



Европейская экономическая комиссия

Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности
и государственно-частным партнерствам

**Рабочая группа по государственно-частным
партнерствам****Первая сессия**

Женева, 21 и 22 ноября 2017 года

**Доклад Рабочей группы по государственно-частным
партнерствам о работе ее первой сессии****I. Участники**

1. Рабочая группа по государственно-частным партнерствам провела свою первую сессию 20 и 21 ноября 2017 года. В общей сложности в работе форума приняло участие свыше 200 человек. В работе сессии приняли участие представители следующих государств-членов: Австралия, Армения, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гамбия, Гана, Германия, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Замбия, Израиль, Индия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Китай, Конго, Кувейт, Кыргызстан, Ливан, Маврикий, Мали, Мальта, Марокко, Монголия, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Южная Африка и Япония.
2. Был также представлен Европейский союз.
3. Участие в работе сессии приняли следующие специализированные учреждения и межправительственные организации: Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирный банк, Всемирный экономический форум, Евразийская экономическая комиссия, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Черноморский банк торговли и развития.
4. В работе сессии участвовали представители неправительственных организаций, частного сектора, научных учреждений и независимые эксперты.



II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация:

Аннотированная предварительная повестка дня первой сессии
(ECE/CECI/WP/PPP/2017/1)

Заключение 2017 – 1

Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, предложенную секретариатом.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

Заключение 2017 – 2.1

Рабочая группа подтвердила свой круг ведения (ECE/CECI/2016/6, приложение).

Заключение 2017 – 2.2

Рабочая группа постановила, что в своей деятельности она должна следовать правилам процедуры Европейской экономической комиссии (ECE/778/Rev.5).

Заключение 2017 – 2.3

Рабочая группа избрала г-на Артура Смита (Соединенные Штаты Америки) в качестве Председателя, а г-на Стивена Ван Гарссе (Бельгия), г-на Марка Ромоффа (Канада), г-на Каймэн Ли (Китай), г-на Алекоса Микаэлидеса (Кипр), г-на Фредерика Бобеи (Франция), г-на Сэма Табучи (Япония), г-на Зиада Хайека (Ливан), г-жу Соню Меззур (Марокко), г-на Хафиза Салихова (Российская Федерация), г-на Ибрагима Усмонзоду (Таджикистан) и г-жу Седеф Явуз Ноян (Турция) в качестве заместителей Председателя. Рабочая группа поблагодарила г-на Бернхарда Мюллера (Германия) за его вклад в работу ЕЭК ООН в области ГЧП в качестве сопредседателя Группы специалистов по ГЧП (ГС ГЧП).

IV. Вклад работы ЕЭК ООН в области государственно-частных партнерств на благо людей в достижение целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) (пункт 3 повестки дня)

Документация:

Стандарт подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП
(ECE/CECI/WP/PPP/2017/4);

Проект Декларации подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках ГЧП на благо людей (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.3);

Проект пересмотренных руководящих принципов ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.1);

Проект руководящих принципов для учреждений, занимающихся оказанием помощи, в поддержку ГЧП на благо людей (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.13).

A. Мобилизация подразделений по ГЧП государств-членов в интересах ЦУР ООН

5. Участники высоко оценили качество выступлений представителей подразделений по ГЧП и учреждений по вопросам инфраструктуры 20 стран всех регионов, которые были посвящены следующим вопросам:

a) Как мы можем усовершенствовать ГЧП с целью сделать его более «соответствующим поставленным целям» средством осуществления повестки дня ООН в области развития?

b) В чем и как, по вашему мнению, меняется порядок осуществления ГЧП в вашей стране, что давало бы основание для оптимизма?

c) Необходимы ли для достижения ЦУР ООН подразделения по ГЧП для совместного выступления в поддержку этой деятельности? В каких практических формах может быть выражена такая поддержка?

d) Какое содействие необходимо странам со стороны национальных учреждений по оказанию помощи для того, чтобы превратить проекты в интересах людей в реальность?

e) Можете ли вы привести примеры проектов – будь то на этапе планирования или осуществления – на основе которых можно продемонстрировать, как ГЧП действуют на благо людей? и

f) Как повысить уровень сотрудничества стран в рамках программ «региональных генеральных планов»? Какова роль таких организаций, как ЕЭК ООН с точки зрения согласования практики, учреждений и т. д., которые могут способствовать осуществлению этих региональных генеральных планов?

6. Участники согласились с тем, что в поддержку ЦУР ООН может быть создана сеть экспертов в составе представителей подразделений по вопросам ГЧП и учреждений инфраструктуры.

B. Каким образом национальные учреждения по оказанию помощи могут способствовать преобразующим проектам ГЧП на благо людей и ЦУР ООН

7. Участники с признательностью выслушали сообщения выступавших о накопленном опыте относительно роли национальных учреждений по оказанию помощи в поощрении проектов ГЧП на благо людей и достижению ЦУР ООН, в частности по следующим вопросам:

a) Каким образом международные учреждения по оказанию помощи могут вносить вклад в поддержку ГЧП на благо людей в странах с низким и средним уровнем дохода?

b) Какие существуют модели передовой практики для сотрудничества между учреждениями по оказанию помощи, частным сектором и правительствами принимающих стран и организаций?

c) Каковы основные риски, связанные с деятельностью учреждений по оказанию помощи в поддержку ГЧП, и как их можно преодолеть?

8. Делегаты признали важную роль, которую играют национальные учреждения по оказанию помощи для поддержки стран с низким и средним уровнем дохода с учетом их потребностей в области инфраструктуры, и с удовлетворением отметили проект руководящих принципов, подготовленный ЕЭК ООН для учреждений по оказанию помощи в поддержку ГЧП на благо людей.

