



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
11 February 2016  
Russian  
Original: English

---

**Европейская экономическая комиссия**

**Исполнительный комитет**

**Центр по упрощению процедур торговли  
и электронным деловым операциям**

**Двадцать вторая сессия**

Женева, 21–22 апреля 2016 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Вопросы, возникшие после двадцать первой сессии,  
и другие международные изменения**

**Записка секретариата**

*Резюме*

Секретариат представит доклад по вопросам, возникшим после двадцать первой сессии. В настоящем документе также содержится резюме основных международных изменений, касающихся СЕФАКТ ООН, и обзор деятельности секретариата по налаживанию контактов и оказанию поддержки для содействия осуществлению рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН.

Настоящий документ представляется для информации\*.

---

\* Настоящий документ представляется в соответствии с Программой работы СЕФАКТ ООН на 2015–2016 годы, ECE/EX/2015/L.14.



## **I. Исполнительный комитет (Исполком) ЕЭК ООН**

### **A. Решения Исполкома, касающиеся СЕФАКТ ООН**

1. На своем 77-м заседании 18 мая 2015 года Исполком утвердил Программу работы СЕФАКТ ООН на 2015–2016 годы, содержащуюся в документе ECE/EX/2015/L.14.

### **B. Контактная группа Исполкома для СЕФАКТ ООН**

2. На своей шестьдесят седьмой сессии Исполком постановил учредить контактную группу Исполнительного комитета для СЕФАКТ ООН в целях обеспечения связей с Бюро/Председателем СЕФАКТ ООН.

3. Новый Председатель Бюро СЕФАКТ ООН г-н Лэнс Томпсон, избранный 17 февраля 2015 года, 25 марта 2015 года встретился с контактной группой. Председатель сделал сообщение о деятельности СЕФАКТ ООН и представил обзор планируемой им стратегии продвижения СЕФАКТ ООН вперед в предстоящие годы.

4. Председатель также встретился с контактной группой 21 сентября 2015 года для предоставления новой обновленной информации о нынешней и планируемой деятельности СЕФАКТ ООН.

5. Контактная группа выразила свое удовлетворение этими встречами, отметив, что их следует проводить и в будущем.

## **II. Международные изменения**

### **A. Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации**

6. Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) ВТО остается одним из главных новых событий на международном уровне, затрагивающем работу СЕФАКТ ООН. Соглашение служит нормативно-правовой базой осуществления многих рекомендаций и стандартов ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН, разработанных за последние 50 с лишним лет. Оно также придало мощный импульс политической воле, необходимой для осуществления этих мер.

7. На 20 января 2016 года Соглашение ратифицировали 68 стран. В общей сложности 108 стран (две трети членов ВТО) должны ратифицировать Соглашение для того, чтобы оно вступило в силу.

8. Несколько новых и пересмотренных рекомендаций ЕЭК ООН – СЕФАКТ ООН оказывают непосредственное содействие осуществлению СУПТ ВТО. В их числе:

- пересмотренная Рекомендация № 4 ЕЭК ООН о национальных органах по упрощению процедур торговли;
- Рекомендация № 40 ЕЭК ООН о подходах к консультациям.

9. Кроме того, секретариат ЕЭК ООН активно поддерживает осуществление этого Соглашения. Конкретные мероприятия включают:

- организацию семинара на десятой Министерской конференции ВТО в Найроби в декабре 2015 года – «Осуществление соглашения об упрощении

процедур торговли: роль стандартов и нормативно-правовой базы» ([www.unecce.org/index.php?id=41713](http://www.unecce.org/index.php?id=41713));

- совместную организацию совещания Глобального партнерства по упрощению процедур торговли (ГПУПТ)<sup>1</sup> в Женеве в апреле 2015 года – «Роль частного сектора в поддержке осуществления соглашения об упрощении процедур торговли ВТО» (<http://www.unecce.org/?id=39561>);
- организацию в феврале 2015 года в Киеве (Украина) семинара, посвященного Соглашению об упрощении процедур торговли ВТО и национальным комитетам по упрощению процедур торговли ([www.unecce.org/index.php?id=42113](http://www.unecce.org/index.php?id=42113));
- участие в международных рабочих совещаниях и встречах, призванных продемонстрировать роль СЕФАКТ ООН в поддержке соглашения (см. раздел III ниже).

