



## **Европейская экономическая комиссия**

Комитет по инновационной деятельности,  
конкурентоспособности и государственно-  
частным партнерствам

### **Рабочая группа по государственно-частным партнерствам**

#### **Вторая сессия**

Женева, 20–21 ноября 2018 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Обзор работы в области государственно-частных  
партнерств за период после первой сессии**

**Рабочей группы по государственно-частным  
партнерствам, состоявшейся 21–22 ноября 2017 года**

## **Декларация Европейской экономической комиссии о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии государственно- частных партнерств**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

Настоящий документ содержит Декларацию ЕЭК о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии государственно-частных партнерств, цель которой заключается в содействии добровольному<sup>1</sup> осуществлению и распространению разработанного ЕЭК Стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии государственно-частных партнерств, содержащегося в документе ЕСЕ/СЕСІ/ВР/РРР/2017/4 и принятого Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Стандарты, руководящие принципы, передовая практика, декларации и рекомендации по ГЧП ЕЭК принимаются путем аккламации межправительственными органами ЕЭК – Рабочей группой по государственно-частным партнерствам и Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам – и не налагают никаких обязательств на государства-члены, поскольку их осуществление носит абсолютно добровольный характер.

<sup>2</sup> Стандарт был одобрен Рабочей группой по государственно-частным партнерствам на ее первой сессии 21–22 ноября 2017 года и впоследствии принят Комитетом по инновационной



Работа над Декларацией началась в 2017 году, и первый проект был представлен для информации на первой сессии Рабочей группы по государственно-частным партнерствам в ноябре 2017 года. На этой сессии Рабочая группа приветствовала проект декларации и просила секретариат организовать заседание на международном форуме ЕЭК по государственно-частным партнерствам в мае 2018 года с целью доработки проекта для его принятия (документ ECE/CECI/WP/PPP/2017/1, вывод 2017-5.6). На совещании Бюро Рабочей группы, состоявшемся 10 января 2018 года, была учреждена редакционная группа под руководством г-на Алекоса Микаэлидиса (Кипр) и г-на Стивена Ван Гарса (Бельгия) для завершения подготовки текста декларации на Форуме в мае 2018 года с целью его представления Бюро на рассмотрение. 26 марта 2018 года состоялся дополнительный раунд консультаций с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, приуроченный к двенадцатой сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам, которая состоялась в Женеве 26–28 марта 2018 года.

Комитет призвал Бюро Рабочей группы и секретариат продолжать их консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по проекту декларации и завершить ее подготовку для одобрения Рабочей группой на ее следующей сессии и для ее принятия на очередной сессии Комитета (документ ECE/CECI/2018/1, решение 2018-4b.3).

Проект декларации широко обсуждался и был доработан секретариатом на Международном форуме ЕЭК по государственно-частным партнерствам 9–11 мая 2018 года, а в июне 2018 года секретариат представил его Бюро Рабочей группы для обсуждения.

На своем совещании 31 июля 2018 года Бюро Рабочей группы одобрило Декларацию и просило секретариат представить ее Рабочей группе на ее второй сессии 20–21 ноября 2018 года для утверждения. Затем она должна быть представлена Комитету для рассмотрения вопроса о ее принятии на тринадцатой сессии.

Рабочей группе предлагается одобрить Декларацию и рекомендовать Комитету принять ее на его тринадцатой сессии в марте 2019 года.

## Преамбула

Полностью сознавая вызовы, с которыми мы как государственные должностные лица и заинтересованные стороны сталкиваемся в области предоставления государственных услуг и общественных благ, мы признаем:

- масштабы экономического и социального развития, которые потребуются для достижения Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, в том числе необходимость выделения крупных финансовых средств и повышения потенциала государственного сектора;
- уникальный вклад, который государственно-частные партнерства и конкретно государственно-частные партнерства «На благо людей» могут внести в достижение этих Целей;
- риск того, что коррупция, если ее не обуздать, будет принижать воздействие наших максимальных усилий, подрывать репутацию наших должностных лиц и систем и ставить под угрозу все то, к чему мы стремимся в рамках ЦУР 16 и 17, а также те чаяния, которые мы возлагаем на Цели в области устойчивого развития в целом; и

---

деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его двенадцатой сессии 26–28 марта 2018 года.

- важность полной поддержки и предусматривающего нулевую терпимость подхода к коррупции в сфере закупок по линии государственно-частных партнерств, изложенного в Стандарте ЕЭК.

Желаем публично, открыто и торжественно взять на себя 21 обязательство, которые будут служить для нас руководством в наших действиях и помогут положить конец практике коррупции.

А именно, мы обязуемся:

### **Проводить конкурентные торги**

1. *Проводить* всегда, когда возможно, открытые, транспарентные и справедливые конкурентные торги по проектам в соответствии с применимым законом.

### **Соблюдать законы и свод этических норм**

2. *Полностью соблюдать* все соответствующие законы и нормы, избегать коллизии интересов, обеспечивая, чтобы участники торгов и все другие заинтересованные стороны также соблюдали их, и поощрять всех участников торгов к тому, чтобы у них имелся свой собственный свод этических норм и существовала внутренняя практика борьбы с коррупцией.

### **Избегать коллизии интересов**

3. *Положить конец* явлению коллизии интересов и вскрыть все виды «скрытых» взаимоотношений, связей и личных интересов на всех этапах отбора проектов, подготовки, закупок и осуществления, которые могут позволять лицам или учреждениям оказывать неправомерное влияние или получать неправомерную выгоду от реализации государственных проектов.

### **Раскрывать всю информацию**

4. *В инициативном порядке раскрывать* четкую, полную и значимую информацию на всех этапах отбора проектов, подготовки, закупок и осуществления; применять соответствующие современные технологии для организации и распространения информации о проектах и быть доступными, открытыми и готовыми ответить на запросы граждан, средств массовой информации, аудиторов и других заинтересованных сторон.

