



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/TRADE/C/CEFACT/2008/21
11 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ

Центр по упрощению процедур торговли и
электронным деловым операциям

Четырнадцатая сессия

Женева, 16-17 сентября 2008 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

**Поддержка странам с переходной экономикой в целях осуществления стандартов
и рекомендаций СЕФАКТ ООН**

Доклад Регионального советника по торговле ЕЭК ООН^{1*}

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду ограниченности ресурсов.

¹ Согласно резолюции 2803 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1971 года к Регулярной программе технического сотрудничества (РПТС) Организации Объединенных Наций был добавлен компонент, касающийся региональных консультативных служб. В настоящее время ЕЭК ООН имеет шесть региональных советников, включая Советника по торговле, который представляет годовой доклад Комитету по торговле ЕЭК ООН и его соответствующим вспомогательным органам.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

1. В 2007-2008 годах Региональный советник по торговле ЕЭК ООН сосредоточил усилия на проведении следующих мероприятий по оказанию технической помощи:

а) на уровне стран Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) и ЕврАзЭС (Евразийское экономическое сообщество) в Москве, Охриде, Алма-Ате и Белграде были организованы четыре рабочих совещания с целью развертывания двух инициатив, посвященных согласованию торговых данных и механизму "одного окна". Эти инициативы построены на использовании *Справочника элементов внешнеторговых данных Организации Объединенных Наций* (СЭВДООН), Рекомендации 33 ("одно окно"), различных рекомендациях, касающихся кодов, и других рекомендациях СЕФАКТ ООН, а также на результатах текущей работы по проекту рекомендации 34 и библиотеке ключевых компонентов. Проведение этих рабочих совещаний привело к существенному повышению заинтересованности среди участвующих стран, и ряд из них приступили к имплементационной деятельности. В числе непосредственных результатов можно отметить, в частности, то, что три страны начали осуществлять проекты, посвященные механизму "одного окна" (бывшая югославская Республика Македония, Монголия и Кыргызстан), одна страна активизировала свою работу по линии механизма "одного окна" (Сербия) и многие другие (Азербайджан, Таджикистан, Казахстан и т.д.) приняли решения о разработке подобных проектов. Все страны - получатели помощи и учреждения-партнеры (например, Всемирная таможенная организация, Европейская комиссия, Служба таможенной и пограничной охраны Соединенных Штатов) с удовлетворением отметили достигнутые результаты и решительно поддержали идею продолжения работы в связи с этими инициативами;

б) обеспечение подготовки кадров по вопросам упрощения процедур торговли и деятельности национальных органов по упрощению торговых и транспортных процедур (Рекомендация 4 СЕФАКТ ООН) в странах с переходной экономикой (в том числе в Юго-Восточной Европе, странах СПСЦА² и Украине). Кыргызстан, Российская Федерация и Азербайджан, в частности, выразили большое удовлетворение этой деятельностью;

в) по просьбе государств-членов, являющихся странами с переходной экономикой, были оказаны консультативные услуги, касающиеся конкретных тем. Как правило, эти услуги повлекли за собой проведение мероприятий в области подготовки кадров и имплементационной деятельности в соответствующих странах и были позитивно восприняты (в частности, Российской Федерацией, Болгарией и Кыргызстаном, а также

² Специальная программа для стран Центральной Азии (СПСЦА).

GTZ³ и правительством Германии, Азиатским банком развития и АМР США со стороны доноров). В результате этой деятельности ряд учреждений–доноров начали финансирование проектов по осуществлению стандартов СЕФАКТ ООН (Рекомендации 4 в Кыргызстане, Рекомендации 33 и других рекомендаций и стандартов в таких, в частности, странах, как бывшая югославская Республика Македония, Кыргызстан, Казахстан и Таджикистан);

d) оказание помощи в подготовке стратегий по осуществлению деятельности в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, в которых используются стандарты и другой инструментарий СЕФАКТ ООН и которые были утверждены и осуществлены по линии инициативы "Электронная Юго-Восточная Европа" Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы и в таких конкретных странах, как Хорватия, Азербайджан и Кыргызстан;

e) рабочие совещания в области наращивания потенциала с целью проведения переговоров по вопросам упрощения процедур торговли в рамках ВТО для восьми бывших советских республик (по итогам которых были подготовлены аналитические исследования и укреплена сеть взаимодействия субъектов, вовлеченных в переговоры по упрощению процедур торговли в этих странах). Азербайджан обратился с просьбой о проведении национального семинара по этой теме, который был организован в январе 2007 года. Кыргызстан и Молдова использовали результаты этих рабочих совещаний в своей практической деятельности и при подготовке документов, представленных в ходе многосторонних торговых переговоров.

