразные положительные результаты с точки зрения материального и социального благополучия и здоровья населения, включая решение проблемы энергетической бедности.</p> | <p>Возможность обеспечения прямых социальных выгод. Может использоваться для перенаправления энергетических субсидий на цели улучшения социальных условий и открывает возможности для реализации различных приоритетных задач правительства.</p> | <p>Может обеспечить разработку новых продуктов и направлений деятельности поставщиков, а также оказание различных новых видов услуг.</p> |
| | <p>Дания. Минимальные стандарты энергетических характеристик (МСЭХ) для зданий в Дании находятся на относительно высоком уровне и постоянно ужесточаются, а также могут рассматриваться в качестве примера передовой практики. Кроме того, будущие стандарты определяются заблаговременно, что существенно облегчает переход на эти стандарты. МСЭХ в Дании обычно дополняются более строгими добровольными стандартами. https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2014_neeap_da_denmark.pdf</p> <p>Узбекистан. Проект «Повышение энергоэффективности объектов социального назначения в Узбекистане» (ЭЭОСН) осуществлялся ПРООН и Государственным комитетом Узбекистана по архитектуре и строительству в 2009–2015 годах. В число его основных достижений входят пересмотр и применение норм энергопотребления в зданиях; проведение энергетических аудитов и сертификации; внедрение новых образовательных стандартов в области строительства; и разработка национальной политики. В результате новые и отремонтированные здания, финансируемые за счет государственных ресурсов, в настоящее время потребляют в процессе отопления на 25–50% меньше энергии, чем здания, построенные до реализации данного проекта. Ожидается, что повышение эффективности позволит избежать почти 36 млн. т выбросов CO₂ за период жизни зданий, что превышает первоначальные целевые показатели практически в 20 раз. http://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/environment_energy/energy-efficiency-in-public-buildings-in-uzbekistan.html</p> | | | |

| | Элементы политики | | | |
|---|---|---|--|---|
| Сертификация энергоэффективности зданий | Широкое применение сертификационной маркировки может оказать значительное воздействие на предпочтения покупателей. | Может использоваться в сочетании с программами обеспечения качества арендуемого жилья или экологическими программами в целях устранения устойчивых информационных пробелов. | Идеальный выбор для правительств, стремящихся стимулировать спрос потребителей и рост рынка энергоэффективных жилых зданий. | Способствует доверию потребителей и поставщиков к имеющимся на рынке предложениям. |
| | <p>Сингапур. Схема сертификации «Разумная энергетика» используется для определения и сертификации класса энергоэффективности коммерческих зданий. Первоначально она была разработана Группой по вопросам устойчивости энергетики Национального университета Сингапура и Национальным экологическим агентством Сингапура для офисов, гостиниц и торговых центров. 25% лучших зданий в каждой категории выдается сертификат «разумной энергетике», и ежегодно присуждается награда наиболее энергоэффективному зданию. Эта схема является добровольной, и большинство коммерческих предприятий принимают в ней участие, поскольку она может использоваться в рамках их стратегий «брендинга». https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/buildings_certification.pdf</p> <p>Дания. Европейский совет по вопросам энергоэффективной экономики установил, что мобилизация рынков в целях реализации мер по обеспечению сбережения энергии происходит в основном благодаря консультированию по проблемам повышения энергоэффективности, а не просто в силу определения и сертификации ее класса. В результате Датское энергетическое агентство разработало Инструментарий энергетической политики, который направлен на достижение равновесия между конкретностью рекомендаций и затратами на их вынесение, тем самым стремясь найти оптимальное с точки зрения затрат решение, касающееся рекомендаций в сфере энергоэффективности. http://www.ens.dk/en/policy/Global-cooperation/information-materials/general-information-policies-tools/toolkits</p> | | | |
| МСЭХ, стандарты энергоэффективности и маркировки для бытовых электроприборов | Программы стандартизации и маркировки продемонстрировали широкий охват и глобальный эффект, и по ряду категорий бытовой техники обеспечили сокращение энергопотребления более чем наполовину. | Использование международных стандартов обеспечивает единообразие и доступ местной промышленности к мировым рынкам электроприборов. | Меры регулирования носят продуманный характер и поддаются количественной оценке. Согласно таким оценкам, осуществляемые программы обеспечивают окупаемость госинвестиций в соотношении вплоть до 17:1. | Регламентируемые «одинаковые возможности» дают потребителям и поставщикам уверенность, необходимую для инвестиций в более энергоэффективные продукты. |
| | <p>Чили. В сотрудничестве с Совместной программой стандартизации и маркировки для бытовых электроприборов (СПСМЭ) и Национальной лабораторией им. Лоуренса Беркли Чили учредило программу стандартизации и маркировки энергоэффективности. Программа предусматривает использование в стране процедур испытаний Международной организации по стандартизации (ИСО). В соответствии с этой программой маркировка обязательна для ламп накаливания и компактных флуоресцентных ламп, а также различных бытовых электроприборов, таких как холодильники и системы кондиционирования воздуха. http://www.scribd.com/doc/92222448/National-EE-S-L-Program-of-Chile-Review</p> | | | |

