

Европейская
экономическая
комиссия

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Экономическая и
социальная комиссия для
Западной Азии

Экономическая и
социальная комиссия для
Азии и Тихого океана

Экономическая комиссия
для Африки

Экономическая комиссия для
Латинской Америки и
Карибского бассейна

Неофициальный перевод

Совместное заявление

Исполнительных секретарей региональных комиссий Организации Объединенных Наций
в связи с Пятым международным форумом по энергетике для устойчивого развития

Организация Объединенных Наций работает, чтобы помочь государствам-членам обеспечить доступ к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным энергетическим услугам в соответствии с инициативой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех» (УЭВ), направленной на сокращение выбросов парниковых газов и уменьшение углеродного следа в секторе энергетики. Достижение упомянутых целей необходимо для обеспечения устойчивого развития во всем мире. Однако на пути осуществления наших общих намерений возникает немало препятствий. Текущее состояние мировой экономики и ситуация на энергетических рынках привели к тому, что предпочтение было отдано проведению краткосрочных экономических оценок, а при разработке стратегий с учетом текущего геополитического положения первоочередное значение имеют вопросы обеспечения энергетической безопасности. Исполнительные секретари региональных комиссий Организации Объединенных Наций утверждают, что цели устойчивого энергетического развития достижимы, а их осуществление может не противоречить краткосрочным соображениям, если международное сообщество предпримет решительные коллективные усилия.

- ***Повышение энергоэффективности в большинстве стран должно происходить быстрее.*** Повышение энергоэффективности позволяет с минимальными издержками удовлетворить растущий спрос на энергию в большинстве стран. Этот процесс также способствует повышению энергетической безопасности, улучшению состояния окружающей среды и росту качества жизни и экономического благосостояния. Значительные возможности для повышения энергоэффективности существуют во всем мире, однако предпринимаемые попытки не всегда оказываются успешными в силу несовершенства национальных механизмов регулирования: стратегии, направленные на искусственное занижение цен на энергоносители, приводят к расточительному потреблению; введение производственных и потребительских субсидий нарушает рыночное равновесие; жилищный фонд плохо обслуживается; управление земельными ресурсами становится неэффективным; новые компании сталкиваются с ограничениями при вхождении на рынок; отсутствует полноценная система нормативно-технического регулирования; статистические данные и информация, необходимые для управления потреблением энергоресурсов и отслеживания достигнутого прогресса, являются неполными. Более того, зачастую наблюдается низкий уровень осведомленности общественности о долгосрочных экономических и социальных преимуществах, возникающих в результате

осуществления мер по повышению энергоэффективности и производительности в промышленности.

- **Стратегии развития возобновляемой энергетики должны быть пересмотрены.** Возобновляемые источники энергии постепенно становятся экономически конкурентоспособными по сравнению с традиционными ресурсами. Освоение возобновляемых энергоресурсов – путь к сокращению углеродоемкости сектора энергетики, улучшению энергетической безопасности, а также стимулированию экономического развития. Включение возобновляемых видов энергии в структуру мирового энергобаланса имеет особое значение, поскольку в перспективе позволяет добиться оптимизации функционирования как автономных, так и сетевых энергетических систем. Тем не менее, для увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе требуется устранить барьеры на пути развития добросовестной конкуренции и разработки необходимых технологий при отсутствии долгосрочного субсидирования, создать устойчивые и долгосрочные механизмы регулирования в области энергетики с надлежащим учетом перспектив развития энергетики, а также создания прогрессивных целевых финансовых механизмов. Разработка стратегий должна проходить с учетом экономической конъюнктуры и проблем развития стран, обладающих потенциалом к расширению сектора возобновляемой энергетики.
- **Обеспечение равного доступа к современным энергетическим услугам требует мобилизации надлежащих ресурсов.** Обеспечение экономического и физического доступа к качественным энергетическим услугам требует инвестиций на протяжении всей энергетической производственно-сбытовой цепочки от разработки первичных энергоносителей до конечного потребления. Для привлечения инвестиций правительствам необходимо создать долгосрочные стратегии в области устойчивых энергетических услуг, а также ввести рациональные политические меры и нормативно-правовые основы, которые позволят производителям и потребителям энергии реагировать на динамичные изменения энергетических рынков. Разработка данных стратегий в контексте осуществления национальных программ по снижению бедности и социальному развитию должна быть направлена на обеспечение доступа уязвимых групп населения к современным энергетическим услугам.

