



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/ECE/1427/Add.1
9 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестидесятая сессия

22-25 февраля 2005 года

(Пункт 11 предварительной повестки дня)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕЭК ООН ПО ЛИНИИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Стратегия ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН для Центральной Азии и направления будущей деятельности в рамках Специальной программы для стран Центральной Азии (СПСЦА) Организации Объединенных Наций

Доклад Исполнительного секретаря

Резюме

С целью адаптации деятельности ЕЭК ООН к экономическим и политическим переменам и новым событиям, происходящим в регионе, Стратегия технического сотрудничества, утвержденная на последней ежегодной сессии Комиссии, призывает оказывать более целенаправленную и эффективную техническую помощь странам Центральной Азии. Для решения этой задачи секретариат ЕЭК ООН, действуя в сотрудничестве с ЭСКАТО ООН и в консультации с правительствами стран этого субрегиона, в настоящее время предпринимает ряд взаимосвязанных шагов:

- ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН приступили к консультациям с правительствами стран субрегиона по вопросам, касающимся нового совместного стратегического подхода этих двух региональных комиссий ООН к деятельности в Центральной Азии;
- по инициативе Генерального секретаря ООН Исполнительные секретари этих двух региональных комиссий продолжают совершать поездки в государства - члены СПСЦА с целью проведения консультаций по вопросам укрепления СПСЦА.

Основываясь на уроках, полученных в ходе проведения соответствующих мероприятий, эти две комиссии подготовили и в настоящее время проводят консультации с государствами - членами СПСЦА по широкому кругу предложений, направленных на реформирование и укрепление данной программы:

- в мае 2005 года в ходе международной конференции, которая будет организована в Астане правительством Казахстана, будет обсужден пакет предложений и инициатив по данной реформе. На этой конференции особое внимание будет уделено СПСЦА как механизму, направленному на развитие субрегионального сотрудничества в Центральной Азии;
- высший директивный орган СПСЦА, т.е. ее Региональный консультативный комитет, проведет свое совещание в увязке с работой конференции, организуемой в Астане, и, как ожидается, на основе ее итогов примет конкретные решения по будущей работе и направлениях деятельности программы, включая направление Афганистану предложения о присоединении к данной программе;
- в настоящее время ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН вместе с другими организациями-партнерами, включая ПРООН, а также МФУ и двусторонних доноров, осуществляют активную деятельность по укреплению координации и сотрудничества в Центральной Азии;
- эти две региональные комиссии ООН также проводят консультации со своими государствами-членами и с многосторонними и двусторонними донорами, в ходе которых предпринимаются попытки обеспечить долгосрочное и более устойчивое финансирование процесса осуществления проектов и деятельности в рамках реформированной и укрепленной СПСЦА.

Введение

1. В Стратегии технического сотрудничества (СТС) ЕЭК ООН, утвержденной на пятьдесят девятой ежегодной сессии, указывается: "С 1997 года, когда началась реформа ЕЭК ООН, положение в регионе значительно изменилось, в результате чего возникли новые проблемы и необходимость в применении новых подходов. В то время как некоторые страны региона достигли заметного прогресса в своем экономическом и социальном развитии, другим странам требуется значительно более длительное время для перехода к рыночной экономике, чем это первоначально ожидалось".
2. Согласно СТС, геополитические изменения, которые возникнут в результате расширения ЕС, усилят "необходимость в оказании более целенаправленной технической помощи странам СНГ и ЮВЕ". В ней указывается, что "техническая помощь в период после расширения Европейского союза будет рационализирована и ориентирована на страны Юго-Восточной Европы и страны - члены Содружества Независимых Государств, в частности страны Центральной Азии. С учетом опыта ЕЭК ООН стратегический подход, направленный на удовлетворение потребностей этих стран и определение требующихся для этого видов деятельности, будет осуществляться в контексте двуединой цели а) расширения возможностей менее развитых стран пользоваться преимуществами ожидаемой более глубокой экономической интеграции Европы; и б) устранения новых экономических диспропорций и различий в рамках региона".
3. Уделяемое ЕЭК ООН приоритетное внимание региону Центральной Азии полностью соответствует духу общих усилий, предпринимаемых международным сообществом. В последние годы значительно возросло стратегическое значение данного субрегиона, который граничит с Афганистаном, Ираном, Китаем и Российской Федерацией и расположен на перекрестке между Европой и Азией. Невозможно будет в полной мере обеспечить успешное осуществление деятельности по содействию стабильности и процветанию в более широком регионе без полномасштабного участия в ней данного субрегиона.
4. Правительства стран Центральной Азии преисполнены решимости осуществлять деятельность по реформированию, модернизации, экономической стабилизации и развитию. Все более широко признается необходимость диверсификации промышленного и сельскохозяйственного производства и экспорта с тем, чтобы уменьшить их зависимость от экспорта энергоносителей и основных сырьевых товаров. Они предпринимают сознательные усилия по содействию привлечению внутренних и внешних инвестиций с тем, чтобы создать основы для устойчивого и долгосрочного экономического развития. Высокий уровень взаимозависимости стран Центральной Азии

