

**Conseil économique et social**

Distr. générale
11 février 2016

Original: français

Commission économique pour l'Europe**Comité exécutif****Centre pour la facilitation du commerce
et les transactions électroniques****Vingt-deuxième session**

Genève, 21 et 22 avril 2016

Point 5 de l'ordre du jour provisoire

Rapports des rapporteurs**Rapport du rapporteur du CEFACT-ONU
pour l'Afrique (2015-2016)*****I. Introduction**

1. La période 2015-2016 a été assez riche pour la région africaine avec notamment l'organisation de la quatrième conférence internationale sur les guichets uniques.
2. Le résumé des activités menées par le Rapporteur pour l'Afrique se présente comme suit:

**II. Les activités organisées par l'Alliance africaine pour le
commerce électronique (AACE)****A. Organisation d'un atelier technique portant sur l'implication de
l'AACE dans la mise en œuvre des accords de Bali
1^{er} - 3 décembre 2014 à Saly (Sénégal)**

3. L'AACE a organisé, du 1^{er} au 3 décembre 2014, à Saly (Sénégal), un atelier technique de réflexion portant sur la mise en œuvre concrète de l'Accord sur la facilitation des échanges (AFE) de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC). Cet atelier technique qui a réuni la Task Force de l'AACE, composée du Cameroun, du Ghana, du et du Maroc, a permis d'identifier, dans les mesures de Bali, les articles sur lesquels l'AACE pourrait jouer un rôle important pour une efficacité dans leur mise en œuvre.

* Ce document est en ligne avec le programme de travail 2015-2016 du CEFACT-ONU
ECE/EX/2015/L.14



4. Les travaux ont abouti à l'élaboration d'une matrice à travers laquelle tous les articles de l'Accord pour lesquels les guichets uniques pourraient jouer un rôle positif dans leur mise en œuvre concrète ont été soulignés. Cette fiche technique devrait aider la plupart des institutions à mieux comprendre la relation Guichet Unique et AFE. La fiche est disponible sur le site de l'AAEC¹.

B. Organisation de la 6^{ème} réunion des Assises de l'AACE 2-3 février 2015 à Somone (Sénégal)

5. L'AACE a tenu son 10^{ème} Comité exécutif et sa 6^{ème} Assemblée Générale, du 2 au 3 février 2015 à l'hôtel Decameron Somone (Sénégal). La cérémonie d'ouverture s'est déroulée sous la présidence du Directeur de Cabinet du Ministre du Commerce du Sénégal, du Président de l'AACE, du représentant du Directeur général de la Douane du Sénégal ainsi que du Coordonnateur du Centre Africain pour les Politiques Commerciales (ATPC) de la Commission pour l'Afrique des Nations Unies (UNECA).

6. Les délégations des pays et institutions suivantes ont pris part aux travaux: Cameroun, Gabon, Ghana, Kenya, Madagascar, Maroc, Nigeria, République du Congo, Sénégal, l'Union Economique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA), UNECA/ATPC, et la Chambre Pan Africaine du Commerce et de l'Industrie (PACCI).

7. Les travaux ont abouti aux recommandations suivantes:

- Réviser les statuts et règlement intérieur de l'AACE;
- Consolider les plateformes d'échange électronique du Certificat d'origine dans les zones UEMOA et la Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale (CEMAC);
- Etendre les plateformes pilotes d'échange électronique du certificat d'origine aux autres communautés économiques régionales de l'Afrique;
- Accompagner les pays membres de l'AACE dans la mise en œuvre des Accords de Bali; et
- Organiser la 4^{ème} édition de la Conférence Internationale sur les Guichets Uniques à Brazzaville en octobre 2015.

