



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Группа экспертов по энергоэффективности

Третья сессия

Баку, 18 и 19 октября 2016 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития

Группа экспертов по возобновляемой энергетике

Третья сессия

Баку, 20 и 21 октября 2016 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития

Концептуальная записка седьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития

Записка секретариата

I. Введение

1. После принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организация Объединенных Наций и другие международные субъекты, страны и частный сектор изучают пути достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и выполнения других вдохновляющих обязательств, содержащихся, например, в Парижском соглашении об изменении климата. Повестка дня в области устойчивого развития требует от стран осуществления согласованных и ускоренных действий в области энергетики в рамках своих национальных программ. С тем чтобы понять все последствия императивов в области развития, странам необходимо разобраться в том, что было согласовано как в их собственном национальном контексте, так и с точки зрения других стран. Только после этого можно эффективно продвигаться в осуществлении различных стратегий развития. Седьмой Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития дает возможность обсудить задачи на будущее и договориться о перспективных и конкретных мерах.

GE.16-13001 (R) 120816 150816



* 1 6 1 3 0 0 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



2. Таким образом, целью седьмого Форума является изучение вопроса о том, как выполнить национальные обязательства, такие как предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (ПОНВ, которые затем станут ОНВ) в поддержку достижения целей в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему, изложенные в Парижском соглашении, включая инвестиции в освоение возобновляемых источников энергии в качестве одного из способов сокращения углеродоемкости сектора энергетики. В рамках Бакинского форума будут также обсуждаться возможные решения, которые должны быть согласованы на уровне министров энергетики 11 июня 2017 года, в начале восьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития в Астане, Казахстан, что станет важным этапом в истории этих международных форумов.

3. Седьмой Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития состоится в Баку, Азербайджан, 18–21 октября 2016 года¹. В число его организаторов входят правительство Азербайджана, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Международное энергетическое агентство (МЭА), Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (МАВИЭ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Копенгагенский центр по энергоэффективности (С2Е2) и Сеть по разработке политики в области использования возобновляемых источников энергии для XXI века (РЕН-XXI). Седьмой Форум будет проводиться в форме заседания высокого уровня, дополняемого пленарными заседаниями, параллельными рабочими совещаниями и поездками на места, и продлится четыре дня. На Форуме соберутся до 300 международных экспертов по вопросам энергетики, правительственных должностных лиц и представителей деловых кругов, финансового сектора, академических кругов и гражданского общества для обмена идеями о возможных путях достижения ЦУР. Кроме того, в его рамках пройдут международная конференция по возобновляемым источникам энергии и ежегодные сессии Группы экспертов по возобновляемой энергетике и Группы экспертов по энергоэффективности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), что будет сделано впервые. К числу запланированных параллельных рабочих совещаний относятся: семинар по вопросам проведения реформ в области политики в целях инвестиций в возобновляемые источники энергии, рабочее совещание по повышению энергоэффективности в Азербайджане и в других странах региона, рабочее совещание по Глобальной платформе по ускорению повышения энергоэффективности, рабочее совещание по вопросам торговли энергоносителями и Межсистемной электрической сети в Центральной Азии и на Кавказе, рабочее совещание по теме «Пути развития возобновляемой энергетики», проводимое в рамках СПЕКА (Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии), мероприятие Тематической рабочей группы по энергетике, водоснабжению и окружающей среде, рабочее совещание по качеству данных и толкованию в контексте Глобальной системы отслеживания и рабочее совещание по вопросу о роли стратегической экологической оценки (СЭО) в планировании использования возобновляемых источников энергии.

¹ Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития, проводимый ежегодно с 2010 года, вносит существенный вклад в глобальный диалог по вопросам осуществления инициативы «Устойчивая энергетика для всех» (УЭВ).

II. Направленность и контекст

4. Седьмой форум предоставляет уникальную возможность для закрепления результатов, достигнутых в ходе предыдущих форумов, и разработки «дорожной карты» в отношении того, что участники хотели бы добиться в краткосрочной и среднесрочной перспективе в том, что касается связанных с энергетикой целей в области устойчивого развития. Итоговые документы двух предыдущих форумов², в частности, содержали призыв осуществить глубокую долгосрочную трансформацию в плане перехода к устойчивому энергетическому будущему и определить следующие конкретные действия, которые могли бы предпринять региональные комиссии Организации Объединенных Наций:

- a) оказание государствам-членам помощи в разработке национальных планов действий в области устойчивой энергетики;
- b) сотрудничество с государствами-членами в целях совершенствования их национальных программ в области статистики энергетики;
- c) оказание содействия в укреплении потенциала государств-членов в деятельности в следующих областях, определенных в Хаммаметской декларации: реформирование энергетических рынков, энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, доступ к энергетическим ресурсам, энергетическая безопасность, финансирование и инвестиции, технологии и энергетические данные, показатели и анализ;
- d) поощрение международного диалога по обмену научно-технической информацией в плане извлеченных уроков и передовой практики;
- e) разработка международно признанных минимальных стандартов энергоэффективности во всех секторах.

