



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/ECE/1426
14 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестидесятая сессия

22-25 февраля 2005 года

(Пункт 10 предварительной повестки дня)

РАБОТА ЕЭК ООН - ДОСТИЖЕНИЯ И ТРУДНОСТИ

Доклад Исполнительного секретаря

В нижеприведенном докладе содержится обзор достижений ЕЭК ООН в 2004 году, а также описание вызовов и трудностей, с которыми она столкнулась при осуществлении своей программы работы.

Как указывается ниже в пунктах 21-22, Комиссии предлагается одобрить предложения, касающиеся расширения участия в Рабочей группе по безопасности дорожного движения и других вспомогательных органах Комитета по внутреннему транспорту.

Обзор

1. В ходе рассматриваемого года ЕЭК ООН успешно продолжала осуществление своей согласованной программы работы по трем основным направлениям деятельности: нормотворческая работа, экономический анализ и техническое сотрудничество. *Достигнутые ею результаты, которые подробно описываются ниже, содействовали развитию экономического сотрудничества и налаживанию политического диалога, предупреждению возникновения новых и устранению существующих барьеров в регионе ЕЭК ООН, а также обеспечению устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН.*

2. Деятельность, проводившаяся по каждому из направлений, осуществлялась в условиях/под влиянием:

- сохраняющихся политической нестабильности в различных частях мира и проблем в области безопасности. Несмотря на укрепление глобального экономического роста факторы риска и неопределенности сохраняются;
- исторического расширения Европейского союза; как указывается ниже, во многих случаях ЕЭК ООН перенесла акцент в некоторых областях работы на потребности неприсоединившихся стран и субрегионов, находящихся вне Европейского союза, одновременно сохранив те направления деятельности, которые высоко оцениваются всеми ее государствами-членами;
- глобальной повестки дня Организации Объединенных Наций. Будучи частью Организации Объединенных Наций, ЕЭК ООН должна содействовать достижению глобальных целей. Эти вопросы более подробно обсуждаются в документе E/ECE/1421, посвященном устойчивому развитию в регионе ЕЭК ООН, в документе E/ECE/1424, посвященном достижению международно согласованных целей в области развития, в том числе целей, установленных в Декларации тысячелетия, а также реализации решений основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и в документе E/ECE/1420, посвященном вопросам финансирования развития: осуществление решений Международной конференции по финансированию развития в регионе ЕЭК ООН. Как отмечается в этих документах, растущее признание важности регионального измерения означает, что ЕЭК ООН, а также другие региональные комиссии должны более чем когда-либо подчеркивать необходимость, как об этом говорится в резолюции 1998/46 ЭКОСОС, "эффективного увязывания деятельности региональных комиссий с деятельностью Организации".

3. В 2004 году ЕЭК ООН продолжала укреплять свое сотрудничество с организациями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Что касается последних, то особо следует отметить успешные переговоры о подписании меморандума о взаимопонимании с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в котором описывается ожидаемый вклад ЕЭК ООН в обзор обязательств, содержащихся в документе о новой стратегии ОБСЕ.

4. Сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом продолжалось на основе взаимной поддержки. С одной стороны, ЕЭК ООН высоко оценивает существенный вклад и финансовые взносы в работу ее различных секторов деятельности. С другой стороны, частный сектор продолжал пользоваться результатами нормотворческой деятельности ЕЭК ООН (например, в области транспорта и торговли). Кроме того ЕЭК ООН оказывала содействие налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами (ПГЧС) путем подготовки, например, руководящих принципов по ПГЧС и организации форумов с участием частного сектора. НПО также внесли свой вклад в работу ЕЭК ООН. Так, например, Комитет по лесоматериалам ЕЭК ООН наладил тесное сотрудничество с ведущими природоохранными НПО, которым требуются для работы данные ЕЭК ООН, касающиеся устойчивого лесопользования и статистики лесов. Материалы, представленные другими НПО на различных совещаниях ЕЭК ООН, также были полезными для обсуждения вопросов политики, например в рамках Регионального форума по осуществлению решений в области устойчивого развития, "Пекин+10" и т.д.

5. Рассматриваемый год был нелегким, поскольку секретариату пришлось работать в условиях урезания бюджетных ассигнований:

- средства, ранее использовавшиеся для оплаты внешних услуг по оказанию помощи по вопросам ИТ, не были перенаправлены на создание отдельной должности, как это предлагалось, и данная статья расходов не была восстановлена для финансирования таких внешних услуг. Речь идет об одной из ключевых функций в рамках ЕЭК ООН, в связи с чем пост из другого отдела пришлось временно передать Группе информационных систем, что отрицательно сказалось на работе лишённого данного поста отдела;
- не было одобрено предложение о создании нового поста Р-4 в Отделе транспорта, получившее мощную поддержку со стороны государств-членов в Женеве, для осуществления новых секретариатских функций, связанных с разработкой глобальных технических правил для транспортных средств в рамках Соглашения 1998 года и преобразованием WP.29 во Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств. Как указывается ниже, отсутствие такого поста также создало проблемы;
- были сокращены три должности категории общего обслуживания (другого уровня) в ЕЭК ООН. Поскольку вспомогательный персонал в ЕЭК ООН осуществляет функции, в большей степени схожие с функциями специалистов, а не с традиционными секретариатскими функциями, это также создало

серьезные проблемы. Хотя сокращения постов вспомогательного персонала могут быть частично, но не полностью компенсированы инвестициями в ИКТ и разработкой новых приложений, уровень ресурсов ИКТ в ЕЭК ООН не позволяет добиться значительного прогресса по этим направлениям. Текущий бюджет на цели ИТ не позволяет производить инвестиции в стратегически важные системы. Ключевое значение для обеспечения того, чтобы секретариат мог эффективно обрабатывать постоянно возрастающий объем данных и информации, имеет, в частности, создание интегрированной системы документации/архивирования и инфраструктуры для управления веб-контентом. Отсутствие таких систем приведет к значительным и дополнительным трудозатратам сотрудников по управлению электронными документами, включая электронную почту и веб-контент.

- В дополнение к этим трудностям ресурсы, выделяемые ЕЭК ООН по разделу 23 "Регулярная программа технического сотрудничества", продолжали оставаться недостаточными. Этот раздел бюджета охватывает расходы на консультационные услуги, профессиональную подготовку и соответствующие путевые расходы различных подразделений секретариата Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии. Несмотря на то, что в географический охват ЕЭК ООН входят 55 стран, выделяемая ей доля ресурсов является наименьшей среди всех региональных комиссий. Эти средства используются в первую очередь для финансирования региональных советников, которые удовлетворяют запросы государств-членов об оказании консультационной помощи. Отсутствие достаточного числа региональных советников оказывает негативное влияние на оказание помощи государствам-членам и затрудняет общее осуществление деятельности по техническому сотрудничеству.