С. Обеспечение «соответствия целевому назначению» ГЧС для ЦУР ООН и поддержка на благо людей: роль НТК и руководящие принципы

9. Делегаты приветствовали концепцию «поддержки на благо людей» и предусмотренный ею упор на устойчивость, развитие общин и «восходящий» и «нисходящий» подходы. Участники согласились с тем, что руководящие принципы представляют собой полезную «дорожную карту» для правительств, особенно в странах с низким и средним доходом, где при осуществлении ГЧП возникают дополнительные проблемы, в качестве ориентира для их политики в области инфраструктуры, при этом они поддержали акцент на расширение доступа к основным услугам, равенство, повышение эффективности, улучшение экономических показателей проектов и тиражирование и расширение масштабов проектов.

10. Участники признали, что ГЧП иногда справедливо критикуют за низкий уровень подотчетности перед гражданами, которые не получают достаточной информации о финансовых аспектах такого соглашения. Руководящие принципы являются весьма важным инструментом, позволяющим использовать договор о ГЧП для достижения многих целей, включая искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития. В то же время делегаты предложили секретариату включить замечания по проекту и проконсультироваться с правительствами отдельных стран и их подразделениями по ГЧП для получения отзывов по отдельным главам и принципам, содержащимся в настоящем документе. Кроме того, они просили секретариат направить этот документ другим региональным комиссиям для рассмотрения.

11. Вторая дискуссионная группа обсудила стандарт ЕЭК ООН подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП (НТК) и сопутствующий проект декларации в целях содействия осуществлению.

12. Участники согласились с тем, что предмет указанного стандарта является весьма актуальным, при этом содержащиеся в нем рекомендации должны быть выполнены. Они также признали важность эффективного осуществления в странах и высказались в том смысле, что данная декларация является весьма эффективным инструментом для достижения этой цели.

13. Секретариат поблагодарил участников обсуждения и проинформировал Рабочую группу о том, что выводы и рекомендации в отношении проекта руководящих принципов эффективного управления ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР, стандарт НТК и декларация будут обсуждаться в рамках пункта 5 повестки дня.

V. Сотрудничество с Китаем в рамках инициативы «Один пояс и один путь» в сфере ГЧП в целях создания взаимовыгодных ситуаций (пункт 4 повестки дня)

Документация:

Поощрение ГЧП на благо людей в интересах инициативы «Один пояс и один путь» и ЦУР ООН (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.2)

14. Председатель представил данный пункт повестки дня, сославшись на документ зала заседаний, подготовленный секретариатом (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.2), в котором излагается предлагаемая инициатива по наращиванию потенциала в странах в соответствии с инициативой «Один пояс и один путь» после подписания меморандума о взаимопонимании между ЕЭК ООН и Китаем 14 мая 2017 года.

15. Присутствовавшие с большим интересом заслушали выступления участников дискуссии, посвященные данной инициативе, при этом о своей готовности поддержать эту инициативу заявили возможные страны-участники, в том числе Беларусь, Кыргызстан, Марокко, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан и Украина.

VI. Обзор работы в области ГЧП после восьмой и последней сессии Группы специалистов по ГЧП, состоявшейся 20 и 21 октября 2016 года (пункт 5 повестки дня)

A. Международный центр передового опыта по ГЧП ЕЭК ООН (МЦПО)

16. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что основное внимание в деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП по-прежнему уделяется принятию нового подхода к ГЧП в интересах их согласования с целями ЦУР ООН. Понятие «ГЧП на благо людей» использовалось при переформатировании концепции ГЧП с исключительно «экономической эффективности» на механизм, основанный на эффективных и поддающихся тиражированию проектах, который, среди прочего, способствует получению таких социальных и экологических преимуществ, как расширение доступа к основным услугам, повышение уровня равноправия, жизнестойкости, создание экологически чистой устойчивой экономики и сокращение масштабов нищеты.

17. Представляя доклад о работе международных экспертных центров, секретариат вновь подчеркнул важнейшую роль, которую они играют в поддержке работы над стандартами в области ГЧП путем выработки эмпирических доказательств на основе сбора примеров международной передовой практики и тематических исследований в области ГЧП, а также выступают в качестве механизмов передачи стандартов и других результатов деятельности. После восьмой и последней сессии ГС ГЧП были созданы следующие экспертные центры:

- а) Португалия: Международный экспертный центр передового опыта по ГЧП в области водоснабжения и санитарии в Лиссабоне при поддержке Министерства окружающей среды Португалии; и
- б) Ливан: Международный экспертный центр передового опыта по ГЧП в области портов при Высшем совете по приватизации и ГЧП в Бейруте под эгидой Канцелярии премьер-министра Ливана.

Заключение 2017 – 5.1

Рабочая группа с удовлетворением отметила сообщение секретариата о достигнутом прогрессе в работе Международного центра передового опыта по ГЧП ЕЭК ООН и согласилась продолжать свою деятельность по разработке международных стандартов и рекомендаций в области ГЧП в поддержку целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций.

Заключение 2017 – 5.2

Рабочая группа дала высокую оценку созданным на базе отдельных стран экспертным центрам в плане их усилий по подготовке руководств по вопросам передовой практики и тематических исследований, которые служат основой для разработки международных стандартов ГЧП, а также той роли, которую центры в Испании, Китае, Ливане, Португалии, Франции и Японии играют в процессе разработки стандартов на основе тесного взаимодействия с международными проектными группами. Рабочая группа настоятельно просила экспертные центры уделить первоочередное внимание тем областям, которые были определены государствами-членами в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, Рабочая группа с удовлетворением приняла к сведению информационные документы, подготовленные Центром во Франции, и просила Бюро принять рекомендации по их использованию. Она также предложила центрам повышать уровень координации с другими центрами и просила секретариат содействовать этому путем организации регулярных встреч и обменов между центрами.

