



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Группа экспертов по газу****Шестая сессия**

Женева, 25–26 марта 2019 года

Доклад Группы экспертов по газу**I. Введение**

1. Шестая сессия Группы экспертов состоялась 25 и 26 марта 2019 года.
2. В настоящем докладе кратко изложены обсуждения Группы экспертов на ее шестой сессии. Со всеми документами и текстами выступлений на сессии можно ознакомиться на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК)¹.

II. Участники

3. На сессии присутствовали эксперты из следующих государств – членов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций: Австрии, Азербайджана, Албании, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Дании, Израиля, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. В работе сессии участвовал также представитель Европейской комиссии.
4. Эксперты из Бразилии, Ганы, Египта, Индонезии, Ирака, Катара, Колумбии, Кувейта, Мексики, Монголии, Нигерии, Саудовской Аравии и Сингапура приняли участие в соответствии со статьей 11 круга ведения Комиссии.
5. В работе сессии участвовали представители следующих международных и неправительственных организаций: Агентства по сотрудничеству в области регулирующих органов в энергетике (АСРОЭ), Фонда защиты окружающей среды (ФЗОС), Европейской ассоциации биогаза (ЕАБ), Еврогаза, Европейской группы исследования газа (ЕГИГ), Форума стран-экспортеров газа (ФСЭГ), Европейской газовой инфраструктуры (ЕГИ), Немецкой научно-технической ассоциации газа

¹ <http://tinyurl.com/y2bo5tcu>.



и воды (ННТАГВ), Глобальной инициативы по метану (ГИМ), Международной ассоциации производителей нефти и газа (МАПНГ), Международного газового союза (МГС), Международной группы импортеров сжиженного природного газа (МГИСПГ), Международной ассоциации нефтяной промышленности по охране окружающей среды (ИПИЕКА), Международной организации по устойчивой энергетике (МОУЭ), Маркогаза, НГВА-Европа, Инициативы нефтегазовой промышленности в области климата (ИНГП), Организации арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК), Ассоциации словацких месторождений нефти и газа и Общества международных операторов газозовов и газовых терминалов (ОМОГТ).

6. На сессии присутствовали также представители частного сектора и академических кругов.

III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

7. Предварительная повестка дня, содержащаяся в документе ECE/ENERGY/GE.8/2019/1, была утверждена без каких бы то ни было поправок.

IV. Вступительные замечания (пункт 2 повестки дня)

8. В своем вступительном слове Председатель подчеркнул важность работы Группы экспертов как инклюзивной и нейтральной платформы для правительств, промышленности и гражданского общества, позволяющей им встречаться и обсуждать вопросы устойчивого экологически чистого производства, распределения и потребления газа в регионе ЕЭК в контексте обязательств, закрепленных в Повестке дня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на период до 2030 года. Председатель охарактеризовал текущую деятельность Группы экспертов, которая уделяет особое внимание роли газа в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР) (разработке передовых методов управления выбросами метана, повышению качества воздуха в городах, синергии между газом, энергоэффективностью и возобновляемой энергией, устойчивому и чистому производству, распределению и потреблению газа и вновь возникающим вопросам, таким как водород и возобновляемые газы).

9. Генеральный секретарь ОАПЕК Его Превосходительство г-н Абас аль-Наки выступил с основным докладом о роли арабского региона в работе глобальных газовых рынков и в содействии достижению ЦУР. Природный газ играет важную роль в достижении ЦУР 7 и ЦУР 8 в арабском регионе и способствует формированию экономических связей между арабским регионом и Европой. ОАПЕК полагает, что газ наряду с другими источниками энергии вполне может играть более заметную роль в будущей мировой энергетической системе с учетом его наличия, высокой эффективности и его вклада в достижение экологических целей.