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|---|---|--|---|--|
| Апробация наиболее энергоэффективных электроприборов | Популярный инструмент поощрения моделей потребления и производства, которые предпочтительны с экологической точки зрения. | Важное дополнение к МСЭХ и маркировке по рейтингу энергосбережения, оказывающее сильное преобразующее воздействие на рынок благодаря синергии факторов спроса и предложения. | Работа с государственными партнерами на уровне правительства имеет важное значение для успешного осуществления стратегий, однако влечет за собой минимальные налоговые и политические последствия для самого правительства. | Помогает изменить образ мышления потребителей и настроить их на рассмотрение долгосрочных затрат на электроэнергию; дает возможность преобразовать низкоэффективный рынок в высокоэффективный. |
| | <p>Соединенные Штаты. Массачусетс. Программа «Демонстрация на собственном примере» позволит сделать так, чтобы государственные предприятия стали локомотивом совершенствования рынка жилья в плане энергетической эффективности посредством ее повышения, сокращения объема выбросов парниковых газов (ПГ), использования возобновляемых источников энергии, проживания в устойчивых зданиях и реализации практики водосбережения. В рамках этой программы отслеживается ход усовершенствования соответствующего государственного комплекса, состоящего из более чем 3 000 транспортных средств и 8 млн. квадратных метров зданий, включая больницы, студенческие городки колледжей и университетов, тюрьмы, центры информации для посетителей, государственные парки, дороги, тоннели, аэропорты, плотины, водоочистные сооружения и т.п. В число результатов, полученных в ходе реализации этой программы, входит уменьшение объема выбросов ПГ на 22% в течение 2014 года, улучшение энергоемкости (количество используемой энергии из расчета на один квадратный метр площади) на 14%, сокращение потребления нефти на 72% и затраты на энергию, которых удалось избежать, в размере 42–59 млн. долл. США по сравнению с обычным сценарием в 2014 году.</p> <p>http://www.mass.gov/eea/grants-and-tech-assistance/guidance-technical-assistance/leading-by-example/</p> | | | |

Таблица 5

Политика в отношении перевозок: в пассажирском и грузовом сообщении

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|--|---|---|--|--|
| Стратегия/мера | Значительное сокращение экономического спроса на энергию и разносторонние существенные выгоды | Взаимодополняемость, синергия и интеграция | Политическая согласованность, элементы надлежащего управления и подотчетности | Рыночная реализуемость и воздействие на рынок |
| Налогово-бюджетная политика в отношении транспорта (налоги и сборы с пассажиров) | Обусловленные налоговыми стимулами изменения в предпочтениях при приобретении автомобиля и в автомобилестроении и могут в среднесрочной перспективе привести к значительным переменам в показателях энергоэффективности и помочь снизить потребление энергии как производителями, так и конечными пользователями. | Налоговые стимулы или санкции, в сочетании с надежной информацией, поощряют покупку более энергоэффективных транспортных средств и, тем самым, могут ускорить развертывание энергоэффективных технологий и повлечь за собой дополнительные позитивные последствия в сфере экологии и безопасности дорожного движения. | Налоговые стимулы могут поощрять решения в пользу приобретения экономических транспортных средств. Во многих странах системы налогообложения транспортных средств в настоящее время основаны на объеме выбросов CO ₂ , поэтому потребители оперативно реагируют на подобные финансовые стимулы. | Эффективна в масштабах всего рынка. Может оказывать широкое воздействие. |
| <p>Испания. Программа поощрения экономических транспортных средств, реализация которой началась в 2012 году, способствует замене старых транспортных средств, потребляющих большое количество топлива, высокоэкономичными моделями с более низким уровнем потребления топлива и объемом выбросов ПГ. Прямая правительственная помощь в размере 1 500 евро в расчете на одно транспортное средство выдается на экономичные транспортные средства, стоимость которых составляет 25 000 евро за вычетом НДС, либо на электрические гибридные автомобили с подзарядкой от внешних источников питания, стоимость которых составляет 30 000 евро за вычетом НДС. Продавец транспортного средства также должен предоставить скидку, равную субсидии правительства. Программа позволила предотвратить выброс 848 486 т CO₂ в год. http://www.measures-odyssey-mure.eu/public/mure_pdf/transport/SPA51.PDF</p> <p>Латвия. Посредством ценового сигнала, заложенного в плане налогообложения при регистрации нового автомобиля и связанного с его показателем выбросов, правительство Латвии стремится подтолкнуть конечных пользователей к покупке экологических автомобилей и заставить производителей выпустить на рынок более экономичные транспортные средства. Таким образом, с 2009 года, когда эта новая схема фактически вступила в силу, средний показатель выбросов CO₂ у новых автомобилей сократился на 3,2% в 2013 году (147,1 г/км) и на 4,5% в 2014 году (140,4 г/км). http://www.energy-efficiency-watch.org/fileadmin/eww_documents/EEW3/Case_Studies_EEW3/Case_Study_Car_registration_tax_Latvia_final.pdf</p> | | | | |

