



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать пятая сессия

Женева, 8–9 апреля 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Вопросы, которые возникли после
двадцать четвертой сессии**

Вопросы, которые возникли после двадцать четвертой сессии, и другие международные события

Резюме

Секретариат представит доклад по вопросам, возникшим после двадцать четвертой сессии. В настоящем документе также содержится резюме основных международных событий, имеющих отношение к Центру Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), и обзор информационно-пропагандистской и вспомогательной деятельности секретариата по активизации осуществления рекомендаций, стандартов и инструментов Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН) и СЕФАКТ ООН в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций.

Секретариат ЕЭК ООН представляет документ ЕСЕ/TRADE/C/CEFACT/2019/3 двадцать пятой пленарной сессии СЕФАКТ ООН для информации.



I. Международные события

A. Инициатива ЮНКТАД в области электронной торговли

1. Продолжается рост электронной торговли в глобальной экономике. Согласно Докладу об информационной экономике Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) за 2017 год стоимость глобальной электронной торговли, по оценкам, увеличилась с 16 трлн долл. США в 2013 году до 25 трлн долл. США в 2015 году. Мир стоит на пороге создания новой цифровой экономики, которая будет оказывать трансформирующее воздействие на глобальную экономику, создавая как возможности, так и проблемы для правительств, деловых кругов и населения. В меняющемся ландшафте электронной торговли и цифровой экономики центральную роль играют различные виды цифровых платформ, облегчающие электронные торговые операции, платежи, возможности трудоустройства, работу в «облачной среде», а также социальное взаимодействие.

2. В 2017 году в ходе Недели электронной торговли ЮНКТАД официально объявила о начале реализации многосторонней инициативы «Электронная торговля для всех», в которой в настоящее время участвуют девять международных организаций. Цель этой инициативы состоит в том, чтобы способствовать эффективному сотрудничеству в оказании скоординированной помощи странам-бенефициарам в области международной электронной торговли. Ожидается, что данная инициатива обеспечит прямые выгоды за счет улучшения координации и способности эффективно и действенно реагировать на просьбы стран об оказании помощи сообразно соответствующим мандатам, знаниям и опыту, избегая при этом дублирования усилий. В рамках этой инициативы Международная группа экспертов (МГЭ) готовит рекомендации по вопросам политики, а ЮНКТАД оказывает поддержку в разработке методики оперативной оценки готовности наименее развитых стран к электронной торговле и национальных стратегий в области электронной торговли. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) является партнером этой инициативы. Участие в инициативе позволит обеспечить дальнейшее распространение и применение ее рекомендаций, стандартов и инструментов через деятельность других организаций.

3. В ходе Недели электронной торговли в 2018 году особое внимание было уделено вкладу цифровых платформ в процесс развития. В контексте этой конференции СЕФАКТ ООН организовал два заседания по темам: 1) «Содействие эффективной логистике торговли в цифровом мире» (совместно с ЮНКТАД и Международным торговым центром) для обмена мнениями и опытом в отношении проблем и возможностей упрощения международных перевозок и торговли, возникающих в связи с взаимодействием электронной торговли и торговой логистики, особенно для микро-, малых и средних предприятий (ММСП); и 2) «Блокчейн на службе упрощения торговли», на котором было представлено несколько примеров использования этой передовой технологии (например, для сокращения масштабов голода, оказания помощи малому бизнесу в финансировании инноваций, поддержки «трех Д» в энергетике и содействия управлению производственно-сбытовыми цепочками)¹. Эти области являются ключевыми для экспертов СЕФАКТ ООН, которые работают над новыми проектами, в том числе над публикацией Белой книги по применению технологии блокчейн для упрощения процедур торговли (см. раздел II.A).

B. Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли

4. Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли (СПТ) вступило в силу 22 февраля 2017 года, после того как две трети членов ВТО завершили свой внутренний процесс ратификации. Это стало важной вехой в

¹ Диджитализация, децентрализация и декарбонизация.

истории ВТО и одним из важнейших международных событий в работе СЕФАКТ ООН. Став первым многосторонним торговым соглашением, заключенным со времени создания ВТО 20 лет назад, оно способно открыть возможности для значительного снижения регулятивных и процедурных барьеров в торговле. Оценки показывают, что полное осуществление СПТ может привести к сокращению торговых издержек в среднем на 14,3% и ежегодному росту мировой торговли на сумму до 1 трлн долл. США, причем главными бенефициарами этого роста станут беднейшие страны. Впервые в истории ВТО требование о претворении соглашения в жизнь непосредственно связано с возможностями страны делать это. Для того чтобы помочь развивающимся и наименее развитым странам заручиться поддержкой, необходимой для получения всех выгод от СПТ, был создан Фонд Соглашения по упрощению процедур торговли (ФСПТ). По состоянию на 4 января 2019 года Соглашение об упрощении процедур торговли ратифицировали 138 стран.

5. Соглашение закладывает правовую основу для осуществления многих рекомендаций, стандартов и инструментов, разработанных ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН за последние 50 лет, которые находятся в свободном доступе для государств-членов. Оно также служит мощным стимулом для проявления политической воли к осуществлению этих мер и для расширения возможностей развивающихся стран в плане получения технической помощи на цели их осуществления.