в ряде секторов, а также наличие общей инфраструктуры (транспортные, энергетические, водохозяйственные системы) предусматривают экономико-политическую необходимость в сотрудничестве и интеграции.

I. Стратегический подход ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН к деятельности в Центральной Азии

5. ЕЭК ООН, действуя в тесном сотрудничестве с ЭСКАТО ООН, разработала новый стратегический подход к деятельности в Центральной Азии, который в настоящее время обсуждается с правительствами государств - членом СПСЦА. Данный стратегический подход основывается на национальных программах проведения реформ и субрегиональных инициативах и в полной мере учитывает национальные приоритеты, а также опыт, приобретенный в рамках текущей деятельности двух региональных комиссий ООН в данном субрегионе, особенно в контексте СПСЦА.

6. Главная цель деятельности, осуществляемой ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в Центральной Азии, заключается в оказании поддержки процессу развития стран Центральной Азии, содействию укреплению сотрудничества в рамках данного субрегиона и его интеграции в мировую экономику. Соответственно, основные задачи и цели стратегического подхода сводятся к следующему:

a) поддержка политики, проводимой правительствами в области содействия переходному процессу, осуществлению экономических реформ, стабилизации, развитию и улучшению состояния окружающей среды;

b) содействие субрегиональному и региональному сотрудничеству и интеграции, в частности в рамках СПСЦА, включая выполнение политических обязательств по осуществлению существующих соглашений;

c) согласование национальных и субрегиональных программ и проектов ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в области оказания технической помощи;

d) укрепление программ ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН по оказанию технической помощи в рамках осуществления основных стратегий ООН, таких, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и итогов недавних конференций и встреч на высшем уровне, проведенных под эгидой ООН;

e) совершенствование координации с партнерскими организациями и учреждениями как внутри, так и вне системы ООН и оказание содействия в изучении

возможностей для более активного участия ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в общих рамках планирования и осуществления; и

f) предоставление сообществу доноров ясной и всеобъемлющей информации о долгосрочных стратегических целях программ и проектов оказания технической помощи, реализуемых двумя региональными комиссиями ООН в данном субрегионе, с целью укрепления донорской поддержки текущей и планируемой деятельности.

7. В рамках стратегий региональных комиссий ООН в области осуществления основное внимание уделяется таким аспектам, как:

a) содействие интеграции и сотрудничеству и решение межсекторальных приоритетных проблем путем:

- поощрения интеграции стран Центральной Азии в мировую экономику, а также путем оказания поддержки процессам экономической интеграции на региональном уровне;
- содействия укреплению трансграничного и субрегионального сотрудничества;
- улучшения делового климата;
- поощрения экологически устойчивого развития;
- оказания помощи в борьбе с нищетой и безработицей;
- расширения местных статистических и аналитических возможностей и возможностей в области ИКТ;

b) решение субрегиональных секторальных приоритетных проблем, в частности в области транспорта, торговли и инвестиций, энергетики и водного хозяйства, окружающей среды и других областях, которые предлагаются государствами-членами и в которых ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН имеют соответствующие мандаты и специальные знания.