Мы призываем государства-члены региональных комиссий Организации Объединенных Наций содействовать переходу к обновленной, устойчивой и справедливой энергетической системе, основополагающие принципы которой изложены далее. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций готовы оказать странам-членам поддержку при разработке планов действий по устойчивому развитию энергетики, в которых будут отражены потребности отдельных стран, рассматриваемые в контексте Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Реализация упомянутых планов будет также направлена на достижение целей Инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех» и целей устойчивого развития в области энергетики во всем мире.

Экономическая
комиссия для Европы

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



Экономическая и
социальная комиссия
для Западной Азии

Экономическая и
социальная комиссия для
Азии и Тихого океана

Экономическая комиссия
для Африки

Экономическая комиссия
для Латинской Америки и
Карибского бассейна

Шамшад Ахтар

Исполнительный секретарь
Экономическая и социальная комиссия
для Азии и Тихого океана

Кристиан Фриис Бах

Исполнительный секретарь
Европейская экономическая комиссия

Алисия Барсена

Исполнительный секретарь
Экономическая и социальная комиссия
для Латинской Америки и Карибского
бассейна

Рима Халаф

Исполнительный секретарь
Экономическая и социальная комиссия
для Западной Азии

Карлос Лопес

Исполнительный секретарь
Экономическая комиссия для Африки

Реформирование энергетических рынков

1. **Реструктурировать** энергетические рынки на основе системного подхода с надлежащим всесторонним учетом будущих потребностей. Ценообразование в энергетике должно проходить с учетом полной стоимости производства и потребления энергии, а также таких дополнительных факторов, как стоимость квот на эмиссии парниковых газов и других загрязняющих веществ. Формирование цен в энергетике должно осуществляться в условиях рационального управления энергетическими ресурсами, способствуя при этом ускоренному внедрению технологий в области энергоэффективности, возобновляемой и «чистой» энергетики.
2. **Осуществлять** политику по надлежащему реформированию энергетического сектора, обеспечивая при этом высокое качество энергетических услуг и равный доступ к энергии, ценообразование которой отражает издержки и содействует стабильности. Поощрять разработку и осуществление бизнес-моделей тех конкурентоспособных компаний, которые предлагают низкоуглеродные энергетические товары и развивают услуги в области устойчивой энергетики.
3. **Задействовать** стимулы в области политики, стандарты и нормативно-правовые требования, необходимые для достижения преобразований. Поощрять меры повышения энергоэффективности на протяжении всей цепочки создания стоимости и содействовать внедрению технологий возобновляемых и «чистых» энергоресурсов. При разработке подходов надлежит учитывать положение дел в отдельных странах.
4. **Оптимизировать** использование энергетических субсидий путем разработки действенных мер, нацеленных на защиту уязвимых слоев населения. Направить субсидии на устранение краткосрочных препятствий для коммерческого распространения эффективных технологий, использование которых обеспечит достижение национальных задач в области энергетики. Нерациональное введение прямых и косвенных энергетических субсидий становится бременем для национального бюджета, искажает рыночное равновесие и приводит к заметному снижению инвестиционных вложений в проекты энергоэффективности и энергоснабжения. Применение мер, направленных на облегчение доступа к энергетическим услугам определенных групп населения, должно быть целевым.
5. **Содействовать** использованию неосвоенного ресурсного потенциала отдельных стран, а также снижению показателей углеродоемкости при производстве тепловой энергии.

Энергоэффективность

1. **Заложить** структурные, институциональные и нормативно-правовые основы для привлечения существенных инвестиций в каждый из этапов энергетической производственно-сбытовой цепочки, в том числе в масштабные программы (механизмы их осуществления) и проекты по развитию национальных рынков с учетом задач повышения энергоэффективности.
2. **Изучить** условия, необходимые для переориентации поставщиков энергии с торговли энергетическими товарами на предоставление услуг в целях повышения энергоэффективности. На основе государственно-частных партнерств учредить крупные энергосервисные компании, осуществляющие масштабные проекты в сфере энергоэффективности. Предоставить упомянутым компаниям государственную финансовую поддержку, а также возможность создавать контролируемые сети специализированных подрядчиков.
3. **Усовершенствовать** межсекторальные механизмы городского планирования в целях повышения энергоэффективности в городах, в частности, в жилищном секторе, транспорте, водоснабжении и инфраструктуре городских коммунальных предприятий.
4. **Установить** стандарты энергопотребления с учетом последних технологических достижений и поставить задачу установления все более жестких и исполняемых минимальных стандартов

энергопотребления во всех секторах. Разработать в соответствии с международными требованиями стандарты и процедуры тестирования и маркировки, предоставить о них достоверную и прозрачную информацию. Провести официальную маркировку энергоэффективности оборудования, находящегося в широком потреблении.