б. Секретариат старался преодолеть трудности, обусловленные данными сокращениями (путем повышения эффективности и реорганизации персонала), но столкнулся одновременно с проблемой роста нагрузки вследствие поступления новых запросов от государств-членов и возникновения новых вызовов и выдвижения новых глобальных инициатив. Однако, **для того чтобы ЕЭК ООН оставалась эффективной и динамичной организацией, она должна располагать критической массой человеческого капитала и финансовых ресурсов.** Новое урезание ее бюджета окажет негативное влияние на программу работы, в связи с чем выражается надежда на то, что государства - члены ЕЭК ООН примут меры с целью недопущения такой возможности.

7. ***ЕЭК ООН может гордиться своими достижениями.*** Практика показывает, что она является эффективной организацией, оправдывающей затраты на нее, частично благодаря наличию широких сетей правительственных экспертов, формировавшихся на протяжении многих лет, которые вносят вклад в ее основную деятельность. На протяжении 2004 года деятельность ЕЭК ООН продолжала ***приносить осязаемые и конкретные результаты***, которые в соответствии с ее мандатом содействовали укреплению экономических взаимоотношений между ее государствами-членами, а также их отношений с другими странами мира.

8. ЕЭК ООН добилась успеха, поскольку ***она эволюционировала и действовала с учетом новых вызовов и приоритетов ее государств-членов.*** Этот процесс является непрерывным. Недавно государства-члены в рамках подготовки бюджета по программам сформулировали свои приоритеты на предстоящий двухлетний период 2006-2007 годов, не пытаясь предвосхитить рекомендации, которые, возможно, будут сделаны на основе всестороннего доклада о состоянии ЕЭК ООН.

9. Ниже описываются достижения, трудности и перспективы в рамках индивидуальных подпрограмм. Информация о результатах, достигнутых по кросс-секторальным вопросам, приводится в докладе, посвященном достижению международно согласованных целей развития (Е/ЕСЕ/1424).

Подпрограмма 1: Окружающая среда

Достижения

10. На первом Региональном форуме по осуществлению решений в области устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН, состоявшемся в январе 2004 года, был подготовлен доклад в форме резюме Председателя, посвященный приоритетным вопросам, населенным пунктам, вопросам водоснабжения и санитарии и смежным кросс-секторальным вопросам, для двенадцатой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в апреле 2004 года.

11. Празднование двадцать пятой годовщины Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в 2004 году послужило стимулом для Исполнительного органа Конвенции начать новую работу по тематике тяжелых металлов в рамках обзора Протокола по тяжелым металлам, который вступил в силу в конце 2003 года, включая деятельность по снижению воздействия твердых частиц на здоровье человека. В рамках праздничных мероприятий была издана публикация, посвященная прошлому и будущему Конвенции, с предисловием Генерального секретаря ООН Кофи Аннана.

12. Целевой группой ЕЭК ООН была завершена работа над стратегией в области образования в интересах устойчивого развития. Данная стратегия призвана служить гибкой основой, которую можно было бы адаптировать с учетом приоритетов, потребностей и обстоятельств каждой страны. Данная стратегия является региональным вкладом в празднование Десятилетия образования ООН в интересах устойчивого развития, координатором которого является ЮНЕСКО. ЮНЕСКО рассматривает Стратегию ЕЭК ООН в качестве возможного примера для других регионов. Комитет постановил созвать Совещание высокого уровня представителей министерств охраны окружающей среды и образования 18 марта 2005 года (в Литве) в рамках деятельности по осуществлению решений пятой Конференции "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в Киеве, и направить проект Стратегии ЕЭК ООН Совещанию высокого уровня для окончательного рассмотрения.

13. Комитет по экологической политике одобрил в октябре 2004 года обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД) Боснии и Герцеговины и Таджикистана. Впервые Комитету были переданы добровольные промежуточные доклады об осуществлении выводов ОРЭД представителями Армении, Республики Молдовы и Украины. Все три страны отметили полезность обзоров, поскольку ОРЭД оказали значительное влияние на меры, принимаемые в целях совершенствования управления окружающей средой и природными ресурсами. Они также содействовали укреплению сотрудничества между различными секторами системы управления и послужили побудительным стимулом к более глубокому пониманию экологических проблем различными институтами.

14. В рамках третьего совещания Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Кавтат, июнь 2004 года) было проведено первое совещание Сторон, подписавших Протокол по стратегической экологической оценке. Совещание постановило повысить эффективность осуществления с учетом результатов первого обзора осуществления Конвенции и приняло руководящие указания по ее применению, субрегиональному сотрудничеству и участию общественности.

15. В октябре 2004 года в Будапеште было проведено третье совещание Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, на котором была принята пользующаяся международной поддержкой программа оказания помощи странам восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также юго-восточной Европы в целях содействия странам этих субрегионов в их усилиях по осуществлению Конвенции.

Трудности

16. Одной из трудностей является отсутствие устойчивого и долгосрочного финансирования некоторых направлений деятельности. В этой связи следует отметить, что после принятия Стратегии в области образования в интересах устойчивого развития (см. выше) планируется проведение деятельности по поощрению мониторинга ее эффективного осуществления, что предусматривает мероприятия по наращиванию потенциала и разработку соответствующих показателей. Бюджетные средства, в настоящее время используемые для обслуживания и координации работы, связанной со Стратегией, будут исчерпаны в мае 2005 года. Продолжение оказания поддержки этой работе в будущем требует нахождения решения, обеспечивающего устойчивое и долгосрочное финансирование.

17. Кроме того, вклад в осуществление на региональном уровне Йоханнесбургского плана выполнения решений, обеспечение которого было поручено ЕЭК ООН Комиссией по устойчивому развитию, предусматривал организацию регионального совещания по выполнению решений и подготовку соответствующей документации. Однако на осуществление этих задач не было выделено дополнительных секретариатских ресурсов, и КУР в будущем не будет оказывать финансовой поддержки их осуществлению.

18. Участие Отдела в обзорах обязательств ОБСЕ в области окружающей среды и устойчивого развития, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании с ОБСЕ, при сохранении существующего объема ресурсов приведет к дальнейшему увеличению нагрузки на сотрудников в рамках и без того перегруженной программы работы.

Подпрограмма 2: Транспорт

Достижения

19. В 2004 году Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) продолжал обновлять международные соглашения и конвенции, служащие инфраструктурной, а также нормативной основой общеевропейской системы внутреннего транспорта, и уделять внимание их осуществлению. Комитет также одобрил Стратегические цели, в которых описывается ряд областей работы, ресурсы, методы и меры, которые должны учитываться при планировании будущей деятельности КВТ.

20. Рабочая группа по автомобильному транспорту приняла поправки к Европейскому соглашению о международных автомагистралях (СМА) в целях совершенствования природоохранных аспектов дорог категории Е и безопасности в туннелях в рамках сети

дорог категории E. Она также внесла поправки в Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), вводящие требование об установке цифрового тахографа в целях совершенствования контроля за периодами управления транспортным средством и периодами отдыха профессиональных водителей в ходе международных перевозок.