II. СПСЦА - своевременная инициатива

8. Полностью осознавая важное значение укрепления субрегионального сотрудничества, в 1998 году Генеральный секретарь ООН и президенты Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана приступили к осуществлению Специальной

программы ООН для стран Центральной Азии. К данной программе позднее присоединились Туркменистан и Азербайджан. В базовом документе этой программы, т.е. в Ташкентской декларации, указывается, что "целью программы является оказание поддержки государствам Центральной Азии в укреплении их сотрудничества, стимулировании экономического развития и интеграции в экономику стран Европы и Азии".

9. В рамках реализации СПСЦА были достигнуты существенные результаты в ряде важных областей. В ходе осуществления проекта "Рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии" была разработана стратегия укрепления сотрудничества, утвержденная на различных уровнях системы государственного управления четырьмя странами Центральной Азии. В ходе осуществления проекта "Международная экономическая конференция по Таджикистану в региональном контексте Центральной Азии" была разработана и утверждена совместная стратегия регионального развития и привлечения иностранных инвестиций. Данная конференция была проведена в Душанбе в апреле 2003 года одновременно с региональным "круглым столом" по ПИИ для Центральной Азии. В рамках проекта СПСЦА "Развитие транспортной инфраструктуры и упрощение режима пересечения границ" была разработана Программа действий по сотрудничеству в области транзитных перевозок между странами СПСЦА, основные элементы которой были включены в качестве регионального вклада в Алматинскую программу действий, принятую на Международной конференции министров по сотрудничеству в области транзитных перевозок, состоявшейся в августе 2003 года в Алматы. В настоящее время обсуждается вопрос о путях обеспечения эффективного развития итогов этих конференций и оказания помощи странам в их осуществлении. СПСЦА смогла также ускорить процесс осуществления последующей деятельности в ряде важных областей, таких, как обеспечение безопасности плотин, водно-энергетические консорциумы и экологически чистые технологии сжигания угля.

10. Несмотря на впечатляющие результаты, достигнутые в ряде областей, в рамках СПСЦА удалось добиться лишь ограниченного прогресса в плане реализации ее первоначальных целей. Недавно Генеральный секретарь ООН признал, что потенциал СПСЦА пока еще не реализован в полной степени, главным образом ввиду ограниченных финансовых средств и ресурсов. Иными словами, в ходе реализации программы пока еще не удалось достигнуть таких перечисленных в ее первоначальной концепции целей, как: "мобилизация дополнительных внутренних и внешних финансовых средств для решения приоритетных проблем, которые могут быть урегулированы более эффективно путем принятия совместных мер странами региона, а не на уровне какой-либо одной страны", "обеспечение ее мобилизующей роли в укреплении регионального сотрудничества в

Центральной Азии и интеграции данного региона в мировую экономику" и "предоставление директивным органам стран Центральной Азии нейтрального форума для обсуждения вопросов, касающихся развития региона".

11. Участники Конференции по СПСЦА ООН, состоявшейся 23-24 июня 2004 года в Женеве, вновь подтвердили важное значение СПСЦА как основы для расширения регионального сотрудничества. В ходе проведения Конференции, которая с удовлетворением отметила позитивные результаты, достигнутые в ходе осуществления программы, ряд стран СПСЦА заявили о своем намерении обеспечить дальнейшее развитие содержания данной программы и продолжить сотрудничество в области ее реализации.

12. В Стратегии технического сотрудничества ЕЭК ООН подчеркивается, что ЕЭК ООН необходимо совместно с ЭСКАТО ООН и далее играть ведущую роль в претворении в жизнь целей и задач СПСЦА в рамках реализуемых на практике мероприятий и проектов оказания технической помощи и мобилизовать более широкую поддержку со стороны других подразделений системы Организации Объединенных Наций и других организаций¹.

