

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по устойчивой энергетике

**Группа экспертов по энергоэффективности****Вторая сессия**

Женева, 5–6 ноября 2015 года

**Доклад Группы экспертов по энергоэффективности  
о работе ее второй сессии****I. Введение**

1. Вторая сессия Группы экспертов по энергоэффективности (ГЭЭ) состоялась 5–6 ноября 2015 года<sup>1</sup>.

**II. Участники**

2. В работе сессии приняли участие 32 эксперта из следующих государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК): Беларуси, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Греции, Люксембурга, Португалии, Румынии, Сербии, Соединенных Штатов, Таджикистана, Узбекистана, Украины и Хорватии.

3. В работе сессии также принял участие представитель Европейского союза (ЕС).

4. На сессии также присутствовали представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Копенгагенского центра по энергоэффективности (C2E2), Международной организации по стандартизации (ИСО), Международного партнерства по сотрудничеству в области энергоэффективности (МПСЭ), Международной ассоциации пассивных домов, Международного института устойчивого развития (МИУР) и Евразийского банка развития (ЕБР).

<sup>1</sup> Официальные документы сессии размещены по адресу <http://documents.un.org/>.  
Неофициальные документы и выступления участников сессии размещены на веб-сайте ЕЭК по адресу [http://www.unece.org/index.php?id=38546#](http://www.unece.org/index.php?id=38546#/).



5. В совещании также участвовали представители неправительственных организаций, частного сектора, научных кругов и независимые эксперты.

### **III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)**

*Документация:* ECE/ENERGY/GE.6/2015/1

6. В соответствии с правилами процедуры Комиссии первым пунктом предварительной повестки дня является утверждение повестки дня.

7. Предварительная повестка дня, содержащаяся в документе ECE/ENERGY/GE.6/2015/1, была утверждена без поправок.

### **IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)**

8. Группа экспертов избрала в состав Бюро г-жу Марию Габриэлу Суареш де Менезеш Прата Диас (Португалия), г-жу Антонелу Солуджич (Сербия) и г-на Александра Дуковски (бывшая югославская Республика Македония) в качестве заместителей Председателя.

9. В Бюро Группы экспертов входят следующие члены: г-н Тим Фаррелл (Копенгагенский центр по энергетике) в качестве Председателя и г-н Асаф Рзаев (Азербайджан), г-н Андрей Минянков (Беларусь), г-жа Мария Райчева (Болгария), г-н Златко Павичич (Хорватия), г-на Кристиан Нолл (Германия), г-н Юсуф Язар (Турция), г-н Бенуа Лебо (Международное партнерство по сотрудничеству в области энергоэффективности), г-н Мартин Кумар Пател (кафедра энергоэффективности Женевского университета), г-жа Мария Габриэла Суареш де Менезеш Прата Диас (Португалия), г-жа Антонела Солуджич (Сербия) и г-н Александр Дуковски (бывшая югославская Республика Македония) в качестве заместителей Председателя.

### **V. Рабочее совещание по рассмотрению передовой политической практики содействия энергоэффективности (пункт 3 повестки дня)**

*Документация:* ECE/ENERGY/100 – Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт. Структурированный анализ существующих оптимальных подходов к повышению энергоэффективности в целях смягчения изменения климата и устойчивого развития

10. Тон дискуссии о многочисленных выгодах, связанных с повышением энергоэффективности, задал доклад о ключевых выводах и сигналах из публикации ЕЭК ООН «Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт». В этой публикации определяются следующие меры, которые страны могут реализовать для достижения прогресса в области энергоэффективности: разработать такую политику и создать такие условия в частном и государственном секторах на местном уровне, которые бы позволяли выявлять, разрабатывать и представлять рентабельные проекты инвестирования в энергоэффективность; принять политику и провести институциональные изменения в поддержку инвестиций в энергоэффективность; и создать такие условия для финансовых учреждений и коммерческих компаний, которые бы благоприятствовали инвестированию в проекты в области энергоэффективности. Делегаты обсудили вопрос о структурированной рамочной основе политики и мер по поощрению инвестиций в энергоэффективность, а также перечень изложенных в указанной публикации мер по

литики, способных оказать максимальное воздействие. Они обменялись информацией о текущей практике осуществления политики и мер в области энергоэффективности в своих странах, а также обсудили возможности для обмена опытом между государствами – членами ЕЭК.

11. Группа экспертов приняла к сведению публикацию «Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт». Группа экспертов выразила признательность основному автору публикации и группе специалистов, которые внесли свой вклад в ее подготовку.

12. Группа экспертов предложила делегатам обсудить вопрос о структурированной рамочной основе политики и мер по поощрению инвестиций в энергоэффективность, а также вышеуказанный перечень мер и стратегий, способных оказать максимальное воздействие. Она также призвала государства-члены вести обмен информацией о текущей практике осуществления политики и мер в области энергоэффективности.

13. Группа экспертов просила секретариат оказать содействие в распространении информации о сделанных в публикации выводах, а также проведении обмена информацией о текущей передовой практике осуществления политики и мер в области повышения энергоэффективности среди государств-членов, особо выделяя такие крупные международные события, как двадцать первая сессия Конференции сторон РКИКООН (КС 21), саммит лидеров G20 и Форум министров по проблеме чистой энергии (ФМЧЭ).

## **VI. Доклад о выполнении плана работы Группы экспертов на 2014–2015 годы (пункт 4 повестки дня)**

*Документация:* ECE/ENERGY/GE.6/2014/2 – Приложение I, доклад Группы экспертов по энергоэффективности о работе ее первой сессии

14. Председатель и секретариат представили Группе экспертов доклад об осуществлении плана работы на 2014–2015 годы, содержащий информацию о завершенной работе, текущей деятельности и деятельности, которая будет продолжена в следующем двухгодичном периоде, как это предусмотрено в проекте плана работы на 2016–2017 годы.

