



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/ECE/1399
20 January 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пятьдесят восьмая сессия

4-6 марта 2003 года

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

РЕФОРМА ЕЭК ООН

Записка Исполнительного секретаря

Настоящий доклад подготовлен в продолжение и дополнение документа зала заседаний 3 "Укрепление Организации - самооценка секретариата ЕЭК ООН", который был представлен на пятьдесят седьмой ежегодной сессии Комиссии в мае 2002 года. Как неоднократно отмечала Исполнительный секретарь, реформа ЕЭК ООН, как и реформа Организации Объединенных Наций, является постоянным процессом, который может быть осуществлен лишь посредством **диалога и партнерства**. Поэтому Исполнительный секретарь очень высоко оценила замечания государств-членов по документу зала заседаний 3, способствовавшие подготовке настоящего документа, цель которого заключается в дальнейшем стимулировании дискуссии по вопросу о том, как улучшить деятельность Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, в том числе с учетом представленных ниже предложений и информации.

Во вступлении к части 1 напоминает о связи между реформой Генерального секретаря и реформой ЕЭК ООН.

В части 2 доклада приводится информация о состоянии процесса реформирования Организации Объединенных Наций и процесса реформирования ЕЭК ООН. По этому последнему аспекту в частях 3-5 доклада конкретно рассматриваются три вопроса: корректировка межправительственной структуры, укрепление секретариата и техническое сотрудничество. Особо выделены девять мер, связанных с этими вопросами.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На пятьдесят седьмой сессии Комиссии, состоявшейся в мае 2002 года, был представлен документ зала заседаний 3 ("Укрепление Организации - самооценка секретариата ЕЭК ООН". Этот документ был подготовлен в ответ на инициативу Генерального секретаря о продолжении процесса укрепления Организации в свете принципов и приоритетов Декларации тысячелетия, которая была выдвинута им в начале второго срока нахождения на своем посту. Самооценки департаментов Организации Объединенных Наций, в том числе ЕЭК ООН, использовались при подготовке доклада Генерального секретаря "Укрепление Организации Объединенных Наций - программа дальнейших преобразований" (A/57/387), который обсуждался на пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи при рассмотрении пункта 53 повестки дня.

2. В докладе Генерального секретаря обращалось особое внимание на существование потребности в сильном многостороннем учреждении, способном более эффективно реализовывать приоритеты, принятые в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. В этой связи он высказал мысль о том, что Организация Объединенных Наций должна действительно **сосредоточить внимание на главном** и отказаться от деятельности, которая **утратила свою актуальность**. Весьма остро встали новые вопросы, такие как глобализация и ее последствия для развития, предотвращение конфликтов и борьба против терроризма. Все шире признается то, что, выполняя свою основную миссию, заключающуюся в ориентировании процесса глобализации в сторону развития и максимально широком распределении получаемых за счет него благ, Организация Объединенных Наций должна сочетать свою деятельность с приоритетами, устанавливаемыми на тех всемирных конференциях, где формируется программа обеспечения развития в условиях глобализации, и в частности на Международной конференции по финансированию развития (МКФР, Монтеррей, 2002 год), Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР, Йоханнесбург, 2002 год), Всемирной ассамблее по проблемам старения (ВАС, Мадрид, 2002 год) и Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО должна состояться в Женеве в 2003 году).

3. Начиная с 1998 года большой акцент делается на роли региональных комиссий, что находит отражение в резолюциях ЭКОСОС и докладах Генерального секретаря. Эта роль еще более возрастает в свете итогов вышеупомянутых всемирных конференций и принятых на них обязательств. В Монтеррейском консенсусе содержится призыв к принятию мер, направленных, в частности, на пропагандирование роли "региональных комиссий и региональных банков развития в деле поддержки проведения странами на региональном уровне диалога по вопросам политики в области макроэкономики,

финансов, торговли и развития" (пункт 64). В принятом в Йоханнесбурге Плана выполнения решений ВВУР говорится о необходимости "добиваться результативного осуществления Повестки дня на XXI век и решений Встречи на высшем уровне на региональном и субрегиональном уровнях через региональные комиссии и другие региональные и субрегиональные учреждения и органы" (пункт 158). На это ориентирует и Мадридский международный план действий по проблемам старения, где говорится, что региональные комиссии Организации Объединенных Наций несут ответственность за перевод Международного плана действий по проблемам старения 2002 года в плоскость региональных планов действий. Они должны также оказывать помощь национальным учреждениям по их просьбе в осуществлении их деятельности по вопросам старения и в наблюдении за этой деятельностью (пункт 128).

4. В пункте 41 резолюции 57/300 Генеральной Ассамблеи "Укрепление системы Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований" содержится просьба в адрес Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении мер по реформе, рассмотренных в этой резолюции. В той же резолюции Генеральная Ассамблея подтвердила свое твердое намерение продолжать повышать роль и эффективность Организации.

5. С учетом вышесказанного, и особенно с учетом того, что реформа Организации Объединенных Наций признается важным процессом, направленным на улучшение возможностей Организации по реагированию на потребности государств-членов и существующие и новые задачи, настоящий документ призван содействовать дальнейшему стимулированию дискуссии по вопросу о методах улучшения работы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. В части 2 настоящего документа, являющегося дополнением к вышеупомянутому документу зала заседаний, рассматриваются процессы реформ на уровне Организации Объединенных Наций и ЕЭК ООН. Что касается последнего аспекта, то в частях 3-5 конкретно рассматриваются три следующих вопроса:

- корректировки межправительственной структуры, обсуждавшиеся в 2002 году на межправительственном и секретариатском уровнях;
- стратегия ЕЭК в области технического сотрудничества;
- укрепление секретариата.

II. ОБЗОР ПРОЦЕССОВ РЕФОРМЫ

A. Реформа Организации Объединенных Наций

6. **Реформа Генерального секретаря**, в общих чертах характеризуемая в его докладе Генеральной Ассамблее "Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований" (A/57/387), опирается на первоначальный пакет реформ, начавший осуществляться вскоре после занятия им его должности в 1997 году. Хотя с тех пор достигнуто немало, Генеральный секретарь, считающий необходимыми дополнительные преобразования, приступил к реализации второго пакета улучшений, "призванных обеспечить, чтобы Организация уделяла свое внимание приоритетным задачам, установленным государствами-членами". Генеральный секретарь начал процесс осуществления этого второго пакета в феврале 2002 года, когда он обратился ко всем департаментам Организации Объединенных Наций, в том числе к ЕЭК ООН, с просьбой провести самооценку работы и представить ее результаты к середине апреля.

7. В заключительном докладе, который был выпущен Генеральным секретарем 23 сентября 2002 года, предусмотрено 36 мер, которые Генеральный секретарь счел необходимыми для того, чтобы добиться улучшений в деятельности Организации. Представляя свой доклад Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь подчеркнул, что при составлении доклада он руководствовался приоритетами, установленными для Организации государствами-членами. Генеральный секретарь также обратился к делегатам с настоятельным призывом рассматривать реформу как целостный пакет действий. В заключение он высказал настоятельное пожелание о том, чтобы между государствами-членами и Секретариатом был налажен настоящий диалог, а также выразил надежду на то, что Генеральная Ассамблея примет одну резолюцию, в которой даст ему четкие указания насчет будущего курса.

