

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 February 2018
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия**Исполнительный комитет ЕЭК ООН****Центр Организации Объединенных Наций
по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать четвертая сессия

Женева, 30 апреля и 1 мая 2018 года

Пункт 7 с) предварительной повестки дня

Рекомендации и стандарты:

**Сопутствующие вопросы для принятия
к сведению и информации**

**Проект регионального доклада Европейской
экономической комиссии Организации Объединенных
Наций об упрощении процедур торговли и реализации
безбумажной торговли за 2017 год****Резюме*

Интернационализация производственно-сбытовых цепочек открывает перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой новые возможности для встраивания в глобальную экономику, вследствие чего одним из стратегических приоритетов становится упрощение процедур торговли в разных странах мира. Решению этой задачи способствует Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (СУПТ ВТО), вступившее в силу в феврале 2017 года.

Региональные комиссии Организации Объединенных Наций в партнерстве с другими ключевыми организациями системы Организации Объединенных Наций обязались оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении СУПТ ВТО. Настоящий доклад является частью выполнения этого обязательства, при этом рекомендации по вопросам политики и технические стандарты, разработанные Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), представляют собой ключевые инструменты осуществления не только в регионе ЕЭК ООН, но и в других регионах мира.

* Настоящий документ представлен с опозданием ввиду несвоевременного получения материалов.



Второй региональный доклад ЕЭК ООН об упрощении процедур торговли и реализации безбумажной торговли содержит обзор процесса осуществления СУПТ в странах Северной Америки, Европы и Центральной Азии. В нем указаны области, в которых удалось добиться наибольшего прогресса. Кроме того, он способствует концентрации усилий правительств стран – членов ЕЭК ООН на преодолении существующих политических, правовых, нормативных и технических недостатков.

I. Введение

A. Справочная информация и цели

1. Упрощение процедур торговли заключается в рационализации и упрощении международной торговли, особенно процедур импорта и экспорта, транзитных требований и процедур, применяемых таможенными службами и другими ведомствами (ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН). По мере ускорения роста объема международной торговли, частично в результате отмены тарифов и квот, стало очевидным, что, для того чтобы страны могли воспользоваться преимуществами открытых глобальных рынков, необходимо решить насущную проблему, связанную с устаревшими, сложными и неэффективными торговыми процедурами. И хотя упрощение процедур торговли не является чем-то новым, недавнее вступление в силу Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (февраль 2017 года) поставило данный вопрос в центр региональной и глобальной повестки дня в области торговли.

2. Существуют убедительные доказательства того, что путем упрощения и модернизации процедур торговли страны могут стать более конкурентоспособными и увеличить общий объем торговли, что ведет к росту государственных поступлений и получению других социально-экономических выгод от расширения торговли, таких как создание рабочих мест, сокращение масштабов нищеты и улучшение качества жизни (ОЭСР, 2014 год).

3. Снижение торговых издержек имеет особенно важное значение для развивающихся стран и стран с переходной экономикой и позволяет им получить доступ к международным производственным сетям и эффективно использовать торговлю в качестве двигателя экономического роста и устойчивого развития. Вместе с тем торговые издержки в большинстве развивающихся регионов по-прежнему гораздо выше, чем издержки торговли между развитыми странами. Например, согласно данным базы данных ЭСКАТО и Всемирного банка об издержках мировой торговли в странах ЕС с высоким доходом, добившихся глубокой экономической интеграции, торговые издержки соответствуют среднему тарифу на стоимость реализуемых товаров в размере 42%, а в случае торговых издержек между странами ЕС-3 (Германия, Соединенное Королевство и Франция) и США этот показатель составляет 67% (см. таблицу 1). При этом издержки в торговле между странами со средним уровнем дохода, которые являются членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и в ближайшее время станут частью Экономического сообщества АСЕАН, составляют, тем не менее, 76%. В других регионах развивающихся стран отмечаются гораздо более высокие торговые издержки, которые, как правило, в два-три раза превышают издержки развитых стран: издержки в торговле между странами ЕС-3 и странами Северной и Центральной Азии составляют 150%.

4. Недавние исследования указывают на то, что значительная доля сокращения торговых издержек достигнута за последнее десятилетие в результате ликвидации или снижения тарифов¹. Следовательно, дальнейшее сокращение торговых издержек будет происходить путем устранения нетарифных источников торговых издержек (таких как неэффективность транспортной и логистической инфраструктуры и услуг), а также изменения обременительных нормативных процедур и требований в отношении документации. Действительно, упрощение процедур торговли (рационализация и гармонизация импортных, экспортных и транзитных операций), в том числе внедрение безбумажной торговли (использование электронных данных и документов и обмен ими в целях содействия проведению торговых операций), приобретает все большее значение, о чем свидетельствует вступление в силу в феврале 2017 года Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и такие региональные инициативы, как

¹ См., например, ESCAP (2011), Asia-Pacific Trade and Investment Report 2011, United Nations. Имеется по адресу: <http://www.unescap.org/resources/asia-pacific-trade-and-investment-report-2011-post-crisis-trade-and-investment>.

Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе².

Таблица 1

Общие торговые издержки внутри регионов и между ними (исключая тарифные издержки), 2010–2015 годы

Регион	АСЕАН-4	Восточная Азия-3	Северная и Центральная Азия-4	АВС-НЗЛ	ЕС-3
АСЕАН-4	76%				
	(6,7%)				
Восточная Азия-3	76%	51%			
	(4,1%)	(-2,9%)			
Северная и Центральная Азия-4	343%	167%	116%		
	(5,4%)	(-9,9%)	(-0,9%)		
АВС-НЗЛ	101%	87%	341%	51%	
	(2,9%)	(-5,4%)	(-4,9%)	(-4,9%)	
ЕС-3	105%	84%	150%	108%	42%
	(-3,4%)	(-3,4%)	(-7,1%)	(-2,3%)	(-8,1%)
США	86%	63%	174%	100%	67%
	(8,0%)	(0,4%)	(-3,5%)	(2,9%)	(0,4%)

АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, АВС – Австралия, КНР – Китайская Народная Республика, ЕС – Европейский союз, НЗЛ – Новая Зеландия, ЮАСЭС – Южно-азиатское субрегиональное экономическое сотрудничество, США – Соединенные Штаты Америки. АСЕАН-4 включает Индонезию, Малайзию, Таиланд и Филиппины; Восточная Азия-3 включает КНР, Республику Корея и Японию; Северная и Центральная Азия-4 включает Грузию, Казахстан, Кыргызскую Республику и Российскую Федерацию; АВС-НЗЛ включает Австралию и Новую Зеландию; ЕС-3 включает Германию, Соединенное Королевство и Францию.

Примечание: Торговые издержки могут быть интерпретированы как тарифные эквиваленты. Процентные изменения торговых издержек в периоды 2004–2009 годов и 2010–2015 годов указаны в скобках.

Источник: ЭСКАТО. База данных ЭСКАТО и Всемирного банка об издержках мировой торговли (обновленные данные по состоянию на июнь 2015 года).

<http://databank.worldbank.org/data/views/variableselection/selectvariables.aspx?source=escap-world-bank-international-trade-costs>.

5. В целях контроля за ходом осуществления реформ в области упрощения процедур торговли, включая создание систем «единого окна» и меры электронного обмена торговыми данными и документами, региональные комиссии Организации Объединенных Наций провели два глобальных обследования – в 2015 и 2017 годах. Эти обследования были проведены в рамках Совместного подхода региональных комиссий ООН (РКООН) к упрощению процедур торговли после обсуждения на Глобальном форуме по упрощению процедур торговли в 2013 году³ и основывались на региональном обследовании, проводимом ЭСКАТО с 2012 года.

6. С опорой на результаты Глобального обследования 2017 года в настоящем региональном докладе ЕЭК ООН делается попытка определить, как далеко страны региона ЕЭК ООН продвинулись по пути упрощения процедур торговли и реализации

² <http://www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific>.

³ Глобальный форум по упрощению процедур торговли был организован совместными усилиями всех региональных комиссий Организации Объединенных Наций (РКООН) и прошел в ноябре 2013 года в Бангкоке. См. <http://www.unescap.org/events/global-trade-facilitation-conference-2013>.

безбумажной торговли по сравнению с базовыми показателями Глобального обследования 2015 года (ЕЭК ООН, 2015 год). Таким образом, доклад дает представление о готовности стран этого региона начать осуществление новых требований, содержащихся в СУПТ ВТО. Он поможет сосредоточить усилия правительств стран ЕЭК ООН, включая страны с международными программами сотрудничества, на тех областях, в которых существуют политические, правовые, нормативные и технические недостатки. В нем определены области, в которых удалось добиться наибольшего прогресса, и те, в которых проблемы с осуществлением сохраняются.

7. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций (ЭКА, ЕЭК ООН, ЭКЛАК, ЭСКАТО и ЭСКЗА) в сотрудничестве с ОЭСР, ЮНКТАД и региональными организациями, такими как Евразийская экономическая комиссия, провели Глобальное обследование по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли в целях получения необходимых данных и информации по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли от соответствующих государств-членов. Оно охватывает осуществление некоторых важных мер, включенных в Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), а также мер, направленных на создание условий для безбумажной торговли (т. е. ведения торговли с использованием электронных, а не бумажных данных и документов).

8. Глобальное исследование по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли будет проводиться на регулярной основе (по крайней мере раз в два года), с тем чтобы отслеживать прогресс, сделанный странами в осуществлении мер по упрощению процедур торговли и безбумажной торговли. Ожидается, что результаты позволят странам лучше понимать и контролировать процесс осуществления мер по упрощению процедур торговли, выявлять передовые методы работы и технические потребности, разрабатывать обоснованные меры политики и поощрять межрегиональный обмен знаниями.

В. Инструментарий и методология доклада

9. Региональный доклад ЕЭК ООН 2017 года состоит из двух разделов. Раздел А: «Меры по упрощению процедур торговли», содержит 38 вопросов с несколькими вариантами ответов, сгруппированных по 6 категориям, а именно: общие меры по упрощению процедур торговли (транспарентность, формальности, институциональные процедуры и сотрудничество), безбумажная торговля, трансграничная безбумажная торговля и упрощение процедур транзита. Раздел В: «Всеобщее участие в области упрощения процедур торговли» (новый пункт в Глобальном обследовании 2017 года), содержит девять вопросов, сгруппированных по трем категориям, а именно: упрощение процедур торговли и МСП, упрощение процедур торговли и торговля сельскохозяйственной продукцией и роль женщин в области упрощения процедур торговли.

10. Общие меры по упрощению процедур торговли, а также меры по упрощению процедур транзита по сути представляют собой меры, фигурирующие в СУПТ ВТО. В отличие от этого большинство мер в области безбумажной торговли (в частности, в области трансграничной безбумажной торговли и всеохватности упрощения процедур торговли) не входят в СУПТ, однако их осуществление во многих случаях будет способствовать осуществлению многих общих мер по упрощению процедур торговли⁴.

11. Трехэтапный подход, разработанный ЭСКАТО, был адаптирован ЕЭК ООН с учетом конкретных региональных условий (см. вставку 1). Данные были собраны в период с января по июль 2017 года. Все меры по упрощению процедур торговли, включенные в обследование, оценивались следующим образом: «полностью реализована», «частично реализована», «реализуется на экспериментальной основе» и «не реализована». Для расчета показателей осуществления отдельных мер в разных

⁴ Например, осуществление мер, выходящих за рамки минимального уровня, необходимого для полного выполнения СУПТ.

странах, регионах и категориях каждому из 4 этапов осуществления присваивались баллы (вес), равные соответственно 3, 2, 1 и 0 (как показано в приложении I). Из-за ограниченности данных в разделе В полный анализ провести не удалось.