III. Создание устойчивой энергетики

5. Различия в экономическом развитии, наличии ресурсов и структурах энергопотребления закреплены в национальных энергетических стратегиях и отражают различные приоритеты в отношении путей достижения общих целей. В настоящее время отсутствует единое понимание концепции устойчивой энергетики или того, каковы пути перехода к будущей системе устойчивой энергетики. Существенные различия в концепциях устойчивой энергетики являются причиной использования в национальных и региональных энергетических стратегиях разных формулировок и, как следствие, самых разных подходов и решений. Некоторые страны считают, что устойчивая энергетика определяется главным образом необходимостью уменьшить выбросы парниковых газов и проводить стратегию, основанную на возобновляемых источниках энергии и энергоэффективности на этапе конечного использования энергии в краткосрочной перспективе, и тем самым исключают использование невозобновляемых ресурсов. Другие страны рассматривают устойчивую энергетику с точки зрения необходимости разработки природных ресурсов эффективным способом в целях решения острой проблемы доступности энергетического компонента

² См. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pdfs/eneff/7th_Forum_Baku_Oct.2016/Joint_Statement_IFESD.5_2014.pdf и http://www.unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pdfs/eneff/7th_Forum_Baku_Oct.2016/Statement_of_CommonAction_IFESD.6_2015.pdf.

для своего населения. Еще одна категория стран уделяет приоритетное внимание программе действий по климату, однако предпочитает сосредоточить усилия на снижении углеродоемкости своей энергетической системы, не отказываясь от ископаемых источников энергии.

6. В качестве инструмента достижения всех ЦУР устойчивая энергетика сочетает в себе экологические, экономические и социальные аспекты для обеспечения устойчивого будущего. Такая система прежде всего будет охватывать все аспекты устойчивого развития с учетом национальных приоритетов и проблем, в том числе в области изменения климата и использования природных ресурсов, создания рабочих мест и обеспечения энергетической безопасности, достижения социальной терпимости, развития здравоохранения и обеспечения доступа к энергии.

7. Форумы по вопросам энергетики в интересах устойчивого развития дают уникальную возможность для изучения того, что означает устойчивая энергетика, с точки зрения как уменьшения экологического воздействия энергетики, так и обеспечения необходимой энергией в интересах устойчивого развития, а также того, как оптимальным образом подходить к связанным с энергетикой ЦУР. Ожидается, что министры, которые примут участие в министерской конференции по вопросам энергетики в рамках форума в 2017 году, смогут взять на себя обязательство принять конкретные меры по ускорению достижения амбициозных глобальных целей.

IV. Основные темы пленарных заседаний и параллельных рабочих совещаний

В ходе пленарных заседаний и параллельных рабочих совещаний будут рассмотрены следующие темы:

Повестка дня в области устойчивой энергетики:

- влияние изменений цен на нефть на повестку дня в области устойчивой энергетики;
- создание условий для среднесрочных и долгосрочных решений в условиях риска и неопределенности;
- прогноз энергетики и соответствующие показатели;
- энергетическая производительность: оценка и отслеживание прогресса;
- будущие энергетические системы и сбалансированность рынков;
- разрыв между действиями и ПОНУВ, а также между ПОНУВ и желаемыми результатами.

Устойчивые энергетические системы будущего:

- роль существующих и новых технологий и инноваций в достижении ЦУР;
- преодоление барьеров на пути инвестиций в регионе; финансирование инфраструктуры;
- Улучшение условий рынка в целях повышения углеродоемкости;
- «умная» интеграция возобновляемых источников энергии;

- роль ископаемого топлива в будущих энергетических системах;
- нексус «вода, продовольствие и энергия» и связь с «разумными» городами и транспортом.

Национальные планы действий:

- национальные планы действий и комплексные стратегии в области энергетики;
- увязка целей в области энергетики и изменения климата в рамках национальных действий;
- человеческий и институциональный потенциал в деле разработки политики и в области разработки/осуществления проектов;
- повышение потенциала стран по сбору надежных данных и информации о состоянии развития возобновляемых источников энергии, а также по отслеживанию ЦУР и ПОНУВ;
- роль региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

V. Справочная информация

8. В докладе о Глобальной системе отслеживания (ГСО) УЭВ за 2015 год говорится о том, что общего прогресса за период 2010–2012 годов отнюдь не достаточно для достижения целей на период до 2030 года, касающихся доступа к энергии, энергоэффективности и возобновляемой энергетики. Вместе с тем в рассмотренный период 2010–2012 годов наметился некоторый прогресс в отношении указанных целей, позволяющий надеяться на то, что эти амбициозные цели могут быть достигнуты.