6. Основные рекомендации ЕЭК ООН и стандарты СЕФАКТ ООН, имеющие отношение к СПТ ВТО, включают в себя:

- Рекомендацию ЕЭК ООН № 1 о формуляре-образце Организации Объединенных Наций;
- Пересмотренную рекомендацию ЕЭК ООН № 4 о национальных органах по упрощению процедур торговли;
- Рекомендацию ЕЭК ООН № 18 о мерах по упрощению процедур международной торговли;
- Рекомендации ЕЭК ООН № 33–36 по «единому окну»;
- Рекомендацию ЕЭК ООН № 40 о подходах к консультациям; и
- Стандарты СЕФАКТ ООН, которые могут содействовать осуществлению, такие как Библиотека ключевых компонентов (БКК ООН); Правила Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН); Перечни кодов и различные стандарты требований ведения деловых операций (СТДО) и схемы спецификации требований (ССТ).

7. Кроме того, осуществление Соглашения активно поддерживает секретариат ЕЭК ООН. Можно назвать следующие конкретные виды деятельности:

- ЕЭК ООН играет активную роль в совещаниях организаций Приложения D+, организуемых ВТО для координации усилий международных организаций в поддержку ФСПТ ВТО². В этом контексте ЕЭК ООН выступила одним из организаторов – в сотрудничестве с ВТО, Всемирной таможенной организацией (ВТамО), Группой Всемирного банка, ЮНКТАД, Всемирным экономическим

² 1 августа 2004 года Генеральный совет ВТО принял решение по программе работы по Дохинской повестке дня. Приложение D к этому решению касается условий проведения переговоров по упрощению процедур торговли. В этом документе признается важность технической помощи и поддержки в области укрепления потенциала для развивающихся и наименее развитых стран, с тем чтобы они могли в полной мере участвовать в переговорах и извлекать из них пользу. Для повышения эффективности и оперативности деятельности в области технической помощи и укрепления потенциала и обеспечения большей согласованности некоторым соответствующим международным организациям было предложено предпринять совместные усилия в этом направлении. Соответствующие международные организации именуют «организациями, перечисленными в Приложении D+». В настоящее время в группу «Приложения D+» входят следующие организации: МВФ, МТЦ, ОЭСР, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ВЭФ, Всемирный банк, ВТамО.

форумом (ВЭФ) и Международной торговой палатой (МТП) – первого регионального форума для национальных комитетов по упрощению процедур торговли в Африке 21–23 ноября 2018 года, с тем чтобы содействовать обмену передовым опытом, извлеченными уроками и информацией о ключевых факторах успеха в интересах эффективного проведения такими органами реформ в области упрощения процедур торговли. ЕЭК ООН планирует организовать аналогичный форум для региона ЕЭК ООН в 2019 году;

- ЕЭК ООН принимает участие в международных семинарах и совещаниях, демонстрируя роль СЕФАКТ ООН в поддержке этого соглашения. В частности, ЕЭК ООН внесла вклад в проведение в июле 2018 года в Белграде совещания Парламентской ассамблеи стран Средиземноморья, на котором она проинформировала парламентариев об итогах одиннадцатой Конференции министров, состоявшейся в Буэнос-Айресе в декабре 2017 года; ознакомила их с СПТ ВТО, его преимуществами и имплементационными требованиями; и в общих чертах рассказала им о ходе осуществления Соглашения, опираясь на доклад региональных комиссий Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли за 2017 год и уделяя особое внимание странам Средиземноморского региона.

8. В предстоящие годы работа международных организаций и доноров, занимающихся вопросами торговли, будет в основном направлена на оказание странам содействия в проведении анализа приоритетности мер, необходимых для выполнения Соглашения, а также на оказание им поддержки в осуществлении этих мер на практике. Координация усилий международных организаций по оказанию такой поддержки осуществлению СПТ ВТО имеет решающее значение в деле обеспечения эффективности работы и недопущения дублирования мероприятий.

9. Руководствуясь этими соображениями, ЕЭК ООН продолжит тесное сотрудничество со своими партнерами, в особенности с ЮНКТАД и Международным торговым центром (МЦТ), с тем чтобы разрабатывать и предлагать общие продукты и вспомогательные услуги. В 2018 году ЕЭК ООН объединила усилия с МТЦ в оказании поддержки Национальному комитету Таджикистана по упрощению процедур торговли (НКУПТ) в осуществлении СПТ ВТО, в том числе посредством разработки национальной «дорожной карты» упрощения процедур торговли (см. раздел II.E).

10. Такие общие усилия будут включать дальнейшую совместную работу по распространению Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) в качестве инструмента Организации Объединенных Наций, в который войдут инструменты и продукты других учреждений Организации Объединенных Наций. В этой связи совместно с МТЦ был начат проект по совершенствованию содержания РОМУПТ в плане требований к осуществлению СПТ и разработке новой пошаговой инструкции по упрощению процедур торговли для микро-, малых и средних предприятий (ММСП), который, как ожидается, будет завершен в 2019 году (см. раздел II.D).

