



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экономическому сотрудничеству
и интеграции

**Группа специалистов по политике в области
инновационной деятельности
и конкурентоспособности**

Пятая сессия

Женева, 12–13 апреля 2012 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор осуществления программы работы
за период с четвертой сессии и обзор
деятельности Группы специалистов
по политике в области инновационной
деятельности и конкурентоспособности
за период с реформы ЕЭК 2005 года**

Доклад об обзоре работы Группы специалистов по политике в области инвестиционной деятельности и конкурентоспособности за период с реформы ЕЭК 2005 года

Записка секретариата

I. Мандат Группы

1. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ГС-ПИК) обеспечивает поддержку работы по выполнению составных элементов Программы работы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ), относящихся к тематической области "Укрепление конкурентоспособности экономики государств-членов посредством поощрения и развития экономики, основанной на знаниях, и инновационной деятельности". ГС-ПИК рассматривает вопросы, связанные с созданием благоприятных условий для инновационного развития и обеспечения конкурентоспособности государств – членов ЕЭК ООН с опорой на знания, уделяя особое внимание странам с переходной экономикой. Ее деятельность направлена на облегчение обмена накопленным опытом и информацией об извлеченных

уроках и надлежащей практике в этих областях между государствами – членами ЕЭК ООН. В процессе своей работы ГС-ПИК реагирует на потребности правительств и принимает во внимание нужды частного сектора, потребителей, академических и деловых кругов, а также гражданского общества.

2. В соответствии с руководящими принципами ЕЭК ООН Группа была первоначально учреждена на срок два года (2007–2008 годы). На своей третьей сессии КЭСИ рекомендовал продлить мандат ГС-ПИК на период 2009–2010 годов. Исполнительный комитет Европейской экономической комиссии (ИК ЕЭК) одобрил это решение на своем двадцать восьмом совещании. На своей пятой сессии Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции рекомендовал продлить мандат Группы на трехлетний период (2011–2013 годы) ввиду намечавшегося согласования двухгодичных циклов программирования КЭСИ с двухгодичным бюджетным циклом ООН начиная с 2012–2013 годов. С учетом продолжающегося обзора реформы ЕЭК 2005 года ИК ЕЭК постановил продлить мандат ГС-ПИК только на 2011 год. Было также принято решение, согласно которому ГС-ПИК может продолжать функционировать до завершения процесса обзора в последнем квартале 2012 года, когда программа работы КЭСИ будет представлена для официального рассмотрения ИК ЕЭК. На своей шестой сессии Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции с удовлетворением отметил работу, проделанную его Группой специалистов, и подчеркнул роль Группы, которая служит важной опорой для деятельности КЭСИ (ECE/CESI/2011/2).

II. Программа работы

3. Общая направленность работы ГС-ПИК заключается в выявлении надлежащей практики и определении возможных стратегических вариантов политики в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, а также в поддержке деятельности по их широкому распространению и применению в государствах – членах ЕЭК ООН, в том числе посредством проведения конференций, рабочих совещаний и других мероприятий по наращиванию потенциала в странах, обращающихся с соответствующими просьбами. Хотя мероприятия по наращиванию потенциала проводятся прежде всего с ориентацией на страны с переходной экономикой, обмен политическим опытом ведется в более широком контексте, с охватом многих других государств – членов ЕЭК ООН.

4. Сначала основной упор в деятельности ГС-ПИК делался на общий сопоставительный обзор опыта в области политики инноваций. Сфера охвата и план этого обзора были согласованы на первой сессии Группы 8–9 марта 2007 года. При выполнении этой работы использовалось то, что ее состав отличался большим географическим и профессиональным разнообразием членов, которые предоставили необходимые материалы для успешной реализации данной инициативы. В соответствии с мандатом Группы особое внимание при проведении этого сопоставительного обзора уделялось конкретным проблемам стран с переходной экономикой. Обзор, заверченный в первый год существования Группы, использовался не только для выпуска хорошо встреченной публикации, но и с целью установления общей основы для понимания инновационной политики и придания начального импульса процессу создания сетей по поддержке работы в этой тематической области.