13. В начале 2004 года Генеральный секретарь ООН вновь подтвердил полную приверженность Организации Объединенных Наций делу осуществления СПСЦА и подчеркнул важность оказания ей общесистемной поддержки. Он просил Исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН провести консультации с правительствами государств - членов СПСЦА по вопросам, касающимся укрепления данной программы.

14. Руководители всех государств - членов СПСЦА поддерживают процесс укрепления субрегионального и регионального сотрудничества. Это было подчеркнуто в ходе совместных поездок Исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в Узбекистан, Туркменистан и Таджикистан, а также в рамках иных продолжающихся контактов с другими государствами - членами СПСЦА. Политические обязательства на высоком уровне, касающиеся целей СПСЦА, несмотря на очевидные трудности в их претворении в конкретные результаты, обеспечивают активные стимулы и прочные основы для дальнейшей деятельности.

¹ В Шанхайской декларации, принятой на шестидесятой сессии ЭСКАТО ООН, также призывается укрепить процесс осуществления СПСЦА и оказывать ему поддержку. Кроме того, в рамках Стратегии технического сотрудничества ЭСКАТО ООН предлагается установить тесные партнерские связи с ЕЭК ООН в этой области.

III. Сравнительные преимущества, предоставляемые СПСЦА

15. Можно утверждать, что субрегиональное сотрудничество - или его недостаточный уровень развития - являются наиболее важным вопросом общего характера в Центральной Азии. Содействие интеграции в мировую экономику, улучшение инвестиционного климата, в частности посредством увеличения размера рынков, совершенствование транспортных связей с Европой и Азией, укрепление торговых и экономических отношений с экономически важными соседями, такими как Российская Федерация или Китай, нахождение взаимовыгодных и устойчивых решений сложных и взаимосвязанных вопросов в секторах водохозяйственной деятельности и энергетики, успешное урегулирование экологических проблем, таких как проблема Аральского моря, стимулирование развития сектора услуг, например туристической индустрии, могут позволить достичь лишь весьма скромных результатов, если соответствующая деятельность будет осуществляться на страновой основе без реального совершенствования субрегионального сотрудничества и интеграции.

16. Тесные партнерские связи, существующие между ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН, в полной мере отвечают особым потребностям государств - участников СПСЦА, которые являются членами обеих региональных комиссий ООН, которые могут оказывать помощь в развитии субрегионального сотрудничества в широком круге областей, включая, например, водохозяйственную деятельность и энергетику, а также транспорт, торговлю и инвестиции. Основное сравнительное преимущество СПСЦА заключается в том, что она позволяет сочетать активную инициативную роль соответствующих стран, поскольку данная программа возглавляется самими правительствами с экспертной поддержкой, оказываемой обеими региональными комиссиями ООН.

IV. Извлеченные уроки

17. В интересах содействия осуществлению инициативы Генерального секретаря ООН ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН проанализировали извлеченные в ходе реализации СПСЦА уроки и разработали ряд предложений для обеспечения того, чтобы данная программа в большей степени отвечала нынешним потребностям ее государств-участников. Эти предложения включают в себя проведение организационных реформ, разработку новых методов работы, нахождение возможных дополнительных областей сотрудничества и улучшение финансирования.

18. Трудности, с которыми сталкивается СПСЦА, можно подразделить на две группы: политические и экономические вопросы, с одной стороны, и программные, институциональные и финансовые проблемы - с другой.

А. Политические и экономические вопросы

19. Первоначальная концепция программы основывалась на оптимистичных в целом оценках перспектив развития субрегионального сотрудничества в Центральной Азии, которые были сделаны как правительствами, так и Организацией Объединенных Наций после завершения гражданской войны в Таджикистане в 1997 году. Правительства стран данного субрегиона признали важность восстановления экономических, торговых, транспортных, энергетических и иных инфраструктурных связей между их странами, примером чему может служить Международный фонд спасения Аральского моря (МФСА). Они активно поддерживали быструю интеграцию Центральной Азии в мировую экономику. Последующее ухудшение условий безопасности в Центральной Азии, вызванное последствиями афганского конфликта и изменениями в экономической и внешней политике и в политике в сфере безопасности ряда государств Центральной Азии, которые в ряде случаев были обусловлены различиями в национальных приоритетах, не могло не сказаться на перспективах развития субрегионального сотрудничества. В определенной степени СПСЦА медленно реагировала на изменение политических и экономических реалий в субрегионе. Серьезную проблему стал представлять такой аспект, как различный уровень участия государств - членов СПСЦА в ее деятельности.

