



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 February 2016
Russian
Original: French

Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Двадцать вторая сессия

Женева, 21–22 апреля 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклады докладчиков

Доклад докладчика СЕФАКТ ООН по Африке (2015–2016 годы)*

I. Введение

1. Период 2015–2016 годов был для Африканского региона достаточно богат событиями, связанными с организацией четвертой Международной конференции по механизмам «единого окна».
2. Ниже приводится резюме деятельности докладчика для Африки.

II. Деятельность, организованная Африканским союзом электронной торговли (АСЭТ)

A. Организация технического совещания, посвященного роли АСЭТ в осуществлении балийских договоренностей, состоявшегося 1–3 декабря 2014 года в Сали (Сенегал)

3. 1–3 декабря 2014 года АСЭТ организовал в Сали (Сенегал) техническое совещание по обсуждению вопросов, касающихся конкретного осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО). Техническое совещание, в работе которого приняла участие целевая группа АСЭТ в составе Ганы, Камеруна и Марокко, позволила выявить в балийских документах статьи, в связи с которыми АСЭТ мог бы играть важную роль в их реальном осуществлении.

* Настоящий документ представляется в соответствии с программой работы СЕФАКТ ООН на 2015–2016 годы, ECE/EX/2015/L.14.



4. Работа была начата с составления матрицы, с помощью которой были выделены все статьи Соглашения, в конкретном осуществлении которых могли бы сыграть позитивную роль технологии «единого окна». Эта матрица могла бы помочь большинству учреждений лучше понять связь между механизмами «единого окна» и СУПТ. Она имеется на сайте АСЭТ¹.

В. Организация шестого совещания АСЭТ, проходившего 2–3 февраля 2015 года в Сомоне (Сенегал)

5. 2–3 февраля 2015 года в гостинице «Декамерон» в Сомоне (Сенегал) было проведено десятое совещания Исполнительного комитета и шестое совещание Генеральной ассамблеи АСЭТ. На церемонии открытия председательствовали директор кабинета министра торговли Сенегала, председатель АСЭТ, представитель генерального директора таможен Сенегала, а также координатор Африканского центра торговой политики (АЦТП) Экономической комиссии для Африки Организации Объединенных Наций (ЭКА ООН).

6. В работе участвовали делегации следующих стран и учреждений: Габон, Гана, Камерун, Кения, Мадагаскар, Марокко, Нигерия, Республика Конго, Сенегал, Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС), ЭКА ООН/АЦТП и Панафриканская торгово-промышленная палата (ПАТПП).

7. По итогам работы были приняты следующие рекомендации:

- пересмотреть устав и внутренний регламент АСЭТ;
- укрепить платформы электронного обмена сертификатами происхождения в зоне ЗАЭВС и Центральноеафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС);
- расширить охват экспериментальных платформ электронного обмена сертификатами происхождения, охватив им другие региональные экономические сообщества Африки;
- обеспечить содействие странам – членам АСЭТ в осуществлении балийских соглашений;
- провести в октябре 2015 года в Браззавиле четвертую Международную конференцию по механизмам «единого окна».

С. Организация 15 апреля 2015 года в Дакаре и Абиджане двух информационных совещаний по экспериментальному проекту обмена сертификатами происхождения между Сенегалом и Кот-д'Ивуаром

8. В рамках экспериментального проекта обмена сертификатами происхождения между Сенегалом и Кот-д'Ивуаром АСЭТ одновременно провел два информационных совещания. Совещания, которые позволили лучше проинформировать участников, пользующихся порталом², в итоге позволили существенно повысить число сертификатов происхождения, пересылаемых между Сенегалом и Кот-д'Ивуаром. Этот экспериментальный проект осуществляется при поддержке ЗАЭВС, который принял решение участвовать во внедрении платформы во всех странах-членах.

¹ <http://www.swguide.org/>.

² www.ecouemoa.net.

D. Организация 5–7 октября 2015 года в Браззавиле (Республика Конго) четвертой Международной конференции по механизмам «единого окна»

9. Африканский союз электронной торговли (АСЭТ) 5–7 октября 2015 года провел четвертую Международную конференцию по механизмам «единого окна», проходившую во Дворце конгрессов в Браззавиле (Республика Конго).

