



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/ECE/1450
4 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестьдесят третья сессия
Женева, 29 марта - 1 апреля 2009 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**СМЯГЧЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И АДАПТАЦИЯ
К НЕМУ - РАБОТА ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ:
ВОПЛОЩЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РЕЗУЛЬТАТАХ,
ДОСТИГАЕМЫХ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Записка секретариата*

Резюме

Настоящая записка содержит обзор текущей работы Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в области смягчения воздействия изменения климата и адаптации к нему в соответствии с ее мандатом, а также описываются области работы для возможного будущего развития.

* Представлена с опозданием в силу необходимости проведения межсекторальных консультаций.

Введение

1. Изменение климата является антропогенным процессом глобального потепления, обусловленным главным образом выбросами парниковых газов (ПГ), такими, как диоксид углерода, диоксид азота, метан и фторуглероды¹. На страны оказывается все большее давление с целью сокращения их выбросов этих газов и усиления улавливания углерода для смягчения воздействия изменения климата. Однако борьба с угрозами антропогенного глобального потепления выходит за рамки только смягчения; не менее важно уменьшить уязвимость общества к изменению климата благодаря адаптации, как это предусмотрено Найробийской программой работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), реализация которой была начата в 2005 году. Адаптация ориентирована на воздействие изменения климата, включая изменчивость климата и экстремальные погодные явления².

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций определил изменение климата в качестве приоритетной темы повестки дня Организации Объединенных Наций, заверив, что "Система Организации Объединенных Наций как неотъемлемая часть механизма международного сообщества по реагированию на изменение климата будет продолжать свои широкомасштабные усилия по использованию совокупной мощи всех своих составных элементов"³. В ноябре 2008 года Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций принял документ "Единство действий ООН по изменению климата". Пять региональных комиссий могут играть

¹ Более официальное изменение климата определяется как "изменение климата, которое прямо или косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе глобальной атмосферы, и накладывается на естественные колебания климата, наблюдаемое на протяжении сопоставимых периодов времени" (статья 1 РКИКООН).

² Согласно *Обобщающему докладу об изменении климата за 2007 год* Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) (стр. 76), под адаптацией понимаются "инициативы и меры по уменьшению уязвимости природных и антропогенных систем к фактическим или ожидаемым последствиям изменения климата". Существуют различные типы адаптации, например, упреждающая и ответная, частная и государственная, автономная и плановая. Примерами могут служить возведение речных или прибрежных заградительных дамб, замена чувствительных растений более термостойкими".

³ Пункт 11 документа A/62/644.

активную роль в деле координации поддержки Организацией Объединенных Наций действий по проблематике изменения климата на региональном уровне через региональные механизмы координации, предусмотренными Экономическим и Социальным Советом в своей резолюции 1998/46 (приложение III)⁴. Пять комиссий рассматриваются в качестве организаторов поддержки действий на глобальном, региональном и национальном уровнях по проблематике изменения климата и координируют свои планы работы и усилия по осуществлению с другими организациями, обладающими мандатами в их соответствующих областях⁵.

3. Регион ЕЭК ООН играет важнейшую роль в обеспечении успеха РКИКООН на местном и региональном уровнях, как это было отмечено государствами - членами ЕЭК на шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года)⁶. Он является ключевой движущей силой в борьбе с изменением климата в общеевропейском регионе и за его пределами. ЕЭК также возглавляет усилия региона по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в частности касающихся интеграции принципов устойчивого развития в политику и программы стран, и обращение вспять процесса утраты экологических ресурсов.

4. Ниже приводится обзор усилий ЕЭК по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему.

I. СОДЕРЖАТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО ПРОБЛЕМАТИКЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В ЕЭК

A. Конвенции

1. Трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния

5. Целью Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года и протоколов к ней является сокращение выбросов загрязнителей воздуха, в частности диоксида серы (SO₂), оксидов азота (NO_x) и неметановых летучих

⁴ Пункт 25 документа E/2008/SR.38.

⁵ Письмо Генерального секретаря членам Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций и Исполнительному секретарю РКИКООН от 30 мая 2008 года.

⁶ Пункт 20 документа ECE/BELGRADE.CONF/2007/8.

органических соединений (НМЛЮС). Данные загрязнители могут либо напрямую влиять на глобальное потепление за счет оказания воздействия на охлаждающие или абсорбирующие характеристики атмосферы, либо косвенно влиять на нее через, например, образование озона. Недавно проведенные исследования свидетельствуют о значительном синергизме между мерами по борьбе с загрязнением воздуха и смягчением воздействия изменения климата и указывают на потенциальные экономические и экологические сопутствующие выгоды, которые могут быть обеспечены благодаря решению этих вопросов комплексным образом.

6. Конвенция насчитывает 51 Сторону и восемь протоколов, все из которых вступили в силу. Последний из них - Гётеборгский протокол 1999 года - в настоящее время находится в стадии пересмотра. Его целью является снижение экологического воздействия подкисления, эвтрофикации приземного озона путем сокращения выбросов SO_2 , NO_x , НМЛЮС и аммиака. Известно, что данное сокращение содействует предотвращению глобального потепления.

