



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/ECE/1425
14 January 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестидесятая сессия

(22-25 февраля 2005 года)

(Пункт 9 предварительной повестки дня)

**ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ЕЭК ООН И ИХ ВЛИЯНИЕ
НА ПРОГРАММУ РАБОТЫ ЕЭК ООН**

Записка Исполнительного секретаря*

Резюме информации о нынешней глобальной и региональной обстановке, в которой действует ЕЭК ООН, о будущих тенденциях и основных задачах содержится в документе "Основные политические направления работы ЕЭК ООН" (E/ECE/1400, 23 января 2003 года). Однако, как это подробнее рассматривается ниже, недавние перемены внесли дополнительные изменения в будущие тенденции и основные задачи на глобальном и региональном уровнях во многих областях.

* Документ представлен с опозданием в связи с задержками, возникшими в ходе его окончательной доработки.

А. ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ЕЭК ООН НА ГЛОБАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Глобальный уровень

- 1. Регулируемая глобализация.** Основная задача, стоящая в экономической и социальной областях, заключается в том, чтобы управление процессом глобализации предоставило всем странам возможность обеспечить устойчивый рост, социальное развитие и экологическую устойчивость. Организация Объединенных Наций неизменно ставила эти задачи, и глобальные конференции ООН сформулировали согласованный набор направлений и обязательств в области политики, который, в случае его осуществления, позволил бы обеспечить значительный прогресс в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в таких областях, как экономическое и социальное развитие, охрана окружающей среды и т.д.
- 2. Развитие как задача.** Задачи в области развития, сформулированные ООН в течение последних лет на глобальном уровне, остаются не только в высшей степени актуальными, но и еще более неотложными в контексте ускоряющегося процесса глобализации. Соответственно все обязательства, принятые государствами-членами в ходе проведения крупных глобальных мероприятий, организованных под эгидой ООН, сохраняют свое важное значение. В этой связи необходимо обеспечить эффективное осуществление мандатов, предоставленных всем учреждениям системы ООН в целях обеспечения процесса выполнения этих обязательств.
- 3. Предупреждение "цифрового разрыва".** Для предупреждения новых разногласий и неравенства, которые могут быть обусловлены стремительным технологическим прогрессом (например, таких, как "цифровой разрыв" и т.д.), менее развитым странам надлежит принять меры, которые могли бы обеспечить развитие информационного общества. Применение ИКТ можно было бы рассматривать в качестве важного инструмента развития. Сложность вопросов развития новых стран с рыночной экономикой и стран с переходной экономикой требует комплексных ответов со стороны международных организаций.
- 4. Демографические изменения и старение населения.** Изменения в области народонаселения, характеризующиеся такими факторами, как сохранение численности населения трудоспособного возраста на неизменном уровне или его сокращение, ускорение процесса старения, риски, связанные с престарелыми иждивенцами, и т.д., относятся главным образом к развитым странам и создают угрозу для устойчивости системы социальной защиты, финансовой устойчивости и экономического роста.

Расширение масштабов миграции рассматривается всего лишь как частичное решение, и в этой связи выдвигаются новые подходы к решению проблемы старения населения.

5. **Включение гендерной проблематики в стратегии развития.** В настоящее время широко признается, что общее равенство является основным компонентом стратегий развития, обеспечивающим эффективное использование "человеческого" капитала и стимулирование экономического роста. Аргументы в пользу эффективности имеют важное значение в контексте глобализации и необходимости повышения уровня конкурентоспособности, в контексте старения населения и т.д. Гендерные аспекты находятся в самом центре этих процессов. Фискальная политика и системы пенсионного обеспечения и социальной защиты, политика в области занятости и образования и т.д. должны отражать значительные изменения, касающиеся положения женщин.