9. Изменение климата является одной из величайших проблем нашего времени, однако доступ к энергии необходим также и для обеспечения качества жизни и развития. Переход к устойчивой энергетической системе дает возможность повысить энергоэффективность на этапах от источника до конечного использования, снизить до минимума экологические последствия, сократить энергоемкость и углеродоемкость и устранить рыночные сбои.

10. Повышение **энергоэффективности** является неотложной задачей, поскольку оно позволяет производить более качественные товары и услуги в большем объеме с меньшими ресурсами, при этом оно обеспечит 40% сокращения выбросов, необходимого для ограничения повышения глобальной температуры менее чем на 2 °С. Несмотря на неуклонное повышение энергоэффективности, ее воздействие в основном остается незамеченным. И хотя сфера охвата рынка услуг в области энергоэффективности является значительной, ее отнюдь не достаточно в нынешнем глобальном энергетическом и климатическом контексте. Для полной реализации выгод от повышения энергоэффективности и превращения ее действительно в «первый вид» топлива необходимо укрепить соответствующую политическую волю и руководящую роль.

11. Использование **возобновляемых источников энергии** содействует устойчивому развитию путем сокращения углеродоемкости сектора энергетики при одновременном расширении доступа к энергии, необходимой для развития. Во всем мире растет понимание того, что расширение использования возобновляемых источников энергии не только смягчает проблемы окружающей среды и изменения климата, но и может способствовать повышению энергетической безопасности, созданию новых экономических возможностей и рабочих мест,

содействует диверсификации источников первичной энергии и обеспечивает доступ к энергии для общин, живущих без современных энергетических услуг, особенно в отдаленных районах. Потенциал для развития технологий использования возобновляемых источников энергии увеличивается, при этом постепенно происходит интеграция возобновляемых источников энергии в энергетический баланс. Тем не менее во многих странах политика в области использования возобновляемых источников энергии не дает заметных результатов, и многое можно сделать для обеспечения «правильного использования возобновляемых источников энергии» с системной точки зрения.

12. Энергетические системы. При определении путей перехода к будущим энергетическим системам следует учитывать в первую очередь ценность и качество услуг в области энергетики, а не объем энергетического сырья. Мир является свидетелем перехода на новые бизнес-модели и новые способы ведения предпринимательской деятельности. Новые технологии и инновации играют решающую роль в достижении этой цели так же, как и политика, направленная на поддержку этих преобразований. Изменения в методах работы энергетических рынков являются неизбежными. Согласованные усилия, основанные на целенаправленной политике, программах и стимулах, позволят ускорить этот процесс.

13. Доступ к современным энергетическим услугам. Обеспечение доступа к современным экологически чистым энергетическим услугам является одним из важнейших исходных условий для приготовления пищи и отопления, освещения и связи, здравоохранения и гигиены, иными словами – для удовлетворения всех основных потребностей общества. Институциональные барьеры, в сочетании с нехваткой инвестиций, ограничивают доступ к энергии с точки зрения всех аспектов этой проблемы – обеспечение физической и экономической доступности и управление качеством услуг. Следует также отметить, что традиционные меры обеспечения доступа к энергии с упором на подсоединение к энергосетям не охватывают соответствующие более общие аспекты доступности, надежности и качества обслуживания. В настоящее время формируется многоступенчатый подход, используемый в рамках ГСО, для измерения масштабов доступа, который отражает такие более общие аспекты.

14. Роль ископаемого топлива в устойчивом будущем. Энергетика в целях устойчивого развития должна рассматриваться на всеобъемлющей и комплексной основе с учетом того, в каком состоянии находятся энергетические системы в настоящее время, какими они должны оказаться в среднесрочной и долгосрочной перспективе для достижения целей, связанных с устойчивостью и изменением климата, а также того, каким образом мир может эффективно перейти к устойчивой энергетике в будущем. Реалистичный и достижимый прогноз требует признания того, что повышения энергоэффективности и увеличения доли возобновляемых источников энергии в мировом энергобалансе будет недостаточно для обеспечения доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. Необходимо наладить диалог по вопросу о роли ископаемого топлива в предстоящие десятилетия. К 2050 году доля ископаемых видов топлива в мировом энергобалансе будет составлять по меньшей мере 40% даже в рамках сценариев изменения климата, которые отвечают целевому показателю в 2 °С. Поиск решений, обеспечивающих наиболее эффективное использование ископаемых видов топлива при минимальных возможных экологических последствиях и последствиях изменения климата, имеет решающее значение в плане достижения миром своих целей в области устойчивого развития и борьбы с изменением климата.