10. На церемонии открытия председательствовал министр транспорта, гражданской авиации и торгового флота в присутствии г-на Эжена Рюфана Буйи, генерального директора по механизмам «единого окна» международных операций (ЕОМО), г-на Роя Сантаны, представителя ВТО, а также г-на Чизы Шарля Чинуйи, представителя Африканского союза.

11. В ходе трех дней работы делегаты провели содержательное обсуждение вопросов эффективного использования «единого окна» для содействия конкретной реализации балийских договоренностей об упрощении процедур торговли.

12. На Конференцию съехались примерно 100 участников из 29 стран: Бельгия, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гаити, Гана, Демократическая Республика Камерун, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Намибия, Нигер, Республика Конго, Руанда, Сенегал, Соединенное Королевство, Таиланд, Танзания, Франция, Швейцария, Экваториальная Гвинея, Южная Африка и Япония.

13. Были широко представлены технические партнеры и региональные организации, работающие в области упрощения процедур международной торговли. Это – Африканский союз, Африканский банк развития (АБР), Всемирный банк, МТЦ, ВТО, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Организации Объединенных Наций, Международная морская организация, Международная организация франкофонии (МОФ), Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Международная ассоциация систем портового обслуживания (ИПКСА) и Организация коридора Абиджан-Лагос.

14. Были сформулированы следующие рекомендации:

- правительствам предлагалось усилить контроль за созданием своих национальных комитетов по упрощению процедур торговли, задача которых заключается в привлечении основных игроков к координации и осуществлению дорожной карты по конкретной реализации договоренностей;
- «единым окнам» предлагалось работать в сотрудничестве с таможенными органами в рамках национального комитета по упрощению процедур торговли в целях предотвращения дублирования в использовании ресурсов;
- странам, в которых используются механизмы «единого окна», следует учитывать пожелания региональных экономических комиссий и анклавных стран в целях повышения интероперабельности;
- следует изучать новаторские средства, позволяющие содействовать доступу к информации в частном секторе, в частности МСП, в целях всестороннего использования упрощения процедур торговли;

- следует осуществлять политику укрепления потенциала всех заинтересованных сторон;
- необходим контроль за тем, чтобы порядок выставления счетов с помощью «единого окна» соответствовал статье 6 Соглашения ВТО³;
- региональным экономическим комиссиям было предложено разработать дорожные карты осуществления региональных «единых окон»;
- региональным экономическим комиссиям было предложено согласовать свои усилия по осуществлению Соглашения об упрощении процедур торговли.

Е. Организация 30 ноября – 3 декабря 2015 года в Касабланке (Марокко) технического совещания по вопросу об обновлении руководства по внедрению системы «единого окна»

15. В рамках обновления руководства по внедрению системы «единого окна» в Африке, опубликованного в апреле 2013 года, АСЭТ организовал в Касабланке техническое совещание.

16. В ходе четырех дней интенсивной работы целевая группа АСЭТ работала под руководством, чтобы согласовать этот документ с договоренностями ВТО, в особенности теми, которые касаются упрощения процедур торговли.

17. В целях содействия внедрению странами системы «единого окна» новый вариант руководства учитывает изменения, зафиксированные в этом плане, а также в международных стандартах. Новая версия руководства также учитывает контекст балийских договоренностей⁴.

18. Новый вариант руководства будет официально опубликован во втором квартале 2016 года.

III. Участие в работе международных совещаний

А. Участники совещания по вопросу о механизмах «одного окна» и интероперабельности, проходившего 18–19 февраля 2015 года во Дворце Наций, Женева (Швейцария)

19. Совещание проходило 16–19 февраля 2015 года во Дворце Наций в Женеве. Главная цель встречи заключалась в рассмотрении вопроса о разработке руководства по интероперабельности систем, и она позволила АСЭТ поделиться результатами своей недавно проведенной работы в рамках проекта электронного обмена электронными сертификатами происхождения в регионах ЗАВС⁵ и ЦАЭВС. В работе совещания приняли участие представители нескольких стран – членов АСЭТ, таких как Камерун, Марокко и Сенегал.

³ https://www.wto.org/french/thewto_f/minist_f/mc9_f/desci36_f.htm#art6.

⁴ https://www.wto.org/french/thewto_f/minist_f/mc9_f/balipackage_f.htm.

⁵ <http://www.cemac.int/>.