V. Выборы должностных лиц (пункт 3 повестки дня)

10. В марте 2018 года Группы экспертов избрала новый состав бюро сроком на два года начиная с момента закрытия пятой сессии. Были избраны следующие члены: г-н Франсиско де ла Флор (Испания) в качестве Председателя и г-н Хасан Абасов (Азербайджан), г-н Отел Хусейнов (Азербайджан), г-н Борис Максиан (Хорватия), г-н Уве Ветцел (Германия), г-н Торстейн Индребо (Норвегия), г-н Лукаш Кроплевски (Польша), г-н Александр Карасевич (Российская Федерация), г-н Даниэль Хупер (Соединенные Штаты) и г-н Рафаэль Жезуш Хуарте Ласару (Международный газовый союз) в качестве заместителей Председателя. В 2018 году г-н Хупер вышел из состава бюро. Группа экспертов избрала г-на Дмитрия Шведова (Российская Федерация) в качестве заместителя Председателя.

VI. Деятельность и приоритеты ЕЭК и ее Исполнительного комитета (пункт 4 повестки дня)

11. Директор Отдела устойчивой энергетики проинформировал участников о состоявшемся недавно в Катаре совещании по выбросам метана из газового сектора. С учетом выбросов как метана, так и диоксида углерода в Катаре был достигнут консенсус относительно того, что вера в устойчивость природного газа находится под угрозой, если экологические показатели его использования не улучшатся. Директор проинформировал также Группу экспертов об инициативе объявить 2020 год Международным годом метана.

12. Директор представил Группе экспертов новую информацию о последней деятельности Комитета по устойчивой энергетике и его усилиях, направленных на то, чтобы получить конкретные результаты за счет сквозной деятельности, в которой участвовали бы все группы экспертов. Такой подход необходим по той причине, что регион ЕЭК еще не стал путь достижения своих целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года ни по сокращению выбросов, ни по развитию.

13. Группа экспертов признала, что проект «Пути к устойчивой энергетике» представляет для Группы экспертов уникальную возможность внести свой вклад в диалог по будущей устойчивой энергетической системе и роли газа в ней. Группа экспертов заявила о своем намерении обеспечить ключевыми знаниями и идеями запланированные диалоги по политике и технологии с целью:

- a) определить приоритеты и создать сеть Групп экспертов;
- b) представить рекомендации по роли газа для рассмотрения на двадцать восьмой сессии Комитета по устойчивой энергетике, которая состоится 25–27 сентября 2019 года. Это будет связано с участием в открытой консультации Комитета по рекомендациям по вопросам политики, которая состоится 16 мая 2019 года в Женеве.

14. Принимая во внимание эти цели Группа экспертов просила свое Бюро и основных экспертов по-прежнему в полной мере участвовать в осуществлении проекта «Пути к устойчивой энергетике» и вносить вклад в его реализацию.

15. Группа экспертов провела текущий стратегический обзор подпрограммы ЕЭК по устойчивой энергетике и поручила Бюро содействовать этому процессу и информировать об его итогах.

VII. Роль газа в достижении Целей в области устойчивого развития (пункт 5 повестки дня)

16. Группа экспертов пришла к выводу, что увеличение доли природного газа в общих поставках первичных энергоресурсов за счет расширения поставок как трубопроводного, так и сжиженного природного газа (СПГ) и путем обеспечения дальнейшего проникновения природного газа на ключевые рынки конечной продукции (в частности, речь идет о транспорте и гибкости в выработке энергии) могло бы способствовать усилиям государств – членов ЕЭК, направленным на достижение ряда экологических, экономических и социальных целей, включая создание рабочих мест, как это предусмотрено в Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Группа экспертов далее отметила, что природный газ имеет особое значение для выполнения задач, предусмотренных ЦУР 7 – расширение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех, ускорение внедрения возобновляемых источников энергии, освоение возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности электроэнергетических и транспортных систем.

18. Приветствуя начало осуществления проекта «Улучшение понимания государствами – членами ЕЭК роли природного газа в осуществлении Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения», Группа экспертов признала, что этот новый проект будет дополнять проект «Пути к устойчивой энергетике», поскольку в нем особое внимание будет уделяться аспектам, связанным с газом. В этом отношении Группа экспертов отметила, что стратегические возможности, открываемые этим проектом, позволяют государствам – членам ЕЭК рассмотреть вопрос об использовании природного газа в целях:

- a) замещения конкурирующих с ним видов топлива с более высоким содержанием углерода;
- b) обеспечения признания важности всестороннего развития газовой инфраструктуры для поддержки будущей энергетической системы;
- c) создания условий для освоения возобновляемых источников энергии непостоянного действия;
- d) вхождения на новые рынки и повышения качества воздуха и мобильности за счет небольших установок по производству СПГ и сжатого природного газа (CNG); и
- e) содействия уменьшению содержания углерода и применению возобновляемых низкоуглеродных газов (включая биометан, водород и синтетические газы) в рамках нынешней и будущей энергосистем.