8. После представления доклада Генерального секретаря он был обсужден исполнительными комитетами Генерального секретаря. На состоявшемся 26 сентября совещании Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам (ИКЭСВ) было обращено внимание на содержащиеся в докладе слова о том, что ИКЭСВ должен осуществлять стратегическое руководство деятельностью различных подразделений, занимающихся экономическими и социальными вопросами, и обеспечивать ее взаимодополняемость. В докладе содержатся конкретные рекомендации о дальнейшей работе Комитета по совместному планированию выпуска публикаций и подготовке Среднесрочного плана, а также в отношении бюджета по программам в части, касающейся экономических и социальных вопросов. В феврале 2003 года ИКЭСВ соберется для более углубленного рассмотрения этих предложений. В целях выполнения

руководящих указаний Генерального секретаря по поводу подготовки предлагаемого бюджета по программам на 2004-2005 годы, в преддверии этого совещания на основе материалов, представленных подразделениями ИКЭСВ, подготовлена классификация деятельности с целью показа того, какие органы занимаются теми или иными видами деятельности. Цель этой работы, помимо устранения любых случаев дублирования, заключается в том, чтобы включить в него возможные совместные мероприятия и вообще укрепить взаимодополняемость и активизировать процесс взаимоусиления.

9. Прежде чем распространить проект резолюции в начале декабря, Генеральная Ассамблея провела на межправительственном уровне ряд неформальных консультаций для обсуждения предложений по реформе. 20 декабря 2002 года Ассамблея приняла резолюцию 57/300 по реформе, в которой рассматриваются различные предложения, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. Непосредственный интерес для ЕЭК ООН представляют ряд положений этой резолюции, в том числе следующие:

"Генеральная Ассамблея,

- *приветствует* усилия и инициативы Генерального секретаря в целях дальнейшего реформирования Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла отвечать на современные вызовы и решать новые приоритетные задачи, стоящие перед Организацией в XXI веке;
- *подчеркивает* необходимость дальнейшей активизации усилий Организации Объединенных Наций по реализации целей в области развития на основе более действенных механизмов, адекватных ресурсов и эффективной последующей деятельности;
- *приветствует* намерение Генерального секретаря представить более краткий предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов, который содержит исчерпывающее обоснование потребностей в ресурсах и лучше отражает приоритеты среднесрочного плана на период 2002–2005 годов, Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и результаты крупных международных конференций при полном учете Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки, подчеркивая при этом, что реформу не следует рассматривать как мероприятие по сокращению бюджета;
- *приветствует также* намерение Генерального секретаря опубликовать к сентябрю 2003 года документ с разъяснением роли и ответственности

различных органов Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества и представить доклад по этому вопросу соответствующим межправительственным органам на их рассмотрение;

- *приветствует* усилия Генерального секретаря по укреплению системы оценки и контроля, в которой подчеркивается важность оценки последствий для программ;
- *принимает к сведению* предложение Генерального секретаря, содержащееся в мере 22 его доклада, о проведении в один этап межправительственного обзора бюджета по программам и среднесрочного плана и просит Генерального секретаря представить доклад с разъяснением его предложения для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной пятьдесят седьмой сессии;
- *разделяет* мнение Генерального секретаря о необходимости стимулирования качественной работы сотрудников Организации Объединенных Наций, в частности путем омоложения кадрового состава при обеспечении высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности, а также справедливого географического представительства и гендерной сбалансированности;
- *приветствует* намерение Генерального секретаря, изложенное в мере 32 его доклада, продолжать повышать качество управления и просит Генерального секретаря продолжать повышать отчетность и ответственность, а также совершенствовать механизмы и процедуры наблюдения и контроля;
- *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении мер по реформе, рассмотренных в настоящей резолюции".

В. Реформа ЕЭК ООН

10. Исполнительный секретарь представила упоминавшийся выше документ зала заседаний 3 пятьдесят седьмой ежегодной сессии Комиссии, с тем чтобы как можно раньше вовлечь в процесс государства - члены ЕЭК и провести первое из серии обсуждений на тему укрепления ЕЭК. Некоторые из отраженных в документе вопросов обсуждались и на совещании Руководящей группы, состоявшемся на той же неделе, что и годовая сессия. Представляя свой документ, Исполнительный секретарь подчеркнула, что Комиссия должна не только опираться на прежние достижения, но и быть в состоянии реагировать на новые задачи, используя свои сравнительные преимущества и расширяя

сотрудничество с другими организациями. В то же время преобладающим принципом при проведении работы должен быть принцип сфокусированности. Она также подчеркнула, что ЕЭК ООН должна быть способна эффективно реагировать на глобальные процессы, принимая во внимание деятельность других организаций и ту роль, которую должна играть в них ЕЭК ООН. После его первоначального обсуждения Комиссией Председатель обратила внимание на необходимость активного вовлечения в обсуждение документа государств-членов через посредство Руководящей группы, ОВО, Бюро и Группы экспертов по программе работы (ГЭПР). Государствам-членам было также предложено представить свои письменные замечания по этому документу.

11. В середине июля среди всех государств - членов ЕЭК ООН были распространены замечания государств-членов (Испании - от имени Европейского союза (и при поддержке Болгарии, Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Турции, Чешской Республики и Эстонии), Канады, Латвии, Мальты, Российской Федерации, Румынии, Соединенных Штатов и Швейцарии). В замечаниях были, в частности, охвачены следующие аспекты:

- ссылки на остающийся в силе План действий 1997 года, который должен служить отправной точкой любых изменений;
- необходимость полномасштабного вовлечения в процесс реформы государств-членов;
- необходимость дальнейшего сосредоточения деятельности Комиссии в тех сферах, где она обладает признанным экспертным опытом и доказанными преимуществами;
- признание необходимости адаптироваться к новым задачам и условиям, но опираясь при этом на существующие сильные стороны, а не за счет уменьшения нацеленности действий ЕЭК ООН или создания опасности ослабления тех элементов, которые являются ее главной силой;
- риск полного или частичного дублирования;
- важность приоритизации деятельности;
- необходимость достижения государствами-участниками баланса в работе ЕЭК ООН по ее основополагающим направлениям (анализ/установление норм и техническая помощь);

- необходимость сосредоточения усилий на выполнении норм и концепций;
- потребность в наличии у ЕЭК ООН стратегии технической помощи;
- ссылки на практику управления ЕЭК ООН, в том числе на необходимость рассмотрения на ежегодной сессии программ работы ОВО.

12. Впоследствии, 20 июня 2002 года на специальном неофициальном совещании Комиссии было проведено краткое обсуждение документа. На специальном неофициальном совещании, состоявшемся 14 октября 2002 года, делегаты были также кратко проинформированы о реформе Генерального секретаря и ее последствиях для ЕЭК ООН, в том числе связанных с подготовкой предлагаемого бюджета по программам. Кроме того, они были проинформированы о планируемых Исполнительным секретарем изменениях в структуре секретариата и ее желании продолжать в рамках ЕЭК ООН диалог о реформе.

13. РГПР рассмотрела документ Исполнительного секретаря на своем совещании 17 июня 2002 года, а затем вновь кратко обсудила его на своем совещании 9 октября 2002 года в присутствии Исполнительного секретаря. Многие из высказанных на этих совещаниях замечаний перекликались с замечаниями, которые были адресованы Исполнительному секретарю в письменной форме. Кроме того, была высказана просьба о подготовке пересмотренного варианта этого документа.

