



---

**Европейская экономическая комиссия****Шестьдесят шестая сессия**

Женева, 14–16 апреля 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Тематические обсуждения на высоком уровне****Справочная записка****Записка секретариата****I. Мандат**

1. В соответствии с правилами процедуры Европейской экономической комиссии (ЕЭК) основные документы в установленном порядке подготавливаются в отношении каждого пункта повестки дня. Настоящий документ представляется с целью поддержки диалога высокого уровня в рамках пункта 3 повестки дня, относящегося к сегменту высокого уровня.

**II. Устойчивое развитие как рычаг позитивных изменений**

2. Будущее утверждение набора целей в области целей устойчивого развития (ЦУР) в качестве основного составляющего элемента повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года предоставляет исторические возможности для принятия государственным и частным секторами соответствующих мер в поддержку создания более благополучных обществ, заботящихся о каждом своем члене, и для защиты окружающей среды.

3. Устойчивое развитие обеспечивает основу, которая объединяет экономические, социальные и экологические соображения. Долгосрочный экономический рост предусматривает необходимость надлежащего управления природными ресурсами и создания инклюзивных обществ. Стратегии развития, которые сочетают в себе три основных элемента устойчивого развития, помогут создать крепкие и стабильные общества на благо всех граждан.

GE.15-01183 (R) 170315 180315



\* 1 5 0 1 1 8 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 

4. В ходе своей деятельности все большее число компаний опирается на принципы ответственного инвестирования, направленные на решение экологических, социальных и управленческих проблем. Во все большей степени это воспринимается как действия, разумные с точки зрения ведения бизнеса. В настоящее время размер активов, которыми управляют субъекты, подписавшие Принципы ответственного инвестирования, составляет более 45 трлн. долл. США и увеличился с 4 трлн. долл. США в момент провозглашения этих принципов в 2006 году.
5. "Зеленая" экономика привлекает крупные инвестиции из частного и государственного секторов, поскольку сокращение уровней выбросов углерода, отходов и загрязнения, а также устойчивое использование лесов и сельскохозяйственных угодий все чаще рассматриваются в качестве возможностей для создания новых рабочих мест и получения прибыли для тех, кто ожидает изменений. Например, в период с 2006 года размер глобальных инвестиций в возобновляемую энергетику увеличился более чем в два раза и достиг 214 млрд. долл. США в мировом масштабе в 2013 году.
6. Однако в этой связи встает не только задача делать больше, но и вопрос о том, что необходимо действовать по-другому. Поиск более экологически приемлемых альтернатив или решений, направленных на решение социальных проблем, поощряет инновации в различных секторах и создает новые рабочие места и новые источники экономического динамизма. Все больше и больше компаний внедряют инновации и направляют инвестиции в рециркуляционную экономику, в рамках которой продукты проектируются с учетом необходимости их повторного поступления в биосферу или рециркуляции с минимальными затратами, а экономический рост не увязывается с потреблением энергии и природных ресурсов.
7. Сейчас наступило время, когда требуется осуществлять совместную деятельность и прилагать согласованные усилия для того, чтобы воспользоваться открывающимися возможностями: покончить с секторальной разрозненностью, использовать потенциал международного сотрудничества и разработать новые формы взаимодействия между государственным и частным секторами.
8. ЕЭК, действуя в широком круге областей и во многих секторах, выступает в качестве уникальной "организации устойчивого развития" и готова поддерживать усилия государств-членов в процессе перехода к устойчивому развитию и достижения ожидаемых ЦУР.
9. Это будет сделано путем перевода глобальных целей в конкретные рекомендации, стандарты и конвенции, которые могут помочь странам, частным компаниям и гражданскому обществу в разработке стратегий устойчивого развития.
10. Это будет сделано путем направления странам предложения укреплять диалог, обмениваться опытом и участвовать в обзоре и мониторинге прогресса, достигнутого в направлении устойчивого развития.
11. И это будет сделано за счет мобилизации стран и общин, компаний и граждан в направлении формирования исторической концепции устойчивого развития и достижения ожидаемых ЦУР.

### III. Устойчивое развитие энергетики и устойчивые общины

12. Развитие общин будущего требует применения комплексного подхода к инновационной деятельности, проектированию и планированию, которые ориентированы на все три компонента устойчивости: экономический, экологический и социальный. Создание будущей системы устойчивой энергетики предоставляет возможности для повышения энергоэффективности от источника до использования, минимизации воздействия на окружающую среду, сокращения энерго- и углеродоемкости и устранения недостатков энергетического рынка. Для того чтобы воспользоваться этими возможностями, потребуется провести скоординированный обзор осуществляемой политики и реформы во многих секторах.

13. Развитие устойчивого жилищного хозяйства и "умных" городов, которые являются энергоэффективными и устойчивыми к изменению климата и стихийным бедствиям, является основной императивой проводимой политики. Необходимо также устранить риски, связанные с изменением климата, и удовлетворить потребности в адаптации к нему в городских прибрежных районах и ликвидировать угрозы промышленным объектам, возникающие в связи с экстремальными погодными явлениями. Создание устойчивых транспортных систем, которые могут предлагать альтернативные подходы к мобильности при одновременном решении проблем, связанных с изменением климата, местным загрязнением, здоровьем человека и безопасностью, как на городском, так и на национальном уровнях является основной предпосылкой устойчивого развития.

14. Численность населения мира возрастет с 7 млрд. человек в настоящее время до 9 млрд. человек к 2050 году. Потребуется сократить уровень выбросов парниковых газов на 50% с целью предотвращения катастрофических последствий такого бедствия, как изменение климата, наряду с оказанием поддержки экономическому развитию и доступу к энергоресурсам. Численность городского населения увеличится с 3,5 млрд. человек в настоящее время до 6,5 млрд. человек к 2050 году. 75% мирового потребления энергии приходится на города, и эта доля будет возрастать. В регионе ЕЭК общины проживают в самых различных городах, таких как крупные, современные, эффективно спроектированные города с надлежащей транспортной инфраструктурой в развитых странах, крупные и быстро растущие города в странах с переходной экономикой и небольшие населенные пункты, разбросанные по всей территории. Задачи в области проводимой политики являются многочисленными и весьма разнообразными.

15. Страны с переходной экономикой и рассредоточенные общины сталкиваются с дополнительными трудностями в отношении планирования и развития необходимой инфраструктуры и общественных пространств, безопасного и недорогого доступа к базовым услугам и удовлетворения основных потребностей. Например, в неформальных поселениях доступ к современным энергетическим услугам нередко осуществляется путем незаконного и небезопасного подсоединения к энергосетям или за счет использования традиционной биомассы (что может вызывать значительные последствия для здоровья человека в связи с загрязнением воздуха внутри помещений). Наличие устаревшего и не удовлетворяющего современным требованиям жилищного фонда во многих городах, недостаточной теплоизоляции зданий и ветхих систем распределения энергии приводят к значительному снижению уровня энергоэффективности. В результате гражданам приходится не только оплачивать дорогие счета за электроэнергию

гию, но и испытывать на себе последствия воздействия высоких уровней выбросов.

16. Кроме того, изменение демографической ситуации потребует уделять самое пристальное внимание вопросу о развитии эргономики: даже тогда, когда используется новая технология, вполне приемлемая для молодежи, пожилые люди не всегда готовы принимать ее, в особенности в жилищном и транспортном секторах. К 2030 году возраст более 20% населения региона ЕЭК будет превышать 65 лет, хотя в странах Центральной Азии этот показатель будет чуть ниже 10%. В Центральной Азии основная проблема заключается в том, каким образом можно будет обеспечить занятость быстрорастущего молодого населения и предоставить ему жилье.