15. Группа экспертов сообщила, что она успешно реализовала все конкретные виды деятельности в рамках своего мандата и плана работы на 2014–2015 годы и что она отчитается о достижениях и основных результатах своей работы на двадцать четвертой сессии Комитета по устойчивой энергетике.

## **VII. Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития (пункт 5 повестки дня)**

16. Шестой Международный форум по энергетике для устойчивого развития прошел 29 сентября – 2 октября 2015 года в Ереване, Армения. Участники Форума изучили возможности реализации на практике Совместного заявления Исполнительных секретарей региональных комиссий Организации Объединенных Наций на пятом Международном форуме по энергетике для устойчивого развития («Хаммамская декларация»)<sup>2</sup>, а также внесли вклад в достижение трех целей, поставленных в Инициативе Генерального секретаря ООН «Устойчивая

<sup>2</sup> См. [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/press/pr2014/Energy\\_Joint\\_Statement\\_Fifth\\_International\\_Forum.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/press/pr2014/Energy_Joint_Statement_Fifth_International_Forum.pdf).

энергетика для всех» (УЭВ) на период до 2030 года: обеспечение всеобщего доступа к современным энергетическим услугам, удвоение темпов повышения энергоэффективности по всему миру и удвоение доли возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе, а также в достижение цели 7 в области устойчивого развития «Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех». На шестом Форуме было принято заявление о совместных действиях в целях реализации положений Хаммаметской декларации. Делегаты высказались в поддержку продолжения работы Форума в качестве ежегодного мероприятия.

17. Группа экспертов рекомендовала Комитету по устойчивой энергетике одобрить итоговый документ шестого Международного форума по энергетике для устойчивого развития, а также приняла решение оказать поддержку по тем направлениям деятельности, которые относятся к энергоэффективности.

### **VIII. Возобновление мандата и проект плана работы Группы экспертов по энергоэффективности на 2016–2017 годы (пункт 6 повестки дня)**

*Документация:* ECE/ENERGY/GE.7/2014/3 – Проект плана работы Группы экспертов по энергоэффективности на 2016–2017 годы

18. Группа экспертов рекомендовала Комитету по устойчивой энергетике продлить ее мандат до 31 декабря 2017 года для последующего утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК.

19. Группа экспертов рекомендовала представить проект плана работы на 2016–2017 годы с поправками, внесенными в ходе сессии, Комитету по устойчивой энергетике для одобрения, а затем – Исполнительному комитету ЕЭК для последующего утверждения.

20. Группа экспертов рекомендовала, чтобы Комитет по устойчивой энергетике вместе с Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию учредил совместную целевую группу по стандартам энергоэффективности зданий с участием экспертов Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, а также других соответствующих заинтересованных сторон.

21. Группа экспертов предложила секретариату продолжать тесное сотрудничество с другими органами Комитета по устойчивой энергетике и, в частности, с Группой экспертов по возобновляемой энергетике и Группой экспертов по экологически более чистому производству электроэнергии на основе ископаемого топлива, а также с другими секторальными комитетами Комиссии и другими ключевыми заинтересованными сторонами в контексте выполнения плана работы.

22. Группа экспертов рекомендовала Комитету по устойчивой энергетике передать деятельность по обмену опытом в области «умных» сетей и других передовых технологий передачи и распределения энергии другому органу Комитета по устойчивой энергетике или вести эту деятельность в качестве межсекторальной под эгидой Комитета по устойчивой энергетике.

## **IX. Основные сигналы для Комитета по устойчивой энергетике (пункт 7 повестки дня)**

23. Группа экспертов подготовила ряд заключений и рекомендаций для рассмотрения на двадцать четвертой сессии Комитета по устойчивой энергетике 18–20 ноября 2015 года. В ходе ежегодной сессии Комитета председатель Группы экспертов представит информацию о передовых стратегиях поощрения энергоэффективности и укрепления роли ЕЭК посредством реализации нового мандата и плана работы на 2016–2017 годы в целях содействия ускоренному повышению энергоэффективности в государствах – членах ЕЭК.

24. Группа экспертов предложила Комитету по устойчивой энергетике изучить возможности финансирования внебюджетных проектов государствами – членами ЕЭК и другими международными организациями и партнерами и/или оказать экспертную поддержку в натуральной форме, с тем чтобы укрепить выполнение ее плана работы на 2016–2017 годы.

25. Группа экспертов рекомендовала Комитету по устойчивой энергетике, чтобы его ежегодные сессии опирались на документы для заседающих органов и доклады, которые могут быть необходимы в контексте осуществления плана работы на 2016–2017 годы. Группа экспертов рекомендовала Комитету по устойчивой энергетике предложить секретариату и впредь оказывать поддержку в проводимой ею работе путем, среди прочего, организации намеченной согласно плану работы деятельности, подготовки официальной документации, необходимой для разработки, утверждения и осуществления деятельности согласно плану работы и представления соответствующей отчетности, включая обеспечение перевода официальных документов на три официальных языка ЕЭК (английский, русский, французский) для обслуживания совещаний Группы экспертов.

26. Группа экспертов рекомендовала Комитету по устойчивой энергетике рассмотреть возможность предоставления государствам-членам, при наличии соответствующей просьбы и ресурсов, технической помощи и организации для них программ обучения в сотрудничестве с другими партнерами в целях активизации внедрения мер по повышению энергоэффективности и содействия достижению цели инициативы УЭВ в области повышения энергоэффективности и цели 7 в области устойчивого развития «Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех».

## **X. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)**

27. Группа экспертов обсудила возможные подходы к реализации этого процесса, содержание и источники финансирования совещаний и других мероприятий Группы экспертов.