14. Ниже приводится краткая информация об обсуждении документа в ОВО и Бюро ОВО.

- Бюро Комитета по лесоматериалам обсудило его в мае, а сам Комитет - в сентябре. Оба органа высказались в поддержку Исполнительного секретаря, которая в своей работе сделала акцент на политическом диалоге, межсекторальном целостном подходе и партнерстве и предпринимала усилия по недопущению дублирования. Они также считают, что слияние Комитета по лесоматериалам с любым другим ОВО не приведет к экономии ресурсов и что это может привести к отрицательным последствиям в том плане, что сообщество экспертов по лесоматериалам сочтет нецелесообразным участие в заседаниях Комитета после такого слияния.
- Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства рассмотрел доклад в мае и одобрил заявление по инициативе Исполнительного

секретаря. В нем, в частности, Комитет заявил о готовности рассмотреть свою организационную структуру, в том числе взаимодействие и возможные связи с другими действующими ОВО. В октябре расширенный состав Бюро КРТПП обсудил с учетом предложения Исполнительного секретаря межправительственную структуру Комитета. Были обсуждены некоторые предварительные предложения, и принято решение о том, что этот вопрос будет вновь рассмотрен в феврале 2003 года на следующем заседании расширенного состава Бюро.

- На своей сессии в июне 2002 года Конференция европейских статистиков сделала вывод о том, что Бюро Конференции, сама Конференция и секретариат должны продолжать активно работать над внесением позитивного вклада в укрепление ЕЭК как организации.
- Бюро Комитета по населенным пунктам и Бюро Комитета по экологической политике обсудили документ на своих совещаниях, состоявшихся соответственно в мае и июле, а на их последующих совещаниях Комитеты были проинформированы о ходе процесса.
- Бюро Комитета по устойчивой энергетике и сам Комитет, хотя и не приняли официального решения по документу, в целом выразили одобрение концепции инициативы путем одобрения отдельных изменений в его программе работы.
- Бюро Комитета по внутреннему транспорту на своем совещании в июле 2002 года подчеркнуло необходимость надлежащего отражения в процессе реформирования потребностей транспортного сектора.

15. Вклад государств-членов, внесенный индивидуально или в ходе совещаний Комиссии, Руководящей группы, ОВО и Группы экспертов, получил высокую оценку и помог Исполнительному секретарю сформулировать ряд содержащихся ниже предложений, представляемых на рассмотрение Комиссии.

II. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ

16. В документе зала заседаний 3 было указано, что мандат ЕЭК ООН и расширение ее возможностей реагировать на новые приоритеты требуют корректировки существующей межправительственной структуры.

17. В докладе Генерального секретаря корректировке межправительственных структур в контексте реформы ООН придается исключительно важное значение. "... Если мы хотим иметь более эффективную Организацию Объединенных Наций, необходимо внести изменения и в работу межправительственных органов" (пункт 14). Если говорить в более общем плане, то нацеленность доклада Генерального секретаря на меры по рационализации и уменьшению нагрузки, связанной с проведением совещаний, подготовкой докладов и организацией конференций, и по приведению осуществляемой деятельности в соответствие с установленными приоритетами, не могла бы дать никаких результатов, если бы в нем не были предусмотрены соответствующие меры по серьезному и углубленному пересмотру существующих межправительственных структур и механизмов их деятельности, причем не только в Центральных учреждениях, но и в отдельных учреждениях и подразделениях.

18. При проведении самооценки ЕЭК ООН меры по корректировке существующих межправительственных структур оценивались с учетом необходимости более эффективного реагирования на новые приоритеты и новые задачи. "Межправительственная структура должна отражать основные приоритеты в деятельности ЕЭК ООН; она должна стать более однородной, сфокусированной и гибкой (стр. 7)". В докладе "Укрепление Организации" были сформулированы предложения о стимулировании дискуссии по вопросу об улучшении межправительственной структуры.

19. Содержащиеся в докладе по самооценке предложения, как и предполагалось, вызвали дискуссии среди стран-членов и различных групп и органов, таких, как ОВО и их Бюро, Руководящая группа и РГПР. На данном этапе результаты этих дискуссий можно кратко охарактеризовать следующим образом:

- всеобщую широкую поддержку получила мысль о проведении оценки межправительственной структуры в порядке поддержки курса на достижение большей сфокусированности и рационализированности;
- некоторые ОВО приступили к углубленному пересмотру структуры межправительственных органов, и предложенные изменения будут представлены Комиссии на ее ежегодной сессии в 2004 году;
- вообще, положительный характер результатов работы выражается в том, что процесс уже начался, и в том, что на тех направлениях, где он уже идет полным ходом, принимаются меры по его ускорению.

20. Внесено предложение о том, чтобы рассмотрение межправительственных структур проводилось на всех уровнях организации на регулярной основе в соответствии с руководящими принципами реформы 1997 года и чтобы роль Комиссии была повышена. Рекомендуются обсудить вопрос о корректировке существующей межправительственной структуры на уровне Комиссии на ее ежегодной сессии, если Бюро Комиссии или какой-либо консультативный орган (РГПР, Руководящий комитет) или секретариат внесут соответствующее предложение.

Мера 1: На уровне Комиссии в ходе годовой сессии будет обсуждаться вопрос о корректировке межправительственной структуры, если любой имеющий на то право орган внесет предложение об этом

21. Внесено предложение о том, чтобы ОВО обеспечивали регулярное информирование Комиссии об оценке их межправительственной структуры. В этой связи предлагается предусмотреть отчетность ОВО перед Комиссией по этому вопросу. Деятельность по *рассмотрению/оценке* включает в себя представление информации о корректировке мандатов и задач рабочих групп как постоянно действующих органов и временных мандатов специальных групп экспертов, которые имеют конкретную программу работы с положением о прекращении деятельности. В процессе *рассмотрения/оценки* следует определять, какие специальные группы экспертов и - при необходимости - рабочие группы будут постепенно расформированы. Компетенция по принятию решений в этом отношении не меняется.

Мера 2: ОВО будут ежегодно рассматривать свою межправительственную структуру, в том числе структуру связанных с ними консультативных групп, например групп специалистов, и докладывать о результатах Комиссии на ее ежегодной сессии

22. В документе "Укрепление Организации" содержалось предложение о том, чтобы Комиссия рассмотрела ряд возможных вариантов слияния существующих ОВО, например Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства и Комитета по лесоматериалам, рассмотрела вопрос о расширении мандата существующих комитетов (например, путем создания Комитета по промышленной реструктуризации, развитию предпринимательства и энергетике с передачей ему мандата Комитета по устойчивой энергетике и Комитета по социальным вопросам, развитию территорий и населенным пунктам с передачей ему мандата Комитета по населенным пунктам) и создании нового комитета.