17. ЕЭК осуществляет самую различную деятельность, которая имеет непосредственное отношение к предстоящим вызовам и которая, таким образом, вносит свой вклад в достижение ожидаемых ЦУР путем обеспечения инклюзивности, безопасности, жизнеспособности и устойчивости городов и населенных пунктов и предоставления доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

18. Работа ЕЭК в области энергетики направлена на облегчение доступа к недорогой и чистой энергии для всех и содействие сокращению выбросов парниковых газов и уменьшению углеродного отпечатка сектора энергетики. ЕЭК занимается разработкой нормативных документов, включая недавно организованную деятельность по подготовке дополнительных стандартов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

19. В ходе работы в области энергоэффективности изучаются не только вопросы энергоэффективности на уровне потребителей (такие, как энергоэффективное жилье, транспортные средства и электробытовые приборы), но и проблемы энергоэффективности при производстве, передаче и распределении энергии. Эта работа предоставляет возможности для ускорения изменения традиционной модели предоставления услуг в области энергетики. Все такие аспекты, как увеличение числа распределенных источников генерирования энергии (например, тепловых насосов, топливных элементов или солнечных батарей), формирование спроса на энергию с помощью информационных технологий (например, бытовых систем контроля за расходом энергии и систем контроля промышленного оборудования через Интернет), отделение периодов производства энергии от периодов ее потребления путем ее хранения (например, за счет применения неиспользуемых автомобильных аккумуляторов или изменения режима работы морозильных камер) и применение широкого круга новых технологий с целью совершенствования управления сетями высокого напряжения (интеллектуальные сети электропередач), свидетельствуют о происходящих в настоящее время революционных изменениях в сфере энергетики. Развитие интеллектуальных энергетических сетей с общими правилами эксплуатации предоставляет огромные возможности для активизации сотрудничества между производителями различных технологий использования возобновляемых источников энергии и природного газа на основе создания интеллектуальных энергетических сетей и "умных" газовых сетей и, тем самым, для более широкого и экономически эффективного внедрения низкоуглеродных технологий.

20. ЕЭК разработала или прорабатывает широкий круг нормативных документов в области природного газа и метана, включая руководство по передовым методам повышения роли природного газа в будущей структуре энергетического баланса. Надлежащее обращение с метаном от источника до использования

позволит эффективным образом сократить значительные выбросы парникового газа.

21. И наконец, ЕЭК оказывает государствам-членам помощь в совершенствовании общего управления их природными богатствами в рамках своей работы над Рамочной классификацией ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН), которая стала повсеместно приемлемой и применимой на международном уровне системой для классификации ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов и представления отчетности о них.

22. Работа ЕЭК в области жилищного хозяйства и землепользования направлена на придание городам и жилью устойчивого, "зеленого", жизнеспособного и климатически нейтрального характера. Что касается зданий, то руководящие указания предоставляются через План действий в области энергетически эффективного жилищного хозяйства, который находит свое отражение в национальных мероприятиях и передовой практике. В настоящее время разрабатываются стандарты для энергоэффективного жилья, которые в случае их применения предоставят самые широкие возможности для энергосбережения и экономии затрат. Размер экономии энергии в пассивных домах в ходе их отопления и охлаждения составляет до 90% в сравнении с типичными единицами жилищного фонда и свыше 75% в сравнении с обычными новыми зданиями. Наибольшая доля энергосбережения обеспечивается за счет совершенствования конструкции жилищных единиц. В настоящее время ЕЭК работает в этом направлении путем поощрения нахождения новых технических решений для "зеленых" домов и оказания странам помощи в их реализации.

23. Что касается городов, то работа ЕЭК в области территориально-пространственного планирования создает для директивных органов основу для решения проблем городской устойчивости путем предоставления комплексных рекомендаций в таких областях, как развитие инфраструктуры и управление ею; "зеленые" и места общественного пользования; здания; доступ и мобильность; и энергоснабжение и распределение энергии. Во всем регионе ЕЭК места общественного пользования создаются там, где взаимодействуют граждане и осуществляется и активизируется различная хозяйственная деятельность. В странах, в которых еще существуют незаконные поселения, они изменяются в лучшую сторону, и поселенцы обязуются строить постоянные жилищные структуры хорошего качества. Это способствует созданию рабочих мест, экономическому росту и устойчивому развитию. ЕЭК оказывает поддержку в вопросах городского планирования, а Женевская хартия Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве выступает для региона в качестве плана действий по созданию более устойчивого жилья и общин.

24. В ходе своей деятельности ЕЭК опирается на необходимость производства экологически чистой энергии в транспортном секторе, в котором отмечается сдвиг в сторону создания новых и низкоуглеродных транспортных систем и который во все большей степени основывается на электрическом транспорте. Активизация использования природного газа в транспортном секторе и увеличение доли электромобилей представляют собой важные средства для сокращения выбросов парниковых газов в транспортном секторе. Регион ЕЭК может служить примером для вдохновения остального мира, поскольку 65% глобального парка электротранспортных средств передвигается по дорогам стран – членов ЕЭК. Это соображение и пятикратное увеличение объема использования сжигаемых возобновляемых энергоресурсов в дорожном секторе стран – членов

ЕЭК с 2003 года говорят о том, что данный регион стал мировым лидером в "озеленении" дорожного сектора.

25. Находящиеся в ведении ЕЭК глобальные конвенции по безопасности дорожного движения, перевозкам опасных грузов и правилам для транспортных средств вносят вклад в усилия, направленные на то, чтобы обеспечить устойчивость городской мобильности и транспорта. В области безопасности дорожного движения ряду стран – членов ЕЭК удалось совершить прорыв и устранить связь между ростом уровня моторизации и количеством дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом. Тем не менее безопасность дорожного движения остается сложной задачей для большинства стран – членов ЕЭК.

26. ЕЭК также поддерживает процесс разработки политики, направленной на удовлетворение потребностей стареющего населения при одновременном развитии навыков и способностей престарелых граждан. Таким образом, укрепление меж- и внутривозрастной солидарности может внести свой вклад в достижение соответствующих ЦУР и целевых показателей.

27. Основная определяющая особенность стоящих перед нами проблем заключается в их взаимосвязанности. Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) является наглядным примером той важности, которую имеют связи между различными областями, а также использования партнерских отношений с целью достижения соответствующих целей проводимой политики. Проблемы могут быть превращены в возможности, но это требует применения скоординированного, межсекторального и системного подхода, который использует потенциальную синергию. Всеобъемлющее и комплексное рассмотрение энергетических, транспортных, сетевых и логистических вопросов содействует установлению более устойчивой сбалансированности экономических, экологических и социальных факторов.

28. Существует широкий круг областей, которые требуют пристального внимания на уровне проводимой политики, с тем чтобы воспользоваться возможностями для позитивных изменений, включая такие аспекты, как городской дизайн, планирование, осуществление и операционные системы; интеллектуальные сети электропередачи, возобновляемые источники энергии, рассредоточенное производство и хранение энергии; транспортное проектирование, эксплуатация и технологии; информационно-коммуникационная технология; архитектурное проектирование жилья и зданий; совершенствование управления энергетическими и водными ресурсами и отходами; нормы и стандарты в области электробытовых и осветительных приборов; оценка эффективности функционирования систем и соблюдение установленных требований; и разработка соответствующих показателей и сбор необходимых данных.

