

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по устойчивой энергетике****Группа экспертов  
по энергоэффективности**

Двадцать шестая сессия  
Женева, 26–28 сентября 2017 года  
Пункт 3 d) предварительной повестки дня  
**Ускорение развития энергетики  
в интересах устойчивого развития:  
Рамочные руководящие указания в области  
стандартов энергоэффективности зданий**

Четвертая сессия  
Женева, 31 октября – 1 ноября 2017 года  
Пункт 7 предварительной повестки дня  
**План работы Группы экспертов  
по энергоэффективности  
на 2018–2019 годы**

**План работы Группы экспертов  
по энергоэффективности на 2018–2019 годы****I. Введение**

1. Группа экспертов по энергоэффективности (Группа экспертов) учреждена в соответствии с приложением II к решению Исполнительного комитета по вопросам, относящимся к Комитету по устойчивой энергетике (ECE/EX/2013/L.15). В соответствии с мандатом Группе экспертов поручено осуществлять конкретные, ориентированные на результаты виды деятельности, которые в соответствии с инициативой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех» (УЭВ) помогают в значительной мере повысить энергоэффективность в регионе и тем самым способствуют усилиям по предотвращению изменения климата; и укреплять региональное сотрудничество в области энергоэффективности с целью сокращения выбросов парниковых газов.
2. В соответствии со своим кругом ведения Группа экспертов сосредоточит свое внимание на: а) диалоге по вопросам нормативного регулирования и политики, посвященном устранению финансовых, технических и политических препятствий на пути повышения энергоэффективности; и б) обмену опытом и информацией о передовой практике в области энергоэффективности в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, в том числе в области укрепления институционального потенциала в сфере энергоэффективности в целях сокращения выбросов парниковых газов.
3. Срок действия мандата Группы предлагается продлить до декабря 2019 года (с возможностью дальнейшего продления).



## II. Конкретные виды деятельности

4. С учетом итогов осуществления плана работы на 2016–2017 годы и рекомендаций Группы экспертов и ее Бюро Группа экспертов будет осуществлять следующие виды деятельности: ожидаемые результаты, требующие дополнительных ресурсов для их получения, указываются как «зависящие от внебюджетного финансирования» и не включены в комплекс основных мероприятий, которые должны быть реализованы Группой экспертов. Кроме того, в соответствии с рекомендацией Комитета по устойчивой энергетике изучить возможности налаживания более тесного сотрудничества между его вспомогательными органами Группа экспертов будет участвовать в рамках своей специализации в совместной деятельности по обеспечению перехода энергетического сектора к новым формам производства энергии.

### A. Обмен опытом в деле существенного повышения энергоэффективности в промышленном секторе

5. **Описание:** Группа экспертов будет поощрять обмен ноу-хау и передовой практикой между профильными экспертами всех государств-членов и соответствующими международными субъектами по вопросу о том, как обеспечить повышение энергоэффективности в регионе и придать энергоэффективности статус отдельного ресурса, значение которого в рамках энергетической политики рассматривалось бы наравне с производством энергии. Центральным элементом этой деятельности будет энергоэффективность в промышленности. Эта работа будет проводиться совместно с другими организациями, такими как Международное энергетическое агентство (МЭА), Копенгагенский центр по энергоэффективности (КЦЭЭ), секретариат Энергетической хартии, Международное партнерство по сотрудничеству в области энергоэффективности (МПСЭЭ), Европейская комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирный банк, Международная финансовая корпорация (МФК), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Проект по укреплению доверия инвесторов – Европа, другие региональные комиссии Организации Объединенных Наций (РКООН) и другие профильные организации.

6. Группа экспертов ожидает, что эта деятельность позволит дополнительно активизировать участие промышленности в обеспечении более устойчивого и энергоэффективного производства, логистики и потребления, однако потребуются дополнительное финансирование для ведения этой деятельности в масштабах всего региона и обеспечения ее большей практической отдачи. Эта деятельность будет способствовать увеличению вклада составляющей промышленности в рамках Глобальной платформы по ускорению повышения энергоэффективности.

7. Группа экспертов намеревается изучить условия предпринимательской деятельности в регионе ЕЭК в целях создания энергосервисных компаний (ЭСКО) и заключения контрактов на повышение энергоэффективности. Развитие системы таких контрактов и подход к энергии как к услуге откроет широкие возможности для повышения энергоэффективности в промышленности и в зданиях. Поскольку страны этого региона весьма значительно дифференцированы по проводимой ими энергетической политике и структуре энергетических рынков, необходимо активизировать усилия по рассмотрению политики в области регулирования энергетического рынка, чтобы создать соответствующие возможности и стимулировать коммунальные предприятия и ЭСКО к получению выгоды от совершенствования политики и практики в области розничной реализации и распределения. Этот анализ должен послужить ориентиром для стран

в регионе на основе исследований успешных примеров и сопоставления различных функций коммунальных энергопредприятий и энергосервисных компаний в деле повышения энергоэффективности в интересах их клиентов. Эта деятельность финансируется за счет внебюджетных средств.