6. **Отсутствие "слабых и сильных угроз" для безопасности.** В докладе "Более безопасный мир: наша общая ответственность", подготовленном назначенной Генеральным секретарем Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, социальная, экономическая и экологическая деградация указывается в качестве угрозы для безопасности наравне с терроризмом, организованной преступностью и т.д. Решение задач, связанных с современными угрозами, предусматривает необходимость уделения основного внимания их предупреждению. В докладе указывается, что политика в области развития является наиболее эффективной политикой для предупреждения конфликтов и борьбы с терроризмом или организованной преступностью. В этом контексте группа рекомендовала ЭКОСОС изменить основную направленность своей деятельности и стать форумом по вопросам сотрудничества в области развития и в большей степени выполнять нормативные и аналитические функции. В рамках такой реформы он может стать ареной, на которой государства открытым и транспарентным образом оценивают свою приверженность делу достижения ключевых целей в области развития.

7. **Экономические и социальные аспекты безопасности.** Группа рекомендовала учредить в рамках ЭКОСОС комитет по социальным и экономическим аспектам угроз для безопасности с тем, чтобы "поручать проведение исследований и добиваться лучшего понимания экономических и социальных угроз миру" и экономических и социальных аспектов других угроз, таких, как терроризм и организованная преступность.

8. **Укрепление регионального аспекта.** Глобальные конференции и встречи на высшем уровне, организованные под эгидой Организации Объединенных Наций, обратились с призывом об укреплении регионального аспекта в ходе осуществления глобальных обязательств, как это отражено в подготовленном по пункту 8 повестки дня документе "Достижение согласованных на международном уровне целей, а также

выполнение решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций" (E/ECES/1424). Предлагается также укрепить механизмы взаимодействия между глобальным и региональным уровнями путем содействия протеканию глобальных процессов, разработки глобальных решений и подготовки глобальных обязательных и необязательных в юридическом отношении документов.

9. **Необходимость обеспечения большей последовательности действий.** В докладе Генерального секретаря (A/59/31, "Глобализация и взаимозависимость") подчеркивается необходимость обеспечения последовательности действий на национальном, региональном и многостороннем уровнях и расширения координации и диалога между многонациональными учреждениями. Аналогичным образом, на сессии ЭКОСОС 2004 года была принята резолюция, в которой, в частности, содержится призыв к расширению сотрудничества между ее функциональными комиссиями и региональными комиссиями. В данном контексте, а также в контексте вышеуказанного пункта ЕЭК ООН предлагается укрепить ее взаимосвязи с глобальным уровнем и более тесно сотрудничать с Комиссией по социальному развитию, Комиссией по устойчивому развитию, Комиссией по положению женщин и т.д.

Региональный уровень

10. **Разнородность в переходном процессе и процессе развития.** В ходе переходного процесса в ЦВЕ и СНГ удалось добиться важных результатов, однако достигнутый прогресс является весьма разнородным. В этом контексте государства-члены можно подразделить на следующие категории: 1) новые страны с рыночной экономикой; 2) страны, экономика которых находится на передовом этапе переходного процесса; и 3) страны, экономика которых находится на начальном этапе переходного процесса. Степень разнородности становится еще более очевидной, если провести дифференциацию уровня экономического и социального развития. Многие из стран, включенных в группы 2) и 3), пока еще не достигли уровня ВВП на душу населения, существовавшего до начала переходного процесса; в некоторых из них отмечается чрезвычайно высокий уровень безработицы и нищеты, во многих по-прежнему происходят конфликты и т.д. Как указывается в документе E/ECES/1400, неодинаковая степень прогресса, достигнутого в ходе переходного процесса и экономического развития, требует проведения разной политики, применения разных подходов в ходе осуществления, принятия разных мер и предусматривает разную помощь от международных организаций. Каждая из этих групп стран имеет свои приоритеты в области международного сотрудничества, и в то же время их приоритеты значительно отличаются от приоритетов наиболее развитых государств - членов ЕЭК ООН.

11. Различия в приоритетах. В регионе ЕЭК ООН экономические цели большинства развитых стран - членов ЕС и стран, не являющихся таковыми, включают повышение уровня конкурентоспособности, создание наукоемкой экономики, обеспечение устойчивого развития и борьбу с проблемой старения населения. Помимо этого, восемь стран из числа новых членов ЕС сталкиваются с проблемами сокращения отставания, давними проблемами низкого уровня занятости, высокого "двойного дефицита" и т.д. В большинстве стран СНГ стоят проблемы интеграции в глобальную экономику (присоединение к ВТО) и региональную экономику (укрепление региональной и субрегиональной интеграции), развития транспортной инфраструктуры, реструктуризации промышленности и укрепления сектора МСП.