C. Organisation de deux ateliers de sensibilisation sur le Projet Pilote d'échange de Certificat d'origine entre le Sénégal et la Cote d'Ivoire 15 avril 2015, à Dakar et à Abidjan

8. Dans le cadre de la mise en œuvre du projet pilote d'échange de certificat d'origine entre le Sénégal et la Côte d'Ivoire, l'AACE a organisé simultanément deux ateliers de sensibilisation. Ces ateliers, ont permis de mieux sensibiliser les parties prenantes à l'utilisation du portail² et, ont eu comme conséquence l'augmentation considérable du nombre de certificats d'origine échangés entre le Sénégal et la Côte d'Ivoire. Ce projet pilote est parrainé par la Commission de l'UEMOA qui est décidé à s'impliquer dans la généralisation de la plateforme à tous les pays de l'UNION.

¹ <http://www.swguide.org/> .

² www.ecouemoa.net

D. Organisation de la 4^{ème} édition de la Conférence internationale sur les Guichets Uniques
5-7 Octobre 2015, Brazzaville (République du Congo)

9. L'Alliance africaine pour le Commerce électronique (AACE) a organisé la 4^{ème} édition de la Conférence internationale sur les Guichets Uniques du 5 au 7 octobre 2015, au Palais des Congrès à Brazzaville (République du Congo).

10. La cérémonie d'ouverture s'est déroulée sous la présidence effective, du Ministre des Transports, de l'Aviation Civile et de la Marine Marchande, et en présence de Messieurs Eugène Rufin Bouya, Directeur Général du Guichet Unique des Opérations Transfrontalières (GUOT), Roy Santana, Représentant de l'OMC, et Chiza Charles Chiumya, Représentant de l'Union Africaine.

11. Pendant trois jours de travaux, les délégués ont mené une réflexion approfondie sur l'utilisation efficace des guichets uniques pour faciliter la mise en œuvre concrète des accords de Bali sur la facilitation des échanges.

12. La conférence a enregistré une centaine de participants venant de 29 pays différents comme suit: Afrique du sud, Belgique, Bénin, Burkina Faso, Cameroun, Côte d'Ivoire, France, Gabon, Ghana, Guinée Equatoriale, Haïti, Ile Maurice, Japon, Kenya, Madagascar, Malawi, Mali, Maroc, Namibie, Niger, République du Congo, République démocratique du Congo, Royaume Uni, Rwanda, Sénégal, Suisse, Tanzanie, et Thaïlande.

13. La forte participation des partenaires techniques et des organisations régionales œuvrant dans la facilitation du commerce international a été également notée. Il s'agit de l'Union Africaine, la Banque africaine de développement (BAD), la Banque Mondiale, le CCI, l'OMC, Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique auprès des Nations Unies (UNESCAP), le Bureau International Maritime, l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF), la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages (CITES), l'*International Port Community Systems Association* (IPCSA), le Corridor Sida.

14. Les recommandations suivantes ont été formulées:

- Les gouvernements sont invités à mieux superviser la création de leur Comité national de facilitation du commerce dont la mission est d'impliquer les principales parties prenantes dans la coordination et l'élaboration d'une feuille de route pour la mise en œuvre concrète des accords;
- Les Guichets Uniques sont invités à travailler en collaboration avec les douanes dans le cadre du Comité National de facilitation du Commerce afin d'éviter les doubles emplois de ressources;
- Les pays disposant d'un guichet unique devront prendre en compte les besoins des Commissions économiques régionales et les pays enclavés en vue d'une meilleure interopérabilité;
- Etudier des moyens novateurs permettant de faciliter l'accès à l'information au secteur privé; en particulier, aux PME afin qu'elles profitent pleinement des mesures de facilitation du commerce;
- Mettre en place une politique de renforcement de capacités pour toutes les parties prenantes;

- Veiller à ce que le modèle de facturation des guichets uniques soit conforme à l'article 6 des accords de l'OMC³;
- Les Commissions économiques régionales sont invitées à élaborer des feuilles de route pour la mise en place des Guichets Uniques Régionaux;
- Les Commissions économiques régionales sont invitées à harmoniser leurs efforts dans la mise en œuvre des accords de facilitation du Commerce.

