



Европейская экономическая комиссия

Шестьдесят пятая сессия

Женева, 9–11 апреля 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Экономические изменения и вызовы в регионе ЕЭК:
роль инноваций в создании динамично
развивающейся и конкурентоспособной экономики**

Экономические изменения и вызовы в регионе ЕЭК: роль инноваций в создании динамично развивающейся и конкурентоспособной экономики

Записка секретариата*

I. Справочная информация

1. В соответствии с правилами процедуры Комиссии основные документы в установленном порядке подготавливаются в отношении каждого пункта повестки дня. Настоящий документ представляется в целях облегчения обсуждений по пункту 3 повестки дня "Экономические изменения и вызовы в регионе ЕЭК: роль инноваций в создании динамично развивающейся и конкурентоспособной экономики". Итоги обсуждения, как ожидается, также послужат вкладом в проводимый в 2013 году обзор ЭКОСОС на уровне министров, в рамках которого будет рассмотрена такая тема, как "Подключение науки, техники и инновационности, а также потенциала культуры к содействию устойчивому развитию и достижению ЦРТ".

II. Важность инноваций: логическое обоснование и сфера охвата

2. В современной и конкурентоспособной экономике основывающиеся на знаниях инновации выступают в качестве фундамента устойчивого развития. Устойчивый рост и улучшение условий жизни можно обеспечить только путем

* Настоящий документ был представлен после истечения предельного срока направления официальной документации в связи с необходимостью дождаться завершения межправительственного процесса в рамках Исполнительного комитета.

повышения производительности и предоставления новых и более качественных продуктов и услуг, которые успешно конкурируют на глобальном рынке.

3. Инновации также играют важнейшую роль в решении давно существующих и новых экологических и социальных проблем. Наука, техника и инновации (НТИ) могут содействовать нахождению экономически эффективных и экологически инновационных решений для решения этих проблем и одновременно создавать новые предпринимательские возможности для частного сектора. Поэтому НТИ могут играть важную роль в отношении трех взаимосвязанных экономических, социальных и экологических аспектов процесса устойчивого развития.

4. Успешное поощрение инноваций требует применения межсекторального подхода к координации широкого круга инициатив в таких основных областях, как научные исследования, образование, транспорт, инфраструктура, конкурентоспособность, рынок рабочей силы и другие аспекты. Инновационная политика также приобретает более глобальный вид отчасти в связи с признанием того, что некоторые из проблем, которые возникают в ходе успешного поощрения и распространения инноваций, являются слишком крупными для решения на национальном уровне и поддаются более эффективному урегулированию на многостороннем уровне, в том числе на региональном.

5. Инновации можно внедрять во многих различных секторах, включая сектор услуг, и необязательно на основе соответствующих технологий. Новые организационные разновидности, бизнес-модели и методы маркетинга также являются соответствующими формами инновационной деятельности. Для стран, которые пока еще не подошли к передовым "технологическим рубежам", инновации включают в себя также использование технологий и методов производства, которые были разработаны в других странах.

6. Инновационная политика, которая узко ориентирована на передовые технологии и методы производства, не будет учитывать существующие в других областях возможности, которые могли бы быть более уместными и приемлемыми для стран с формирующейся рыночной экономикой. Важную роль играют межсекторальные связи, поскольку инновации могут оказывать воздействие не только на секторы своего происхождения. Одновременно развитие коммерчески успешных инноваций может также требовать налаживания межсекторального сотрудничества.

7. Хотя инновации внедряются главным образом на уровне частных фирм, государственный сектор играет важную роль в создании условий, благоприятных для инновационной деятельности, в том числе путем оказания основных государственных услуг, таких как услуги в сфере образования и транспорта. Кроме того, проявляется все более значительный интерес к вопросу о том, каким образом инновации, в особенности нетехнологические инновации и инновации, ориентированные на конкретный процесс, могут содействовать повышению качества государственных услуг и эффективности деятельности государственных учреждений.

8. Развертывание технологических инноваций может встречать сопротивление со стороны установившихся институтов и практики управления в государственном секторе, которые основывались на ранее применявшихся технологиях. Для преодоления этих барьеров требуется политическая воля и стратегическое мышление в интересах обеспечения надлежащей сбалансированности в ходе реформы этих структур управления.

9. Технологические изменения и инновации, которые рассматриваются в качестве решения конкретных проблем, могут также иметь непредвиденные последствия. К их числу могут относиться, например, последствия для распределения дохода, которые уменьшают спрос на неквалифицированную рабочую силу, или воздействие на бюджетные доходы в результате перехода к использованию экологически чистых транспортных средств, которые позволяют сокращать потребление топлива.