Заключение 2017 – 5.3

Рабочая группа с признательностью приняла к сведению создание Международного экспертного центра передового опыта по ГЧП в области водоснабжения и санитарии в Лиссабоне, Португалия, и Международного экспертного центра передового опыта по ГЧП в портах в Бейруте, Ливан.

В. Международные стандарты по ГЧП в поддержку целей устойчивого развития

Документация:

Стандарт подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2017/4);

Проект декларации о подходе к нулевой терпимости к коррупции в рамках ГЧП на благо людей (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.3);

Проект пересмотренных руководящих принципов ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.1);

Проект стандарта ГЧП в секторе водоснабжения и санитарии (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.4);

Проект стандарта ГЧП в области возобновляемых источников энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.5);

Проект стандарта ГЧП в сфере автомобильных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.6);

Проект стандарта ГЧП в сфере железных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.7);

Доклад о работе второго Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН по ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.9); и

Проект руководящих принципов в отношении осуществления преобразующих ГЧП в поддержку ЦУР (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.14).

18. Председатель сослался на обсуждение по пункту 3 повестки дня и на раздел, посвященный стандарту НТК (ECE/CECI/WP/PPP/2017/4). Он напомнил Рабочей группе о различных мерах в процессе разработки стандартов ГЧП и проинформировал ее о том, что Бюро недавно утвердило стандарт по НТК и рекомендовало Рабочей группе поддержать его. Он поблагодарил руководителя проектной группы г-на Марка Фриле, под чьим руководством был подготовлен стандарт по НТК.

19. Кроме того, Председатель подчеркнул необходимость эффективного распространения и пропаганды стандарта по НТК, а также важность того, чтобы Бюро, Консультативный совет по деловым операциям ГЧП, Международный экспертный центр передового опыта по вопросам политики, законодательства и институтов ГЧП во Франции и секретариат сотрудничали в целях оказания государствам-членам помощи в его применении. Он добавил, что Декларация по НТК (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.3) представляет собой отличную основу для применения стандарта по НТК, и просил секретариат организовать заседание, посвященное его применению на Международном форуме по ГЧП ЕЭК ООН в мае 2018 года в целях завершения подготовки этой декларации в консультации с Бюро.

Заключение 2017 – 5.4

Рабочая группа одобрила стандарт подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП на благо людей (ECE/CECI/WP/PPP/2017/4) и поблагодарила возглавляемую г-ном Марком Фрилем Проектную группу за ее вклад. Она поручила секретариату представить этот документ на утверждение Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его следующей сессии в марте 2018 года.

Заключение 2017 – 5.5

Рабочая группа подчеркнула важность эффективного распространения и пропаганды стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП и призвала государства-члены, Бюро, Консультативный совет по деловым операциям, Международный экспертный центр передового опыта по вопросам политики, законодательства и институтов ГЧП во Франции и секретариат сотрудничать в целях обеспечения эффективного применения.

Заключение 2017 – 5.6

Рабочая группа приветствовала проект декларации по подходу нулевой терпимости к коррупции в сфере ГЧП на благо людей (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.3) и просила секретариат провести заседание на следующей сессии Международного форума по вопросам ГЧП в мае 2018 года в целях подготовки ее для принятия.

20. Председатель сослался на документы ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.4, ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.5, ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.6 и ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.7, содержащие предварительные проекты по стандартам в областях водоснабжения и санитарии, возобновляемых источников энергии, автомобильных и железных дорог, которые подлежат пересмотру и представляются только для информации. Он также сослался на документ ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.14, содержащий проект руководящих принципов осуществления преобразующих ГЧП в поддержку ЦУР. По просьбе Председателя, секретариат представил краткий доклад о ходе работы Рабочей группе по стандартам ГЧП, находящимся в процессе подготовки, и заверил делегатов, что замечания, сделанные на сессии, будут отражены в тексте пересмотренных проектов.

Заключение 2017 – 5.7

Рабочая группа высоко оценила прогресс, достигнутый существующими проектными группами, в разработке международных стандартов в области ГЧП, в частности предварительных проектов стандартов в таких областях, как железные дороги (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.7), возобновляемые источники энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.5), автомобильные дороги (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.6) и водоснабжение и санитария (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.4). Рабочая группа отметила, что работа по этим четырем стандартам находится на весьма продвинутой стадии. Она призвала руководителей групп и секретариат тесно сотрудничать с Бюро, с тем чтобы доработать эти документы к марту 2018 года и представить их в качестве официальных документов на ее следующей сессии.

Заключение 2017 – 5.8

Рабочая группа также приняла к сведению статус стандартов, находящихся на различных этапах разработки, в следующих областях:

- a) аэропорты;
- b) политика в области здравоохранения;
- c) городской железнодорожный транспорт; и
- d) Типовой закон о ГЧП/концессиях.

Она также приняла к сведению проект руководящих принципов осуществления преобразующих проектов ГЧП в поддержку ЦУР (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.14) и рекомендовала создать проектную группу для его переработки в перечень рекомендаций для применения в странах.