**E. Organisation d'un atelier technique pour la mise à jour du guide de mise en œuvre de guichet unique
30 novembre-3 décembre 2015, à Casablanca (Maroc)**

15. Dans le cadre de la mise à jour du guide de mise en œuvre de guichet Unique en Afrique, publié en avril 2013, l'AACE a organisé un atelier technique à Casablanca.

16. Pendant quatre jours de travaux intenses, la Task Force de l'AACE s'est penchée sur le guide afin de contextualiser le document aux accords de l'OMC, et notamment, ceux relatifs à la facilitation des échanges.

17. Afin de faciliter aux pays les options de mise en œuvre de Guichet Unique, la nouvelle version du guide a tenu compte des évolutions enregistrées à ce niveau et sur les standards internationaux. La nouvelle version du guide tient également compte du contexte des accords de Bali⁴.

18. La nouvelle version du guide sera publiée officiellement dans le courant du second trimestre de l'année 2016.

III. Participation aux réunions internationales

**A. Participation à l'atelier sur les Guichets Uniques et Interopérabilité
18-19 février 2015, Palais des Nations, Genève (Suisse)**

19. L'Atelier s'est tenu du 16 au 19 février 2015 au Palais des Nations à Genève. Cette rencontre dont l'objet principal était de réfléchir sur l'élaboration d'un guide sur l'interopérabilité des systèmes a permis à l'AACE de partager ses travaux récemment effectués dans le cadre d'un projet d'échange électronique de certificat d'origine dans les zones CEMAC⁵ et UEMOA. Cette rencontre a enregistré la participation de quelques pays membres de l'AACE, tels que le Cameroun, Maroc et Sénégal.

³ https://www.wto.org/french/thewto_f/minist_f/mc9_f/desci36_f.htm#art6

⁴ https://www.wto.org/french/thewto_f/minist_f/mc9_f/balipackage_f.htm

⁵ <http://www.cemac.int/>

**B. Participation aux deux rencontres sur la facilitation du Commerce en Afrique, organisés par le Département chargé du Commerce et de l'Industrie de la Commission de l'Union Africaine
4 - 6 mars à Antananarivo et 19 - 21 août 2015, Brazzaville (République du Congo)**

20. L'AACE a participé aux deux rencontres sur la facilitation du Commerce en Afrique, organisés par le Département chargé du Commerce et de l'Industrie de la Commission de l'Union Africaine. Ces rencontres ont permis à l'Union Africaine de mieux connaître l'AACE et de comprendre l'écosystème des guichets uniques.

21. La participation des guichets uniques du Cameroun, de Madagascar, de l'Ile Maurice et du Sénégal à ces grands événements a permis de partager nos expériences respectives en matière de dématérialisation des procédures du commerce extérieur.

C. Participation à la Conférence IT de l'Organisation Mondiale des Douanes (OMD), 6 - 8 mai 2015, Bahamas

22. L'AACE a participé à la conférence IT de l'OMD qui s'est tenue du 6 au 8 mai 2015 aux Bahamas. Cette rencontre a permis au Président d'exposer sur la manière dont les IT pourraient appuyer les processus d'intégration régionale et la gestion coordonnée des frontières et de promouvoir la 4^{ème} édition de la Conférence Internationale sur les Guichets Uniques.

**D. Participation aux ateliers régionaux d'information et de sensibilisation sur les bonnes pratiques de la facilitation des échanges à l'intention des administrations nationales des états membres de l'UEMOA
27-31 juillet et 26-30 octobre 2015, Ouagadougou (Burkina Faso)**

23. Ces ateliers régionaux d'information et de sensibilisation avaient pour objectif de permettre aux pays membres de l'UEMOA de s'approprier les accords internationaux. La convention de Kyoto révisée et les Accords de Bali sur la facilitation des échanges ont été passé en revue. Lors de ces deux rencontres régionales, l'AACE a présenté son projet d'échange électronique du certificat d'origine UEMOA. Ledit projet a obtenu le soutien de la Commission de l'UEMOA pour sa généralisation à tous les huit Pays Membres de l'Union.

