



---

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по инновационной деятельности,  
конкурентоспособности  
и государственно-частным  
партнерствам

**Группа специалистов по политике  
в области инновационной деятельности  
и конкурентоспособности**

Двенадцатая сессия

Женева, 5–6 декабря 2019 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

**Утверждение повестки дня и выборы  
должностных лиц**

**Аннотированная предварительная повестка дня  
двенадцатой сессии\* \*\*,**

**которая состоится во Дворце Наций в Женеве и начнется  
в 10 ч 00 мин 5 декабря 2019 года**

**I. Предварительная повестка дня**

1. Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц.
2. Основной сегмент: «Умные и устойчивые города: роль управления и инновационной политики».

---

\* Делегатам, участвующим в работе совещаний во Дворце Наций, необходимо зарегистрироваться онлайн по ссылке <https://uncdb.unece.org/app/ext/meeting-registration?id=VGrms0>. До начала сессии делегатам (за исключением делегатов из представительств, базирующихся в Женеве) следует обратиться, имея при себе действительное удостоверение личности/паспорт, в Бюро выдачи пропусков и удостоверений личности Секции охраны и безопасности ЮНОГ, которое находится на въезде со стороны Прени по адресу 14, Avenue de la Paix, для получения пропуска. Дополнительная информация для делегатов, включая план расположения залов заседаний, размещена на веб-сайте ЕЭК ООН по адресу <http://www.unece.org/meetings/practical.html>.

\*\* Настоящий документ издается после стандартной даты публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от стороны, представившей документ.



3. Обзор работы Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности за период после одиннадцатой сессии:
  - a) обсуждение принципов высокого уровня для инновационной политики в интересах устойчивого развития;
  - b) обсуждение проекта методического руководства для национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития;
  - c) обсуждение вопроса о прогрессе, достигнутом в отношении перспектив инновационной политики;
  - d) обсуждение прогресса, достигнутого в отношении обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии;
  - e) другие направления работы после проведения одиннадцатой сессии.
4. План осуществления программы работы на оставшуюся часть 2019 года и 2020 год в межсессионный период.
5. Прочие вопросы.
6. Утверждение доклада о работе сессии.

## II. Аннотации к предварительной повестке дня

<i>Наименование документа</i>	<i>Условное обозначение</i>	<i>Для информации/ обсуждения</i>
Повестка дня	ECE/CECI/ICP/2019/1	Информация
План осуществления программы работы на 2018–2019 годы в межсессионный период	ECE/CECI/2019/2, приложение II	Информация
Четвертая промышленная революция – реорганизация инновационной политики в интересах обеспечения устойчивого и инклюзивного роста	ECE/CECI/2019/3	Информация
Проект круга ведения целевой группы по разработке принципов высокого уровня для инновационной политики	ECE/CECI/ICP/2019/INF.1	Обсуждение
Обзор проекта методического руководства для национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития	ECE/CECI/ICP/2019/INF.2	Обсуждение
Доклад о ходе работы над Перспективами инновационной политики	ECE/CECI/ICP/2019/INF.3	Обсуждение
Доклад о ходе работы в отношении обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии	ECE/CECI/ICP/2019/INF.4	Обсуждение

## 1. Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц

(ECE/CEC/ICP/2019/1)

7. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности утвердит свою повестку дня.
8. Задачи двенадцатой сессии включают следующие:
  - а) обсудить и рассмотреть актуальные вопросы существа, касающиеся программы работы Группы специалистов;
  - б) провести обзор результатов и мероприятий, достигнутых и осуществленных за период после одиннадцатой сессии, и согласовать план практической работы на период до тринадцатой сессии в 2020 году.