Таблица 2

Меры по упрощению процедур торговли, которые использовались для расчета результатов

Раздел А		
Общие меры УПТ	Транспарентность	<p>2. Опубликование существующих экспортно-импортных норм регулирования в Интернете</p> <p>3. Консультации с заинтересованными сторонами по проектам новых норм регулирования (до их окончательной доработки)</p> <p>4. Заблаговременное опубликование/уведомление о новых нормах регулирования до их осуществления (например, за 30 дней)</p> <p>5. Предварительное решение (по тарифной классификации)</p> <p>9. Независимый механизм обжалования (для обжалования коммерческими компаниями решений таможенных и других соответствующих органов контроля за торговой деятельностью)</p>
	Таможенные формальности	<p>6. Управление рисками (в качестве основы для принятия решения о необходимости проведения физической инспекции груза)</p> <p>7. Предварительная обработка</p> <p>8. Пост-таможенный аудит</p> <p>10. Отделение процедуры таможенного высвобождения от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей</p> <p>11. Определение и опубликование среднего срока таможенного высвобождения</p> <p>12. Меры по содействию торговле уполномоченных экономических операторов</p> <p>13. Ускоренные поставки</p> <p>14. Принятие печатных или электронных копий подтверждающих документов, требуемых для оформления ввоза, вывоза или транзита</p>
	Институциональные механизмы и сотрудничество	<p>1. Создание национального комитета по упрощению процедур торговли или аналогичного органа</p> <p>31. Сотрудничество между учреждениями на местах на национальном уровне</p> <p>32. Делегирование полномочий по контролю от правительственных учреждений таможенным органам</p> <p>33. Согласование рабочих дней и часов с соседними странами на пограничных контрольно-пропускных пунктах</p> <p>34. Согласование формальностей и процедур с соседними странами на пограничных контрольно-пропускных пунктах</p>

Безбумажная торговля	<p>15. Внедрение электронной/автоматизированной системы обработки таможенных данных (например, АСОТД)</p> <p>16. У таможенных и других органов контроля за торговой деятельностью на пограничных контрольно-пропускных пунктах имеется доступ в Интернет</p> <p>17. Электронная система «единого окна»</p> <p>18. Электронное представление таможенных деклараций</p> <p>19. Электронная процедура подачи заявки и выдачи торговых лицензий</p> <p>20. Электронное представление морских грузовых манифестов</p> <p>21. Электронное представление воздушных грузовых манифестов</p> <p>22. Электронная процедура подачи заявки и выдачи преференциального сертификата о происхождении</p> <p>23. Электронная оплата таможенных пошлин и сборов</p> <p>24. Электронная подача заявок на возмещение таможенных платежей</p>
Трансграничная безбумажная торговля	<p>25. Введены законы и правила в отношении электронных операций (например, закон об электронной торговле, закон об электронных сделках)</p> <p>26. Признанный сертификационный орган осуществляет выдачу торговым компаниям цифровых сертификатов для проведения электронных сделок</p> <p>27. Участие страны в связанном с торговлей трансграничном электронном обмене данными с другими странами</p> <p>28. Электронный обмен сертификатами о происхождении между вашей страной и другими странами</p> <p>29. Электронный обмен санитарными и фитосанитарными свидетельствами между вашей страной и другими странами</p> <p>30. Банки и страховые компании в вашей стране получают аккредитивы в электронном виде без подачи документов в бумажной форме</p>
Упрощение процедур транзита	<p>35. Соглашение(я) об упрощении процедур транзита с соседней(ими) страной(ами)</p> <p>36. Таможенные органы ограничивают физический досмотр транзитных грузов и используют систему оценки рисков</p> <p>37. Поддержка предварительного декларирования с целью упрощения процедур транзита</p> <p>38. Сотрудничество между учреждениями стран, участвующих в транзитных перевозках</p>

Раздел В		
Всеобщее участие в области упрощения процедур торговли	Упрощение процедур торговли и МСП	<p>39. Правительство разработало меры по упрощению процедур торговли, которые обеспечивают беспрепятственный и недорогостоящий доступ МСП к информации, связанной с торговлей</p> <p>40. Правительство разработало конкретные меры, позволяющие МСП легче пользоваться механизмом уполномоченного экономического оператора (УЭО)</p> <p>41. Правительство приняло меры к тому, чтобы системы «единого окна» были более доступными для МСП (например путем предоставления МСП технических консультаций и обучения по вопросам регистрации и использования этого механизма)</p> <p>42. Правительство принимает меры для обеспечения того, чтобы МСП были широко представлены в национальных комитетах по упрощению процедур торговли (НКУПТ) и были их ключевыми членами</p>
	Упрощение процедур торговли и торговля сельскохозяйственными товарами	<p>43. Объекты для тестирования и лабораторные объекты оборудованы в соответствии с санитарными и фитосанитарными (СФС) стандартами в вашей стране</p> <p>44. В целях соблюдения СФС-стандартов в вашей стране внедрены национальные стандарты и созданы органы по аккредитации</p> <p>45. Применение, проверка и выдача СФС-сертификатов автоматизированы</p>
	Женщины и упрощение процедур торговли	<p>46. Существующая политика/стратегия в области упрощения процедур торговли включает особые положения, касающиеся женщин, участвующих в торговле</p> <p>47. Правительство приняло меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин, участвующих в торговле</p>

Источник: Глобальное обследование по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли 2017 года.

12. Региональный доклад ЕЭК ООН охватывает 36 стран, которые подразделяются на следующие 8 групп:

- Кавказ и Турция (3 страны): Азербайджан, Армения, Турция;
- Центральная Азия (4 страны): Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан;
- Восточная Европа (3 страны): Беларусь, Молдова, Украина;
- ЕС, Норвегия и Швейцария (20 стран): Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эстония;
- Северная Америка (1 страна): Канада;
- Российская Федерация;
- Юго-Восточная Европа (4 страны): Албания, Македония, Сербия, Черногория;
- Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ) (8 стран): Азербайджан, Армения, бывшая югославская Республика Македония, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан.

С. Использование доклада и данных

13. Для обеспечения максимальной транспарентности и полезности обследования региональные и глобальные наборы данных можно получить у координаторов РКООН, указанных на отдельном веб-сайте обследования⁵.

Вставка 1. Трехэтапный подход к сбору и проверке данных

Этап 1. Представление данных экспертами: для сбора предварительных данных вопросник обследования был направлен региональными комиссиями Организации Объединенных Наций (РКООН) отдельным экспертам в области упрощения процедур торговли (например, в правительстве, частном секторе и/или научных кругах). Вопросник был также опубликован в открытом доступе в Интернете и распространялся при поддержке ОЭСР, МТЦ и ЮНКТАД, а также Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (UNNExT). В некоторых случаях вопросник направлялся соответствующим национальным органам и учреждениям в области упрощения процедур торговли, региональным партнерам в области упрощения процедур торговли и таким организациям, как Евразийская экономическая комиссия (ЕАЭК), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Таможенная организация Океании (ТОО).

Этап 2. Проверка данных секретариатами РКООН: РКООН провели перекрестную проверку данных, собранных на этапе 1. С целью дополнительной проверки точности данных были проведены кабинетные исследования и обмен данными между РКООН и партнерами по проведению обследования. При необходимости в целях сбора дополнительной информации были проведены телефонные или личные интервью с ключевыми респондентами. По итогам этапа 2 были получены структурированные ответы по каждой из стран.

Этап 3. Проверка данных национальными правительствами (эта мера была применена некоторыми РК, такими как ЕЭК ООН и ЭСКАТО): секретариаты РКООН направили заполненный вопросник каждому национальному правительству, с тем чтобы каждая страна имела возможность рассмотреть набор данных и представить любую дополнительную информацию. Ответы, полученные от национальных правительств, были включены в окончательный массив данных.

14. Исследователям и аналитическим работникам настоятельно рекомендуется использовать эти данные для углубления нашего понимания последствий различных мер по упрощению процедур торговли и вынесения основанных на фактах рекомендаций по вопросам политики. Стороны, заинтересованные в представлении информации, которая может помочь нам усовершенствовать или расширить набор данных, могут связаться с координационными центрами РКООН. При наличии ресурсов РКООН (вместе с другими заинтересованными партнерами) будут прилагать усилия для проведения такого обследования раз в два года.

⁵ <https://unnext.unescap.org/content/global-survey-trade-facilitation-and-paperless-trade-implementation-2017>.

II. Осуществление мер по упрощению процедур торговли: общий обзор

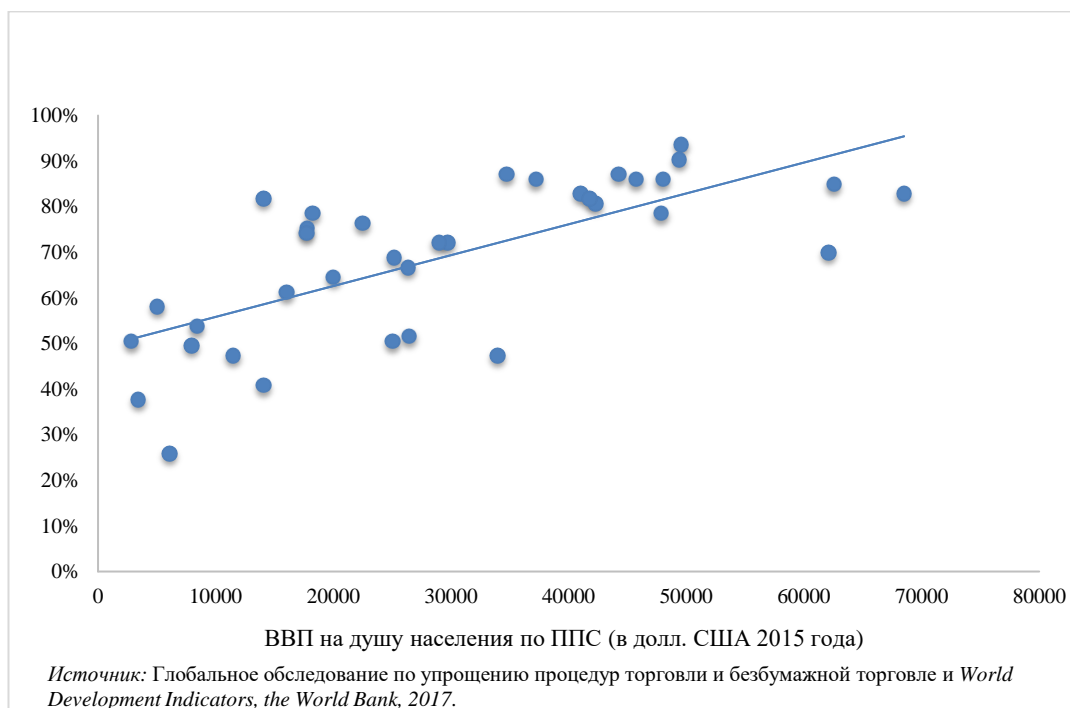
A. Осуществление мер по упрощению процедур торговли и ВВП на душу населения

15. В целом более развитые в экономическом отношении страны региона добились больших успехов, чем менее крупные и менее развитые страны в деле упрощения их процедур торговли и достижения более высоких показателей осуществления. На диаграмме I представлены данные о положительной корреляции между упрощением процедур торговли и ВВП на душу населения в 36 государствах – членах ЕЭК ООН, куда входят развитые страны и страны с переходной экономикой, в том числе некоторые не имеющие выхода к морю развивающиеся страны (НВМРС).

Диаграмма I

Осуществление мер в области упрощения процедур торговли и ВВП на душу населения в государствах – членах ЕЭК ООН

(Осуществление мер по упрощению процедур торговли (проценты))



16. Диаграмма показывает прямую связь между ВВП на душу населения и уровнем осуществления мер по упрощению процедур торговли. Это, возможно, объясняется тем, что страны, которые зависят от торговли или имеют сформировавшуюся динамику торговли достигли также более высокого уровня осуществления мер по упрощению процедур торговли (которые составляют часть инфраструктуры содействия торговле). В большинстве стран с развитой экономикой (в частности, в Канаде, Швейцарии и странах ЕС) уровень осуществления мер по упрощению процедур торговли превышает 75%. Нидерланды и Австрия, по всей видимости, достигли еще более высокого уровня осуществления – свыше 90% по каждой категории мер. Для сравнения, страны с переходной экономикой (включая несколько восточноевропейских стран), как правило, имеют более низкий показатель осуществления.

17. Однако из этого правила есть исключения. Бывшая югославская Республика Македония (БЮРМ) с показателем ВВП на душу населения на уровне чуть выше 14 000 долл. США достигла впечатляющего уровня осуществления – 82%. Как сообщалось в докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса» (2017 год), БЮРМ в настоящее время входит в число 30 ведущих стран по рейтингу «международная

торговля» благодаря эффективному проведению за последние десять лет реформ таможенных служб и упрощению процедур торговли, особенно в том, что касается доступности информации, участия торгового сообщества, предварительных решений, процедур обжалования, сборов и платежей, упрощения и согласования торговых документов, автоматизации и рационализации процедур и сотрудничества пограничных органов (внутренних и внешних) (см. вставку 2).

Вставка 2. Реформы в области упрощения процедур торговли в бывшей югославской Республике Македония

Бывшая югославская Республика Македония заняла первое место среди развивающихся стран, охваченных обследованием в регионе ЕЭК ООН в 2017 году. Эта страна добилась весьма высоких показателей осуществления большинства общих мер по упрощению процедур торговли, включенных в Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. Она достигла стопроцентных показателей осуществления мер транспарентности, включая доступ к информации, консультации с заинтересованными сторонами и механизм обжалования. Это объясняется успешным внедрением недавних реформ, которые помогли стране в полной мере осуществить эти меры. Например, государственные органы власти ввели Единый государственный электронный реестр (ЕГЭР), который дает компаниям возможность получения доступа, а также предоставления замечаний ко всем законопроектам не менее чем за 10 дней до даты их вступления в силу. Таким образом, частный сектор может участвовать в процессе разработки этих норм регулирования. Страна также добилась значительного прогресса в контексте мер по безбумажной торговле. В частности, (наряду с выполнением других положений о безбумажной торговле) эта страна с помощью системы SEED ведет электронный обмен сертификатами происхождения и санитарными и фитосанитарными сертификатами с Албанией, Косово и Сербией. Это способствует ускорению таможенных процедур, уменьшает риски и содействует легальной торговле в Западных Балканах.

Источник: ENER- New mechanism for public private dialogue, Ministry of Information Society and Administration, <http://www.mio.gov.mk>;

Project Fiche: No. 14, Systematic Electronic Exchange of Data (SEED) in the Western Balkans, <https://ec.europa.eu>.