## **XI. Доклад о работе совещания (пункт 9 повестки дня)**

28. Председатель Группы экспертов и секретариат подготовили доклад о работе сессии, включая выводы и рекомендации, для обсуждения и утверждения делегатами в ходе совещания.

29. Доклад о работе сессии, включая выводы и рекомендации, был утвержден при том понимании, что в него будет внесена необходимая редакторская правка и что он будет отформатирован.

## **ХII. Сроки проведения следующей сессии (пункт 10 повестки дня)**

30. Третью сессию Группы экспертов в предварительном порядке намечено провести 18–19 октября 2016 года в Женеве. Группа экспертов высказала предложение в отношении возможности проведения совещаний не в Женеве.

## Приложения

### Приложение I

#### План работы Группы экспертов по энергоэффективности на 2016–2017 годы

##### I. Введение

1. Группа экспертов по энергоэффективности (Группа экспертов) учреждена в соответствии с приложением II к решению Исполнительного комитета по вопросам, относящимся к Комитету по устойчивой энергетике (ECE/EX/2013/L.15). В соответствии с мандатом Группе экспертов поручено осуществлять конкретные, ориентированные на результаты виды деятельности, которые в соответствии с инициативой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех» (УЭВ) помогают в значительной мере повысить энергоэффективность в регионе и тем самым способствуют усилиям по предотвращению изменения климата; и укреплять региональное сотрудничество в области энергоэффективности с целью сокращения выбросов парниковых газов. Этот мандат утвержден на срок до декабря 2015 года с возможностью продления.

2. В соответствии со своим кругом ведения Группа экспертов сосредоточит свое внимание на: а) диалоге по вопросам нормативного регулирования и политики, направленном на устранение финансовых, технических и политических препятствий на пути повышения энергоэффективности; и б) обмене опытом и информацией о передовой практике в области энергоэффективности в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, в том числе в части укрепления институционального потенциала в сфере энергоэффективности в целях сокращения выбросов парниковых газов.

3. На своей первой сессии 17–18 ноября 2014 года Группа экспертов по энергоэффективности согласовала свой план работы на 2014–2015 годы и просила секретариат в сотрудничестве с Бюро Группы экспертов подготовить проект плана работы на 2016–2017 годы на следующей сессии Группы экспертов. Это решение было одобрено Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать третьей сессии 19–21 ноября 2014 года и утверждено Исполнительным комитетом ЕЭК на его семьдесят пятой сессии 10 февраля 2015 года. Настоящий план работы подготовлен в соответствии с этими решениями. Согласно плану работы, Группа экспертов будет осуществлять конкретные, ориентированные на результаты виды деятельности, соответствующие инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех» (УЭВ) и целям в области устойчивого развития (ЦУР), относящимся к энергоэффективности, в частности цели 7 «Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех», помогать существенно повысить энергоэффективность в регионе и тем самым способствовать усилиям по предотвращению изменения климата; и укреплять региональное сотрудничество в области энергоэффективности с целью сокращения выбросов парниковых газов. Срок действия мандата Группы экспертов продлевается до декабря 2017 года (с возможностью дальнейшего продления).

4. Успешное выполнение поставленных в плане работы задач будет зависеть от наличия внебюджетных ресурсов. Участие в деятельности Группы экспертов государств-членов и ключевых заинтересованных сторон может быть активизировано за счет рассмотрения различных вариантов и возможностей, включая помощь наличными и натурой. Группа экспертов просила Бюро и секретариат под-

готовить бюджет и финансовый план для рассмотрения Комитетом по устойчивой энергетике.

5. В плане работы будут учтены мероприятия и потребности заинтересованных участников и конечных пользователей, с тем чтобы способствовать реализации мер по повышению энергоэффективности в повседневной жизни, в то же время принимая во внимание национальные планы действий.

## II. Справочная информация

6. Группе экспертов было поручено разработать набор вариантов политики в области энергоэффективности. В русле решения этой задачи был опубликован доклад «Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт», в котором описаны структурированные рамки передовой практики в области политики по содействию энергоэффективности в интересах смягчения изменения климата и устойчивого развития. В докладе подчеркивается, что главные проблемы ускорения роста энергоэффективности связаны с базовыми элементами политики, такими как механизмы политического управления, возможности привлечения банковского финансирования, появляющиеся только при условии проведения разумной финансовой политики, и действия коммунальных энергопредприятий, которые стимулируют повышение энергоэффективности посредством тарификации, отражающей реальные затраты и меры поддержки. Некоторые основные проблемы в области повышения энергоэффективности в регионе, которые были отражены в докладе, включают:

а) межсекторальное управление. Почти половина государств – членов ЕЭК имеет позитивный опыт принятия политических обязательств и программ, позволивших достичь успешных результатов в области энергоэффективности. У этих стран есть возможность получать дополнительные выгоды от энергоэффективности в социально-экономической сфере, в то время как другим странам необходимо в кратчайшие сроки запустить процессы эффективного управления и осуществления политики. Представляется необходимым повысить способность стран разрабатывать законодательную и политическую основы для повышения энергоэффективности, с тем чтобы иметь возможность должным образом осуществлять управление и реализовывать экономическую политику и меры;

б) межсекторальное финансирование. Проведенный в рамках различных исследований анализ позволяет сделать вывод о том, что в регионе ЕЭК по-прежнему существуют широкие возможности для реализации проектов в области энергоэффективности, особенно это касается стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Для достижения успеха потребуется внимательно изучить исходные условия, но при этом необходимо, чтобы представляемые финансовым учреждениям и потенциальным инвесторам перспективные проекты были подкреплены документацией, отвечающей высоким стандартам, что позволило бы обеспечить оформление финансовых аспектов проектов. Такие международные финансовые учреждения, как Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), имеют созданные ими сети местных банков, действенные инструменты управления проектными рисками и обладают пониманием политических и технических аспектов проблемы. Имеющая приоритетное значение проблема информационного неравенства, по всей видимости, относится к внутривнутриполитическому контексту стран;