7. В сентябре 2008 года в Стокгольме под эгидой Конвенции и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в консультации с секретариатом РКИКООН была проведена крупная конференция и общее совещание на тему "Загрязнение воздуха и изменение климата: разработка основы для комплексных стратегий получения сопутствующих выгод". В этом мероприятии приняли участие политики и ученые из всех регионов Организации Объединенных Наций с целью рассмотрения путей разработки и осуществления комплексных программ снижения выбросов как загрязнителей воздуха, так и ПГ. В его выводах была подчеркнута важность использования комплексных стратегий. Особо было упомянуто о возможном "выигрыше времени" в деле смягчения воздействия ПГ благодаря сокращению выбросов таких загрязнителей воздуха, как чистый углерод и озон, и загрязнителей воздуха с сильным радиационным воздействием, которые можно легче сократить чем выбросы SO_2 , и достигнуть определенного снижения воздействия ПГ в краткосрочной перспективе. Конференция сделала вывод о необходимости наращивания усилий по борьбе с загрязнением воздуха, а также по снижению воздействия изменения климата в целях для улучшения охраны здоровья населения и окружающей среды. Также была отмечена значительная экономия расходов благодаря использованию комплексных подходов. Выводы и рекомендации рабочего совещания были рассмотрены Исполнительным органом Конвенции (Совещание Сторон) в декабре 2008 года.

8. Конвенция использует различные модели и методы для анализа экологического воздействия и расчета стоимости необходимых мер по борьбе с выбросами и смежных затрат. Благодаря этому затратноэффективные стратегии борьбы с загрязнением способны

обеспечить достижение искомых экологических целей при меньших общих затратах. В ходе недавнего использования Комплексной модели оценки взаимодействия и синергизма парниковых газов и загрязнения воздуха (GAINS), разработанной Центром Конвенции по разработке моделей для комплексной оценки, были изучены факторы синергизма и балансы выбросов загрязнителей воздуха и ПГ применительно к текущему и прогнозируемому использованию энергии. Данная модель включает в себя одновременно меры по установке очистного оборудования и нетехнические меры, такие, как изменение поведения в транспортном потоке или экономические инструменты.

9. Научные органы Конвенции также включают вопросы изменения климата в свои программы работы. Европейская программа мониторинга и оценки (ЕМЕП), задачами которой является мониторинг и моделирование качества воздуха, участвует в предоставлении данных о выбросах и их оценке. Требования о предоставлении данных Сторонами были согласованы с требованиями РККОООН. ЕМЕП также отвечает за вышеупомянутую разработку моделей для комплексной оценки. Международные программы Рабочей группы по воздействию обеспечивают мониторинг и моделирование воздействия загрязнения воздуха на окружающую среду и здоровье человека. Во все большей степени они должны учитывать связи с наблюдаемыми или прогнозируемыми изменениями в климатических условиях. Они также обеспечивают долгосрочный мониторинг данных, позволяющий определять изменения, которые могут быть увязаны с изменением климата.

10. При обсуждении в рамках органов Конвенции внимание обращается на сильные связи между выбросами загрязнителей воздуха и ПГ и определяются конкретные вопросы, требующие интеграции стратегий. Так, например, делающийся в настоящее время упор на возобновляемые источники энергии ведет ко все более широкому использованию в качестве топлива древесины. Однако в случае использования ненадлежащей теплотехники это может также привести к загрязнению воздуха.

11. Необходимо продолжить работу по формулированию комплексных стратегий в целях решения проблем загрязнения воздуха и изменения климата, выгоды которых были продемонстрированы в контексте Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, а также продолжить изучать потенциал комплексных стратегий, в том числе тех, которые охватывают одновременно задачи смягчения воздействия и адаптации.

2. Вода

12. Имманентная связь гидрологического цикла и, следовательно, вопросов водообеспеченности качества воды и водоснабжения с изменением климата обуславливает критическую важность адаптации для управления водными ресурсами и водного сектора в целом. Конвенция ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) является важной правовой основой для разработки стратегии адаптации, в частности в трансграничном контексте.

13. На своем четвертом совещании в Бонне (Германия) в 2006 году Стороны Конвенции по воде сделали решительный шаг в направлении оказания поддержки разработке стратегий адаптации благодаря принятию решения о разработке руководящего документа по водным ресурсам и адаптации к изменению климата. В настоящее время подготовка проекта этого документа ведется целевыми группами по проблемам воды и климата и по экстремальным погодным явлениям, которые действуют под эгидой Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции. Это является первой попыткой разработать в рамках Конвенции стратегию адаптации к изменению климата в водном секторе с уделением особого внимания трансграничным вопросам. Основанное на концепции комплексного управления водными ресурсами данное руководство будет содержать рекомендации относительно того, каким образом оценивать воздействие изменения климата на количество и качество вод, каким образом осуществлять оценку рисков, включая риски для здоровья человека, каким образом измерять уязвимость и каким образом разрабатывать и осуществлять надлежащие меры адаптации. Ожидается, что данное руководство будет официально принято в ноябре 2009 года на следующем совещании Сторон.

14. Важным шагом в подготовке Руководства явилось рабочее совещание по адаптации к изменению климата в водном секторе, организованное под эгидой Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья (Амстердам, 1-2 июля 2008 года). Данное рабочее совещание, которое позволило обменяться опытом в регионе, провести оценку информационных потребностей для стратегий адаптации и обсудить выгоды и механизмы трансграничного сотрудничества, было посвящено рассмотрению институциональных, политических, правовых, научных и финансовых аспектов адаптации в водном секторе, а также общих вопросов, таких, как просвещение. Данное рабочее совещание позволило выявить текущие проблемы, такие, как все еще ограниченное трансграничное сотрудничество, уделение повышенного внимания краткосрочным, а не долгосрочным мерам и необходимость изучения изменения климата в увязке с другими глобальными факторами изменений, такими, как энергетический и продовольственный кризисы, и изменения в моделях производства и потребления.