В. Участие в работе двух совещаний по вопросу об упрощении процедур торговли в Африке, организованных Департаментом торговли и промышленности Комиссии Африканского союза 4–6 марта, Антананариву, и 19–21 августа 2015 года, Браззавиль (Республика Конго)

20. АСЭТ участвовал в работе совещаний по упрощению процедур торговли в Африке, организованных Департаментом торговли и промышленности Комиссии Африканского союза. Совещания позволили Африканскому союзу лучше ознакомиться с работой АСЭТ и изучить экосистему механизмов «единого окна».

21. Участие систем «единого окна» Камеруна, Маврикия, Мадагаскара и Сенегала в этих крупных мероприятиях позволило нам поделиться опытом друг друга в области перевода процедур внешней торговли в электронную среду.

С. Участие в работе Конференции по ИТ Всемирной таможенной организации (ВТамО), проходившей 6–8 мая 2015 года на Багамских Островах

22. АСЭТ участвовал в работе Конференции по ИТ ВТамО, которая состоялась 6–8 мая на Багамских Островах. Это совещание позволило Председателю рассказать о том, как ИТ могут поддержать процесс региональной интеграции и координированного управления таможенным делом и содействовать проведению четверной Международной конференции по механизмам «единого окна».

Д. Участие в работе региональных информационных совещаний по передовому опыту упрощения процедур торговли для государственных органов государств-членов ЗАЭВС, состоявшихся 27–31 июля и 26–30 октября 2015 года в Уагадугу (Буркина-Фасо)

23. Региональные информационные совещания ставили задачу предоставить странам – членам ЗАЭВС возможность изучения условий использования международных договоренностей. Рассматривались пересмотренная Конвенция Киото и багийские договоренности об упрощении процедур торговли. В ходе этих двух региональных совещаний АСЭТ представила ЗАЭВС свой проект электронного обмена сертификатами происхождения. Указанный проект получит поддержку Комиссии ЗАЭВС, которая рекомендовала осуществить его во всех восьми странах – членах Союза.

Е. Участие в работе Руководящего комитета по электронной торговле в Африке, организованного Институтом экономического прогнозирования региона Средиземноморья (ИПЕМЕД), 21 сентября 2015 года, Париж (Франция)

24. 21 сентября 2015 года в Париже было проведено совещание по обмену знаниями в области электронной торговли в Африке, организованное Институтом экономического прогнозирования региона Средиземноморья (ИПЕМЕД). Совещание позволило участникам обменяться информацией о первых результатах доклада. Изучаются возможности партнерства между обеими структурами в целях развития электронной торговли.

Е. Участие в работе одиннадцатого Форума Africa Telecom People, 8–9 октября, Абиджан

25. В ходе двух дней эксперты по информационной технологии государственных и частных организаций обсуждали в Абиджане как проблемы электронной торговли в Африке, так и вырисовывающиеся перспективы, позволяющие лучше преодолевать возможные трудности. В работе форума приняли участие эксперты от Алжира, Габона, Нигерии, Руанды, Сенегала и Туниса.

Г. Участие в работе седьмого Азиатско-Тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли, 19–23 октября 2015 года, Ухань (Китай)

26. Комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана провела 19–23 октября 2015 года в Ухани форум, тема которого касалась укрепления региональной интеграции на основе упрощения процедур торговли в Азии.

27. Это мероприятие позволило АСЭТ рассказать о начатых проектах, относящихся к теме региональной интеграции в Африке, включая электронный обмен сертификатами происхождения между Сенегалом и Кот-д'Ивуаром.

Н. Участие в работе совещания о роли систем «единого окна» в поощрении торговли между членами ОИС (Организации исламского сотрудничества), 9–10 ноября 2015 года, Касабланка (Марокко)

28. Форум по вопросу о роли механизмов «единого окна» в деле развития торговли между членами ОИС проходил 9–10 ноября 2015 года в Касабланке. Он был организован Исламским центром развития торговли (ИЦРСТ) и ставил задачу провести встречу между членами ОИС для обсуждения проекта создания регионального «единого окна», позволяющего расширить торговлю между странами – членами ОИС. В работе этого мероприятия приняли участие четыре страны – члена АСЭТ (Египет, Камерун, Марокко и Сенегал).

29. Благодаря совещанию его участники смогли рассказать об опыте своих стран и о своих проблемах, а также предложить возможные решения, которые на первом этапе позволят странам-членам обмениваться документами, необходимыми в международной торговле, вплоть до постепенного создания регионального «единого окна».