21. Председатель сослался на обсуждение по пункту 3 повестки дня проекта руководящих принципов эффективного управления в области ГЧП на благо людей в поддержку целей устойчивого развития (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.1) и просил секретариат и впредь возглавлять работу над этим важным документом под руководством Бюро и доработать его в ближайшие месяцы. Он также напомнил Рабочей группе о том, что в настоящий момент с ее стороны не требуется каких-либо

действий, помимо принятия к сведению достигнутого прогресса. В предстоящие недели секретариат будет сотрудничать с правительствами, которые добровольно возьмутся за рассмотрение той или иной главы или принципа.

22. Председатель проинформировал Рабочую группу о том, что секретариат продолжал активно взаимодействовать с международными партнерами – ДЭСВ ООН, региональными комиссиями и Всемирным банком – в вопросах деятельности Межучережденческой целевой группы по финансированию развития в рамках Аддис-Абебской программы действий. Он добавил, что на заседании, состоявшемся 16 декабря 2016 года, Целевая группа решила, что пересмотренный вариант руководящих принципов будет представлен ее членам в качестве вклада ЕЭК ООН в рассмотрение пункта 48 Аддис-Абебской программы действий для принятия в формате «Единая ООН».

Заключение 2017 – 5.9

Рабочая группа с удовлетворением восприняла проект руководящих принципов по вопросам эффективного управления ГЧП на благо людей в поддержку целей в области устойчивого развития (ECE/CECI/PPP/2016/CRP/1). Она с удовлетворением отметила, в частности, ориентированность на критерии деятельности на благо людей, отражающую суть целей в области устойчивого развития, согласно которым люди являются основными бенефициарами проектов в области ГЧП, и просила Бюро и секретариат доработать документ в консультации с государствами-членами и представить его Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП на его следующей сессии. Она также призвала государства-члены, которые желают в добровольном порядке взяться за рассмотрение той или иной главы или принципа, связаться с секретариатом.

Заключение 2017 – 5.10

Рабочая группа поручила секретариату поделиться руководящими принципами с другими региональными комиссиями и изучить возможность совместно проделать эту работу. Она также просила секретариат продолжать работать с международными партнерами, включая ДЭСВ ООН и Всемирный банк, с тем чтобы руководящие принципы стали совместным вкладом в работу Межучережденческой целевой группы по финансированию развития во исполнение пункта 48 Аддис-Абебской программы действий для принятия в формате «Единая ООН».

23. Кроме того, Председатель представил проект руководящих принципов для новых подходов в целях успешного наращивания потенциала в области ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.8) и пояснил, что эта работа была начата в ходе Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН в Гонконге в мае 2017 года, при этом стимулом для нее стала оценка проекта наращивания потенциала в Беларуси.

Заключение 2017 – 5.11

Рабочая группа выразила признательность г-ну Артуру Смигу, возглавившему подготовку проекта руководящих принципов для новых подходов в целях успешной деятельности по наращиванию потенциала в области ГЧП. Рабочая группа настоятельно призвала Бюро и секретариат завершить эту работу в предстоящие месяцы.

С. Вопросы, касающиеся Консультативного совета по деловым операциям ГЧП (КСДО)

24. Председатель напомнил о том, что ГС ГЧП на своей восьмой и заключительной сессии в октябре 2016 года рекомендовала продлить мандат КСДО еще на три года – до 31 декабря 2020 года. Председатель проинформировал Рабочую группу о том, что Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП и Исполнительный комитет ЕЭК ООН одобрили эту рекомендацию, и мандат был соответствующим образом продлен. Затем он сослался на документ ECE/CECI/

WP/PPP/2017/3, содержащий пересмотренный круг ведения КСДО, и разъяснил, что незначительные изменения отражают такие моменты, как продление мандата, конкретное упоминание Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и изменения в названиях органов, перед которыми отчитывается Совет.

25. Секретариат представил подробную информацию о консультативных совещаниях КСДО в следующих странах:

а) Беларусь: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Межминистерским инфраструктурным советом Беларуси для обсуждения пилотных проектов в области ГЧП и вопросов, касающихся нормативно-правовой базы, Минск (28 октября 2016 года);

б) Казахстан: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП для обсуждения проектов в области ГЧП в сфере здравоохранения, а также вопросов, касающихся нормативно-правовой базы, Астана (27 и 28 октября 2016 года); и

в) Китай: диалог между Консультативным советом по деловым операциям ГЧП и должностными лицами правительства Китая в целях изучения опыта Китая в области ГЧП для обмена со странами СНГ по линии инициативы «Один пояс и один путь», Пекин (12 и 13 декабря 2016 года).

Заключение 2017 – 5.12

Рабочая группа приняла к сведению консультативные совещания Консультативного совета по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН с правительствами Беларуси, Казахстана и Китая, проведенные после восьмой и заключительной сессии ГС-ГЧП в октябре 2016 года. Рабочая группа выразила признательность всем членам Консультативного совета по деловым операциям, которые приняли участие в этих мероприятиях, за их вклад на безвозмездной основе в успешное проведение консультативных миссий по вопросам политики и мероприятий по наращиванию потенциала по линии ГЧП ЕЭК ООН.

Заключение 2017 – 5.13

Кроме того, Рабочая группа с признательностью приняла к сведению решение Исполнительного комитета ЕЭК продлить мандат Консультативного совета по деловым операциям еще на три года – до 31 декабря 2020 года. Рабочая группа одобрила пересмотренный круг ведения Консультативного совета по деловым операциям (ECE/CECI/WP/PPP/2017/3), с тем чтобы отразить новый мандат, принятие Повестки дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития и изменения в названиях органов, перед которыми отчитывается Совет.