29. Опираясь на целостный и комплексный подход к управлению общинами, государства-члены имеют возможность улучшить качество жизни, эффективность природоохранной деятельности, состояние здоровья человека и его безопасность, а также повысить энергоэффективность и снизить углеродоемкость. Это требует объединения и интеграции всех аспектов городской среды в рамках процесса городского планирования и разработки и применения нормативных стандартов. Результаты деятельности в различных городах всего мира свидетельствуют о наличии возможности создания углероднейтральных городов, потребляющих небольшие объемы энергии и самостоятельно производящих энергию для своих нужд на основе отходов и местных возобновляемых и экологически чистых источников энергии. Вместе с тем этих результатов можно достигнуть только тогда, когда созданы эффективные системы планирования, про-

ектирования, финансирования, ввода в эксплуатацию, строительства и функционирования соответствующих объектов и одновременно учтены межсекторальные связи.

30. Решение первоочередных задач в области устойчивого развития и создания низкоуглеродной экономики предусматривает необходимость эффективного преобразования энергии с высоким КПД в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. Муниципальным органам государственной власти необходимо обеспечить всесторонний учет комплексных концепций развития устойчивых общин. Органам государственной власти, деловым кругам, научному сообществу, межправительственным и неправительственным организациям необходимо осуществлять сотрудничество в ходе разработки действенных стратегий в интересах стимулирования инноваций. Необходимо укрепить потенциал в области управления новыми технологиями с целью эффективного развития, интеграции и рационализации городской инфраструктуры и городских систем, предназначенных для оказания коммунальных услуг.

31. Решение проблем будущего потребует мобилизации усилий широкого круга заинтересованных сторон и координации инициатив во многих секторах. ЕЭК активно работает во многих соответствующих областях и, следовательно, может внести важный вклад в достижение соответствующих целей. Совместные целевые группы, действующие в рамках различных секторальных комитетов, занимающихся общими проектами, могли бы выступать в качестве полезных механизмов с целью использования имеющихся преимуществ в интересах обеспечения более эффективного синергизма.

#### **IV. Устойчивое управление экосистемами и природными ресурсами**

32. Сохранение природных ресурсов и решение проблем изменения климата требуют кардинального преобразования системы управления природными ресурсами и использования экосистем. Необходимо применять инновационные подходы с целью активизации и поощрения распространения уже существующих "зеленых" технологий, которые позволяют на устойчивой основе использовать энергию, леса, земли, воды и другие природные ресурсы и одновременно содействуют экономической жизнеспособности и социальному прогрессу для всех.

33. Регион ЕЭК характеризуется широким разнообразием. На его территории находятся некоторые из наиболее экономически и промышленно развитых стран мира, а также многочисленные страны с переходной экономикой. Поскольку окружающая среда не имеет границ, в этом регионе существуют многочисленные и взаимосвязанные экологические проблемы. Например, загрязнение воздуха, которое, как это было недавно установлено, является основной причиной возникновения рака легких, повлекло за собой смерть около 600 000 человек в 2012 году. Значения выбросов, указанные в Конвенции по воздуху и протоколах к ней, должны быть дополнительно сокращены, что будет также стимулировать разработку экологических технологий. Более 100 млн. человек все еще не имеют доступа к безопасной питьевой воде и адекватной санитарной инфраструктуре. Качество воды требуется дополнительно повысить во многих частях Европы, главным образом в сельских районах, путем более эффективного нормативного регулирования и обеспечения правоприменения, а также направления инвестиций в строительство водоочистных сооружений. Эффективность использования водных ресурсов должна быть дополнительно повышена путем

совершенствования методов учета потребления воды и повторного использования сточных вод. Кроме того, необходимо разработать новую политику и укрепить процесс применения принудительных мер, с тем чтобы остановить потерю биоразнообразия и видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения, решить проблемы опустынивания и деградации земель, контролировать высвобождение опасных химических веществ и осуществлять борьбу с изменением климата.

34. На долю государств – членов ЕЭК приходится две трети всемирного объема загрязнения, а сами они входят в число наиболее крупных потребителей природных ресурсов и энергии. В странах – членах ЕЭК возникает 50% глобальных выбросов углерода (CO<sub>2</sub>) в размере 6 млрд. тонн, которые образуются в секторах внутреннего транспорта и авиации. В то же время регион ЕЭК является единственным регионом, в котором выбросы углерода сократились в этих секторах, в то время как в других странах мира они продолжали возрастать (в период 2001–2011 годов выбросы углерода в секторах внутреннего транспорта и авиации возросли на более чем 30% в странах – членах ЭСКАТО<sup>1</sup> и ЭСКЗА<sup>2</sup>, 20% в регионе ЭКЛАК<sup>3</sup> и приблизительно 15% в регионе ЭКА<sup>4</sup>). Вместе с тем по-прежнему не достигнуто достаточного прогресса в плане удовлетворения таких основных требований устойчивого развития, как устранение взаимосвязи между экономическим ростом и деградацией природы; использование соответствующих возможностей для повышения ресурсоэффективности; использование подходов, основанных на жизненном цикле продукции, и механизмов ценообразования, в рамках которых обеспечивается полный учет воздействия использования ресурсов; и интеграция экологических вопросов в секторальную политику и планы управления природными ресурсами.

35. Существуют весьма широкие возможности для ускорения процесса формирования "зеленой" экономики, работу по которому можно было бы проводить и координировать с помощью общеевропейской стратегической рамочной программы построения "зеленой" экономики на основе общих приоритетных целей, возможных задач, практических мер, целевых ориентиров и индикаторов успеха, облегчающих оценку достигнутого прогресса. С точки зрения сочетания мер политики не существует какого-либо универсального решения для обеспечения перехода к "зеленой" экономике. Они должны быть увязаны с характеристиками и природным наследием каждой страны, уровнем ее развития и эффективностью деятельности ее учреждений. Необходимо также принять во внимание характер и масштабы преобладающих дефектов рыночного механизма, секторы, цели и целевые показатели, которые та или иная страна может избрать в качестве приоритетных, и другие факторы, специфичные для конкретной ситуации. Таким образом, проводимая политика может предусматривать использование рыночных инструментов, например таких как налоговые системы и системы установления предельных показателей и торговли выбросами, субсидии, не деформирующие экономику, и дополнительные нормативные и добровольные подходы.

36. В регионе ЕЭК накапливается различный опыт и формируется самая разнообразная надлежащая практика, которой можно обмениваться с другими регионами. Соответствующим механизмом мониторинга, предназначенным для оценки перехода к "зеленой" экономике и укрепления процесса принятия реше-

<sup>1</sup> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана.

<sup>2</sup> Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

<sup>3</sup> Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна.

<sup>4</sup> Экономическая комиссия для Африки.



ний в сфере проводимой политики, является Общая система экологической информации (СЕИС), которая будет развернута во всем регионе в течение ближайших лет. "Зеленая" экономика основывается также на более открытых обществах и на более совершенном доступе к экологической информации и правосудию.