12. Усиление экономической интеграции. В 2004 году регион ЕЭК ООН стал свидетелем беспрецедентного расширения ЕС, и в этой связи следует учитывать такие аспекты, как перспективы дальнейшего расширения ЕС в 2007-2008 годах и начало переговоров с Турцией. Присоединение к ЕС является движущей силой реформ в западном регионе Балкан в рамках Процесса глобализации и объединения. Новая политика соседства ЕС неизбежно окажет воздействие на другие государства - члены ЕЭК ООН, расположенные на границах нового ЕС. Одновременно необходимо принять новые меры для предупреждения дальнейших разногласий между государствами - членами расширенного ЕС и государствами - членами, не входящими в состав ЕС, в частности со стороны СНГ. Действующие двусторонние соглашения, заключенные в 90-х годах (РААs), обеспечивают юридические основы для двустороннего сотрудничества с ЕС. Вместе с тем все шире признается необходимость осуществления многостороннего сотрудничества в ЮВЕ и СНГ, и в настоящее время в ЮВЕ и СНГ прилагаются усилия по укреплению субрегиональной интеграции.

13. Согласование законодательства и сближение нормативных положений. Согласование нормативных мер стимулирует развитие рынков и международной торговли. Сближение законодательных и нормативных положений предусматривается в рамках различных соглашений о сотрудничестве, заключенных между странами - членами ЕС и странами, не являющимися таковыми, в регионе ЕЭК ООН. Государства-члены, не входящие в состав ЕС, все шире признают важность сближения нормативных положений в контексте их будущего участия в деятельности глобализованных рынков. Таким образом, движущей силой процесса сближения нормативных положений являются не только расширение ЕС и действующие двусторонние соглашения, заключенные с ЕС, но и стремление вести конкурентную борьбу на глобальных рынках.

ДЕЙСТВИЯ ЕЭК ООН В СВЯЗИ С НОВЫМИ ПРОБЛЕМАМИ

14. **Помощь странам с переходной экономикой.** На своей пятьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию "Интеграция стран с переходной экономикой в мировое хозяйство", в которой предусматривается, что эта задача будет решаться, в частности, путем организационного строительства, укрепления нормативных рамок и уважения прав собственности; развития инфраструктуры; поощрения конкуренции; обеспечения доступа экспортных товаров на рынки; привлечения прямых иностранных инвестиций; содействия развитию предпринимательства; и расширения масштабов использования информационно-коммуникационных технологий. В этой связи региональным комиссиям предлагается *"продолжать аналитическую работу и оказание правительствам стран с переходной экономикой консультационной помощи по вопросам политики и адресной и существенной технической помощи в укреплении социальной, правовой и политической базы для завершения рыночных реформ, способствующих решению приоритетных национальных задач в области развития, в целях сохранения позитивных тенденций и обращения вспять любых негативных тенденций в области социально-экономического развития этих стран"*. В этой резолюции ГА также подчеркивается необходимость уделения повышенного внимания при оказании такой международной помощи странам с переходной экономикой тем странам, которые сталкиваются с особыми трудностями в области социально-экономического развития, при проведении рыночных реформ и в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия ООН. Как указывается в документе, относящемся к пункту 8 повестки дня (Достижение согласованных на международном уровне целей в области развития) и пункту 11 повестки дня (Деятельность ЕЭК ООН по линии технического сотрудничества), ЕЭК ООН будет и далее участвовать в деятельности по оказанию поддержки странам с переходной экономикой в областях, охватываемых данной резолюцией. Такая поддержка будет все больше ориентироваться на менее развитые страны, в частности на страны Центральной Азии, Кавказа и юго-восточной Европы. Во втором документе, подготовленном по пункту 11 повестки дня, в общих чертах изложены стратегия ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН для Центральной Азии и направления будущей деятельности в рамках СПСЦА. В этом контексте Обзор экономического положения Европы должен в большей степени ориентироваться на страны с переходной экономикой, включенные во вторую и третью группы, и содержать качественный анализ экономических реформ, процесса экономического и социального развития и независимые политические рекомендации и варианты проводимой политики, которые должны предоставить директивным органам возможность принимать свои решения. Кроме того, новым инструментом для более качественного формулирования долгосрочных структурных реформ и распространения этой информации среди директивных органов является самая