21. В апреле 2004 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 58/289 по повышению безопасности дорожного движения во всем мире, в которой она предложила Всемирной организации здравоохранения, действуя в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, выполнять в рамках системы Организации Объединенных Наций функции координатора по вопросам безопасности дорожного движения. В ходе рассмотрения своего возможного вклада в осуществление данной резолюции Рабочая группа по безопасности дорожного движения (WP.1) высказалась за открытие участия в ее работе странам, которые являются Договаривающимися сторонами Конвенции о дорожном движении и дорожных знаках и сигналах 1968 года и которые не являются членами ЕЭК ООН, а также за предоставление им права голоса по вопросам, касающимся этих Конвенций. WP.1 предложила КВТ поддержать данное предложение и обратиться к Комиссии с просьбой о его одобрении. Президиум КВТ на своем совещании, состоявшемся 2 и 3 декабря 2004 года, поддержал это предложение **и дополнительно рекомендовал КВТ одобрить аналогичную возможность участия в работе других вспомогательных органов КВТ, являющихся кураторами юридических инструментов, Договаривающимися сторонами которых являются страны, не входящие в регион ЕЭК ООН.**

22. **Исходя из предположения, что КВТ утвердит эти рекомендации на своей шестидеся седьмой сессии (15-17 февраля 2005 года), Комиссии предлагается одобрить эти текущие предложения¹.** Управление по правовым вопросам подтвердило, что в соответствии со статьями 8 и 11 Положения о круге ведения ЕЭК ООН любое расширение участия или предоставление прав голоса странам, не являющимся членами ЕЭК ООН, требует одобрения со стороны Комиссии.

23. Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств (WP.29) обновил 59 существующих правил ЕЭК ООН, содержащихся в приложениях к Соглашению 1958 года, и принял пять новых правил, которые содействуют повышению активной и пассивной безопасности механических транспортных средств, а также их экологических характеристик. На своей сессии в ноябре 2004 года WP.2 приняла первое

¹ Настоящий документ представляется для рассмотрения до сессии КВТ. Если по каким-либо причинам данные предложения не будут одобрены КВТ, Комиссия будет проинформирована об этом в ходе рассмотрения настоящего доклада.

глобальное техническое правило в рамках Соглашения 1998 года. В силу вступила поправка к Соглашению 1997 года, которая, как ожидается, облегчит присоединение к этому Соглашению стран - членов ЕС.

24. Комитет экспертов ЭКОСОС по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ на своей сессии в декабре 2004 года одобрил поправки к Рекомендациям ООН по перевозке опасных грузов и к СГС, разработанные его подкомитетами в 2003-2004 годах. Кроме того, Комитет ЭКОСОС обсудил возможности преобразования Рекомендаций ООН в глобальный и обладающей обязательной юридической силой документ, охватывающий различные виды транспорта.

25. Были приняты и вступят в силу 1 января 2005 года и 1 января 2007 года поправки к различным юридическим инструментам, регулирующие перевозку опасных грузов по дорогам (ДОПОГ), по железной дороге (МПОГ) и внутренним водным путям (ВОПОГ). Секретариат опубликовал обновленные варианты ДОПОГ и ВОПОГ, содержащие поправки, принятые в 2003-2004 годах и которые должны вступить в силу 1 января 2005 года. Эти поправки включают в себя новые требования по обеспечению более высокого уровня безопасности при перевозке опасных грузов и профилактические меры по борьбе с терроризмом.

26. Был достигнут дальнейший прогресс в разработке нового приложения 8 к Конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, касающегося процедур пересечения границ в ходе международных автомобильных перевозок, и определении будущих параметров компьютеризации процедуры в соответствии с Конвенцией МДП. Была завершена разработка проекта соглашения о таможенных процедурах для железнодорожного транзита с целью его принятия в 2005 году.

27. Были разработаны " типовые " планы действий и соглашения о партнерстве, включая контрольные показатели для измерения конкурентоспособности международных интермодальных транспортных услуг. Были согласованы для официального утверждения в 2005 году значительные поправки к Европейскому соглашению о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛПК), в целях включения в его охват, в частности, важных евро-азиатских транспортных соединений.

28. КВТ одобрил Рекомендации о безопасности в дорожных туннелях. Основные текущие разработки включают в себя мониторинг пересечения границ на международных

железнодорожных магистралях, целью которых являются упрощение и сокращение длительности процедур, а также организация демонстрационных пробегов маршрутных контейнерных поездов между Европой и Азией по обоим направлениям, и изучение роли железных дорог в развитии транспортных связей между Европой и Азией.

29. Были приняты резолюции, касающиеся: i) технических предписаний, применимых к судам внутреннего плавания; ii) Европейских правил судоходства по внутренним водным путям (ЕПС ВВП); iii) предупреждения загрязнения воздуха дизельными двигателями, используемыми на судах внутреннего плавания; iv) требований в отношении минимальной численности и продолжительности работы и отдыха экипажей судов внутреннего плавания; v) общих принципов и технических требований к Общеввропейской речной информационной службе (РИС); vi) сети прогулочного судоходства; и vii) руководства и критериев для служб движения судов (СДС) на внутренних водных путях.

30. Было обновлено Соглашение о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС). Был принят и вступил в силу в декабре 2004 года пересмотренный вариант приложения 3. Был опубликован обновленный вариант СПС.

31. Проекты ТЕА и ТЕЖ ЕЭК ООН вступили в окончательную стадию разработки их генеральных планов, первый проект которых был завершен к концу ноября 2004 года. Целью этих планов является выявление узких мест, недостающих звеньев и других приоритетных потребностей в транспортной структуре систем автомобильных, железнодорожных и комбинированных перевозок участвующих стран, а также разработка реалистичной стратегии инвестиций для удовлетворения этих потребностей. В настоящее время ведется оценка и определение порядка очередности более 450 предложенных приоритетных проектов на общую сумму в 88 млрд. евро.

32. Существенный прогресс был достигнут в осуществлении Проекта Счета развития ООН по созданию потенциала для развития сухопутных и сухопутно-морских межрегиональных транспортных соединений. Сосредоточив свои усилия на евроазиатских сухопутных транспортных соединениях, Отдел транспорта в сотрудничестве со своим партнером ЭСКАТО организовал два совещания Группы экспертов в Алматы (Казахстан) в марте и в Одессе (Украина) в ноябре 2004 года, на которых представители правительств 16 стран евроазиатского региона согласовали основные автомобильные и железнодорожные транспортные маршруты, соединяющие между собой Европу и Азию, для приоритетного развития; подходы к развитию магистралей; определили пункты перегрузки вдоль этих маршрутов; завершили разработку базы данных в формате

географической информационной системы (ГИС); и определили приоритетные проекты вдоль избранных маршрутов.