III. Роль инноваций в процессе развития

10. Инновации не являются единственной проблемой среди тех, с которыми большинство экономически развитых стран сталкиваются в ходе проведения своей политики. Наука, техника и инновации могут играть жизненно важную роль на всех этапах экономического развития в нахождении инновационных решений давно существующих проблем в сфере развития и, таким образом, содействовать экономическому росту во всех странах. Однако для различных этапов экономического развития требуются те или иные типы инновационных решений. Например, в развивающихся странах нетехнологические инновации и/или инновационное использование существующих технологий с целью решения конкретных проблем развития могут выступать в качестве более актуального варианта, нежели обеспечение доступа к современным технологиям. Во многих случаях эти страны могут избегать негативного воздействия замораживания технологий на инновации, не допуская, чтобы они становились заложниками несовершенных технологий, и продолжать свое экономическое развитие.

11. Деятельность по производству новых знаний и технологий по-прежнему осуществляется в основном лишь в ряде высокоразвитых стран. Однако потенциал для их распространения значительно увеличился в результате устранения торговых барьеров, мобильности капитала и более активного прохождения информации через границы благодаря развитию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Однако обеспечение доступа к знаниям и технологиям автоматически не приводит к успешному внедрению инноваций.

12. Накопленный рядом развивающихся стран опыт предполагает, что, хотя экономическая открытость предоставляет возможности для сокращения технологического отставания путем обеспечения доступа к глобальной инновационной сети, этого недостаточно для повышения эффективности инновационной деятельности, в особенности в тех случаях, когда характер специализации определяется низкотехнологичной продукцией. Результаты сравнительных исследований позволяют сделать предположение о том, что внешние эффекты прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и торговли, которые являются основными каналами для передачи технологий, недостаточны для того, чтобы обеспечить успех инновационной деятельности, если только они не сопровождаются вспомогательными мерами по наращиванию национального инновационного потенциала.

13. Успех инновационной деятельности определяется доступом к знаниям и технологиям и национальным потенциалам в области наиболее эффективного их использования, в том числе путем их адаптации к национальным обстоятельствам. Инвестиции в потенциал освоения знаний, в частности в человеческий капитал, инфраструктуру и прикладные научные исследования и разработки (НИОКР), необходимы для того, чтобы страны использовали зарубежные технологии и знания и успешно превращали их в инновации.

14. Создание инновационного потенциала является частью стратегий развития преуспевающих стран с формирующейся рыночной экономикой. Этот потенциал необходимо создать уже на раннем этапе, с тем чтобы содействовать сокращению технологического отставания. Инновации имеют важное значение на всех этапах процесса экономического развития. Поэтому наращивание инновационного потенциала является неотъемлемой частью повестки дня в области развития. Правительства должны наращивать человеческий и институциональный потенциал в интересах широких инноваций, включая нетехнологические аспекты, и создавать рамочные условия, которые позволяют фирмам, создающим новую продукцию, процветать и вносить позитивный вклад в социальное, экономическое и экологическое благосостояние страны.

IV. Экономический кризис и инновации

15. Нынешний экономический климат, характеризующийся высокой степенью неопределенности и более жесткими финансовыми ограничениями, оказывает негативное воздействие на расходы на НИОКР и бизнес-инновации в большинстве стран. Уменьшение размера ПИИ также негативно влияет на важный канал передачи технологий через границы и потенциальный источник инноваций.

16. Финансовые ограничения по-прежнему являются жесткими как в государственном, так и в частном секторах. Приоритетное внимание, уделяемое консолидации бюджетов, сокращает масштабы вмешательства на уровне проводимой политики, в связи с чем ряд стран уменьшили свои расходы на инновации в тот момент, когда деятельность частного сектора по-прежнему является неэффективной. Кроме того, такие долгосрочные тенденции, как, например, старение населения, будут определять дальнейшую необходимость увеличения размера государственных расходов на пенсии и здравоохранение и, тем самым, ограничивать возможности правительства направлять инвестиции в те области, от которых зависит долгосрочный рост. Этот экономический прогноз обуславливает необходимость более эффективного использования ресурсов и важность инноваций, ориентированных на конкретный процесс, в качестве одного из способов повышения эффективности деятельности частного сектора и увеличения окупаемости расходов на инновации в государственном секторе.

