



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Двадцать восьмая сессия**

Женева, 25–27 сентября 2019 года

Пункт 7 а) предварительной повестки дня

**Региональная информационно-пропагандистская
деятельность и сотрудничество: региональные
консультативные услуги и сотрудничество****Доклад о региональных консультативных услугах
в области устойчивой энергетике****Записка секретариата****I. Введение**

1. Региональные консультативные услуги в области устойчивой энергетике предоставляются в соответствии с Руководящими принципами Региональной программы технического сотрудничества (РПТС). Для региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) это означает оказание странам с переходной экономикой поддержки в их усилиях по укреплению потенциала для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и выполнения решений конференций и саммитов Организации Объединенных Наций посредством передачи им знаний и практического опыта. В настоящее время 17 государств – членов ЕЭК¹ соответствуют критериям для получения региональных консультативных услуг. В этой связи техническое сотрудничество является одним из основных компонентов деятельности ЕЭК по оказанию государствам-членам содействия в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки-2030). Региональные консультативные услуги призваны дополнять и укреплять регулярные и внебюджетные программы.

2. Описание оперативной деятельности по оказанию региональных консультативных услуг содержится в докладе о региональных консультативных услугах в области устойчивой энергетике (ECE/ENERGY/2018/9), представленном Комитету по устойчивой энергетике на его двадцать седьмой сессии.

¹ Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Республика Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина и Черногория.



3. Региональные консультативные услуги согласуются с Программой работы на 2018–2019 годы для подпрограммы по устойчивой энергетике² и служат подспорьем в деятельности вспомогательных органов Комитета. Региональный советник действует в сотрудничестве с координатором по РПТС подпрограммы по жилищному хозяйству и землепользованию, занимаясь, в частности, вопросами энергоэффективности зданий, поскольку эта тема относится к сфере деятельности Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий, созданной объединенными усилиями Комитета по устойчивой энергетике и Комитета по развитию городов, жилищному хозяйству и землепользованию.

4. Региональный советник тесно сотрудничает с коллегами из Отдела устойчивой энергетики (ОУЭ), других отделов ЕЭК, других региональных комиссий Организации Объединенных Наций, организаций системы ООН и международных и национальных организаций, содействуя удовлетворению потребностей стран, отвечающих критериям для участия в мероприятиях по техническому сотрудничеству.

5. После проведения последнего обзора, состоявшегося в 2018 году, техническая помощь была предоставлена странам Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. За отчетный период (с октября 2018 года по сентябрь 2019 года) под руководством регионального советника осуществлялись следующие проекты:

а) внебюджетный проект «Содействие применению высококачественных стандартов энергоэффективности зданий в государствах – членах Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)» (финансируемый ОЧЭС) – завершен в 2018 году;

б) внебюджетный проект «Укрепление национального потенциала в области разработки и осуществления стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК» (финансируемый Российской Федерацией); этот проект связан с внебюджетным проектом «Стандарты энергоэффективности зданий» (финансируемым Данией), который осуществляется под руководством Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству; и

в) проект Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) «Устойчивая энергетика для всех (УЭВ) в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии», осуществляемый в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); ЕЭК является ведущим учреждением по его реализации.

II. Основные региональные консультативные услуги (октябрь 2018 года – сентябрь 2019 года)

6. В отчетный период основное внимание регионального советника было сосредоточено на усилиях по коммуникации и охвату партнеров. Внутри ЕЭК основным партнером по ряду направлений совместной деятельности являлся Отдел по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству; за пределами структуры ЕЭК для реализации РПТС удалось мобилизовать ограниченный объем средств благодаря активным усилиям по взаимодействию и привлечению взносов в натуральной форме от следующих международных организаций, правительств и научных учреждений: Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ООН-Хабитат, Энергетического сообщества, Энергетической хартии, Копенгагенского центра по энергоэффективности, правительств Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Российской Федерации и Украины, Пенсильванского государственного университета и Нижегородского государственного технического университета.

² Проект программы работы для подпрограммы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивой энергетике на 2018–2019 годы (ECE/ENERGY/2017/11/Rev.1).