Трудности

33. Отсутствие достаточных людских ресурсов, в особенности поста категории специалистов в секретариате Всемирного форума для согласования правил в области транспортных средств (WP.29) в целях совершенствования Соглашения 1998 года, являлось одной из главных проблем (см. выше пункт 4) с учетом того, что работа над глобальными техническими правилами набирает темп.
34. Что касается оказания помощи странам с переходной экономикой, то отсутствие второго регионального советника продолжает ограничивать возможности секретариата по оказанию содействия осуществлению юридических инструментов и рекомендаций КВТ, а также развитию евроазиатских транспортных соединений.
35. Еще одним фактором, затрудняющим работу Отдела транспорта, является необходимость оказания им поддержки деятельности ЭКОСОС по согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (СГС). В контексте бюджета по программам на 2002-2003 годы был одобрен новый пост Р-4 с учетом соответствующей дополнительной нагрузки, однако соответствующие вспомогательные услуги оказывались на протяжении 2003 года в форме общей временной помощи. В 2004 году пришлось определить порядок очередности задач, часть времени младших сотрудников категории специалистов пришлось использовать для осуществления обязанностей по оказанию отсутствующей общей временной помощи. В результате этого деятельность, касающаяся мониторинга осуществления Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов и СГС на глобальном уровне, включая подготовку двух докладов, запрошенных ЭКОСОС для его основной сессии в 2005 году, пришлось приостановить, равно как и подготовку материалов, призванных облегчить осуществление рекомендаций на национальном уровне.
36. Ограниченность средств, выделенных на покрытие путевых расходов, не позволила секретариату принять участие в совещаниях других организаций, присутствие на которых имело чрезвычайно важное значение для целей координации или осуществления, в частности в тех областях, в которых ЕЭК ООН играет ведущую роль на мировом уровне.

Подпрограмма 3: Статистика

Достижения

37. Будучи одной из организаций - кураторов Основных принципов официальной статистики (принятых ЕЭК ООН в 1992 году) ЕЭК ООН внесла значительный вклад в составление декларации схожих принципов для статистической деятельности международных организаций (которые будут одобрены Статистической комиссией в марте 2005 года) и оказала общую и консультационную помощь в вопросах применения существующих принципов Хорватии, Сербии и Черногории и Словакии. В Москве в сотрудничестве с Межгосударственным статистическим комитетом СНГ, Всемирным банком и Консорциумом PARIS 21 был проведен семинар по применению Основных принципов официальной статистики ООН для целей планирования статистической деятельности в странах СНГ.

38. Был открыт общий доступ к макроэкономической базе данных в Интернете с использованием удобного для пользователей инструмента сортировки и загрузки. Основными преимуществами этой базы данных по сравнению с экономическими базами данных других организаций являются оперативность и сопоставимость статистических данных об экономическом положении стран СНГ и юго-восточной Европы. В целях повышения удобства для пользователей было также внедрено новое средство доступа к базе данных гендерной статистики ЕЭК ООН.

39. Методологическая работа по подготовке новых или пересмотру существующих стандартов и руководящих принципов продолжалась под эгидой Конференции европейских статистиков (КЕС) и под тщательным надзором Бюро, с некоторым переносом акцента, произведенным Бюро в Статистической программе ЕЭК ООН на 2004 год. Важным новым направлением деятельности явилась работа по подготовке рекомендаций по проведению цикла переписей населения и жилищ 2010 года. Большинство совещаний, проведенных в различных предметных областях, были организованы в форме совместных совещаний с другими организациями. Помимо представления базовых материалов и оказания секретариатской поддержки этим совещаниям роль ЕЭК ООН в области разработки стандартов заключается в том, чтобы позволить странам региона ЕЭК ООН, не являющимся членами ЕС и ОЭСР, участвовать в соответствующей деятельности этих партнерских организаций или служить своего рода связующим звеном для европейских специализированных учреждений ООН с национальными статистическими управлениями.

40. Помимо помощи, касающейся осуществления Основных принципов, Отдел статистики осуществлял техническое сотрудничество в области статистики с балканскими странами и странами СНГ. На двусторонней основе продолжалось партнерство с Евростатом на Балканах в деле проведения глобальных оценок статистических систем Хорватии и бывшей югославской Республики Македонии, включая рекомендации о краткосрочных и среднесрочных усовершенствованиях. Двустороннее техническое сотрудничество осуществлялось со странами СНГ, особенно с Республикой Молдовой по созданию потенциала в области разработки показателей для мониторинга прогресса в направлении достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (в сотрудничестве с Всемирным банком и Евростатом), а также с Азербайджаном и Сербией и Черногорией в области гендерной статистики в сотрудничестве с ПРООН и Кыргызстаном в области индексов промышленного выпуска.

41. Многостороннее техническое сотрудничество осуществлялось в форме семинаров и учебных рабочих совещаний, включая специальное заседание по национальным счетам для стран СНГ и балканских стран в связи с совещанием ЕЭК ООН-Евростата-ОЭСР по национальным счетам в Женеве. Аналогичное заседание по гендерной статистике для стран СНГ и балканских стран состоялось в связи с рабочей сессией ЕЭК ООН по гендерной статистике в Женеве. И наконец, ЕЭК ООН и ПРООН организовали рабочее совещание по гендерной статистике для центральноазиатских стран в Туркменистане.

42. На своей регулярной ежегодной сессии КЕС постановила модернизировать и оптимизировать свой основной инструмент - Комплексное представление международной статистической деятельности. Она также одобрила новые механизмы обзора различных областей международной статистической деятельности, рассмотрела вопросы координации, независимости, объективности и достоверности социальной статистики, обсудила вопросы измерения услуг и проанализировала трудности, встреченные в области координации статистики окружающей среды. Конференция рекомендовала, чтобы межсекретариатская рабочая группа рассмотрела вопросы, связанные с дублированием в области сбора данных и совершенствованием координации.

43. В 2004 году были выпущены три крупные публикации: "Ненаблюдаемая экономика в национальных счетах: обзор национальной практики"; малоформатная версия публикации "Тенденции в Европе и Северной Америке"; и "Мировая робототехника 2004 года". Последняя публикация вышла в свет на конференции под названием "Робот в каждом доме", которая привлекла к себе значительное внимание со стороны средств массовой информации.

Трудности

44. Прогресс, достигнутый в деле укрепления регионального измерения мониторинга и представления отчетности о достижении ЦРДТ, был меньшим, чем ожидалось, что главным образом было обусловлено нежеланием Европейского отделения ПРООН наладить долгосрочную совместную деятельность с ЕЭК ООН по аналогии с той, которая осуществляется в других регионах.

45. Упразднение трех должностей категории общего обслуживания, о чем упоминалось выше, отрицательно сказалось на возможностях организации совещаний экспертов; четыре совещания, запланированные в Статистической программе на 2004 год, пришлось перенести или отменить.

46. Что касается ее роли по оказанию поддержки осуществлению Конференцией и Бюро функции межорганизационного координатора, обслуживанию многочисленных совещаний, организуемых совместно с другими организациями, расположенными за пределами Женевы, и удовлетворению многочисленных запросов об оказании технической помощи, то размер выделяемых средств для поездок по-прежнему является далеко недостаточным.

47. Выполнение ЕЭК ООН функции связующего звена между странами СНГ и странами юго-восточной Европы в области разработки статистических стандартов зависит от наличия финансирования из других источников, помимо национальных бюджетов, для обеспечения участия делегатов из этих стран в совещаниях. К сожалению, получение таких средств от других организаций было сопряжено с большими трудностями по сравнению с предыдущими годами, в особенности для неевропейских стран СНГ.