## 2. Основной сегмент: «Умные и устойчивые города: роль управления и инновационной политики»

9. Основным сегментом будет семинар по вопросам политики на тему «Умные и устойчивые города: роль управления и инновационной политики». Этот семинар послужит площадкой для международного обмена знаниями и изучения вопросов политики в данной области.
10. По состоянию на 2019 год более половины мирового населения проживает в городах и, по прогнозам, к 2050 году этот показатель превысит две трети<sup>1</sup>. В регионе ЕЭК эта доля еще выше: в Европе в городах проживает более 75% населения, в Северной Америке – 80%, а в Центральной Азии – почти 50%<sup>2</sup>. В глобальном масштабе на города приходится около 80% ВВП, что стимулирует рост и структурные изменения.
11. Быстрая урбанизация и в некоторых случаях деурбанизация влекут за собой, среди прочего, трудности в плане землепользования, чистой воды, доступного жилья, удаления отходов, здоровья человека, проблемы, связанные с загрязнением воздуха и транспортными заторами, а также неадекватной и приходящей в упадок инфраструктурой. При отсутствии надлежащего управления это может подорвать долгосрочное устойчивое развитие.
12. Центральную роль в решении этих задач будут играть инновации. Признавая это, все больше городов обращаются к концепции «умных устойчивых городов» как к средству достижения Цели 9 в области устойчивого развития – «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям» и Цели 11 – «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов». «Умный и устойчивый город» определяется как «инновационный город, использующий информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и другие средства для повышения уровня жизни, эффективности деятельности и услуг в городах, а также конкурентоспособности при обеспечении удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений в экономических, социальных, культурных и природоохранных аспектах»<sup>3</sup>.
13. В принципе, города располагают хорошими возможностями для генерирования инноваций, необходимых для обеспечения устойчивости процесса урбанизации. Они могут быть не только двигателями экономического роста, но и теми местами (или

<sup>1</sup> Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, World Urbanization Prospects: The 2018 Revision, File 21: Annual Percentage of Population at Mid-Year Residing in Urban Areas by Region, Subregion, Country and Area, 1950-2050. Имеется по адресу <https://population.un.org/wup/Download/>.

<sup>2</sup> Региональный доклад для региона ЕЭК ООН Хабитат Организации Объединенных Наций III за 2017 год: <http://www.unece.org/housing/habitat3regionalreport.html>.

<sup>3</sup> Определение, одобренное Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию в 2015 году (ECE/HBP/184) и изложенное в Рекомендации МСЭ-Т Y.4903.

«лабораториями»), где могут быть разработаны, модифицированы, испытаны и растиражированы новые идеи<sup>4</sup>. Город объединяет в себе различные составляющие: граждан, промышленность, рабочие места, научно-исследовательские и образовательные учреждения, потребителей, инвесторов, политиков, культуру и, возможно, самое главное – различные таланты. Все более широкое распространение интернет-связи и низкая стоимость обработки данных открывают широкие возможности для взаимодействия заинтересованных сторон, включая участие в процессе принятия решений на транспарентной основе. Иными словами, города могут функционировать в качестве центров экспериментов и инноваций, предлагая разнообразные возможности для городского планирования, городской жизни и создания новых рабочих мест на основе общих платформ, торговли услугами и более эффективного использования технологий.

14. Однако, чтобы быть «умным», город должен стремиться не только к эффективному использованию технологий, но и к преобразованию систем управления, взаимодействию граждан и созданию добавленной стоимости по всем направлениям. Инновации особенно необходимы на политическом уровне для решения институциональных и нетехнических городских проблем и создания условий, позволяющих городу быть умным и устойчивым<sup>5</sup>.

15. Успех проектов «умных городов» определяется не только технологиями или техническим капиталом; успех зависит от лидерства, межорганизационной координации и участия граждан. Активное участие заинтересованных сторон, включая граждан, в совместной разработке и реализации рациональных устойчивых городских решений имеет большое значение для повышения транспарентности и стимулирования общества к переходу на более устойчивые виды практики и поведения. Поэтому «умные» устойчивые города должны использовать технологии для налаживания прочных отношений между гражданами и городскими органами власти, с тем чтобы все граждане могли пользоваться благами государственных услуг и даже участвовать в их создании<sup>6</sup>.

16. Комплексные пакеты мер в области политики, такие как налоговые стимулы, инвестиции в научные исследования и разработки, устойчивые государственные закупки, стимулы для инновационной деятельности на протяжении всего жизненного цикла продукта, играют важную роль в осуществлении необходимых изменений с целью создания новых бизнес-моделей и культурного сдвига.

17. В процессе перехода к «умным» и устойчивым городам необходимо преодолеть ряд проблем. Пробелы в знаниях, ограниченные финансовые возможности, недостаточная координация политики между государственными субъектами и отсутствие механизмов контроля препятствуют устойчивому развитию заинтересованных сторон в городах и эффективной разработке и внедрению технологий. Координация политики между городскими, региональным и национальным уровнями имеет исключительное значение, в частности для содействия распространению решений в области устойчивого развития, опробованных в одном городе, на остальные секторы экономики.