15. Протокол по проблемам воды и здоровья, являющийся первым юридически обязывающим инструментом, направленным на обеспечение комплексного управления водными ресурсами и сокращение связанных с водой заболеваний, также имеет большое значение для адаптации к изменению климата. Он предусматривает создание совместных или скоординированных систем наблюдения и раннего предупреждения, разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях и создание потенциала реагирования, а также взаимную помощь в случаях вспышек или возникновения связанных с водой заболеваний, особенно обусловленных экстремальными погодными явлениями. Специальный механизм оказания содействия реализации проектов является механизмом финансирования осуществления Протокола на национальном уровне; его положения о безопасной питьевой воде и санитарии также имеют большое значение для тематики изменения климата.

16. Будущая работа будет сосредоточена на поощрении государств-членов к принятию и осуществлению Руководства по водным ресурсам и адаптации к климату.

3. Доступ к информации, участие общественности и правосудие

17. Конвенция ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), является на настоящий момент единственным юридически обязывающим инструментом осуществления принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, который предусматривает участие граждан в решении экологических проблем путем предоставления им надлежащего доступа к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая доступ к судебным и административным процедурам, возмещению и средствам судебной защиты. Доступ к научно обоснованной информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, как это предусмотрено Конвенцией, широко признаны в качестве важной основы для усилий по смягчению воздействия изменения климата. Так, например, РКИКООН подчеркнула важность этих принципов на своем тринадцатом совещании, призвав Стороны облегчать доступ к данным и информации и поощрять участие общественности в решении вопросов, связанных с изменением климата и его последствиями, а также в разработке адекватных мер реагирования⁷. Экологическая информация может

⁷ Решение 9/CP.13, приложение, пункты 14 и 15 (FCCC/CP/2007/6/Add.1), Нью-Делийская программа работы по статье 6 РКИКООН с поправками. Тринадцатая сессия состоялась 3-15 декабря 2007 года в Бали (Индонезия).

содействовать повышению осведомленности о вопросах изменения климата и укреплению синергизма между потребностями в области смягчения и адаптации. Участие общественности в этом процессе обеспечивает учет в политических решениях по вопросам изменения климата общественных ценностей и баланса интересов.

18. ЕЭК являлась соорганизатором международной конференции на тему "Роль информации в эпоху изменения климата" (Орхус, Дания, 13-14 ноября 2008 года). Данное мероприятие, посвященное празднованию десятой годовщины Орхусской конвенции, собрало вместе ведущих ученых, политиков, представителей государственных органов, неправительственных организаций и частного сектора с целью поощрения доступа общественности к информации и участия общественности в решении вопросов, связанных с изменением климата.

19. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), принятый в мае 2003 года, является первым юридически обязывающим международным инструментом о РВПЗ. РВПЗ оказывают правительствам помощь в сборе информации о выбросах ПГ и токсичных или опасных веществ промышленными объектами и другими источниками. За счет предоставления данной информации директивным органам и широкой общественности РВПЗ содействуют повышению экологической результативности компаний, региональным усилиям по смягчению и борьбе с глобальным потеплением и изменением климата.

20. Будущая работа будет сосредоточена на использовании Орхусской конвенции в качестве инструмента содействия осуществлению статьи 6 ("Просвещение, подготовка кадров и информирование общественности") РКИКООН.

21. В целом будущая работа по всем конвенциям ЕЭК будет сосредоточена на вопросе о том, каким образом они могут оказывать поддержку РКИКООН и поощрять синергизм между ними и РКИКООН как на уровне индивидуальных многосторонних природоохранных соглашений (МПОС) и на уровне стран. Так же важно более глубоко понять, каким образом конкретный мандат МПОС ЕЭК может быть дополнен общим мандатом ЕЭК в области изменения климата, а также в полной мере интегрировать проблематику изменения климата и концепцию "экологичная экономика"/"новый курс на экологизацию" во все области своей работы.

4. Стратегическая экологическая оценка

22. Конвенция ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) обеспечивает рамки для учета трансграничного экологического воздействия в национальных процессах принятия решений.

23. Протокол по стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции, который еще не вступил в силу, обеспечит учет Сторонами экологических соображений в своих планах и программах на весьма ранней стадии планирования. СЭО может использоваться для учета соображений, связанных с изменением климата, в планировании развития. Эта идея согласуется с выводами, сформулированными на мероприятии высокого уровня "Будущее в наших руках", созванном Генеральным секретарем в сентябре 2007 года, а также с рекомендацией Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК)⁸ об интеграции вопросов смягчения воздействия изменения климата и адаптации к нему в общую стратегию устойчивого развития. МГЭИК также сделала вывод о важности учета воздействия изменения климата на планирование развития, что может обеспечить СЭО, для наращивания адаптационного потенциала, т.е. путем включения адаптационных мер в планы землепользования и планы развития инфраструктуры или путем уменьшения уязвимости благодаря существующим стратегиям снижения риска бедствий⁹.

В. Устойчивые решения в области транспорта

24. Транспорт является значительным и постоянно усиливающимся фактором глобального изменения климата. Согласно некоторым оценкам на его долю приходится 13% всех антропогенных выбросов ПГ и практически четверть мировых совокупных выбросов CO₂ в результате сжигания ископаемых видов топлива.