последняя инициатива ФЭППП (Форум по экономической политике в постпереходный период).

15. Интеграция в европейскую экономику. ЕЭК ООН должна играть важную роль в содействии интеграции стран - нечленов ЕС с постпереходной экономикой или стран с переходной экономикой в европейскую экономику с целью использования преимуществ, связанных с более объемным экономическим пространством. Аспект, касающийся "расширенной Европы", включен в программу работы ЕЭК ООН. Этот аспект отражен в Плане действий ЕС для неприсоединившихся стран в рамках европейской политики соседства, в котором приводятся ссылки на программу работы ЕЭК ООН в областях транспорта, энергетики, окружающей среды, торговли и т.д.

16. Развитие транспорта и интеграция. Перевозки играют жизненно важную роль в экономическом развитии и торговле. Они предоставляют возможности для сокращения диспропорций в регионе ЕЭК ООН, но одновременно являются причиной ухудшения состояния окружающей среды и здоровья населения. ЕЭК ООН играет важную роль в установлении межрегиональных транспортных связей (евроазиатские транспортные связи), составлении реалистичных инвестиционных планов в транспортной инфраструктуре (генеральные планы ТЕА и ТЕЖ) и в содействии развитию более безопасного и экологически благоприятного транспорта в регионе (путем принятия норм в области дорожного движения и строительства автотранспортных средств, реализации Европейского плана действий в области транспорта, окружающей среды и здоровья населения).

17. Торговля, развитие и интеграция. В Монтеррейском консенсусе по финансированию развития подчеркивается основополагающая роль международной торговли в содействии процессу развития. Торговля играет ключевую роль в региональной интеграции и интеграции в мировую экономику. Хотя формальные торговые барьеры, такие, как тарифы, в течение последних десятилетий постепенно уменьшались, нетарифные барьеры по-прежнему препятствуют расширению региональной и мировой торговли. В частности, для стран, не имеющих выхода к морю, торговые издержки по-прежнему являются чрезмерно высокими и наносят ущерб их конкурентоспособности на мировых рынках. Для улучшения сложившегося положения реализуемая в рамках ЕЭК ООН Программа работы в области развития торговли осуществляется на последовательной основе в интересах содействия упрощению процедур торговли и техническому согласованию.

18. Энергетика, развитие и интеграция. Хотя экономический рост государств - членов ЕЭК ООН является менее энергоемким, чем во времена нефтяного кризиса в

70-х годах, многие государства - члены ЕЭК ООН по-прежнему остаются зависимыми от импорта нефти и газа из стран их производства и экспорта. Сохраняющаяся неопределенность в отношении положения на Ближнем Востоке повысила заинтересованность в обеспечении энергетической безопасности, включая необходимость использования альтернативных источников поставок энергоносителей из Российской Федерации и региона Каспийского моря. В этой связи, как указывается в документе E/ECE/1426, ЕЭК ООН создала Форум по энергетической безопасности, в рамках которого правительства, энергопроизводители и международное финансовое сообщество стремятся сократить уровень нестабильности мировых энергетических рынков и ее негативное воздействие на мировую экономику.