10. Основная направленность работы международных организаций и доноров в предстоящие годы – содействие странам в анализе их задач по осуществлению Соглашения, а также оказание им поддержки в его практическом осуществлении. Координация такой поддержки в интересах СУПТ ВТО среди международных организаций служит залогом обеспечения эффективности работы и предотвращения дублирования.

11. С этой целью в апреле 2015 года ЕЭК ООН подписала с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международным торговым центром (МТЦ) Меморандум о договоренности (МоД)<sup>2</sup> для координации соответствующей деятельности в поддержку Соглашения и развития и внедрения совместных продуктов и вспомогательных услуг. Осуществляемые результаты, полученные в рамках МоД, включают переработку Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) ЕЭК ООН как РОМУПТ ООН, а также совместное использование этого инструмента в качестве одного из главных механизмов обучения в вопросах упрощения процедур торговли. Аналогичным образом, эти три организации совместно вносят вклад в деятельность базы данных «Национальные органы по упрощению процедур торговли ЮНКТАД»<sup>3</sup>, а недавняя публикация МТЦ о создании таких органов преимущественно основывается на Рекомендации № 4 ЕЭК ООН. Несколько других аналогичных публикаций были совместно изданы тремя организациями. МоД ставит задачу дальнейшего укрепления сотрудничества между этими организациями в предстоящий период.

12. ЕЭК ООН также подписала в мае 2015 года МоД с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА)<sup>4</sup>, и оба органа совместно работают над изучением путей оказания содействия развивающимся странам в деле повышения эффективности их систем воздушных грузовых перевозок и таким образом усиления их конкурентоспособности и потенциала экономического развития.

<sup>1</sup> В число членов ГПУПТ входят Всемирный банк, Международная торговая палата (МТП), Международный торговый центр (МТЦ), ОЭСР, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ЮНИДО и Всемирная таможенная организация (ВТамО) – полный перечень см. <http://www.gfptt.org/partners>.

<sup>2</sup> [https://www.unecce.org/fileadmin/DAM/cefact/mou/MoU\\_between\\_UNECE\\_\\_ITC\\_and\\_UNCTAD\\_22\\_04\\_2015.pdf](https://www.unecce.org/fileadmin/DAM/cefact/mou/MoU_between_UNECE__ITC_and_UNCTAD_22_04_2015.pdf).

<sup>3</sup> <http://unctad.org/en/DTL/TLB/Pages/TF/Committees/default.aspx>.

<sup>4</sup> <https://www.iata.org/pressroom/pr/Pages/2015-05-12-01.aspx>.

## В. Цели устойчивого развития ООН

13. Цели устойчивого развития (ЦУР) – комплекс масштабных глобальных целей со 169 задачами, принятый 25 сентября 2015 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (A/RES/70/1)<sup>5</sup>. ЦУР будут служить в предстоящие годы главной отправной точкой всей деятельности в области развития, в частности в рамках Организации Объединенных Наций.

14. Деятельность, осуществляемая СЕФАКТ ООН, может стать весомым вкладом в достижение ЦУР. Рекомендации, стандарты и инструменты СЕФАКТ ООН позволяют вести торговлю между странами проще, быстрее и дешевле, тем самым способствуя росту производительности труда и занятости. Такие электронные инструменты, как «единое окно» и безбумажная система торговли, продвигаемые СЕФАКТ ООН, упрощают компаниям ведение торговли, одновременно снижая необходимость бумажных документов и повышая собираемость государственных доходов. Рекомендации и стандарты СЕФАКТ ООН также способствуют реализации широкого круга ЦУР, в том числе наиболее масштабных целей, таких как искоренение нищеты (ЦУР 1) и сокращение неравенства внутри стран и между ними (ЦУР 10). Работа СЕФАКТ ООН также вносит вклад в достижение целей, связанных с экологической устойчивостью, например в рамках обмена информацией для поддержки рационального рыболовства или безопасной перевозки опасных грузов. Поэтому можно рассчитывать, что СЕФАКТ ООН будет крайне важным участником предстоящего осуществления ЦУР.