18. В основном сегменте рассматривается роль инновационной политики и управления в этом контексте, включая следующие вопросы:

а) Что представляет собой «умный» и устойчивый город, какие возможности он предлагает и какие проблемы создает? Какие уроки могут извлечь страны ЕЭК с переходной экономикой из успехов и неудач более развитых стран?

<sup>4</sup> Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), 2016 год, Устойчивые города: узловые центры инноваций, низкоуглеродной индустриализации и борьбы с изменением климата. Имеется по адресу [https://www.unido.org/sites/default/files/2017-03/CITIES\\_22.06.2016\\_WEB\\_0.PDF](https://www.unido.org/sites/default/files/2017-03/CITIES_22.06.2016_WEB_0.PDF).

<sup>5</sup> Taewoo Nam, Theresa A. Pardo., 2014 «Smart city as urban innovation: Focusing on management, policy and context».

<sup>6</sup> Всемирный банк, 2015 год, краткий обзор «умных» городов. Имеется по адресу <https://www.worldbank.org/en/topic/digitaldevelopment/brief/smart-cities>.

b) Каким образом более эффективное использование технологий может изменить город и какую роль должны играть инновационная политика и институты?

c) Какие учреждения, возможности, навыки, процессы и правила необходимы для экспериментирования с новыми идеями на уровне городов?

d) Какие нормы, стимулы и механизмы закупок наиболее подходят для стимулирования инновационной деятельности частного сектора, способствующей устойчивому развитию?

e) Какие подходы к вопросам управления, партнерства и участия граждан являются наиболее эффективными для содействия этому переходу?

f) Каким образом местные органы власти могут привлечь более широкий круг заинтересованных сторон – предприятий, потребителей, государственных органов, научных кругов и научно-исследовательских институтов?

g) Как отслеживать и оценивать действенность, отказаться от неэффективных методов, брать на вооружение эффективные методы и учиться на собственном опыте?

19. Этот сегмент будет служить основой для разработки программного документа по данной теме, который будет представлен для утверждения следующей сессии Комитета ЕЭК ООН по вопросам инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам 22–25 марта 2020 года.

### **3. Обзор работы Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности за период после одиннадцатой сессии**

#### **a) Обсуждение принципов высокого уровня для инновационной политики в интересах устойчивого развития**

20. После проведения обсуждений на одиннадцатой сессии Группы специалистов в 2018 году и тринадцатой сессии Комитета по вопросам инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в 2019 году и основываясь на результатах этих обсуждений, Группа специалистов обсудит проект круга ведения Целевой группы по разработке принципов высокого уровня для инновационной политики в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/ICP/2019/INF.1). Эти принципы призваны служить ориентиром для дальнейшего регионального диалога по вопросам политики в целях обзора, разработки, реформирования и согласования инновационной политики и деятельности учреждений в странах ЕЭК.

#### **b) Обсуждение проекта методического руководства для национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития**

21. Группа специалистов обсудит проект методического руководства для национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/ICP/2019/INF.2), разработанный в ответ на обсуждение, состоявшееся на тринадцатой сессии Комитета по инновациям, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в марте 2019 года (ECE/CECI/2019/2, приложение II, пункт 6) и одиннадцатой сессии Группы специалистов в ноябре 2018 года.

#### **c) Обсуждение вопроса о прогрессе, достигнутом в отношении перспектив инновационной политики**

22. Группа специалистов обсудит ход осуществления первого варианта «Перспектив инновационной политики» (ECE/CECI/ICP/2019/INF.3) после выступления представителя Секретариата.

**d) Обсуждение прогресса, достигнутого в отношении обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии**

23. Группа специалистов обсудит ход осуществления обзора инновационной деятельности в отношении устойчивого развития Грузии (ECE/CECI/ICP/2019/INF.4) после выступления представителя Секретариата.