19. Окружающая среда и устойчивое развитие. Многие из существующих в регионе ЕЭК ООН экологических вопросов остаются нерешенными, главным образом в связи со сложным экономическим положением стран с переходной экономикой. Согласование необходимости решения основных экологических проблем с серьезными экономическими ограничениями является крайне сложной задачей для многих стран с переходной экономикой. Поэтому необходимо осуществлять тщательное наблюдение за такими диспропорциями и их эволюцией и разработать меры с тем, чтобы не допустить размежевания субрегионов. Любые дальнейшие расхождения могли бы иметь нежелательные последствия для окружающей среды и безопасности. Уже предприняты или предпринимаются важные инициативы в области окружающей среды и устойчивого развития (Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА, Стратегическое партнерство по водам в интересах устойчивого развития, Инициатива по Юго-Восточной Европе и Средиземноморью в области комплексного управления водными ресурсами трансграничных вод, Программа проведения обзоров результативности экологической деятельности). В этом контексте ЕЭК ООН разрабатывает стратегии, руководящие принципы и рекомендации по политике, позволяющей решать эти вопросы. Межсекторальная программа по транспорту, окружающей среде и здоровью населения (ОПТОСОЗ) содействует развитию более здорового и экологически благоприятного транспорта в регионе. Дальнейшее уделение приоритетного внимания вопросам энергоэффективности и возобновляемых источников энергии может содействовать устойчивому развитию и в определенной степени позволять решать проблемы, связанные с энергетической безопасностью. ЕЭК ООН содействует достижению устойчивого управления лесным хозяйством, действуя через свою программу работы в области лесоматериалов.

20. Структурная перестройка, ИКТ и развитие. Хотя в рамках всего региона ЕЭК ООН ощущается необходимость в структурной перестройке промышленности и развитии наукоемкой экономики, новые страны с рыночной экономикой и страны с переходной

экономикой во многих отношениях сталкиваются с иной ситуацией. Их усилия совпадают по времени со сложным переходным процессом, который характеризуется временной рецессией, ростом уровня безработицы и медленными темпами внедрения ИКТ. Во избежание расширения "цифрового разрыва" им приходится рассматривать возможность реализации разных видов политики и мер. ЕЭК ООН обеспечивает комплексный подход к решению различных проблем политики в области информационного общества, применяя прикладные системы на базе информационно-коммуникационных технологий в рамках своих программ работы. В частности, ЕЭК ООН уделяет особое внимание электронной оценке, разработке стандартов электронных деловых операций и созданию форума для обмена опытом в области применения электронных средств.

21. Жилищное строительство и развитие. В процессе перехода к рыночной экономике и строительству демократического общества не удалось обеспечить единообразных преимуществ для всех соответствующих стран и всех социальных групп населения. Помимо прочего, правительствам не удалось добиться улучшения положения в жилищном секторе, они не включили вопрос о социальном жилье в свои пакеты реформ, не смогли добиться модернизации жилищного сектора и запаздывают с решением вопросов, касающихся внедрения надлежащей практики управления земельными ресурсами. В этом контексте ЕЭК ООН разрабатывает стратегии, руководящие принципы и политические рекомендации в отношении методов решения этих вопросов.

22. Межрегиональное экономическое сотрудничество в ЮВЕ, ЦА и на Кавказе. В последние годы во многих экономически менее развитых странах региона ЕЭК ООН отмечается сокращение их доли в мировой торговле и рынков всех видов продукции, за исключением энергоносителей. Этим странам, в особенности странам, не имеющим выхода к морю, приходится рассчитывать друг на друга в интересах активизации торговых потоков, повышения уровня конкурентоспособности и достижения устойчивого роста. В этом контексте ЕЭК ООН стремится обеспечить более глубокое понимание будущих перспектив региональных торговых группировок и соглашений в СНГ и ЮВЕ. Предпринимаемые ими усилия по укреплению субрегиональной интеграции нередко ограничиваются такими факторами, как недостаточно развитая и неадекватная транспортная инфраструктура и наличие узких мест и недостающих звеньев, а также нехватка средств для решения этих проблем. ЕЭК ООН решает особые проблемы стран Центральной и Восточной Европы, ЮВЕ и Кавказа, касающиеся транспортной инфраструктуры, путем определения транспортных связей, разработки планов перевозок и наращивания потенциала.

23. Согласование законодательства и сближение нормативных положений.