25. В мае 2008 года ЕЭК приняла участие в сессии министров Международного транспортного форума (МТФ) на тему "Проблема изменения климата" Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая состоялась в Лейпциге (Германия) и явилась первым глобальным совещанием министров транспорта, посвященным проблемам энергетики и изменения климата, применительно к транспортному сектору. Деятельность по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему в транспортном секторе сосредоточена на различных методах борьбы с

⁸ МГЭИК, *Изменение климата. 2007 год. Обобщающий доклад*.

⁹ МГЭИК, РГ II, Резюме для представителей директивных органов.

СО₂, таких, как: а) инновационные двигательные технологии, повышающие эффективность использования топлива; б) использование устойчивых видов биотоплива; в) совершенствование транспортной инфраструктуры, включая интермодальные перевозки и логистику, позволяющие избежать заторов на дорогах; г) распространение информации среди потребителей об экологических методах вождения; и е) осуществление правовых инструментов. В своих ключевых выводах министры транспорта настоятельно призвали Всемирный форум ЕЭК для согласования правил в области транспортных средств (РГ.29) ускорить работу по разработке единых методологий, циклов тестирования и методов измерения для транспортных средств, включая выбросы СО₂.

26. В этом отношении Всемирный форум РГ.29 учредил новые рабочие группы для разработки всемирных согласованных процедур испытаний транспортных средств малой грузоподъемности на выбросы и по экологически благоприятным транспортным средствам. Всемирный форум также разработал широкий ряд мер по смягчению воздействия изменения климата в рамках соглашений 1958 и 1998 годов и продолжает работать над новыми требованиями с целью повышения эффективности сжигания топлива благодаря новым двигательным и транспортным технологиям. В ноябре 2008 года Всемирный форум отметил, что возможная стратегия повышения вклада автомобилестроительного сектора в борьбу с выбросами заключается в следующем: а) повышение энергоэффективности и использования устойчивых видов биотоплива в качестве краткосрочной цели (2015 год); б) разработка и внедрение на рынок автомобилей с гибридной силовой установкой в качестве среднесрочной цели (2015-2025 годы); и в) разработка и внедрение на рынок электрических транспортных средств в качестве долгосрочной цели (2025-2040 годы). Эта стратегия позволит автомобилестроительному сектору перейти от использования ископаемых видов топлива на водород и электрическую энергию. Транспортный сектор добьется лишь ограниченных результатов в этой области, если энергетический сектор не обеспечит устойчивые и затратноэффективные выработку электроэнергии и производство водорода.

27. Всемирный форум ранее утвердил поправки к правилам ЕЭК с целью ограничения максимально допустимого уровня выбросов транспортными средствами применительно к различным газообразным загрязнителям (например, монооксида углерода, углеводородов, NO_x) и твердых частиц. Это привело к существенному снижению максимально допустимых значений выбросов для новых частных автомобилей и коммерческих транспортных средств. Кроме того, правила ЕЭК были пересмотрены с целью включения в их охват электрических и гибридных транспортных средств, а также транспортных средств с двигателем, работающим на сжиженном нефтяном газе или сжатом природном газе. В настоящее время Всемирный форум занимается разработкой единой методологии

и метода измерения для оценки экологически безопасных транспортных средств, транспортных средств, работающих на водороде, и транспортных средств с топливными элементами, занимается изучением ряда мер по повышению энергоэффективности, таких как использование других альтернативных источников энергии, таких как биотопливо, включая биогаз, установку систем управления двигателем на транспортных средствах (например, функция остановки и трогания с места), интеллектуальных транспортных систем, систем мониторинга давления в шинах и разработки шин с низкой сопротивляемостью качению. После достижения консенсуса многие из этих инновационных технологий могут быть включены в правила ЕЭК, что будет содействовать повышению энергоэффективности транспортных средств.

28. Что касается стандартов качества топлива, то в 2007 году Всемирный форум продемонстрировал тесную обратную связь между качеством топлива на рынке и выбросами загрязнителей транспортными средствами. Он признал, что дальнейшее снижение выбросов требует наличия более чистого топлива для потребителей. Отсутствие согласованных стандартов качества топлива было сочтено препятствием разработке новых транспортных технологий. При поддержке ЮНЕП и Международной ассоциации представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды Всемирный форум взял на себя обязательство разработать необходимый стандарт рыночного качества топлива, что позволит транспортным средствам использовать топливо, позволяющее свести до минимума уровень выбросов транспортными средствами. На Конференции на уровне министров по проблемам глобальной окружающей среды и использованию энергии на транспорте (КМОСЭТ), которая состоялась в январе 2009 года в Токио, министры, отвечающие за окружающую среду и энергетику в секторе транспорта, еще раз подтвердили ключевые выводы МТФ и приветствовали текущие усилия Всемирного форума по созданию транспортных систем с низким уровнем выбросов углерода и загрязнения. КМОСЭТ призвала страны усилить международное сотрудничество по разработке и согласованию процедур тестирования на выбросы выхлопных газов, выдвигению инициатив в отношении производства и использования экологически безопасных транспортных средств и чистых видов топлива, а также поощрению развития общественного транспорта через Всемирный форум. В этом отношении Всемирному форуму настоятельно рекомендуется разработать необходимые единообразные рекомендации в отношении качества рыночного топлива.

29. Что касается сокращения выбросов CO₂, то оно требует комплексного подхода, учитывающего меры в отношении существующего парка транспортных средств, такие, как экологическое вождение, улучшение транспортной структуры, в том числе системы управления движением. ЕЭК продолжит играть активную роль в координации данной работы с правительствами и всеми заинтересованными сторонами сектора для поощрения

разработки интеллектуальных транспортных систем и их внедрения во всех видах транспорта и инфраструктуры.