в) коммунальные энергопредприятия. Ряд наблюдаемых признаков в целом ясно указывает на ошибочность посылаемых предприятиям коммунальной энергетики ценовых сигналов и несоответствие вносимого ими вклада в повышение энергоэффективности их эксплуатационному потенциалу. Так, например,



улучшение централизованных энергетических систем в необходимых масштабах возможно только в случае решения структурных проблем предприятий коммунальной энергетики и создания для них коммерческих стимулов. Существует потребность в рассмотрении и осмыслении масштабов и характера последствий сохраняющихся пробелов в политике. Затем можно было бы предложить решения, которые бы позволили преодолеть эту инерцию в политике, а также устранить препятствия структурного характера и обеспечить ценовую доступность для потребителя;

d) политика и меры в сфере операционной деятельности. Во многих странах уже реализована большая часть мер политики, относящихся к операционной деятельности, в частности это касается стандартов на электроприборы и их этикетирование, строительных норм и правил, мер по экономии моторного топлива. Разработаны соответствующие принципы, меры экономического и программного реагирования. Действуют стандарты и принимаются меры в поддержку сбыта, а также меры технического характера, при этом проводимая политика предусматривает активное проведение процессов их обзора с целью внесения улучшений. Инициаторы этого процесса столкнулись с наибольшими рисками, но в настоящее время уже сложилась практика, позволяющая странам, которым еще предстоит пойти по этому пути, выбирать варианты с минимальными рисками. Как и прежде, проводится работа по распространению соответствующей политики на глобальном уровне, которая направлена на оказание помощи таким странам, а также выработку стандартных пакетов мер политики, предлагающих уже готовые для реализации оптимальные решения.

7. Группа экспертов совместно с Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию изучила возможности для проведения деятельности в области принятия стандартов энергоэффективности зданий. Председатель и несколько членов Бюро Группы экспертов приняли участие в консультациях экспертов, проведенных ЕЭК 20–21 апреля 2015 года. Предварительные результаты регионального обследования, посвященного изучению мнений заинтересованных сторон о роли ЕЭК для оказания государствам-членам более эффективной помощи, а также итоги проведенного совещания показали, что, хотя стандарты энергоэффективности зданий играют важную роль в повышении энергоэффективности зданий, необходимо выработать более комплексный и целостный подход. Совещание предложило учредить неофициальную совместную целевую группу по стандартам энергоэффективности зданий.

8. На состоявшемся в Хаммамете 4–7 ноября 2014 года пятом Международном форуме по энергетике в интересах устойчивого развития исполнительные секретари региональных комиссий Организации Объединенных Наций подписали совместное заявление (Хаммаметскую декларацию), в котором они подтвердили возможность достижения целей устойчивого развития энергетики и необходимость недопущения их противоречия более краткосрочным соображениям в случае, если международное сообщество предпримет решительные коллективные усилия. Совместное заявление является призывом действовать к соответствующим государствам-членам, в котором, в частности, подчеркнуты три основных компонента: а) ускорение деятельности по повышению энергоэффективности в большинстве стран; б) пересмотр стратегии развития возобновляемой энергетики; с) обеспечение равного доступа к современным энергетическим услугам требует мобилизации достаточных ресурсов. Следующим шагом станет реализация Хаммаметской декларации в регионе ЕЭК, в том числе разработка балльной карты (доклада о достигнутом прогрессе) для стран в области повышения энергоэффективности.

### III. Конкретные виды деятельности

9. По итогам выполнения плана работы на 2014–2015 годы Группа экспертов предлагает осуществлять следующие виды деятельности:

#### A. Обмен ноу-хау и информацией о передовой практике в отдельных секторах экономики в деле существенного повышения энергоэффективности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

10. **Описание:** Группа экспертов будет поощрять обмен ноу-хау и передовой практикой между профильными экспертами всех государств-членов и соответствующими международными субъектами по вопросу о том, как обеспечить повышение энергоэффективности в регионе и придать энергоэффективности статус отдельного ресурса, значение которого в рамках энергетической политики рассматривалось бы наравне с поставками энергии. Эта работа будет проводиться совместно с такими организациями, как: Международное энергетическое агентство (МЭА), Копенгагенский центр по энергоэффективности (КЦЭЭ), секретариат Энергетической хартии, Международное партнерство по сотрудничеству в области энергоэффективности (МПСЭЭ), Фонд Организации Объединенных Наций, Европейская комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирный банк, Международная финансовая корпорация (МФК), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Проект по укреплению доверия инвесторов (Европа), Международная сеть действий по умным электросетям (ISGAN), Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК), другие региональные комиссии Организации Объединенных Наций (РКООН) и другие соответствующие организации.

#### 11. Предстоящая работа:

a) выявление основных приоритетов политики в сфере операционной деятельности в интересах государств-членов и создание платформы для коллективных действий;

b) создание эффективной платформы для расширения охвата уже разработанных стратегий и мер в странах региона на основе подготовленного Группой экспертов документа «Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт. Структурированный анализ существующих оптимальных подходов к повышению энергоэффективности в целях смягчения изменения климата и устойчивого развития». В частности, налаживание сотрудничества с МЭА в рамках ее работы с базами данных о политике и мерах в области энергоэффективности и политике энергоэффективности в строительстве;

c) определение государства – члена ЕЭК из Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии или Юго-Восточной Европы, которое могло бы играть роль лидера в области энергоэффективности, и выявление возможностей для разработки совместных программ с ведущими учреждениями Западной Европы, а также ассимиляции опыта применения передовой практики в соседних странах;

d) организация деятельности по обмену информацией (рабочих совещаний, семинаров, «круглых столов» и т.д.) с целью обмена опытом о передовой практике и политике в области энергоэффективности;

e) выявление имеющихся недостатков в стандартах и нормативном регулировании и налаживание сотрудничества с другими профильными организациями для их устранения;

f) выявление возможных путей наделения энергоэффективности статусом самостоятельного энергетического ресурса и акцентирования на ней внимания в национальной политике;

g) мониторинг и содействие реализации инициативы Всемирного банка по обеспечению готовности инвестировать в устойчивую энергетику (ГИУЭ), цель которой состоит в проведении оценки нормативно-правовой среды для инвестирования в устойчивую энергетику и которая в 2015 году охватит 31 государство – член ЕЭК.