18. Кроме того, по-видимому, существует определенный уровень неоднородности даже среди стран с аналогичными экономическими показателями. Например, среди стран с развитой экономикой Швейцария и Норвегия, имеющие уровень ВВП на душу населения около 62 000 долл. США, характеризуются при этом весьма различными показателями осуществления мер по упрощению процедур торговли – соответственно 84,95% и 69,89%. Члены Европейского союза Испания и Мальта с ВВП на душу населения около 34 000 долл. США имеют показатели осуществления, равные соответственно 87% и 47%. Если говорить о странах с переходной экономикой, то у членов Евразийского экономического союза Российской Федерации и Казахстана, имеющих ВВП на душу населения чуть выше 25 000 долл. США, показатели осуществления составляют соответственно 68,82% и 50,54%.

19. Эти выводы указывают на то, что для объяснения места той или иной страны в рейтингах Глобального обследования 2017 года важное значение имеют не только доход на душу населения, но и другие показатели. К ним относятся национальный институциональный потенциал; членство в механизмах экономической интеграции, таких как Европейский союз или соглашения о свободной торговле (ССТ), которое включает в себя обширные обязательства по упрощению процедур торговли (например, в рамках Европейского экономического пространства); и географические факторы, например, среди прочего, отсутствие выхода к морю.

20. Что касается ССТ, то страны региона ЕЭК ООН являются сторонами нескольких из них. По данным одного из исследований ОЭСР, ССТ могут содействовать торговле и расширению доступа на рынки путем гармонизации правил происхождения, устранения ограничений в отношении тарифных уступок, запрещения экспортных ограничений и т. д., однако преференциальный режим в рамках ССТ может создавать

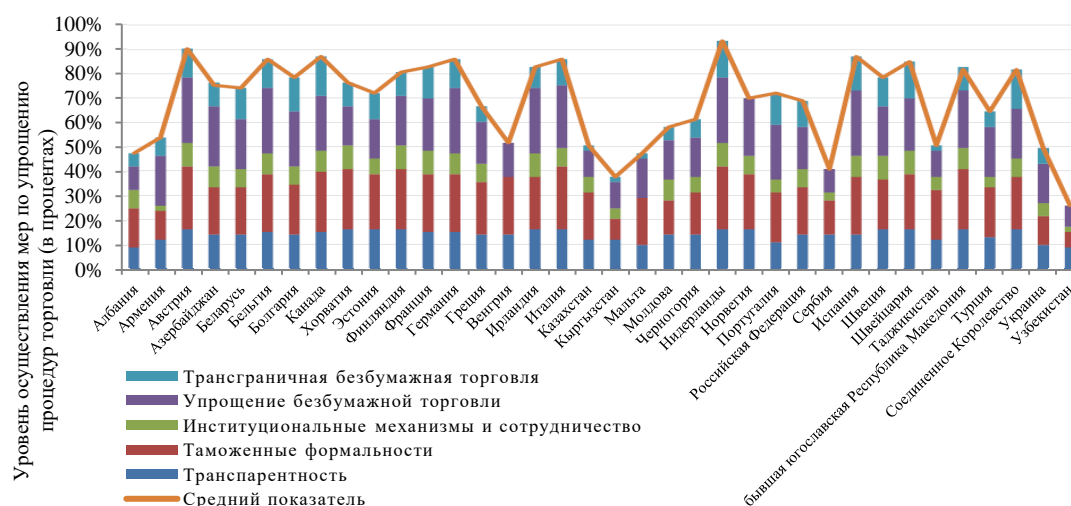
дискриминационные условия для сторон, не подписавших такое соглашение (ЮНКТАД, 2011 год). Осуществление международных соглашений, таких как СУПТ ВТО, и использование международных стандартов в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, таких как рекомендации и инструменты СЕФАКТ ООН, снижают этот риск и помогают согласовать процедуры торговли во всем мире.

В. Уровень осуществления мер по упрощению процедур торговли

21. На диаграмме II представлены данные об общем уровне осуществления мер в области упрощения процедур торговли и безбумажной торговли. Эти уровни рассчитываются в процентах от максимально возможного балла – 93⁶. Общий показатель осуществления в каждой стране включает уровень осуществления по каждой категории (например, формальности, транспарентность и т. д.) пропорционально к уровню полного осуществления (100%) всех мер.

Диаграмма II

Общий уровень осуществления мер по упрощению процедур торговли в государствах – членах ЕЭК ООН



Источник: Глобальное обследование по упрощению процедур торговли и безбумажной торговле 2017 года.

22. Осуществление мер по упрощению процедур торговли происходит относительно неоднородно. Средний региональный показатель осуществления мер по упрощению процедур торговли в 36 странах ЕЭК ООН, опрошенных в 2017 году, составляет 69%. Этот показатель выше, чем средний показатель по данному региону, полученный в Обследовании осуществления мер в области упрощения процедур торговли и безбумажной торговли 2015 года и составивший 62% для 27 стран – членов ЕЭК ООН⁷.

⁶ Тридцать один вопрос (в категориях транспарентность, формальности, институциональные механизмы, безбумажная торговля и трансграничная безбумажная торговля), каждый из которых имеет максимальный балл, равный 3, в сумме составляют 93 балла (максимально возможный показатель).

⁷ См. UNECE, Trade Facilitation and Paperless Trade Implementation Survey 2015, Europe and Central Asia Report.

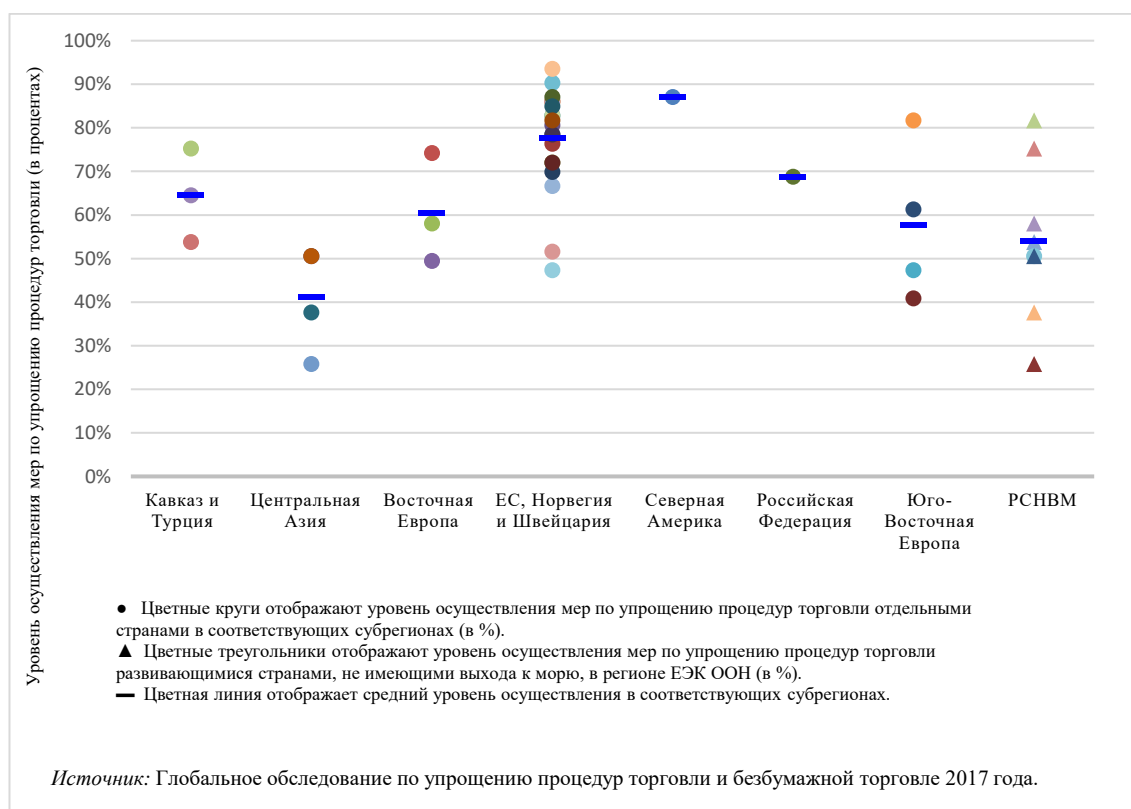
23. Чуть более одной трети экономически развитых стран (13 стран, представляющие в основном Европу и Северную Америку) имеют показатель осуществления на уровне 80% и выше. У примерно 31% (11 стран) этот показатель ниже 60%. Из них 6 стран не смогли достичь уровня осуществления в 50%. Большинство из этих стран относятся к регионам Южной Европы и Центральной Азии.

С. Осуществление мер по упрощению процедур торговли в субрегионах ЕЭК ООН

24. На диаграмме III представлены средние показатели осуществления в государствах – членах ЕЭК ООН, которые сгруппированы по географическим субрегионам, причем отдельно представлена категория развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ). В силу географической неоднородности (например, в Северной Америке) анализ этой диаграммы несколько усложняется.

Диаграмма III

Осуществление мер по упрощению процедур торговли в субрегионах и не имеющих выхода к морю развивающихся странах (2017 год)



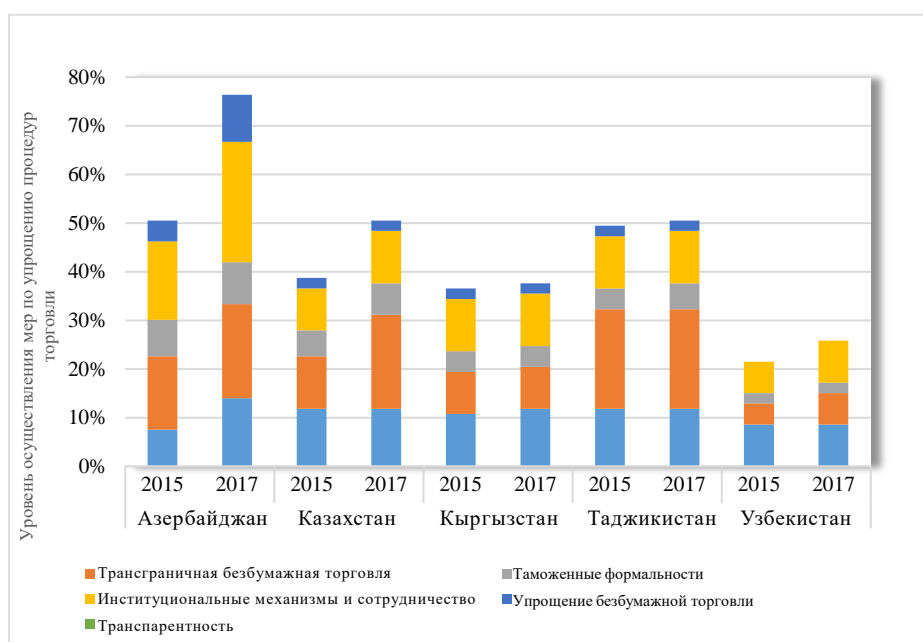
Вставка 3. Безбумажная торговля в Беларуси

В Беларуси отмечается один из самых высоких показателей в области трансграничной безбумажной торговли среди развивающихся стран – членов ЕЭК ООН, обследованных в 2017 году. В последние годы эта страна изменила многие нормативные акты, стремясь к внедрению безбумажных таможенных процедур. В 2012 году 95% таможенных документов выпускались в электронном виде. По данным белорусских таможенных органов, в 2017 году этот показатель вырос до 99%. Введенная в 2008 году электронная экспортная декларация может быть оформлена менее чем за 40 минут в случае наличия надлежащих подтверждающих документов. Представление таможенным органам документов в электронной форме сокращает время проведения таможенных операций и снижает финансовые расходы участников внешнеэкономической деятельности. Эта инициатива является частью правительственного плана перевести 25 наиболее часто используемых процедур в электронную форму для облегчения перехода страны на международные нормы и стандарты.

Источник: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, <http://www.customs.gov.by>.

25. За исключением субрегиона Северной Америки, к которому в данном докладе отнесена лишь Канада (87%), самый высокий показатель осуществления (78%) наблюдается в субрегионе ЕС, Норвегии и Швейцарии. За ним следует Российская Федерация, где уровень осуществления составляет 69%, что равно показателю по ЕЭК ООН. В остальных субрегионах, включая Кавказ и Турцию, Восточную и Юго-Восточную Европу, показатель осуществления составляет от 58% до 65%. Средний показатель осуществления в странах Центральной Азии составляет 41%, что на 5% больше, чем в 2015 году. РСНВМ, к числу которых относятся страны Центральной Азии, Азербайджан, Армения, Македония и Молдова, демонстрируют несколько более высокий показатель, равный примерно 54%. Этот средний показатель обусловлен главным образом высоким уровнем осуществления в Азербайджане и Македонии.

26. Уровень осуществления мер по упрощению процедур торговли варьируется даже в рамках субрегиональных групп. Так, в Юго-Восточной Европе самый высокий и самый низкий показатель осуществления составляют примерно 83% и 41%. Даже в рамках группы «ЕС, Норвегия и Швейцария» Мальта и Венгрия имеют показатели осуществления на уровне 47% и 52% соответственно.