А. Деятельность по укреплению потенциала

7. Региональным советником было организовано проведение ряда рабочих совещаний по вопросам укрепления потенциала в рамках девятого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития (13–15 ноября 2018 года, Киев, Украина): 1) рабочее совещание на тему «Сделать энергоэффективность в промышленности новой нормой»; 2) рабочее совещание на тему «Энергоэффективность зданий: четвертое совещание Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий»; и 3) рабочее совещание на тему «Роль коммунальных предприятий, больших данных и геопропространственных данных в процессе энергетического перехода». Краткие отчеты об этих рабочих совещаниях представлены в резюме работы Форума³. В совещаниях приняли участие более 100 делегатов, в том числе из следующих стран, отвечающих критериям РПТС: Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Республики Северная Македония, Сербии, Таджикистана, Узбекистана и Украины. Рабочие совещания были организованы совместно с 1) ЮНИДО и Копенгагенским центром по энергоэффективности и 2) Отделом ЕЭК по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству, Копенгагенским центром по энергоэффективности и Пенсильванским государственным университетом. Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития – это уникальный механизм, который дает возможность собрать участников от государств-членов региональных комиссий ООН, в том числе большинство из стран, отвечающих критериям для технического сотрудничества, и проводить мероприятия по укреплению потенциала и взаимному обучению по целому ряду аспектов в области энергетики. Проведение в ходе Форума нескольких рабочих совещаний по вопросам укрепления потенциала позволило получить максимальную отдачу как от самих этих совещаний, так и от их сочетания с другими пленарными сессиями и рабочими мероприятиями Форума.

8. Совместными усилиями регионального советника и Группы по жилищному хозяйству и землепользованию Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству были организованы следующие рабочие совещания по укреплению потенциала: 1) рабочее совещание на тему «Объединенные "умные" города: внедрение подходов "умных" устойчивых городов в мировом масштабе» – в ходе конгресса «Бизнес для "умных" городов», 29 января, Киев, Украина; 2) рабочее совещание на тему «Итоги реализации проекта ЕЭК по стандартам энергоэффективности зданий: пятое совещание Совместной целевой группы ЕЭК ООН по стандартам энергоэффективности зданий» – в рамках совместных мероприятий ЕЭК ООН и ПРООН по стандартам и технологиям энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН, 14 марта 2019 года, Ереван, Армения; 3) учебное рабочее совещание по вопросам управления жилищным фондом и энергоэффективности зданий – в рамках мероприятия по активизации достижения целей в области устойчивого развития в части развития городов, жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами в Республике Беларусь, 21–24 мая 2019 года, Минск, Беларусь.

9. В ходе рабочего совещания 1) региональный советник организовал заседание на тему «Повышение энергоэффективности зданий и районов в целях популяризации "умных" устойчивых городов». В этом мероприятии по укреплению потенциала участвовали представители Албании, Беларуси, Грузии, Казахстана, Республики Северная Македония и Украины (всего – 46 участников). С материалами рабочего совещания можно ознакомиться по адресу <http://www.unec.org/index.php?id=50917>. На рабочем совещании 2) были представлены основные итоги проектов ЕЭК по стандартам энергоэффективности зданий. В этом мероприятии приняли участие представители Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстана, Республики Северная Македония, Российской Федерации и Узбекистана (всего – 52 участника). С материалами рабочего совещания можно ознакомиться по адресу <http://www.unec.org/index.php?id=51247>. В ходе рабочего совещания 3) совместными

³ http://www.unec.org/fileadmin/DAM/energy/se/pdfs/eneff/9th_Forum_Kiev_Nov.2018/9.Forum_Summary_28_March.pdf.

усилиями регионального советника и ПРООН было организовано заседание на тему «Экологичное развитие городов, устойчивая энергетика и энергоэффективность». В этом учебном мероприятии участвовали представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации и Украины (всего – 52 участника). Наряду с ПРООН партнерами по организации этого мероприятия стали ООН-Хабитат, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Энергетическая хартия⁴.