37. ЕЭК вносит самый различный вклад в осуществление ожидаемых ЦУР, в частности в отношении обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех, изменения климата и защиты и восстановления экосистем суши и содействия их рациональному использованию. Повышение эффективности руководства природоохранной деятельностью обеспечивается путем мобилизации консенсуса и формулирования экологической политики, развития международного права окружающей среды и оказания поддержки соответствующим международным инициативам. ЕЭК помогает государствам-членам осуществлять эти нормы и правила путем организации семинаров, рабочих совещаний и консультативных миссий, а также публикации руководящих принципов и компиляции надлежащей практики в различных областях, связанных с устойчивым управлением природными ресурсами и предотвращением загрязнения окружающей среды. Например, в отношении управления трансграничными речными бассейнами следует отметить, что многие из более чем 100 крупных плотин в Центральной Азии не обслуживаются надлежащим образом и создают потенциальный риск для населения, проживающего в районах, расположенных в нижнем течении рек. Создание базы данных о состоянии существующих плотин в бассейне реки Чу поможет определить те плотины, которые подвергаются наибольшему риску прорыва и в первую очередь нуждаются в ремонте, и эта методология может применяться во всем регионе.

38. Решение проблем в конкретных областях, вызывающих озабоченность с точки зрения охраны окружающей среды, таких как загрязнение воды и воздуха, доступ к экологической информации и участие общественности, включение экологической оценки в процесс планирования развития и предотвращение промышленных аварий, обеспечивается путем обслуживания пяти природоохранных договоров и протоколов к ним и оказания Сторонам помощи в мониторинге их осуществления и дальнейшем развитии их работы.

39. ЕЭК оказывает помощь странам с переходной экономикой в деле повышения результативности их экологической деятельности путем проведения оценок их усилий, направленных на снижение уровней загрязнения и устойчивое управление их природными ресурсами, и подготовки целевых рекомендаций.

40. Между окружающей средой и другими областями существуют тесные связи. ЕЭК играет весьма активную роль в региональных и межсекторальных процессах, таких как "Окружающая среда для Европы", "Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья", "Европейский процесс по окружающей среде и охране здоровья" и "Образование в интересах устойчивого развития". Образование является ключом к получению людьми знаний и навыков, необходимых для перехода к "зеленой" экономике. Образование должно охватывать ценности устойчивого развития и предоставлять физическим лицам возможность понимать их роль в создании "зеленой" экономики, а также то, каким образом следует обеспечивать устойчивое потребление, производство и деятельность.

41. ЕЭК занимается разработкой и осуществлением политики и планов действий в области устойчивого лесопользования в целях укрепления лесного потенциала региона в интересах предоставления экосистемных услуг и экологи-

чески устойчивой продукции и укрепления этого ключевого экономического сектора в регионе, в котором расположено более 40% всех лесов и лесных массивов мира. Совместные усилия по совершенствованию устойчивого лесопользования приносят конкретные результаты. В период с 2000 по 2015 годы чистое увеличение лесного покрова в регионе ЕЭК составило 23,6 млн. га, или 1,3% общей площади лесов и других лесных земель в 2000 году. Это способствует борьбе с изменением климата, расширению биоразнообразия и созданию рабочих мест и экономическому росту. Благодаря деятельности по защите и расширению общей лесной биомассы как поглотителя углерода в период 2005–2010 годов ежегодный прирост накоплений углерода составил 255 млн. тонн. В течение 20-летнего периода времени площадь лесов, защищаемых в интересах сохранения биоразнообразия, постоянно увеличивалась и в 2015 году составила около 12% общей территории региона ЕЭК. Одновременно доля лесного сектора в ВВП возрастала в абсолютном выражении в течение последних 20 лет, что позволило обеспечить работой почти 5 млн. человек. Вот так действует "зеленая" экономика на практике.

42. Осуществление Рованиемийского плана действий для лесного сектора в условиях развития "зеленой" экономики позволит дополнительно увеличить вклад региона в укрепление биоэкономики и раскрыть потенциал лесного сектора в интересах предоставления экосистемных услуг и экологически устойчивой продукции; и, таким образом, внести эффективный вклад в достижение ожидаемых ЦУР и целевых показателей, касающихся устойчивого лесопользования.

43. Усилия, которые ЕЭК прилагала на протяжении многих лет, внесли свой вклад в решение конкретных экологических проблем и позволили достигнуть конкретных результатов. Например, в области загрязнения воздуха в течение последних трех десятилетий выбросы серы в регионе ЕЭК сократились на 70%, выбросы окислов азота – более чем на 40%, летучих органических соединений – приблизительно на 50% и аммиака – на 30%. Согласно оценкам, 80% азота, используемого в сельском хозяйстве, теряется в результате выщелачивания и вымывания нитратов или органического азота и их поступления в атмосферу в виде газообразных выбросов. Осуществление нового "Рамочного кодекса по аммиаку" поможет странам дополнительно сократить выбросы аммиака в сельском хозяйстве.

44. Начиная с 1997 года Стороны Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенции, принятой в Эспо) уведомляли и консультировали друг друга и широкую общественность в отношении экологических рисков и мер по ликвидации этих рисков в связи с более чем 1 000 проектов. Действуя в рамках Протокола по стратегической экологической оценке к этой Конвенции путем применения процедур проведения стратегической экологической оценки в ходе планирования своих действий или даже положений существующего законодательства, Стороны обеспечивают долгосрочный устойчивый рост, поощряют процесс формирования "зеленой" экономики и активизируют межучрежденческие консультации и участие общественности как внутри своих стран, так и за их пределами. Благодаря Конвенции ЕЭК по водам в настоящее время практически все страны, имеющие общие трансграничные воды в регионе, заключили соглашения о сотрудничестве с соседними государствами. На основании Орхусской конвенции 47 государств – членов ЕЭК взяли на себя обязательство обеспечивать осуществление эффективного, транспарентного и коллективного процесса принятия решений по широкому кругу вопросов, касающихся экосистем и природных ресурсов. С учетом положений Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской кон-

венции компании обязаны представлять информацию о своих выбросах некоторых загрязняющих веществ – таких, как парниковые газы и тяжелые металлы – в национальный и общедоступный регистр.

45. Конвенции и протоколы ЕЭК являются действенными правовыми рамочными документами, способными адаптироваться к возникающим угрозам: в мае 2012 года в Гётеборгский протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземном озоне к Конвенции по воздуху были внесены изменения с целью включения в него национальных обязательств по сокращению выбросов тонкодисперсных частиц, вызывающих респираторные заболевания, и сажи и углерода, который, как сейчас стало известно, играет важную роль в глобальном потеплении и изменении климата.

46. Деятельность ЕЭК в области устойчивого управления экосистемами и природными ресурсами может в значительной степени содействовать осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и ее ожидаемых ЦУР как в нашем регионе, так и на глобальном уровне, включая поддержку эффективных и инклюзивных механизмов представления отчетности, мониторинга достигаемого прогресса, извлечения уроков и обеспечения взаимной подотчетности. В частности, обзоры результативности экологической деятельности являются наглядным примером успешно действующей системы подотчетности, и используемую в их рамках методологию в сотрудничестве с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций можно было бы передать в другие регионы в качестве механизма обзора и мониторинга ожидаемых ЦУР.

## **V. Включенность и конкурентоспособность для устойчивой жизни**

47. Современное общество с его многочисленными системами (транспорт, торговля, информация) характеризуется высокой степенью "включенности". Материальные и нематериальные связи имеют важнейшее значение для перемещения людей, коммерческих обменов, энергетической безопасности и общего эффективного распределения и использования энергии. Необходимо создать надлежащую транспортную инфраструктуру и вспомогательные службы и облегчить процедуры пересечения границ между странами. Способность участвовать в деятельности глобальных и региональных цепей создания добавленной стоимости, выступающих в качестве важного фактора, влияющего на конкурентоспособность, является одним из ключевых вопросов политики и тесно связана с "включенностью".