12. **Ожидаемые результаты:** представление доклада на рассмотрение Группы экспертов.

13. **Сроки:**

a) подготовка первого проекта доклада для обсуждения – сентябрь 2016 года;

b) подготовка окончательного варианта доклада – сентябрь 2017 года.

## **В. Обмен ноу-хау и информацией о роли стандартов и руководящих принципов, направленных на существенное повышение энергоэффективности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций**

14. **Описание:** международные стандарты в области энергоэффективности могли бы играть важную роль в содействии применению надлежащей практики в энергетике, гармонизации государственной политики, углублению понимания и доверия потребителей и пользователей, снятии технических барьеров в торговле, связанных с энергетической политикой, а также в создании условий, благоприятствующих формированию мировых рынков энергетических технологий. В ходе предварительной работы Группы экспертов, проведенной совместно с Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию, изучались возможности для деятельности по разработке стандартов энергоэффективности зданий. Предварительные результаты регионального обследования указывают на следующие области, имеющие наиболее приоритетное значение для региона ЕЭК:

a) разработка руководства по передовой практике проведения проверок и обеспечения соблюдения установленных норм;

b) проведение сравнительного анализа действующих стандартов энергоэффективности зданий;

c) создание партнерств с различными международными органами;

d) создание региональной платформы для разработки, сбора и анализа строительных норм, включая проведение семинаров, посвященных подготовке инструкторов;

e) создание базы данных и сети экспертов в области строительных стандартов; и

f) создание единой базы данных о нормативном регулировании в регионе ЕЭК.

15. Налицо высокая заинтересованность в принятии и продвижении в рамках всего региона ЕЭК стандарта на пассивные здания или здания с околонулевым энергопотреблением, который будет применяться как к новому, так и уже существующему фонду зданий. У ЕЭК имеются возможности для налаживания сотрудничества с Институтом пассивного дома (ИПД), Европейским институтом эксплуатации зданий (ЕИЭЗ), Проектом по укреплению доверия инвесторов (Европа), Европейским комитетом по стандартизации (ЕКС), Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (СЕНЕЛЕК), ИСО, МЭК и другими заинтересованными сторонами в принятии такого стандарта. ЕЭК играет особую роль в деле содействия многообразным положительным результатам, получаемым благодаря принятию мер по повышению энергоэффективности зданий, адаптации политики к условиям субрегиона/страны, распространению соответствующих инструментальных средств и наилучшей практики. Эта работа могла бы проводиться совместно с Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию, а также Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования в рамках совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий.

16. Передача знаний на основе многостороннего подхода к подготовке инструкторов могла бы помочь в ускорении работы по распространению надлежащей практики в регионе ЕЭК и тем самым способствовать повышению качества новых зданий и их модернизации в соответствии со стандартами высокой энергоэффективности. В рамках предлагаемых семинаров и соответствующих материалов, адаптированных к потребностям государств-членов, при содействии международных экспертов и при участии местных партнеров ЕЭК могла бы внести вклад в распространение необходимых навыков (в таких областях, как проектирование зданий и строительная физика, возведение наружной оболочки зданий, отопление/вентиляция/кондиционирование воздуха, генерирование электроэнергии, средства автоматизации и контроля, комплексное планирование и обеспечение затратоэффективности).

**17. Предстоящая работа:**

- a) рассмотрение результатов и окончательного варианта доклада о региональном обследовании стандартов энергоэффективного строительства;
- b) изучение возможностей для принятия в рамках ЕЭК стандартов энергоэффективного строительства, которые охватывали бы новые и существующие здания, а также передовой практики для городских районов и городов в целом;
- c) изучение возможности для подготовки в рамках ЕЭК семинаров по обучению инструкторов;
- d) учреждение механизма для поиска партнеров в целях оказания технической помощи заинтересованным сторонам, желающим ускорить процесс повышения энергоэффективности путем налаживания сотрудничества с учреждениями, готовыми оказать помощь.

**18. Ожидаемые результаты:**

- a) представление доклада на рассмотрение Группы экспертов;
- b) создание функциональной платформы для поиска партнеров в целях оказания технической помощи в области повышения энергоэффективности, которая могла бы также использоваться для проведения семинаров по обучению инструкторов в форме учебных занятий с использованием электронных средств и/или очных семинаров.

**19. Сроки:**

- a) подготовка первого проекта доклада для обсуждения – июнь 2016 года;
- b) подготовка окончательного варианта доклада – июнь 2017 года;
- c) экспериментальный вариант платформы по поиску партнеров – декабрь 2016 года. Обновление и обеспечение деятельности платформы – постоянно, начиная с января 2017 года.