17. Несмотря на общее негативное влияние финансового кризиса, инновации по-прежнему занимают видное место в политической повестке дня. Будущая эффективность инновационной деятельности будет определяться общими экономическими условиями и сокращением уровня неопределенности, а также тем вниманием, которое уделяется инновациям в рамках проводимой политики. На инновации также оказывают позитивное воздействие некоторые структурные реформы, проводящиеся в ответ на кризис, в том числе в области конкурентоспособности.

V. Инновационная политика: базовые условия и инструменты

18. Базовые условия оказывают большое воздействие на эффективность инновационной политики. В частности, наличие эффективной предпринимательской практики и отсутствие препятствий на пути развития предпринимательской деятельности содействуют активному внедрению инноваций. Малые и

средние предприятия (МСП) выступают в качестве важного фактора экономического динамизма, однако сталкиваются с конкретными трудностями в доступе к финансовым средствам и развитию надлежащих профессиональных навыков. Создание условий, благоприятствующих процветанию этих предприятий, является важной проблемой и задачей проводимой политики.

19. Инновационная деятельность проводится в рамках глобальных производственно-сбытовых цепей. Поэтому открытость и доступ к инновационным сетям имеют важное значение для накопления технологических знаний. ИКТ имеют особую значимость в качестве технологий общего назначения, которые позволяют принимать новые бизнес-модели и создавать возможности для подключения к новым источникам знаний и их использования.

20. Те, кто занимаются разработкой политики, используют различные механизмы для преодоления препятствий на пути развития инновационной деятельности. Инновационная политика традиционно опирается на инструменты стимулирования предложения, которые имеют своей целью увеличить объем расходов на НИОКР, улучшить положение с наличием финансовых средств или разработать вспомогательную инфраструктуру. В настоящее время повышается уровень информированности о важности использования политических средств для создания спроса на инновации и сокращения уровня неопределенности, который препятствует появлению такого спроса. Этот метод стимулирования спроса имеет особенно важное значение в нынешних экономических условиях, которые по-прежнему характеризуются высокой степенью неопределенности, и согласуется с целью, предусматривающей нахождение решений конкретных экологических и социальных проблем.

21. Как в развитых странах, так и в странах с формирующейся рыночной экономикой ориентированные на предложение и стимулируемые технологией решения являются недостаточными для нахождения широко применяемых и передовых технологических решений. Необходимо также поощрять спрос на эти технологии. Этого можно добиться с помощью различных средств, включая внедрение стандартов для определения конкретных требований для продуктов и услуг. Регламентирующий процесс может также содействовать формированию надежного спроса на инновации, который необходим для поощрения их разработки и упрощения их коммерциализации. Эти соображения особенно актуальны для экологических инноваций. Государственные закупки могут также играть важнейшую роль в стимулировании инновационной деятельности, если она поощряет спрос на нетрадиционные продукты и услуги и помогает обеспечить коммерческую жизнеспособность инновационных решений.

VI. Сотрудничество и инновации

22. Инструменты инновационной политики во все большей степени становятся ориентированными на развитие сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, которое рассматривается в качестве важного фактора в поощрении инновационной деятельности. Особенно важную роль играют сотрудничество и связи между наукой и бизнес-сектором или между крупными и малыми и средними предприятиями. В "открытой инновационной" среде обеспечение доступа к внешним источникам знаний также содействует достижению успешных результатов.

23. Широкое признание находит также тот факт, что структурированное и долгосрочное сотрудничество между государственным и частным секторами

необходимо для поощрения инноваций. Нынешние финансовые ограничения заставили уделять более пристальное внимание государственно-частному сотрудничеству.

24. Частный сектор может содействовать развитию ключевых элементов конкурентоспособной экономики, таких как надежная инфраструктура, путем обеспечения эффективного государственно-частного партнерства. Государственный сектор может оказывать частному сектору помощь в решении координационных проблем, которые в противном случае будут препятствовать разработке стратегических планов по повышению конкурентоспособности. В рамках проводимой политики ставится задача найти способы упрощения конвергенции между государственными и частными интересами. Налаживание эффективного диалога между государственным и частным секторами может позволить получить важную информацию для формирования мер государственного вмешательства в интересах поощрения конкурентоспособности, основывающейся на инновациях.