20. Следует отметить, что многие другие международные и региональные организации, а также финансирующие учреждения испытывают аналогичные трудности в отношении реализации программ и проектов, имеющих целью содействие развитию субрегионального сотрудничества в Центральной Азии.

В. Программные и институциональные вопросы

21. Еще одна причина, объясняющая неравномерные темпы работы в рамках СПСЦА, заключается в том, что уже с самого начала эта программа ориентировалась на относительно сложные вопросы. В число приоритетных областей сотрудничества, предложенных правительствами государств - участников СПСЦА, входили такие вопросы, как рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов, развитие транспортной инфраструктуры, а также разработка различных маршрутов для трубопроводной транспортировки углеводородов на мировые рынки. Эти деликатные и сложные вопросы потребовали от двух региональных комиссий ООН непропорционально больших усилий для того, чтобы добиться ощутимого прогресса. В

то же самое время нехватка финансовых средств не позволила региональным комиссиям ООН в полной мере оправдать ожидания государств-участников путем расширения сферы сотрудничества.

22. Возложение на премьер-министров или их заместителей функций национальных координаторов, которые образуют верховный директивный орган СПСЦА - Региональный консультативный комитет (РКК), имело своей целью обеспечить, чтобы данной программе уделялось внимание со стороны правительственных инстанций высокого уровня, а также добиться эффективной координации участия отраслевых министерств в СПСЦА. Однако необходимость управления относительно скромными и слабо финансируемыми секторальными проектами на уровне премьер-министров или их заместителей с течением времени неизбежно привела к утрате интереса со стороны ряда стран к участию в деятельности РКК. В результате РКК так и не смог стать органом, способным обеспечивать стратегическое руководство СПСЦА и служить нейтральным форумом для обсуждения всесторонних вопросов субрегионального сотрудничества.

С. Финансирование

23. Одна из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкивается СПСЦА, заключается в отсутствии надежного долгосрочного финансирования. Хотя СПСЦА задумывалась как совместное предприятие государств-членов и двух региональных комиссий ООН (ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН), первоначальная концепция СПСЦА предусматривала активное участие международных экономических и финансовых организаций в деятельности по оказанию поддержки программе. И хотя некоторые из них участвовали в осуществлении и финансировании проектов в рамках СПСЦА на индивидуальной основе, ни одна из них так и не обеспечила устойчивой долгосрочной поддержки и финансирования.

24. Хотя региональные комиссии ООН могут оказывать техническую и консультативную помощь, они не являются финансирующими учреждениями. Скорее всего, достигнутый до настоящего времени скромный прогресс объясняется, в частности, отсутствием регулярной поддержки СПСЦА со стороны финансирующих учреждений и других доноров.

В. **Дальнейшие перспективы: оздоровление СПСЦА**

25. Не вызывает никаких сомнений, что основательно реформированная программа позволит открыть новые возможности для региональных комиссий ООН и их партнеров в области содействия развитию субрегионального сотрудничества. Предпринятые в

недавнее время руководителями государств Центральной Азии инициативы по укреплению сотрудничества на субрегиональном и региональном уровнях свидетельствуют о все более широком признании важности данного вопроса. Вместе с тем протекающий в настоящее время процесс стабилизации превращает Афганистан из источника нестабильности в важного партнера по сотрудничеству и открывает новые возможности для государств Центральной Азии в таких областях, как транспорт, торговля, энергетика и водохозяйственная деятельность. Этот процесс можно было бы дополнительно активизировать путем укрепления сотрудничества между Афганистаном и государствами-участниками СПСЦА.