D. Другие мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала

26. Председатель сослался на доклад второго Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.9) и просил секретариат сообщить об основных итогах Форума.

27. Секретариат сообщил о том, что второй Международный форум по ГЧП ЕЭК ООН «Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе эффективных ГЧП на благо людей» был организован в сотрудничестве с Городским университетом Гонконга 9–11 мая 2017 года. На Форуме были рассмотрены актуальные вопросы, связанные с осуществлением ЦУР ООН, и в нем приняли участие около 250 экспертов из более чем 50 стран, при этом еще несколько тысяч человек были охвачены прямыми трансляциями. Форум проводился с целью обеспечить продвижение работы в следующих областях:

а) стандарты, руководящие принципы и передовой опыт; и

b) кампания по проведению 500 тематических исследований на благо людей и создание механизма оценки и сети для измерения результативности проектов применительно к ЦУР.

28. Председатель поблагодарил секретариат за организацию весьма успешного второго Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН в период с 9 по 11 мая 2017 года. Он также выразил признательность Городскому университету Гонконга за проведение Форума и за финансовые взносы и взносы натурой.

29. Кроме того, Председатель выразил признательность экспертам по ГЧП, включая членов Консультативного совета по деловым операциям, которые оказывали консультативные услуги по вопросам политики и приняли участие в мероприятиях по наращиванию потенциала, и в первую очередь тем из них, которые сделали это на безвозмездной основе, а также секретариату за организацию и обслуживание этих мероприятий.

30. Председатель также напомнил Рабочей группе о том, что оказываемые ею консультативные услуги по вопросам политики и программа по наращиванию потенциала зависят от внебюджетного финансирования. Он выразил признательность донорам, которые вносили вклад натурой и финансовые взносы в поддержку деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП, включая разработку стандартов ГЧП и организацию консультативных услуг по вопросам политики на основе существующего спроса, а также мероприятий по наращиванию потенциала по линии Международного центра передового опыта по ГЧП ЕЭК ООН, а именно:

- a) правительству Российской Федерации;
- b) Университету Синьхуа, Пекин; и
- c) Городскому университету Гонконга.

31. Председатель настоятельно призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны последовать примеру существующих доноров и поддержать деятельность Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН за счет выделения внебюджетных ресурсов и взносов натурой.

Заключение 2017 – 5.14

Рабочая группа поблагодарила секретариат за организацию весьма успешного второго Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН в период с 9 по 11 мая 2017 года. Она также поблагодарила Городской университет Гонконга за проведение Форума и за его финансовые взносы и взносы натурой для обеспечения того, чтобы Форум увенчался успехом. Принимая к сведению доклад второго Форума по ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.9) и прогресс в отношении стандартов и других мероприятий, Рабочая группа поручила секретариату и впредь расширять подборку тематических исследований в рамках кампании по сбору 500 тематических исследований, которые демонстрируют критерии ГЧП на благо людей ЕЭК ООН и то, насколько эти проекты соответствуют достижению целей в области устойчивого развития.

Заключение 2017 – 5.15

Рабочая группа выразила свою признательность донорам, которые предоставили взносы натурой и внесли финансовые взносы в поддержку деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП, включая разработку стандартов по ГЧП и организацию оказания консультативных услуг по вопросам политики на основе спроса и мероприятий по наращиванию потенциала Международного центра передового опыта ЕЭК ООН в области ГЧП.

VII. План осуществления на 2017–2018 годы (пункт 6 повестки дня)

Документация:

Поощрение ГЧП на благо людей в интересах инициативы «Один пояс и один путь» и ЦУР ООН (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.2);

План осуществления на 2017–2018 годы (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.10);

Пересмотренный перечень вопросов для стандартов ГЧП (ECE/CECI/PPP/2017/CRP.11); и

Расширение прав и возможностей женщин в рамках ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.12).

32. Секретариат внес на рассмотрение документ ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.2 и сослался на обсуждение по пункту 4 повестки дня, касающемуся инициативы по наращиванию потенциала для стран, участвующих в инициативе «Один пояс и один путь». Секретариат отметил, что ряд стран – Беларусь, Кыргызстан, Марокко, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан и Украина – заявили о своей заинтересованности принять участие в этой инициативе, вытекающей из меморандума о взаимопонимании между ЕЭК ООН и Китаем от 14 мая 2017 года. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что он будет и впредь сотрудничать со всеми сторонами в целях мобилизации необходимых финансовых средств для реализации этой инициативы в консультации с Бюро и государствами-членами.

33. Секретариат также напомнил, что на своей восьмой и заключительной сессии ГС ГЧП приняла решение разработать методологию оценки для ранжирования проектов в области инфраструктуры по критериям ГЧП на благо людей и ЦУР. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что последние 12 месяцев изучались различные варианты финансирования и что после мобилизации ресурсов он представит Исполнительному комитету соответствующее предложение для рассмотрения.

Заключение 2017 – 6.1

Рабочая группа приняла к сведению меморандум о взаимопонимании, подписанный ЕЭК ООН и Китаем 14 мая 2017 года в целях оказания поддержки государствам-членам в рамках инициативы «Один пояс и один путь» посредством развития их ГЧП. Она приветствовала тот факт, что в рамках этого сотрудничества внимание уделяется трем основным компонентам, а именно:

- a) диалогу по вопросам политики в целях улучшения сотрудничества между участвующими странами;
- b) всеобъемлющей национальной программе наращивания потенциала в области ГЧП; и
- c) выявлению преобразующих проектов, которые могут шире использоваться и распространяться в других странах.