10. Рабочее совещание по стандартам энергоэффективности зданий (ЭЭЗ) было организовано совместно с секретариатом Энергетического сообщества 12 апреля 2019 года в Тбилиси, Грузия. Участвовавшие в нем представители Азербайджана, Армении и Грузии были проинформированы о стандартах ЭЭЗ, которые способствуют выполнению Директивы Европейского союза (ЕС) об энергетических характеристиках зданий (ДЭХЗ), об опыте Украины в области применения ряда таких стандартов, о деятельности ЕЭК по разработке Рамочных руководящих принципов по стандартам энергоэффективности зданий и по сравнительному анализу стандартов энергоэффективности и имеющихся технологий повышения энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК (всего – 30 участников). После учебного курса и представления докладов состоялась коллегиальная дискуссия о применимости стандартов ЭЭЗ в контексте стран восточного партнерства⁵.

11. Региональный советник совместно с коллегами из ЕЭК выступил в числе организаторов рабочего совещания ОУЭ по укреплению потенциала на тему «Активизация перехода к устойчивой энергетике: Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия», состоявшегося 15 мая 2019 года в Женеве, Швейцария. Это совещание проводилось в развитие итогов предыдущих мероприятий по укреплению потенциала, состоявшихся в Бишкеке в июле 2018 года и в Киеве в ноябре 2018 года. Его участники поддержали деятельность ОУЭ по налаживанию путей перехода к устойчивой энергетике (см. ECE/ENERGY/2019/1), а представителям Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Узбекистана и Украины была дана возможность обменяться ключевыми аспектами своего опыта по субрегионам исходя из стратегических рекомендаций о том, как регион ЕЭК может осуществить переход к устойчивой энергетике. Совещание также обеспечило возможность для коллегиального обмена мнениями о том, как составлять национальные планы действий с учетом возможных путей перехода к устойчивой энергетике (всего – 42 участника). Эксперты пришли к выводу, что проведение на субрегиональном уровне углубленного анализа будущей работы по подготовке перехода к устойчивой энергетике будет весьма полезным, особенно для стран с переходной экономикой⁶.

12. Региональный советник совместно с ЮНИДО участвовал в организации рабочего совещания ЮНИДО на тему «Содействие повышению энергоэффективности в промышленности на Украине и в соседних странах», которое состоялось 27–28 мая 2019 года в Киеве, Украина. Это совещание явилось первым мероприятием Целевой группы ЕЭК по энергоэффективности в промышленности (Целевой группы по ЭЭП). В этом мероприятии по укреплению потенциала приняли участие представители Албании, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Республики Северная Македония и Украины (всего – 93 участника). Внимание участников было сосредоточено на активизации взаимодействия между энергоемкими компаниями и директивными органами, с тем чтобы стратегические решения могли адекватно согласовываться с хозяйственными нуждами предприятий, не допуская при этом отклонения от поставленной задачи – достижения прогрессивных национальных целевых показателей энергоэффективности. Цель совещания заключалась в том, чтобы с помощью коллегиального обсуждения и обмена опытом показать, как учет взглядов конечных пользователей политики (т. е. компаний) на проблемы, связанные с техническими аспектами, деловой сферой и доверием, может способствовать внесению ценного вклада в выработку эффективных политических решений⁷.

⁴ Материалы рабочего совещания см. по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=51412>.

⁵ Материалы рабочего совещания см. по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=51632>.

⁶ Материалы рабочего совещания см. по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=51113>.

⁷ Материалы рабочего совещания см. по адресу: <http://www.unece.org/index.php?id=51482>

13. Региональный советник совместно с Нижегородским государственным техническим университетом (НГТУ) занимался организацией рабочего совещания по теме «Энергоэффективность в промышленном и строительном секторах в рамках Конференции по экономическим аспектам энергоэффективности в странах ЕС», состоявшегося 9–10 июля 2019 года в Нижнем Новгороде, Российская Федерация. Это совещание дало возможность провести коллегиальное обсуждение и обмен опытом между странами ЕС и странами Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии в сфере повышения энергоэффективности. Представители Беларуси, Кыргызстана, Республики Молдова, Республики Северная Македония, Российской Федерации, Сербии и Узбекистана сообщили о достижениях в области энергоэффективности в промышленном и строительном секторах своих стран и приняли участие в коллегиальном обсуждении за «круглым столом» вопроса о применении опыта стран ЕС в финансировании и внедрении мер по энергоэффективности, в обмене информацией о передовой практике и проблемах с коллегами из Болгарии, Германии, Греции и Швеции (всего – 50 участников)⁸.