Действуя через свои межправительственные механизмы и систему оказания консультативных услуг, ЕЭК ООН предлагает свой опыт и экспертные знания своим государствам-членам, в частности странам, не входящим в состав ЕС, с тем чтобы оказать им помощь в принятии необходимых регламентирующих мер и международных стандартов, на основе которых можно обеспечить дальнейшее развитие экономического сотрудничества. Роль ЕЭК ООН в процессе сближения нормативных положений возрастает как предпосылка для укрепления экономической интеграции в контексте расширенной Европы. Правовые документы и рекомендации ЕЭК ООН в областях транспорта, окружающей среды, торговли и т.д. могут служить основой для согласования законодательства и сближения нормативных положений.

24. Региональный аспект деятельности по достижению ЦРДТ. ЕЭК ООН оказывает отдельным государствам-членам помощь в достижении ЦРДТ, действуя через различные программы работы в областях окружающей среды, торговли, лесоматериалов, транспорта, статистики и т.д. Помимо этого, она оказывает помощь в формулировании региональной политики достижения ЦРДТ и обеспечивает форум для обмена практикой. ЕЭК ООН предприняла инициативы с целью обеспечения учета регионального аспекта ЦРДТ в глобальной отчетности и повышения уровня информированности о ЦРДТ в регионе ЕЭК ООН. (Более подробная информация приводится в подготовленном по пункту 8 повестки дня документе "Достижение согласованных на международном уровне целей [...]", E/ECE/1424.)

25. Учет политики в области старения. Состоявшаяся в 2002 году Конференция министров по проблемам старения (КМПС) рекомендовала включать политику в области старения в политику, проводящуюся во всех соответствующих областях. ЕЭК ООН учитывает эту рекомендацию в таких областях своих экспертных знаний, как экономический анализ и политика в области народонаселения, аспекты гендерной политики, жилищная политика и т.д.

26. Включение гендерной проблематики в стратегии в области развития. ЕЭК ООН способствует включению гендерной проблематики в политику в области развития своих государств-членов в соответствии со своим мандатом в отношении деятельности по развитию итогов Пекинской конференции. ЕЭК ООН обеспечивает общерегиональную платформу для обмена опытом и надлежащей практикой между всеми группировками стран и оказывает помощь в области гендерной статистики и развития предпринимательства среди женщин.

27. **Экономический и экологический аспект безопасности.** Признавая роль ОБСЕ как региональной организации, действующей в сфере безопасности, и экономического и экологического аспекта в предупреждении конфликтов и в области раннего предупреждения, а также ведущую роль ЕЭК ООН в областях ее знаний, ЕЭК ООН и ОБСЕ подписали Меморандум о понимании (МоП), в соответствии с которым ЕЭК ООН взяла на себя обязательства осуществить обзор документа о стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятого в декабре 2003 года, в рамках трех этапов. (Подробная информация содержится в документе "Сотрудничество ЕЭК ООН с ОБСЕ", документ зала заседаний, подготовленный для ежегодной сессии, пункт 5 повестки дня.)

28. **Реформа ЕЭК ООН.** После того, как в 1997 году было принято решение о проведении углубленной реформы ЕЭК ООН, в 2002 году ЕЭК ООН приступила к осуществлению второго этапа реформ в контексте второго этапа реформы, реализуемой по инициативе Генерального секретаря, путем изменения своей программы работы, структуры управления и секретариата с учетом новых задач. В феврале 2004 года на пятьдесят девятой ежегодной сессии ЕЭК ООН было принято решение "дать поручение о подготовке всестороннего доклада о состоянии ЕЭК ООН с целью выработки рекомендаций для определения того, каким образом необходимо изменить роль, мандат и функции ЕЭК ООН в свете тенденций, происходящих в европейской системе институтов...". Как предполагается, данный доклад будет представлен государствам-членам во втором квартале 2005 года и после проведения дискуссий и обсуждений будут приняты соответствующие решения. (Подробная информация содержится в документах по пункту б а) повестки дня шестидесятой ежегодной сессии.)