С. Цели в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций

11. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее 17 целями в области устойчивого развития (ЦУР), осуществление которой началось в январе 2016 года, важное место отводится той роли, которую торговля может сыграть в обеспечении устойчивого и инклюзивного развития. В течение следующих 15 лет, имея перед собой эти новые цели, которые применимы ко всем повсюду в мире, страны мобилизуют усилия и направят их на искоренение всех форм нищеты, борьбу с неравенством и решение проблем, связанных с изменением климата, обеспечивая при этом, чтобы никто не был забыт (A/RES/70/1)³. Работа СЕФАКТ ООН может

³ A/RES/70/1. Размещено по адресу http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R.

непосредственно способствовать решению ряда задач в рамках ЦУР, в том числе ЦУР 8, касающейся достойной работы и экономического роста, ЦУР 12, в которой речь идет об ответственном потреблении и производстве, ЦУР 14, посвященной сохранению морских экосистем, ЦУР 15, касающейся сохранения экосистем суши, и ЦУР 17, в которой говорится о партнерстве во имя достижения поставленных целей.

12. Пяти региональным комиссиям поручено созывать региональные форумы по устойчивому развитию, которые будут поддерживать осуществление Повестки дня на период до 2030 года (включая последующую деятельность и процесс обзора) и вносить региональный вклад в работу Политического форума высокого уровня (ПФВУ). Концентрируя внимание на практическом, взаимообогащающем и коллегиальном обучении, такие форумы создают региональное пространство для обмена политическими решениями, передовой практикой и информацией о проблемах на пути достижения ЦУР и помогают выявлять основные региональные и субрегиональные тенденции.

13. В рамках региональных форумов по вопросам устойчивого развития, проводившихся ЕЭК ООН в марте 2018 года и в марте 2019 года, Секция по упрощению процедур торговли возглавила организацию совещания «за круглым столом» по ЦУР 12, касающейся ответственного потребления и производства, и ЦУР 8, посвященной достойной работе и всеохватному экономическому росту. В ходе этих совещаний «за круглым столом», организованных в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как МТЦ, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), были представлены практические исследования ряда государств-членов, с тем чтобы содействовать обмену опытом и передовой практикой достижения конкретных целевых показателей в рамках ЦУР (например, информацией о подходах к повышению прозрачности и выявлению устойчивых производственно-сбытовых цепочек, переходу от линейной структуры производства и потребления к экономике замкнутого цикла, использованию потенциала инновационных технологий в интересах инклюзивного роста и торговли и т. д.). Программные рекомендации и итоги работы встреч «за круглым столом» нашли отражение в записках, представленных Председателем участникам Политического форума высокого уровня в Нью-Йорке.

14. В Повестке дня Организация Объединенных Наций на период до 2030 года подчеркивается роль инноваций в содействии устойчивому развитию. Важным новым направлением инноваций является блокчейн/технология распределенного реестра. На Политическом форуме высокого уровня в июле 2018 года Секция по упрощению процедур торговли в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Голландской коалицией за блокчейн и правительством Словении организовала параллельное мероприятие на тему «Технология блокчейн: на пути к жизнеспособному обществу, устойчивому к потрясениям». В ходе этого мероприятия экспертам из государств-членов и частного сектора было предложено продемонстрировать, как технология блокчейн может помочь в решении конкретных задач в рамках ЦУР, и представить рекомендации в отношении того, как сделать применение этой технологии инклюзивным. В рамках последующей деятельности секретариату было предложено принять участие в совещании Группы экспертов Организации Объединенных Наций на тему «Роль государственных учреждений в обеспечении трансформирующего влияния новых технологий» – многостороннем и междисциплинарном совещании экспертов и специалистов-практиков, созванном 6–7 декабря 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций при поддержке Отдела государственных учреждений и цифрового правительства Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ).

15. Правительства и участники торговли придают все большее значение стандартам отслеживаемости, позволяющим убедиться в том, что производство, транспортировка и реализация товаров и услуг осуществляются в соответствии с провозглашенными на высоком политическом уровне целями и ценностями гражданского общества, имеющими непосредственное отношение к ЦУР 12. Группа экспертов СЕФАКТ ООН

по вопросам сельского хозяйства уже разработала международный технический стандарт для отслеживания важных хозяйственных процессов в цепочках поставок продукции животноводства и рыбного промысла. В настоящее время СЕФАКТ ООН работает над созданием системы обеспечения прозрачности и отслеживаемости (в том числе над программными рекомендациями и техническими стандартами) в целях выработки структурированного подхода к выявлению и контролю работы устойчивых производственно-сбытовых цепочек в текстильной и кожевенной промышленности.

16. В этом контексте во время «Дней развития», проводившихся Европейским союзом в Брюсселе в июне 2018 года, совместно с ЦМТ и Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам международного сотрудничества и развития было организовано совещание по обмену идеями; еще одно такое совещание было организовано на конференции во время работы Форума в Ханчжоу, Китай, в октябре. Цель состояла в том, чтобы представить результаты проведенного секретариатом исследования (в котором приняли участие более 130 компаний швейной и обувной промышленности и других ключевых субъектов в этом секторе) и обсудить основные параметры системы обеспечения прозрачности и отслеживаемости. По итогам этой работы секретариат был приглашен принять участие в проекте, на осуществление которого Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам международного сотрудничества и развития было выделено примерно 2,5 млн долл. США. О начале реализации этого проекта будет официально объявлено на совместной сессии ЕЭК ООН/МТЦ в ходе форума, посвященного комплексной оценке состояния швейной и обувной промышленности, который будет созван Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в Париже в феврале 2019 года.