В. Проекты на местах

14. В декабре 2018 года региональный советник завершил работу по проекту на тему «Содействие применению высококачественных стандартов энергоэффективности зданий в государствах – членах Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)». Проект финансировался Фондом содействия реализации черноморских проектов (ФСРЧП) ОЧЭС; он был реализован в рамках деятельности Совместной целевой группы ЕЭК по стандартам энергоэффективности зданий. В ходе проекта оказывалось содействие в подготовке работников директивных органов и специалистов (в том числе будущих инструкторов в их соответствующих странах) по вопросам применения передовых (высокопроизводительных) стандартов, технологий и видов практики в сфере энергоэффективности зданий. Программа подготовки была составлена и реализована при содействии квалифицированного консультанта, который разработал учебные материалы и провел учебный семинар для 55 экспертов (государственных должностных лиц, представителей строительной отрасли, ученых кругов, архитекторов и других заинтересованных сторон) из Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Болгарии, Греции, Грузии, Кыргызстана, Республики Молдова, Республики Северная Македония, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Таджикистана и Узбекистана 5–7 сентября 2018 года в Санкт-Петербурге, Российская Федерация. В результате реализации проекта были повышены уровни знаний и квалификации представителей директивных органов и специалистов строительной отрасли в области применения передовых (высокопроизводительных) стандартов, технологий и видов практики, которые позволяют наращивать энергоэффективность как новых, так и модернизируемых зданий в их странах. Опираясь на результаты состоявшейся профессиональной подготовки, представители ряда стран обратились с просьбами о проведении аналогичных учебных семинаров в их странах. Эти просьбы послужили основанием для выработки предложения о проекте, который позволил бы удовлетворить запрос, поступивший от этих стран⁹.

15. Региональный советник осуществляет руководство проектом по укреплению национального потенциала в области разработки и применения стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН. Финансирование проекта обеспечивается Российской Федерацией. Этот проект связан с внебюджетным проектом «Стандарты энергоэффективности зданий» (финансируемым Данией), руководство которым осуществляет Отдел по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству. Два рабочих совещания в рамках этого проекта описаны в пунктах 8–10 настоящего доклада. Главными итогами двух упомянутых проектов являются:

⁸ Материалы рабочего совещания см. по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=51973>.

⁹ Полное содержание учебного курса и материалы семинара размещены по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=48997>.

исследование с проведением сравнительного анализа стандартов и технологий энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН; исследование с проведением сравнительного анализа имеющихся технологий повышения энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН; подборка примеров передового опыта в области стандартов и технологий обеспечения энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН; и сформированная сеть экспертов в сфере энергоэффективности зданий. Цели, поставленные перед этим проектом, были достигнуты: 1) повышен уровень информированности государств – членов ЕЭК о стандартах энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК; 2) укреплен сеть экспертов государственного и частного секторов в сфере стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК; и 3) достигнут более высокий уровень осмысления государствами – членами ЕЭК существующих и новых технологий обеспечения энергоэффективности зданий. Информация об этих исследованиях и других мероприятиях в рамках этого проекта размещена на веб-сайте¹⁰. В настоящее время проводится оценка проекта в соответствии с процедурами ЕЭК.