E. Participation au Comité de pilotage sur le Commerce électronique en Afrique organisé par l'Institut de prospective économique du monde méditerranéen (IPEMED), 21 septembre 2015, Paris (France)

24. Un atelier de partage du Comité de pilotage sur le Commerce électronique en Afrique s'est tenu à Paris le 21 septembre 2015 et organisé par l'Institut de prospective économique du monde méditerranéen (IPEMED). Cette réunion a permis d'échanger sur les premiers résultats de ce rapport. Des perspectives de partenariat entre les deux structures pour le développement du commerce électronique sont envisagées.

**F. Participation au 11^{ème} Forum d'Africa Telecom People
8 - 9 octobre à Abidjan**

25. Pendant deux jours, des experts en Technologie de l'information, des institutions publiques et privées se sont réunis à Abidjan pour évaluer, d'une part les défis de l'e-commerce en Afrique, et d'autre part, de dégager des perspectives afin de mieux adresser les éventuelles contraintes. Cette rencontre a enregistré la participation d'experts venus de l'Algérie, Gabon, Nigéria, Rwanda, Sénégal et Tunisie.

**G. Participation au 7^{ème} Forum de l'ASIA - Pacific Trade Facilitation
(APTF), 19-23 octobre 2015, Wuhan (Chine)**

26. La Commission des Nations Unies pour l'Asie Pacifique a organisé du 19 au 23 octobre 2015 à Wuhan, un forum dont le thème portait sur le renforcement de l'intégration régionale à travers la facilitation des échanges en Asie.

27. Cette rencontre a permis à l'AACE de partager sur ses chantiers entrepris et qui rentrent dans le cadre de la problématique de l'intégration régionale en Afrique, dont l'échange électronique du certificat d'origine entre le Sénégal et la Côte d'Ivoire.

**H. Participation à l'atelier sur le rôle des Guichets Uniques dans la
promotion du Commerce Intra-OCI (Organisation de Coopération
Islamique), 9-10 novembre 2015, Casablanca (Maroc)**

28. Le «Forum sur le rôle des Guichets Uniques dans la promotion du Commerce Intra-OCI» s'est tenu à Casablanca les 9-10 novembre 2015. Organisé par le Centre Islamique pour le Développement du Commerce (CIDC), cet atelier avait pour objectif de réunir tous les pays membres de l'OCI, afin de discuter d'un projet de mise en place d'un Guichet Unique Régional qui permettrait de booster le taux d'échange entre les pays membres de l'OIC. Cette manifestation a enregistré la participation de quatre pays membres de l'Alliance (Cameroun, Egypte, Maroc et Sénégal).

29. Elle a permis aux membres de présenter leurs expériences nationales et d'échanger sur les défis et de proposer des solutions pilotes qui permettraient, dans un premier temps, d'échanger entre pays membres des documents requis dans le commerce transfrontalier en vue de tendre de manière progressive vers la mise en place d'un guichet régional.

**I. Participation à la conférence internationale des parties prenantes du
Guichet Unique "Collaboration vers un environnement de commerce
facilité" organisé par Ghana Revenue Authority**

30. Organisée par Ghana Revenue Authority avec une forte représentation des autorités ghanéennes, témoignant de l'engagement du gouvernement, les parties prenantes ont pu s'imprégner des expériences tant théoriques que pratiques.

31. Les sujets traités portaient de l'évolution des guichets uniques, des accords de Facilitation de l'OMC, des recommandations de l'OMD pour finir par les bonnes pratiques et les accords institutionnels pour la création d'un guichet unique. Les expériences d'autres pays comme le Nigeria et le Sénégal ont été présentées.