17. На вылов рыбы сверх промыслового запаса и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел (ННН), достигающий колоссальной суммы в 23 млрд долл. США, приходится четверть объема рыбного лова в Мировом океане. В результате будущие рыбные запасы оказываются под угрозой истощения, страдает биологическое разнообразие океана и встает вопрос об экономической безопасности участников законного рыбного промысла. Это представляет собой глобальный вызов, на который прямо отвечает ЦУР 14 (задача 14.4). Важнейшим шагом в направлении рационального использования рыбных ресурсов является своевременное получение информации о судах, запасах и уловах и обмен такой информацией между заинтересованными сторонами.

18. В целях активизации работы по решению этой задачи ЕЭК ООН создала группу специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу⁴. Цель Группы специалистов заключается в том, чтобы поощрять и поддерживать применение разработанного СЕФАКТ ООН стандарта терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (FLUX) или других стандартов в области устойчивого рыбного промысла в глобальном масштабе. Стандарт FLUX уже применяется 23 государствами – членами Европейского союза (ЕС), и его применение вскоре начнется в странах других регионов мира (включая Таиланд, Бразилию и Перу).

19. В 2018 году ГС по устойчивому рыболовству провела два совещания: один раз во время работы форума СЕФАКТ ООН в Женеве (в апреле) и второй раз в Ханчжоу (в октябре). На второй сессии ГС 31 января – 1 февраля 2019 года рассматривался ход осуществления программы работы на 2017–2019 годы; обсуждался вопрос о продлении ее мандата; и была представлена информация о коммуникационной деятельности, осуществляемой ГС при финансовой поддержке Генерального директората Европейской комиссии по морским делам и рыболовству (примерно 120 000 долл. США). ГС также приняла участие (совместно с ЮНКТАД, ЮНЕП и ФАО) в организации в Женеве в июле 2018 года второго Форума по мировому океану, посвященного связанным с торговлей аспектам ЦУР 14.

⁴ На девяносто втором совещании Исполнительного комитета (Исполкома) 23 июня 2017 года.

20. Стремление к равенству и расширению прав и возможностей женщин, являющееся одной из ключевых движущих сил экономического и социального развития, занимает центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на достигнутый прогресс, женщины, участвующие в торговой и другой экономической деятельности разных стран, по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами: от ограниченного доступа к активам до небезопасных условий осуществления трансграничных операций и неравных возможностей для получения профессиональной подготовки и занятия руководящих должностей в директивных торговых органах. ЕЭК ООН стремится оказывать содействие достижению ЦУР 5, касающейся равенства мужчин и женщин, в рамках своего проекта по упрощению процедур торговли, а эксперты СЕФАКТ ООН подготовили Белую книгу, выводы и рекомендации которой были представлены на первом региональном форуме для НКУПТ в Аддис-Абебе в ноябре 2018 года. В будущем эта деятельность может лечь в основу разработки отдельного проекта, по итогам которого будет сформулирована программная рекомендация.

II. Информационно-пропагандистские и вспомогательные услуги

A. Совместный подход региональных комиссий Организации Объединенных Наций к вопросу об упрощении процедур торговли

21. В январе 2010 года в Бейруте исполнительные секретари пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций приняли решение придерживаться совместного подхода к упрощению процедур торговли. Впоследствии это решение было утверждено всеми пятью региональными комиссиями. В 2015 году они приступили к проведению исследования по вопросам упрощения процедур торговли и ведения безбумажной торговли. В 2017 году совместно с другими региональными комиссиями ЕЭК ООН провела второй глобальный обзор, который охватывает 120 стран из 5 регионов мира и предварительные результаты которого были представлены на совместном мероприятии, посвященном рассмотрению итогов глобальной инициативы ВТО «Помощь в интересах торговли», состоявшемся в Женеве в июле 2017 года. Глобальный доклад и пять региональных докладов были опубликованы в ноябре 2017 года и официально представлены на одиннадцатой Конференции министров ВТО в ходе параллельного мероприятия, состоявшегося 9 декабря 2017 года.

22. В январе 2019 года был начат третий глобальный обзор, получивший название обзора региональных комиссий Организации Объединенных Наций по вопросам электронной торговли и устойчивого упрощения процедур торговли, с тем чтобы полнее отразить глобальные тенденции в области торговли и связь с Повесткой дня на период до 2030 года. Как и в ходе второго обзора, национальные показатели осуществления в рамках третьего обзора рассчитывались на основе 38 общих показателей, характеризующих эффективность общих мер по упрощению процедур торговли, предусмотренных положениями СПТ ВТО, а также дополнительных мер по автоматизации трансграничных торговых операций и переходу на их осуществление в безбумажной форме и мер, призванных оценить всеохватность реформ в сфере упрощения процедур торговли. В последнем случае речь идет об упрощении процедур торговли для малых и средних предприятий (МСП), сельском хозяйстве, женщинах, участвующих в торговле, и финансировании торговли.

