



Европейская экономическая комиссия**Шестьдесят седьмая сессия**

Женева, 26 и 27 апреля 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклад о деятельности Исполнительного комитета**Доклад о деятельности Исполнительного комитета****Записка Председателя Исполнительного комитета****I. Справочная информация**

1. В соответствии с положениями правил процедуры Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в отношении каждого пункта повестки дня в установленном порядке подготавливаются основные документы. Настоящий документ представляется с целью поддержки обсуждений в рамках пункта 5 повестки дня шестьдесят седьмой сессии ЕЭК ООН.

II. Функции Исполнительного комитета

2. Исполнительный Комитет (Исполком) был учрежден государствами – членами ЕЭК ООН в результате реформы 2005 года. В период между проводящимися раз в два года сессиями Комиссии Исполнительный комитет выступает от имени Комиссии и вправе заниматься любыми вопросами, относящимися к деятельности ЕЭК ООН, в соответствии со своим кругом ведения (ECE/EX/3/Rev.1).

3. На своей шестьдесят шестой сессии в 2015 году Комиссия избрала Казахстан его Председателем и Швейцарию и Латвию – заместителями Председателя.

4. Совещания Исполкома созываются на регулярной основе, а повестка дня каждого совещания определяется Председателем в консультации с заместителями Председателя и Исполнительным секретарем.

5. Исполком подготавливает сессии Комиссии; обеспечивает согласованность между программами и контроль; рассматривает любые новые вопросы, требующие принятия решений в период между проводящимися раз в два года сессиями Комиссии; и направляет работу секретариата.

6. Председатели секторальных комитетов или их заместители приглашаются на совещания Исполкома для представления докладов о работе своих соответствующих комитетов. На каждом совещании Исполнительный секретарь кратко



информирует Исполком о последних событиях и основных мероприятиях, проводимых секретариатом.

III. Основные достижения

7. Как указано в решении A(65) о результатах обзора реформы ЕЭК ООН 2005 года, Исполком должен «следить за тем, чтобы все вспомогательные органы и секретариат применяли Руководящие принципы, касающиеся процедур и практики»¹.

8. Секретариат продолжил практику распространения до начала заседаний вспомогательных органов ЕЭК ООН для информации и проверки постоянными представительствами государств-членов следующих документов: проектов списков участников; списков кандидатов, выдвинутых в состав Бюро различных органов ЕЭК ООН; проектов решений, выводов и рекомендаций.

9. С момента проведения последней сессии Комиссии и до момента представления настоящего доклада Исполком провел 13 заседаний и более 15 неофициальных консультаций. Еще два официальных заседания, как ожидается, будут проведены до сессии Комиссии в апреле 2017 года.

10. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», 67/290 «Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию» и 70/299 «Осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведение обзора хода ее реализации на глобальном уровне» 10 мая 2016 года в качестве специального неофициального сегмента Исполкома был проведен Региональный форум по устойчивому развитию 2016 года.

11. Исполком утвердил следующие вопросы, касающиеся секторальных комитетов и программ работы:

а) программу работы по подпрограмме «Окружающая среда» на двухгодичный период 2016–2017 годов; продление до декабря 2016 года мандата Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды и ее пересмотренного круга ведения; и продление до ноября 2017 года мандата Совместной целевой группы по экологическим показателям, включая ее новое название «Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям» и пересмотренный круг ведения;

б) программу работы по подпрограмме «Транспорт» на 2016–2017 годы; создание Группы экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры и ее круг ведения; продление мандата до мая 2017 года Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям, до 2016 года – Группы экспертов по дорожным знакам и сигналам, до 2016 года – Группы экспертов по повышению безопасности на железнодорожных переездах и круг ведения каждой из них; и продление до 2016 года мандата Группы экспертов по единому железнодорожному праву и ее пересмотренного круга ведения;

в) программу работы по подпрограмме «Статистика» на 2016–2017 годы и мандаты групп специалистов в рамках Конференции европейских статистиков и их соответствующих кругов ведения;

г) программу работы подпрограммы по экономическому сотрудничеству и интеграции на 2016–2017 годы и план ее осуществления в межсессионный период; продление мандатов и кругов ведения Группы специалистов по по-

¹ См. *Двухгодичный доклад ЕЭК ООН*, шестьдесят пятая сессия, E/2013/37-E/ECE/1464, приложение III, пункт 27.

литике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности и Группы специалистов по государственно-частному партнерству на 2016–2017 годы; впоследствии Исполком постановил учредить Рабочую группу по государственно-частному партнерству и принять ее круг ведения с целью заменить Группу специалистов по государственно-частному партнерству со своей первой сессии в 2017 году;

e) программу работы по подпрограмме «Устойчивая энергетика» на 2016–2017 годы; продление до 31 декабря 2017 года мандатов Группы экспертов по энергоэффективности, Группы экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе ископаемого топлива, Группы экспертов по возобновляемым источникам энергии, Группы экспертов по шахтному метану и их соответствующие планы работы на 2016–2017 годы; план работы Группы экспертов по классификации ресурсов на 2016–2017 годы; и план работы Группы экспертов по газу на 2014–2017 годы;

