



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Группа экспертов по шахтному метану****Тринадцатая сессия**

Женева, 24–25 сентября 2018 года

Доклад Группы экспертов по шахтному метану**I. Введение**

1. Тринадцатая сессия Группы экспертов по шахтному метану состоялась 24–25 сентября 2018 года.
2. В настоящем докладе кратко излагаются итоги обсуждения работы Группы экспертов, состоявшегося на ее тринадцатой сессии. Со всеми документами и текстами выступлений на сессии можно ознакомиться на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК)¹.

II. Участники

3. На совещании присутствовали эксперты из следующих государств – членов ЕЭК: Германии, Италии, Казахстана, Канады, Польши, Российской Федерации, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Швейцарии и Швеции.
4. Эксперты из Индии, Китая, Колумбии и Монголии участвовали в работе сессии в соответствии со статьей 11 Положения о круге ведения Комиссии.
5. На сессии присутствовали представители системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также Генерального директората (ГД) по энергетике Европейской комиссии (ЕС).
6. На сессии также были представлены следующие международные организации: Глобальная инициатива по метану, Центр по чистому углю (ЦЧУ) Международного энергетического агентства (МЭА) и Всемирный горный конгресс.
7. В работе сессии приняли участие представители следующих неправительственных организаций: Генеральной ассоциации операторов угольной промышленности «Ассокарбони», Центра содействия устойчивому развитию, организации «Клаймит-Кик» и организации «Активисты в области прав человека».

¹ С официальными документами сессии можно ознакомиться по адресу <http://documents.un.org/>.
С неофициальными документами зала заседаний и текстами выступлений можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК <http://www.unece.org/index.php?id=48539>.



8. От частного сектора в сессии участвовали эксперты из 21 компании. Научное сообщество было представлено экспертами из четырех университетов.

III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/ENERGY/GE.4/2018/1

9. Предварительная повестка дня, содержащаяся в документе ECE/ENERGY/GE.4/2018/1, была утверждена без изменений.

IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

10. На своей двенадцатой сессии Группа экспертов избрала Бюро на двухлетний период – до конца 2019 года. В ответ на просьбу к государствам-членам, направленную секретариатом в мае 2018 года, никакие новые кандидатуры представлены не были.

V. Вступительные замечания (пункт 3 повестки дня)

11. В своем вступительном слове Председатель высоко оценил диапазон и разнообразие экспертных знаний членов Группы и подчеркнул постоянную необходимость улучшения условий труда и техники безопасности на шахтах. Председатель упомянул о текущей работе, осуществляемой Группой по разработке учебных модулей, направленных на снижение связанных с метаном рисков для безопасности, а также на сокращение выбросов метана в атмосферу. Он кратко рассказал о деятельности, проведенной Группой в предыдущем году, и перечислил предусмотренные планом работы на 2018–2019 годы цели, которые должны быть достигнуты в 2019 году. Председатель подчеркнул важность рассмотрения гендерных вопросов в добывающих отраслях и выразил свою признательность Программе по правам человека женщин за проведенное ею для Группы исследование по данному вопросу. Председатель дал высокую оценку работе Бюро и его управленческой деятельности, связанной с обеспечением руководства осуществлением плана работы Группы между ежегодными сессиями, несмотря на ограниченность людских и финансовых ресурсов. Для обеспечения эффективности работы Бюро на постоянной основе он предложил разработать круг ведения, который содержал бы руководящие принципы функционирования Бюро и определял бы роль и обязанности Председателя и заместителей Председателя. Также была подчеркнута необходимость расширения членского состава Группы.

12. В своем вступительном слове директор Отдела устойчивой энергетики ЕЭК остановился на работе Отдела и подчеркнул роль эффективного управления метаном в контексте общих усилий по сокращению выбросов парниковых газов. Он призвал выработать широкую повестку по проблемам управления метаном, которая охватывала бы не только шахтный метан, но и всю проблематику, относящуюся к предварительной дегазации, улавливание метана вентиляционных струй, а также метан заброшенных шахт. Была подчеркнута необходимость сосредоточения внимания не только на смягчении изменения климата, но и на налаживании надлежащего мониторинга, отчетности и проверки данных. Директор отметил успех Глобального форума по метану и особо отметил стратегическое партнерство между ЕЭК и Глобальной инициативой по метану (ГИМ). Он подчеркнул роль действующих под эгидой Группы международных центров передового опыта по шахтному метану в распространении передового опыта в области эффективного улавливания и использования метана, а также приветствовал усилия Группы по расширению сети таких центров. И наконец, директор подчеркнул необходимость обсудить роль ископаемых видов топлива в будущем энергобалансе и высоко оценил усилия Группы по разработке проекта, направленного на предоставление странам инструментов для эффективного и социально ответственного перехода к «зеленой» экономике.