19. Группа экспертов просила регулярно информировать ее о ходе осуществления проекта «Улучшение понимания государствами – членами ЕЭК роли природного газа в осуществлении Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения».

20. Группа экспертов признала, что энергетический ландшафт представляет собой смесь «молекул» и «электронов» и что необходимо наиболее затроективно образом сбалансировать цель достижения устойчивости и цель снижения углеродоемкости.

VIII. Изучение синергии между газом, возобновляемой энергетикой и энергоэффективностью (пункт 6 повестки дня)

21. Группа экспертов сочла, что наименее затратным и быстрым способом создания устойчивой энергосистемы будущего является использование энергоэффективности, во-первых, для уменьшения потребностей в энергии, а во-вторых, для удовлетворения остальных потребностей в энергии за счет комбинирования газа и возобновляемых ресурсов. Группа экспертов выразила готовность сотрудничать с группами экспертов по энергоэффективности, экологически чистому производству электроэнергии, системам экологически чистого производства электроэнергии и возобновляемой энергетике в области сбора и обмена информацией о передовой практике (например, в области эффективного преобразования энергии из одного вида в другой, хранения ее, а затем передачи и распределения).

22. В ходе обсуждения было признано, что треугольник «газ–возобновляемая энергетика–энергоэффективность» имеет ключевое значение для обеспечения устойчивой энергетике будущего.

23. Г-н Владимир Будинский, заместитель Председателя Группы экспертов по системам экологически чистого производства электроэнергии, поддержал идею взаимосвязанных действий всех групп экспертов, занимающихся энергетикой, и особенно электроэнергией. Такое более тесное сотрудничество позволит государствам – членам ЕЭК эффективнее достигать ЦУР 7.

IX. Поощрение устойчивого и экологически чистого производства, распределения и потребления газа (пункт 7 повестки дня)

24. Группа экспертов приветствовала увеличение числа открытых газовых месторождений и недавно завершённых строительством или запланированных трубопроводов и установок по производству СПГ, что позволит значительно улучшить положение дел с поставками газа и энергетической безопасностью в Европе. Группа экспертов рекомендовала государствам – членам ЕЭК рассмотреть возможность применения новаторских подходов к политике для обеспечения новых поставок на экономичной, устойчивой и справедливой основе в целях:

- a) повышения энергетической безопасности, обеспечение наличия и ценовой доступности энергии за счет диверсификации источников, маршрутов и поставщиков;
- b) уменьшения воздействия на окружающую среду и углеродного следа энергетического сектора;
- c) улучшения общих экономических показателей и конкурентоспособности экономики;
- d) стимулирования создания рабочих мест или обеспечения социального развития, инклюзивности и инновационной деятельности; и
- e) оптимизации производства и потребления внутренних ресурсов, в том числе за счет применения в отношении нетрадиционных источников инновационных методов производства.

X. Совместное совещание ЕЭК и Подкомитета по нефти и газу Глобальной инициативы по метану (пункт 8 повестки дня)

25. Подкомитет по нефти и газу Глобальной инициативы по метану (ГИМ) провел свое ежегодное очное совещание в сотрудничестве с ЕЭК в рамках шестой сессии Группы экспертов ЕЭК по газу. Группа по административной поддержке ГИМ объявила 2019 год Международным годом борьбы с глобальным вызовом метана, что предоставляет Сторонам и предприятиям возможность продемонстрировать свои усилия, направленные на сокращение выбросов метана из различных секторов, включая операции с нефтью и газом. Ряд стран – партнеров по ГИМ, включая Канаду, Колумбию, Гану, Турцию и Соединенные Штаты: сообщили о действиях, которые они предпринимают в целях сокращения выбросов метана в результате операций с нефтью и газом. Партнеры по ГИМ и члены проектной сети отметили ряд препятствий на пути осуществления проектов по уменьшению выбросов метана в результате операций с нефтью и газом в их странах, включая регулятивные, экономические и технические барьеры, и обсудили возможные стратегии их преодоления.