25. Важность финансируемых государством научных исследований для потребностей предпринимательской деятельности и способность оказывать воздействие на программы работы частных научно-исследовательских учреждений для включения в них государственных целей требуют налаживания тесного сотрудничества между государственным и частным секторами. Существующие в настоящее время тенденции свидетельствуют о том, что все большая доля государственных средств, предназначенных для НИОКР, направляется по различным каналам сотрудничества между государственным и частным секторами. Эффективное распространение новых технологий на территории всей страны, которое является основным аспектом технологической модернизации, облегчается за счет осуществления тесного сотрудничества с частным сектором, которое позволяет повысить инновационную компетентность фирм и укрепить связи в рамках инновационных систем.

26. Сотрудничество осуществляется в различных формах и затрагивает все более широкий круг субъектов, включая пользователей, организации государственного сектора и гражданские ассоциации, в дополнение к частным предприятиям, которые выступают в качестве традиционных партнеров. В настоящее время сотрудничество принимает сложные формы, что создает проблемы для административных органов и требует видоизменения организационных структур.

VII. Инновации и структурные изменения: стратегии "умной специализации"

27. Сотрудничество между государственным и частным секторами является основным элементом процесса разработки и осуществления основывающихся на инновациях стратегий, направленных на поощрение изменений в секторальной производственной специализации в интересах расширения экономической диверсификации и реализации деятельности с высокой добавленной стоимостью и потенциалом роста. Эти стратегии "умной специализации", которые осуществляются как на национальном, так и на субнациональном уровнях, ориентированы на конкретные сектора, которые, как считается, имеют особенно важное значение для повышения конкурентоспособности.

28. Структуры производственной специализации, в которых преобладают сырьевые товары, обычно рассматриваются в качестве структур, менее благо-

приятных для инноваций. Однако существуют примеры стран, которые создали большой инновационный потенциал за счет сырьевых товаров: это говорит о важности использования широкого подхода к инновациям.

29. Основывающиеся на инновациях стратегии отличаются от ранее существовавшей промышленной политики "целевого выбора лидеров". Основное внимание уделяется государственной поддержке процесса предпринимательских открытий, который ведет к возникновению новых сравнительных преимуществ на основе существующих сильных сторон и совместных усилий различных заинтересованных сторон. В рамках этого процесса отдача, которую могут получить отдельные предприниматели-первопроходцы, является ограниченной, в связи с чем размер инвестиций будет небольшим в отсутствие государственной поддержки. Одновременно может также потребоваться разработать ряд дополнительных видов деятельности. Эту задачу не в состоянии решить отдельные предприниматели, в связи с чем требуется принимать целевые меры, в соответствии с которыми государственный сектор обеспечивает необходимое стратегическое руководство и содействует мобилизации различных участников из частного сектора.

30. Задача заключается в том, каким образом следует поддерживать деятельность с потенциалом роста и содействовать реструктуризации вместо того, чтобы искусственно сохранять жизнеспособность неперспективных секторов. Для этого требуется уделять более пристальное внимание конкурентоспособности и предпринимательской деятельности. В интересах обеспечения стабильного и устойчивого роста государственному сектору потребуется учитывать элементы, которые содействуют экологической устойчивости и социальному развитию, в ходе разработки этих стратегий.

VIII. Инновации и международное сотрудничество

31. Инновационная деятельность осуществляется в международном контексте, в связи с чем международное сотрудничество может вносить важный вклад в поддержку усилий директивных органов развивающихся стран в интересах поощрения инноваций. Это сотрудничество может быть благоприятным в ряде областей, включая такие как объединение ресурсов для сложных проектов, формирование трансграничных сетей и технологических платформ, в рамках которых могут распространяться знания, или создание регулирующих основ, поощряющих инновации. Усилия по решению глобальных проблем и достижению целей развития подкрепляются международными инициативами на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях в интересах облегчения доступа к технологиям, адаптации и распространения знаний и наращивания инновационного потенциала в странах с формирующейся рыночной экономикой.

32. Международное сотрудничество также предоставляет широкие возможности для извлечения уроков из проводившейся политики и обмена опытом. Это особенно важно для новых стратегических вопросов, в отношении которых совокупные знания по-прежнему являются ограниченными, или областей, в которых в ходе распространения инноваций приходится сталкиваться с серьезными трудностями, в частности при распространении инноваций в государственном секторе.

33. В ходе оказания помощи в интересах развития требуется рассмотреть вопрос о том, каким образом можно обеспечить наиболее эффективную поддерж-

ку развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой в их усилиях по наращиванию потенциала в области освоения зарубежных технологий и повышению инновационной компетентности предприятий частного сектора, в частности МСП. В ходе этого анализа следует признать различное положение данных стран и необходимость адаптировать рекомендации с учетом различных уровней институционального и технологического развития.