**8. Предстоящая работа:**

a) выявление основных приоритетов политики в сфере операционной деятельности в интересах государств-членов и предоставление платформы для коллективных действий;

b) создание эффективной платформы для расширения охвата уже разработанных стратегий и мер в промышленности в странах региона на основе подготовленного Группой экспертов документа «Политика повышения энергоэффективности: передовой опыт. Структурированный анализ существующих оптимальных подходов к повышению энергоэффективности в целях смягчения изменения климата и устойчивого развития»;

c) разработка минимальных стандартов промышленной энергоэффективности для важных отдельных отраслей в целях поощрения передовой практики в области политики. Особое внимание будет уделяться наиболее энергоемким отраслям. Эта деятельность зависит от наличия дополнительных ресурсов и/или внебюджетного финансирования;

d) организация деятельности по обмену информацией (рабочих совещаний, семинаров, «круглых столов» и т.д.) с целью обмена опытом о передовой практике, мерах и политике в области энергоэффективности;

e) выявление возможных путей наделения энергоэффективности статусом самостоятельного энергетического ресурса и акцентирования на ней внимания в национальной политике;

f) выявление препятствий и возможностей в сфере повышения энергоэффективности в коммунальном секторе услуг (включая заключение контрактов на повышение энергетических показателей) и соответствующие подходы в регионе ЕЭК.

**9. Ожидаемые результаты:**

a) представляемый для рассмотрения доклад Группы экспертов о повышении энергоэффективности в промышленности;

b) доклад о препятствиях, возможностях и передовой практике в области улучшения энергоэффективности предприятиями коммунальной сферы и ЭСКО в регионе ЕЭК в рамках действующего режима нормативного регулирования (зависит от внебюджетного финансирования).

**10. Сроки:**

a) первый проект доклада для обсуждения – сентябрь 2018 года;

b) окончательный вариант доклада – сентябрь 2019 года.

**В. Обмен опытом в отношении стандартов и руководящих принципов, направленных на существенное повышение энергоэффективности зданий**

11. **Описание:** международные стандарты в области энергоэффективности могут играть важную роль в содействии применению надлежащей практики в энергетике, гармонизации государственной политики, углублению понимания и доверия потребителей и пользователей, снятии технических барьеров в торговле, связанных с энергетической политикой, а также в создании условий, благоприятствующих формированию мировых рынков энергетических технологий. В ходе работы Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективно-

сти зданий в регионе ЕЭК, созданной Комитетом по устойчивой энергетике и Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию (КЖХЗ), изучались возможности для деятельности по разработке стандартов энергоэффективности зданий. Круг ведения Совместной целевой группы приводится в приложении; срок его действия предлагается продлить на 2018–2019 годы. Группа начала осуществление внебюджетного проекта «Стандарты энергоэффективности зданий» (июль 2017 года – декабрь 2018 года) с целью повышения осведомленности государств – членов ЕЭК о стандартах энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК. Она также разработала проект рамочных принципов для строительных норм.

12. Передача знаний на основе многостороннего подхода к подготовке инструкторов могла бы помочь в ускорении работы по распространению надлежащей практики в регионе ЕЭК и тем самым способствовать повышению качества новых и модернизации старых зданий. В рамках предлагаемых семинаров и соответствующих материалов, адаптированных к потребностям государств-членов, при содействии международных экспертов и при участии местных партнеров ЕЭК могла бы внести вклад в распространение необходимых навыков (в таких областях, как проектирование зданий и строительная физика, возведение наружной оболочки зданий, отопление/вентиляция/кондиционирование воздуха, генерирование электроэнергии, средства автоматизации и контроля, комплексное планирование и обеспечение затратоэффективности).

13. Эта работа будет проводиться совместно с КЖХЗ в сотрудничестве с другими организациями, такими как Североамериканская сеть пассивных домов, Институт пассивного дома (ИПД), Европейский институт эксплуатации зданий (ЕИЭЗ), Проект по укреплению доверия инвесторов (Европа), Европейский комитет по стандартизации (ЕКС), Европейский комитет по стандартизации в области электротехники (ЕКСЭТ), Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК), и другими основными заинтересованными сторонами. ЕЭК играет особую роль в деле содействия многообразным положительным результатам, получаемым благодаря принятию мер по повышению энергоэффективности зданий, адаптации политики к условиям субрегиона/страны, распространению соответствующих инструментальных средств и наилучшей практики. Эта деятельность будет способствовать увеличению вклада составляющей энергоэффективности зданий в рамках Глобальной платформы по ускорению повышения энергоэффективности.