Вставка 4: Изменение ситуации в Центральной Азии

С момента проведения последнего обследования в 2015 году все страны Центральной Азии достигли прогресса в осуществлении всех категорий мер по упрощению процедур торговли и безбумажной торговли. Во всех странах этого субрегиона наибольший прогресс был проделан за счет категории «Таможенные формальности», за которой следуют категории «Безбумажная торговля» и «Транспарентность». В целом, наибольшего успеха в период с 2015 по 2017 год добился Азербайджан. В 2017 году эта страна достигла наиболее высокого показателя осуществления (75,27%) и удвоила свои показатели в категориях «Трансграничная безбумажная торговля» и «Транспарентность». На втором месте Казахстан (50,54%), который за последние два года добился существенного роста в категории «Таможенные формальности». По сравнению с 2015 годом несколько улучшил свои показатели Таджикистан и в 2017 году достиг такого же уровня, как Казахстан. Повысился уровень осуществления и в Кыргызстане и Узбекистане, хотя скорее номинально. Их показатели осуществления все еще находятся на уровне 37,63% и 25,81% соответственно, т. е. усилия по осуществлению необходимо наращивать.

Источник: Глобальное обследование по упрощению процедур торговли и безбумажной торговле 2017 года.

D. Меры по упрощению процедур торговли, имеющие наиболее высокие и наиболее низкие показатели осуществления

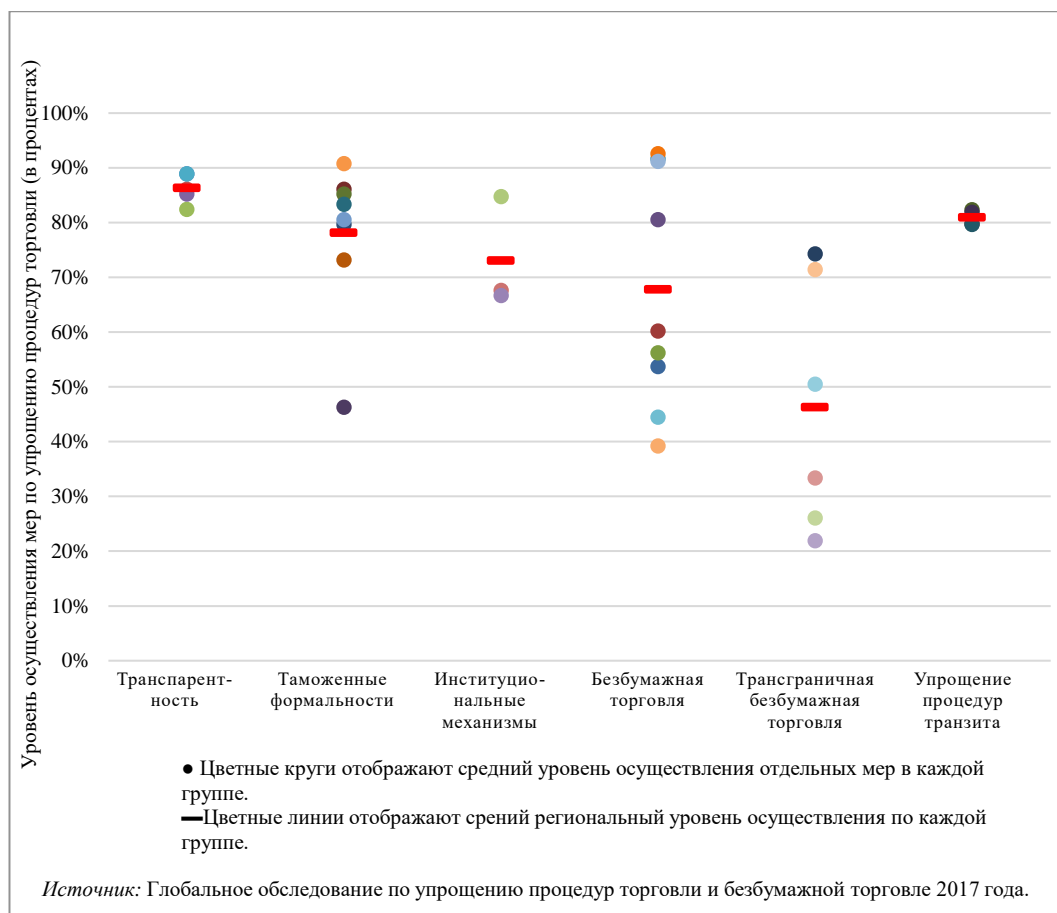
27. На диаграмме IV представлен обзор осуществления отдельных мер в разбивке по шести категориям. Как видно из этой диаграммы, в 2017 году наибольший прогресс в осуществлении мер по упрощению процедур торговли был достигнут в категории «Транспарентность»: здесь средний показатель по ЕЭК ООН составил 86%. Эта категория включает в себя такие меры, как публикация существующих импортно-экспортных правил в Интернете (89%) – уровень осуществления здесь самый высокий. Показатель осуществления в категории «Транспарентность» был самым высоким в странах ЕЭК ООН и в обследовании 2015 года, где он составил в среднем по региону около 80%⁸.

⁸ См. UNECE, Trade Facilitation and Paperless Trade Implementation Survey 2015, Europe and Central Asia Report.

28. Средний показатель осуществления в категории «Формальности» составил около 78% и улучшился по сравнению с 2015 годом – тогда он был в среднем равен 70%. На первом месте по уровню осуществления среди этих мер – «Управление рисками» (90%), а на последнем месте – «Определение и опубликование среднего срока таможенного высвобождения» (44%).

Диаграмма IV

Осуществление мер по упрощению процедур торговли в разбивке по группам: средний показатель по странам ЕЭК ООН



29. В категории «Институциональные механизмы» уровень осуществления был равен в среднем 74%, тогда как в 2015 году этот показатель составлял 67%. Наименьший прогресс в осуществлении был достигнут в рамках этой категории по показателю «Национальный комитет по упрощению процедур торговли» (68%). Средний показатель осуществления в категории «Безбумажная торговля» вырос с 62% в 2015 году до 68% в 2017 году. В последней категории – «Трансграничная безбумажная торговля» уровень осуществления был в среднем по региону самым низким (46%), причем ситуация с 2015 года не улучшилась (47%)⁹. В таблице 3 приводятся данные о мерах с самым высоким и самым низким средним показателем осуществления по региону ЕЭК ООН.

⁹ См. UNECE, Trade Facilitation and Paperless Trade Implementation Survey 2015, Europe and Central Asia Report.

Таблица 3

Меры с наиболее высоким и наиболее низким показателем осуществления в рамках каждой группы мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН (2017 год)

<i>Категория</i>	<i>Меры с самым высоким показателем осуществления</i>	<i>Показатель осуществления</i>	<i>Меры с самым низким показателем осуществления</i>	<i>Показатель осуществления</i>
Транспарентность	Опубликование существующих экспортно-импортных норм регулирования в Интернете	89%	Заблаговременное опубликование/ уведомление о новых нормах регулирования до их осуществления	81%
Таможенные формальности	Управление рисками	90%	Определение и опубликование среднего срока таможенного высвобождения	44%
Институциональные механизмы	Имеются национальные законодательные рамки и институциональные механизмы для обеспечения сотрудничества между пограничными учреждениями	86%	Национальный комитет по упрощению процедур торговли	68%
Безбумажная торговля	Электронная/ автоматизированная таможенная система	93%	Электронная подача заявок на возмещение таможенных платежей	39%
Трансграничная безбумажная торговля	Законы и правила для электронных сделок	74%	Электронный обмен информацией о сертификатах происхождения	22%
Упрощение процедур транзита	Таможенные органы ограничивают физический досмотр транзитных грузов и используют систему оценки рисков	82%	Сотрудничество между учреждениями стран, участвующих в транзитных перевозках	80%

Источник: Глобальное обследование по упрощению процедур торговли и безбумажной торговле 2017 года.

III. Осуществление мер по упрощению процедур торговли: подробный анализ

A. Транспарентность

30. Транспарентность является одним из важных аспектов упрощения процедур торговли, поскольку воздействие на двустороннюю торговлю имеют не только ограничительные меры, принимаемые на границе и внутри страны, но и то, каким образом эти меры разрабатываются и внедряются. Обеспечение большей предсказуемости торговой политики позволяет снизить имеющуюся у компаний неопределенность и, следовательно, их издержки.

31. В регионе ЕЭК ООН категория «Транспарентность» характеризуется наиболее высокими показателями среди всех шести категорий. Средний показатель осуществления в этой категории составил 86%, что значительно выше, чем средний показатель по всем мерам (69%). Меры, относящиеся к этой группе, являются также одними из основных положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ). Таким образом, целесообразно провести более детальный анализ этой категории (см. диаграмму V).

Диаграмма V

Осуществление мер в категории «Транспарентность» в регионе ЕЭК ООН (2017 год)



32. Почти во всех субрегионах, в том числе в Центральной Азии, в данной категории был достигнут значительный прогресс. Этим объясняются те небольшие различия, которые наблюдаются между показателями осуществления среди субрегионов. Двумя мерами, имеющими наиболее высокие показатели осуществления в этой категории, являются «Опубликование существующих экспортно-импортных норм регулирования в Интернете» и «Независимый механизм обжалования». Эти факты указывают на то, что экспортно-импортные нормы регулирования становятся для торговых компаний более доступными, и такие компании получают больше возможностей для пересмотра пошлин, налагаемых на их товары. Вместе с тем по-прежнему существуют возможности для улучшения показателей по таким мерам, как «Предварительное решение (по тарифной классификации)» в нескольких субрегионах, в том числе в Центральной Азии, Восточной Европе и Российской Федерации.

33. На диаграмме VI показано, какая доля стран осуществили каждую из мер в этой категории. В целом, положение дел в области осуществления является многообещающим, так как большинство стран полностью или частично реализовали отдельные меры, относящиеся к этой категории. Во всех странах было полностью или частично проведено «Опубликование существующих экспортно-импортных норм регулирования в Интернете». Несколько меньшая доля стран (97%) внедрила «Независимый механизм обжалования». Мера с наименьшим показателем осуществления, которая, тем не менее, принята в большинстве стран (88%), – это «Заблаговременное опубликование/уведомление о новых нормах регулирования до их осуществления».

Диаграмма VI

Уровень осуществления мер в категории «Транспарентность» (2017 год)**В. Таможенные формальности**

34. Категория «Таможенные формальности» содержит восемь мер, которые являются также частью Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ). В среднем показатель осуществления в этой категории составляет около 78% во всех обследованных странах. С учетом большого разнообразия этих мер следует отметить средний показатель осуществления, поскольку он является более высоким, чем средний показатель осуществления всех мер (69%), охваченных обследованием.

35. Вместе с тем общие закономерности осуществления в данной категории, по-видимому, не прослеживаются. Как показано на диаграмме VII, для субрегионов характерны различные уровни осуществления, независимо от их экономического положения. Самый высокий показатель осуществления в регионе Северной Америки (Канада). Здесь в полной мере внедрены все меры, за исключением меры «Отделение процедуры таможенного высвобождения от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей». В группе ЕС, Норвегии и Швейцарии также достигаются неизменно высокие показатели осуществления, которые составляют от 90% до 100%, за исключением меры «Определение и опубликование среднего срока таможенного высвобождения», показатель осуществления которой составляет лишь 48%.

36. Уровень осуществления меры «Опубликование среднего срока таможенного высвобождения» в целом является низким. В других субрегионах, включая Центральную Азию и Российскую Федерацию, эта мера либо не принята вообще, либо ее внедрение весьма ограничено, что может указывать на необходимость оказания технической помощи в целях содействия осуществлению. Показатель осуществления меры «Принятие печатных или электронных копий документов» является весьма неоднозначным: так, в субрегионах Центральной Азии и Восточной Европы он составил 50%. На представленной ниже диаграмме видно, что меры «Управление рисками», «Уполномоченные экономические операторы», «Предварительная обработка» и «Пост-таможенный аудит» были осуществлены во всех субрегионах, за исключением Восточной Европы и Центральной Азии, где существуют возможности добиться большего.