Подпрограмма 4: Экономический анализ

Достижения

48. Работа ЕЭК ООН в области экономического анализа была направлена на совершенствование информационной базы для принятия решений путем обеспечения директивных органов материалами международного анализа текущего экономического развития и разработки вариантов политики. Целью аналитической работы также являлось оказание содействия достижению международно согласованных целей в области развития ООН.

49. Что касается мониторинга и анализа экономических изменений в регионе ЕЭК ООН, то их главным инструментом остается *Обзор экономического положения Европы*, являющийся ведущим изданием ЕЭК ООН. В рассматриваемый год повышенное внимание уделялось экономическим изменениям в странах юго-восточной Европы и СНГ, однако при этом не забывались и другие государства - члены ЕЭК ООН из центральной и восточной Европы.

50. Кроме того, в рамках Обзора был существенно сужен анализ долгосрочных экономических изменений. В работе Отдела и его публикациях больше внимания уделялось значимым для политики исследованиям по изучению краткосрочных и долгосрочных тенденций, связанных со структурными изменениями и экономическими реформами. В целях ознакомления с выводами Обзора государств-членов миссия ЕЭК ООН посетила Хорватию и обменялась мнениями с национальными директивными органами.

51. Началась подготовка запланированного на весну 2005 года семинара под названием "Финансирование развития в регионе ЕЭК ООН: поощрение роста в странах с переходной экономикой с низким уровнем доходов" (21 февраля 2005 года) и сегмента высокого уровня по вопросам политики ежегодной сессии, который будет посвящен политическим последствиям и вариантам политики, определенным в ходе данного семинара. Для обоих мероприятий были подготовлены справочные документы. К числу основных предлагаемых для обсуждения вопросов относятся факторы, оказывающие отрицательное влияние на стратегии развития и роста; экономическая интеграция и торговля; и управление финансами и устойчивый рост в богатых ресурсами странах.

52. В соответствии с решением о том, что ежегодный *Доклад о перспективах мирового экономического и социального развития*, публикуемый ДЭСВ в Нью-Йорке, начиная с выпуска начала 2005 года будет составляться на основе материалов всех региональных комиссий ООН, ЕЭК ООН представила свои материалы.

53. Отдел экономического анализа (ОЭА) принимал активное участие в переговорах с ОБСЕ о подписании меморандума о взаимопонимании между секретариатами ОБСЕ и ЕЭК ООН, представил промежуточный доклад об инвестиционном климате на Экономическом форуме 2004 года в Праге и исходя из совместной разработки им с ОБСЕ концептуальной основы для механизма раннего предупреждения совместно организовал семинар по методике "мозгового штурма" в ноябре в Вене с целью обзора существующего механизма раннего предупреждения и принятия решения относительно тактики будущих действий.

54. ОЭА работал также над укреплением межсекторального сотрудничества с другими отделами ЕЭК ООН в рамках возобновленного совместного проекта в области регистров выбросов и переноса загрязнителей с Отделом окружающей среды населенных пунктов. Результатом этой деятельности должно стать проведение специальных исследований по выявлению взаимозависимости между нормативной и аналитической деятельностью ЕЭК ООН. Материалы макроэкономического анализа, опубликованные в *Обзоре*, использовались для оказания технической помощи странам восточной Европы и СНГ. Кроме того, они использовались для подготовки Бюллетеня по лесоматериалам и докладов по обзорам результативности экологической деятельности. ОЭА также регулярно представлял материалы для работы Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства.

55. Отдел принял участие в организации Форума по экономической политике в постпереходный период, целью которого являлось обсуждение основных экономических проблем, присущих текущему этапу развития в странах, которые в основном завершили процесс перехода к системам рыночной экономики. Этот форум позволил более широко обсудить эти вопросы.

56. ЕЭК ООН и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) совместно организовали в сотрудничестве с правительством Швейцарии Европейский форум по вопросам народонаселения 2004 года. Форум состоялся в контексте обзора и оценки десятилетнего осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, которая состоялась в Каире (Египет) в сентябре 1994 года. Форум проводился по теме "Демографические проблемы и политические меры в целях их решения". На нем, в частности, были изучены новые тенденции в области народонаселения и рассмотрены обуславливаемые ими проблемы и определены позволяющие их решать наиболее эффективные меры политики. В этом контексте Форум рассмотрел вопросы осуществления связанных с МКНР региональных и глобальных соглашений.

57. Работа Отдела по вопросам старения, проводимая Группой по деятельности в области народонаселения (ГДН), была в основном сосредоточена на организации последующих мероприятий, вытекающих из решений Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения, которая состоялась в Берлине (Германия) в сентябре 2002 года. В соответствии с положениями меморандума о взаимопонимании между секретариатом ЕЭК ООН и правительством Австрии помощь секретариату в этой работе оказывал Европейский центр по политике и исследованиям в области социального обеспечения. В контексте деятельности по итогам КМС в сотрудничестве с Европейским центром и испанским министерством труда и социальных дел в апреле 2004 года в

Мадриде (Испания) было организовано рабочее совещание на тему "Устойчивое общество со стареющим населением: показатели для эффективной разработки политики".

В настоящее время ведется сбор информации о проводимой на национальном уровне деятельности по итогам КМС, а также работа по созданию сети национальных координационных пунктов для осуществления дальнейшей деятельности.

Трудности

58. Переговоры с секретариатом ОБСЕ о подписании меморандума о взаимопонимании повлекли за собой непредвиденные дополнительные путевые расходы; активизация в будущем сотрудничества с ОБСЕ потребует дополнительных поездок, для оплаты которых необходимо изыскать соответствующие средства.

59. Одним из факторов, затруднявших работу, являлось отсутствие общей секретариатской поддержки. Для завершения подготовки текста Обзора экономического положения Европы Отделу пришлось прибегнуть к временной секретариатской помощи. Это нельзя назвать устойчивым решением, поскольку создает чрезмерную дополнительную нагрузку на экономистов категории специалистов по подготовке текста и совещаний, таких, как весенний семинар ЕЭК ООН. Еще одной проблемой являлось отсутствие бесплатного доступа к подробным статистическим данным в ведущих странах СНГ.

Подпрограмма 5: Устойчивое развитие

Достижения

60. В рамках Форума по энергетической безопасности рассматриваются факторы риска для энергетической безопасности в вопросы смягчения рисков в глобальном контексте. Исполнительный совет Форума провел обсуждения в Женеве (март 2004 года) и Москве (июнь 2004 года) с представителями правительств, финансового сообщества и энергетических отраслей по вопросу о том, каким образом рост цен на нефть может сказаться на рисках для энергетической безопасности. В этой связи был выпущен новый CD-ROM, опирающийся на электронную книгу ЕЭК ООН "Факторы риска для энергетической безопасности и финансовые рынки".

61. В ноябре 2003 года Комитет по устойчивой энергетике учредил Специальную группу экспертов по поставкам ископаемых видов топлива для поощрения повсеместного применения Рамочной классификации запасов горючих ископаемых и минерального сырья Организации Объединенных Наций, которая была разработана Специальной

группой экспертов по гармонизации терминологии энергетических запасов/ресурсов. На своей основной сессии в июле 2004 года ЭКОСОС в своем решении 2004/233 рекомендовал обеспечить применение во всем мире данной классификации, что предусматривает экономическую переоценку запасов/ресурсов угля, нефти, природного газа и урана, с тем чтобы сделать эти виды энергетического сырья более привлекательными для разработки иностранными инвесторами.