30. ЕЭК в сотрудничестве с другими региональными комиссиями недавно представила запрос о финансировании Счету развития Организации Объединенных Наций (СРООН) для продолжения работы по содействию адаптации к изменению климата в секторе транспорта путем оценки выбросов CO₂. Задачей этого проекта является разработка стандартной методологии для оценки нагрузки наземного транспорта по CO₂ с целью повышения осведомленности правительств и других заинтересованных сторон и обеспечения научной основы для разработки устойчивой политики в области транспорта. Государствам-членам предлагается поддержать запрос о финансировании ЕЭК СРООН и рассмотреть возможность дальнейшего совместного финансирования проекта.

31. Общеευропейская программа по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОЗОС), являющаяся совместным проектом ЕЭК и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, была разработана с целью оказания содействия разработке более устойчивых целей транспорта и лучшего учета экологических и санитарных соображений в транспортной политике. В частности, ОПТОЗОС поощряет устойчивые системы городского транспорта, включая альтернативные виды транспорта, в регионе.

С. Энергоэффективность при производстве и использовании

32. Поскольку энергетический рынок является одним из основных рынков в регионе ЕЭК, на который приходится 40% всемирных запасов природного газа и 60% запасов угля, ряд мероприятий ЕЭК направлен на разработку стратегий устойчивого развития энергетики, что имеет ключевое значение для усилий региона по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему. Сжигание ископаемых видов топлива, являющееся основной технологией выработки электроэнергии в регионе, также служит важным источником выбросов ПГ. Проекты в области устойчивой энергетики ЕЭК направлены на облегчение перехода к более устойчивой и надежной энергетике в будущем за счет оптимизации эффективности эксплуатации и сбережения, в том числе путем реструктуризации сектора энергетики и правового регулирования или реформы ценообразования на энергоресурсы. Проекты ЕЭК также поощряют использование возобновляемых источников энергии и использование природного газа до тех пор, пока не будут разработаны и не появятся на рынке более чистые энергоносители, а также экологизацию цепочки "уголь - энергия".

33. В период 2006-2009 годов Программа "Энергетическая эффективность - XXI" (ЭЭ-XXI) ЕЭК работала над развитием регионального сотрудничества в целях повышения энергоэффективности стран и снижения их выбросов ПГ, что призвано было содействовать выполнению ими своих международных договорных обязательств в рамках РКИКООН и конвенций ЕЭК. Энергетическая эффективность обеспечивается путем повышения эффективности производства, сбережения и использования всех источников энергии с целью минимизации выбросов ПГ.

34. В рамках Программы "ЭЭ-XXI" ЕЭК является руководителем проекта "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата" с бюджетом примерно в 7,5 млн. долл. США, который финансируется Глобальным экологическим фондом, Французским фондом в интересах мировой окружающей среды и Европейским конгрессом деловых кругов. Данный проект в настоящее время занимается созданием управляемого частной компанией акционерного фонда с участием партнеров из частного и государственного секторов. Этот фонд, который будет финансироваться как из государственных, так и частных источников, будет ориентирован на инвестиционные проекты в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в 12 странах Центральной Азии и Восточной и Юго-Восточной Европы.

35. Еще одним проектом программы "ЭЭ-XXI" является проект РЕНЕУР, представляющий собой региональную сеть, которой оказывают поддержку Агентство по международному развитию Соединенных Штатов, Министерство энергетики Соединенных Штатов, Франция и другие двусторонние доноры. Проект РЕНЕУР призван содействовать устойчивому развитию региона за счет преодоления региональных барьеров и создания благоприятных условий для внедрения передовых технологий эффективного использования местных энергоресурсов.

36. В рамках проекта "Глобальная энергоэффективность - XXI" организуются мероприятия по информированию других региональных комиссий по тематике энергоэффективности в целях смягчения изменения климата. Этот проект, начатый в декабре 2008 года в Познани (Польша), предусматривает налаживание систематического обмена информацией об укреплении потенциала, реформе политики и финансировании инвестиционных проектов для поощрения затратоэффективных усовершенствований в области энергоэффективности, которые позволят сократить загрязнение воздуха, в том числе ПГ.

37. Работа двух групп экспертов, созданных под эгидой Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК, касается тематики смягчения воздействия изменения климата.

Специальная группа экспертов по шахтному метану (ШМ) оказывает содействие рекуперации и использованию метана из угольных шахт для минимизации выбросов ПГ. В феврале 2008 года в Щирке (Польша) при поддержке ЕЭК было проведено рабочее совещание по оценке перспектив рекуперации и утилизации ШМ, на котором было отмечено, что "Глобальный потенциал проектов ШМ плана внесения вклада в дело смягчения воздействия изменения климата и использование рынков углерода является весьма значительным, поскольку сокращение выбросов метана на одну тонну равноценно сокращению выбросов в эквиваленте диоксида углерода, равному 18-23 т"¹⁰. Однако обеспечение рентабельности этих проектов требует, как правило, четкой регламентирующей и правовой основы, разумного доступа на рынки и относительно стабильных цен.