f) программу работы подпрограммы «Торговля» на 2016–2017 годы и план ее осуществления в межсессионный период; Женевский меморандум о взаимопонимании по сельскохозяйственным стандартам качества, продление мандатов и кругов ведения трех групп экспертов в рамках Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на период 2016–2018 годов; и приостановление требования, согласно которому совещания Руководящего комитета по вопросам торгового потенциала и стандартов и Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам должны проводиться параллельно с целью облегчения эффективного обслуживания заседаний;

g) программу работы СЕФАКТ ООН на 2015–2016 годы;

h) программу работы по подпрограмме «Лесное хозяйство и лесоматериалы» на 2016–2017 годы и продление мандатов групп специалистов ЕЭК ООН/Продовольственной и сельскохозяйственной организации и их кругов ведения;

i) программу работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2016–2017 годы; продление мандата Консультативной группы по рынку недвижимости и ее круга ведения до 2018 года; и продление мандата Рабочей группы по управлению земельными ресурсами на 2016–2020 годы и ее круга ведения;

j) программу работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2016–2017 годы.

12. В течение последнего межсессионного периода до даты представления настоящего документа Исполком занимался также следующими вопросами:

a) утвердил планы работы в области оценки ЕЭК ООН на 2016–2017 и 2018–2019 годы;

b) разработал стратегические рамки ЕЭК ООН и предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов;

c) деятельностью ЕЭК ООН по линии технического сотрудничества в 2014 и 2015 годах;

d) утвердил внебюджетные проекты;

e) учредил секретариат Специального посланника Генерального секретаря по вопросам безопасности дорожного движения и занимался подготовкой проекта предложения о создании Фонда Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности дорожного движения;

f) разработал новую стратегию мобилизации ресурсов ЕЭК ООН;

g) занимался вопросами укрепления институциональных механизмов управления геопространственной информацией;

h) принял решение препроводить выводы Регионального форума по устойчивому развитию 2016 года в качестве регионального вклада в проведение политического форума высокого уровня; просьба подготовить Региональный форум по устойчивому развитию 2017 года, который должен состояться 25 апреля 2017 года;

i) разработал общую концепции и модальности будущего Регионального форума по вопросам устойчивого развития;

j) вел подготовительную работу в связи с 70-й годовщиной Комитета по внутреннему транспорту;

k) занимался подготовкой к шестьдесят седьмой сессии Комиссии в 2017 году.

13. В соответствии с Руководящими принципами, касающимися процедур и практики органов ЕЭК ООН (E/2013/37-E/ECE/1464, добавление III), в которых указано, что работа должна «осуществляться по инициативе государств-членов на основе их участия, быть ориентирована на консенсус, отличаться прозрачностью, оперативностью, действенностью, эффективностью, ориентацией на конкретные результаты и подотчетностью», Исполком был проинформирован об усилиях секретариата по укреплению своих методов работы и управленческой практики сообразно продвигаемым Исполнительным секретарем четырем ключевым принципам управления: подотчетности, транспарентности, участия и равенства. К этим инициативам относятся:

a) создание онлайн-платформы «Открытая ЕЭК ООН», которая способствует укреплению транспарентности и подотчетности;

b) рамки подотчетности ЕЭК ООН и записка по вопросам управления и подотчетности ЕЭК ООН с четко определенными функциями и обязанностями в процессе принятия управленческих решений;

c) план управления рисками в целях наращивания потенциала для оценки рисков и смягчения последствий.

14. В этой связи Исполком также приветствовал, высоко оценил и поддержал:

a) обновление визуального брендинга и идентификации, укрепляющее позиции организации в информационном поле;

b) новую политику ЕЭК ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: содействие осуществлению целей в области устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН (2016–2020 годы);

c) работу ЕЭК ООН в области оценки своей деятельности, включая доклады по оценке и планы работы в области оценки;

d) стратегию нейтрального климатического воздействия ЕЭК ООН;

e) размещение документации Исполкома на веб-сайте ЕЭК ООН для повышения транспарентности;

f) выполнение различных рекомендаций, вынесенных Управлением служб внутреннего надзора, которые включают в себя, в частности:

- пересмотренную Директиву о создании соглашений и управления внебюджетными ресурсами, предусматривающую более строгие процедуры внебюджетного финансирования, целевых фондов, проектов, заключения соглашений и разрешения конфликта интересов;
- обзор межсекторальных и межподразделенческих инициатив и деятельности;

- принятие стратегии управления знаниями ЕЭК ООН и плана действий.