J. Participation au 1^{er} Forum Transport organisé par la Banque africaine de développement (BAD), 26-27 novembre 2015, Abidjan

32. La première édition du Forum Transport (ATF2015) organisé par la Banque africaine de développement (BAD) a réuni, du 26 au 27 novembre 2015, des représentants de gouvernements et d'organisations internationales, des experts, pour débattre des défis auxquels l'Afrique fait face dans le secteur du transport.

33. Pendant deux jours de travaux intenses, les experts ont passé en revue entre autres problématiques: l'innovation dans les modes de financement, la durabilité, l'intégration régionale.

IV. Rapprochement avec d'autres Organisations internationales

A. Banque africaine de développement (BAD)

34. Le 21 janvier 2015, le Président de l'AACE a été reçu par la Division Transport de la BAD, cette rencontre a permis d'approfondir la discussion sur la mise en œuvre de 3 projets dont l'accord de principe pour leur financement a été accordé suite à l'appel à proposition de projets lancé par la Banque Africaine de Développement (BAD) en 2013. Il s'agit: a) du projet de mise en place d'un «African Trade Portal» et (b) de l'extension du projet pilote d'échange du certificat d'origine.

B. Communauté économique des Etats de l'Afrique (CEDEAO)

35. Les 19 et 20 Octobre 2015, s'est tenue à Abuja au Nigéria, une réunion entre l'Alliance Africaine pour le Commerce Extérieur (AACE), GAINDE 2000 et les représentants de la Direction du Commerce, des Douanes et du Centre Informatique Communautaire de la Commission de la CEDEAO ainsi que la GIZ.

36. L'objectif principal de cette réunion était de présenter à la Commission de la CEDEAO la plateforme d'échange développée par l'AACE pour la dématérialisation du certificat d'origine UEMOA.

37. Convaincue de l'importance stratégique de ce projet pour améliorer l'efficacité du traitement d'informations dans les échanges intra-communautaires, la Commission a manifesté son intérêt à coopérer avec l'AACE pour la généralisation de ce projet aux 15 pays membres de la CEDEAO.

V. Les projets en perspective

A. Généralisation de la phase pilote du projet d'échange électronique de certificats d'origine dans la zone UEMOA.

38. Grâce au soutien financier de l'UEMOA, l'AACE organisera courant 2016, des ateliers de sensibilisation dans les 8 pays membres de l'Union. Ces ateliers auront pour objectif final de dématérialiser dans tous les 8 pays le certificat d'origine UEMOA.

39. Outre cet accompagnement financier de la Commission de l'UEMOA, l'AACE compte recevoir, en 2016, de la Banque Africaine de Développement (BAD), un

financement qui lui permettra de consolider ses projets pilotes et de les étendre à certaines communautés économiques régionales (CERs).

B. Portail des formalités du commerce extérieur en Afrique

40. L'objectif de ce portail est de promouvoir le Commerce intra-Africain en rendant disponible sur un portail les formalités du Commerce, les coûts, les acteurs de la logistique et le Top 100 des importateurs et exportateurs de chaque pays Africain.

C. Extension des ateliers de sensibilisation sur le concept de Guichet Unique dans 6 pays africains appartenant à la LDC

41. L'AACE entend poursuivre ses actions de sensibilisation sur le concept de guichet dans 6 pays africains grâce au financement de l'UNECA.

D. Accompagnement des pays membres de l'AACE pour une mise en œuvre concrète des AFE

VI. Conclusions et recommandations

42. Force est de constater que l'année 2015 a été une période riche en événements portant sur des thèmes qui tournent autour de la dématérialisation. Ceci témoigne de l'intérêt grandissant qu'accorde la plupart des pays africains dans les questions relatives entre autres aux problématiques liées au commerce sans papiers, aux systèmes d'information et à l'interconnexion de système en vue de simplifier les procédures du commerce extérieur et de renforcer l'intégration économique.

43. Pour l'année 2016, le rapporteur pour l'Afrique s'investira dans la consolidation des plateformes développées par l'AACE.