**С. Обмен информацией о подходах и передовой практике для коммунальных энергопредприятий и энергосервисных компаний в целях повышения энергоэффективности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, в том числе регулирования качества услуг**

20. **Описание:** двумя основными потенциальными субъектами, способными повысить энергоэффективность, являются коммунальные энергопредприятия и энергосервисные компании. Роль предприятий коммунальной энергетики и других энергосервисных компаний (ЭСКО) в повышении энергоэффективности была наглядно продемонстрирована в Северной Америке в рамках механизмов по обеспечению совместной экономии энергии и тарификации (т.е. по покрытию затрат на программы управления спросом за счет тарифов). В других странах такие общие меры политики регулирования энергетического рынка, как установление неотражающих издержек цен, сводит на нет политику повышения энергоэффективности путем разумного согласования спроса и предложения. Необходимо активизировать усилия по рассмотрению политики в области регулирования энергетического рынка, в рамках которой предприятия коммунальной энергетики и энергосервисные компании (ЭСКО) располагали бы полномочиями, условиями и мотивацией извлекать выгоду благодаря совершенствованию своей стратегии и практики на розничном рынке и в сфере распределения (включая политику налогообложения). Группа экспертов в сотрудничестве с опытными разработчиками политики (например, работающими в рамках проекта по оказанию помощи в нормативном регулировании (ПНР)) изучит вопрос о препятствиях и вариантах обеспечения условий для повышения энергоэффективности в регионе ЕЭК, включая организацию тендеров на поставку услуг в области энергоэффективности (подобные примеры имеются в штате Вермонт, Соединенные Штаты, Португалии и Швейцарии). Эта работа также могла оказать поддержку проводимой по линии Подпрограммы по устойчивой энергетике межсекторальной деятельности по изучению состояния развития умных электросетей и повышению информированности об их преимуществах. В частности, ожидается, что будет налажено тесное сотрудничество с Группой экспертов по экологически более чистому производству электроэнергии на основе ископаемого топлива.

21. Кроме того, в традиционной системе нормативного регулирования газо- и электроэнергетики тарифы зачастую устанавливаются на основе себестоимости кВт·ч или БТЕ. Стоимость услуги, как, например, в случае применяемого в США подхода к определению базовой тарифной ставки, может рассчитываться на основе начисленных издержек плюс отдача от инвестиций; она также может рассчитываться на основе долгосрочных предельных затрат (ДПР), как в Европе, оптимальных ориентировочных показателей для данного класса, как в Чили, либо выражаться через затраты на оптовых рынках с добавлением коэффициентов, отражающих стоимость передачи и распределения. В любом из этих случаев цены для конечных потребителей определяются сырьевой и инфраструктурной стои-

мостью энергоносителей (кВт·ч и БТЕ), которые несут поставщики услуг. Таким образом, традиционные предприятия энергетики во всех случаях заинтересованы в увеличении реализации путем наращивания продаж электроэнергии или тепла, а не в предоставлении потребителям необходимых им энергоуслуг. Интересы отрасли расходятся с интересами правительств и конечных потребителей. К числу применяемых на сегодняшний день решений относится введение описанных выше различных программ управления спросом, которые ориентированы на устранение лишь симптомов проблемы энергоэффективности, но не снимают фундаментальную проблему, связанную с тем, что продаваемый товар (кВт·ч) не эквивалентен покупаемому товару (энергетическим услугам). В разных регионах мира проводятся эксперименты по регулированию качества услуг, зачастую не на энергетических рынках, например в секторе здравоохранения; в этой связи Группе экспертов целесообразно рассмотреть вопрос о том, как регулирование качества услуг могло бы способствовать привлечению инвестиций в энергоэффективность.

## 22. **Предстоящая работа:**

- a) выявление препятствий и вариантов для расширения возможностей предприятий коммунальной энергетики повышать энергоэффективность и принятых в этой области в регионе ЕЭК подходов;
- b) выявление передовой практики, позволяющей правительствам устранять имеющиеся пробелы;
- c) изучение систем нормативного регулирования качества услуг, как в секторе энергетики, так и в других отраслях, где можно почерпнуть полезный для энергетики опыт;
- d) проведение оценки взаимосвязи между стоимостью услуг и качеством услуг на рынках ЕЭК;
- e) внесение рекомендации по передовой практике нормативного регулирования качества услуг в регионе ЕЭК.

## 23. **Ожидаемые результаты:**

- a) доклад о препятствиях, вариантах и передовой практике в области увеличения возможностей предприятий коммунальной энергетики и ЭСКО для повышения энергоэффективности в регионе ЕЭК в рамках действующих подходов к нормативному регулированию;
- b) обследование и анализ взаимосвязей между стоимостью и качеством услуг;
- c) доклад о положении дел в области нормативного регулирования качества услуг для рассмотрения Группой экспертов;
- d) рекомендации по передовой практике.

## 24. **Сроки:**

- a) подготовка доклада о препятствиях, вариантах и передовой практике – ноябрь 2016 года;
- b) проведение обзора и анализа взаимосвязи между стоимостью и качеством услуг – июль 2016 года;
- c) подготовка доклада о положении дел в области нормативного регулирования качества услуг для рассмотрения Группой экспертов – апрель 2017 года;
- d) рекомендации по передовой практике – ноябрь 2017 года.

## **D. Диалог по вопросам нормативного регулирования и политики, посвященный устранению препятствий на пути повышения энергоэффективности**

25. **Описание:** существенному повышению энергоэффективности по-прежнему мешает ряд законодательных, политических, экономических и финансовых препятствий. Хотя энергоэффективность называют «топливом первого порядка», это до сих пор не отразилось в достаточном финансировании, которое бы позволило достичь одну из целей инициативы УЭВ по удвоению глобальных темпов повышения энергоэффективности до 2030 года. В большинстве стран региона ЕЭК работа в области энергоэффективности по-прежнему финансируется в основном за счет акционерного капитала или зависит от грантов и субсидий. Во многих странах местные коммерческие банки предоставляют финансирование в рамках кредитных линий, открываемых международными финансовыми учреждениями и/или средств национального центрального банка, выделяемых на устойчивую энергетику. Новым механизмом финансирования энергоэффективности является эмиссия облигаций. Еще одним вариантом финансирования являются национальные фонды в области энергоэффективности, особенно фонды, учрежденные как оборотные. Группа экспертов изучит оптимальные стратегии финансирования, пути повышения правительством приемлемости для банков и расширения сферы охвата энергоэффективных проектов в целях привлечения частного финансирования в сферу повышения энергоэффективности; а также хорошо зарекомендовавших себя стратегий и законодательства. Эта работа будет проводиться в сотрудничестве с правительствами государств-членов, финансовыми учреждениями, международными организациями (например, С2Е2, Всемирным банком и т.д.) и другими заинтересованными сторонами.