23. Третий глобальный обзор будет проводиться в тесном сотрудничестве с другими глобальными и региональными органами, занимающимися проблемами упрощения процедур торговли и электронной торговли, такими как ЮНКТАД, Международная торговая палата (МТП), Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) и Азиатский банк развития (АБР). По итогам обзора будет подготовлен глобальный доклад и пять региональных докладов, которые будут представлены на рассмотрение

в ходе обзора инициативы «Помощь в интересах торговли», который ВТО проведет в Женеве в 2019 году.

В. Сотрудничество с другими региональными органами

24. В последние годы секретариат ЕЭК ООН сотрудничал с рядом генеральных директоров (ГД) Европейской комиссии. В 2018 году ЕЭК ООН регулярно участвовала в семинарах подгруппы Форума по цифровым технологиям в области перевозок и логистики (ФЦПЛ) Генерального директора по вопросам мобильности и транспорта (ГД МОТР), изучая требования к документации в области транспорта и логистики и способы ее перевода в «нематериальную» (электронную) форму. Секретариат ЕЭК ООН стала полноправным членом ФЦПЛ в ноябре 2018 года. ГД МОТР было предложено сделать доклад о своей работе на четвертой Конференции ЕЭК ООН по механизмам «единого окна».

25. Генеральный директорат Европейского союза по налогообложению и таможенному союзу (ГД НТС) активно поддерживает работу СЕФАКТ ООН над рекомендациями. ГД НТС и государства – члены ЕС принимали активное участие в работе по пересмотру Рекомендации № 33, касающейся механизма «единого окна», и характера ее применения к региональной европейской системе «единого окна (единых окон)».

26. Генеральный директорат по вопросам морской политики и рыболовства (ГД МПР) активно участвовал в работе Группы специалистов ЕЭК ООН по устойчивому рыбному промыслу и обещал внести финансовый взнос на поддержку осуществления своей программы работы на двухгодичный период 2018–2019 годов (примерно 120 000 долл. США).

27. В работе по повышению устойчивости производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности в государствах – членах ЕС и в других регионах мира секретариат также взаимодействует с Генеральным директоратом по вопросам международного сотрудничества и развития (ГДМСР).

28. Секретариат активно сотрудничает с ЕврАзЭС, совместно с которым он организовал ряд рабочих совещаний для обучения представителей торговых учреждений методам управления системой снабжения и упрощения процедур импорта и экспорта. В мае 2018 год секретариат провел семинар по вопросам внедрения механизма «единого окна» в Кыргызстане.

С. Меморандум о договоренности в отношении электронных деловых операций (ebMoU) и технические комитеты ИСО

29. Стороны меморандума о договоренности в отношении электронных деловых операций (ebMoU) – ЕЭК ООН, Международная организация по стандартизации (ИСО), Международный союз электросвязи (МСЭ) и Международная электротехническая комиссия (МЭК) – провели в 2018 году несколько встреч для обсуждения будущей организации группы. Для обеспечения более эффективного обмена информацией и поощрения совместной деятельности была создана новая оптимизированная организация. Группа по вопросам управления ebMoU провела свою встречу 5 декабря 2018 года и при участии четырех подписавшихся меморандум сторон, а также Альянса ГОПО, ОРССИ и ГС1 успешно определила новые цели⁵. Четыре стороны, подписавшие меморандум, также запланировали проведение веб-семинаров по темам, представляющим взаимный интерес. Первый из них состоялся 12 сентября 2018 года и позволил провести эффективный обмен

⁵ Альянс ГОПО был прежде известен как инициатива Открытого сервисного шлюза; ОРССИ представляет собой консорциум функциональной совместимости XML; и ГС1 является некоммерческой организацией, которая разрабатывает и обновляет глобальные коммуникационные стандарты для бизнеса.

информацией по вопросам, касающимся деятельности каждой организации по теме «Интернет вещей».

30. Секретариат ЕЭК ООН внимательно следит за официальным взаимодействием с Техническими комитетами ИСО (ТК) в категории А. К ним относятся ТК ИСО 154 (Процессы, элементы данных и документы в сфере торговли, промышленности и управления), ТК ИСО 204 (Интеллектуальные транспортные системы), ТК ИСО 307 (Технология блокчейн) и ТК ИСО 308 (Порядок перехода ответственности). Это позволило дополнить взаимодействие, уже налаженное с ТК ИСО 245 (Трансграничная торговля подержанными товарами), ТК ИСО 295 (Сбор данных контроля) в категории А, а также взаимодействие в категории В с ТК ИСО 68 (Финансовые услуги).

31. Секретариат и Председатель СЕФАКТ ООН активно взаимодействовали с ТК ИСО 154 как в формате телеконференций, так и во время пленарной сессии 8–12 октября 2018 года. В этот период поднимался ряд вопросов, касающихся синтаксиса Справочника элементов внешнеторговых данных Организации Объединенных Наций (СЭВДООН) и Правил для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ). Предлагается новая совместная работа по стандартам транспортной документации, которая по-прежнему находится на стадии обсуждения; ЕЭК ООН предлагает согласовать рабочие потребности ИСО со справочной моделью данных о мультимодальных транспортных услугах.