Диаграмма VII
Осуществление мер в категории «Таможенные формальности» в субрегионах ЕЭК ООН (2017 год)

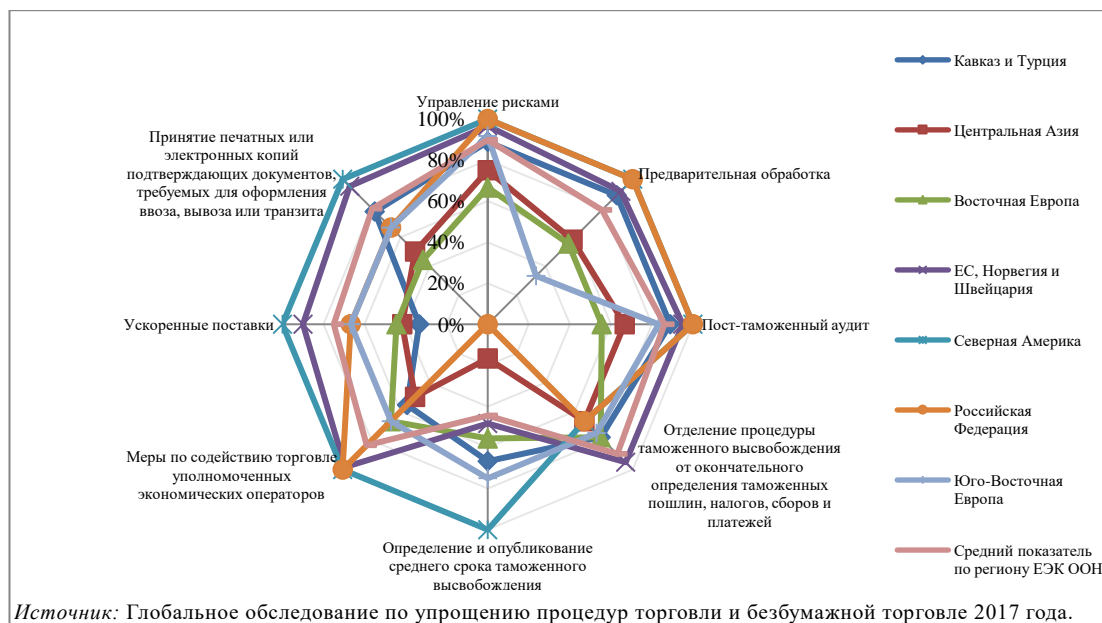


Диаграмма VIII
Уровень осуществления мер в категории «Таможенные формальности» (2017 год)



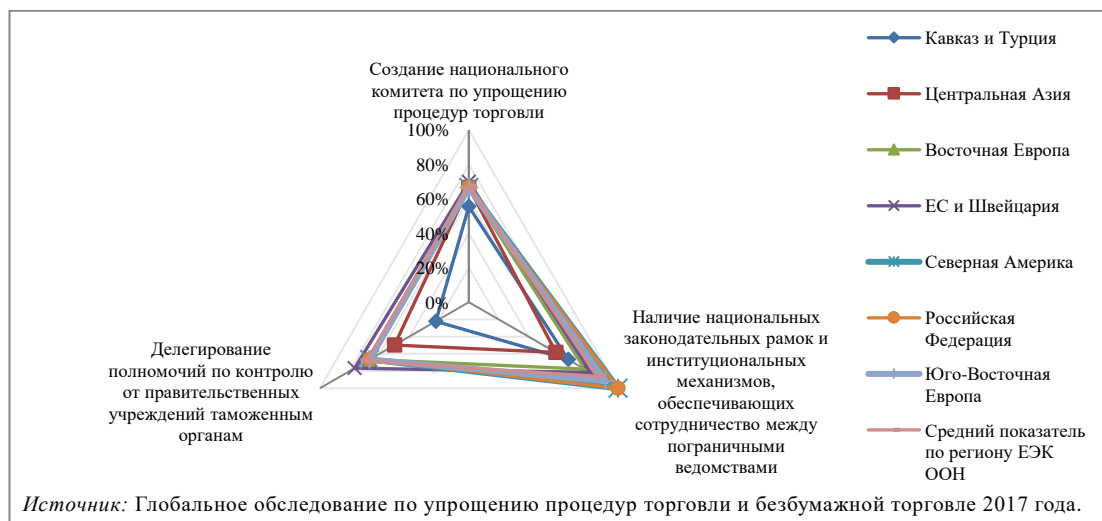
37. Кроме того, диаграмма VIII дает смешанную картину показателей осуществления в данной категории по долям стран. В категории «Таможенные формальности» все страны либо полностью, либо частично внедрили меры по управлению рисками. На втором месте «Принятие печатных или электронных копий подтверждающих документов, требуемых для оформления ввоза, вывоза или транзита» и «Отделение процедуры таможенного высвобождения от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей», которые были полностью или частично выполнены более чем в 90% стран. Напротив, только 50% стран полностью или частично осуществили меры, связанные с определением и опубликованием среднего срока таможенного высвобождения. Такая же ситуация отмечалась в обследовании 2015 года.

С. Институциональные механизмы

38. Категория «Институциональные механизмы» охватывает ключевые меры по поддержке реформ в области упрощения процедур торговли, включая «Создание национальных комитетов по упрощению процедур торговли», «Делегирование полномочий по контролю от правительственных учреждений таможенным органам» и «Национальные законодательные рамки и институциональные механизмы для обеспечения сотрудничества между пограничными учреждениями». Этот комплекс мер направлен на то, чтобы оценить готовность институциональной и нормативной базы, которая позволяет данным учреждениям содействовать упрощению международных торговых процессов и процедур.

Диаграмма IX

Осуществление мер в категории «Институциональные механизмы» в субрегионах ЕЭК ООН (2017 год)



39. Из диаграммы IX видно, что большинство субрегионов добиваются прогресса в области национальных законодательных рамок и что имеются институциональные механизмы для обеспечения сотрудничества между пограничными учреждениями. Широко обсуждаемое создание национальных комитетов по упрощению процедур торговли, которое является одним из требований к сторонам СУПТ ВТО (статья 23.2), осуществляется всеми регионами менее активно: самый высокий показатель здесь составляет 70% в группе ЕС, Норвегии и Швейцарии. Предыдущий опыт показывает, что данное положение является необходимым условием для разработки, принятия и эффективного осуществления многих других мер по упрощению процедур торговли. В 2015 году в целях оказания поддержки странам в их усилиях по осуществлению этой меры ЕЭК ООН пересмотрела Рекомендацию № 4 о национальных органах по упрощению процедур торговли и руководящие принципы к ней, а также разработала Рекомендацию № 40 о подходах к консультациям: передовая практика в области торговли и правительственные консультации по вопросам упрощения процедур торговли. Невысокими темпами идет также осуществление меры «Делегирование полномочий по контролю от правительственных учреждений таможенным органам», за исключением субрегионов Кавказа и Турции и Центральной Азии, где показатели осуществления составляют соответственно 22% и 50%.

Диаграмма X

**Уровень осуществления мер в категории «Институциональные механизмы»
(2017 год)**

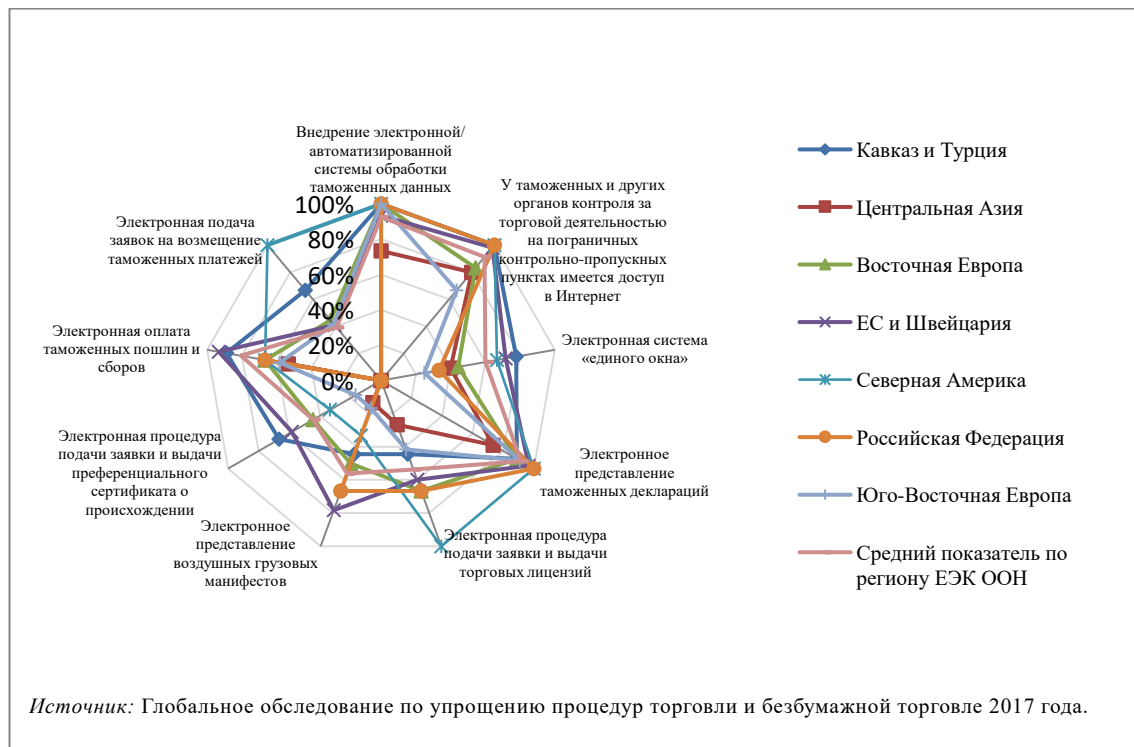
40. Показатели осуществления этих мер отражаются также на диаграмме X. Мера «Национальные законодательные рамки и институциональные механизмы для обеспечения сотрудничества между пограничными учреждениями» внедрена в большинстве стран (94%). Вместе с тем лишь три четверти опрошенных стран учредили национальный комитет по упрощению процедур торговли, а также обеспечили делегирование полномочий по контролю правительственными учреждениями таможенным органам, что указывает на необходимость дальнейшей работы в этой области.

D. Безбумажная торговля

41. Электронные системы регистрации, передачи и обработки торговой информации и обмена такой информацией стали важным инструментом управления потоками информации. Эффективное внедрение таких систем позволяет сэкономить ценное время и средства. Ключом к успеху является способность экономики адаптировать свои нормативно-правовые рамки в области электронных подписей и операций к новым информационным технологиям (доклад Всемирного банка «Ведение бизнеса», 2017 год). Обмен торговыми данными и согласование процедур торговли являются важными основами региональных сообществ, а системы электронного обмена данными могут способствовать реализации инициатив в области региональной интеграции.

42. В рамках категории «Безбумажная торговля» анализируется уровень прогресса, достигнутого в деле упрощения электронной торговли, и наличие необходимых вспомогательных национальных систем и норм. Как показано на диаграмме XI, в регионе ЕЭК ООН уровень осуществления по разным субрегионам и в их пределах значительно различается. Согласно имеющимся данным, наибольший уровень осуществления отмечается в реализации таких мер, как «Электронная/автоматизированная таможенная система», «Электронное представление таможенных деклараций» и «Наличие доступа в Интернет у таможенных и других органов контроля за торговой деятельностью на пограничных контрольно-пропускных пунктах». В этом отношении почти все субрегионы достигли полного или практически полного осуществления. Следует отметить, что в субрегионе Кавказа и Турции полностью выполнены две из охваченных обследованием меры, в то время как в Восточной и Юго-Восточной Европе полностью выполнена лишь одна такая мера.

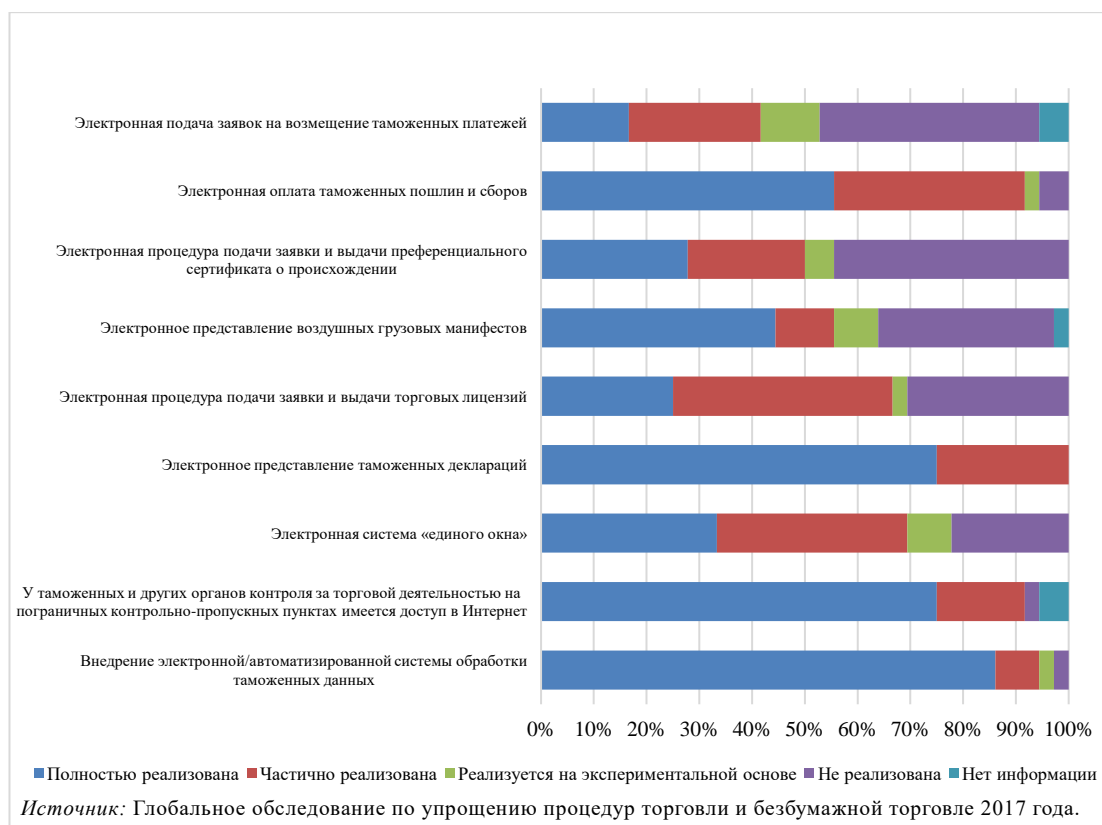
Диаграмма XI
Осуществление мер в категории «Безбумажная торговля» в субрегионах ЕЭК ООН (2017 год)



43. Остальные меры являются более технологически сложными, чем и объясняется сравнительно низкий уровень их внедрения. В качестве примеров можно привести «Электронную оплату таможенных пошлин и сборов», а также «Электронную процедуру подачи заявки и выдачи торговых лицензий»: здесь удастся достичь определенного прогресса во всех субрегионах, за исключением Центральной Азии. Ограниченный прогресс достигнут в уровне внедрения электронной системы «единого окна», за исключением Юго-Восточной Европы и Российской Федерации. Наименьший уровень осуществления отмечается в области таких мер, как «Электронная подача заявок на возмещение таможенных платежей» и «Электронная процедура подачи заявки и выдачи преференциального сертификата о происхождении». В Центральной Азии, Российской Федерации и Юго-Восточной Европе по-прежнему необходимо проделать большую работу для обеспечения полного осуществления этих мер.