Мера 3: Секретариат подготовит доклад с предложениями об упоминавшемся выше изменении структуры межправительственных органов для рассмотрения Комиссией на ее ежегодной сессии в 2004 году

III. УКРЕПЛЕНИЕ СЕКРЕТАРИАТА

23. Новые задачи и приоритеты, а также необходимость более действенного реагирования на запросы государств-членов в условиях нулевого или минимального прироста ресурсов требуют постоянного совершенствования и повышения эффективности деятельности секретариата. Секретариату необходимо усиливать стратегическое мышление, продолжать применять межсекторальный подход, увеличивать свой вклад в деятельность по установлению и применению норм, стандартов и других юридически обязательных предписаний, дальше повышать степень политической актуальности аналитической работы, решать проблему удовлетворения возрастающих потребностей в политическом диалоге, активнее взаимодействовать с заинтересованными сторонами, являющимися неправительственными структурами, и т.д. Чтобы справиться с этими многочисленными задачами, важно сделать программу работы более гибкой, чаще корректировать свою организационную структуру, вкладывать средства в подготовку персонала и в технологическую инфраструктуру, а также усилить прозрачность и расширить участие в процессах принятия решений, т.е. вообще развивать благоприятствующую делу "корпоративную культуру". Хотя изменения внутри секретариата - прерогатива Исполнительного секретаря, более глубокое понимание усилий межправительственных органов способствует расширению сотрудничества и, следовательно, повышению эффективности Комиссии.

24. В своем докладе Генеральный секретарь обязался представить Генеральной Ассамблее в 2003 году тщательно пересмотренный бюджет по программам, отражающий согласованные приоритеты. В пункте 44 он подчеркивает необходимость обновления **программы работы** и систематического прекращения мандатов, которые утратили свою актуальность. Он также предлагает ввести предельные сроки для инициатив, сопряженных с крупными финансовыми обязательствами. В документе зала заседаний 3 подчеркивалось, что рассмотрение программы работы - сложный процесс, включающий в себя анализ механизма установления приоритетов, а также обзор деятельности секретариата и межправительственных органов. Он требует и углубленного обсуждения стратегической ориентации ЕЭК ООН. В ходе подготовки бюджета по программам на двухгодичный период 2004-2005 года секретариат предпринял значительные усилия для улучшения процесса планирования программы работы. В процессе консультаций участвовали отделы и старшие руководители, ОВО, РГПР, Руководящий комитет, при этом соответствующий диалог велся и на уровне Комиссии. Этот процесс нуждается в

дальнейших корректировках: его, в частности, нужно начинать раньше, чтобы можно было выделить больше времени на обсуждение вопроса о стратегической направленности деятельности ЕЭК ООН. Кроме того, необходимо улучшить механизмы ежегодной корректировки программы работы.

Мера 4: Секретариат предложит внести коррективы в процесс планирования программы работы для обеспечения того, чтобы он лучше отражал приоритеты и новые задачи и гарантировал усиление прозрачности и повышение эффективности. Они будут рассмотрены на следующей ежегодной сессии

25. Необходимость дальнейшего учета **межсекторальных проблем** в программе работы обусловлена появлением таких межсекторальных приоритетов и целей, как устойчивое развитие, развитие информационного общества и т.д. Программа работы на 2002-2003 годы и на следующий двухгодичный период была подготовлена на основе секторального подхода ввиду ограничений Среднесрочного плана. Тем не менее факт существования многочисленных связей между различными секторами все шире признается на уровне секретариата и межправительственных органов (например, транспорт - окружающая среда, энергетика - окружающая среда, транспорт - торговля и т.д.), и они находят все большее отражение в программе работы, в том числе в положениях об оказании технической помощи. Для содействия пониманию стратегических направлений и все возрастающей межсекторальной ориентации ЕЭК ООН было проведено совещание персонала секретариата, на котором центральным вопросом был вопрос об организации обмена информацией по программе работы в 2003 году и в 2004-2005 годах.

26. В целях использования синергизма, корректировки структуры с учетом меняющихся потребностей и оптимального распределения задач между имеющимися специалистами персонала и т.д. был проведен обзор существующих в настоящее время **организационных механизмов**. Первым результатом этого организационного обзора было создание с 1 ноября 2002 года Отдела промышленной реструктуризации, энергетики и развития предпринимательства. Новый отдел был образован в результате слияния Отдела устойчивой энергетики и Секции промышленной реструктуризации и развития предпринимательства, которая в конце 2001 года была переведена из Отдела торговли в Координационную группу по оперативной деятельности. Была сформирована новая Группа по техническому сотрудничеству (ГТС), на которую возложена задача по разработке политики технической помощи и по ее координации, контролю и оценке. В будущем могут стать необходимыми и другие изменения в организационной структуре секретариата, так как нынешний процесс реформ приобретает конкретные контуры, ориентирующие на новые формы структурирования Организации, лучше

соответствующие приоритетным направлениям ее работы. Важнейшими требованиями к секретариату, а следовательно и чертой, которая всегда должна быть присуща секретариату, являются гибкость и адаптируемость организационной структуры и способность к ее изменению при изменении потребностей, и только при соблюдении этих требований секретариат сможет и в будущем оставаться результативно действующим и высокоэффективным учреждением. Будет представлена организационная структура существующей структуры секретариата.

27. Для обеспечения большей прозрачности, подотчетности и эффективности при использовании средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов принимается ряд мер. К ним относятся меры по управлению финансовыми средствами, выделяемыми на покрытие представительских расходов и расходов по подготовке кадров и региональному консультированию. Кроме того, предпринимаются усилия для стимулирования лучшего понимания во всех подразделениях Комиссии норм и правил Организации Объединенных Наций, регулирующих использование средств целевых фондов. Изучаются дальнейшие шаги, о которых будет доложено Комиссии.

Мера 5: Секретариат изучит возможности повышения прозрачности и эффективности в управлении бюджетными и внебюджетными средствами и проинформирует о результатах Комиссию на ее следующей годовой сессии

28. Результативность деятельности персонала в исключительной степени зависит от качества его сотрудников, понимания ими базовых стратегий, их готовности разделять общее видение проблем и наличия у них чувства сопричастности к работе, проводимой по основным направлениям, и т.д. Чтобы повысить эффективность персонала, крайне важно вкладывать средства в его **обучение** и повышать у него мотивацию за счет **повышения прозрачности** процесса принятия решений и расширения состава его участников. Другим ключевым фактором, способствующим формированию корпоративной культуры, которая создает возможности для более результативной работы, является роль старшего руководства в укреплении сплоченности и обеспечении убедительного руководства. Что касается подготовки кадров, то была утверждена политика профессионального обучения сотрудников персонала (Директива № 6, 26 июня 2002 года). Для повышения прозрачности были приняты разнообразные меры, включая следующие:

- определены процедуры, функции и ответственность (были приняты следующие директивы: № 1 - "Функции и ответственность координационных центров в ЕЭК ООН", 10 июня 2002 года; № 3 - "Правила санкционирования выпуска документов", 3 июня 2002 года; № 4 - "Правила, регламентирующие

деятельность региональных консультантов", 10 июня 2002 года;
№ 7 - "Процедура представления публикаций", 6 июля 2002 года;

- подготовлено и размещено в системе Интранет руководство по быстрому поиску справочной информации по вопросам административного управления, административным процедурам и требованиям ("Admin made easy"). Цель заключается в разъяснении норм и правил, регламентирующих деятельность ООН, и содержащихся в них сложных положений, а также обязанности администрации принимать в сотрудничестве с Центральными учреждениями и государствами-членами меры по упрощению механизмов и сокращению существующей административной нагрузки;
- обеспечен доступ всем сотрудникам персонала через систему Интранет к докладам регулярных совещаний директоров;
- организованы для обсуждения важных вопросов совещания персонала и совещания с участием представителей координационных центров и региональных консультантов.