48. Страны не могут изменить физическое расстояние, отделяющее их от рынка, однако они в состоянии в значительной степени уменьшить экономическую дистанцию путем сокращения нормативных и процедурных препятствий на пути развития торговли и международного транспорта. Взаимодействие играет важнейшую роль в торговле, которая зависит от материальных и нематериальных условий, включая национальные и трансграничные информационные потоки между соответствующими экономическими субъектами в деловом сообществе и государственными учреждениями. Упрощение процедур пересечения границ, а также международно согласованные нормы и стандарты также являются ключевыми элементами для "включенности" и конкурентоспособности. В свою очередь протекание этих информационных потоков в значительной степени облегчается путем упрощения, стандартизации и согласования процедур торговли. Кроме того, современная информационно-коммуникационная

технология позволяет эффективно связывать скудные сельские и глобальные рынки путем передачи рыночной информации в отдаленные районы и предоставления возможностей для поступления местных продуктов на мировые рынки. Поэтому взаимосвязанность является основным фактором, определяющим способность стран вести конкурентную борьбу.

49. ЕЭК является весьма разнообразным регионом в том, что касается взаимосвязанности и конкурентоспособности. Некоторые его части, даже в наиболее развитых странах, находятся на "обочине" или на "периферии" и в меньшей степени включены в соответствующий процесс, что ограничивает возможности для занятости и роста. Узкие места в инфраструктуре, отсутствие достаточного количества транспортных магистралей между Европой и соседними континентами и затруднительные процедуры пересечения границ являются одними из наиболее видимых физических и процедурных препятствий, затрудняющих более эффективное внутреннее и внешнее взаимодействие стран – членов ЕЭК. Более 56 млн. граждан стран региона ЕЭК не имеют доступа к всесезонным дорогам. Регион ЕЭК в целом включает в себя как ряд ведущих, так и замыкающих стран в рейтинге глобальной конкурентоспособности.

50. По мнению участников Всемирного экономического форума, все страны делятся на ресурсные страны и страны с инновационной или эффективной экономикой. Первая группа стран сталкивается с препятствиями и недостатками в инфраструктуре "включенности", а вторая группа – с проблемами в применении новейших технологий и обеспечении того, что они получают широкое признание на рынке в интересах повышения уровня "включенности". В этом отношении приоритеты национальных стратегий экономического развития могут варьироваться, что отражает важность основных сдерживающих факторов. Некоторые страны могут выражать желание уделять приоритетное внимание вопросу о создании своей собственной инфраструктуры, другие – вопросу о поощрении инноваций, а третьи могут опираться в своей деятельности как на первые, так и на вторые соображения.

51. Инновации также имеют весьма актуальное значение для менее развитых стран, хотя в этой связи они уделяют более пристальное внимание вопросу об усвоении технологий и знаний, разработанных в других странах. Для всех стран широкое распространение инноваций в экономике выступает в качестве основного фактора технологического прогресса. "Включенность" играет важнейшую роль в облегчении доступа к знаниям и технологиям, в том числе в рамках торговли, и в их распространении в масштабах всей экономики. В то же время эффективность функционирования секторов, которые облегчают "включенность" (таких, как транспорт, связи, энергетика и торговая инфраструктура и услуги), зависит от масштабов осуществляемой в их рамках инновационной деятельности.

52. Изобретения и инновации всегда определяют ход трансформации экономики и общества. В то время как приобретение и сохранение статуса "включенности" имеют важнейшее значение для индивидуальной и институциональной конкурентоспособности, более высокая социальная и экологическая уязвимость предусматривает необходимость нахождения устойчивых решений. Как указали участники сегмента по вопросам политики на тему "Инновации для устойчивой мобильности", организованного Комитетом по внутреннему транспорту в 2014 году, автоматизация транспортных средств, в числе многочисленных инноваций, выступает в качестве основного изменения и вызова, трансформирующего концепции доступа, сообщаемости, мобильности и доставки грузов. Автоматизация транспортных средств характеризуется многочисленными потен-

циальными преимуществами, в частности в отношении автономных транспортных средств, которые являются самоуправляющимися автомобилями. В числе этих преимуществ следует упомянуть такие, как повышение безопасности, сокращение воздействия на окружающую среду и открытие границ для большего числа людей, способных пользоваться индивидуальной мобильностью. Вместе с тем до настоящего времени гораздо меньшее количество научных исследований было посвящено проблемам, трудностям и вероятности получения обещанных преимуществ.

53. Работа ЕЭК содействует достижению ожидаемых ЦУР путем создания благоприятных условий для общин с развитыми коммуникациями и устойчивого экономического роста, а также за счет поощрения инновационной деятельности. ЕЭК поддерживает процесс укрепления средств осуществления и поощряет активизацию глобального партнерства в интересах устойчивого развития, которое основывается на целевых показателях, касающихся торговли и науки, технологии и инноваций.

54. ЕЭК играет важную роль в поддержке и поощрении взаимодействия между государствами-членами, а также между всеми странами мира путем осуществления своей самой разнообразной деятельности в области внутреннего транспорта, подготовки широкого круга рекомендаций и стандартов по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям и реализации информационно-пропагандистских программ. ЕЭК содействует сокращению затрат на ведение трансграничных деловых операций за счет повышения эффективности международных грузовых перевозок путем осуществления Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах и Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП).

55. ЕЭК поощряет и укрепляет работу по инновационным транспортным системам посредством проведения диалога по вопросам политики, связанного с ее нормативно-аналитической деятельностью. ЕЭК возглавляет дискуссии по внедрению интеллектуальных транспортных систем, например путем выпуска своей публикации *"Интеллектуальные транспортные системы для устойчивой мобильности"* в 2012 году; Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств Комитета по внутреннему транспорту является основным органом, в рамках которого правительства обеспечивают согласованное внедрение новых технологий, предназначенных для повышения безопасности транспортных средств и экологической эффективности, и упрощаются процедуры международной торговли транспортными средствами. Например, в 2013 году были приняты Глобальные технические правила, касающиеся транспортных средств, работающих на водороде и топливных элементах, и в настоящее время проводится работа над Глобальными техническими правилами, касающимися безопасности электромобилей. Однако в дальнейшем предстоит выполнить гораздо более значительную работу.

56. Работа в области обеспечения взаимодействия особенно актуальна для государств – членов ЕЭК, не имеющих выхода к морю, и регионов, расположенных вдали от морских портов, которые сталкиваются с серьезными проблемами в ходе осуществления своих усилий по региональной и глобальной интеграции. Работа ЕЭК в этой области способствует региональной интеграции и сотрудничеству в рамках Алматинской программы действий для стран, не имеющих выхода к морю, и будет продолжаться с целью поддержки Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетний период 2014–2024 годов, в частности в отношении вопросов, ка-

сающихся транзита и упрощения процедур торговли. Специальная программа Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) также вносит свой вклад в укрепление процесса региональной интеграции и устойчивого развития в странах Центральной Азии, не имеющих выхода к морю.