**e) Другие направления работы после проведения одиннадцатой сессии**

24. Группа специалистов рассмотрит результаты и основные моменты работы, проделанной после одиннадцатой сессии, включая:

a) начало обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана в Бишкеке 28 февраля 2019 года.

b) Программный документ «Четвертая промышленная революция – реорганизация инновационной политики в интересах обеспечения устойчивого и инклюзивного роста» (ECE/CECI/2019/3), принятый на тринадцатой сессии Комитета ЕЭК по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам.

c) Региональный семинар по наращиванию потенциала на тему «Продвижение инновационных, быстрорастущих предприятий в Восточной Европе и на Кавказе», организованный в Минске, Беларусь, 5–6 марта 2019 года, в партнерстве с Организацией экономического сотрудничества и развития.

d) Совещание за «круглым столом» на тему «Рост, которого мы хотим – решения для обеспечения непрерывного, инклюзивного и устойчивого экономического роста», состоявшееся в Женеве во время регионального форума по устойчивому развитию в регионе ЕЭК в марте 2019 года.

e) Региональный учебный курс по теме «Инновации в интересах устойчивого развития», организованный 28 марта 2019 года в Женеве совместно с ЮНКТАД.

f) Сессию «На пути к экономике замкнутого цикла – инновационная политика для «умных» городов» в рамках круглого стола на тему «Региональные и национальные решения в интересах умных и устойчивых городов и воздействие инструментов ЕЭК ООН», проведенного в ходе шестьдесят восьмой сессии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в Женеве 9 апреля 2019 года.

g) Мероприятие по укреплению потенциала «Государственная научно-техническая инновационная политика и риск: доступ инновационного бизнеса к финансированию. Узкие места и проблемы», прошедшее в Минске, Беларусь, 29 мая 2019 года.

h) Региональное рабочее совещание на тему «Инновации и прикладные технологии в интересах устойчивого развития», проходившее в Бишкеке 26 июня 2019 года и организованное одновременно с одиннадцатой сессией Рабочей группы по основанному на знаниях развитию Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии.

i) Одиннадцатую сессию Рабочей группы по основанному на знаниях развитию Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, организованную совместно с ЭСКАТО в Бишкеке, Кыргызстан, 27 июня 2019 года.

j) Инновационную стратегию СПЕКА в интересах устойчивого развития, которая была доработана и утверждена Советом управляющих СПЕКА в ноябре 2019 года.

k) Параллельное мероприятие на тему «Рост, которого мы хотим, является устойчивым: использование инноваций для экономики замкнутого цикла для всех», организованное в рамках Политического форума высокого уровня в Нью-Йорке 9 июля 2019 года.

1) Ознакомительную поездку в научные парки в Российской Федерации, организованную для руководителей и специалистов-практиков из стран СНГ в октябре 2019 года.

25. Делегатам будет предложено подытожить результаты прошлой деятельности и обсудить каналы эффективного распространения материалов Группы специалистов.

#### **4. План осуществления программы работы на оставшуюся часть 2019 года и 2020 год в межсессионный период**

*(ECE/CECI/2019/2, приложение II)*

26. Секретариат проинформирует Группу специалистов об основных итогах тринадцатой сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам, которая состоялась 25–27 марта 2019 года.

*План осуществления на 2020 год*

27. Группа специалистов обсудит предложения по работе на 2020 год в соответствии с планом осуществления программы работы на 2019–2020 годы в межсессионный период Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (ECE/CECI/2019/2, приложение II). Эти предложения включают:

а) проведение 10 декабря 2019 года в Минске в рамках согласованной программы развития потенциала Беларуси по поддержке реформ в соответствии с итогами проведенного в 2017 году обзора деятельности в области устойчивого развития и совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям Беларуси семинара на тему «Государственно-частные венчурные фонды для инновационных проектов – обмен передовым международным опытом». Это мероприятие послужит информационной основой для последующей работы по разработке дорожной карты для пилотных инициатив в этой области в Беларуси, проект которой будет обсуждаться на следующем мероприятии, запланированном на апрель 2020 года;

б) проведение последующих консультативных рабочих совещаний по вопросам политики в целях поддержки усилий по проведению реформ с учетом рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих обзоров инновационной деятельности;

в) проведение дополнительных региональных и национальных консультаций по вопросам политики и мероприятий по наращиванию потенциала по конкретным темам с учетом запросов государств-членов и наличия внебюджетных средств;