IV. Проблемы и направления будущей деятельности

15. На момент представления настоящего документа Исполком находился в процессе подготовки к шестьдесят седьмой сессии Комиссии, на которой будет отмечаться ее 70-я годовщина. Поскольку это – первая сессия Комиссии после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, главной темой заседания будет «ЕЭК ООН на 70-летнем рубеже: экономическое сотрудничество и интеграция в период до 2030 года». Обсуждение этой темы позволит сформировать видение региона к 2030 году и рассмотреть тенденции и проблемы. Это поможет определить, каким образом ЕЭК ООН может эффективно поддерживать государства-члены в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

16. Под руководством Исполкома основной задачей в предстоящие годы будет реализация Повестки дня на период до 2030 года в областях, относящихся к мандату ЕЭК ООН. В последние годы, до окончательного принятия Повестки дня на период до 2030 года в сентябре 2015 года, вспомогательные органы и секретариат ЕЭК ООН добились значительных успехов в согласовании программ работы и мероприятий для достижения целей в области устойчивого развития. Как предусмотрено в стратегических рамках ЕЭК ООН на 2018–2019 годы, «каждой подпрограмме будут поставлены в соответствие конкретные цели в области устойчивого развития и связанные с ними задачи, при этом должное внимание будет уделяться смягчению последствий изменения климата и мерам по адаптации к такому изменению»². Главная задача на будущее состоит в том, чтобы и в дальнейшем придерживаться этой стратегической линии.

17. В этой связи ЕЭК ООН укрепляет межсекторальное взаимодействие между своими отделами. Это взаимодействие осуществляется в форме совместных программ работы, в частности Общеввропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде; и на основе совместных межправительственных групп, включая Совместную целевую группу по вопросам стандартов энергоэффективности зданий, которая объединяет специалистов Комитетов по жилищному хозяйству и землепользованию и по устойчивой энергетике. В различных областях работы поощряется регулярное межсекторальное взаимодействие, в частности в форме многосторонних природоохранных соглашений, обзоров результативности экологической деятельности, работы в области партнерских отношений между государственным и частным секторами и исследований по вопросам нормативных и процедурных барьеров в торговле. Секретариат провел анализ межсекторальной деятельности и взаимодействия между отделами и, по просьбе Исполкома, продолжит изучать возможности для расширения такой деятельности в поддержку Повестки дня на период до 2030 года.

18. ЕЭК ООН также добилась значительного прогресса в деле развития партнерских отношений как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами с целью совершенствования разработки и осуществления ее конвенций, стандартов, норм и руководящих принципов, а также реализации Повестки дня на период до 2030 года. Такие партнерства принимают разнообразные формы, включая тесное сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, работающими в системе через Региональный координационный механизм, и региональные группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которые в настоящее время объединились в рамках Регионального совещания системы Организации Объединенных Наций; 17 рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в которые вносит свой вклад ЕЭК ООН; подписание 14 новых меморандумов о взаимопонимании, которые устанавливают партнер-

² A/71/6 (Prog.17), пункт 17.2.

ские отношения с правительствами и гражданским обществом, с тем чтобы разрабатывать, продвигать и совершенствовать использование продуктов ЕЭК ООН; и совместные с другими организациями процессы или программы. В этой области все в большей степени будут требоваться руководящие указания и поддержка со стороны Исполкома.

19. Неоднократные сокращения бюджета ЕЭК ООН в последние двухгодичные периоды привели к уменьшению объемов выделяемых ресурсов как на оплату труда сотрудников, так и на другие цели, что затрудняет работу Комиссии. Несмотря на то, что для смягчения последствий этих сокращений был реализован ряд инициатив по повышению эффективности, ЕЭК ООН в условиях ограниченных ресурсов сталкивается с трудностями в осуществлении своих мандатов и удовлетворении растущих потребностей государств-членов, в том числе для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

20. Поэтому мобилизация внебюджетных средств будет иметь все большее значение в рамках общего бюджета ЕЭК ООН, и это потребует последовательных усилий и поддержки со стороны Исполкома. В 2016 году секретариат разработал стратегию мобилизации ресурсов, которая была одобрена Исполкомом. Она направлена на определение наиболее эффективных путей мобилизации внебюджетных ресурсов для утвержденных мероприятий, в частности в поддержку Повестки дня на период до 2030 года, и содержит описание функций различных заинтересованных сторон в ее осуществлении. Сопровождающий ее многолетний план действий определяет цели, мероприятия, сроки и обязанности для мобилизации ресурсов в ЕЭК ООН.

21. Обширные знания, накопленные ЕЭК ООН, используются ее государствами-членами и, во многих случаях, акторами, расположенными далеко за пределами региона. В решении A(64), посвященном работе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, государства-члены «приветствовали глобальный охват механизмов, норм, стандартов и деятельности ЕЭК ООН, что служит интересам соответствующих стран и регионов»³. Опираясь на подготовленный секретариатом анализ охвата продуктами ЕЭК ООН, Исполком будет продолжать изучать возможности для расширения влияния этих глобальных общественных благ в регионе и за его пределами в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

22. Перед Исполкомом стоит важная задача – обеспечить, чтобы этот руководящий орган, действуя на основе эффективного взаимодействия между государствами-членами и секретариатом, уделял самое пристальное внимание стратегическим и программным вопросам в пределах своей компетенции. В то же время Исполкому необходимо поручить секретариату эффективное управление и осуществление его программы работы и обеспечить, чтобы ЕЭК ООН могла и впредь связывать страны региона, служить движущей силой прогресса и оказывать влияние как в регионе, так и за его пределами.

³ См. *Двухгодичный доклад ЕЭК ООН*, шестьдесят четвертая сессия, E/2011/37-E/ECE/1462, глава IV.