IX. Деятельность ЕЭК и инновации

34. Деятельность ЕЭК включает в себя осуществление многочисленных инициатив, которые содействуют поощрению инноваций в регионе и обмену наилучшей практикой между ее странами-членами. Это также касается инновационной практики оказания государственных услуг, например таких как статистические услуги.

35. В области перевозок интеллектуальные транспортные системы (ИТС) изменяют форму управления транспортом путем применения новых технологий и координации усилий заинтересованных сторон. Работа ЕЭК содействовала определению наилучшей практики и распространению инновационных транспортных решений, в том числе путем проведения широких общественных консультаций. Кроме того, в ходе регламентирующей деятельности, проводившейся ЕЭК, были рассмотрены различные правовые и технические аспекты, касающиеся развертывания ИТС.

36. Работа по укреплению сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, проводящаяся ЕЭК, содействует сокращению уровня неопределенности и затрат экономических операций и тем самым способствует укреплению связей и уменьшению рисков в поддержку инновационной деятельности. Инициативы ЕЭК по "озеленению экономики", повышению энергоэффективности и поощрению использования возобновляемых источников энергии основываются на внедрении и широком распространении новых технологий и практики.

37. Вместе с тем для успешного продвижения коммерческих инноваций требуются не только соответствующие технологии, и в этой связи необходимо рассматривать нетехнологические аспекты. Примером этому служат инновационные изделия из древесины, признание которых зависит от новых методов маркетинга и сотрудничества с пользователями в других секторах. Деятельность ЕЭК в этой области облегчает межстрановые сопоставления и объединяет усилия тех или иных сторон, действующих в различных секторах, с целью поощрения изменений и содействия распространению надлежащей практики.

38. ЕЭК также проводит оценки результативности инновационной деятельности в странах с переходной экономикой, при этом такие оценки включают в себя рекомендации по вопросам проводимой политики и указания в отношении последующей деятельности по наращиванию потенциала с целью поддержки процесса осуществления этих рекомендаций.

X. Некоторые вопросы политики для обсуждения

39. С учетом вышеизложенного в ходе обсуждений по этому пункту повестки дня, посвященному роли инноваций в создании динамично развивающейся и конкурентоспособной экономики и вкладу деятельности ЕЭК в достижение этой цели, можно было бы рассмотреть следующие вопросы:

а) Инновационная деятельность требует применения межсекторального подхода, воздействие которого в значительной степени определяется общими базовыми условиями. Каковы наиболее приемлемые механизмы для согласования целей в различных областях и упрощения эффективной межсекторальной координации в интересах поощрения инноваций? На пути разработки инноваций также существуют секторальные препятствия. Каким образом в рамках инновационной политики можно устранять эти препятствия и содействовать мобилизации соответствующих заинтересованных сторон с целью введения новшеств в том или ином конкретном секторе?

б) Каким образом можно структурировать сотрудничество между государственным и частным секторами с целью создания благоприятных условий для инноваций, устранения финансовых ограничений и поощрения совместных исследований? Что государственный сектор может сделать для поддержки структурных изменений и поощрения осуществляемого предпринимателями поиска новых сравнительных выгод? Какова надлежащая практика и уроки, извлеченные в регионе ЕЭК, в отношении эффективной политики в области науки, техники и инноваций, проводимой в поддержку МСП? Каким образом эта практика могла бы использоваться в других странах?

в) Каким образом государственный сектор может и далее с учетом существующих финансовых ограничений обеспечивать услуги и инфраструктуру, которые необходимы для инноваций? Каким образом можно поощрять инновации в государственном секторе?

г) Какие уроки можно извлечь из международного опыта использования инструментов политики для поощрения спроса на инновации? Какие стандарты и регламентирующие процессы можно использовать для поощрения инноваций?

д) Какую роль экономическая открытость играет в инновационных процессах? Какие дополнительные меры политики необходимы для того, чтобы страны в полной мере пользовались преимуществами процесса интернационализации их экономики? Каким образом развитые страны могут оказывать поддержку усилиям стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран по созданию потенциала, институтов и компетенции, требующихся для инновационной деятельности? Каков существующий опыт использования помощи в интересах развития для поддержки этих усилий? Каким образом международное сотрудничество может препятствовать расширению технологического разрыва между странами?

е) В чем заключается множественная роль, которую международное сотрудничество может играть в процессе поощрения инноваций? Каким образом можно содействовать развитию этого сотрудничества, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях? Каковы наиболее пригодные механизмы для эффективного изучения вопросов трансграничной политики?