32. Секретариат ЕЭК ООН активно участвует также в работе ТК ИСО 307 по технологиям блокчейн и распределенных реестров и был представлен на пленарных заседаниях в Лондоне (май 2018 года) и в Москве (октябрь 2018 года). Секретариат представил на рассмотрение результаты своей работы над белыми книгами, касающимися технологии блокчейн. Противоположная сторона не продемонстрировала взаимности.

D. Руководство по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли

33. Руководство Организации Объединенных Наций по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) представляет собой сетевой интерактивный инструмент управления знаниями и подготовки кадров, с помощью которого странам оказывается поддержка в проведении реформы, нацеленной на упрощение процедур торговли. Оно помогает субъектам как государственного, так и частного сектора лучше ориентироваться в действующих в настоящее время разнообразных правовых документах по упрощению процедур торговли для определения возможных путей достижения поставленных ими целей. В нем содержится информация об основных инструментах и механизмах упрощения процедур торговли, а также ссылки на внешние справочные материалы и источники информации всех основных международных организаций, занимающихся упрощением процедур торговли. В Руководстве можно также найти реальные наглядные примеры отдельных стран, помогающие распространению передовой практики и решений, направленных на упрощение процедур торговли. В настоящий момент Руководство имеется на английском, арабском, испанском, русском и французском языках. Это один из ключевых механизмов поддержки выполнения СПТ ВТО.

34. В 2016 году в дополнение к Руководству было выпущено учебное пособие по применению РОМУПТ. Это пособие было разработано в целях поддержки проведения семинаров-практикумов с опорой на содержание Руководства. В нем изложены методические указания, средства и виды обучающих мероприятий для проведения трехдневных семинаров-практикумов по применению Руководства. Кроме того, пособие призвано оказать инструкторам помощь в подготовке к занятиям, в правильной организации процесса обучения и в применении педагогических и дидактических приемов, направленных на то, чтобы участник достиг целей обучения.

35. При поддержке правительства Швеции (первоначального спонсора проекта) секретариат существенно переработал РОМУПТ. Были, в частности, полностью обновлены все содержащиеся в Руководстве материалы, полученные от ключевых организаций, и разработаны две новые инструкции (первая посвящена созданию национального комитета по упрощению процедур торговли, а вторая – разработке национальной «дорожной карты» по упрощению процедур торговли), которые были добавлены в Руководство в 2016 году.

36. РОМУПТ стало одним из основных справочных ресурсов для государственных должностных лиц и участников торговли во всем мире. В то же время оно является одним из основных инструментов, используемых при планировании мероприятий в области упрощения процедур торговли и подготовки необходимых для этого кадров. С момента презентации в сентябре 2012 года число пользователей РОМУПТ многократно увеличилось. В 2015 году зарегистрировано более 6,7 млн просмотров и более 302 000 посещений веб-сайта РОМУПТ. К концу 2017 года в компьютерной системе РОМУПТ было зарегистрировано 10,5 млн просмотров и более 445 000 посещений.

37. В настоящее время ЕЭК ООН занимается мобилизацией средств на поддержание и дальнейшее развитие РОМУПТ, на разработку дополнительных доменов, схем маршрутизации и разделов с целью утверждения этого инструмента в качестве центрального портала, содержащего информацию об упрощении процедур торговли, в поддержку осуществления СПТ ВТО (и содействия, таким образом, координации между ключевыми игроками в сфере упрощения процедур торговли), и включения в РОМУПТ для стран единого пункта Организации Объединенных Наций для запросов об упрощении процедур торговли. С этой целью был разработан проект предложения для передачи на рассмотрение потенциальным заинтересованным донорам. МТЦ оказал поддержку (выделив примерно 30 000 долл. США) процессу дополнения и обновления имеющейся инструкции по СУПТ ВТО и созданию новой инструкции по упрощению процедур торговли для ММСП. Работа по обоим направлениям была завершена в начале 2019 года. При финансовой поддержке по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) (одиннадцатый транш на сумму примерно 70 000 долл. США), схема использования «единого окна» была обновлена с учетом последних изменений в функциональной совместимости механизмов «единого окна» (например, в ЕС) и включения ссылок на новые инструменты и механизмы, разработанные для осуществления мер по упрощению процедур торговли ключевыми игроками, включая ВТО, МТЦ, ЮНКТАД, ЭСКАТО, Всемирный банк и Всемирную таможенную организацию.

Е. Региональная поддержка

38. Согласно региональному докладу ЕЭК ООН об упрощении процедур торговли и безбумажной торговле 2017 года в странах региона ЕЭК ООН отмечается прогресс практически по всем направлениям. Так, средний показатель реализации мер по упрощению процедур торговли, в том числе в сфере безбумажной торговли, составляет около 69%, что на семь процентных пунктов выше по сравнению с данными исследования 2015 года. В большинстве развитых стран региона этот показатель превышает 75%. Однако страны Центральной Азии и Восточной Европы с переходной экономикой по-прежнему отстают, имея показатель осуществления ниже 60%. В сотрудничестве с региональным советником Секция по вопросам упрощения процедур торговли осуществляет несколько проектов по оказанию консультативных услуг странам, с тем чтобы оказать им поддержку в осуществлении реформ в области упрощения процедур торговли.