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|---|---|--|---|---|
| Общественный транспорт и экономичные способы перемещения | <p>Политика, которая обеспечивает более полную координацию между землепользованием и планированием транспорта и предусматривает четкие меры по достижению более экономичного потребления энергии, улучшает условия для общественного транспорта и способствует реализации целевых показателей в деле энергосбережения.</p> | <p>Качественные улучшения в области энергоэффективности и услуг по обеспечению мобильности могут компенсировать необходимые расходы на техническое обслуживание и модернизацию старых систем общественного транспорта.</p> | <p>Получаемая благодаря повышению энергоэффективности материальная отдача компенсирует затраты и позволяет правительствам надежно контролировать бюджетные средства, направленные на продвижение проектов по развитию общественного транспорта.</p> | <p>Взаимодействие со многими заинтересованными сторонами, имеющими отношение к городскому транспорту, посредством информации чрезвычайно важно для обеспечения успеха данной стратегии.</p> |
| | <p>Финляндия ввела в действие всеобъемлющий пакет стратегических мер по повышению энергоэффективности в транспортном секторе. Цель этого пакета заключается в том, чтобы повысить привлекательность общественного транспорта, передвижения пешком и езды на велосипеде по сравнению с вождением автомобиля. Эти меры направлены как на регулирование, так и на информирование. С одной стороны, в этот пакет входят ставки налогообложения транспортных средств, которые зависят от объема выбросов загрязняющих веществ автомобилем и от расширения системы общественного транспорта. С другой стороны, он включает в себя информационные кампании и интеграцию экономичного стиля вождения в учебный план подготовки водителя. По мнению экспертов, элементы НПДЭЭ Финляндии, связанные с транспортом и государственным сектором, входят в число наиболее эффективных в Европе. http://www.energy-efficiency-watch.org/fileadmin/eew_documents/Documents/EEW2/Finland.pdf</p> | | | |

Таблица 6

Политика в отношении предпринимательского сектора: промышленные и малые и средние предприятия

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|--|---|--|--|---|
| Стратегия/мера | Значительное сокращение экономического спроса на энергию и разносторонние существенные выгоды | Взаимодополняемость, синергия и интеграция | Политическая согласованность, элементы надлежащего управления и подотчетности | Рыночная реализуемость и воздействие на рынок |
| Укрепление потенциала в области энергетического менеджмента | Развитие потенциала в области планирования и осуществления стратегических и повышающих производительность оперативных перемен на производстве является ключом к реализации огромного потенциала в самых разных отраслях. | Благодаря потенциалу энергетического менеджмента расширяются возможности других стратегических мер, направленных на развитие и повышение производительности соответствующей отрасли. | Развитие потенциала в деле оказания содействия предприятиям в повышении их производительности является одной из форм вмешательства, приемлемой с политической точки зрения. | Повышение производительности и создание новых организаций в сфере профессиональной подготовки и услуг являются важным стимулом развития рынка. |
| | <p>Соединенное Королевство. Схема энергоэффективности CRC была введена в действие 2008 году, и ее цель, которая заключается в повышении энергоэффективности и уменьшении объема выбросов CO₂, распространяется почти на 5 000 организаций, на которые приходится 10% национального объема выбросов. Организации-участники должны отслеживать свои выбросы и покупать разрешение на каждую выбрасываемую тонну CO₂, что создает соответствующие стимулы для повышения энергоэффективности. Кроме того, относительные показатели участников публикуются в таблице показателей Лиги. https://www.gov.uk/guidance/crc-energy-efficiency-scheme-qualification-and-registration</p> | | | |
| Коммерческие здания | Мероприятия по энергосбережению в новых зданиях могут сократить потребление энергии на 20–50% (использование ископаемых видов топлива, а также электричества) посредством выполнения соответствующих строительно-монтажных работ, таких как возведение наружной оболочки зданий, установка освещения, систем отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха. | Обмен знаниями является одним из основных элементов подобных проектов и осуществляется посредством создания ценных платформ для распространения информации и обмена знаниями. | Благоприятные условия для содействия широкому распространению и применению мер энергоэффективности в зданиях можно создать путем разработки соответствующей стимулирующей политики и нормативного регулирования. | Политика опирается на осознание связанных с энергоэффективностью последствий приобретения или аренды коммерческих зданий, к которому вольно или невольно приходят арендаторы и владельцы. Как показывает анализ, реакцией рынков на энергоэффективные здания является более высокая ставка и более длительные сроки аренды. |