### **26. Предстоящая работа:**

- а) выявление политики и законодательства, которые позволяют повышать рентабельность в области энергоэффективности;
- б) выявление передовой практики в рамках стратегий финансирования;
- в) анализ вариантов финансирования энергоэффективности в регионе;
- г) активизация диалога между частным финансовым сектором, банками развития и странами по экономическим аспектам финансирования энергоэффективности.

27. **Ожидаемые результаты:** подготовка доклада для рассмотрения Группой экспертов и более широкого распространения.

### **28. Сроки:**

- а) подготовка первого доклада для обсуждения – октябрь 2016 года;
- б) подготовка окончательного варианта доклада – октябрь 2017 года.

## **E. Поощрение взаимодействия в рамках Глобальной платформы по ускорению повышения энергоэффективности**

29. **Описание:** Глобальная платформа по ускорению повышения энергоэффективности является государственно-частным партнерством, задача которого состоит в активизации внедрения энергоэффективной политики, мер и привлечении инвестиций в сферу энергоэффективности в целях содействия удвоению темпов повышения энергоэффективности в мире до 2030 года. Платформа открывает

возможности для взаимодействия правительств с широким кругом заинтересованных сторон, технологические знания которых, рынки, финансовые инструменты и подходы к осуществлению могли бы способствовать расширению масштабов предпринимаемых в разных секторах мер по повышению энергоэффективности. Платформа помогает стимулировать деятельность и принятие обязательств национальными и субнациональными лидерами на уровне страны, города, штата, региона или сектора.

30. Принимаемые в настоящее время меры по ускорению работы охватывают эффективность моторного топлива, электрические приборы и оборудование, освещение, энергоэффективность зданий, системы горячего водоснабжения, отопления и кондиционирования, сектор энергетики и финансы.

**31. Предстоящая работа:**

а) поощрение взаимодействия национальных и местных правительств, частного сектора и других заинтересованных сторон в рамках Платформы по ускорению. Это взаимодействие могло бы стимулировать государства – члены ЕЭК к присоединению к Платформе;

б) разработка новой платформы для сотрудничества с другими соответствующими организациями и учреждениями, оказывающими значительное влияние на развитие техники и технологий в мире в целях разработки программы по технологиям в области энергоэффективности в интересах низкоуглеродной экономики с упором на те промышленные процессы и новые виды оборудования, которые позволяют существенно сократить потребление энергии и выбросы парниковых газов в мире.

32. **Ожидаемые результаты:** поощрение деятельности по разработке актуальных информационных материалов, подготовка набора готовых решений и предложений для государств – членов ЕЭК.

33. **Сроки:** на постоянной основе – январь 2016 года – декабрь 2017 года.



## Приложение II

### Проект круга ведения Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН в период 2016–2017 годов

#### I. Справочная информация

1. Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию (КЖХЗ) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) на своей семьдесят четвертой сессии одобрил программу работы на 2014–2015 годы, которая предусматривает подготовку исследования по стандартам энергоэффективности зданий и по вопросам содействия эксплуатационному обслуживанию, управлению и ремонту имеющегося жилого фонда (пункт 1.5 программы работы) (ECE/HBP/2013/10). Программа работы КЖХЗ была утверждена Исполнительным Комитетом (Исполкомом) 6 февраля 2014 года.

2. После семьдесят пятой сессии бюро КЖХЗ и секретариат обсудили вопросы сотрудничества с Рабочей группой ЕЭК по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (Рабочая группа 6), Комитетом по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, а также с другими международными организациями. В ходе этих обсуждений секретариат КЖХЗ предложил создать совместную целевую группу по стандартам энергоэффективности зданий и предложил этим организациям объединить усилия для создания группы.

3. В соответствии со своим кругом ведения Группа экспертов по энергоэффективности (ГЭЭ) акцентирует внимание на: а) диалоге по вопросам нормативного регулирования и политики в целях устранения финансовых, технических и политических препятствий на пути повышения энергоэффективности; и б) обмене опытом и информацией о передовой практике в области энергоэффективности в регионе ЕЭК, в том числе в области укрепления институционального потенциала в сфере энергоэффективности в целях сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). ГЭЭ в соответствии со своим мандатом имеет все возможности для того, чтобы принять участие в предлагаемой совместной рабочей группе по стандартам энергоэффективности зданий.

4. В марте 2015 года секретариаты КЖХЗ и Комитет по устойчивой энергетике направили государствам-членам вопросник по строительным нормам и правилам в целях выявления областей и видов деятельности, в том числе в сфере строительных норм и правил, в которых ЕЭК может оказать поддержку государствам-членам. Результаты обследования показывают, что ЕЭК следует сосредоточить внимание на следующих темах: а) тепловые характеристики зданий и их конструктивных элементов, строительные материалы и минимальные стандарты здорового и безопасного жилья. Обследование также позволило наметить виды деятельности, которые могли бы осуществляться Совместной целевой группой.