39. В 2015 году ЕЭК ООН провела оценку потребностей в сфере торговли в Кыргызстане, в ходе которой были определены приоритетные направления деятельности по расширению доступа страны к глобальным производственно-сбытовым цепочкам, включая управление системами поставок, упрощение процедур импорта и экспорта и создание механизма «единого окна». В 2018 году Секция по упрощению процедур торговли совместно с Рабочей группой 6 по политике в области

стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования приступила к реализации проекта, направленного на разработку учебных материалов и проведение серии учебных семинаров-практикумов (два национальных семинара-практикума в Бишкеке и два местных семинара-практикума в Оше и Джалал-Абаде в мае 2018 года) для учреждений, оказывающих поддержку торговле, с целью ознакомления участников торговли (в том числе занимающихся торговлей женщин и правительственных чиновников) с международными и национальными нормами и стратегиями, регулирующими сферу торговли, а также с тенденциями и проблемами в этой области. Проект был завершен в июне 2018 года.

40. Секция по упрощению процедур торговли (совместно с Секцией по вопросам доступа на рынки) продолжает поддерживать финансируемый Российской Федерацией (на сумму примерно в 100 000 долл. США) проект по оказанию помощи Таджикистану в целях расширения возможностей его Национального комитета по упрощению процедур торговли (НКУПТ) выполнять рекомендации проведенного ЕЭК ООН исследования, посвященного нормативным и процедурным торговым барьерам, и тем самым дать правительству возможность выполнить свои обязательства в рамках СПТ ВТО. В 2018 году в рамках проекта была организована серия семинаров-практикумов для обучения и инструктажа членов НКУПТ (в феврале, июле и октябре 2018 года в городе Душанбе) и оказания им поддержки путем подготовки технического документа с описанием приоритетных для страны мер по упрощению процедур торговли; и национальной «дорожной карты» по упрощению процедур торговли в целях диверсификации экспорта, с тем чтобы глубже интегрировать Таджикистан в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки. Проект осуществляется в тесном сотрудничестве с МТЦ и ЮНКТАД и, как ожидается, будет завершен в мае 2019 года.

41. Секция по упрощению процедур торговли, действуя в тесном сотрудничестве с региональным советником Отдела экономического сотрудничества и торговли, продолжает оказывать поддержку запущенному в январе 2018 года и рассчитанному на три года проекту, который финансируется в рамках одиннадцатого транша (примерно 500 000 долл. США) по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН). Цель проекта заключается в укреплении национального потенциала отдельных стран с переходной экономикой, необходимого для интеграции в основанную на правилах международную торговую систему. Этот проект направлен на расширение экспорта стран в их соответствующих субрегионах благодаря использованию программных рекомендаций ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли, стандартов и инструментов для разработки обоснованной политики в поддержку осуществления положений СПТ ВТО, к которым знания и опыт ЕЭК ООН имеют непосредственное отношение, и инструментов СЕФАКТ ООН – особенно статей СПТ 23.2 (Национальные комитеты по упрощению процедур торговли); 10.1 (Формальности и требования к документации); 10.3 (Использование международных стандартов); и 10.4 («Единое окно»). По состоянию на январь 2019 года велась разработка учебных материалов по статьям 10.1 и 10.2. Проект ориентирован на отдельные страны с переходной экономикой, по одной от каждого из следующих субрегионов: Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Казахстан, Украина, Грузия и бывшая югославская Республика Македония).

42. Наконец, в тесном сотрудничестве с региональным советником Отдела экономического сотрудничества и торговли Секция по упрощению процедур торговли начинает свою деятельность в рамках финансируемого Россией проекта (примерно 300 000 долл. США), направленного на укрепление потенциала стран Центральной Азии в области упрощения процедур торговли и углубления интеграции в основанную на правилах систему международной торговли. Проект нацелен на повышение квалификации лиц, ответственных за разработку политики, и экспертов в национальных органах по упрощению процедур торговли, на укрепление потенциала регулирующих ведомств и других заинтересованных сторон в деле разработки и осуществления политики и мер в области упрощения процедур торговли (особенно в рамках СПТ ВТО, где ЕЭК ООН обладает ценным опытом), на расширение их возможностей оценивать прогресс в деле упрощения процедур торговли, а также на

обеспечение последовательности внутренней и международной политики в целях упрощения и согласования процедур торговли. Предполагается, что проект будет завершен к декабрю 2019 года.

Г. Региональные консультативные услуги в 2018–2019 годах

43. Региональный советник продолжал руководство проектами и деятельностью по поддержке усилий стран в осуществлении рекомендаций и стандартов ЕЭК ООН в области упрощения процедур торговли.

44. В свете прилагаемых странами усилий по осуществлению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СПТ) был организован ряд консультативных и учебных мероприятий, с тем чтобы помочь странам с переходной экономикой в осуществлении предусмотренных в СПТ ВТО мер по упрощению процедур торговли. В частности, была завершена работа по оценке готовности Азербайджана к осуществлению СПТ, результаты которой были представлены правительству для использования в ходе переговоров о присоединении к ВТО. 20–21 июня 2018 года в Баку был организован семинар в поддержку создания национального комитета по упрощению процедур торговли. В ходе семинара в Минске 12–13 декабря 2018 года был дан старт аналогичному проекту по оценке готовности к осуществлению СПТ Беларуси. 17 июля 2018 года Казахстан уведомил секретариат ВТО о мерах категории «В» и «С», т. е. о предусмотренных в СПТ мерах, для осуществления которых стране понадобится больше времени или больше времени и международной помощи. Уведомление было полностью основано на докладе, подготовленном по итогам проекта по оценке степени готовности, осуществлявшегося при поддержке ЕЭК ООН.