13. Полный текст вступительных замечаний Председателя и директора размещен на веб-сайте² сессии под пунктом 3 повестки дня «Вступительные замечания».

VI. Восьмое совместное совещание Группы экспертов по шахтному метану Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Подкомитета по углю Глобальной инициативы по метану (пункт 4 повестки дня)

14. Группа экспертов выразила признательность Глобальной инициативе по метану (ГИМ) и ее членам за их постоянную поддержку и сотрудничество.

15. Группа экспертов с удовлетворением отметила успех Глобального форума по метану, состоявшегося в апреле 2018 года, Торонто, Канада, и выразила признательность за предоставленную ей возможность внести вклад в это мероприятие.

16. Группа экспертов с удовлетворением отметила важную роль и успешное проведение других мероприятий, которые она в последнее время организовала в сотрудничестве с ГИМ, а именно приуроченный к двадцать пятому Всемирному горному конгрессу (19–22 июня 2018 года, Астана, Казахстан) семинар на тему «Преобразование шахтного метана в актив: внедрение передовой практики и политики» и рабочее совещание по наращиванию потенциала на тему «Наилучшая практика в области улавливания и утилизации шахтного метана», которое состоялось 24–25 июля 2018 года в Боготе, Колумбия.

17. Группа экспертов выразила заинтересованность в продолжении разработки совместных проектов с ГИМ и просила секретариат обеспечивать, облегчать и координировать дальнейшее сотрудничество между двумя органами.

18. Группа экспертов была проинформирована о состоянии дел в области ШМ в Индии, Канаде, Китае, Колумбии, Польше, Соединенных Штатах и на Украине; ей также был представлен обзор текущих проектов в области ШМ в этих странах. Представитель института им. Бэттела выступил с сообщением по вопросам наращивания потенциала в области снижения выбросов метана в ключевых странах ГИМ. Были также проведены две технических дискуссии, посвященных метану заброшенных шахт и метану вентиляционных струй.

VII. Обновленная информация об осуществлении плана работы на 2018–2019 годы (пункт 5 повестки дня)

19. Группа экспертов рассмотрела свой план работы на 2018–2019 годы и отметила, что все мероприятия, запланированные на 2018 год, были успешно осуществлены.

20. Группа экспертов с удовлетворением отметила завершение перевода текста «Руководства по наилучшей практике эффективной дегазации источников метановыделения и утилизации метана на угольных шахтах» (РНП) на испанский, китайский, польский, русский и французский языки. Группа экспертов выразила признательность международным центрам передового опыта (МЦПО-ШМ) в Китае и Польше за их взнос в натуральной форме, выразившийся в переводе РНП на китайский и польский языки соответственно. Группа экспертов с удовлетворением отметила, что текст РНП на французском языке был издан ЕЭК в печатном виде и призвал МЦПО-ШМ в Китае и Польше также издать тексты РНП на соответствующих языках.

21. Группа экспертов с удовлетворением отметила успешное проведение в 2018 году ряда мероприятий по распространению информации о РНП и выразила признательность членам Группы за их активное участие в их проведении.

² <http://www.unece.org/index.php?id=48539>.

22. Группа экспертов обсудила полученные ею от министерств Грузии, Турции и Украины приглашения провести в этих странах мероприятия по укреплению потенциала. Группа решила разработать стандартные процедуры для реагирования на такие просьбы. Бюро при содействии секретариата подготовит подробный вопросник о конкретных потребностях запрашивающей страны. Отмечалась необходимость более эффективного использования электронных средств связи для распространения разработанной Группой наилучшей практики. В целях повышения эффективности деятельности по распространению РНП секретариату было предложено изучить возможности для координации деятельности Группы с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

23. Группа экспертов обсудила ход разработки Руководства по наилучшей практике эффективного извлечения и использования метана заброшенных угольных шахт (МЗШ), которая осуществляется в рамках внебюджетного проекта «Распространение наилучшей практики по борьбе с выбросами, извлечению и утилизации метана, этап II». Члены Группы были проинформированы о том, что обновленный план будет разработан и распространен среди членов группы к концу сентября 2018 года. Было принято решение пересмотреть сферу применения этого документа, с тем чтобы обеспечить его актуальность и принципиальный характер, а также избежать дублирования с существующим РНП. Представитель ЦЭЧУ МЭА (г-жа Лесли Шлосс) выразила пожелание войти в состав Целевой группы по МЗШ. Другим членам Группы предлагается также внести свой вклад в работу над этим документом.