2. В 2007 году региональный советник с учетом существующих потребностей обеспечил проведение учебных рабочих совещаний и оказание консультативных услуг в 19 странах при задействовании 265 участников.

II. ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

3. Значительный интерес был проявлен национальными соорганизаторами, и в частности специалистами по вопросам согласования данных и механизма "одного окна", которые выразили наибольшее удовлетворение среди участников этих мероприятий. Самые позитивные отклики поступили от соответствующих участников, которые разрабатывали свои проекты с использованием помощи регионального советника. Весьма удовлетворены были также эксперты и учреждения-доноры, занимающиеся проблематикой "одного окна".

³ *Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit.*

4. Большое удовлетворение выразили также те слушатели, которые присутствовали на учебных заседаниях для участников переговоров в рамках ВТО по вопросам упрощения процедур торговли. Была создана сеть активного взаимодействия между участниками переговоров из СНГ.

5. О своем удовлетворении заявили также участники более общих информационных мероприятий, касающихся стандартов и рекомендаций, хотя они не выразили такого энтузиазма, как участники первых двух мероприятий.

6. В наибольшей степени были удовлетворены те, кто смог получить конкретную поддержку по конкретным вопросам, как это просили страны - получатели помощи.

III. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

7. Клиенты, партнеры и контрагенты ЕЭК ООН в странах с переходной экономикой (и в некоторых случаях странах с переходной экономикой и развивающихся стран за пределами нашего региона) заинтересованы преимущественно в поддержке на цели практической деятельности по осуществлению (а не в проработке общих политических вопросов). Весьма значительный интерес у них вызывают, например, механизм "одного окна" (в том числе подготовка кадров в связи с такой рекомендацией ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли, как Рекомендация 33, касающаяся механизма "одного окна") и проект рекомендации 34 (согласование данных), а также Рекомендация 35 (правовые аспекты механизма "одного окна" и согласование данных). Участники рабочих совещаний, представители правительственных учреждений, региональные партнерские организации и исполнители финансируемых донорами проектов по вопросам упрощения процедур торговли просили завершить разработку проектов рекомендаций, касающихся согласования данных и правовых рамок создания механизма "одного окна" (проекты рекомендаций 34 и 35) в качестве одного из приоритетных направлений деятельности СЕФАКТ ООН.

8. Страны использовали Рекомендацию 33 (свидетельством чему служат президентский указ о создании механизма "одного окна" в Монголии, в котором Рекомендация 33 указывается в качестве справочного источника, и проекты, посвященные механизму "одного окна", в Кыргызстане, Казахстане и Таджикистане (которые придерживаются подхода Монголии), а также проекты, посвященные механизму "одного окна", в бывшей югославской Республике Македония и Сербии). Участники учебных мероприятий высказали мнение о том, что будущие рекомендации, касающиеся согласования данных и правовых аспектов механизма "одного окна", крайне необходимы

и должны быть практически целесообразными и составленными на доступном языке (как в случае Рекомендации 33). Доклады учебных рабочих совещаний с участием стран ЕврАзЭС и переписка в ходе подготовки к следующему мероприятию (Санкт-Петербург, 24-26 сентября 2008 года) подтверждают, что партнеры в ЕврАзЭС выразили свою готовность применять отвечающие потребностям пользователей инструменты (рекомендации) по вопросам согласования данных и правовым аспектам механизма "одного окна", а также единый административный документ.

9. Доклады совещаний с правительственными должностными лицами и практические проекты в области упрощения процедур торговли в странах с переходной экономикой также свидетельствуют о том, что эти страны преимущественно заинтересованы в работе ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН, касающейся торговых процедур: упрощения торговых и транспортных процедур, сокращения бюрократических проволочек в процессе обмена торговой информацией, упорядочения процедур пересечения границ (см., например, проекты GTZ по вопросам упрощения процедур торговли в Кыргызстане, Таджикистане, Казахстане и Узбекистане, которые ориентированы в основном на сокращение документарных требований и бюрократических проволочек). Если говорить о стандартах электронных деловых операций, то эти страны интересуют главным образом их практическое осуществление с целью использования упрощенных торговых процедур, как это отражено в запросах о содействии со стороны ЕврАзЭС, правительств Кыргызстана, Узбекистана, Казахстана, бывшей югославской Республики Македония и Сербии.