А. Опора на прежние достижения

26. Имеется ряд реальных результатов, на которые могла бы опираться новая реформированная "СПСЦА II". Проекты, направленные на осуществление субрегиональной стратегии эффективного использования энергии и водных ресурсов, а также соглашения, заключенные в сфере транспорта, закладывают прочные основы для будущей деятельности ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в этих областях и для расширения их сотрудничества с другими партнерами, включая ПРООН и МФУ.

В. Новые области сотрудничества

27. СПСЦА следует постепенно разработать более широкий и сбалансированный набор программ, отражающих интересы и пожелания всех государств-участников. С учетом мандатов и областей специализации ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН новый портфель мог бы включать в себя текущую и уже запланированную работу (транспорт), меры в развитие результатов, полученных в недавнее время в рамках СПСЦА (таких, как водно-энергетический консорциум, безопасность плотин), а также ряд новых областей, предложенных государствами-участниками (упрощение процедур торговли, ИКТ, статистика, разработка технологий и развитие предприятий, включая МСП, привлечение инвестиций, а также туризм).

С. Укрепление политической поддержки

28. Деятельность, проводимую в рамках СПСЦА, следует тщательно строить на основе выраженной государствами-участниками политической воли в отношении укрепления субрегионального сотрудничества. Поддержка инициатив, предпринимаемых на высоком уровне, приоритетных областей сотрудничества, определенных правительствами, и связей в сфере кооперирования с другими субрегиональными и региональными организациями и группировками (ОЭС, ЦАС, Шанхайская организация сотрудничества, МФСА и т.д.),

поддерживаемых государствами - участниками СПСЦА, позволила бы укрепить помощь СПСЦА на всех уровнях. Региональные комиссии ООН могли бы выявить ряд областей, в которых Организация Объединенных Наций способна оказать помощь в рамках структуры СПСЦА процессу осуществления нынешних или новых инициатив и планов субрегионального сотрудничества и интеграции, реализуемых правительствами или их субрегиональными организациями.

29. Следует подчеркнуть, что укрепление сотрудничества в рамках СПСЦА могло бы приблизить государства-участники к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также к реализации других решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне, проведенных под эгидой Организации Объединенных Наций. Важность субрегионального сотрудничества (например, в области транспорта, торговли или инвестиций) в решении серьезных проблем, обусловленных положением государств Центральной Азии, не имеющих выхода к морю, следует использовать в качестве еще одного важного аргумента в пользу более полной реализации потенциала СПСЦА, например в поддержку процесса осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита.

D. Реформирование институциональной структуры СПСЦА

30. Сессии Регионального консультативного комитета необходимо сделать более привлекательными в политическом плане для участников высокого уровня. Этой цели можно было бы добиться путем включения в повестку дня сессий РКК, помимо вопросов о критической оценке достигнутого прогресса и определении новых направлений работы, тем, которые позволили бы государствам-участникам обсуждать более общие вопросы политики в области развития, относящиеся к субрегиональному сотрудничеству и интеграции в мировую экономику, и/или организации в ходе проведения сессий РКК диалога или "круглых столов" высокого уровня по проблемам политики с участием признанных международных экспертов для обсуждения вопросов, представляющих интерес и важность для всех шести стран, например, таких, как опыт, накопленный новыми государствами - членами ЕС в течение переходного периода, или опыт, накопленный в процессе присоединения к ВТО. В свою очередь такие обсуждения могли бы способствовать разработке межсекторальных проектов, направленных на содействие развитию субрегионального сотрудничества, например, в таких областях, как торговля.

31. Следует призвать представителей других организаций системы ООН, прежде всего ПРООН и МФУ, а также двусторонних доноров и представителей соответствующих региональных организаций, действующих в области сотрудничества и интеграции,

принимать более непосредственное участие в работе РКК. Их присутствие в составе РКК могло бы способствовать более активной координации усилий, предпринимаемых различными организациями и учреждениями в данном регионе, и в то же время содействовать обеспечению более устойчивого и предсказуемого финансирования деятельности СПСЦА.