Заключение 2017 – 6.2

Рабочая группа отметила, что ряд государств-членов – Беларусь, Кыргызстан, Марокко, Таджикистан, Российская Федерация, Узбекистан и Украина – заявили о своей заинтересованности принять участие в этой инициативы по наращиванию потенциала, и настоятельно призвала секретариат и Бюро вести совместную работу по мобилизации внебюджетных ресурсов в консультации с государствами-членами и представить проектное предложение по осуществлению меморандума о взаимопонимании с Китаем Исполнительному комитету для его рассмотрения в 2018 году.

Заключение 2017 – 6.3

Рабочая группа решила учредить процесс для разработки методологии оценки в качестве практического средства ранжирования проектов в области инфраструктуры на основе критериев для ГЧП на благо людей. Она также призвала секретариат и Бюро обеспечить мобилизацию внебюджетных ресурсов для разработки методологии оценки.

34. Секретариат представил документы ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.10 и ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.11 с перечнем мероприятий, запланированных на оставшуюся часть 2017 года и на 2018 год, и обновленный перечень тем будущих стандартов¹. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что правительство Соединенных Штатов одобрило создание экспертного центра передового опыта ГЧП в области устойчивости к внешним воздействиям в Новом Орлеане.

Заключение 2017 – 6.4

Рабочая группа одобрила перечень мероприятий, запланированных на 2017 и 2018 годы (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.10), и отметила, в частности, мероприятия, планируемые для Консультативного совета по деловым операциям ГЧП и третьего Международного форума по вопросам ГЧП в Женеве в мае 2018 года.

Заключение 2017 – 6.5

Рабочая группа согласилась с темами для будущих стандартов, как это указано в подготовленной секретариатом таблице (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.11). Кроме того, она просила включить эту таблицу в качестве приложения к докладу о работе сессии.

Заключение 2017 – 6.6

Рабочая группа с признательностью приняла к сведению просьбу Соединенных Штатов Америки о создании экспертного центра по ГЧП в области устойчивости к внешним воздействиям, аффилированного с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, и призвала секретариат выполнить необходимые формальности в ближайшие недели, с тем чтобы предлагаемый центр в Новом Орлеане мог начать функционировать в начале 2018 года. Кроме того, она поблагодарила Центр в Новом Орлеане за проведение 22 ноября 2017 года специальной сессии по ГЧП в области устойчивости к внешним воздействиям с привлечением других экспертных центров и представителей стран, недавно пострадавших в результате стихийных бедствий.

35. Председатель сослался на обсуждение по пункту 3 повестки дня и напомнил, что заместитель Председателя Рабочей группы и руководитель Группы по ГЧП в Ливане г-н Зиад Хайек представил декларацию подразделений по ГЧП и учреждений инфраструктуры в поддержку ЦУР ООН, в которой также рекомендовалось создать сеть экспертов по проверке достоверности. Председатель просил Рабочую группу принять к сведению эту декларацию и изучить возможность создания сети экспертов по проверке достоверности в составе представителей подразделений по ГЧП и национальных учреждений инфраструктуры.

Заключение 2017 – 6.7

Рабочая группа приняла к сведению декларацию подразделений по ГЧП, представленных на данной сессии, в поддержку ЦУР ООН и изучила возможность создания сети экспертов по проверке достоверности в составе представителей подразделений по ГЧП и учреждений инфраструктуры на основе критериев для ГЧП на благо людей, которые будут использоваться в рамках методологии оценки для ранжирования проектов в области инфраструктуры. Она просила Бюро и секретариат

¹ Перечень вопросов для стандартов и перечень запланированных мероприятий включены соответственно в приложение I и приложение II.

провести дальнейшие консультации с государствами-членами по этому вопросу. Кроме того, она просила секретариат включить эту декларацию в качестве приложения² к докладу о работе сессии.

36. Председатель просил секретариат представить инициативу, направленную на расширение прав и возможностей женщин в области ГЧП, изложенную в документе ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.12. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что эта инициатива сосредоточена на необходимости привлечения большего числа женщин-предпринимателей при поставке товаров и услуг для строительства и обслуживания проектов инфраструктуры и ГЧП, при этом предприятия соответствующей отрасли призывают принимать на работу больше женщин в тех секторах, в которых до этого преобладали мужчины.

Заключение 2017 – 6.8

Рабочая группа приветствовала инициативу по расширению прав и возможностей женщин в области ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.12) Она высоко оценила меры по мобилизации частного сектора, в том числе предприятий секторов строительства и обслуживания, по обеспечению участия женщин в качестве предпринимателей и работниц при поставке товаров и услуг отрасли ГЧП. Кроме того, Рабочая группа призвала секретариат и Бюро осуществлять эту инициативу на основе внебюджетного финансирования.

37. Ряд делегаций проинформировали Рабочую группу о своих недавних и текущих инициативах в области ГЧП и выразили желание получить содействие в развитии своих ГЧП в будущем.

VIII. Межсекторальное сотрудничество с другими органами ЕЭК ООН и международными организациями (пункт 7 повестки дня)

38. Секретариат проинформировал Рабочую группу о межсекторальном сотрудничестве с другими органами ЕЭК ООН и сослался на сотрудничество с международными организациями, включая региональные комиссии, ДЭСВ ООН, ЮНСИТРАЛ, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Глобальный центр по вопросам инфраструктуры в рамках Группы 20 и Всемирный экономический форум.

Заключение 2017 – 7

Рабочая группа приняла к сведению межсекторальное сотрудничество с другими органами ЕЭК ООН и международными организациями и рекомендовала секретариату и Бюро продолжать работу с партнерами в рамках ЕЭК ООН, Организацией Объединенных Наций и с другими международными организациями, в первую очередь с многосторонними банками развития.