26. Группа экспертов приветствовала продолжающееся участие Глобальной инициативы по метану и ее Подкомитета по нефти и газу в своей работе по регулированию выбросов метана и рекомендовала продолжать и расширять это сотрудничество.

27. После получения новой информации о проекте «Руководства по наилучшей практике в области рационального регулирования метана в секторе нефти и газа» (основной результат внебюджетного проекта под названием «Управление метановыделением в добывающей промышленности», финансируемого Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов) Группа экспертов предложила государствам – членам ЕЭК, газовым компаниям, ассоциациям газовой промышленности, академическим кругам и другим заинтересованным сторонам:

- a) представить замечания по проекту этого документа к 31 мая 2019 года;

b) подготовить и представить тематические исследования о наилучшей практике в области измерения, отчетности, проверки и сокращения выбросов метана на протяжении всей производственно-сбытовой газовой цепочки.

XI. Пункт 9: роль газа в улучшении качества воздуха в городах и воздуха в помещениях (пункт 9 повестки дня)

28. Группа экспертов приняла к сведению поступившие в последнее время сообщения об ухудшении качества воздуха и увеличении загрязнения в городских районах в ряде государств – членов ЕЭК. Группа экспертов пришла к выводу, что эффективным способом борьбы с проблемами загрязнения воздуха является замена более загрязняющих видов топлива газом, особенно в таких секторах, как производство электроэнергии, отопление и, по мере возможности, транспорт. Увеличение доли газа в энергобалансе способствовало бы значительному и непосредственному уменьшению концентрации веществ, загрязняющих воздух (оксиды азота, монооксид углерода, метан, летучие органические соединения, диоксид серы и взвешенные частицы), которые оказывают негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

29. Памятуя об этом, Группа экспертов просила свое Бюро изучить возможные последующие шаги для поддержки – в сотрудничестве с соответствующими партнерами, такими как МГС и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), – затронутых государств-членов в деле повышения качества воздуха за счет перехода с других видов топлива на природный газ.

30. Группа экспертов повторила свою рекомендацию государствам-членам рассмотреть меры политики, которые ограничивали бы использование керосина, других твердых видов топлива и традиционных видов топлива, используемых для приготовления пищи, и обеспечили бы их замену газом. Эти меры будут способствовать уменьшению загрязнения воздуха в помещениях и достижению ЦУР, касающихся нищеты, гендерного равенства и хорошего здоровья и благосостояния.

XII. Новые вопросы (пункт 10 повестки дня)

31. Группа экспертов отметила, что существующая газовая инфраструктура обладает большим потенциалом в плане весьма эффективного и малозатратного хранения и передачи и транспортировки. Соответственно Группа экспертов рекомендовала государствам – членам ЕЭК рассмотреть возможность использования газовой инфраструктуры в качестве отправной точки в передаче энергии. Группе экспертов следует рассмотреть возможность учреждения целевой группы для изучения возможных рекомендаций относительно использования газовой инфраструктуры для обеспечения передачи энергии.

32. Группа экспертов подчеркнула, что государствам-членам крайне важно усилить политическую поддержку разработке, демонстрации и развертыванию газовых технологий с целью ускоренного внедрения новшеств, ускорения инноваций в рамках технологий, сокращающих выбросы углерода, включая улавливание, использование и хранение углерода (УИХУ), возобновляемые газы и водород. Группа экспертов просила Бюро изучить в сотрудничестве с соответствующими экспертными органами ЕЭК и другими заинтересованными сторонами, занимающимися энергетическими технологиями и инновациями, а также финансированием энергетических технологий и инноваций, возможные конкретные шаги, которые ускорили бы разработку и развертывание возобновляемых и минимизирующих углерод газовых технологий.

33. Группа экспертов по газу поддержала инициативу о том, чтобы проанализировать, можно ли в свете последних научных достижений обновить существующие правила, с тем чтобы увеличить потенциал использования водорода с целью декарбонизации экономики.