62. В мае 2004 года Проект "Энергоэффективность-21" приступил к новому этапу своей деятельности, предусматривающему разработку практических методов сокращения выбросов парниковых газов на местном уровне в восточной Европе с целью осуществления глобальной Рамочной конвенции ООН об изменении климата и некоторых аспектов Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Фонд Организации Объединенных Наций выделил значительный новый грант ЕЭК ООН для финансирования инвестиций в повышение энергоэффективности для смягчения последствий изменения климата в странах с переходной экономикой региона ЕЭК ООН. Проведенная в рамках проекта деятельность по наращиванию потенциала позволила подготовить 30 предварительных технико-экономических бизнес-планов по предложениям по проектам инвестиций в энергоэффективность на общую сумму в 60 млн. долл. США с общими инвестиционными потребностями в 30 млн. долл. США, которые позволят при условии их финансирования сократить выбросы углерода на 368 000 т в год. Инвестиции в размере 9,7 млн. долл. США были одобрены Всемирным банком и другими инвесторами для проектов в Беларуси, Болгарии, Российской Федерации и на Украине, которые, как ожидается, позволят избежать выбросов углерода в объеме 49 000 т в год.

63. Газовый центр создал в январе 2004 года новую Целевую группу по структуре компаний и рынков, которая охватывает все европейские страны - члены ЕЭК ООН и будет заниматься анализом газовых рынков и отраслей, а также изучением их влияния на страны центральной и восточной Европы. Целевая группа Газового центра по безопасности поставок природного газа завершила свою работу и опубликовала свой окончательный доклад в январе 2004 года с рекомендациями для правительств и газовой отрасли. Другие две целевые группы Газового центра занимались изучением того, каким образом страны центральной и восточной Европы и газовые отрасли могут наиболее оптимально подготовиться к открытию и либерализации рынков газа и воспользоваться опытом, накопленным в странах Западной Европы и Северной Америки в этой области.

64. В рамках программы услуг регионального советника страны СНГ приступили к осуществлению второго этапа работы по вопросам энергоэффективности и энергобезопасности в СНГ. Проекты в области энергоэффективности были одобрены ПРООН, а Глобальный экологический фонд оказывает поддержку Украине, Казахстану,

Российской Федерации и Беларуси. Осуществление проекта по рациональному и эффективному использованию энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии при значительной поддержке со стороны Счета развития Организации Объединенных Наций позволило завершить подготовку планов для типовых инвестиционных проектов в ходе 2003 года.

65. Было начато осуществление нового проекта по оказанию технической помощи в области использования шахтного метана в центральной и восточной Европе и СНГ при внебюджетной поддержке со стороны Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов (АООС США) и Фонда Организации Объединенных Наций. Осуществление этого проекта было начато после совещания министров на тему "Метан - на рынки", которое было организовано АООС США в Вашингтоне в ноябре 2004 года; этот проект рассматривается в качестве части технического осуществления обязательств, принятых министрами на этом совещании. Продолжается изучение экономических, социальных и экологических аспектов использования угля в странах с переходной экономикой.

Трудности

66. Несмотря на выделение для проведения данной деятельности внебюджетных ресурсов, реальным фактором, препятствующим осуществлению этой работы, является отсутствие финансируемых из средств регулярного бюджета сотрудников категории общего обслуживания, необходимых для оказания административных услуг и выплаты средств из целевых фондов.

Подпрограмма 6: Развитие торговли

Достижения

67. В 2004 году в рамках подпрограммы "Развитие торговли" были достигнуты значительные результаты в следующих трех областях: разработка и внедрение стандартов и развитие вспомогательных сетей учреждений и экспертов.

68. В октябре 2004 года Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) одобрил рекомендацию по "единому окну". Осуществление этой рекомендации облегчит участие малых и средних компаний в международной торговле за счет предоставления им возможности выполнения в одном месте формальностей, связанных с импортом и экспортом. Кроме того, СЕФАКТ ООН одобрил спецификацию ключевых компонентов, которая, по мнению многих, станет краеугольным камнем следующего поколения стандартов в области электронного бизнеса.

69. В области сельскохозяйственных стандартов качества был одобрен новый стандарт на говядину, а около 20 существующих стандартов и рекомендаций были обновлены с учетом новых требований потребителей и торговых компаний.

70. Были обновлены Коды ООН для пунктов, используемых в торговле и перевозках (ЛОКОД ООН), применяемые ведущими почтовыми, таможенными и экспедиторскими организациями во всем мире: было добавлено или пересмотрено около 6 000 позиций.

71. В 2004 году Европейский союз принял решение полностью согласовать техническое содержание 36 своих директив, касающихся реализации сельскохозяйственных продуктов, охватывающих 95% торговли фруктами и овощами в ЕС, с соответствующими стандартами ЕЭК ООН. Вследствие расширения ЕС и соответствующего расширения сферы применения этих стандартов на 25 стран данное решение свидетельствует о значительном расширении использования и применения Стандартов ЕЭК ООН в области торговли.

72. В Республике Молдова был разработан национальный план действий и дальнейшие мероприятия по итогам рабочего семинара, состоявшегося в этой стране, на котором был изучен вопрос о том, каким образом упрощение процедур торговли, согласование регламентов и сельскохозяйственные стандарты качества могли бы содействовать улучшению экономических показателей сельскохозяйственного сектора.

73. 12 членов Содружества Независимых Государств (СНГ) подписали соглашение о согласовании технических регламентов на основе Рекомендации "L" (Международная модель технического согласования) Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. Реализация этого соглашения позволит создать согласованный режим нормативного регулирования для отечественных и импортируемых продуктов и таким образом будет содействовать развитию как внутрирегиональной, так и международной торговли.

74. Типовые формы (подробные спецификации) были подготовлены в отношении 12 документов, используемых в международной торговле, в рамках Проекта Организации Объединенных Наций по электронным торговым документам (UNeDocs) и размещены в Интернете. Они служат подтверждением концептуального подхода ЕЭК ООН к совершенствованию бумажных документов и созданию онлайн-среды, удобной для использования МСП и позволяющей им беспрепятственно переходить от использования бумажных документов к электронным и наоборот.

75. Был опубликован сборник информации о работе, проделанной Комитетом по развитию торговли, промышленности и предпринимательства, содержащий более 500 документов и являющийся важным справочным пособием для специалистов, работающих в этой области.