38. Специальная группа экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива провела свое первое совещание в ноябре 2007 года. Ее программа работы предусматривает изучение перспектив более экологического чистого производства электроэнергии на основе ископаемых видов топлива и меры или стимулы по поощрению инвестиций в чистое производство электроэнергии. Группа также занимается оценкой потребностей в области технического регулирования для поощрения инвестиций в более чистое производство электроэнергии на основе ископаемых видов топлива, оценкой сравнительных преимуществ инвестиций в новые мощности и анализом вопросов, связанных с технологиями улавливания и хранения углерода, особенно в контексте развивающихся экономик региона ЕЭК¹¹.

39. Будущая работа будет сосредоточена на консолидации проекта "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии для смягчения изменения климата" и реализации рекомендаций, содержащихся в Декларации шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в Белграде в октябре 2007 года, в отношении участия государственного сектора в качестве инвестора в фонде энергоэффективности, который создается в рамках проекта "Энергетическая эффективность - XXI".

¹⁰ ECE/ENERGY/GE.4/2008/4, пункт 11.

¹¹ ECE/ENERGY/GE.5/2007/5.

D. Энергоэффективное жилье

40. С учетом одновременно его высокого уровня выбросов ПГ и значительного потенциала энергосберегающих мер сектор жилья играет критическую роль в смягчении воздействия изменения климата. МГЭИК считает, что глобальный потенциал сокращения выбросов в случае жилищного и коммерческого секторов составляет примерно 29%¹². Потенциал энергосбережения в этом секторе также является значительным. ЮНЕП считает, что в Европе на здания приходится примерно 40-45% потребления энергии, в результате чего выбрасываются значительные объемы CO₂. Львиная доля этих выбросов приходится на жилые здания¹³.

41. Энергоэффективные здания могут содействовать смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему за счет снижения энергопотребления, а также повышение их сопротивляемости к суровым погодным явлениям. Повышение энергоэффективности имеет особенно важное значение для региона ЕЭК, в котором прогнозируемый рост жилищного строительства и числа собственников жилья, как представляется, будет сопровождаться увеличением потребления электроэнергии и, следовательно, ростом выбросов. ЕЭК имеет программу, направленную на максимальное повышение энергоэффективности жилищного фонда региона, которая позволит странам делиться опытом и надлежащей практикой в области снижения потребления энергии в жилом секторе как применительно к существующему жилищному фонду, так и строительству нового жилья. Планируется повысить энергоэффективность, особенно в тех частях региона, в которых прогресс тормозится низким инновационным потенциалом и отсутствием знаний о технических вариантах повышения тепловой эффективности существующих зданий, а также устаревшими строительными нормами и правилами, которые мешают странам внедрять новейшие энергоэффективные строительные технологии. Программа также предусматривает проведение широкомасштабной оценки, касающейся финансовых механизмов, тематических исследований, рабочих совещаний и семинаров для директивных органов с опорой на тесное сотрудничество с вышеупомянутым проектом "ЭЭ-XXI".

42. На настоящий момент ЕЭК опубликовала страновые доклады по жилищному сектору Албании, Армении, Болгарии, Грузии, Литвы, Польши, Республики Молдовы,

¹² Цитируется по Deda, P. and G. Georgiadis, "Tackling climate change 'at home': trends and challenges in enhancing energy efficiency in buildings in the ECE region", in ECE Annual Report 2009.

¹³ Там же.

Румынии, Российской Федерации и по тогдашним Сербии и Черногории. В 2009 году будет проведено два рабочих совещания (в Софии и Вене), на которых будет рассмотрен вопрос энергоэффективности в жилищном секторе. Группа заинтересованных экспертов окажет помощь принимающим странам в составлении программы этих мероприятий, а также необходимые экспертные услуги. В сентябре 2008 года Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию рассмотрел вопрос энергоэффективности в жилищном секторе в регионе с уделением особого внимания законодательной основе и стимулам¹⁴.

43. Необходимо продолжить работу по пропаганде программ и стратегий в области энергоэффективности, строительных норм с низким потреблением энергии, использования альтернативных источников энергии в индивидуальных зданиях и населенных пунктах.

Е. Устойчивое ведение лесного хозяйства и производство лесоматериалов

44. Сектор лесного хозяйства и лесоматериалов содействует смягчению воздействия изменения климата благодаря улавливанию углерода лесами, хранению углерода в лесах и заготавливаемых лесных продуктах и замещению более углеродоинтенсивными материалами. Однако леса также уязвимы к изменению климата и уже несут определенный видимый ущерб и усиливают неопределенность относительно долгосрочных рисков. Специалисты в области лесного хозяйства разрабатывают новые стратегии адаптации с более эффективными подходами к управлению рисками.

45. Согласно будущему Ежегодному докладу ЕЭК, ежегодный рост углерода в лесах ЕС-27 эквивалентен 8,6% выбросов ПГ в Европейском союзе (ЕС). В Европе леса обеспечивают секвестрацию примерно 140 млн. т углерода в год. Лесные продукты являются хранителями углерода, препятствующими его выбросам в атмосферу. Леса обеспечивают хранение более 80% надземного углерода суши и более 70% органического углерода в почве. Они также являются источником древесной энергии, которая может заменить собой ископаемые источники энергии, что будет содействовать сокращению выбросов ПГ. Древесина также может являться заменителем невозобновляемых строительных материалов, таких как пластики, сталь или бетон.

46. Комитет по лесоматериалам ЕЭК играет активную роль в мониторинге и анализе этих тенденций и оказании содействия проведению политических форумов по проблематике изменения климата в лесном секторе в рамках своей работы по поощрению

¹⁴ ЕСЕ/НВР/2008/2.