29. Был создан механизм для расширения **участия** персонала в **процессе принятия решений**. Он предусматривает обсуждение персоналом стратегических проблем в форме "мозговой атаки" (например, реформа ЕЭК ООН, создание информационного общества, будущее Европы после ее расширения, партнерство ЕЭК ООН с деловыми кругами) и создание консультативных органов в составе сотрудников персонала (например, Редакционная рабочая группа, предоставляющая консультации по стратегии выпуска публикаций, Группа вебпользователей, ставящая перед собой цель улучшить вебсайт ЕЭК ООН, сеть координационных центров по ИТ, которая объединяет лиц, ответственных за поддержку ИТ в различных отделах).

30. Постоянным компонентом работы секретариата является **информирование общественности**. Информация распространяется через вебсайт, с помощью пресс-релизов, бюллетеня ЕЭК ООН "Highlights" (четыре раза в год) и публикаций. Была активизирована деятельность рабочей группы вебпользователей с целью повышения качества вебсайта ЕЭК ООН. В январе этого года в виде директивы № 8 были приняты правила по пресс-релизам и сообщениям для печати, которые призваны привлечь большее внимание к работе ЕЭК ООН. Попыткой распространения краткой информации о деятельности ЕЭК ООН, осуществлявшейся в прошлые и текущий годы, стал новый доклад ЕЭК ООН, рассчитанный на охват более широкой аудитории. Кроме того, секретариат намерен начать выпуск еженедельного двухстраничного информационного

бюллетеня и увеличить частоту издания бюллетеня ЕЭК ООН "Highlights" с четырех до шести раз в год, а также внести некоторые изменения в его формат и содержание (например, уменьшить его объем и уделять больше внимания аналитической информации и т.д.).

31. В докладе Генерального секретаря значительный акцент сделан на необходимости уменьшения числа докладов и публикаций в целях недопущения частичного и полного дублирования и концентрации имеющихся ресурсов на действительных приоритетах. При планировании деятельности на 2003 год, а также программы и бюджетного процесса на следующий двухгодичный период 2004-2005 годов был проведен углубленный обзор текущих и запланированных **публикаций**. В результате этой работы, которая выполнялась в несколько этапов с многократным проведением двусторонних и многосторонних обсуждений с участием представителей отделов, Канцелярии Исполнительного секретаря и самого Исполнительного секретаря, количество публикаций было сокращено приблизительно на 25%. Была обсуждена и утверждена стратегия выпуска публикаций ЕЭК ООН, направленная на улучшение их качества, которая в настоящее время реализуется под наблюдением вновь сформированной Редакционной группы ЕЭК ООН. В целях установления стандартов качества для публикаций ЕЭК ООН, стандартизации процесса планирования и санкционирования выпуска документов, усиления общего корпоративного своеобразия и имиджа публикаций ЕЭК ООН был определен набор общих правил, которые дополняют общие правила ООН в отношении публикаций. Для опубликования подготавливаемых ЕЭК ООН кратких обзоров и их распространения с целью обсуждения будет начато издание новой серии неперiodических документов ЕЭК ООН. Для улучшения адресности различных типов публикаций внедрен в практику выпуск общеорганизационных серий публикаций ЕЭК ООН, что способствует расширению сферы распространения публикаций с ее выходом за рамки круга технических специалистов в конкретных областях деятельности ЕЭК ООН, а также усилению общего своеобразия различных секторальных материалов, выпускаемых ЕЭК ООН.

32. В докладе Генерального секретаря признается, что "реформа... требует увеличения инвестиций в **информационную** технологию", и предлагается "новая стратегия использования информационно-коммуникационных технологий", документ с изложением которой будет по просьбе государств-членов представлен на более позднем этапе текущей сессии Ассамблеи. ЕЭК ООН приняла стратегию в области ИТ в качестве неотъемлемого элемента своей внутренней реформы и модернизационных усилий. Эта стратегия предполагает:

- совершенствование аппаратной, программной и промежуточной инфраструктуры. В сентябре 2002 года был успешно завершён переход с системы cc:mail на систему Lotus Notes, который был осуществлён исключительно силами внутреннего персонала и без прерывания текущей деятельности;
- завершается работа над новыми соглашениями с ЮНОГ и МТЦ об использовании внешних ресурсов, которые предусматривают передачу им таких неосновных функций, как хостинг и техническое обслуживание серверов;
- обеспечение удалённого доступа к данным для персонала с организацией для него соответствующего обучения и консультирования;
- планирование системы управления вебконтентом. В настоящее время эта система изучается Группой пользователей с целью сохранения децентрализованной и гибкой структуры при одновременном усилении контроля и общей корпоративной структуры;
- создание общего для ЕЭК ООН усовершенствованного хранилища данных с доступом через всемирную компьютерную сеть. В настоящее время идёт процесс изучения этой идеи на основе опыта расширения и гармонизации баз данных, используемых для целей подготовки Обзора экономического положения Европы.

33. Секретариат все чаще взаимодействует с заинтересованными неправительственными структурами, например с деловыми кругами, НПО и другими представителями гражданского общества. Секретариат будет продолжать в процессе работы содействовать налаживанию партнёрских связей с деловыми кругами и сосредоточивать усилия на привлечении партнёров к процессам разработки и применения конвенций, норм и стандартов, проводя работу над различными аспектами проблемы развития (например, жилищная недвижимость, рыночные подходы к предотвращению промышленных аварий и т.д.). Будут продолжать использоваться партнёрские связи и для целей технического сотрудничества. На вебсайте ЕЭК ООН будет опубликована информация о всех партнёрских контактах ЕЭК ООН с деловыми кругами. Необходимо и дальше повышать уровень осведомлённости персонала о роли партнёрских связей и развивать его возможности по участию в партнёрском взаимодействии путём обучения. Один из компонентов программы обучения персонала будет посвящён формированию у него понимания связанных с сотрудничеством рисков и проблем, например умений выбирать

приемлемых партнеров, избегать конфликтов интересов, минимизировать злоупотребления влиянием, а также обеспечивать подотчетность и прозрачность. Отношения с деловыми кругами регулируются сформулированными Генеральным секретарем Руководящими принципами сотрудничества между ООН и деловыми кругами, которые были приняты 17 июля 2000 года. Изучается необходимость принятия в дополнение к Руководящим принципам Генерального секретаря внутренних руководящих принципов ЕЭК ООН.

Мера 6: Секретариат будет продолжать анализировать условия сотрудничества ЕЭК ООН с деловыми кругами и необходимость корректировки общих руководящих принципов с учетом потребностей ЕЭК ООН. При необходимости он подготовит внутренние руководящие принципы сотрудничества с деловыми кругами

V. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЕЭК ООН

34. В настоящее время отдельной объединяющей стратегии технического сотрудничества ЕЭК ООН не существует. Деятельность обычно начинается в ответ на рекомендации межправительственных органов, просьбы отдельных стран и/или групп стран либо на основе предложений по проектам, вносимых организациями или странами-донорами. Они финансируются из различных источников и оцениваются в соответствии с установленными правилами Организации Объединенных Наций (например, в соответствии с правилами, действующими в отношении Счета развития или регулярного бюджета) либо на основе процедур оценки, установленных отделами ЕЭК ООН. Большая часть мероприятий связана с существующими подпрограммами и имеет четкую секторальную направленность. Некоторые виды деятельности имеют межсекторальный характер (развитие предпринимательства, предпринимательство и МСП и мобилизация инвестиций), но их доля невелика. Помощь в решении структурных проблем развития оказывается главным образом в рамках сотрудничества ИСЮВЕ и ООН/СПЕКА.