44. Так же, как и уровень осуществления в различных субрегионах, варьируется процентная доля стран, которые либо полностью, либо частично внедрились меры, относящиеся к этой категории. Так, электронное представление таможенных деклараций было полностью или частично внедрено всеми странами. Более 90% стран осуществили ряд других мер, в том числе «Электронная/автоматизированная таможенная система», «Наличие доступа в Интернет у таможенных и других органов контроля за торговой деятельностью на пограничных контрольно-пропускных пунктах» и «Электронная оплата таможенных пошлин и сборов». Вместе с тем меру «Электронная подача заявок на возмещение таможенных платежей» осуществили немногим более 40% стран, а меру «Электронная процедура подачи заявки и выдачи преференциального сертификата о происхождении» осуществили менее 50% стран (см. диаграмму XII).

Диаграмма XII
Уровень осуществления мер в категории «Безбумажная торговля» (2017 год)



Е. Трансграничная безбумажная торговля

45. В эту категорию входят самые передовые меры, связанные с упрощением сделок в области трансграничной безбумажной торговли. Две из этих мер – «Законы и правила для электронных сделок» и «Признанный сертификационный орган» – являются ключевыми факторами для обмена между торговыми контрагентами и юридического признания связанных с торговлей данных и документов как внутри страны, так и в рамках всей международной производственно-сбытовой цепочки. Другие четыре меры касаются внедрения систем, позволяющих осуществлять фактический обмен связанными с торговлей электронными данными и документами между странами, с тем чтобы устранить потребность в бумажных документах.

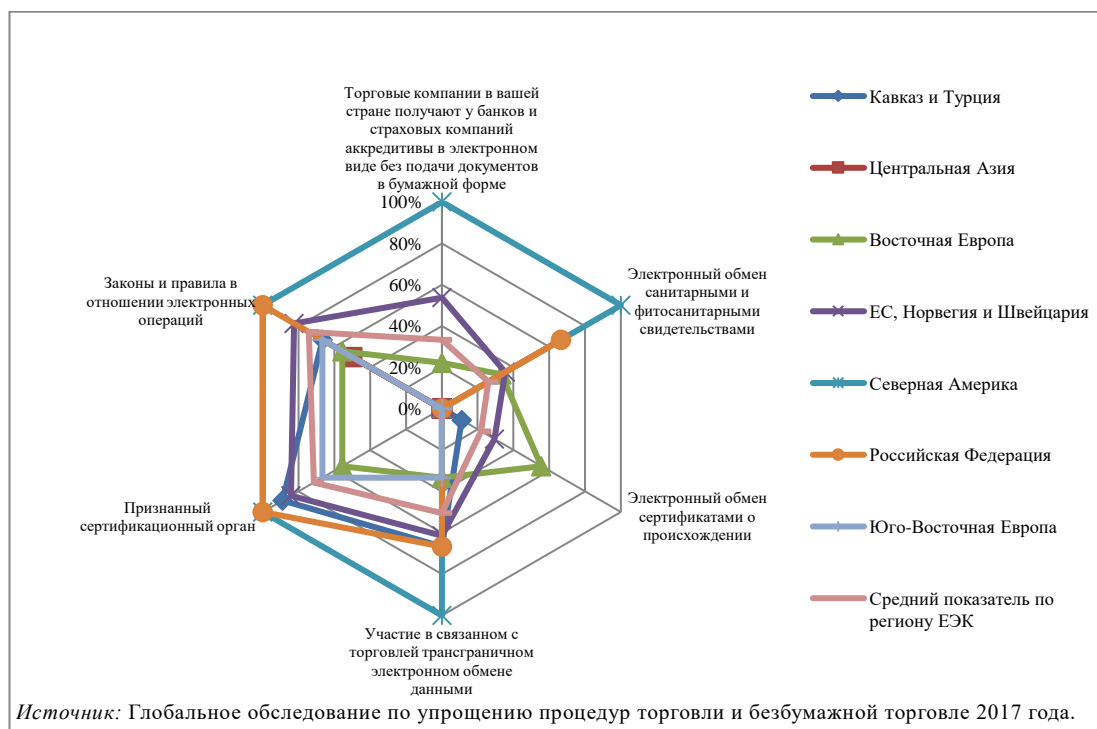
46. Как видно из диаграммы XIII, субрегион Северной Америки выделяется тем, что достиг полной реализации пяти из шести мер, относящихся к этой группе, а Российская Федерация полностью внедрила меры «Законы и правила для электронных сделок» и «Признанный сертификационный орган». Однако в среднем результаты стран в этой категории являются более низкими по сравнению с другими категориями, и разрыв между развитыми и развивающимися странами в осуществлении большинства мер в этой категории является весьма существенным. Это неудивительно ввиду характера этих мер, предполагающих электронный обмен информацией между торговыми партнерами.

47. Как показано на диаграмме XIII, Норвегия, Швейцария, ЕС и Северная Америка демонстрируют более высокие показатели по сравнению со средним низким уровнем осуществления. Одним из факторов этого успеха в странах ЕС является способствующее этому законодательство ЕС, которое поощряет электронный обмен торговыми и таможенными данными и углубление стандартизации и согласования методов электронного обмена данными. В этом субрегионе представления бумажных документов, как правило, не требуется (за исключением тех случаев, когда этого требуют регулирующие органы). Торговля внутри ЕС не требует наличия

свидетельства о происхождении, и контрагенты часто обмениваются СФС-сертификатами в электронном виде. В целом, несмотря на то, что в области нормативно-правовых рамок во многих субрегионах был достигнут прогресс, осуществление практических мер идет более медленными темпами. Так, например, во всех странах отмечаются низкие показатели осуществления таких мер, как «Участие в связанном с торговлей трансграничном электронном обмене данными с другими странами», «Электронный обмен сертификатами происхождения» и «Электронный обмен санитарными и фитосанитарными (СФС) сертификатами».

Диаграмма XIII

Осуществление мер в категории «Трансграничная безбумажная торговля» в регионе ЕЭК ООН (2017 год)



48. С другой стороны, ни одна из мер в этой группе, за исключением меры «Законы и правила для электронных сделок», не была реализована в субрегионе Центральной Азии. Это указывает на необходимость активизировать усилия по установлению приоритетов и осуществлению целенаправленных действий для удовлетворения конкретных потребностей стран.

49. Анализ осуществления конкретных мер (см. диаграмму XIV) показывает, что более 80% стран региона сообщают, что они внедрили законы и правила для электронных сделок, а 60% стран приняли меры, направленные на участие в связанном с торговлей трансграничном электронном обмене данными с другими странами. Однако такие рамки до сих пор не были в полной мере разработаны примерно в половине из этих стран, и поэтому не могут способствовать юридическому признанию электронных данных и документов в трансграничном контексте.

50. Несмотря на то, что страны ЕС уже внедрили нормы регулирования и электронные системы для обмена данными об операциях, в некоторых случаях для ведения торговли за пределами ЕС по-прежнему необходимы бумажные документы (например, когда речь идет об отдельных скоропортящихся товарах). Это указывает на необходимость согласования различных национальных и субрегиональных подходов к регулированию. Кроме того, хотя большинство стран ЕС добились прогресса в трансграничной безбумажной торговле, в целом странам, не входящим в ЕС, необходимо приложить больше усилий по осуществлению этих мер. Наименьший прогресс в осуществлении был достигнут в отношении двух мер – «Электронный обмен сертификатами происхождения» и «Электронный обмен санитарными и

фитосанитарными (СФС) сертификатами». Полностью или частично осуществили эти меры лишь около четверти стран.

Диаграмма XIV

Уровень осуществления мер в категории «Трансграничная безбумажная торговля» (2017 год)



Е. Упрощение процедур транзита

51. Транзит является одним из ключевых элементов упрощения процедур торговли, особенно в том, что касается трансграничной торговли. Категория «Упрощение процедур транзита» включает такие меры, как соглашения об облегчении процедур транзита с соседними странами и ограничение физического досмотра транзитных грузов.

52. Как видно из диаграммы XV, меры в этой категории в среднем осуществляются весьма эффективно. На первом месте по осуществлению находятся такие меры, как «Таможенные органы ограничивают физический досмотр транзитных грузов и используют систему оценки рисков» и «Поддержка предварительного декларирования с целью упрощения процедур транзита», затем следуют «Соглашения об облегчении процедур транзита с соседними странами» и «Сотрудничество между учреждениями стран, участвующих в транзитных перевозках». ЕС, Норвегия и Швейцария, Северная Америка и Российская Федерация полностью осуществили первые две меры. Среди развивающихся регионов хорошие результаты отмечаются в Восточной и Юго-Восточной Европе, где уровень осуществления меры «Сотрудничество между учреждениями стран, участвующих в транзитных перевозках» достиг 75%. Кавказ и Турция добились осуществления на 78% по мерам «Соглашения об облегчении процедур транзита с соседними странами» и «Поддержка предварительного декларирования с целью упрощения процедур транзита». И в Центральной Азии самый высокий показатель осуществления зафиксирован по данной мере – 68%. Вместе с тем в этом субрегионе имеются значительные возможности для улучшения положения.

Диаграмма XV
Осуществление мер в категории «Упрощение процедур транзита» в субрегионах ЕЭК ООН (2017 год)

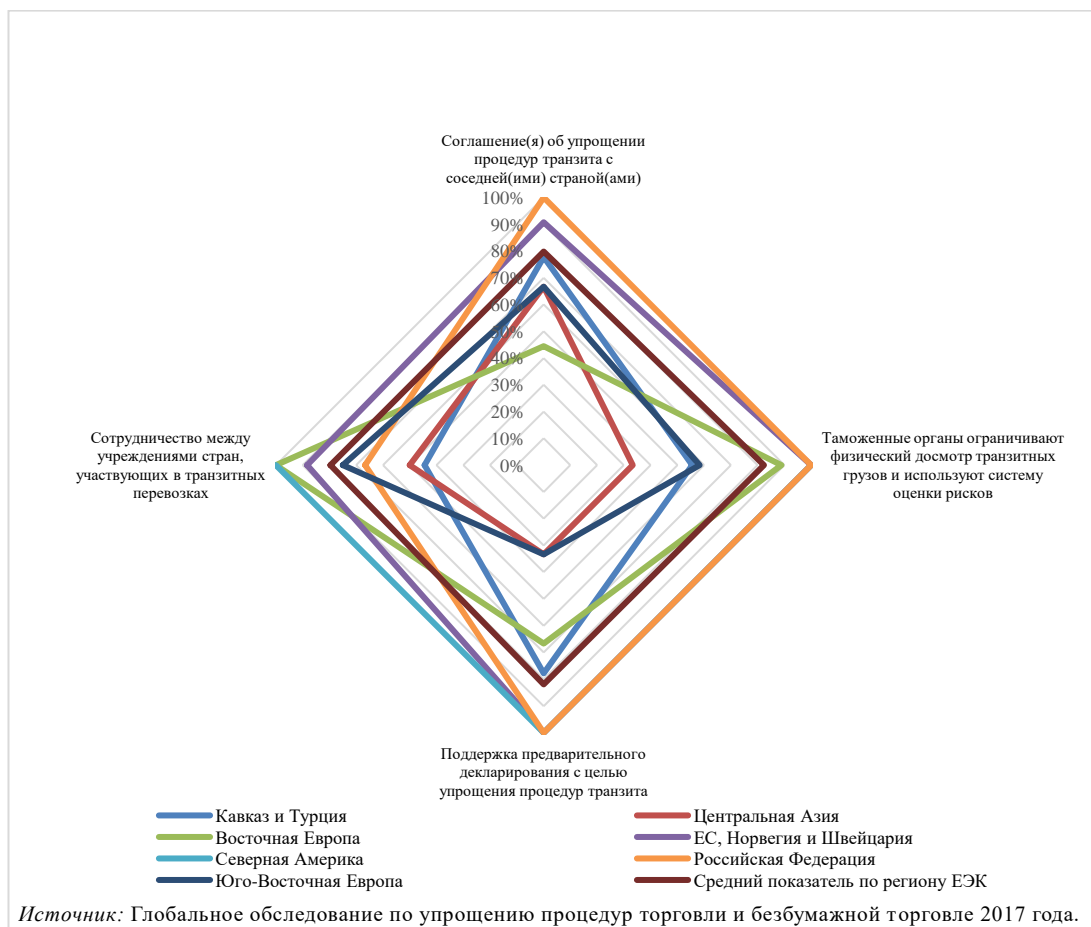


Диаграмма XVI
Уровень осуществления мер в категории «Упрощение процедур транзита» (2017 год)



53. На диаграмме XVI показаны доли стран и этапы осуществления каждой меры в данной категории. Большинство стран достигли значительного прогресса в полном осуществлении всех этих мер. Около 87% стран либо полностью, либо частично осуществили меру «Сотрудничество между учреждениями стран, участвующих в

транзитных перевозках». Несколько меньшая доля стран (83%) внедрила поддержку предварительного декларирования с целью упрощения процедур транзита, а 80% и 77% стран либо полностью, либо частично внедрили соответственно меры «Таможенные органы ограничивают физический досмотр транзитных грузов и используют систему оценки рисков» и «Соглашения об облегчении процедур транзита с соседними странами».