5. **Ограничить** коммерческое внедрение и продажи приборов и оборудования, характеристики которых не соответствуют минимальным международным стандартам.
6. **Внедрить** образовательные программы для специалистов-проектировщиков и инженеров о способах снижения потребления энергии, а также для информирования общественности по вопросам энергоэффективности и ее влияния на семейный бюджет.

Возобновляемые источники энергии

1. **Обеспечить** полное и беспрепятственное поступление в существующие энергетические системы электроэнергии, выработанной с использованием возобновляемых источников энергии.
2. **Учитывать** перспективы создания энергетической системы будущего в ходе разработки и модернизации электросетевой инфраструктуры.
3. **Добиться** снижения системных издержек путем проведения рыночных реформ, применения инструментов технического регулирования (таких как стандартизация) и внедрения бизнес-моделей, которые учитывают колебания спроса, обеспечивают гибкость предложения, предусматривают потребности хранения энергии, содействуют энергосбережению, эффективной передаче и распределению энергии.
4. **Разработать** инструменты, направленные на снижение издержек, связанных с финансированием возобновляемой энергетики. При разработке экономических и финансовых моделей стоит принимать во внимание вопросы управления электросетевой инфраструктурой, прогнозирования нагрузок, финансового планирования, торговли энергией и нормативного регулирования. Содействовать привлечению ресурсов финансового сектора для снижения прогнозируемых рисков, связанных с использованием и внедрением возобновляемой энергетики в существующую структуру национальной экономики.
5. **Устранить** барьеры на пути распространения современных технологий нетрадиционной возобновляемой энергетики, содействовать их внедрению в национальные энергетические системы с целью накопления опыта по их применению.
6. **Содействовать** распространению микро-, мини- и внесетевых технологий снабжения энергией в удаленных регионах.
7. **Содействовать** децентрализованному прямому использованию возобновляемой энергии.
8. **Расширить** сотрудничество на международном, региональном и национальном уровнях в области долгосрочных научных исследований и разработки энергоэффективных технологий, а также содействовать обмену опытом в отношении создания мощностей возобновляемой энергетики в крупных масштабах.

Доступ к энергетическим ресурсам

1. **Признать**, что обеспечение всеобщего доступа к современным энергетическим услугам требует мобилизации ресурсов государства и частного сектора. Возмещение затрат, возникающих в результате предоставления энергетических услуг более широкому кругу бедного населения, требует государственной поддержки и первичных инвестиций, а также целевого финансирования. Разработка планов по достижению целей «Устойчивой энергетики для всех» должна осуществляться на основе межсекторального подхода и с общим учетом

целей развития (например, путем обеспечения взаимосвязи между водными ресурсами, продовольствием, энергетикой, охраной экосистем и здравоохранением).

2. **Признать**, что доступ к энергетическим ресурсам как населения сельских районов, не охваченных электросетями, так и жителей пригородных поселений с непостоянным и неустойчивым доступом к существующим сетям электропередачи ограничен. Разработка стратегий должна проводиться с надлежащим учетом упомянутых проблем.
3. **Разработать** региональные, национальные и муниципальные программы по расширению доступа к современным энергетическим услугам путем осуществления прогрессивных стратегий и использования передовых механизмов финансирования.
4. **Содействовать** применению направленных на повышение качества услуг норм регулирования для согласования интересов поставщиков и потребителей энергетических услуг.
5. **Содействовать** снабжению электрической энергией систем городского освещения, транспорта, сектора электрических бытовых приборов и отрасли обрабатывающей промышленности.