более устойчивого управления лесами. Он занимается сбором первичных данных по оценке лесных ресурсов (например, о секвестрации и хранении углерода в лесах) и о производстве и торговле лесными продуктами (например, заготовленных лесоматериалах, замещении древесиной других более углеродоинтенсивных материалов). Он оказывает содействие мониторингу политики за счет предоставления данных по качественным показателям устойчивого управления лесами и публикации специальной главы в Ежегодном обзоре рынка лесных товаров (ЕОРЛТ), в который в последние годы включается всеобъемлющая обновленная информация о программах в области изменения климата, затрагивающих лесной сектор. В сентябре 2008 года ЕЭК провела рабочее совещание на тему "Заготовленные лесопродукты в контексте программ в области изменения климата" для обсуждения различных подходов к учету углерода, накопленного в лесных продуктах, и их экономических, социальных и экологических последствий и довела итоги данного рабочего совещания до сведения других форумов, включая переговоры по вопросам изменения климата в Познани. При содействии партнеров она организовала пленарное заседание по вопросам лесов и изменения климата в рамках Недели европейских лесов (Рим, 21-24 октября 2008 года). И наконец, Секция по лесоматериалам ЕЭК проанализировала ситуацию с наличием древесины и потенциальными поставками древесины, которые являются ключевыми аспектами разработки политики в области изменения климата, возобновляемых источников энергии и лесного сектора.

47. Стратегический обзор Подпрограммы по лесоматериалам будет и далее опираться на сравнительные преимущества ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в таких областях, как предоставление данных, анализ тенденций и политики, созыв политических форумов и изучение связей с другими секторами, такими как энергетика, населенные пункты и окружающая среда. Конечной целью является обеспечение директивных органов инструментами, необходимыми для принятия информированных решений, особенно в отношении принятия необходимых сбалансированных решений в отношении услуг в области изменения климата и других товаров и услуг леса.

Г. Развитие производства биомассы и торговля ею

48. С 1998 года ЕЭК руководит крупным кросс-секторальным проектом для предприятий региона в секторе биомассы. Одной из главных задач смягчения воздействия изменения климата является замена ископаемых топлив альтернативными источниками энергии. Целью проекта является наращивание устойчивых поставок биомассы из избранных стран региона ЕЭК энергопроизводителям в ЕС с уделением особого внимания отходам аграрного и лесного секторов, использование которых

является важной альтернативой применению (продовольственных) культур в качестве топлива. Целью проекта также является улучшение логистической цепочки торговли биомассой от производителей к конечному пользователю благодаря улучшению внутренних перевозок, логистики портов и торговли, а также таможенного сотрудничества в отношении импорта и экспорта биомассы. Двумя дополнительными целями проекта являются облегчение обмена надлежащей практикой с частным сектором и изучение кросс-секторальных подходов, учитывающих вопросы окружающей среды, энергетики, торговли и транспорта.

II. ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ЕЭК, КАСАЮЩИЕСЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

A. Процесс на уровне министров "Окружающая среда для Европы"

49. Процесс "Окружающая среда для Европы" обеспечивает общеевропейскую политическую основу для обсуждения ключевых вопросов политики, разработки программ и выдвижения инициатив в целях улучшения состояния окружающей среды региона и согласования природоохранной политики. На шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года) министры по вопросам окружающей среды четко признали настоятельную необходимость решения проблем изменения климата в регионе ЕЭК. На Конференции была принята Белградская инициатива¹⁵, которая является субрегиональным мероприятием в Юго-Восточной Европе по поддержке субрегионального осуществления РКИКООН через Рамочный план действий в области изменения климата и виртуальный центр по вопросам изменения климата в Белграде, который призван содействовать повышению осведомленности и наращиванию потенциала.

B. Стратегия ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития

50. Стратегия ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития (ОУР), принятая в 2005 году министрами и другими официальными представителями министерств образования и окружающей среды региона ЕЭК, призвана обеспечить интеграцию ключевых тем устойчивого развития во все образовательные системы. Она служит региональным компонентом осуществления Десятилетия ОУР Организации

¹⁵ ECE/BELGRADE.CONF/2007/20.

Объединенных Наций. На совместном заседании по ОУР, состоявшемся в ходе шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", министры окружающей среды и образования указали, что проблемы, создаваемые изменением климата, являются "ярким примером того, каким образом ОУР может использоваться применительно к повседневной жизни, и ОУР является магистральным путем для формирования знаний и навыков и, следовательно, может содействовать решению этих проблем"¹⁶.

С. Обзоры результативности экологической деятельности

51. Целью Обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК, опирающихся на процесс критического обзора Комитета содействия развитию ОЭСР, является совершенствование управления окружающей средой на индивидуальном и коллективном уровнях. С 1996 года ЕЭК провело обзоры стран Центральной, Юго-Восточной и Восточной Европы, также Центральной Азии в дополнение к нескольким странам с переходной экономикой, обзор которых был проведен в сотрудничестве с ОЭСР (Болгария, Беларусь, Польша и Российская Федерация). Второй цикл ОРЭД был уже осуществлен в отношении Беларуси (2005 год), Болгарии (2000 год), Эстонии (2001 год), Республики Молдовы (2005 год), Украины (2006 год), Черногории и Сербии (2007 год) и Казахстана (2008 год). В настоящее время он проводится в отношении Кыргызстана, Украины и Узбекистана.