г) проведение регионального учебного семинара по отдельным аспектам инновационной политики, организованного совместно с ЮНКТАД и другими заинтересованными учреждениями ООН в рамках Межучрежденческой целевой группы по использованию научно-технических достижений и новаторства для достижения Целей в области устойчивого развития, в Белграде в первом квартале 2020 года;

д) проведение сессии 2020 года Рабочей группы по основанному на знаниях развитию Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), которая будет организована совместно с ЭСКАТО. К этой сессии будет приурочено проведение конференции по вопросам политики. Точное место и дата будут определены позднее;

е) завершение, экспертную оценку и официальную презентацию обзора инновационной деятельности Грузии в области устойчивого развития;

ж) начало проведения исследования для нового национального обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития;

h) завершение работы, экспертную оценку и официальное представление первого варианта «Перспектив субрегиональной инновационной политики»;

i) публикацию методологического руководства по проведению обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, подготовленного на основе экспертных консультаций с Группой специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности;

j) разработку Целевой группой, учрежденной Группой специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, проекта принципов политики высокого уровня по отдельным аспектам инновационной деятельности в интересах устойчивого развития в рамках многостороннего процесса консультаций;

к) разработку программного документа «Умные устойчивые города – роль управления и инновационной политики», который будет представлен на утверждение следующей сессии Комитета ЕЭК ООН по вопросам инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам 23–25 марта 2020 года;

л) подготовку в рамках нексусной инициативы Исполнительного секретаря совместно с другими подпрограммами ЕЭК программной публикации «Умные устойчивые города для всех возрастов», в которой инновации рассматриваются в качестве сквозной темы и обобщается опыт Группы специалистов.

28. Делегатам рекомендуется озвучивать любые намерения государств – членов ЕЭК и других заинтересованных сторон оказывать внебюджетную поддержку вышеуказанной деятельности (в форме финансовых средств или взносов натурой, включая услуги экспертов и организацию мероприятий).

29. Группе специалистов предлагается рассмотреть и согласовать план осуществления ее работы в 2020 году.

## **5. Прочие вопросы**

30. Секретариат представит Группе специалистов обновленную информацию по взаимосвязанным областям работы ЕЭК, таким как «умные и устойчивые города для всех возрастов», и о подготовке программной публикации ЕЭК, посвященной умным и устойчивым городам. Группе специалистов будет предложено принять участие в работе группы экспертов по обзору данной публикации в 2020 году.

31. Группа специалистов примет решение о сроках проведения своей тринадцатой сессии. Секретариат предлагает провести ее 14–15 декабря 2020 года.

## **6. Утверждение доклада о работе сессии**

32. Доклад будет утвержден в конце сессии.



## Приложение

### Предварительное расписание

<i>Время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>
<b>Четверг, 5 декабря 2019 года</b>	
10 ч 00 мин – 10 ч 30 мин	Пункт 1. Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц
10 ч 30 мин – 13 ч 00 мин	Пункт 2. Основной сегмент: «Умные и устойчивые города: роль управления и инновационной политики»
15 ч 00 мин – 18 ч 00 мин	Пункт 2. «Умные и устойчивые города: роль управления и инновационной политики» (продолжение)
<b>Пятница, 6 декабря 2019 года</b>	
10 ч 00 мин – 13 ч 00 мин	Пункт 3. Обзор работы Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности
10 ч 00 мин – 10 ч 30 мин	Пункт 3 а. Обсуждение принципов высокого уровня для инновационной политики в интересах устойчивого развития
10 ч 30 мин – 11 ч 00 мин	Пункт 3 б. Обсуждение проекта методического руководства для национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития
11 ч 00 мин – 11 ч 30 мин	Пункт 3 с. Обсуждение вопроса о прогрессе, достигнутом в отношении перспектив инновационной политики
11 ч 30 мин – 12 ч 00 мин	Пункт 3 d. Обсуждение прогресса, достигнутого в отношении обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии
12 ч 00 мин – 13 ч 00 мин	Пункт 3 е. Другие направления работы после проведения одиннадцатой сессии
15 ч 00 мин – 16 ч 00 мин	Пункт 4. План осуществления программы работы на оставшуюся часть 2019 года и 2020 год в межсессионный период
16 ч 00 мин – 17 ч 30 мин	Пункт 5. Прочие вопросы
17 ч 30 мин – 18 ч 00 мин	Пункт 6. Утверждение доклада о работе сессии