24. Группа экспертов приветствовала прогресс, достигнутый в разработке инструмента управления рисками, и выразила признательность г-ну Дэвиду Криди за руководство работой по выполнению этой задачи. Инструмент, который будет разрабатываться в целях повышения информированности о связанных с газом опасностях, должен быть четким, простым в использовании, общедоступным и готовым к применению.

25. Группа экспертов отметила, что в соответствии с ее планом работы на 2018–2019 годы до конца двухгодичного периода необходимо разработать стандартный учебный модуль и предложила членам Группы внести свой вклад в эту работу. Идея разработки инструментального средства для интерактивной онлайн-подготовки была предложена Бюро, а вопросы, касающиеся его цели, направленности, формы, сферы охвата и целевой аудитории, станут предметом дополнительного обсуждения Бюро и секретариата.

26. В свете работы ЕЭК по вопросам управления метаном в добывающей промышленности Группа экспертов решила оценить полезность и необходимость разработки в следующем двухгодичном периоде документа о передовых методах и практике мониторинга, отчетности и проверки (МОП) выбросов метана в угледобывающей отрасли. Предлагаемая публикация будет опираться на существующее РНП, в котором изложен принципиальный практический подход к решению различных проблем техники безопасности и охраны окружающей среды, связанных с высвобождением метана в процессе выемки угля, и которое послужит основой для включения МОП в качестве средства для измерения прогресса в сокращении выбросов. Группа просила Бюро более подробно обсудить этот вопрос и представить свое мнение по участию в такой деятельности на четырнадцатой сессии.

27. Группа экспертов с признательностью приняла к сведению обновленную информацию о статусе и деятельности МЦПО-ШМ в Китае и Польше. Кроме того, Группа с удовлетворением отметила прогресс, достигнутый в развертывании всемирной сети таких центров и выразила признательность принимающим организациям за проделанную работу. Группа просила секретариат и принимающие организации обеспечивать обмен информацией и координацию друг с другом и с Группой в рамках их соответствующей деятельности. Группа также просила секретариат и далее информировать другие региональные комиссии о проводимой МЦПО-ШМ за пределами региона ЕЭК деятельности и предлагать им принять участие в любых подобных инициативах.

28. Группа экспертов утвердила доклад о ходе работы МЦПО-ШМ в Польше.
29. Группа экспертов утвердила доклад о ходе работы МЦПО-ШМ в Китае.
30. Группа экспертов с удовлетворением отметила интерес Российской Федерации, Соединенных Штатов и Украины к созданию МЦПО-ШМ в этих странах и просила секретариат предоставлять участвующим в процессе их создания местным органам любую необходимую информацию и помощь.
31. С признательностью принимая к сведению представление доклада о деятельности, целях и достижениях Всемирного горного конгресса (ВГК), Группа экспертов просила секретариат изучить возможности для сотрудничества между двумя органами, а также возможности для разработки совместных проектов. В случае, если какие-либо подобные проекты будут определены, их осуществление может быть начато в следующем двухгодичном периоде при условии наличия внебюджетных ресурсов.
32. Состоялось заседание дискуссионной группы по проблеме модернизация энергетического сектора как одного из путей перехода к низкоуглеродной энергетике и «зеленой» экономике. Обсуждался вопрос о выгодах и проблемах, связанных с модернизацией технологий в энергетическом и горнодобывающем секторах с упором на экологические и социальные аспекты, а также было проведено рассмотрение текущей деятельности органов, представленных в дискуссионной группе. Группа экспертов заявила о своем намерении рассмотреть концептуальную записку, посвященную проекту по переходу энергетического сектора и распространить ее среди членов дискуссионной группы. Группа экспертов проведет работу по привлечению других соответствующих участников к участию в проекте.
33. Группа экспертов подчеркнула важность и неизбежность преобразований в энергетическом секторе и предложила государствам-членам и соответствующим организациям сотрудничать с ЕЭК в разработке проекта модернизации в этой области.
34. По мнению Группы экспертов, ей по-прежнему необходимо получать информацию о фактах, связанных с дискуссией по вопросу о роли угля в будущем энергобалансе в контексте ШМ и МЗШ, и принимать в ней более активное участие. Выбросы метана при добыче угля обусловлены спросом на уголь; они вносят свой вклад в общий углеродный след угольной промышленности и потребителей угля. Была подчеркнута необходимость открытого и всеохватывающего диалога, основанного на фактах, в связи с чем Группа предложила другим вспомогательным органам Комитета ЕЭК по устойчивой энергетике присоединиться к дискуссии и выработать общую позицию по вопросу о будущем энергетики.