76. В 2004 году создание обновленного интернет-сайта для сети национальных организаций, содействующих работе Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства, а также организация ряда совещаний как в Женеве, так и на местах, содействовали развитию уникальной сети ЕЭК ООН, охватывающей специалистов-практиков, деловые круги и политиков. К числу наиболее важных совещаний относятся:

- состоявшийся в мае 2004 года Форум руководящих лиц "Конкуренция в изменяющейся Европе", на котором были обсуждены политика и стратегии более тесной интеграции "новых соседей" ЕС в расширенное торговое сообщество;
- рабочее совещание высокого уровня по экономической безопасности в Европе, организованное совместно с ОБСЕ, на котором были рассмотрены угрозы и вызовы в области торговли и экономической безопасности;
- рабочее совещание по упрощению процедур торговли, на которое съехались участники со всего мира для обсуждения того, каким образом внедрять инструменты и методы, призванные содействовать упрощению торговли и развитию.

Трудности

77. Как и в случае большинства подпрограмм, эффективность настоящей подпрограммы зависит частично от наличия и получения вводных данных и информации от государств-членов и участия специалистов. В этом контексте уровень участия в мероприятиях подпрограммы "Развитие торговли" находящихся в менее благоприятном положении стран региона не всегда являлся столь высоким, как этого хотелось бы, что было обусловлено их проблемами с получением финансирования для участия.

78. В некоторых случаях было сложно получить от этих стран сопоставимые и адекватные данные о торговле, что частично объяснялось неадекватным сбором данных на национальном уровне, а также неспособностью ЕЭК ООН задействовать и определить надежные альтернативные источники информации из-за отсутствия средств на поездки.

79. Внедрение соответствующих торговых стандартов и рекомендаций ЕЭК ООН может оказаться весьма трудоемким процессом, в особенности в случае, когда потребуется принятие соответствующего законодательства. Значительное содействие этому процессу во многих случаях могли бы оказать мероприятия по наращиванию потенциала на национальном или региональном уровнях. К сожалению, как на поездки, так и на организацию таких мероприятий было отпущено крайне мало средств и даже еще меньше - на проведение последующей деятельности по итогам таких мероприятий.

80. Отсутствие средств на поездки также отрицательно сказалось на "основной" деятельности в рамках подпрограммы, поскольку оно не позволило сотрудникам принять участие в совещаниях других международных организаций, с которыми ЕЭК ООН должна координировать свою работу, а также не позволило им осуществить "ознакомительные поездки" в поддержку анализа политики. В некоторых случаях это помешало секретариату наблюдать за работой групп экспертов, которые в некоторых случаях проводили свои совещания вне Женевы с целью более оптимального распределения финансового бремени, связанного с поездками, между Западной Европой и другими регионами, а также расширения участия из регионов, в которых проводятся совещания.

81. Что касается двух важных областей работы в рамках настоящей подпрограммы, а именно "Сельскохозяйственные стандарты качества" и "Политика в области технического согласования и стандартизации", то одним из наиболее серьезных сдерживающих факторов является нехватка персонала (каждое из этих направлений обслуживается только одним сотрудником категории специалистов). В результате этого ЕЭК ООН оказалась неспособна адекватно реагировать на запросы стран-членов.

82. К числу важных публикаций относятся "Нормы, стандарты и практика в области упрощения процедур торговли и международных деловых операций" на CD-ROM и восьмой выпуск Справочника по торговле и инвестициям, посвященный надзору за рынком в регионе ЕЭК ООН.

Подпрограмма 7: Лесоматериалы

Достижения

83. Стратегический обзор, проведенный Комитетом по лесоматериалам и его дочерним органом - Европейской лесной комиссией ФАО (при участии всех заинтересованных сторон и партнеров), позволил разработать обновленную концепцию и программу работы на 2005-2008 годы, в которой повышенное внимание уделяется поощрению устойчивого лесопользования и рационального и законного использования древесины в регионе.

Данный обзор позволил внести ясность в распределение труда между секретариатом ЕЭК ООН и его партнерами в Риме и Будапеште и привел к упразднению одного постоянного вспомогательного органа, а именно Объединенного комитета ФАО/ЕЭК/МОТ по технологии, управлению и подготовке работников в лесном секторе, который был заменен сетью экспертов по внедрению методов устойчивого лесопользования с соответствующими выгодами, касающимися оптимизации работы и экономии средств.

84. Комитет по лесоматериалам провел первое рабочее совещание на тему "Соблюдение лесного законодательства" в регионе ЕЭК ООН, которая является одной из ведущих тем в программе устойчивого развития в области лесов во всем мире. На этом рабочем совещании были определены основные причины и размах незаконной вырубке лесов в регионе, а также разработан ряд вариантов для стран и международных организаций.

85. Тема лесных пожаров, частота и тяжесть последствий которых постоянно возрастают, особенно в Балканских странах в годы с неблагоприятными метеорологическими условиями, была обсуждена на Конференции по лесным пожарам с уделением особого внимания восточному Средиземноморью, которая состоялась в Анталье (Турция) в марте/апреле 2004 года. Одним из его итогов стало принятие Антальского заявления, в котором страны-участники взяли на себя обязательства о сотрудничестве в области борьбы с лесными пожарами.

86. Состоявшийся во Фрайбурге (Германия) семинар по обеспечению готовности к стихийным бедствиям позволил обменяться опытом практикам и политикам. Цель заключалась в повышении оперативности реагирования на стихийные бедствия в лесном хозяйстве. Руководство, подготовленное по этому вопросу, оказало помощь словацким властям в ликвидации последствий урагана, обрушившегося в ноябре 2004 года на Татры.

87. Комитет по лесоматериалам следит за последними изменениями в схемах в целях обеспечения нейтральной и объективной сертификации того, что древесина поступает из управляемых устойчивым образом лесов и рынков и в условиях проведения устойчивой политики, что соответствует интересам правительств и участников рынка. В специальной главе *Ежегодного обзора рынка лесных товаров* сообщается, что около 40% европейских лесов в настоящее время прошли сертификацию и что между схемами существует жесткая конкуренция, возможно в ущерб рациональному использованию древесины в регионе. Комитет посвятил часть своего политического форума обсуждению рыночных аспектов этого вопроса. Был подготовлен дискуссионный документ, содержащий более подробный анализ.

88. В конце 2004 года был опубликован основной доклад широкомасштабного исследования, посвященного изучению долгосрочных перспектив развития лесного хозяйства в регионе - "Перспективного исследования европейского лесного сектора" (ПИЕЛС). Основные выводы были обсуждены на политическом форуме, посвященном долгосрочным вызовам в лесном секторе в условиях расширенной Европы.

Трудности

89. Основной проблемой остается низкая политическая приоритетность вопросов, связанных с лесами/сектором лесоматериалов, в кросс-секторальной перспективе. Специфический характер вопросов лесного сектора, их уязвимость по отношению к решениям, принимаемым в других областях политики, а также потенциальный вклад сектора в устойчивое развитие еще не получили надлежащего признания на более высоком уровне политики.

90. Еще одной проблемой является ограниченное наличие внебюджетного финансирования, не позволяющее подпрограмме внести значительный вклад в развитие лесного сектора и сектора лесоматериалов в юго-восточной Европе. В настоящее время ведется разработка стратегии мобилизации финансовых средств.