57. За пределами своего региона ЕЭК может внести вклад в активизацию глобального взаимодействия в рамках своей региональной деятельности и в качестве глобального участника деятельности в тех областях, которые охватываются ее подпрограммами, в тех случаях когда это приносит преимущества соответствующим правительствам. Согласованное развитие транспортных услуг и инфраструктуры и процедур пересечения границ, использование принципов упрощения процедур торговли, а также правил, норм и стандартов для транспортных средств или сельскохозяйственных продуктов способствуют расширению контактов и сокращению затрат, связанных с экономическими операциями. Работа ЕЭК способствует достижению ожидаемых ЦУР, касающихся развития надежной, устойчивой и эффективной инфраструктуры, в том числе региональной и трансграничной инфраструктуры.

58. ЕЭК регулярно проводит обзоры факторов, которые способствуют развитию инновационной деятельности в странах с переходной экономикой, включая воздействие существующей политики, на основе процесса экспертного анализа. Эта деятельность способствует достижению соответствующих целевых показателей по ожидаемым ЦУР в таких областях, как региональное и международное сотрудничество, доступ к науке, технологии и инновациям и активизация обмена знаниями.

## **VI. Измерение и мониторинг устойчивого развития**

59. Широта и глубина охвата предлагаемых ЦУР являются беспрецедентными. Их эффективное измерение и представление соответствующей отчетности на глобальном, региональном и национальном уровнях будет иметь важнейшее значение для их осуществления. Для мониторинга этого прогресса требуются высококачественные данные, которые также необходимы для совершенствования процесса принятия решений, обеспечения подотчетности директивных органов и оказания помощи в определении эффективной политики.

60. Для подготовки высококачественных и соответствующих данных требуются инвестиции в национальный статистический потенциал и новые подходы для измерения различных аспектов устойчивого развития. В ходе подготовки данных для ЦУР с трудностями будут сталкиваться даже развитые статистические системы.

61. Необходимо совершить "информационную революцию". Новые источники данных, такие как геопространственная информация, "большие данные" и информационные технологии, открывают новые возможности для отслеживания прогресса. Данные должны быть общедоступными, открытыми, своевременными, последовательными и актуальными и должны подготавливаться в рамках сотрудничества статистиков, международных организаций, гражданского общества, научных кругов и частного сектора.

62. В последние два года был подготовлен более значительный объем информации, чем за весь предыдущий период времени. Многие из этих данных генерируются в Интернете или автоматически подготавливаются на все большем числе электронных устройств, окружающих нас. Эти источники данных,

характеризующихся большим объемом, высокой скоростью разработки и широким разнообразием, получили название "больших данных" и будут играть все более важную роль в подготовке решений по проводимой политике и в измерении прогресса в области достижения ожидаемых ЦУР.

63. "Информационная революция" изменит порядок, регулирующий использование и толкование данных, и откроет новые возможности, хотя при этом также создаст многочисленные проблемы. Поскольку все больше и больше данных поступают из постоянно растущего диапазона источников, все большее значение приобретает вопрос о понимании того, каким образом следует оценивать эти данные и их качество в целях представления надлежащей информации, выступающей в качестве основы для проводимой политики.

64. Помимо наблюдения за достижением целей проводимой политики, данные также необходимы для расширения прав и возможностей людей и мобилизации действий в интересах последующих изменений. Информационная технология предоставляет новые возможности для создания открытых и транспарентных источников данных в интересах коллективных юридических лиц, гражданского общества и частных компаний. Повышение степени своевременности данных является особой проблемой, которая может потребовать переосмысления методов подготовки официальной статистики.

65. Экологический мониторинг и информация являются особой проблемой для стран Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Необходимо в значительной степени усовершенствовать доступность и качество данных в интересах оценки состояния окружающей среды, понимания особенностей давления на окружающую среду и анализа прогресса, достигнутого в решении вопросов, охватываемых многосторонними природоохранными соглашениями и целями в области устойчивого развития. Еще одна конкретная проблема заключается в измерении вклада различных секторов, включая транспорт, в выбросы CO<sub>2</sub>: решение этой проблемы позволило бы сформулировать более совершенную политику в области предотвращения изменения климата.

66. ЕЭК предоставляет практические решения этих проблем и располагает всеми возможностями для удовлетворения многочисленных потребностей в области производства данных и мониторинга, т.е. потребностей, связанных с повесткой дня в области развития на период после 2015 года, включая ожидаемые ЦУР. База активного сетевого взаимодействия, созданная в рамках Конференции европейских статистиков (КЕС), является уникальной платформой для разработки новых источников данных и стандартов и участия в деятельности по наращиванию потенциала.

67. В частности, ЕЭК занимается разработкой рамок для измерения устойчивого развития, которые приобрели глобальное значение. В настоящее время рекомендации по измерению устойчивого развития, утвержденные КЕС, используются в качестве справочного материала группой экспертов, учрежденной Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, с целью составления базового набора показателей для представления отчетности о ЦУР. В апреле 2014 года участники пленарной сессии КЕС приняли первые в истории Рекомендации по статистике, связанной с изменением климата, которые направлены на улучшение существующей официальной статистики для поддержки анализа изменения климата и предназначены для составления отчетности о выбросах парниковых газов согласно Киотскому протоколу.

68. Кроме того, результаты работы ЕЭК по модернизации статистического производства и услуг предоставляют государствам-членам ориентиры в отношении использования новых источников данных и новых инструментов и технологий в интересах более качественного измерения достигнутого прогресса.

69. Что касается лесного сектора, то опытная Система оценки управления лесами (СЕМАФОР) предоставляет механизм мониторинга и подотчетности в связи с обязательствами, относящимися к лесам, в регионе ЕЭК, включая ожидаемые целевые показатели ЦУР. Данная система применяется в отношении использования информации, собираемой в рамках сотрудничества между ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) и во взаимодействии с региональными учреждениями и процессами (т.е. Евростатом, организацией "Леса Европы") и глобальными партнерами (т.е. Международной организацией по тропической древесине).

70. Развитие партнерских связей будет иметь важнейшее значение для удовлетворения потребностей в данных, предназначенных для мониторинга устойчивого развития. ЕЭК, действуя, в частности, в сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде, руководит процессом создания Европейской общей системы экологической информации (СЕИС) силами всех ее государств-членов. Цель СЕИС заключается в оказании поддержки процессу осуществления информационной революции в отношении экологической составляющей устойчивого развития в регионе ЕЭК. Планируется, что данная система полностью вступит в строй к концу 2020 года, при этом начиная с 2015 года должно постепенно обеспечиваться ее частичное функционирование. Центральное место в рамках СЕИС занимают потоки данных и информации, совместно используемые существующими сетями и гражданским обществом.

71. Полностью действующая СЕИС позволит представлять информацию и данные, предназначенные для: оценки изменений в состоянии окружающей среды; понимания особенностей давления, оказываемого на окружающую среду; а также для оценки прогресса, достигнутого в решении вопросов, охватываемых многосторонними природоохранными соглашениями или глобальными инициативами, такими как цели в области устойчивого развития и повестка дня в области развития на период после 2015 года. Таким образом, СЕИС предоставляет директивным органам и политикам необходимый механизм взаимодействия науки и политики.

72. Принципы координации направляют работу, проводимую ЕЭК в области статистики транспорта в сотрудничестве с Евростатом и Международным транспортным форумом (МТФ). Ответы на основные вопросы политики, включая вопросы, касающиеся устойчивого развития, указываются в общем вопросе.