52. За счет распространения значимой информации ОРЭД содействуют улучшению доступа общественности к информации об окружающей среде и экологических вопросах и, таким образом, более информированному принятию решений в отношении проблемы изменения климата. В будущем они могут предусматривать всеобъемлющий анализ инструментов, используемых в контексте региональных усилий по смягчению воздействия изменений климата и адаптации к нему, что позволит обмениваться надлежащей практикой, выявлять недостатки в этой области и выработать важные политические рекомендации.

Д. Статистика изменения климата

53. Глобальное сообщество официальной статистики по-прежнему занимается вопросами изменения климата только на специальной основе. Конференция европейских статистиков изучает возможность создания целевой группы при условии одобрения этого предложения ее Бюро для изучения методологии составления статистики выбросов ПГ в

¹⁶ ECE/BELGRADE.CONF/2007/4/Add.3, пункт 14.

одном из трех возможных секторов: жилищный сектор, лесное, хозяйство или транспорт. В рамках ЕЭК также будет изучена возможность проведения совместных секторальных мероприятий. Любая работа, запланированная Конференцией европейских статистиков, будет проводиться в тесном сотрудничестве с РКИКООН. Она будет осуществляться в рамках глобального статистического плана действий по вопросам изменения климата, причем официальная статистика будет координироваться Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету Организации Объединенных Наций и Статистической комиссией Организации Объединенных Наций.

54. Статистика выбросов должна стать частью регулярного процесса разработки и распространения официальной статистики на национальном уровне. В этом контексте национальные статистические управления должны постепенно брать на себя обязанности по регулярному составлению статистики выбросов и содействовать пересмотру руководящих принципов по составлению кадастров выбросов.

55. Необходимо провести дальнейшую работу по внесению вклада в глобальную инициативу по интеграции аспектов окружающей среды и изменения климата в официальную статистику и укреплению потенциала стран производить высококачественные базовые статистические данные для анализа изменения климата в соответствии с международно согласованными стандартами, концепциями и классификациями; по изучению методологий в секторальной статистике с учетом требований отчетности об изменении климата; по поощрению разработки надежной, авторитетной и сопоставимой статистики о влияющих на климат выбросах и деятельности человека, вызывающей их, в качестве основы для обсуждения на национальном, субнациональном и международном уровнях, а также по оказанию поддержки дальнейшим совместным усилиям природоохранных органов, статистических институтов и исследовательского сообщества в целях совершенствования разработки данных об изменении климата в качестве неотъемлемого элемента официальной статистики, необходимость для обсуждения климатической политики.

Е. Инновации и финансирование

56. ЕЭК организует рабочие совещания и семинары с целью углубления понимания процесса распространения технологий, выявления возможных препятствий их освоению и организации профессиональной подготовки для оказания технической помощи правительствам региона по вопросам их инновационной политики. Это включает в себя финансовое измерение, в частности финансирование на ранних стадиях инновационных предприятий. В ходе Международной конференции "Инвестиции в инновации", состоявшейся в апреле 2008 года в Женеве, было проведено заседание по вопросам

решения экологических проблем, участие в котором приняли представители директивных органов и специализированных финансовых посредников. Они обсудили новые тенденции в распределении рискованного капитала для экоинвестирования и типы программ, необходимые для поощрения мобилизации частного финансирования в этой области.

57. Усилия по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему в значительной степени стимулируются не только распространением существующих технологий, но также и внедрением новых. Исходя из масштаба и системного характера необходимого перехода к низкоуглеродным технологиям можно установить прямую связь между задачами, выдвигаемыми смягчением воздействия изменения климата, и инновационной политикой. В будущем крайне необходимо, чтобы информация о деятельности в области инноваций и о соответствующем финансировании и вопросах интеллектуальной собственности использовалась в целях политики в области изменения климата.

58. В рамках будущей работы будет продолжен политический диалог по решению экологических проблем, таких как изменение климата, путем инноваций и создания стимулирующей среды для финансирования экоинноваций.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

59. Признавая высокую актуальность и важность работы ЕЭК в области адаптации к изменению климата и смягчения его воздействия, а также с учетом важности борьбы с изменением климата Комиссии предлагается:

а) подтвердить, что регион ЕЭК ООН играет ключевую роль в обеспечении успеха РКККООН на местном и региональном уровнях, как это было подчеркнuto государствами-членами на шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы";

б) подтвердить важное значение ЕЭК в качестве организатора мероприятий по вопросам изменения климата, а также его важную роль в консультационном и содержательном процессе в поддержку глобальных, региональных и национальных действий в общеевропейском регионе, в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря;

с) одобрить осуществляемую ЕЭК работу в области изменения климата; и

d) исходя из того, что будущая работа должна проводиться в соответствии с вышеизложенными направлениями, поручить секторальным комитетам осуществлять будущую деятельность, принимая во внимание в соответствующих случаях проблемы изменения климата, при надлежащем учете работы других организаций-партнеров и разработок в этой области на глобальном уровне.

60. Отмечая, что усилия по борьбе с изменением климата в силу своей природы требуют межсекторального подхода, Комиссия, возможно, также пожелает призвать все секторальные комитеты уделять особое внимание кросс-секторальным мероприятиям в области изменения климата, в том числе путем изучения того, каким образом их текущая программа работы/текущие мероприятия могут быть скорректированы соответствующим образом, а также путем разработки новых процедур совместной работы между секторами и регионами.

61. В заключение Комиссия, возможно, сочтет необходимым поручить Исполнительному комитету следить за деятельностью ЕЭК в области изменения климата и представить Комиссии соответствующую информацию на ее следующей сессии.