XIII. Обновленная информация об осуществлении плана работы на 2018–2019 годы (пункт 11 повестки дня)

34. Получив новую информацию о ходе осуществления плана работы на 2018–2019 годы, Группа экспертов пришла к выводу, что она идет по верному пути и сможет осуществить всю запланированную деятельность.

XIV. План работы на 2020–2021 годы (пункт 12 повестки дня)

35. Группа экспертов рекомендовала продолжать работу по следующим направлениям:

- a) выяснение роли газа в достижении ЦУР;
- b) разработка и распространение руководства по наилучшей практике регулирования метана в газовом секторе;
- c) содействие устойчивому производству, распределению и потреблению газа СПГ в регионе ЕЭК;
- d) повышение осведомленности о роли газа в улучшении качества воздуха;
- e) обеспечение эффективной синергии между возобновляемой энергетикой и природным газом.

36. Группа экспертов рекомендовала также включить следующие дополнительные виды деятельности при наличии соответствующих ресурсов:

- a) обеспечение условий для повышения роли возобновляемых и низкоуглеродных газов в будущей энергетической системе;
- b) изучение возможности использования газовой инфраструктуры для обеспечения перехода к экономике с низким уровнем выбросов;
- c) развертывание «умных газовых сетей» для повышения эффективности передачи и использования энергии;
- d) изучение необходимости составления руководства по наилучшей практике в области СПГ с целью повышения ликвидности на глобальных газовых рынках и увеличения вклада газа в осуществление Повестки дня на период до 2030 года;
- e) повышение ликвидности на газовых рынках с целью ускорения появления глобального рынка газа;
- f) устранение препятствий на пути использования газа на транспорте;
- g) подготовка руководства по наилучшей практике в области экологически безопасного расширения использования нетрадиционного газа;
- h) устранение препятствий на пути разработки экономических методов улавливания, транспортировки и хранения углерода;
- i) изучение роли газа в секторальной интеграции и декарбонизации экономики;
- j) создание условий для выполнения газом своей конкретной роли в переходе к другим системам электроснабжения.

37. Принимая к сведению тот факт, что ее проект плана работы на 2020–2021 годы необходимо представить Комитету по устойчивой энергетике на его двадцать восьмой сессии, Группа экспертов просила секретариат провести обследование видов деятельности для включения в план работы на 2020–2021 годы и вовлечь в консультативный процесс широкое экспертное сообщество. С учетом деятельности, обсужденной на сессии, и откликов, полученных в результате обследования, Группа экспертов просила Бюро разработать проект плана работы.

XV. Обновленная информация о деятельности государств – членов ЕЭК, газовой промышленности и организаций (пункт 13 повестки дня)

38. Представители государств – членов ЕЭК, газовой промышленности и международных правительственных и неправительственных организаций проинформировали об изменениях в соответствующих организациях. Ряд подобных материалов был представлен в электронном виде и размещен на веб-сайте ЕЭК².

XVI. Подготовка к седьмой сессии Группы экспертов по газу (пункт 14 повестки дня)

39. Группа экспертов приняла к сведению возможность того, что Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций может объявить 2020 год Международным годом метана. Группа экспертов готова поддержать деятельность, направленную на повышение осведомленности о большом значении регулирования метана.

40. В свете вышесказанного седьмая сессия Группы экспертов будет проведена в марте 2020 года в Женеве, возможно, на той же неделе, когда будут заседать Группа экспертов по шахтному метану, Подкомитет по нефти и газу и Подкомитет по углю Глобальной инициативы по метану. Принять участие в их работе будет предложено также соответствующим экспертам из Групп экспертов по возобновляемой энергетике и по энергоэффективности.

XVII. Утверждение доклада и закрытие сессии (пункт 17 повестки дня)

41. Доклад о работе сессии, включая выводы и рекомендации, был утвержден при том понимании, что в него будет внесена любая необходимая редакторская правка и он будет отформатирован.

² <https://www.unece.org/energy/welcome/areas-of-work/natural-gas/meetings-and-events/group-of-experts-on-gas/group-of-experts-on-gas/2019/6th-session-group-of-experts-on-gas/docs.html>.