16. Региональный советник осуществляет руководство проектом «Устойчивая энергетика для всех (УЭВ) в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии». Проект финансируется из средств СРООН и осуществляется в сотрудничестве с ЭСКАТО (ЕЭК является ведущим учреждением). Информация о ходе реализации проекта в предшествующий период была представлена в предыдущем докладе о региональных консультативных услугах в области устойчивой энергетике (ECE/ENERGY/2018/9). В отчетный период международным консультантом был подготовлен обобщающий доклад на тему «Анализ исследований национального опыта на основе национальных докладов по пяти странам – участницам проекта (Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан и Кыргызстан)». Национальные консультанты приступили к разработке проектов национальных планов действий в области устойчивой энергетике (НПДУЭ) в странах – участницах проекта. Для содействия этому начинанию региональный советник совершил консультативные поездки в Азербайджан (Баку, 19–21 июня 2019 года), Беларусь (Минск, 21–23 мая 2019 года), Грузию (Тбилиси, 11–12 апреля и 22–25 июня 2019 года) и Казахстан (Нур-Султан, 26–28 июня 2019 года). Главной целью этих поездок являлось обсуждение процесса подготовки проектов НПДУЭ с соответствующими директивными органами упомянутых стран для повышения шансов на окончательное утверждение НПДУЭ на уровне правительств. Было особо отмечено, что НПДУЭ должны быть согласованы с другими стратегиями и программами, которые уже действуют или разрабатываются в этих странах, в том числе при поддержке других международных организаций. Сфера охвата НПДУЭ была расширена по сравнению с первоначальным контекстом инициативы «Устойчивая энергетика для всех (УЭВ)» и теперь включает в себя задачи цели 7 в области устойчивого развития (ЦУР), предусматривающей обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех и учет ее взаимосвязей с другими ЦУР. В настоящее время готовится окончательное утверждение программы рабочего совещания в рамках этого проекта. Рабочее совещание на тему «Национальные планы действий в области устойчивой энергетике: от обязательств к действиям» состоится 8 октября 2019 года в Бангкоке, Таиланд, в рамках десятого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития. Материалы по этому проекту размещены на веб-сайте¹¹.

С. Другая деятельность по оказанию технической помощи

17. Региональный советник сочетал деятельность по укреплению потенциала с совершением консультативных поездок в Киев 29–31 января и 24–28 мая 2019 года, в Тбилиси 11–12 апреля 2019 года и в Минск 21–23 мая 2019 года. Региональный советник принял участие в работе Всемирного саммита по «умной» энергетике в Москве 26–27 марта 2019 года как основной докладчик на вступительном заседании и

¹⁰ <http://www.unece.org/energy/welcome/areas-of-work/energy-efficiency/activities/energy-efficiency-in-buildings.html>.

¹¹ <http://www.unece.org/info/open-unece/pmt/regular-budget/1617x-sustainable-energy-for-all-se4all-in-eastern-europe-the-caucasus-and-central-asia.html>.

докладчик на одном из параллельных заседаний. Он оказал содействие в передаче рекомендаций докладчиков от государств – членов ЕЭК организаторам различных дискуссионных групп саммита. Кроме того, он встретился с представителями Министерства энергетики Российской Федерации и с руководителем проекта ФСРЧП для обсуждения возможных перспектив реализации внебюджетных проектов усилиями ОУЭ ЕЭК. Региональный советник участвовал в рабочем совещании по вопросам утверждения единой методологии оценки потенциала солнечно-ветровой энергетики в странах СНГ, организованном коллегами из ОУЭ и ПРООН в Нур-Султане, Казахстан, 26–27 июня 2019 года в связи с его консультативной поездкой в Нур-Султан.

D. Будущая региональная деятельность по повышению информированности, налаживанию партнерств, мобилизации средств и другие виды деятельности

18. Региональный советник участвует в работе по поддержанию и расширению партнерских связей с другими организациями системы ООН и другими международными организациями. В тесном сотрудничестве с ЭСКАТО, с другими региональными комиссиями ООН, с коллегами из ОУЭ и других международных организаций он занимается подготовкой мероприятий по укреплению потенциала в рамках десятого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития, который состоится в Бангкоке 7–8 октября 2019 года. Региональный советник сотрудничает с коллегами из ОУЭ и других отделов, в частности из Отдела окружающей среды и Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству, в сфере подготовки проектных предложений для внебюджетных проектов. Региональный советник принимает активное участие в деятельности Рабочей группы ЕЭК по техническому сотрудничеству (РГТС). Совместно с представителями ряда государств-членов ОЧЭС (которые также являются государствами – членами ЕЭК) региональный советник изучает перспективы реализации инвестиционных проектов в сфере энергетики, которые планируется финансировать за счет средств Черноморского банка торговли и развития (ЧБТР). Региональный советник в своей деятельности будет по-прежнему ориентироваться на запросы государств-членов и направлять усилия на содействие в выполнении Программы работы для подпрограммы по устойчивой энергетике. Главным направлением деятельности регионального советника на страновом и региональном уровнях при условии наличия ресурсов остается оказание странам помощи в достижении прогресса на пути выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в особенности задач, которые поставлены в рамках ЦУР 7.