Подпрограмма 8: Населенные пункты

Достижения

91. В 2004 году была завершена подготовка обзоров жилищного сектора по Армении и Российской Федерации. Подготовка последнего обзора ознаменовала собой переход к использованию в большей степени ориентированного на проблемы подхода в целях сосредоточения внимания на тех вопросах, которые имеют особую значимость для жилищного сектора Российской Федерации. Этот подход также используется для подготовки обзора жилищного сектора по Сербии и Черногории. Повышенное внимание уделялось осуществлению рекомендаций, содержащихся в ранее проведенных страновых обзорах. В этом контексте в Албании было организовано рабочее совещание с участием всех основных субъектов жилищного сектора страны для обсуждения и согласования приоритетов в области осуществления рекомендаций обзора. Впервые проводится обзор жилищного сектора по группе стран в рамках исследования по изучению тенденций и прогресса в реформах жилищного сектора в юго-восточной Европе. Это исследование осуществляется совместно с Банком развития Совета Европы и в тесном сотрудничестве с Пактом стабильности для юго-восточной Европы, что является важным достижением в деятельности Комитета по укреплению сотрудничества с другими международными организациями, действующими в области жилищного сектора в регионе ЕЭК ООН.

92. Был проведен обзор методов управления земельными ресурсами в Литве. Было организовано мероприятие высокого уровня для ознакомления с выводами обзора методов управления земельными ресурсами в Российской Федерации. Был проведен ряд рабочих совещаний, посвященных проблемам, связанным с регистрацией земли и земельными рынками. В настоящее время ведется обновление Руководящих принципов ЕЭК ООН по управлению земельными ресурсами.

93. Практически завершена подготовка исследования по системам финансирования жилья в странах с переходной экономикой. Речь идет о первом исследовании Комитета, которое проводилось при активном участии частного сектора. Был подготовлен предварительный проект руководящих принципов по социальному жилью. Эти руководящие принципы были обсуждены экспертами из различных стран региона ЕЭК ООН на Симпозиуме по социальному жилью, который состоялся в ноябре 2004 года, причем основное внимание в ходе дискуссии было уделено разработке планов осуществления этих руководящих принципов. Был достигнут значительный прогресс в осуществлении руководящих принципов по жилищным кондоминиумам в странах с переходной экономикой. Эти руководящие принципы были переведены на несколько языков, и в Москве состоялось региональное рабочее совещание по вопросам осуществления, собравшее широкое число участников.

94. В целях содействия осуществлению работы Комитета по вопросам политики и укрепления связей между политиками и практиками в этом году была организована совместно с Международным обществом специалистов по планировке городов и городских районов (ИЗОКАРП) углубленная дискуссия, которая способствовала достижению. Оно содействовало обеспечению единого концептуального понимания систем пространственной планировки и развитию диалога между представителями правительств и специалистами по планировке городов по вопросам управления городскими районами. Члены Комитета рекомендовали стремиться в рамках осуществления программы Комитета, включая программу проведения обзоров жилищного сектора по странам, к активизации диалога с практиками.

95. В январе 2004 года состоялся первый Региональный форум ЕЭК ООН по осуществлению решений в области устойчивого развития. Этот форум позволил Комитету оценить ситуацию в области населенных пунктов в регионе и представить региональный материал двенадцатой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в котором обсуждался прогресс, достигнутый в области населенных пунктов, водоснабжения и санитарии, а также в осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам устойчивого развития.

Трудности

96. Секретариат испытывал нехватку ресурсов, в частности при осуществлении углубленных страновых обзоров по населенным пунктам и обзоров методов управления земельными ресурсами, которые требуют от секретариата большого объема работы по подготовке, координации и редакции материалов. С другой стороны, эти программы высоко ценятся странами с переходной экономикой. Во многих случаях это приводит к тому, что между подачей конкретной страной запроса о проведении обзора и подготовкой секретариата к его проведению проходит много времени. Кроме того, последующая деятельность по результатам обзоров также ограничивается нехваткой ресурсов.

Подпрограмма 9: Реструктуризация промышленности и развитие предпринимательства

Достижения

97. ЕЭК ООН активизировала деятельность своей Группы специалистов по развитию предпринимательства на базе Интернета, которая занималась рассмотрением ряда наиболее актуальных вопросов ИКТ, таких, как субподряд в сфере ИКТ, политика содействия развитию интернет-предпринимательства и различия в уровне развития и использования ИКТ. В октябре 2004 года в Брюсселе был проведен семинар на тему "Содействие развитию предпринимательства на базе Интернета с помощью субподряда".

98. Рабочая группа по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8) включила в свою программу работы тему "Корпоративное управление и поощрение нового и всеобъемлющего подхода к этому вопросу". В частности, РГ.8 работала над определением глубоко укоренившихся трудностей в области преодоления недостатков корпоративного управления, которые еще не были определены и решены надлежащим образом, а также оказывала содействие достижению более глубокого понимания коренных причин провалов в сфере корпоративного управления. В феврале 2004 года был организован "круглый стол" по корпоративному управлению.

99. В апреле 2004 года состоялся шестой Форум по оптимальной практике развития предпринимательства и МСП в странах с переходной экономикой: опыт Румынии и Словакии. В апреле 2004 года состоялось совещание экспертов по эффективному управлению в интересах МСП. В настоящее время ведется подготовка руководства по корпоративной политике для начинающих предпринимателей и МСП.

100. Крупным достижением Рабочей группы по международной юридической и коммерческой практике и ее подгрупп (Группы по интеллектуальной собственности, Консультативной группы по недвижимости и Альянса в поддержку партнерства между государственным и частным секторами) явилось существенное увеличение донорского финансирования ее программ. Так, например, программа "Земля для развития" КГН получила значительную поддержку со стороны агентств по вопросам развития, и в декабре 2004 года был проведен третий Форум по программе "Земля для развития", на котором состоялся обмен взглядами и опытом по вопросам расширения прав собственности на неимущих и определены соответствующие ключевые вопросы и планы действий. Группа по интеллектуальной собственности в ходе 2004 года также расширила охват и направленность своей работы на вопросы развития и инноваций и, в частности, занималась поощрением предоставления доступа к правам интеллектуальной собственности отечественным предпринимательским кругам.

101. В 2004 году были предложены или осуществлены масштабные меры по укреплению и оптимизации деятельности РГ.8. Целью оптимизации являлось усиление согласованности и синергизма между тремя ключевыми элементами программы РГ.8 - реструктуризация промышленности, наукоемкая экономика и развитие предпринимательства - с целью повышения ее полезности для стран - членов ЕЭК ООН и определения своей уникальной роли в этой области в сопоставлении с другими международными финансовыми учреждениями и учреждениями по вопросам развития.

Трудности

102. Главным фактором, затрудняющим осуществление этих мероприятий, является отсутствие должностей категории специалистов, финансируемых из средств регулярного бюджета, для удовлетворения растущего числа существенных запросов со стороны стран, а также персонала категории общего обслуживания для оказания административной поддержки и обеспечения выплат из текущих и потенциальных целевых фондов.

Предлагаемое решение

103. Как указывается выше в пунктах 21-22, **Комиссии предлагается одобрить предложения, касающиеся расширения участия в Рабочей группе по безопасности дорожного движения и других вспомогательных органах Комитета по внутреннему транспорту.**