45. Секретариат продолжал оказывать поддержку Украине на основании результатов оценки готовности к осуществлению СПТ ВТО, которая была завершена в 2015 году. Совместно с Международной ассоциацией портовых систем ЕЭК ООН организовала очередной семинар для поддержки портовой системы в Одессе, а также национального «единого окна» органов регулирования, которое было официально введено в действие в сентябре 2018 года. 27 марта 2018 года ЕЭК ООН и Программа развития торгового права (ПРТП) Министерства торговли Соединенных Штатов организовали семинар по вопросу об осуществлении мер категории «В» и «С». 25 октября в сотрудничестве с ПРТП ЕЭК ООН организовала семинар, посвященный четырем предусмотренным в СПТ мерам, в отношении которых ЕЭК ООН обладает сравнительными преимуществами, а также созданию национального механизма контроля в сфере торговли и транспорта (Рекомендация № 42 ЕЭК ООН).

46. Региональный советник сосредоточил свои усилия на поощрении использования семантических стандартов СЕФАКТ ООН в целях обеспечения эксплуатационной совместимости механизмов «единого окна» в странах и регионах, граничащих с Европейским союзом. Был организован семинар по вопросам подхода к внедрению механизма «единого окна» и обмена данными в западной части Балканского полуострова, который прошел в Скопье 15–16 ноября 2018 года. В порядке развития финансируемого Россией проекта по упрощению процедур торговли и созданию механизма «единого окна» в государствах – членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС)⁶ Региональный советник организовал региональный семинар, посвященный механизму «единого окна» и обмену данными с использованием стандартов СЕФАКТ ООН, который прошел в Минске 10–11 декабря 2018 года.

47. Деятельность и проекты Регионального советника для Украины и Евразийского экономического союза позволила экспертам из Евразийской экономической комиссии и из Украины продолжать оказывать активную поддержку мероприятиям и проектам СЕФАКТ ООН.

⁶ Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация.

48. Региональный советник продолжает оказывать поддержку Специальной программе Организации Объединенных Наций для Центральной Азии (СПЕКА) в связи с ее деятельностью по торговой тематике. Он организовал двенадцатое совещание Рабочей группы СПЕКА по торговле в Алматы, Казахстан, 19 сентября 2018 года, на котором основное внимание было уделено четырем направлениям деятельности группы: региональной стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли; принципам развития региональной торговли в соответствии с целями в области устойчивого развития; подготовке документа о связи между региональной торговлей и управлением водными ресурсами; и подготовке документа о нетарифных мерах. На экономическом форуме СПЕКА 2019 года, который пройдет в Туркменистане в ноябре 2019 года, пристальное внимание будет уделено теме «Возможности для взаимодействия: упрощение процедур торговли и перевозок в регионе СПЕКА в эпоху ЦУР», а также дальнейшей работе по упомянутым направлениям.

49. Региональный советник организовывал и другие учебные и консультативные миссии, в том числе региональное мероприятие по укреплению потенциала в Пограничном колледже Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Душанбе в июле 2018 года.

50. Консультативные услуги оказывались Беларуси, Гибралтару, Казахстану, России, Узбекистану и другим странам.

51. При поддержке экспертов СЕФАКТ ООН региональный советник завершил работу над третьим изданием англо-русского глоссария терминов в области упрощения процедур торговли.

III. Исполнительный комитет (Исполком) ЕЭК ООН

52. На девяносто девятом совещании Исполкома 4 июля 2018 года Председатель СЕФАКТ ООН представила свой доклад о достижениях в области упрощения процедур торговли, электронных деловых операций и ЦУР (неофициальный документ № 2018/16). На совещании Исполком одобрил программу работы Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу (ECE/EX/2018/L.8).

53. На своем 102-м совещании 14 декабря 2018 года государства-члены одобрили внебюджетный проект «Повышение транспарентности и отслеживаемости в интересах повышения устойчивости работы производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности». Европейский союз предоставил этому проекту финансовую поддержку в размере 2,1 млн долл. США.

54. После учреждения контактной группы СЕФАКТ ООН на шестьдесят седьмой сессии Исполкома был организован ряд встреч с Председателем СЕФАКТ ООН. Секретариат организовал совещание в декабре 2018 года. Председатель СЕФАКТ ООН принял участие в этом совещании и представил государствам-членам обновленную информацию о работе СЕФАКТ ООН.

55. Было завершено формирование бюджета Организации Объединенных Наций на 2018–2020 годы. Секция по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН сможет сохранить свой штатный состав, однако бюджетные ассигнования на поездки и консультационные услуги были уменьшены. В будущем это затруднит оказание информационно-пропагандистских и вспомогательных услуг, а также может поставить под сомнение организацию мероприятий СЕФАКТ ООН за пределами Женевы.