35. Эффективность технического сотрудничества во многом зависит от установления приоритетов, средств и методов осуществления, наличия ресурсов, а также правительственной поддержки и сотрудничества. Нынешнее положение с **установлением приоритетов** в области технического сотрудничества может быть улучшено. На межправительственном уровне за стратегии и приоритеты технического сотрудничества ЕЭК ООН отвечает Комиссия, которая обладает и полномочиями на принятие соответствующих решений. Вместе с тем на практике происходит сдвиг ответственности в сторону ОВО. Как следствие, доминирующими для технического сотрудничества

ЕЭК ООН стали, скорее, секторальные, нежели межсекторальные и/или общесистемные проблемы. Кроме того, в некоторых случаях ОВО относятся к докладу о региональных консультативных услугах довольно формально и лишь принимают его к сведению, не уделяя достаточно времени рассмотрению результатов, последствий, полезности и/или актуальности текущей деятельности по техническому сотрудничеству, и особенно рассмотрению этих параметров под углом зрения стран-реципиентов. В секретариате установлением приоритетов технического сотрудничества занимаются главным образом отделы, которые выполняют эту работу при подготовке годовых и двухгодичных бюджетов и программ и планов работы. Региональные консультанты, которые функционально прикреплены к основным отделам, сами устанавливают приоритеты своей работы и подготавливают свои собственные планы работы в консультации с директорами отделов. Нередко для целей приоритизации в качестве одного из важнейших критериев используется критерий наличия внебюджетных средств. Группа по техническому сотрудничеству (бывшая Координационная группа по оперативной деятельности, см. выше) функционирует в соответствии с мандатом 1997 года, в котором говорится следующее:

- "она будет заниматься вопросами и деятельностью, которые... призваны удовлетворить потребности конкретных групп стран - стран с переходной экономикой, групп стран, принадлежащих к одному субрегиону, или групп стран, имеющих общие интересы по конкретным вопросам...";
- "она будет играть роль по поддержке и, при необходимости, координации всей другой оперативной деятельности, проводимой отделами ЕЭК, в том числе региональными советниками в ответ на конкретные потребности и приоритеты стран с переходной экономикой..." (все вышеперечисленное делается с соблюдением данного мандата и за счет собственных ресурсов Группы); и
- она мобилизует средства на осуществление своей деятельности, предпринимаемой в ответ на просьбы стран с переходной экономикой.

36. Недостатки существующего механизма установления приоритетов для технического сотрудничества ЕЭК ООН являются следующими:

- он не обеспечивает получающим помощь странам/группам стран достаточных возможностей и механизмов для участия в установлении приоритетов;

- в существующей процедуре приоритизации преобладают, скорее, секторальные приоритеты, нежели соображения, связанные с повышением экономической эффективности на общесистемном уровне;
- он является чрезмерно громоздким и не предусматривает достаточных мер наблюдения и контроля.

С целью повышения эффективности технического сотрудничества ЕЭК ООН предлагается следующий **механизм установления приоритетов**:

- ОВО и РГПР проводят обсуждения и выносят рекомендации по приоритизации деятельности ЕЭК ООН по техническому сотрудничеству в консультации с представителями субрегиональных групп и участниками субрегиональных инициатив;
- Комиссия рассматривает совместные рекомендации, представленные вышеуказанными органами, и по ним принимает решения;
- отделы ЕЭК ООН и Группа по техническому сотрудничеству учитывают утвержденные приоритеты в своих планах работы;
- совместный комитет по техническому сотрудничеству секретариата ЕЭК ООН, предложение о создании которого с его идентификационной характеристикой приводится ниже, содействует осуществлению первого и второго шагов схемы.

Мера 7: Секретариат будет оказывать существенную поддержку в применении вышеописанного механизма в случае достижения согласия по нему

37. Хотя передача механизма установления приоритетов в ведение группы с межсекторальной ориентацией и компетенцией будет содействовать созданию единой стратегии технического сотрудничества, этого будет недостаточно. Важно, чтобы эта Группа сформулировала и объединяющую стратегию, которую можно было бы использовать в качестве направляющего ориентира при принятии решений по отдельным вопросам. При формулировании этой стратегии указанная группа, возможно, пожелает опереться на три ниже перечисленных принципа, которые можно использовать в процессе выбора приоритетов в качестве руководства:

- принцип устойчивости экономической деятельности;
- принцип экономической эффективности;
- принцип равенства.

Применение принципа устойчивости обеспечит ориентацию подавляющей части видов деятельности по техническому сотрудничеству на те районы, страны или группы стран, которые больше всего в нем нуждаются. Применение принципа экономической эффективности позволит сосредоточить внимание на тех видах деятельности, которые обеспечат заметное повышение эффективности. Применение принципа равенства будет содействовать учету возможных распределительных последствий технического сотрудничества ЕЭК ООН.

38. При формулировании такой объединяющей стратегии технического сотрудничества вышеупомянутая группа, возможно, также пожелает рассмотреть отдельные аспекты важнейших стратегических целей организации и стоящие перед ней важнейшие задачи, которые перечислены ниже:

- способствовать экономическому сотрудничеству стран региона и оказывать содействие странам с переходной экономикой в деле интегрирования их национальных хозяйств в европейскую и мировую экономику;
- свести к минимуму возможные краткосрочные негативные последствия для неприсоединяющихся стран и обеспечить, чтобы положительные последствия расширения ЕС были более значительными;
- улучшить долгосрочную способность неприсоединяющихся стран переносить внешние шоковые воздействия и обеспечить максимальные потенциальные выгоды от еще большего физического приближения к рынку ЕС и увеличения его емкости;
- укреплять сотрудничество с субрегиональными страновыми группами и участниками субрегиональных инициатив, с которыми у ЕЭК ООН уже существуют формальные и неформальные узы сотрудничества, в целях улучшения сотрудничества внутри государств-членов и с государствами - членами ЕС.
- поскольку процесс перехода в разных странах носит неодинаковый характер, ЕЭК ООН должна пытаться повысить шансы наименее продвинутых стран на

извлечение выгоды из ожидаемого дальнейшего углубления процесса экономической интеграции Европы и связанного с ним повышения уровня жизни;

- поскольку регион ЕЭК ООН становится все более неоднородным регионом, проблема нового разделения стран может создать угрозу стабильности и миру в регионе и должна быть принята во внимание.

39. Она, возможно, пожелает рассмотреть также и отдельные аспекты стратегических целей технического сотрудничества ЕЭК ООН, которые включают в себя:

- сведение к минимуму числа торговых барьеров с уделением особого внимания странам с переходной экономикой и неприсоединяющимся странам и проблеме упрощения процедур торговли;
- включение стран с переходной и формирующейся экономикой в европейские транспортные и электрические сети с уделением особого внимания странам с переходной экономикой, не имеющим выхода к морю;
- содействие созданию сетей МСП, предпринимательских/производственных ассоциаций, экспертных учреждений и организаций и т.д.;
- содействие эффективному использованию энергоресурсов;
- обеспечение устойчивости промышленной и иной хозяйственной деятельности;
- обеспечение восстановления и охраны окружающей среды;
- поддержка процесса создания электронной экономики и информационного общества;
- пропаганда женского и молодежного предпринимательства, в том числе в сфере электронной коммерции;
- содействие разработке статистических средств для отслеживания прогресса в процессе достижения целей развития и обеспечения надлежащего управления.