5. Чтобы проанализировать и обсудить результаты обследования КЖХЗ и Комитет по устойчивой энергетике организовали консультативное совещание экспертов по стандартам энергоэффективности зданий, которое было проведено в Женеве 20–21 апреля 2015 года с целью обсуждения деятельности ЕЭК в области стандартов энергоэффективности зданий. Участники консультативного совещания экспертов полностью поддержали предложение о создании совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий.

6. КЖХЗ и Комитетом по устойчивой энергетике с участием Рабочей группы 6 учреждается Совместная целевая группа по энергоэффективности зданий на период 2016–2017 годов с возможностью продления срока деятельности.

## **II. Подотчетность**

7. Совместная целевая группа отчитывается перед своими вышестоящими органами – КЖХЗ и Комитетом по устойчивой энергетике. В соответствии с процедурами ЕЭК Комитету по устойчивой энергетике будет предложено одобрить предложение о создании Совместной целевой группы на его двадцать четвертой сессии 18–20 ноября 2015 года. КЖХЗ будет предложено одобрить предложение о создании Совместной целевой группы на его семьдесят шестой сессии 14–16 декабря 2015 года.

## **III. Задачи**

8. Задача Совместной целевой группы состоит в том, чтобы активизировать работу по гармонизации рынков для товаров и технологического оборудования, которые обеспечивают повышение энергоэффективности зданий в государствах – членах ЕЭК. Группа наращивает обмен информацией об опыте и подходах к реализации задачи более широкого внедрения мер по повышению энергоэффективности зданий между государствами-членами. Совместная целевая группа руководствуется рекомендациями и решениями, принятыми Комитетом по устойчивой энергетике и КЖХЗ.

9. Совместная целевая группа способствует оказанию поддержки ЕЭК деятельности, направленной на достижение целевых показателей, определенных в таких международных инициативах, как глобальная цель 7, «Устойчивая энергетика для всех» и Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве. Все эти инициативы подчеркивают важность энергоэффективности для обеспечения энергетической безопасности, снижения выбросов ПГ и обеспечения доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

## **IV. Планируемая деятельность и результаты**

10. Для достижения своих целей Совместная целевая группа будет проводить следующую работу:

- a) проведение сравнительного анализа стандартов энергоэффективности зданий и подготовка анализа пробелов;
- b) подготовка рекомендаций;
- c) содействие развитию партнерских отношений с другими международными организациями;
- d) создание сети экспертов в области энергоэффективности зданий;
- e) разработка и организация программ обучения.

11. Целевая группа планирует получить, в частности, следующие результаты:

- a) подготовка сравнительного анализа действующих стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК;

б) составление онлайн-базы данных по экспертам в области энергоэффективности зданий, адаптированной под потребности региона ЕЭК;

в) подготовка «дорожной карты» для будущей деятельности ЕЭК по стандартам.

12. По каждому из упомянутых выше видов деятельности и результатов будут проводиться регулярные консультации с вышестоящими органами, КЖХЗ и Комитетом по устойчивой энергетике, Рабочей группой 6, организациями-партнерами, донорами и членами Совместной целевой группы, а также между ними, и по их итогам могут вноситься изменения.

## **V. Финансирование**

13. Деятельность Совместной целевой группы финансируется за счет внебюджетных ресурсов и взносов натурой. Указанные мероприятия осуществляются в зависимости от наличия финансовых средств.

## **VI. Сроки**

14. Мандат совместной целевой группы рассчитан на период 2016–2017 годов с возможностью продления.

## **VII. Методы работы**

15. Ожидается, что Совместная целевая группа в период действия своего мандата при условии наличия донорской поддержки проведет четыре очных совещания. Совместная целевая группа также будет использовать в своей работе различные электронные средства сообщения. Донорам предлагается внести добровольные взносы на цели поддержки деятельности Совместной целевой группы.

## **VIII. Членский состав**

16. Совместная целевая группа открыта для участия всех государств – членов ЕЭК. Другим государствам – членам ООН также предлагается принять участие в ее работе. В состав Совместной целевой группы входят эксперты из КЖХЗ, Комитета по устойчивой энергетике, Рабочей группы 6, других органов ЕЭК, международных организаций, таких как Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК), Международное партнерство по сотрудничеству в области энергоэффективности (МПСЭ), Копенгагенский центр по вопросам энергетической эффективности (С2Е2), Консорциум за повышение энергоэффективности (КПЭ), Национальная лаборатория северо-западной части Тихоокеанского бассейна, Национальная лаборатория возобновляемой энергетики (НЛВЭ), Европейский институт эксплуатации зданий (ЕИЭЗ), Глобальная сеть по характеристикам зданий (ГСХЗ), а также другие соответствующие эксперты, с тем чтобы обеспечить межсекторальный подход к решению вопросов, связанных со стандартами энергоэффективности и строительными нормами и правилами. В целях поддержки работы Целевой группы будут привлекаться независимые технические эксперты по строительным нормам и современным технологиям, которым будет подготавливаться письменные материалы и участвовать в работе ее совещаний.

## **IX. Секретариатская поддержка**

17. Совместная целевая группа будет включать двух сопредседателей, представляющих КЖХЗ и Комитет по устойчивой энергетике. КЖХЗ и Комитет по устойчивой энергетике совместно осуществляют обслуживание Целевой группы. Эта работа предусматривает:

- a) обслуживание совещаний Совместной целевой группы (устный и письменный перевод), включая подготовку повесток дня и докладов совещаний;
- b) подготовку справочных документов и исследований для Совместной целевой группы по ее просьбе;
- c) организацию финансовой поддержки для членов Совместной целевой группы со стороны государств – членов ЕЭК, с тем чтобы они могли принимать участие в ее совещаниях.

18. Оказание секретариатской поддержки будет зависеть от наличия дополнительных ресурсов, как это предусмотрено в разделе V.

---