5. В 2008 году сопоставительная работа по выявлению надлежащей практики продолжала оставаться основным направлением деятельности ГС-ПИК, но при этом впервые более конкретное внимание стало уделяться предприятиям

как центральным субъектам инновационной деятельности и был рассмотрен опыт поддержки результативности инновационной деятельности в различных странах. Был изменен и формат публикации: больше места было выделено для руководящих принципов, контрольных списков и рекомендаций относительно действий, с тем чтобы облегчить возможность их использования разработчиками политики и другими субъектами, заинтересованными в инновациях.

6. К двум публикациям, выпущенным в 2007–2008 годах, были впоследствии подготовлены более короткие, ориентированные на политику резюме, и эти публикации были обсуждены на сессиях Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции.

7. После этих двух первых лет, в течение которых главное внимание при осуществлении деятельности уделялось нормативной работе, в Программе работы КЭСИ на 2009–2010 годы более видное место было отведено деятельности по наращиванию потенциала и распространительской деятельности. Реализация такого перехода на практике стала возможной благодаря все более успешной мобилизации внебюджетных финансовых взносов, а также расширившейся поддержке со стороны многочисленных экспертов, которые бесплатно предлагали потратить свое время на деятельность, организованную в этой области. Другой новой тенденцией было осуществление сотрудничества с группами специалистов и группами экспертов в других тематических областях КЭСИ в деле проведения комплексных мероприятий по различным аспектам развития и на основе знаний инновационной деятельности.

8. В 2009 году ГС-ПИК взяла на себя ведущую роль в организации трех международных конференций (двух в Женеве и одной в Минске). Сотрудничество специалистов в различных тематических областях также способствовало организации регионального семинара по наращиванию потенциала в Бишкеке, который состоялся после ежегодной сессии Руководящего совета ВЕКЦА.

9. В 2009 году официальная сессия ГС-ПИК не проводилась. Члены Группы, участвовавшие в четвертой сессии КЭСИ, провели неофициальное совещание вместе с членами Группы специалистов по интеллектуальной собственности (ГС-ИС). Обе группы занимались работой по подготовке международной конференции, которая являлась сегментом этой сессии, посвященным вопросам существа. На конференции были рассмотрены последствия для инновационной политики новой экономической и финансовой ситуации, возникшей после кризиса. Члены ГС-ПИК участвовали в подготовке обследования, в котором были определены возможные изменения в приоритетах и надлежащие меры реагирования на такие экономические условия.

10. ГС-ПИК вновь провела неофициальное заседание в 2010 году, продолжив практику совмещения содержательной части сессии, проводимой в форме прикладного семинара по политике, с формальной частью, посвященной обзору деятельности, предложениям о будущей работе и принятию решений. Члены Группы обсудили аспекты политики, связанные с поощрением инноваций в сфере услуг, – относительно новую тему, получившую повышенное внимание в национальной и международной повестках дня инновационной политики. Результатом семинара стала ориентированная на политику публикация, в которой были представлены материалы ведущих экспертов из правительств стран, академических и деловых кругов и других международных организаций.

11. ГС-ПИК также внесла важный вклад в организованную в Хельсинки межсекторальную международную конференцию, посвященную финансированию и предпринимательским проблемам на инновационных предприятиях с высокими

темпами роста. Организаторы этого мероприятия совместили два основных направления деятельности Группы – обмен знаниями и изучение политики, объединив обмен опытом политики в широком международном контексте с аспектом, относящимся к формированию потенциала, при уделении особого внимания странам с переходной экономикой, в частности за счет возможности получения доступа к определенному практическому опыту благодаря ряду ознакомительных поездок на объекты.

12. В 2010 году Группа начала новую деятельность – по предоставлению политических консультаций – с подготовки экспериментального обзора результативности инновационной деятельности Беларуси, в котором были определены политические действия по стимулированию инновационного потенциала и повышению эффективности национальной инновационной системы. Обзор проводили члены Группы и другие эксперты. При его проведении использовался накопленный опыт выявления надлежащей практики и развития основ понимания вопросов инновационной политики, который был приобретен в результате осуществления деятельности на раннем этапе ее существования. Эта инициатива стала возможной благодаря внебюджетному финансированию, привлеченному от Евразийского банка развития.