14. **Предстоящая работа:**

- a) изучение возможностей для принятия в рамках ЕЭК рамочных принципов энергоэффективности в строительстве, которые охватывали бы новые и существующие здания, а также передовой практики для городских районов и городов в целом;
- b) изучение возможностей для подготовки в рамках ЕЭК семинаров по обучению инструкторов;
- c) проведение сравнительного обзора стандартов и технологий энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК;
- d) разработка передовых методов применения существующих стандартов и технологий.

15. **Ожидаемые результаты:**

- a) рамочные принципы строительных норм;
- b) серия семинаров по подготовке инструкторов по рамочным принципам строительных норм;
- c) проведение сравнительного обзора стандартов и технологий энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК.

16. **Сроки:**

- a) окончательный проект рамочных принципов строительных норм – июнь 2018 года;
- b) семинары – постоянная деятельность в 2018–2019 годах;
- c) проведение сравнительного обзора стандартов и технологий энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК – февраль 2019 года.

**С. Диалог по вопросам нормативного регулирования и политики, посвященный устранению препятствий на пути повышения энергоэффективности**

17. **Описание:** существенному повышению энергоэффективности по-прежнему мешает ряд законодательных, политических, экономических и финансовых препятствий. Хотя энергоэффективность называют «топливом первого порядка», это до сих пор не отразилось в достаточном финансировании, которое бы позволило достичь одну из целей инициативы УЭВ по удвоению глобальных темпов повышения энергоэффективности до 2030 года. Результаты исследования в области устранения препятствий на пути инвестиций в энергоэффективность показывают, что главными источниками финансирования в большинстве стран региона ЕЭК по-прежнему остаются самофинансирование и прямые субсидии из государственного бюджета. Вместе с тем появляются новые возможности для финансирования. Во многих странах местные коммерческие банки предоставляют средства в рамках кредитных линий, открываемых международными финансовыми учреждениями, и/или целевых средств национального центрального банка, выделяемых на устойчивую энергетику. Новым механизмом финансирования энергоэффективности является выпуск облигаций. Еще одним вариантом финансирования являются национальные фонды в области энергоэффективности, особенно фонды, учрежденные как оборотные. Энергосервисные компании (ЭСКО) становятся важным, а в некоторых странах – основным источником финансирования. Группа экспертов изучит оптимальные стратегии финансирования, пути повышения правительствами приемлемости для банков и расширения сферы охвата энергоэффективных проектов в целях привлечения частного финансирования в сферу повышения энергоэффективности; а также хорошо зарекомендовавших себя стратегий и законодательства. Эта работа будет проводиться в сотрудничестве с правительствами государств-членов, финансовыми учреждениями, международными организациями (например, С2Е2, Всемирным банком и т.д.) и другими заинтересованными сторонами. Эта деятельность будет способствовать увеличению вклада финансовой составляющей в рамках Глобальной платформы по ускорению повышения энергоэффективности.

18. **Предстоящая работа:**

- a) выявление политики и законодательства, которые позволяют повышать рентабельность в области энергоэффективности;
- b) выявление передовой практики в рамках стратегий финансирования;
- c) анализ вариантов финансирования энергоэффективности в регионе;
- d) активизация диалога между частным финансовым сектором, банками развития и странами по экономическим аспектам финансирования энергоэффективности.

19. **Ожидаемые результаты:** представляемый для рассмотрения доклад Группы экспертов.

20. **Сроки:**

- a) первый проект доклада для обсуждения – октябрь 2018 года;
- b) окончательный вариант доклада – октябрь 2019 года.

## Приложение

### **Проект круга ведения Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН на период 2018–2019 годов**

#### **I. Справочная информация**

1. Совместная целевая группа по стандартам энергоэффективности зданий была учреждена Комитетом по устойчивой энергетике и Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию (КЖХЗ) с участием Рабочей группы 6 на период 2016–2017 годов с возможностью продления срока деятельности. Мандат совместной целевой группы предлагается продлить на период 2018–2019 годов с возможностью продления.

#### **II. Отчетность**

2. Совместная целевая группа отчетывается перед своими вышестоящими органами – КЖХЗ и Комитетом по устойчивой энергетике.