73. Надежные данные лежат в основе мероприятий по моделированию, направленных на прогнозирование будущего и установление воздействия различных решений на проводимую политику. Примером является модель "В интересах будущих систем внутреннего транспорта" (ForFITS), т.е. инструмент мониторинга и оценки выбросов CO<sub>2</sub> в секторе транспорта, разработанный ЕЭК с целью оказания содействия в предотвращении изменения климата. С помощью этого инструмента осуществляется прогнозирование транспортной активности, энергопотребления и выбросов CO<sub>2</sub> в рамках различных сценариев. ForFITS позволяет пользователю оценивать наиболее приемлемые стратегические меры с целью максимального сокращения выбросов CO<sub>2</sub>. В случае наличия достаточных ресурсов ЕЭК продолжит использовать модель ForFITS с целью поддержки обзоров проводимой политики и сохранит этот механизм в 2015 году и



будет совершенствовать его в последующий период времени. Это включает в себя возможность использования модели на региональном и местном уровнях и разработки новых модулей, посвященных, например, выбросам, связанным с внедорожной подвижной техникой, и безопасности дорожного движения.

74. Прогрессивный подход к составлению сценариев будущего развития лесного сектора в регионе ЕЭК был разработан на основе перспективных исследований по лесному сектору. В рамках этого подхода объединяются различные лесные, производственные и торговые модели с целью описания возможных тенденций развития лесного хозяйства в регионе и их использования. Результаты этой работы предоставляют основу для дискуссий по вопросу о будущем развитии этого сектора во всем регионе, а также в отдельных государствах-членах (в рамках национальных диалогов по проблемам, касающимся лесов).

75. В контексте использования "больших данных" становятся доступными многие новые потенциальные источники, которые применяются для измерения и мониторинга устойчивого развития. Однако эти новые источники данных, как правило, менее устойчивы во времени по сравнению с традиционными источниками, а увеличение объема данных затрудняет установление важных тенденций на фоне случайного статистического шума. Отдел статистики ЕЭК взял на себя руководящую роль в тестировании "больших данных", предназначенных для подготовки официальной статистики. Это включает в себя подготовку рекомендаций относительно установления партнерских связей и конфиденциальности и качества этих статистических данных. Группы из 25 стран и международных организаций проводят эксперименты с данными из социальных сетей, мобильных телефонов, интеллектуальных счетчиков и датчиков движения транспорта в рамках так называемой "песочницы больших данных", организуемой Ирландией. В данном случае преследуется цель подготовить надежные официальные статистические данные в некоторых областях, которые основываются на источниках "больших данных", к концу 2015 года. Общая особенность заключается в том, что многие новые источники увязывают происходящие события с их месторасположением. Необходимо обеспечить понимание того, каким образом географические аспекты новых источников данных могут содействовать упрощению интерпретации и интеграции все возрастающих объемов информации об устойчивом развитии.

76. Для решения этих проблем требуются новые формы сотрудничества между официальными статистическими учреждениями, которые должны реагировать на новые ситуации и требования. Официальная статистика в основном основывается на методах и системах, разработанных в эпоху выборочных обследований. Переход к эпохе получения знаний за счет интеграции данных из различных источников предусматривает необходимость адаптации статистических систем. В то же время возрастает необходимость "делать больше с меньшими затратами", что поощряет повышение эффективности статистического производства.

77. Масштабы "информационной революции" выходят за рамки деятельности статистических учреждений. Необходимо изменить культуру использования и понимания данных. Поскольку общество становится во все большей степени зависимым от информации, способность разбираться в данных приобретает жизненно важное значение для всех. Поощрение и повышение уровня статистической грамотности является важнейшей задачей. Статистики, педагоги и средства массовой информации должны работать сообща для того, чтобы дать гражданам навыки, необходимые для жизни в этом мире, наполненном информацией.

## VII. Создание партнерств для устойчивого развития

78. Создание партнерств для поддержки устойчивого развития стало важным вопросом, который решают многие правительства и учреждения Организации Объединенных Наций. Участники Встречи на высшем уровне "Рио+20" безоговорочно признали, "что активное участие частного сектора может способствовать достижению целей устойчивого развития, в том числе за счет использования такого важного инструмента, как государственно-частное партнерство". В Докладе о мировых инвестициях 2014 года, подготовленном Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), содержится призыв осуществлять "планы действий" с целью поощрения государственно-частных партнерств (ГЧП) для достижения ЦУР. Инициатива "Устойчивая энергетика для всех" (УЭВ), которая активно поддерживается ЕЭК, представляет собой концепцию того, каким образом правительства, деловые круги и гражданское общество, действуя в сотрудничестве, могут обеспечить, чтобы устойчивая энергетика для всех стала реальностью к 2030 году. В ближайшие годы будет возрастать необходимость укрепления государственно-частных партнерств как одного из инструментов осуществления ожидаемых ЦУР.

79. Существуют различные формы партнерств, а также различные движущие силы и механизмы развития партнерских связей, которые могут содействовать достижению целей устойчивого развития и построению лучшего будущего для планеты. Режимы развития партнерских связей могут быть различными и одновременно однозначно характеризоваться тем, что сами правительства не в состоянии найти решения этих проблем и должны действовать в сотрудничестве с частным сектором, гражданским обществом и другими группами. Достижение ЦУР потребует массивных трансформационных инвестиций, которые государственный сектор не сможет самостоятельно финансировать.

80. Партнерства открывают блестящие перспективы, однако существуют также значительные проблемы для реализации их полного потенциала. Тиражирование успешных партнерств и их расширение с целью оказания реального воздействия является сложной задачей. Несмотря на достигнутые успехи, уровень интеграции гражданского общества в партнерства пока еще не является удовлетворительным. Еще одной задачей является развитие партнерств, которые оказались успешными в деле охвата беднейших групп населения и которые предоставляют им адекватный доступ к таким общественным благам, как чистая вода и образование. Был также достигнут значительный прогресс в мобилизации деловых кругов и активизации их участия в процессе достижения целей устойчивого развития. Одновременно по-прежнему требуется добиться дополнительного прогресса в области активизации вовлечения в эту деятельность частно-предпринимательского сектора.

81. В ходе своей деятельности ЕЭК решает эти многочисленные проблемы, успешно объединяя людей в рамках различных видов партнерств. В ходе своей последующей деятельности она будет оказывать поддержку процессу достижения ожидаемых ЦУР, относящихся к развитию многосторонних партнерств, которые мобилизуют знания, опыт, технологию и финансовые ресурсы и обеспечивают обмен ими в интересах обеспечения устойчивого развития.

82. Конвенция МДП (международные дорожные перевозки) является наглядным примером государственно-частного партнерства, в рамках которого успешно решена задача по достижению глобального охвата и воздействия. В настоящее время МДП выступают в форме международной системы таможенного транзита, основывающейся на Конвенции МДП Организации Объединенных

Наций и осуществляемой на глобальном уровне в качестве наиболее успешного государственно-частного партнерства в транспортном секторе. МДП являются единственной всемирной транзитной системой, которая обеспечивает транзит грузов из страны происхождения в страну назначения путем предоставления опечатанным таможенными пломбами транспортным средствам и грузовым контейнерам разрешения пересекать страны без пограничных проверок.

83. В настоящее время Конвенция МДП насчитывает 68 Договаривающихся сторон. Кроме того, такие страны, как Аргентина, Бразилия, Индия, Китай и Пакистан, выразили глубокую заинтересованность в присоединении к системе МДП. Как ожидается, по мере дальнейшего расширения своего географического охвата и в контексте предстоящего внедрения электронной системы МДП (так называемой "системы eTIR") она и далее будет оставаться единственной подлинно глобальной системой таможенного транзита и одним из наиболее успешных многосторонних соглашений в области упрощения процедур торговли и перевозок.