40. Необходимо обратить внимание и на **механизм сотрудничества** в осуществлении технических видов деятельности. В настоящее время деятельностью по техническому

сотрудничеству в рамках ЕЭК ООН занимаются региональные консультанты, штатные сотрудники и эксперты, нанимаемые ЕЭК ООН или действующие на добровольной основе. В некоторых случаях она осуществляется благодаря **партнерству** с другими учреждениями и международными организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными, субрегиональными национальными организациями, действующими в конкретной сфере, либо с частным сектором. Партнеры ЕЭК ООН вносят свой вклад в виде финансовых средств или натурой либо в обеих этих формах. В последнее время ЕЭК ООН начала использовать в качестве имплементационного средства при оказании технической помощи странам и организациям-реципиентам сеть Интернет. Однако из-за отсутствия каких-либо оценок определить, какие из имплементационных средств являются наиболее действенными и эффективными, трудно. Для определения лучших из них ЕЭК ООН должна провести оценку.

41. Механизм координации можно улучшить. Текущую координацию работы осуществляют отделы или ГТС и Канцелярия Исполнительного секретаря. Что касается первых, то соответствующие отделы и ГТС координируют работу региональных консультантов, которые осуществляют свою деятельность в рамках совместных проектов нескольких отделов (энергетические/водохозяйственные проекты в Центральной Азии) или в рамках конкретных субрегиональных форумов (СПЕКА и ИСЮВЕ), при этом соответствующие отделы контролируют процесс осуществления непосредственно, а ГТС - посредством проведения совещаний отделов или совместных совещаний с участием региональных консультантов и с помощью отчетов о миссиях. Координационная деятельность Канцелярии Исполнительного секретаря связана, в частности, с межсекторальным техническим сотрудничеством, т.е. обеспечивает динамизацию и укрепление межсекторальных связей.

42. Чтобы обеспечить улучшение общей координации, предлагается:

- создать комитет (Совместный комитет по техническому сотрудничеству) в составе директоров ЕЭК ООН, представителя Канцелярии Исполнительного секретаря и руководителя ГТС, который будет выполнять координационную функцию, содействовать функционированию механизма установления приоритетов, оценивать актуальность проектов с точки зрения программы работы и разрабатывать стратегии мобилизации финансовых средств.

В этой связи следует отметить, что одна из функций ГТС будет заключаться в концентрировании усилий на обеспечении адекватности координационной деятельности, и она вместе с Комитетом по техническому сотрудничеству будет заниматься разработкой

и обслуживанием механизма установления приоритетов (функции Группы, связанные с контролем, оценкой и отчетностью, определены ниже).

43. В настоящее время процесс выполнения **функции контроля** разбивается на ряд подпроцессов:

- финансовый контроль, выполняемый Канцелярией Исполнительного секретаря;
- тематически ориентированный контроль, выполняемый ГТС.

Между этими двумя системами контроля существуют принципиальные различия. Если главным объектом первой является расходование финансовых средств, выделенных на техническое сотрудничество, то вторая сориентирована на тематическое содержание деятельности. Поэтому методы категоризации видов технической деятельности, которые используются при применении каждого из вышеназванных подходов, тоже различаются.

44. Важно определить и выбрать методику контроля, которая сделает возможным интегрирование таких аспектов технического сотрудничества ЕЭК ООН, как действенность и эффективность. Один из возможных подходов может заключаться в совмещении основного и финансового контроля.

Мера 8: Секретариат определит и будет применять для целей технического сотрудничества ЕЭК ООН соответствующую методику контроля

45. Важно также технически оснастить ГТС, приняв во внимание крайнюю незначительность ее потенциала. Сделать это можно было бы за счет применения соответствующих программных средств управления проектами, которые позволили бы Группе и отделам, а также региональным консультантам тратить меньше времени на отчетность, а также облегчили бы обратную связь.

46. В настоящее время **оценку** технического сотрудничества ЕЭК ООН проводят:

- отделы ЕЭК ООН;
- Группа по техническому сотрудничеству;
- Канцелярия Исполнительного секретаря.

Критерии, используемые при оценке, различаются в зависимости от преследуемой цели и от того, для кого предназначаются результаты оценки. Подход, сориентированный на

критерии действенности/эффективности, преобладающим не является. Попытки создать централизованную и рациональную систему оценки большим успехом не увенчались - прежде всего из-за ограниченности ресурсов. Опыт других органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций показывает, что оценка технического сотрудничества - задача, требующая больших затрат денежных средств и времени.

47. В нынешних обстоятельствах можно было бы предусмотреть такой вариант решения: процесс оценки проекта или программы по техническому сотрудничеству должен как бы сопровождать процесс осуществления таких проекта или программы. Конкретно используемая процедура оценки будет определяться в каждом случае отдельно в сотрудничестве со странами-реципиентами и странами-донорами проекта или программы. Форма процессов оценки будет зависеть от имеющихся ресурсов. При наличии возможности предпочтение будет отдаваться внешним процедурам оценки. При отсутствии финансовых средств на реализацию такого варианта будет выбираться метод оценки, согласующийся с новейшей практикой секретариата ООН в этой области. С ориентацией на эту перспективу ЕЭК будет участвовать в Рабочей группе ООН по оценке. При условии преодоления вышеуказанных лимитирующих факторов и/или при наличии ресурсов ГТС разработает детализированную стратегию оценки. Результаты оценки проектов будут ежегодно докладываться Комиссии, прежде всего с целью оценки актуальности, эффективности и действенности проектов и программ по техническому сотрудничеству ЕЭК ООН.

Мера 9: Секретариат будет делать бóльший упор на оценку технического сотрудничества и использовать наиболее подходящую из имеющихся методик оценки

48. В настоящее время не существует ни единой **стратегии мобилизации финансовых средств**, ни официального механизма их мобилизации. Между тем, как следует из доклада о деятельности ЕЭК ООН в области технического сотрудничества за 2002 год, общее число проектов и объем средств, полученных из различных внебюджетных источников для финансирования этих проектов, являются впечатляющими. Мобилизацией финансовых средств занимаются директора отделов ЕЭК ООН, ГТС и региональные консультанты. Персонал ГТС предпринимает усилия по созданию механизма для представления запросов предложений по проектам, поступающих в РГПР из стран с переходной экономикой. До настоящего времени финансирование было выделено лишь на одно предложение по проекту, поданное с использованием этого механизма, а именно на предложение по южнокавказскому проекту, который согласилось финансировать правительство Италии. Был разработан еще один метод мобилизации интереса доноров или спонсоров - посредством опубликования информации по страновым