G. Упрощение процедур торговли и всеохватность

54. В этом году в обследование был включен новый список вопросов, с помощью которых была предпринята попытка оценить усилия по обеспечению большей всеохватности в области упрощения процедур торговли. Эти вопросы касались новых аспектов, связанных с упрощением процедур торговли для малых и средних предприятий (МСП), сельского хозяйства, а также женщин, работающих в торговле.

55. Бюрократическая волокита на границе в непропорционально большой степени затрагивает МСП. Упрощение процедур торговли способствует интернационализации таких фирм, подавляющее большинство которых не занимаются экспортом. Это, в свою очередь, может способствовать диверсификации экспорта, которая в данном регионе имеет ключевое значение для многих стран с переходной экономикой, испытывающих сильную зависимость от экспорта сырьевых товаров. Что касается гендерных вопросов, то множество сдерживающих факторов, таких как ограниченность доступа к капиталу, неравенство в сфере оплаты труда, неравные тарифы, классифицированные по гендерному признаку, и более высокие требования к обеспечению безопасности, зачастую вынуждают женщин вести теневую трансграничную торговлю (со всеми обусловленными этим трудностями). Учитывая ту ключевую роль, которую они играют в торговле и всеохватном экономическом росте (особенно в развивающихся странах), в этом обследовании рассматривается внедрение стратегий и мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин. Что касается облегчения торговли сельскохозяйственной продукцией (особенно скоропортящимися товарами), то особое значение имеют санитарные и фитосанитарные (СФС) нормы, поскольку многие меры СФС-контроля осуществляются на границе.

56. Примерно две трети обследованных стран предприняли меры в области упрощения процедур торговли и сельскохозяйственной торговли полностью или частично, либо в качестве экспериментальной инициативы. Несколько меньшее число стран (чуть больше 61%) сделали это в области упрощения процедур торговли и МСП и лишь 17% – в контексте упрощения процедур торговли инициативы в интересах женщин. Несколько стран перешагнули средний показатель осуществления в 50% по всем этим категориям, при этом с показателем 81% лидирует Финляндия. Ввиду ограниченной информации, полученной по данным показателям, более подробный анализ в настоящем разделе данных провести не удалось. Вместе с тем из полученных ответов видно, что, хотя некоторые страны предпринимают целенаправленные усилия для того, чтобы упрощение процедур торговли носило более всеохватный характер, в масштабах всего региона ЕЭК ООН существуют значительные возможности для более целенаправленных действий в этой области.

IV. Выводы и дальнейшие шаги

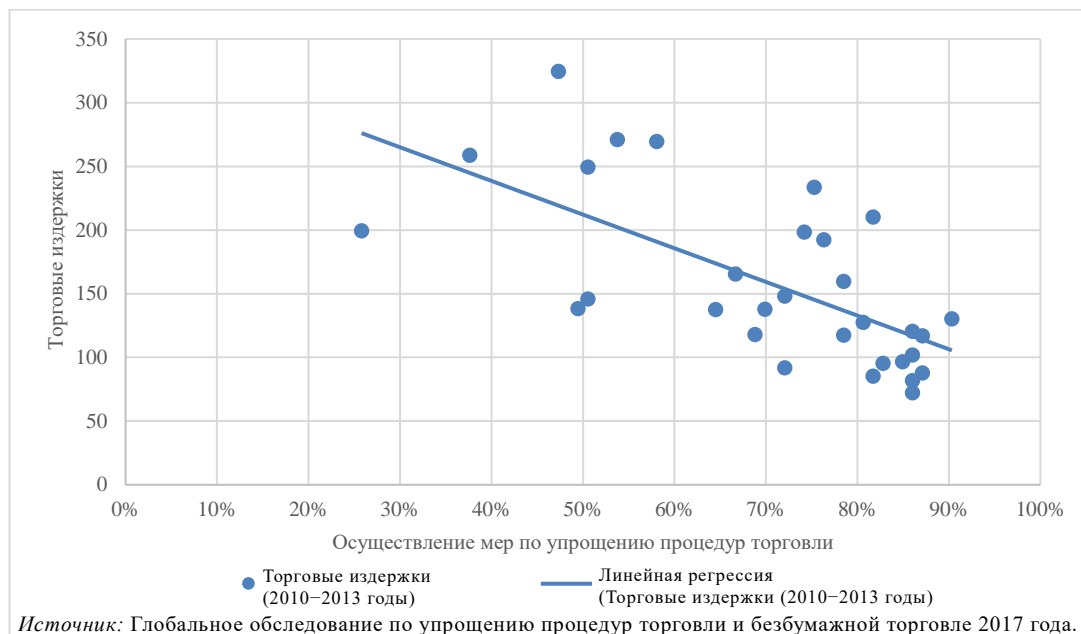
57. В настоящем докладе представлены данные, касающиеся упрощения процедур торговли и безбумажной торговли в 36 странах. Обследование охватывает реализацию общих мер по упрощению процедур торговли (включая многие меры, фигурирующие в СУПТ ВТО) наряду с мерами по расширению безбумажной торговли и конкретными мерами, ориентированными на МСП, сельскохозяйственный сектор и женщин, участвующих в торговле.

58. Результаты обследования свидетельствуют о том, что за последние два года в регионе ЕЭК ООН в упрощении трансграничной торговли и развитии электронной торговли был достигнут определенный прогресс. Это способствовало уменьшению

бюрократической волокиты и сокращению торговых издержек. Диаграмма XVII свидетельствует о наличии обратной связи между уровнем осуществления в странах и издержками в международной торговле¹⁰.

Диаграмма XVII

Осуществление мер по упрощению процедур торговли и торговые издержки



59. В 36 странах ЕЭК ООН, опрошенных в 2017 году, средний региональный показатель осуществления мер по упрощению процедур торговли составляет 69%, что выше среднего показателя по опрошенным в 2015 году 27 странам, который составлял 62%. Результаты свидетельствуют о том, что более развитые в экономическом отношении страны этого региона добились в целом больших успехов в области упрощения процедур торговли, чем менее крупные или менее развитые страны, так как, по всей видимости, существует положительная корреляция между ВВП на душу населения и прогрессом в упрощении процедур торговли. В качестве важных факторов этой позитивной тенденции респонденты назвали недавно проведенный пересмотр таможенного кодекса Европейского союза, новый таможенный кодекс Евразийского союза, а также вступление в силу СУПТ ВТО.

60. Если анализировать осуществление мер по упрощению процедур торговли более подробно, то следует отметить, что наибольший прогресс в осуществлении достигнут в контексте мер, связанных с транспарентностью, где показатель осуществления составил в среднем 86% и увеличился по сравнению с показателем 2015 года (80%). Сюда относятся такие меры, как независимый механизм обжалования и публикация существующих импортно-экспортных правил в Интернете, по которым уровень осуществления самый высокий (89%). Средний показатель осуществления в категории «Таможенные формальности» составил около 78% и улучшился по сравнению с 2015 годом – тогда он был в среднем равен 70%. На первом месте по уровню осуществления среди этих мер – «Управление рисками» (90%), а на последнем месте – «Определение и опубликование среднего срока таможенного высвобождения» (44%).

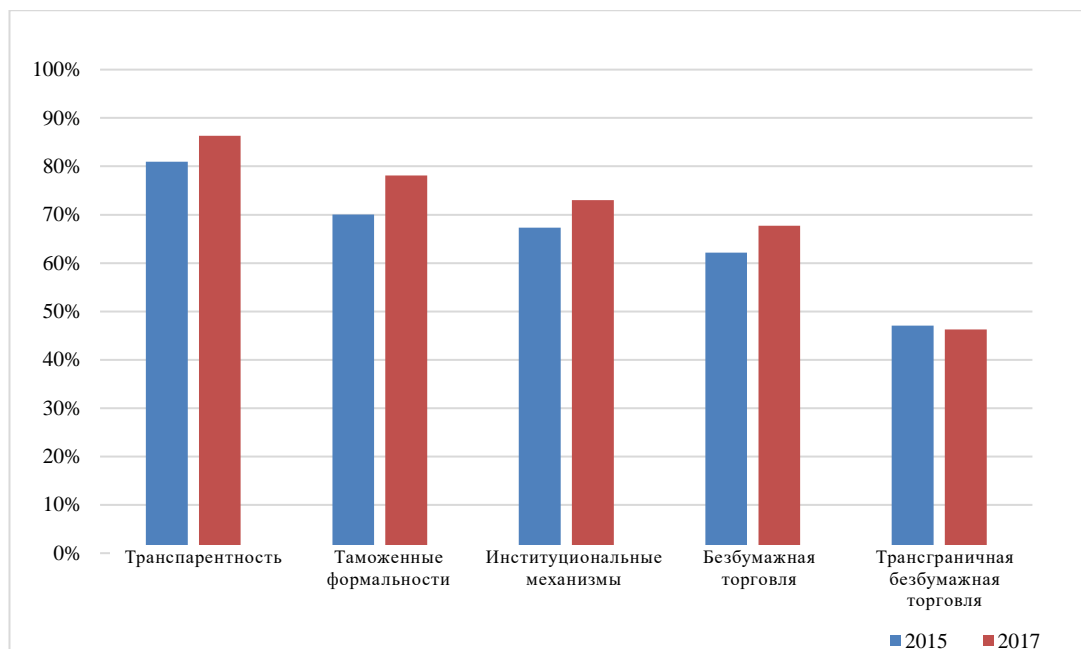
61. Средний показатель осуществления в категории «Институциональные механизмы», куда входит создание национальных комитетов по упрощению процедур торговли, составил 74% по сравнению с 67% в 2015 году. Средний показатель

¹⁰ Анализ взаимосвязи между торговыми издержками и реализацией мер по упрощению процедур торговли с помощью простой линейной регрессии по методу наименьших квадратов (МНК) показывает, что реализация мер по упрощению процедур торговли обуславливает около 48% вариации торговых издержек.

осуществления в категории «Безбумажная торговля» вырос с 62% в 2015 году до 69% в 2017 году. По среднему региональному показателю уровень осуществления в категории мер в области трансграничной безбумажной торговли является самым низким (46%).

Диаграмма XVIII

Средние показатели осуществления мер в области упрощения процедур торговли и безбумажной торговли (2015 и 2017 годы)



Источник: Глобальное обследование по упрощению процедур торговли и безбумажной торговле 2017 года.

62. Тем не менее в разных странах и субрегионах прогресс является неравномерным, и осуществление мер по упрощению процедур торговли происходит относительно неоднородно. Наиболее экономически развитые страны, к которым относится одна треть обследованных стран (главным образом страны ЕС и Северной Америки), достигли уровня осуществления в 80% или выше. Среди этих стран наиболее успешные страны на глобальном уровне, например Нидерланды, достигли показателя в 94%. В странах со средним уровнем дохода (на которые приходится почти треть обследованных стран) отмечается показатель осуществления, равный примерно 60%, в то время как менее развитые страны (в основном из Юго-Восточной Европы и Центральной Азии) еще не достигли 50%.

63. Уровень осуществления мер по упрощению процедур торговли варьируется даже в рамках субрегиональных групп. Так, например, в Юго-Восточной Европе самый высокий и самый низкий показатель осуществления составляют примерно 83% и 41%, а в рамках группы ЕС, Норвегии и Швейцарии Мальта и Венгрия имеют показатели осуществления на уровне соответственно 47% и 52%.

64. В обследование были включены все положения Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ, а также меры по укреплению систем безбумажной торговли, которые могли бы в конечном итоге привести к исключительному использованию электронных данных. Раздел, касающийся всеохватности в области упрощения процедур торговли (новый пункт в Региональном докладе ЕЭК ООН 2017 года) содержит вопросы, связанные с упрощением процедур торговли и МСП, упрощением процедур торговли и торговлей сельскохозяйственной продукцией и ролью женщин в области упрощения процедур торговли.