13. В ходе содержательной части четвертой сессии Группы, проходившей 12–13 мая 2011 года, была открыта новая серия политических дискуссий по теме "Политика в интересах инноваций в XXI веке". Ожидается, что они будут проводиться регулярно в ходе будущих сессий Группы. На вступительном прикладном семинаре по политике, посвященном теме "Расширение горизонтов сотрудничества и разделение рисков", основное внимание было уделено договоренностям о сотрудничестве как ключевому аспекту проектирования и осуществления современной инновационной политики.

14. В 2011 году после успешного проведения экспериментального обзора по Беларуси был начат обзор результативности инновационной деятельности Казахстана. Члены Группы также участвовали в деятельности по предоставлению Республике Молдова консультативных услуг по некоторым аспектам ее инновационной стратегии. На период до конца 2013 года была учреждена Целевая группа по проведению обзоров инновационной политики и оказанию консультативных услуг для предоставления консультативных услуг по вопросам политики по просьбе государств-членов.

15. В 2011 году члены Группы внесли свой вклад в подготовку двух крупных международных конференций. На конференции по теме "Поощрение экологических нововведений: политика и возможности", которая была организована в Тель-Авиве, Израиль, были охвачены весьма актуальные проблемы, вызывающие озабоченность во всем мире, при этом на ней было обеспечено адекватное представительство стран с переходной экономикой. В ходе конференции по основанному на знаниях развитию и инновационному предпринимательству, которая проходила в Баку, Азербайджан, наряду с широким обменом опытом политики внимание уделялось также и конкретным проблемам стран – членов ВЕКЦА, благодаря чему рассмотрение субрегиональных проблем велось в международном контексте.

16. Бакинская конференция является одним из примеров того, насколько активно деятельность ГС-ПИК способствовала выполнению мандата Проектной рабочей группы ВЕКЦА по вопросам развития на основе знаний. Делегаты из стран – членов ВЕКЦА регулярно присутствовали на совещаниях, организованных ГС-ПИК, а члены Группы участвовали в мероприятиях, предусмотренных в программе работы этой проектной рабочей группы. Цель данного вспо-

могательного органа, входящего в структуру руководства ВЕКЦА, заключается в поддержке деятельности по укреплению национального потенциала в этих странах в процессе продвижения развития на основе знаний, в том числе посредством деятельности по формированию потенциала.

III. Основные результаты и эффективность работы

17. Благодаря работе, проводившейся Группой, было положено начало деятельности в новой для ЕЭК ООН сфере. Одна из основных задач заключалась в создании сетей поддержки, которые могли бы облегчить выполнение ее мандата, заключавшегося в том, чтобы проводить обмен опытом и информацией о надлежащей практике, обслуживая потребности правительств и вовлекая при этом в него также и других субъектов, заинтересованных в инновациях.

18. Группа экспертов, первоначально назначенных государствами-членами, была дополнена большим числом других дополнительно предложенных экспертов с различным образованием и опытом. Благодаря этому растущему сообществу субъектов, заинтересованных в инновациях, для ГС-ПИК оказалось возможным заниматься различными задачами с меняющимся тематическим фокусом гибким и экономичным образом, поскольку эти эксперты чаще всего предоставляли свои время и умения бесплатно. На ежегодных сессиях ГС-ПИК присутствовало около 60 экспертов. Имеется костяк регулярных участников, но состав группы меняется в зависимости от темы, рассматриваемой в ходе части сессии, посвященной вопросам существа. Сейчас в деятельность Группы вовлечено в общей сложности более 300 экспертов, которые к тому же служат каналом распространения достигнутых результатов.

19. Важное значение имеет и сотрудничество с другими международными организациями. Сессии ГС-ПИК и растущее сообщество связанных с нею экспертов являются своего рода платформой для информирования о деятельности и опыте этих организаций. В сессиях Группы и другой организуемой ею деятельности, в том числе в проводимых вне Женевы мероприятиях, частично посвященных наращиванию потенциала, регулярно участвуют эксперты ЕС, ОЭСР, ЮНКТАД и ВОИС.