проектам, для которых ведется поиск партнеров. Ряд таких проектов на Украине и в Беларуси были включены в соглашения стран-доноров о двустороннем сотрудничестве (Германия и Италия). Некоторые отделы ЕЭК ООН (например, Отдел энергетики) разработали свою собственную систему мобилизации финансовых средств, которая оказалась успешной. Однако бóльшая часть средств поступает от Организации Объединенных Наций или других многосторонних фондов, например через Счет развития ООН, от ПРООН и ГЭФ. В условиях нулевого роста ресурсной базы наличие внебюджетных средств имеет для ЕЭК ООН первостепенное значение. Они исключительно важны и потому, что бóльшая часть средств учреждений системы Организации Объединенных Наций, работающих на глобальном уровне, в настоящее время предназначается главным образом для беднейших и наименее развитых стран Африки и Азии. В то же время, как представляется, в регионе ЕЭК семь стран быстрыми темпами приближаются к точке, по достижении которой в них сложится аналогичная ситуация, а некоторые из них, если исходить из критерия крайней бедности, уже входят в список наиболее бедных и обделенных стран мира. Речь идет об Азербайджане, Армении, Грузии, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Узбекистане. Для того чтобы на приоритетной основе оказывать этим странам систематическую и адресную техническую помощь в достаточных объемах, ЕЭК ООН нужны дополнительные средства. Следовательно, ЕЭК ООН необходимо разработать конкретную стратегию и механизм мобилизации финансовых средств, которые могли бы содействовать увеличению и диверсификации источников внебюджетного финансирования.

49. ЕЭК ООН не в состоянии нанять профессионального специалиста по мобилизации финансовых средств и не имеет возможности обучить этой специальности штатного сотрудника и возложить на него соответствующие функции, с тем чтобы он все свое рабочее время занимался проблемой мобилизации финансовых средств. В этих обстоятельствах важно:

- продолжать применять практику децентрализованной мобилизации финансовых средств, которая используется отделами ЕЭК ООН и региональными консультантами;
- расширять практику использования вебсайта для пропаганды проектов ЕЭК ООН и мобилизации интереса доноров и спонсоров. Последнюю задачу можно было бы решать в сотрудничестве с национальными деловыми ассоциациями, советами промышленников, торговыми палатами, двусторонними учреждениями по оказанию помощи в процессе развития и т.д.;

- разработать детализированные стратегии мобилизации финансовых средств (Комитет по техническому сотрудничеству секретариата).

50. При формировании **внутренней организационной структуры** в целях координации, контроля и оценки технической помощи ЕЭК ООН важно свести к минимуму частичное дублирование, избежать бюрократизации и обеспечить сотрудничество. Для достижения этой цели следует четко определить функции и полномочия, связанные с управлением процессом технического сотрудничества.

a) Совместный комитет по техническому сотрудничеству секретариата ЕЭК ООН

Функции и полномочия этого Комитета являются следующими:

- координация деятельности по техническому сотрудничеству в утвержденных Комиссией стратегических рамках, особенно тех видов деятельности, которые требуют сотрудничества между разными отделами;
- координация деятельности по выполнению соглашений о техническом сотрудничестве между ЕЭК ООН и субрегиональными страновыми группами;
- поддержка роли механизма установления приоритетов;
- осуществление отбора предложений по проектам для целей мобилизации финансовых средств и представления в РГПР;
- санкционирование выпуска ежегодного доклада о техническом сотрудничестве.

b) Отделы ЕЭК ООН

Ниже перечислены функции и полномочия отделов:

- разработка секторального плана работы в области технического сотрудничества в общих стратегических рамках, установленных ЕЭК ООН для деятельности по техническому сотрудничеству;
- подготовка предложений по проектам для целей мобилизации финансовых средств и представления в РГПР;

- выполнение плана работы;
- оценка деятельности по техническому сотрудничеству, осуществляемой Отделом;
- координация и контроль работы региональных консультантов, функционально прикрепленных к Отделу. Оценка результативности деятельности региональных консультантов;
- подготовка доклада Отдела о техническом сотрудничестве.

51. Рассмотрены и обновлены функции ГТС. Элементы ее работы, которые были, в частности, связаны с подпрограммой по промышленной реструктуризации и развитию предпринимательства и обслуживанием Рабочей группы по международной юридической и коммерческой практике, были переданы в ведение другого отдела. Ниже перечислены новые функции и полномочия ГТС:

- подготовка единого плана работы ЕЭК ООН по осуществлению деятельности в области технического сотрудничества;
- контроль за выполнением плана работы;
- пропагандирование предложений по проектам ЕЭК ООН и мобилизация интереса спонсоров и партнеров, в том числе с использованием сети Интернет;
- разработка межсекторальных и субрегиональных инициатив по техническому сотрудничеству в консультации с отделами ЕЭК ООН, субрегиональными, региональными и международными организациями, а также другими потенциальными партнерами;
- создание механизма консультаций по вопросам осуществления совместной деятельности по техническому сотрудничеству с субрегиональными страновыми группами и участниками субрегиональных инициатив;
- подготовка ежегодного доклада о техническом сотрудничестве для представления на ежегодной сессии Комиссии;
- разработка адекватной системы оценки в консультации с отделами и Канцелярией Исполнительного секретаря;

- консолидация и контроль работы региональных консультантов ЕЭК ООН.

52. Многочисленные и разнообразные функции в процессе технического сотрудничества ЕЭК ООН выполняют региональные консультанты. Они оказывают экспертную помощь, пропагандируют нормы, стандарты и правила ЕЭК ООН, а также содействуют их применению, организуют рабочие совещания, конференции и форумы, координируют полевые проекты ЕЭК ООН и деятельность, осуществляемую в процессе сотрудничества, и, наконец, мобилизуют финансовые средства. Функционально одна половина региональных консультантов прикреплена к отделам ЕЭК ООН, а другая - к ГТС. Они отчитывались о своей деятельности соответственно перед отделами и ГТС, при этом ГТС отвечала за координацию их общей программы работы. Ответственность за оценку результативности деятельности региональных консультантов была также соответствующим образом разделена между отделами и ГТС.

53. Такое разделение ответственности применительно к региональным консультантам осложняло оценку полезности и действенности работы каждого из них, подрывая тем самым эффективность использования их потенциала.

54. Новые правила в отношении региональных консультантов, которые были введены недавно, предусматривают возложение на региональных советников ЕЭК ООН следующих функций и обязанностей:

- оказывать экспертную помощь и при необходимости нанимать консультантов для удовлетворения потребностей стран;
- выдвигать инициативы об организации рабочих совещаний, учебных курсов и т.д. и содействовать их проведению;
- при необходимости осуществлять другие виды деятельности;
- рационализировать, ориентировать и координировать техническую помощь в своей сфере совместно с другими учреждениями, входящими и не входящими в систему ООН;
- сотрудничать с Координатором региональных советников;

- предоставлять соответствующую информацию директорам соответствующих отделов, Координатору региональных советников и Канцелярии Исполнительного секретаря;
- мобилизовывать финансовые средства.

Координатор региональных советников отвечает за:

- координацию региональных консультативных услуг между группами стран, участниками инициатив и секторами в рамках ЕЭК ООН;
- составление сводного доклада о результативности деятельности региональных советников ЕЭК ООН;
- контроль деятельности региональных советников ЕЭК ООН;
- сбор и оценку соответствующей информации, предоставляемой региональными советниками, в том числе о лимитирующих факторах, с действием которых они сталкиваются при выполнении своих планов работы, и просьбах стран об оказании помощи;
- оценку деятельности региональных советников и доведение результатов оценки до сведения Комиссии.
