



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Группа экспертов по энергоэффективности

Третья сессия

Баку, 18–19 октября 2016 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Передовая практика в отдельных
экономических секторах, направленная
на повышение энергоэффективности**

Передовая практика в отдельных экономических секторах, направленная на повышение энергоэффективности

**Справочный документ об обмене ноу-хау и информацией
о передовой практике в промышленности с целью
значительного повышения энергоэффективности
в регионе ЕЭК¹**

Записка секретариата

I. Введение

1. Во многих государствах – членах Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций одним из основных потребителей энергии и источников выбросов парниковых газов (ПГ) является промышленность. Достижение амбициозных целевых показателей в контексте целей в области устойчивого развития (ЦУР), в том числе конкретно в области энергоэффективности, и целей Парижского соглашения по удержанию к 2050 году гло-

¹ Настоящий справочный документ был подготовлен секретариатом ЕЭК на основе документации, представленной г-ном Златко Павичичем, заместителем Председателя Группы экспертов по энергоэффективности, и г-ном Ханнесом Макналти, членом Группы экспертов по энергоэффективности.



бального потепления на уровне намного ниже 2 °С будет невозможно без значительных изменений в промышленном секторе в целом и в его отдельных сегментах. Для достижения целевых показателей глобальные выбросы должны как можно скорее достичь пиковых значений. Меры по сокращению выбросов должны осуществляться гораздо быстрее и эффективнее, чем до сих пор. Промышленность – это сектор, который будет продолжать расти быстрыми темпами, чтобы способствовать прогнозируемому росту мировой экономики на 88% к 2050 году. Поэтому сегодня наша задача состоит в том, чтобы разработать стратегии и программы, которые позволят повысить энергоэффективность и снизить потребление энергии в промышленности и уровень связанных с энергетикой выбросов ПГ значительно быстрее темпов экономического роста.

2. Группа экспертов разработала структурированную рамочную основу стратегий и мер в области энергоэффективности, включающую действия, которые успешно применяются в промышленном секторе.

II. Положение дел с обеспечением энергоэффективности в промышленности

3. Многие компании в различной степени уже принимают меры по повышению энергоэффективности в рамках мирового промышленного сектора, особенно в энергоемких отраслях. Однако обычно приоритетными действиями промышленных предприятий по сокращению выбросов ПГ в соответствии с их целями обеспечения устойчивости деятельности являются закупки экологически чистой электроэнергии и производство возобновляемой энергии на местах, а не более широкая или систематическая реализация мер повышения энергоэффективности.

4. Невозможно реализовывать меры по повышению энергоэффективности в промышленном секторе и получать разносторонние выгоды только за счет замены источников энергии. Кроме того, повышения энергоэффективности в промышленности зачастую легче всего добиться путем систематического управления энергопотреблением, которое, в свою очередь, обеспечивает разносторонние выгоды, в том числе снижение затрат на обслуживание оборудования и улучшение качества продукции. По оценкам Международного энергетического агентства, польза от разносторонних выгод, которые дает энергоэффективность, может оцениваться в два с половиной раза выше объема средств, сэкономленных на сокращении потребления энергии. Например, разработка новых энергосберегающих технологий, промышленных стандартов и новых инновационных продуктов для промышленного применения может в то же время создать новые возможности для долгосрочной занятости и экономического роста.

5. При рассмотрении воздействия промышленности на потребление энергии и ее вклада в выбросы ПГ потенциальные меры вмешательства могут фокусироваться на наиболее энергоемких сегментах промышленности. Европейская комиссия выявила и провела оценку восьми энергоемких сегментов промышленности, на которые экономия энергии и сокращение потребления энергии могут оказать наибольшее влияние. В промышленном секторе особое внимание можно сосредоточить на первичном производстве и добыче природных ресурсов, а также обработке основных видов сырья.

6. В Европейском союзе около 54% энергии потребляют три следующие сегмента промышленности: производство железа, стали и алюминия; химическая и фармацевтическая промышленность; нефтеперерабатывающая промышленность. Согласно прогнозам, к 2050 году потребление энергии в химической промышленности значительно увеличится. Рост потребления энергии в производстве железа и стали будет более умеренными. В других отраслях, особенно во вторичном секторе, ожидается сокращение потребления энергии по сравнению с 2015 годом. Значительная часть энергии потребляется при технологических процессах нагревания до высокой температуры, особенно при производстве стали, чугуна и алюминия и обработке неметаллических полезных ископаемых, а также на нефтеперерабатывающих предприятиях.

7. Для обеспечения значительного прогресса в реализации мер повышения энергоэффективности в отдельных секторах промышленности, и в частности в энергоемких отраслях, необходимо принять целый комплекс мер. К таким мерам относится проведение политических, регулятивных и институциональных реформ; внедрение новых технологий; принятие мер финансового и экономического стимулирования. Группа экспертов ЕЭК по энергоэффективности может поддерживать и поощрять реализацию мер повышения энергоэффективности в промышленности в регионе ЕЭК посредством уделения особого внимания следующим аспектам:

- а) осуществлению регулятивной политики, способствующей повышению энергоэффективности промышленности;
- б) преодолению препятствий на пути повышения энергоэффективности в промышленности;
- в) демонстрации примеров передовой практики в области осуществления стратегий, программ и других мер по повышению энергоэффективности промышленности в государствах – членах ЕЭК ООН.