15. ЕЭК ООН подготовил краткую публикацию по связям между работой СЕФАКТ ООН и ЦУР, имеющуюся по адресу [https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/publica/UNCEFACT\\_and\\_the\\_SDGs.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/publica/UNCEFACT_and_the_SDGs.pdf).

## III. Информационные и вспомогательные услуги

16. В январе 2016 года ЕЭК ООН завершила проект с правительством Греции и целевой группой по Греции (ЦГГР) Европейской комиссии для содействия осуществлению стратегии и дорожной карты упрощения процедур торговли<sup>6</sup> (разработанной в 2012 году при поддержке секретариата ЕЭК ООН). Проект дал осязаемые положительные результаты для греческой экономики, о чем можно судить по важным улучшениям, отмеченным в Докладе об условиях ведения бизнеса и Индексе показателей логистики Всемирного банка за этот период. Подробнее см. <http://tfig.unece.org/cases/Greece.pdf>.

17. На основе своей работы по упрощению процедур торговли в Греции и других странах секретариат подготовил при содействии со стороны СЕФАКТ ООН руководство по разработке национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли. Оно имеется по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=41781>.

18. Секретариат также предоставил целенаправленную информационную поддержку в пределах его основной области ведения государствам – членам ООН по просьбе правительств и других международных организаций. В их числе:

- содействие ЮНИДО в проведении и организации обучения по вопросу анализа бизнес-процессов для отрасли по производству кож и кожаной обуви (по просьбе ЮНИДО);

<sup>5</sup> [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E).

<sup>6</sup> [http://www.mindev.gov.gr/wp-content/uploads/2012/06/Greece\\_Trade\\_Facilitation\\_Strategy\\_Roadmap\\_Oct-2012.pdf](http://www.mindev.gov.gr/wp-content/uploads/2012/06/Greece_Trade_Facilitation_Strategy_Roadmap_Oct-2012.pdf).

- сообщения для отрасли воздушных грузоперевозок ИАТА по стандартам и инструментам СЕФАКТ ООН для содействия преодолению и эффективно-сти в обмене информацией (по просьбе ИАТА);
- сообщение для государств – членов ЕС в Будапеште о рекомендациях, стандартах и инструментах ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН для содействия осуществлению СУПТ ВТО (по просьбе Европейской комиссии).

19. В 2014–2015 годах региональные комиссии Организации Объединенных Наций (РКООН) (ЭКА, ЕКЭ, ЭКЛАК, ЭСКАТО и ЭСКЗА)<sup>7</sup> в сотрудничестве с ЮНКТАД, ОЭСР, МТЦ и несколькими другими международными организациями провели глобальное обследование для сбора соответствующих данных и информации об упрощении процедур торговли и переходе на безбумажную торговлю в своих соответствующих государствах-членах. Доклады о результатах обследования имеются по адресу <http://unnexnext.unescap.org/UNTFSurvey2015.asp>.

## **А. Руководство по упрощению процедур торговли**

20. Руководство ЕЭК ООН по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) представляет собой интерактивный инструмент управления знаниями и подготовки кадров, помогающий странам упрощать и унифицировать трансграничные торговые процедуры и информационные потоки. В нем содержится информация об основных инструментах и механизмах упрощения процедур торговли, а также ссылки на внешние справочные материалы и источники информации всех основных международных организаций, занимающихся упрощением процедур торговли. Это один из ключевых механизмов поддержки осуществления СУПТ ВТО.

21. Руководство имеется на английском, испанском, русском, французском и арабском языках. Руководство на арабском языке было опубликовано в апреле 2015 года.

22. При поддержке правительства Швеции (первоначального спонсора проекта) секретариат провел в 2015 году основательную переработку РОМУПТ. Это включало полное обновление всех материалов от ключевых организаций, содержащихся в Руководстве, включение двух новых маршрутов (одного – создание национального комитета по упрощению процедур торговли и второго – составление национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли), включение нового материала от дополнительных учреждений – в частности Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) – об инфраструктуре тестирования и качества, а также добавление новых или обновление примеров. Мы рассчитываем, что этот пересмотренный вариант будет размещен в сети во втором квартале 2016 года.