#### **III. Цель**

3. Цель Совместной целевой группы состоит в активизации работы по гармонизации рынков товаров и технологического оборудования, обеспечивающих повышение энергоэффективности зданий в государствах – членах ЕЭК. Группа развивает обмен информацией об опыте и подходах к реализации задачи более широкого внедрения мер по повышению энергоэффективности зданий между государствами-членами. Совместная целевая группа руководствуется рекомендациями и решениями, принятыми Комитетом по устойчивой энергетике и КЖХЗ.

4. Совместная целевая группа способствует оказанию поддержки по линии ЕЭК деятельности, направленной на достижение целевых показателей, определенных в таких международных инициативах, как глобальная цель 7, инициатива «Устойчивая энергетика для всех» и Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве. Все эти инициативы подчеркивают важность энергоэффективности для обеспечения энергетической безопасности, снижения выбросов ПГ и обеспечения доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

#### **IV. Планируемая деятельность и результаты**

5. Для достижения этих целей Совместная целевая группа будет проводить следующую работу:

- a) сравнительный обзор стандартов энергоэффективности зданий и анализ проблем;
- b) оценка возможностей разработки, принятия и продвижения стандартов энергоэффективности зданий;
- c) подготовка руководящих материалов;
- d) содействие развитию партнерских отношений с другими международными организациями;

- e) создание сети экспертов в области энергоэффективности зданий;
  - f) разработка и организация учебных программ.
6. Совместная целевая группа планирует получить, в частности, следующие результаты:
- a) сравнительный анализ действующих стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК;
  - b) онлайн-база данных об экспертах в области энергоэффективности зданий, адаптированная под потребности региона ЕЭК;
  - c) «дорожная карта» для будущей деятельности ЕЭК по стандартам.
7. По каждому из упомянутых выше видов деятельности и результатов будут проводиться регулярные консультации с вышестоящими органами, КЖХЗ и Комитетом по устойчивой энергетике, Рабочей группой 6, организациями-партнерами, донорами и членами Совместной целевой группы, при этом в них могут вноситься изменения.

## **V. Финансирование**

8. Деятельность Совместной целевой группы финансируется за счет внебюджетных ресурсов и взносов в натуральной форме. Указанные мероприятия осуществляются в зависимости от наличия финансовых средств.

## **VI. Сроки**

9. Мандат Совместной целевой группы рассчитан на период 2018–2019 годов с возможностью продления.

## **VII. Методы работы**

10. Ожидается, что Совместная целевая группа в период действия своего мандата при условии наличия донорской поддержки проведет четыре очных совещания ее членов. Совместная целевая группа также будет использовать в своей работе различные электронные средства связи. Донорам предлагается вносить добровольные взносы на цели поддержки деятельности Совместной целевой группы.

## **VIII. Членский состав**

11. Совместная целевая группа открыта для участия всех государств – членов ЕЭК. Другим государствам – членам Организации Объединенных Наций также предлагается принять участие в ее работе. В состав Совместной целевой группы входят эксперты из КЖХЗ, Комитета по устойчивой энергетике, Рабочей группы 6, других органов ЕЭК, международных организаций, таких как Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК), Международное партнерство по сотрудничеству в области энергоэффективности (МПСЭ), Копенгагенский центр по вопросам энергетической эффективности (С2Е2), Консорциум за повышение энергоэффективности (КПЭ), Национальная лаборатория северо-западной части Тихоокеанского бассейна, Национальная лаборатория возобновляемой энергетики (НЛВЭ), Европейский институт эксплуатации зданий (ЕИЭЗ), Глобальная сеть по характеристикам зданий (ГСХЗ), Североамериканская сеть пассивных домов, Институт пассивного дома (ИПД), а также другие соответствующие эксперты, с тем чтобы обеспечить межсекторальный подход к решению вопросов, связанных со стандартами энергоэффективности и строительными нормами и прави-



лами. В целях поддержки работы Целевой группы будут привлекаться независимые технические эксперты по строительным нормам и современным технологиям, которые будут подготавливать письменные материалы и участвовать в работе ее совещаний.

## **IX. Секретариатская поддержка**

12. Совместная целевая группа будет иметь двух сопредседателей, представляющих КЖХЗ и Комитет по устойчивой энергетике. КЖХЗ и Комитет по устойчивой энергетике совместно осуществляют обслуживание Целевой группы. Эта работа предусматривает:

а) обслуживание совещаний Совместной целевой группы (устный и письменный перевод, по возможности), включая подготовку повесток дня и докладов совещаний;

б) подготовку справочных документов и исследований для Совместной целевой группы по ее просьбе;

в) организацию финансовой поддержки для членов Совместной целевой группы со стороны государств – членов ЕЭК, с тем чтобы они могли принимать участие в ее совещаниях.

13. Оказание секретариатской поддержки будет зависеть от наличия дополнительных ресурсов, как это предусмотрено в разделе V.

---