III. Регулятивная политика, направленная на повышение энергоэффективности промышленности

8. На основе предыдущих достижений в разработке структурированной рамочной основы политики и мер в области энергоэффективности Группа экспертов ЕЭК ООН по энергоэффективности может разработать руководящие принципы внедрения этой передовой практики. Эти руководящие принципы могут содержать примеры мер такой регулятивной политики, например минимальные нормы энергоэффективности, которые были введены и успешно применяются в странах или группах стран, таких как Европейский союз и его государства-члены.

9. Зачастую повышению энергоэффективности в основных отраслях промышленности может способствовать создание методов поощрения применения процессов и технологий. Регулятивная политика должна поощрять осуществление таких мер, которые в наибольшей степени способствуют фундаментальным изменениям в потреблении энергии и управлении энергопотреблением в долгосрочной перспективе на основе устойчивых процессов и систем как единого целого.

10. Директива Европейского союза по энергоэффективности 2012 года содержит принципы и законодательные решения, которые государства – члены Европейского союза (ЕС) вносят в свое внутреннее законодательство. Некоторые государства, не входящие в ЕС, также применяют указанную Директиву полностью или частично для приведения своего законодательства в соответствие с законодательством стран ЕС. Такое применение нормативно-правовой базы в расширенном масштабе и унификация законодательства являются очень хорошим примером обмена стратегиями и руководящими принципами применения передовой практики.

11. Группа экспертов ЕЭК может предоставить площадку для обмена способами улучшения делового климата в отношении сбережения энергии и изменения производственных процессов. Крайне важно добиться того, чтобы в новых нормативных актах основное внимание уделялось укреплению в промышленном секторе общего осознания выгод энергоэффективности и необходимости изменить степень доступности ресурсов и сырья. Руководящими принципами концепции политики создания энергоэффективной промышленности и экономики замкнутого цикла должны являться цельность структуры производственного процесса и самого производства, его экономичность и продуктивность и на конечном этапе удаление и переработка использованных продуктов. Полный цикл четко отрегулированного и энергоэффективного производственного сектора может впоследствии заложить основы разработки низкоуглеродной экономики.

12. Существенным потенциалом для достижения значительного повышения энергоэффективности на национальном уровне обладают национальные планы действий в области энергоэффективности, разработанные и применяемые государствами – членами ЕС и странами – участниками энергетического сообщества. Опыт и потенциал НПДЭЭ могут использоваться для разработки инструкций и предложений в отношении нормативно-правовых решений для поощрения энергоэффективных отраслей промышленности.

IV. Препятствия на пути повышения энергетической эффективности промышленности

13. Энергоэффективность может привести к снижению мировых выбросов на 40% при сокращении использования энергии в промышленности более чем на 25%. Однако даже специально разработанные стратегии и программы не смогли преодолеть разнообразные препятствия, которые все еще мешают масштабному применению решений, являющихся жизнеспособными с финансовой точки зрения. Для задействования полного потенциала энергоэффективности необходимо в первую очередь изучить препятствия, которые продолжают мешать осуществлению национальных планов действий в государствах – членах ЕС и государствах, законодательно закрепивших политику энергоэффективности.

14. По этой причине Группа экспертов собирается изучить препятствия на пути принятия мер по увеличению энергоэффективности в промышленном секторе или отдельных сегментах промышленности. Изучению подлежат следующие типы препятствий:

- Стратегические препятствия.
- Экономические препятствия.

- Финансовые препятствия.
- Препятствия, обусловленные уровнем развития, и технические препятствия.
- Институциональные и организационные препятствия.

15. Группа экспертов ЕЭК может принести значительную пользу государствам – членам ЕЭК посредством исследования этих конкретных аспектов энергоэффективности. Это станет важным вкладом в достижение ЦУР, в особенности ЦУР 7 «Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех», и выполнение Парижского соглашения.

V. Преодоление препятствий и предоставление информации о примерах передовой практики повышения энергоэффективности промышленности в государствах – членах ЕЭК

16. Группа экспертов (или созданная Группой экспертов целевая группа) будет заниматься поиском примеров передовой практики энергоэффективности промышленности, в том числе национальных стратегий и программ государств – членов ЕЭК. При этом в фокусе будут примеры практики, находящиеся в процессе применения, чтобы были в наличии доказательства ее успешности. Особое внимание также будет уделено тем отраслям промышленности, которые обеспечат наибольшую экономию средств в глобальном масштабе, в частности, горной промышленности и обработке сырья, нефтепереработке, производству электроэнергии и химической промышленности.

17. Важным практическим шагом в определении препятствий и нахождении способов их преодоления станет серия семинаров, посвященных пересмотру подхода к разработке политики энергоэффективности в промышленности на основе принципа «снизу вверх». Эта серия семинаров позволит встретиться двум различным заинтересованным сторонам: а) ключевым политикам национального уровня, имеющим опыт работы со стратегиями и программами обеспечения энергоэффективности, и б) представителям промышленности, у которых есть прямой опыт применения инженерных решений для повышения энергоэффективности. Цель таких семинаров состоит в том, чтобы политики услышали мнение тех, кто прямо вовлечен в работу «на земле» и вынужден каждый день сталкиваться с корпоративными, финансовыми и основными инженерными препятствиями в процессе широкой реализации мер по энергоэффективности на производстве.

18. Введение в серию семинаров состоится на третьей сессии Группы экспертов ЕЭК 18–19 октября 2016 года в Баку, Азербайджан. На ней будут определены цели проведения серии семинаров, и его участники получат возможность высказать свои мнения для создания основы проведения следующих семинаров в Женеве, которые планируется приурочить к сессии Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК, намеченной на 19 января 2017 года, и провести в Астане в рамках восьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития, намеченного на 11–14 июня 2017 года.