Энергетическая безопасность

1. **Разработать** региональные и международные стандарты и инструменты регулирования в энергетике, в частности в сфере обеспечения взаимосвязанности и совместимости энергетических систем, торговли электрической энергией. Таким образом правительства получают необходимые инструменты для создания рациональной энергетической системы, одновременно частный сектор, благодаря унификации стандартов, при осуществлении вложений получит выгоды.
2. **Поддерживать** открытый диалог по вопросам энергетической безопасности, развития технологий и разработки политики для учреждения нейтральных площадок между странами-производителями, транспортерами и потребителями энергии.
3. **Содействовать** повышению согласованности на региональном уровне проектов по развитию энергоэффективной энергетической инфраструктуры, освоения возобновляемых источников энергии и оптимизации использования энергетических ресурсов.
4. **Повысить** усилия, направленные на достижение интеграции региональных энергетических систем. Развивать проекты по созданию единой инфраструктурной сети в странах с взаимодополняющими структурами энергобаланса. Создать в их рамках возможности для экономически рентабельного повышения энергетической безопасности на многосторонней основе, а также для укрепления энергетических систем.

Финансирование и инвестиции

1. **Инициировать** диалог с участием финансовых институтов по вопросам возможностей стимулирования инвестиций в контексте осуществления целей «Устойчивой энергетики для всех».
2. **Поощрять** привлечение инвестиций на гибкой основе, учитывая при этом полные затраты на модернизацию энергетических систем, создание мощностей и прочие меры.
3. **Содействовать** привлечению банков, занимающихся вопросами развития, и коммерческих организаций банковского сектора для предоставления специальных кредитных линий, кредитных гарантий, контрактов и других банковских продуктов в целях обеспечения недостающего финансирования рентабельных энергетических проектов во всех странах.
4. **Заложить** структурные, институциональные и нормативно-правовые основы для привлечения инвестиций в каждый из этапов энергетической производственно-сбытовой цепочки. Добиться на этой основе роста эффективности предоставления энергетических услуг, а не расширения разработки энергетических ресурсов.

5. **Разработать** инструменты для снижения прогнозируемых рисков проектов по энергоэффективности и развитию возобновляемой энергетики, а также для обеспечения возможностей высокой капиталоотдачи частных вложений.
6. **Поддерживать** осуществление рентабельных проектов по развитию низкоуглеродной энергетики во всех секторах экономики. Способствовать обмену информацией между разработчиками проектов, представителями энергетического сектора и финансовых учреждений.
7. **Разработать** пакет инструментов финансирования, предназначенный для конечных потребителей энергии, не относящихся к компаниям и организациям.

Технологии

1. **Содействовать** проведению научных исследований и разработок, а также коммерческому распространению новых технологий, использованию капитала и технологий управления в целях осуществления необходимых преобразований.
2. **Поддерживать** на местном уровне промышленное производство энергоэффективного оборудования и разработку более чистого энергетического оборудования, содействуя созданию рабочих мест экономически рентабельными способами.
3. **Разработать** программы по наращиванию потенциала и повышению квалификации технических работников и специалистов в области разработки и внедрения энергоэффективных технологий и технологий в области более чистой энергии.

Статистические данные, индикаторы и аналитические сведения в области энергетики

1. **Разработать** программы учета энергетической статистики, которые обеспечивают мониторинг и учет основных показателей производства и потребления энергии и при этом полностью интегрированы в общенациональные системы социально-экономической статистики.
2. **Собрать** данные о структуре энергетического баланса, принимая во внимание прогнозы для сектора энергетики. Провести обзор и предоставить достоверные оценки показателей структуры энергопотребления по всем секторам экономики для каждого типа энергетических ресурсов и каждой категории конечных потребителей.
3. **Провести** долгосрочное планирование национальных программ в области энергетики с учетом задач устойчивого развития, расширения использования энергоэффективных технологий и технологий возобновляемой энергетики, содействия рациональному управлению энергетическими ресурсами, обеспечения доступа к современным энергетическим ресурсам и удовлетворения нужд потребителей и поставщиков энергии.
4. **Укрепить** аналитический потенциал, принимая во внимание разные аспекты, влияющие на формирование энергетической политики, прежде всего, взаимосвязи между водными ресурсами и энергетикой, а также взаимосвязи между водными ресурсами, продовольствием и энергетикой. Разработать на этой основе инновационные долгосрочные подходы в области политики, направленные на решение междисциплинарных вопросов, относящихся к энергетике.