| | <i>Элементы политики</i> | | | |
|--|---|--|--|---|
| | <p>Индия. ПРООН сотрудничает с Министерством энергетики правительства Индии над реализацией проекта ПРООН/Глобального экологического фонда (ГЭФ)/Бюро по энергоэффективности (БЭЭ) под названием «Повышение энергоэффективности коммерческих зданий» в знак признания и поддержки намерения БЭЭ Министерства энергетики ввести в действие нормы энергосбережения в зданиях (НЭСЗ) во всех индийских штатах. Данная инициатива также позволит укрепить институциональный потенциал агентств, назначенных государством (АНГ), в области расширения режима соответствия НЭСЗ и демонстрации типовых энергоэффективных коммерческих зданий в различных климатических зонах страны. http://www.in.undp.org/content/india/en/home/library/environment_energy/implementing-energy-efficiency-in-buildings--a-compendium-of-exp.html</p> | | | |
| Малые и средние предприятия Производственные сети | Важная сфера политики, так как МСП обеспечивают большую занятость и потенциал роста ВВП, чем энергоемкие производства. | Такая политика соответствует целям повышения занятости и развития предпринимательской деятельности. | Потенциально является полезной стратегией содействия экономическому развитию. | Повышение производительности и развитие новых производственных навыков и услуг являются важным рыночным стимулом. |
| | <p>Германия. В 2008 году Федеральное министерство экономики и технологии вместе с немецким банком реконструкции (KfW) учредило фонд для поощрения энергоэффективности малых и средних предприятий. Фонд выполняет две функции: он субсидирует до 80% независимых консультационных услуг в области энергетики, оказываемых предприятиям, и предоставляет финансовую поддержку инвестиций, которые, как ожидается, позволят сэкономить по меньшей мере 20% по сравнению с предыдущим средним показателем потребления или по меньшей мере 15% по сравнению со средним показателем отрасли. http://iepd.iipnetwork.org/policy/energy-advice-smes</p> | | | |
| Добровольные соглашения | Сосредоточившись на крупных энергоемких отраслях, правительства могут предоставлять им техническую помощь, учебные занятия и рабочие совещания в целях обмена опытом и совместного изучения передовой практики. | Повышение энергоэффективности в промышленных компаниях дает им такие преимущества, как повышение производительности, оптимизация процессов и новые деловые возможности. Кроме того, оно способствует повышению энергетической безопасности и уменьшению объема выбросов. | Государства создают условия, стимулирующие повышение производительности, и при этом оставляют конкретные решения за отраслевыми специалистами: «добровольные, но не без обязательств». | Повышение производительности и создание новых отраслей являются важным стимулом развития рынка. |
| | <p>Швеция. Шведская программа повышения энергоэффективности в энергоемких отраслях промышленности была введена в действие в 2004 году. Программа позволяет компаниям заключать с правительством добровольные соглашения о значительном повышении энергоэффективности в обмен на освобождение от уплаты энергетического налога. Таким образом, программа поощряет компании в индивидуальном порядке принимать такие меры, как природоохранные инвестиции и введение комплексных систем энергетического менеджмента. В 2017 году программа будет постепенно сворачиваться в целях обеспечения соответствия новому регламенту ЕС, однако альтернативный вариант этой программы уже находится в процессе разработки. http://www.energimyndigheten.se/en/sustainability/companies-and-businesses/the-programme-for-improving-energy-efficiency-in-energy-intensive-industries/</p> | | | |