### **Эффективно координировать и совершенствовать процесс принятия решений правительственными органами**

5. *Создать и наделить* соответствующими полномочиями подразделения, курирующие государственно-частные партнерства, и другие соответствующие административные органы, с тем чтобы были установлены четкие цепочки принятия решений, которые являлись бы независимыми, четко обозначенными и дополняющими друг друга, обеспечивая эффективность, достаточный надзор за утверждением предложений и другие сдержки и противовесы в процессе принятия решений по линии государственно-частных партнерств.

### **Наем консультантов и экспертов**

6. *Обеспечивать*, чтобы консультанты по проектам: отбирались в рамках транспарентного процесса и имели репутацию лиц, предоставляющих непредвзятые профессиональные консультации; были привержены принципу «государственно-частные партнерства работают на благо людей» и не имели возможности влиять на процесс принятия решений в своих собственных коммерческих интересах; принимали упреждающие меры с целью избежания ситуаций, которые компрометировали бы их роль; и подчинялись требованию раскрывать информацию о любых интересах, которые могут вступать в коллизию с их ролью независимых профессиональных консультантов.

### **Сообщение о нарушениях**

7. *Защищать* всех лиц, которые имеют мужество и желание выступить с информацией о злоупотреблении властью или неправомерных действиях в ходе процесса.

### **Незатребованные предложения**

8. *С осторожностью относиться* ко всем предложениям, которые исходят не от государственных органов, и двигаться вперед лишь после проведения открытых, транспарентных и справедливых конкурентных торгов.

### **Извещения о проведении торгов и тендерная документация**

9. *Поощрять* максимально широкую конкуренцию среди участников торгов путем достаточного и стабильного обмена информацией и требовать получения минимального количества заявок.

### **Процесс предварительного отбора**

10. *Создать* справедливые и необременительные условия, которые способствовали бы участию потенциальных поставщиков, учитывая риски для конкурентного процесса, обусловленные сложными или дорогостоящими процедурами, которые могут создавать препятствия на пути участия.

### **Закупки по линии государственно-частных партнерств, основанные на диалоге**

11. *Максимизировать* выгоды от имеющихся процедур закупок для обеспечения по возможности наилучшего варианта сделки для общественности, принимая меры по недопущению возможностей злоупотребления процессом, коррупции и/или сговора, возникающие в результате применения таких подходов.

### **Конфиденциальность и хранение информации**

12. *Защищать* и *сохранять* конкурентные условия торгов, включая конфиденциальность, целостность и надежность хранения информации и документов, касающихся имущественных интересов отдельных участников торгов.

### **Комитет по оценке тендерных заявок**

13. *Назначать* надежных лиц для оценки представляемых документов, возлагать на каждого члена обязательство придерживаться свода этических норм и стандартов поведения при выполнении своих обязанностей и отстранять тех, кто не отвечает этим требованиям.

### **Механизмы обеспечения добросовестности и беспристрастности**

14. *Создать* и *укрепить* системы сдержек и противовесов, включая аудиторские функции, которые обеспечивали бы, чтобы весь процесс, начиная с определения проекта и кончая его осуществлением, являлся беспристрастным и транспарентным и демонстрировал, что правительство выполняет свои обязательства в соответствии с наивысшими стандартами добросовестности.

### **Бонус (премия)**

15. Осмотрительно *регулировать* использование бонусов или предоставление других стимулов, которые увеличивают риск коррупции, например на стадии подписания финансовых документов по контракту.

### **Закрепить предполагающий нулевую терпимость подход к коррупции при заключении контрактов по линии государственно-частных партнерств**

16. *Разработать* стандартные положения о раскрытии информации, транспарентности, подотчетности и борьбе с коррупцией, вытекающие из Стандарта

ЕЭК по вопросу о подходе нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии государственно-частных партнерств, и призвать договаривающиеся органы включать их во все контракты, связанные с государственно-частными партнерствами.

#### **Демонстрация поддержки**

17. *Присоединиться* к этой Декларации, направив сообщение в адрес ЕЭК, которое будет опубликовано на ее веб-сайте. Эта процедура открыта для всех правительственных структур, отвечающих за деятельность в сфере государственно-частных партнерств на национальном, региональном и субрегиональном уровнях.

#### **Представление материалов для расширения наших знаний**

18. *Направить* ЕЭК информацию об опыте борьбы с коррупцией в областях, в которых существуют особые риски коррупции в рамках государственно-частных партнерств, и содействовать сбору и включению этой информации в «типологию коррупции в сфере государственно-частных партнерств», которая может использоваться, в частности, в качестве учебного модуля для дальнейшего наращивания потенциала в этой области.

#### **Профессиональная подготовка и наращивание потенциала**

19. *Обеспечить* необходимую профессиональную подготовку и наращивание потенциала для успешного соблюдения Стандарта ЕЭК по подходу нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии государственно-частных партнерств.

#### **Осуществление**

20. *Провести* консультации с заинтересованными сторонами по вопросу о том, как наилучшим образом осуществить Декларацию и положения Стандарта ЕЭК по подходу нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии государственно-частных партнерств.

21. *Организовать* проведение неофициальных совещаний с правительственными должностными лицами, в том числе из различных стран, для обсуждения проблем коррупции в сфере государственно-частных партнерств и способов их эффективного преодоления.

#### **Заключительные замечания и последующие меры**

22. Наша поддержка этих обязательств является решительной и непрерывной, и мы хотели бы предпринять последующие меры, которые будут демонстрировать, мобилизовывать и далее укреплять нашу поддержку этой Декларации и лежащего в ее основе намерения.