84. Еще одним примером партнерства, характеризующегося глобальным охватом, является СЕФАКТ ООН (Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям), который оказывает коммерческим, торговым и административным организациям из развитых и развивающихся стран и стран с переходной экономикой помощь в осуществлении эффективного обмена продуктами и услугами. В этой связи он упрощает осуществление национальных и международных сделок, действуя в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор, в интересах согласования процессов, процедур и информационных потоков, касающихся этих сделок, делая их более эффективными и упорядоченными и преследуя такую конечную цель, как содействие росту объемов мировой торговли. С учетом глобального характера его деятельности в ней участвуют все государства – члены Организации Объединенных Наций и организации, признанные Экономическим и Социальным Советом. СЕФАКТ ООН рекомендует развивающимся странам и странам с переходной экономикой принимать участие в процессах, касающихся разработки стандартов.

85. Свыше 200 экспертов-добровольцев со всего мира занимаются подготовкой стандартов и рекомендаций СЕФАКТ ООН. Эксперты участвуют в этой деятельности, не являясь выразителями специфических интересов своих стран или организаций, и отбираются из числа экспертов, работающих в частных компаниях, государственных учреждениях, межправительственных организациях, промышленных ассоциациях и академических институтах. Стандарты ЕЭК позволили значительно снизить стоимость глобальных торговых операций и начали использоваться в качестве инструментов, стимулирующих экономический рост во всем мире.

86. Работа ЕЭК в области упрощения процедур торговли непосредственно поддерживает процесс осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО), и, кроме того, ее деятельность в области сельскохозяйственных стандартов качества подкрепляет статью 9 этого Соглашения, в рамках которой страны согласовали конкретные положения о таможенной очистке и пропуске скоропортящейся продукции в кратчайшие сроки.

87. В итоговом документе проведенной в 2012 году Конференции по устойчивому развитию "Рио+20" государства – члены Организации Объединенных Наций признали ключевую роль, которую сельское хозяйство играет в достижении целей устойчивого развития и продовольственной безопасности. В этой

связи ЕЭК укрепляет партнерские связи с ФАО, ОЭСР, частным сектором и экспертами государств-членов в области разработки сельскохозяйственных стандартов качества. Эти партнерские отношения будут оказывать странам помощь в достижении связанных с сельским хозяйством ЦУР, рассматриваемых в качестве инструмента экономического развития.

88. Один из наиболее эффективных способов поощрения партнерских отношений заключается в обеспечении их беспрепятственного тиражирования посредством разработки международных стандартов и рекомендаций. В настоящее время Международный центр ЕЭК по передовому опыту в области ГЧП (МЦПП) разрабатывает международные стандарты, которые предоставляют возможность для более беспрепятственного тиражирования успешных моделей государственно-частных партнерств (ГЧП). В этой связи он сначала определяет и документирует международную передовую практику, а затем отражает ее в международных стандартах. Группы по проектам, в которые включены представители государственного и частного секторов, занимаются разработкой стандартов, действуя транспарентным образом. Кроме того, партнерства, созданные в рамках Международного центра ЕЭК по передовому опыту в области ГЧП, являются весьма эффективными в экономическом плане. Сбор информации о международной передовой практике осуществляется специализированными центрами, которые поддерживаются правительствами, при этом особое внимание уделяется секторам, способным оказать серьезное воздействие на процесс достижения ЦУР.

89. Интеграция гражданского общества в состав партнерств по-прежнему является важнейшей задачей, и работа, проводимая в рамках Орхусской конвенции, свидетельствует о том, каким образом общественность может занять центральное место в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды. Это сотрудничество с гражданским обществом имеет своим результатом разработку инфраструктурных проектов, более устойчивых с экологической точки зрения. Данная Конвенция расширяет возможности гражданского общества путем предоставления ему права на доступ к информации по вопросам, касающимся окружающей среды, права на участие в процессе принятия решений по экологическим вопросам и права на доступ к правосудию с целью восстановления справедливости в случае ущемления его прав.

90. Воздействие этой Конвенции оказалось значительным. В настоящее время Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) использует принципы, содержащиеся в Конвенции, в качестве стандартов для привлечения гражданского общества к участию в его инвестиционных проектах. Должностные лица проектов ЕБРР также опираются на выводы Комитета по вопросам соблюдения, учрежденного в рамках Конвенции, в ходе осуществления своих проектов.

91. Существуют многочисленные примеры успешной мобилизации частного сектора в ходе осуществления различной деятельности ЕЭК, включая работу по установлению стандартов и консультативную деятельность. Всемирный форум ЕЭК для согласования правил в области транспортных средств объединяет крупнейших мировых изготовителей легковых автомобилей и их поставщиков с целью разработки стандартов транспортных средств. В состав Делового консультативного совета ЕЭК по ГЧП входит около 25 мировых крупнейших компаний, направляющих инвестиции в инфраструктуру (вода и санитарные услуги, финансирование, строительство, транспортные технологии и т.д.). Эта группа передает правительствам свои знания и опыт с целью оказания им помощи в обзоре возможностей использования банковского финансирования по их пред-

ложениям по проектам и в устранении существующих препятствий для привлечения частного капитала.

92. В ближайшее время партнерства станут необходимым компонентом повестки дня в области развития на период после 2015 года. Возрастет важность крепких и "интеллектуальных" партнерств. Основным вопросом проводимой политики будет заключаться в том, каким образом следует обеспечить расширение партнерств и их более высокую эффективность. ЕЭК может основываться на своем опыте и активах с целью поощрения различных форм сотрудничества с другими заинтересованными сторонами и повышения актуальности партнерств и их воздействия.

93. В интересах более эффективного поощрения государственно-частных партнерств ЕЭК будет стремиться дополнительно повысить уровень открытости работы в области стандартов и участия в ней. Этой цели можно было бы добиться путем обеспечения того, чтобы все государства – члены Организации Объединенных Наций в равной степени участвовали в процессах разработки стандартов ЕЭК и их осуществления и изыскивали ресурсы для оказания помощи экспертам из государств – членов ЕЭК с низкими и средними уровнями доходов с целью их более активного участия в них. Необходимо активизировать информационно-пропагандистскую деятельность по стандартам ЕЭК и более широко обмениваться знаниями и опытом на основе совместной деятельности с партнерами. ЕЭК будет стремиться использовать синергизм, создаваемый посредством осуществления межсекторальной работы. Помимо оказания консультативной помощи государствам-членам, Деловой консультативный совет ЕЭК по ГЧП мог бы также обмениваться своим опытом с ЕЭК по вопросам о методах более эффективного взаимодействия с частным сектором в ходе решения предстоящих проблем, связанных с ожидаемыми ЦУР.

94. Эффективность усилий ЕЭК по налаживанию взаимодействия с другими партнерами, включая международные организации, коммерческий сектор, научные круги и гражданское общество, можно было бы повысить путем создания специализированного механизма по партнерствам. Он мог бы на систематической основе рассматривать имеющиеся возможности, обеспечивать надлежащее структурирование партнерств, определять и использовать потенциал межсекторальных партнерств и извлекать уроки в этой области для их обмена между организациями. Он также позволит обеспечить необходимую осведомленность с целью облегчения усилий по привлечению новых партнеров.