IX. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)

Сроки проведения следующей сессии

Заключение 2017 – 8

Рабочая группа согласилась провести следующее совещание во второй половине 2018 года. Секретариат определит даты в консультации с Бюро и службами залов заседаний во Дворце Наций в Женеве.

² Эта декларация приведена в приложении III.

X. Утверждение доклада (пункт 9 повестки дня)

Заключение 2017 – 9

Рабочая группа утвердила доклад о работе своей первой сессии и просила опубликовать его на английском, русском и французском языках.

Приложение I

Перечень тем для стандартов по ГЧП

<i>Общие руководящие принципы</i>	<i>№</i>	<i>Директивные указания</i>	<i>Состояние</i>
Управление	1	Руководящие принципы в области государственно-частных партнерств на благо людей в интересах достижения целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития	√
<i>Сектор</i>	<i>№</i>	<i>Стандарты/рекомендации</i>	<i>Состояние³</i>
Политика, законодательство и учреждения	2	Преобразование модели ГЧП в модель ГЧП на благо людей	
Управление и соблюдение	3	Подход нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП на благо людей	√
	4	Типовой закон и политика в отношении концессий ГЧП	√
	5	Типовые положения концессионного контракта	
	6	Арбитраж	
	7	Самооценка государственных учреждений в целях обеспечения соответствия рекомендациям стандарта подхода нулевой толерантности к коррупции в области закупок	√
	8	Устойчивые закупки в рамках ГЧП	
Здравоохранение	9	ГЧП в сфере политики в области здравоохранения	√
Здравоохранение	10	Телемедицина и цифровое здравоохранение	
	11	Организационное укрепление государственных больниц	
	12	Первичный уход/поликлиники	
Возобновляемые источники энергии и энерго-эффективность	13	Возобновляемые источники энергии в системах энергоснабжения (солнечная энергетика, энергия ветров, гидроэлектростанции и биомасса)	√
	14	Энергоэффективность в общественных зданиях	
Возобновляемые источники энергии и энерго-эффективность	15	Автономная электрификация сельских районов, не охваченных сетями электроснабжения	
	16	ГЧП в области устойчивости к внешним воздействиям	
Жизнестойкая инфраструктура	16	ГЧП в области устойчивости к внешним воздействиям	
Расширение прав и возможностей женщин	17	Расширение прав и возможностей женщин в рамках ГЧП	

³ Проектные группы уже созданы, и ведется разработка проектов стандартов.

<i>Общие руководящие принципы</i>	<i>№</i>	<i>Директивные указания</i>	<i>Состояние</i>
«Умные и устойчивые города»	18	Модели разработки «умных и устойчивых городов»	
	19	Социальное жилье/восстановление городских районов	
Транспорт	20	Аэропорты	√
Транспортная инфраструктура	21	Порты	
	22	Железные дороги	√
	23	Автомобильные дороги	√
	24	Городской железнодорожный транспорт	
Водоснабжение и санитария	25	Водоснабжение и санитария	√
Водные ресурсы	26	Водоснабжение в сельских районах	
	27	Управление водными ресурсами	
Удаление отходов	28	Удаление отходов (использование отходов для производства энергии)	√
Прочие	29	Образование	
Прочие	30	ИКТ и широкополосные сети	
	31	Повышение продовольственной безопасности через ГЧП с учетом нексуса «водное хозяйство – энергетика – сельское хозяйство»	
	32	Инновационное финансирование/инвестирование с дополнительной отдачей	

Приложение II

Перечень запланированных мероприятий на 2017 и 2018 годы

I. Государственно-частные партнерства

1. Основное внимание в рамках работы по тематике государственно-частных партнерств (ГЧП) уделяется разработке международных стандартов и обобщению передовой практики в области ГЧП в поддержку достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и внедрению этих стандартов и передовой практики в странах с помощью ориентированных на спрос национальных, региональных и международных мероприятий по укреплению потенциала, а также консультационных услуг по вопросам политики, проводимых Консультативным советом по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН.

II. Международный центр передового опыта по ГЧП

2. Третий Международный форум по ГЧП ЕЭК ООН будет организован в Женеве 7–9 мая 2018 года.

3. В предстоящие месяцы намечено провести указанные ниже совещания Консультативного совета по деловым операциям (КСДО) с участием старших должностных лиц директивных органов государств-членов. Дополнительные совещания КСДО будут организованы в случае поступления запросов от государств-членов и при условии наличия внебюджетных ресурсов:

- i) Тбилиси, Грузия, июнь 2018 года;
- ii) Бразилия, Бразилия, сентябрь 2018 года.

4. Региональное рабочее совещание по наращиванию потенциала в области ГЧП будет организовано в Москве, Российская Федерация, в марте 2018 года.

5. Конференция по ГЧП будет организована в Киеве, Украина, во втором квартале 2018 года.

6. Региональное мероприятие по наращиванию потенциала будут организовано в Центральной Азии в первой половине 2018 года в сотрудничестве с ЭСКАТО.

7. В 2018 году будет проведен ряд консультаций по вопросам политики и мероприятий по наращиванию потенциала в целях укрепления потенциала стран СНГ в области разработки и осуществления национальных рамок политики в области ГЧП для поощрения ГЧС в качестве инструментов для достижения ЦУР⁴.

8. В 2018 году продолжится работа над крупной инициативой по наращиванию потенциала в странах, участвующих в инициативе «Один пояс и один путь», на базе трех основных компонентов сотрудничества (диалог по вопросам политики, наращивание национального потенциала и преобразующие проекты). Ее осуществление зависит от наличия внебюджетных ресурсов.