І. Участие в работе международной конференции участников механизма «единого окна» «Сотрудничество в налаживании механизмов упрощения процедур торговли», организованной Налоговым управлением Ганы

30. В работе конференции, организованной Налоговым управлением Ганы, широкое участие приняли органы государственного управления Ганы, что указывает на активную вовлеченность правительства в этот процесс. На ней заинтересованные стороны смогли обменяться опытом как теоретического, так и практического рода.

31. Были рассмотрены разнообразные темы – от развития механизмов «единого окна», договоренности об упрощении процедур торговли ВТО и рекомендаций ВТамО до полезных наработок и институциональных договоренностей о создании механизма «единого окна». Был представлен опыт других стран, таких как Нигерия и Сенегал.

J. Участие в работе первого Транспортного форума, организованного Африканским банком развития (АБР), проходившего 26–27 ноября 2015 года в Абиджане

32. 26–27 ноября 2015 года состоялся первый Транспортный форум (АТФ-2015), организованный Африканским банком развития (АБР), в работе которого приняли участие представители государственных органов и международных организаций и эксперты, обсудившие проблемы Африки в транспортной области.

33. В ходе двух дней активной работы эксперты рассмотрели, в частности, проблемы инноваций в области финансирования, устойчивости и региональной интеграции.

IV. Укрепление связей с другими международными организациями

A. Африканский банк развития (АБР)

34. 21 января 2015 года Председатель АСЭТ провел встречу в отделе транспорта АБР, которая позволила углубить обсуждение вопроса об осуществлении трех проектов, принципиальная договоренность о финансировании которых была достигнута после проведения Африканским банком развития (АБР) конкурса проектов в 2013 году. Конкретно это: а) проект создания «портала африканской торговли» и б) расширение экспериментального проекта обмена сертификатами происхождения.

B. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)

35. 19–20 октября 2015 года в Абудже, Нигерия, состоялось совещание Африканского союза внешней торговли (АСВТ), «ГАИНДИЯ-2000» и представителей Управления торговли, таможен и информационного центра Сообщества и Комиссии ЭКОВАС, а также ГАМС.

36. Главная цель совещания заключалась в том, чтобы представить Комиссии ЭКОВАС платформу обмена, разработанную АСЭТ для перевода обмена сертификатами происхождения в электронную среду в ЭКОВАС.

37. Будучи уверена в стратегической важности этого проекта для повышения эффективности обработки информации в рамках торговли внутри Сообщества, Комиссия выразила заинтересованность в сотрудничестве с АСЭТ для расширения проекта с его охватом 15 стран – членов ЭКОВАС.

V. Проекты в перспективе

A. Расширение охвата экспериментальной стадии проекта электронного обмена сертификатами происхождения в зоне ЗАЭВС

38. Благодаря финансовой поддержке со стороны ЗАЭВС АСЭТ организует в ходе 2016 года информационные совещания в восьми странах – членах Союза. Главная цель этих совещаний – перевод в электронную среду обмена сертификатами происхождения в восьми странах ЗАЭВС.

39. Помимо финансового содействия со стороны Комиссии ЗАЭВС, АСЭТ рассчитывают получить в 2016 году от Африканского банка развития (АБР) финансирование, которое позволит ему консолидировать свои экспериментальные проекты, охватив ими некоторые региональные экономические сообщества (РЭС).

B. Портал внешнеторговых процедур в Африке

40. Цель портала – поощрять торговлю внутри Африки на основе размещения на портале информации о процедурах торговли и расходах субъектов логистической цепочки и о 100 самых крупных импортерах и экспортерах в каждой африканской стране.

C. Проведение новых ознакомительных семинаров по концепции «единого окна» в шести африканских странах категории НРС

41. АСЭТ рассчитывает продолжить свои ознакомительные мероприятия по концепции «единого окна» в шести африканских странах благодаря финансированию ЭКА ООН.

D. Содействие конкретной реализации СУПТ со стороны стран – членов АСЭТ

VI. Выводы и рекомендации

42. Следует отметить, что 2015 год был богат событиями, затрагивающими тему развития электронных операций. Это указывает на растущий интерес со стороны большинства африканских стран к вопросам, касающимся, в частности, проблем, связанных с безбумажной торговлей, информационных систем и взаимодействия систем в целях упрощения процедур внешней торговли и усиления экономической интеграции.

43. В 2016 году докладчик по Африке предпримет усилия по консолидации платформ, разработанных для АСЭТ.