32. Помимо укрепления РКК как форума для стратегической координации деятельности СПСЦА, необходимо разработать дополнительные механизмы более оперативной координации деятельности СПСЦА и налаживания более эффективных повседневных связей между ее государствами-участниками и тематическими рабочими группами, а также с ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН и другими партнерами, участвующими в осуществлении программы.

33. Как ожидается, "Группа друзей СПСЦА", созданная в ноябре 2004 года в Женеве по инициативе Азербайджана, усовершенствует информационный поток и будет выполнять функции форума для проведения консультаций. Она будет поддерживать регулярные контакты с Постоянными представительствами Таджикистана и Туркменистана в Нью-Йорке (поскольку эти страны не имеют своих представительств в Женеве), а также со столицами государств - участников СПСЦА.

Е. Расширение международной поддержки и совершенствование финансирования

34. Следует подчеркнуть, что более устойчивое финансирование проектов, связанных с СПСЦА, является неременным условием успешного оздоровления данной программы. Потенциальным международным и двусторонним донорам был представлен набор предложений, направленных на реформирование и укрепление СПСЦА. В настоящее время проводится также работа по мобилизации более активной поддержки деятельности СПСЦА из таких источников, как Счет развития ООН.

35. С учетом опыта, накопленного ЭСКАТО ООН и другими международными организациями, такими, как АСЕАН, можно было бы рассмотреть вопрос о проведении, в привязке к основным мероприятиям СПСЦА, серии консультаций или диалога между государствами-участниками СПСЦА и отдельными крупными донорами.

36. Предложение Узбекистана об участии Афганистана в деятельности СПСЦА было встречено с интересом и получило поддержку со стороны правительств других стран Центральной Азии. Участие Афганистана будет в значительной степени способствовать реализации многих программ и проектов, осуществляемых или планируемых к

осуществлению в рамках СПСЦА (транспорт, торговля, водохозяйственная деятельность и энергетика).

37. Кроме того, к деятельности СПСЦА необходимо на более регулярной основе привлекать другие соседние страны (в качестве наблюдателей или даже сотрудничающих партнеров), в особенности те из них, которые поддерживают тесные торговые и экономические связи или участвуют в различных интеграционных процессах с государствами - участниками СПСЦА. Некоторые из этих соседних стран в значительной мере заинтересованы в укреплении двустороннего сотрудничества или развитии общей транспортной и/или энергетической инфраструктуры со странами СПСЦА. Это, в частности, может превратить СПСЦА в важный механизм для оказания поддержки процессу осуществления международных норм, стандартов и правовых документов ЕЭК ООН и, тем самым, предоставить значительные преимущества как странам Центральной Азии, так и их соседям.

38. ПРООН рассматривается в качестве ключевого партнера в укреплении и реформировании СПСЦА. Ее полномасштабная деятельность в осуществлении запланированных реформ, ее активное участие в механизме принятия решений СПСЦА, а также в дальнейшем расширении проектного портфеля программы являются важными предварительными условиями достижения успешных результатов. Как ожидается, СПСЦА воспользуется преимуществами участия ЕЭК ООН в подготовке доклада ПРООН по региональному сотрудничеству в области развития человеческого потенциала и безопасности в Центральной Азии, который будет способствовать увязке данной программы с более широкими среднесрочными и долгосрочными стратегиями ООН в данном субрегионе.

39. Недавно Исполнительные секретари ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН предложили наладить регулярное сотрудничество между СПСЦА и крупнейшей и наиболее успешной международной программой по содействию экономическому развитию и сотрудничеству в Центральной Азии, т.е. КАРЕК (Программа регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии). КАРЕК была организована Азиатским банком развития и пользуется поддержкой со стороны ЕБРР, Всемирного банка, МВФ, ИБР и ПРООН. Сотрудничество СПСЦА и КАРЕК может обеспечить ряд серьезных преимуществ: оно будет способствовать достижению согласованности, предупреждению параллелизма и дублирования в работе. Кроме того, постепенно оно могло бы создать рамки для добровольного обмена информацией о международной помощи, направленной на укрепление сотрудничества и развития в данном субрегионе.