9. Будет создан Международный центр передового опыта в области ГЧП по вопросам ГЧП в сфере устойчивости к внешним воздействиям в Новом Орлеане, Соединенные Штаты, который, как ожидается, начнет функционировать в первой половине 2018 года.

⁴ В рамках внебюджетного проекта «Укрепление потенциала стран СНГ в целях продвижения использования ими ГЧП в достижении ЦУР», финансируемого Российской Федерацией.

III. Стандарты, руководящие принципы, передовая практика и рекомендации

10. Как ожидается, в 2018 году будет завершена работа над международными стандартами ГЧП в отношении политики в области здравоохранения, в секторе водоснабжения и санитарии, возобновляемых источников энергии и транспорта (автодороги, железные дороги, городской железнодорожный транспорт и аэропорты).

11. Пересмотренный окончательный вариант руководящих принципов ГЧП на благо людей в поддержку целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН будет подготовлен в первом полугодии 2018 года и представлен другим учреждениям ООН, включая региональные комиссии, и Всемирному банку в рамках Аддис-Абебской программы действий.

12. Будет по-прежнему поощряться проведение кампании по подготовке 500 тематических исследований по вопросам ГЧП на благо людей, при этом дополнительные тематические исследования будут собраны и представлены на третьем Международном форуме по ГЧП в мае 2018 года.

13. В 2018 году, при условии наличия внебюджетных средств, будет разработана методология оценки в качестве практического средства ранжирования проектов в области инфраструктуры на основе критериев для ГЧП на благо людей.

14. В 2018 году, при условии наличия внебюджетных средств, будет создана сеть подразделений по ГЧП и учреждений национальной инфраструктуры в поддержку ГЧП на благо людей и ЦУР ООН.

15. В 2018 году, при условии наличия внебюджетных средств, начнется осуществление инициативы по расширению прав и возможностей женщин в рамках ГЧП с участием частного сектора.

Приложение III

Декларация национальных подразделений по ГЧП и учреждений инфраструктуры в поддержку ЦУР ООН

Мы, представители подразделений по ГЧП и учреждений национальной инфраструктуры, принимающие участие в первой сессии Рабочей группы ЕЭК ООН по ГЧП, в полной мере признаем наши обязательства по ЦУР ООН в интересах создания лучших условий для наших народов, нашей планеты и нашего коллективного процветания, при обеспечении того, чтобы никто не остался без внимания. В этой связи:

1. Мы признаем важную роль государственно-частных партнерств (ГЧП) для достижения ЦУР, как это закреплено в ЦУР № 17: ГЧП могут способствовать экономическому росту, экологической устойчивости путем сокращения выбросов CO₂, повышению эффективности и созданию более социально справедливого общества путем расширения доступности основных услуг, особенно для социально и экономически ущемленных слоев населения.

2. Мы также признаем, что не все модели ГЧП соответствуют ЦУР. Многие из наших стран являются уязвимыми, испытывают нехватку финансовых ресурсов и не располагают институциональными рамками и политикой в области ГЧС, не имеют опыта эффективных проектов в области ГЧП, при этом некоторые из них были затронуты конфликтами. Наши местные общины не имеют возможности оплачивать сборы за услуги, необходимые для ГЧП, и мы должны внести соответствующие коррективы и приспособить модели ГЧП к этим сложным условиям.

3. Наш ответ, основывающийся на солидарности, которая существует в силу наших общих ценностей, высокой оценки работы подразделений по ГЧП, учреждений инфраструктуры и аналогичных органов государственной власти, представляет собой взаимное стремление поддержать друг друга в деле достижения наивысших стандартов передового опыта, с тем чтобы предоставить гораздо более широкое участие женщинам в рамках нашей профессии, и обеспечения гендерного равенства.

4. Мы настроены на следующий курс действий в поддержку ГЧП для ЦУР: обеспечивая прозрачность, инклюзивность, доступ, равенство и применение ориентированного на благо людей подхода:

a) совместно работать в целях развития ГЧП на благо людей, которые непосредственно способствуют достижению ЦУР;

b) обмениваться информацией, опытом и точками зрения;

c) содействовать формированию совокупности ГЧП на благо людей, которые могут вдохновлять других, оказывая поддержку в рамках этого процесса другим подразделениям по ГЧП, и использовать такие модели нового поколения, которые выводят ГЧП на более высокий уровень;

d) способствовать достижению показателя 500 ГЧП на благо людей, отобранных для общей платформы с партнерами из частного сектора, многосторонними банками развития и организациями гражданского общества;

e) помогать друг другу в целях создания необходимого потенциала для осуществления таких проектов посредством разработки общих профессиональных стандартов, правил и процедур, памятуя также о рисках, которые могут возникнуть в связи с ГЧП, особенно в тех случаях, когда были допущены ошибки в ходе их подготовки и осуществления;

f) в полной мере поддерживать подход нулевой терпимости к коррупции в сфере закупок в рамках ГЧП, как это предусмотрено в стандарте ЕЭК ООН по этому вопросу;

g) сотрудничать в рамках международной сети подразделений по ГЧП в государственном секторе и учреждений инфраструктуры, которые будут стремиться к мобилизации и формированию «единого голоса» в поддержку проектов, как «хороших», так и «успешных», и способствовать достижению целей, изложенных выше; и

h) сотрудничать с другими партнерами, региональными комиссиями, многосторонними банками развития и другими оказывающими содействие органами государственного и частного секторов, а также гражданского общества.
