



Conseil économique et social

Distr. générale
20 août 2009
Français
Original: russe

Commission économique pour l'Europe

Comité du commerce

Centre pour la facilitation du commerce et les transactions électroniques

Quinzième session

Genève, 9-12 novembre 2009

Point 6 de l'ordre du jour provisoire

Besoins et priorités des parties prenantes

Note du Gouvernement de la République du Kazakhstan

Résumé

Le présent document, qui renferme des renseignements concernant l'utilisation des technologies de l'information, a été établi par le Comité du contrôle douanier de la République du Kazakhstan. Il est soumis dans le but d'informer les participants et est reproduit en langue originale, tel qu'il a été reçu par le secrétariat.

Introduction

1. Le Comité du contrôle douanier du Ministère des finances du Kazakhstan est le service du Ministère des finances qui est chargé d'effectuer, dans les limites des compétences dévolues à l'organe exécutif central, les opérations douanières et le contrôle douanier.
2. Les principales tâches du Comité sont les suivantes:
 - a) Gestion des activités douanières au Kazakhstan, contrôle du respect de la législation douanière et des autres lois et contrôle de leur application par les autorités douanières compétentes;
 - b) Exercice de l'administration des douanes conformément à la législation douanière;
 - c) Gestion de la nomenclature des biens faisant l'objet du commerce extérieur;
 - d) Participation à l'élaboration des recettes prévisionnelles et à la définition des buts et priorités de la politique nationale en matière de perception des recettes budgétaires;
 - e) Production de statistiques sur le commerce extérieur et de statistiques douanières spécialisées;
 - f) Application des mesures de réglementation tarifaire et non tarifaire définies dans la législation s'agissant des produits et des moyens de transport qui empruntent les postes frontières;
 - g) Mise en œuvre et amélioration des formalités et du contrôle douaniers, et création de conditions propices à l'accélération du passage des marchandises en douane;
 - h) Octroi de licences conformément au Code des douanes et à la législation sur les licences;
 - i) Mise en place et gestion de systèmes informatiques, utilisation des technologies de l'information et de la communication, et autres tâches multiples.
3. L'importance des contrôles douaniers et des droits, ainsi que du recouvrement des taxes, tient au fait que les droits de douane et les taxes contribuent à hauteur de 37 % au budget national en 2008, et de 35 % au premier semestre de 2009.
4. Les chiffres du commerce au Kazakhstan s'établissent comme suit: les exportations ont totalisé 71 184 millions de dollars des États-Unis, et les importations 37 889 millions. Les exportations vers les pays de la Communauté d'États indépendants se sont élevées à 1 078 millions de dollars, et les importations en provenance de ces mêmes pays à 17 497 millions. Les exportations vers les autres pays ont atteint 60 105 millions de dollars, et les importations en provenance de ces pays 20 393 millions.
5. La hiérarchie des autorités douanières s'établit comme suit: Ministère des finances; Comité de contrôle douanier; départements et services régionaux de contrôle douanier; postes de douanes et points de passage. On dénombre près de 6 000 fonctionnaires des douanes.
6. Il existe 16 départements de contrôle douanier, 3 services des douanes, 171 postes de douane (y compris 54 points de passage pour véhicules, 14 terminaux énergétiques, 13 terminaux ferroviaires, 12 services aéroportuaires et un service portuaire maritime, 16 centres des douanes et 61 postes de contrôle).
7. Le Kazakhstan compte 14 053 km de frontière (dont 6 740 avec la Fédération de Russie, 1 240 avec le Kirghizistan, 2 134 avec l'Ouzbékistan, 426 avec le Turkménistan et

1 783 avec la Chine). La frontière qui court le long du littoral de la mer Caspienne mesure 1 730 km de longueur.

Utilisation des technologies de l'information par le Comité de contrôle douanier

8. La mise en place, en 1997, d'un système automatisé de traitement des données douanières permet de soumettre électroniquement des documents tels que les déclarations en douane ordinaires ou les bons de livraison. Actuellement, ces documents sont livrés au format DBF, et le format XML est en train d'être mis en place.

9. Le système de traitement automatisé des données a d'abord été conçu comme un dispositif interne destiné à résoudre les difficultés spécifiques au service douanier.

10. Toutefois, face à l'augmentation des échanges internationaux et au vu de la modernisation de la législation interne, il a fallu développer les interactions et l'intégration informatiques avec les autres systèmes, à partir de l'introduction de nouvelles démarches et de procédés techniques. Ce faisant, l'expérience positive des administrations douanières d'autres pays en matière d'informatisation des procédures douanières a été prise en considération. Dans ce contexte, dans le cadre du programme de mise en ligne des services administratifs et, plus spécifiquement, des services du Ministère des finances, le Comité du contrôle douanier travaille à la création d'un système informatisé de traitement des données douanières.

11. Un portail Web et un portail d'accès réservé aux autorités douanières du Kazakhstan sont en cours d'élaboration.

12. Le portail Web est destiné à donner aux opérateurs internationaux un point d'accès unique à tous les services et ressources d'information électroniques qui ont trait aux procédures applicables au commerce international.

13. Le portail d'accès est destiné à intégrer le système automatisé de traitement des données et les systèmes voisins (internes et externes), afin de faciliter les échanges d'informations entre les différents participants du système sur la base de mécanismes unifiés et harmonisés, et de mettre en place une coordination des processus commerciaux informatisés à partir des appels de services internes, de systèmes d'autorités douanières voisines et de services externes d'autorités d'autres États et d'organisations internationales.

14. Divers formulaires de télédéclaration ont été mis en ligne et sont utilisés à titre expérimental, afin de permettre aux opérateurs étrangers de remplir les documents sur Internet et de les soumettre gratuitement aux autorités douanières compétentes. Dans le cadre des efforts faits pour étoffer le cadre législatif régissant les autorités douanières, un projet de loi modifiant le Code des douanes a été élaboré avec pour but d'instaurer des contrôles intégrés aux postes frontières du Kazakhstan. Ce texte prévoit le transfert de la plupart des droits perçus par les services de contrôle aux frontières aux autorités douanières, ce qui permettra de continuer à mettre en œuvre les principes de la démarche unique et du guichet unique et d'accélérer le passage des véhicules aux frontières. Un centre de gestion opérationnelle du Comité de contrôle douanier, principalement responsable des activités de surveillance et de contrôle à distance, a été créé afin de coordonner et de hâter la mise en œuvre de ces différentes tâches.

15. Des efforts sont par ailleurs en cours pour créer un système d'information automatisé et unifié pour surveiller les activités de transit entre les États membres de la Communauté économique eurasiatique dans le cadre du programme inter-États pour la création de systèmes d'information automatisés.

16. Par ailleurs, le Kazakhstan travaille avec les administrations douanières de la Fédération de Russie et du Bélarus à la mise en place d'un système d'information perfectionné sur les biens et les véhicules.
 17. Le Comité de contrôle des douanes travaille actuellement avec la Banque mondiale sur un projet de développement douanier pour la période 2008-2012.
 18. Ce projet vise à améliorer considérablement le travail du Comité à tous les niveaux, en particulier en ce qui concerne la gestion des systèmes informatiques.
 19. Il comporte un plan d'exécution qui prévoit de mener à bien en 2012 les travaux d'amélioration du système informatique et sa mise en conformité avec les normes internationales.
-