23. РОМУПТ превратилось в один из главных справочных ресурсов для органов, занимающихся разработкой и осуществлением стратегии упрощения процедур торговли во всех районах мира. Сайт РОМУПТ регистрирует примерно полмиллиона заходов в месяц и зарегистрировал в 2015 году 6,7 млн. заходов пользователей из 170 стран. За последние три года с сайтом работало свыше 330 000 пользователей.

<sup>7</sup> Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

## В. Региональные консультативные услуги в 2015–2016 годах

24. Региональный советник продолжил руководство проектами и мероприятиями по поддержке стран в осуществлении ими рекомендаций и стандартов по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН. На основе ставшего вкладом России проекта упрощения процедур торговли и «единого окна» для государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)<sup>8</sup> региональный советник совместно с Евразийской экономической комиссией (ЕАЭК) организовал два семинара «обучения обучающихся» по анализу бизнес-процессов. Он также принял участие в работе двух национальных семинаров по реализации решений и продуктов проектов. Информационные продукты проекта были опубликованы в трех томах, в частности в «Сборнике правовых актов за 2014–2015 годы по внедрению и развитию механизма "единого окна" в государствах – членах Евразийского таможенного союза», который включает общие направления по созданию механизмов «единого окна» в ЕАЭС, план осуществления этих общих направлений и соответствующие принятые руководителями стран решения высокого уровня об осуществлении общих направлений и плана. Эксперты СЕФАКТ ООН, включая двух заместителей Председателя СЕФАКТ ООН, оказали поддержку этому процессу. Кроме того, в результате этой работы эксперты ЕАЭС подключились к составлению Рекомендации № 36 ООН об интероперабельности «единых окон».

25. Региональный советник продолжил оказание поддержки программе по упрощению процедур торговли на Украине и в первую очередь следующее: проведена оценка готовности Украины к осуществлению Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО, оказана помощь стране по категоризации своей готовности к осуществлению этих мер (меры категорий А, В и С согласно СУПТ ВТО), проведен экспертный анализ системы портового обслуживания (локального «единого окна») в Одессе (см. [www.singlewindow.org](http://www.singlewindow.org)), а также проведено исследование, посвященное государственно-частным партнерствам как основе развития местного «единого окна». Была продолжена разработка национальной стратегии по упрощению процедур торговли, которая в настоящее время ожидает официального утверждения и доработки правительством. Межучрежденческая рабочая группа по упрощению процедур торговли и логистике Украины получила дополнительную поддержку, в том числе для ее реорганизации в Украинский национальный комитет по упрощению процедур торговли согласно СУПТ ВТО.

26. Кроме того, в этот период была проведена оценка готовности Казахстана к осуществлению СУПТ ВТО и был организован учебный семинар по осуществлению мер по упрощению процедур торговли (в частности, в связи с СУПТ ВТО).

27. Два указанных выше проекта на Украине и в Казахстане были осуществлены в сотрудничестве с ЮНКТАД.

28. Региональный советник продолжает оказывать поддержку работы по Специальной программе Организации Объединенных Наций для Центральной Азии (СПЕКА). Следует отметить организацию им «мозговой атаки» по будущей работе с тематической рабочей группой по торговле СПЕКА параллельно с ежегодным совещанием по помощи в интересах торговли в июле 2015 года.

29. Региональный советник провел также другие учебные мероприятия и консультативные миссии, включая следующее:

а) два учебных мероприятия на основе Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОНУПТ) для стран с переходной экономикой, включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Украину, а также

<sup>8</sup> Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация.

Афганистан, включая учебный семинар, проведенный для Пограничного колледжа ОБСЕ в Душанбе;

б) консультативные миссии в поддержку упрощения процедур торговли для СЕФТА 2006 (Западные Балканы и Молдова), Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Чешской Республики и других стран с переходной экономикой;

с) были организованы другие миссии по формированию потенциала и консультативные миссии с рядом партнеров по развитию, включая ПРООН, ЮНКТАД, Евразийскую экономическую комиссию, ГИЦ, ЮСАИД и др.

---