VIII. Гендерные вопросы и содействие более широкой инклюзивности (пункт 6 повестки дня)

35. В соответствии с задачами цели 5 Целей в области устойчивого развития «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» дискуссионная группа обсудила вопрос о способах расширения участия в работе Группы, а также о пользе многообразия для инноваций. В ходе обсуждения, в частности, рассматривался гендерный аспект инклюзивности и были указаны выгоды, которые могли бы быть получены компаниями, действующими в угольной и смежных отраслях, за счет многообразия трудовых ресурсов и, как следствие, за счет многообразия опыта и мировоззрения работников, в том числе в области ШМ и МУП, МЗШ.
36. Признавая важность и ценность более широкой инклюзивности в своей работе, Группа экспертов предложила поощрять в рамках осуществляемой Группой деятельности меры, направленные на повышение уровня осведомленности о препятствиях на пути к расширению участия и профессионального роста женщин в горнодобывающем и энергетическом секторах. Группа намерена проявлять инклюзивность в рамках осуществляемой ею деятельности и плана работы.

IX. Подготовка к четырнадцатой сессии Группы экспертов (пункт 7 повестки дня)

37. Четырнадцатую сессию Группы экспертов предварительно намечено провести 7–8 ноября 2019 года в Женеве сразу же после завершения пятнадцатой сессии Группы экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе ископаемого топлива.

38. Группа экспертов постановила включить в повестку дня своей четырнадцатой сессии проведение совместного совещания с Подкомитетом по углю ГИМ.

39. Группа экспертов просила Бюро и секретариат изучить возможность проведения дополнительного неофициального совещания Группы в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки, в 2019 году.

X. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)

40. Группа экспертов отметила необходимость расширить свой членский состав как за счет региона ЕЭК, так и других регионов, а также обеспечить наличие дополнительных внебюджетных ресурсов. Оба условия являются предпосылками для выполнения текущего плана работы. Группа просила секретариат работать в сотрудничестве с Бюро, определить новых членов Группы, а также потенциальные источники финансирования.

41. Отмечая необходимость обращения с просьбой к Комитету по устойчивой энергетике на его предстоящей двадцать седьмой сессии в Женеве, Группа экспертов рекомендовала:

а) провести обсуждение с другими вспомогательными органами Комитета о роли, программе работы, структуре и порядке работы Комитета и

б) пересмотреть свой мандат и программу работы,

с тем чтобы обеспечить их соответствие целям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и свою готовность к осуществлению этих целей. Группа экспертов подчеркнула, что она готова поделиться своим опытом и знаниями при разработке краткого документа с рекомендациями по этим вопросам, который должен быть совместно подготовлен вспомогательными органами Комитета и представлен Комитету на его двадцать восьмой сессии в 2019 году.

XI. Утверждение выводов и рекомендаций (пункт 9 повестки дня)

Документация: CMM-13-2018-INF.1 – Unofficial room document: Draft Conclusions and Recommendations arising from the Group of Experts on Coal Mine Methane dated 31 August 2018

42. Выводы и рекомендации были приняты и включены в соответствующие пункты повестки дня, рассмотренные в настоящем докладе.

XII. Утверждение доклада и закрытие совещания (пункт 10 повестки дня)

43. Доклад о работе совещания, включая выводы и рекомендации, был утвержден при том понимании, что в него будет внесена необходимая редакторская правка и что он будет отформатирован.