65. Что касается группы мер по обеспечению всеохватности в области упрощения процедур торговли, то обследование показало, что все меры по упрощению процедур торговли в интересах торговли сельскохозяйственными товарами и МСП были реализованы – полностью, частично или на экспериментальной основе – более чем

соответственно 67% и 61% стран. Прогресс в осуществлении мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин является поразительно низким по сравнению с другими группами мер по упрощению процедур торговли. Кроме того, в процессе сбора данных респонденты часто не были осведомлены о таких мерах и не могли представить какую-либо подробную информацию. Этим объясняется отсутствие данных по некоторым странам, охваченных обследованием. Данные выводы свидетельствуют о том, что странам необходимо активизировать усилия по обеспечению более широкого участия в области упрощения процедур торговли.

66. В заключение следует отметить, что региональный средний показатель, равный примерно 69%, превышает нынешний глобальный средний показатель, равный 60%¹¹, и свидетельствует о позитивной тенденции с 2015 года. Вместе с тем, хотя показатели ЕС, Северной Америки и Швейцарии гораздо выше среднего уровня по региону, потенциал для роста есть еще во всех субрегионах – особенно в отношении безбумажной торговли и трансграничной безбумажной торговли. Обследование показывает, что показатели осуществления национальных мер в области безбумажной торговли относительно выше, чем у мер по развитию трансграничной безбумажной торговли. Это говорит о необходимости расширения сотрудничества между странами в целях наращивания электронного обмена данными, связанными с торговлей, и принятия надлежащих мер в целях облегчения бюрократических и торговых процедур с использованием соответствующих правовых рамок. В этой связи важным шагом к использованию огромного потенциала цифровизации, облегчения операций на национальном уровне и дальнейшего сокращения торговых издержек была бы разработка регионального рамочного соглашения по электронной торговле. Кроме того, важно отметить, что в качестве инструментов для устранения пробелов в области безбумажной торговли – не только в регионе ЕЭК ООН, но и во всем мире, могут использоваться более 40 рекомендаций по вопросам политики и 440 стандартов в области электронного обмена информацией (в частности, рекомендации о внедрении системы «единого окна» и стандарт ЭДИФАКТ ООН для электронного обмена торговыми данными, разработанные ЕЭК ООН в рамках СЕФАКТ ООН).

67. Так, на диаграмме XIX видно, что упрощение процедур торговли представляет собой поэтапный процесс, основанный на группах мер, включенных в обследование; на ней также представлена картина прогресса субрегионов в различных областях. Упрощение процедур торговли начинается с создания институциональных механизмов, необходимых для приоритетного внедрения и координации усилий по осуществлению реформ в области упрощения процедур торговли.

68. Следующий шаг состоит в том, чтобы сделать торговые процессы более прозрачными путем как можно более широкой публикации информации о существующих законах, правилах и процедурах и проведения консультаций и осуществления взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами при разработке новых. Затем необходимо будет разработать и внедрить более простые и эффективные процедуры в области торговли.

69. Реорганизованные и упорядоченные торговые процедуры и процессы могут сначала осуществляться на основе бумажных документов, а затем совершенствоваться за счет применения информационно-коммуникационных технологий и развития систем безбумажной торговли. Результаты настоящего обследования должны помочь участвующим в нем странам в работе по определению целевых показателей в области сокращения торговых издержек, использования передового опыта и обеспечения координации как внутри страны, так и за рубежом.

70. Среди серьезных проблем, с которыми страны сталкиваются при осуществлении мер по упрощению процедур торговли, респонденты указали нехватку людских ресурсов и низкий уровень координации между государственными ведомствами. Эти результаты свидетельствуют о том, что при осуществлении некоторых мер наращивание потенциала и оказание технической помощи необходимы

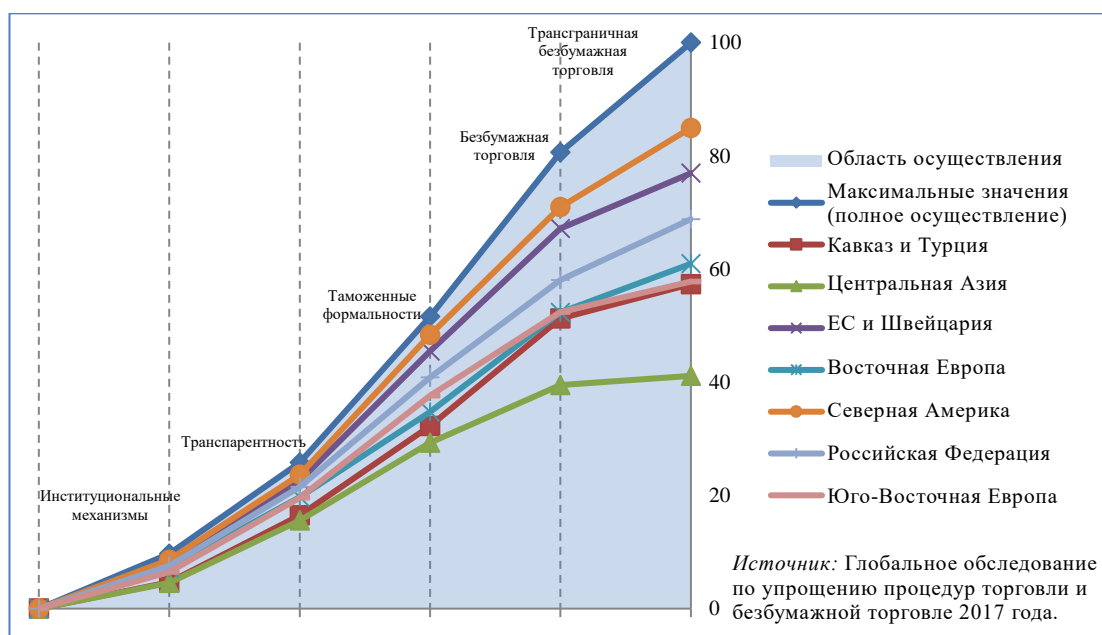
¹¹ См. Глобальное обследование ООН 2017 года по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли.

не меньше, чем финансовая помощь. В этом отношении полезными могут быть, например, Руководство ЕЭК ООН по разработке национальных «дорожных карт» в области упрощения процедур торговли и Практическое руководство ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли.

71. Результаты обследования также отражают институциональные проблемы, связанные с отсутствием четко установленного руководящего учреждения в некоторых странах региона. В этом контексте тщательная работа по созданию национальных комитетов по упрощению процедур торговли будет иметь решающее значение для формирования политической воли на самом высоком уровне, обеспечения эффективного сотрудничества между всеми основными заинтересованными сторонами и содействия эффективному вовлечению частного сектора.

Диаграмма XIX

Продвижение вверх по «лестнице» упрощения процедур торговли к бесперебойным международным производственно-сбытовым цепочкам



Примечание: На диаграмме показаны кумулятивные показатели осуществления мер по упрощению процедур торговли субрегионов ЕЭК ООН по пяти группам мер, включенным в обследование. Показатели основаны на 31 мере по упрощению процедур торговли с одинаковыми весами, однако количество мер в каждой из пяти групп варьируется. Полное осуществление всех мер = 100.

72. Такая работа непосредственно связана с осуществлением статьи 23.2 СУПТ ВТО, касающейся институциональных механизмов, и одним из основных ориентиров в этой связи являются рекомендации 4 и 40 ЕЭК ООН о национальных органах по упрощению процедур торговли и о подходах к консультациям. По мере того, как страны приступают к осуществлению СУПТ ВТО и продолжают осуществлять другие реформы в области упрощения процедур торговли, рекомендуется также проводить регулярный мониторинг и оценку этих комитетов в целях внесения необходимых корректировок. Недавно разработанная и принятая в сотрудничестве с ЭСКАТО рекомендация ЕЭК ООН по вопросам политики содержит необходимые шаги к тому, чтобы создать устойчивые национальные механизмы мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта для количественного анализа и оценки прогресса, а также для оказания помощи в деятельности по разработке политики и модернизации.

73. Директивным органам, работающим над стратегиями достижения Целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, следует помнить о том, что осуществление многих конкретных мер по упрощению процедур торговли может быть эффективным инструментом в достижении конкретных задач в рамках ЦУР, например

задач в рамках ЦУР 17, касающейся партнерства в интересах устойчивого развития, и в рамках ЦУР 8, касающейся всеобъемлющего экономического роста. Обязательства и международная поддержка, которые сопряжены с СУПТ ВТО, открывают возможность для проведения реформ, способствующих повышению транспарентности экономической деятельности и переходу в официальный сектор экономики торговых компаний, особенно мелких торговых компаний и торговых компаний, возглавляемых женщинами.

Приложение I

Определения различных этапов осуществления

Этапы осуществления	Код/балл
<p>Полностью реализована: принятая мера по упрощению процедур торговли полностью соответствует общепринятым международным стандартам, рекомендациям и конвенциям, таким как пересмотренная Киотская конвенция, рекомендации СЕФАКТ ООН и Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли; она реализована в законодательстве и на практике; она охватывает по сути всех соответствующих заинтересованных сторон на национальном уровне, дополняется надлежащими правовыми и институциональными рамками, а также соответствующей инфраструктурой и финансовыми и людскими ресурсами.</p>	3
<p>Частично реализована: мера считается осуществленной частично, если соблюдено по меньшей мере одно из следующих условий: 1) мера по упрощению процедур торговли не в полной мере соответствует общепринятым международным стандартам, рекомендациям и конвенциям; 2) страна все еще находится в процессе осуществления этой меры; 3) мера практикуется на непостоянной или краткосрочной основе, либо от случая к случаю; 4) мера не применяется во всех целевых районах (таких, как ключевые пункты пересечения границ); или 5) не все целевые заинтересованные стороны вовлечены в полной мере.</p>	2
<p>Реализуется на экспериментальной основе: считается, что мера реализуется на экспериментальной основе, если в дополнение к соблюдению общих условий частичной реализации, она доступна лишь для очень небольшой части предполагаемой группы заинтересованных сторон (или в очень небольшой части предполагаемой группы целевых районов) и/или в настоящее время осуществляется на пробной основе. Когда новая мера по упрощению процедур торговли реализуется на экспериментальной основе, параллельно на случай сбоя, связанного с осуществлением новой меры, зачастую продолжает постоянно использоваться старая мера. Этот этап осуществления включает также соответствующие пробные мероприятия и подготовку к полномасштабной реализации.</p>	1
<p>Не реализована: это просто означает, что мера по упрощению процедур торговли не была осуществлена. Тем не менее такой этап не исключает наличия инициатив или усилий, направленных на осуществление этой меры. Так, например, в рамках этого этапа может проводиться (предварительный) анализ экономической целесообразности осуществления и планирование осуществления, а также организовываться консультации по вопросам осуществления с заинтересованными сторонами.</p>	0

Приложение II

Страны, охваченные обследованием (2017 и 2015 годы)

<i>Группы стран</i>	<i>Страна</i>	<i>Обследование 2015 года</i>
Кавказ и Турция	Армения	x
	Азербайджан	x
	Турция	x
Центральная Азия	Казахстан	x
	Кыргызстан	x
	Таджикистан	x
	Узбекистан	x
Восточная Европа	Беларусь	
	Молдова	
	Украина	x
ЕС, Норвегия и Швейцария	Австрия	x
	Бельгия	x
	Болгария	x
	Хорватия	x
	Эстония	
	Финляндия	x
	Франция	x
	Германия	x
	Греция	x
	Венгрия	x
	Ирландия	x
	Италия	x
	Мальта	
	Нидерланды	x
	Норвегия	
	Португалия	x
	Испания	x
	Швеция	x
	Швейцария	x
	Соединенное Королевство	
Северная Америка	Канада	
Российская Федерация	Российская Федерация	x
Юго-Восточная Европа	Албания	
	Македонии	
	Черногория	x
	Сербия	x

Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ): Азербайджан, Армения, Македония, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан.

Справочная литература

European Commission 2010, Project Fiche: No. 14, Systematic Electronic Exchange of Data (SEED) in the Western Balkans, <https://ec.europa.eu>.

Ministry of Information Society and Administration, ENER- New mechanism for public private dialogue, The Former Yugoslav Republic of Macedonia, доступно по адресу <http://www.mio.gov.mk>.

OECD, Trade facilitation indicators, доступно по адресу <http://www.oecd.org/trade/facilitation/indicators.htm>.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, доступно по адресу <http://www.customs.gov.by>.

Доклад Всемирного банка «Ведение бизнеса» (2017 год), доступно по адресу <http://russian.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2017>.

World Trade Organization, Trade Facilitation Agreement, доступно по адресу https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfa_introduction_e.htm.

UNECE 2015, Trade Facilitation and Paperless Trade Implementation Survey 2015, Europe and Central Asia Report, доступно по адресу <http://www.unece.org/tradewelcome/outreach-and-support-for-trade-facilitation/global-survey-on-trade-facilitation-and-paperless-trade.html>.