40. Как ожидается, сотрудничество с МФСА (Международный фонд спасения Аральского моря) в соответствии с МоП, подписанном 3 июня 2004 года между ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН и МФСА, повысит интерес и расширит политическую поддержку деятельности СПСЦА из различных источников.

41. Дальнейшая поддержка СПСЦА со стороны Европейского союза, являющегося главным торговым партнером и донором в данном субрегионе, могла бы стать в высшей степени эффективным средством для достижения целей Европейской политики соседства за пределами ее фактического географического охвата. Другие страны, входящие в регионы ЕЭК ООН (и ЭСКАТО ООН), могли бы также получить соответствующие преимущества в результате их более активного участия в деятельности СПСЦА.

VI. Международная конференция 2005 года в Астане: стартовая платформа для проведения реформы СПСЦА

42. В мае 2005 года правительство Казахстана организует в Астане международную конференцию по субрегиональному сотрудничеству в Центральной Азии, в ходе которой особое внимание будет уделено СПСЦА. Как ожидается, в работе этой конференции, помимо всех государств - членов СПСЦА, будут участвовать представители других заинтересованных стран, международных и региональных организаций, действующих в области интеграции и сотрудничества, а также многосторонних и двусторонних доноров. Это важное мероприятие предоставляет отличную возможность для организации проведения программы реформ на основе инициативы Генерального секретаря ООН. Как ожидается, государства-члены обсудят новые предложения, подготовленные двумя региональными комиссиями ООН. Ряд "круглых столов", организуемых в ходе проведения конференции, могут обеспечить форум для диалога с гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами. Сразу после завершения международной конференции планируется провести совещание РКК, организуемое в Астане, с тем чтобы можно было без задержек принять конкретные решения о реформе и будущем функционировании и направлениях деятельности программы, включая решения по вопросу о приглашении Афганистана.

VII. Новый подход к деятельности в Центральной Азии и реформа ЕЭК ООН

43. Основным предварительным условием успешного осуществления реформы СПСЦА является активная поддержка со стороны государств - членов ЕЭК ООН (и ЭСКАТО ООН), включая предоставление первоначальных ресурсов, необходимых для проведения первого этапа реформирования программы. Утверждение ее нового подхода к

деятельности в Центральной Азии окажет значительное содействие ЕЭК ООН, действующей в сотрудничестве с ЭСКАТО ООН и другими партнерами, в достижении ее общих стратегических приоритетных целей в данном регионе.

44. Активизация технической и консультативной помощи, оказываемой ЕЭК ООН государствам-участникам СПСЦА, с уделением ярко выраженного приоритетного внимания вопросу об укреплении субрегионального сотрудничества и осуществлении соответствующих международно согласованных норм, стандартов и правовых документов станет важным шагом на пути более четкого определения роли ЕЭК ООН в рамках изменяющейся структуры распределения работы между различными региональными и субрегиональными организациями на основе их соответствующих сравнительных преимуществ. Например, деятельность ЕЭК ООН, проводимая в приоритетном порядке в отношении Центральной Азии, могла бы подкреплять и дополнять политику соседства ЕС, которая охватывает Южный Кавказ, но не Центральную Азию.

45. Четкое определение более широких долгосрочных целей нового подхода ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН к деятельности в Центральной Азии должно оказать помощь государствам-членам в принятии конкретных решений, касающихся внесения внебюджетных взносов в Комиссию. Реализация индивидуальных проектов в этом более широком контексте должна также оказать государствам-членам помощь в более реалистичной оценке последствий этой деятельности. Являясь относительно небольшими по своим масштабам, индивидуальные проекты могут приносить только ограниченные результаты, которые сложно оценить, в то время как регулярный обзор и анализ деятельности в четко определенном и более широком контексте могут оказать государствам-участникам помощь в совершенствовании оценок того, была ли достигнута критическая масса объема помощи, необходимой для стимулирования реального прогресса.