20. Группа выпускала разнообразные публикации. Если вначале упор делался на разработку общей основы для понимания инновационной политики и выявление надлежащей практики, то в более поздних публикациях основное внимание уделялось подготовке материалов, имеющих бóльшую практическую направленность, и в них включались описания конкретных вариантов политики, руководящие принципы и рекомендации. Кроме того, на основе этих ранее выпущенных материалов Группа приступила к подготовке материалов для тренингов и самостоятельной подготовки.

21. Благодаря мероприятиям, проводившимся с использованием вклада ГС-ПИК, экспертам из стран с переходной экономикой представилась возможность получить доступ к новейшим результатам политического осмысления важнейших инновационных проблем. Помимо мероприятий, связанных с сессиями ГС-ПИК в Женеве, в странах с переходной экономикой, а также в других государствах-членах в соответствии с мандатом Группы организовывались конференции, семинары и рабочие совещания, в программах которых предусматривалось – чтобы обеспечить присутствие в них сильного компонента по созданию потенциала – проведение ознакомительных поездок на объекты. Эти мероприятия также способствовали укреплению связей между экспертами из стран с пе-

реходной экономикой, что облегчало обмен опытом по стоящим перед ними конкретным проблемам в более широком контексте, обусловленном международным характером этих мероприятий.

22. Деятельность, осуществляемая с использованием вклада ГС-ПИК, неизменно получает высокую оценку у участников и других бенефициаров. В распространяемых после конференций и семинаров оценочных вопросниках доля хороших и отличных оценок составляет около 90%.

23. По двум странам – Беларуси и Казахстану – были проведены обзоры инновационной политики. Обзор инновационной политики Беларуси был очень хорошо принят правительством Республики Беларусь и другими участвовавшими заинтересованными сторонами. На шестьдесят четвертой сессии Комиссии представитель секретариата ЕврАзЭС предложил ЕЭК ООН реализовать такой проект во всех странах – членах ЕврАзЭС. С официальной просьбой об осуществлении обзора результативности инновационной деятельности обратилась Украина, и этот обзор будет проведен в 2012 году при условии наличия внебюджетного финансирования. На шестой сессии КЭСИ (ЕСЕ/СЕСИ/2011/2) с предложением рассмотреть возможность проведения обзора результативности инновационной деятельности в их странах обратились делегации Азербайджана и Молдовы.

24. Обеспечивать выполнение мероприятий, круг которых продолжает расширяться, удавалось только благодаря значительному увеличению внебюджетных ресурсов. В 2010 году общая сумма расходов на деятельность по программе (которая включает в себя также и расчетную сумму взносов натурой) в 4,5 раза превысила аналогичную сумму расходов в 2007 году, когда ГС-ПИК начала свою деятельность. Именно увеличением объема внебюджетных взносов полностью объясняются расширившиеся возможности по осуществлению новой деятельности. Доля этих взносов в финансировании программных расходов неуклонно увеличивается и в период 2007–2010 годов составила 86% от общей суммы. Общий объем внебюджетных взносов в 2010 году был почти в 16 раз больше, чем в 2007 году.

25. Если учесть расходы по персоналу (которые оцениваются исходя из стандартных расходов по персоналу и числа выделенных на эту тематическую область сотрудников категории специалистов), то определенная таким образом динамика также указывает на возросшую важность внебюджетных взносов. Если в 2007 году на долю этих взносов приходилось лишь чуть более 2% всего имевшегося финансирования (включая расходы по персоналу), то к 2010 году их доля возросла до уровня почти 25%. За этот период объем внебюджетного финансирования, мобилизованного каждым штатным сотрудником, увеличился в 14 раз. Более подробная информация о динамике этого процесса приводится в приложении.

IV. Актуальность и дополнительная польза

26. При нынешних экономических условиях мандат ГС-ПИК по-прежнему остается весьма актуальным, так как поощрение инноваций, как правило, признается необходимой мерой политического реагирования, направленной на обеспечение устойчивой базы для экономического процветания, преодоления ресурсных ограничений и решение экологических проблем. Многие из поднимаемых в связи с инновационной деятельностью вопросов заключают в себе

емкий международный компонент, и они лучше понимаются в международном контексте.

27. Платформа, которой служат очередные сессии Группы и другие ее мероприятия, представляют собой совокупность единственных в своем роде механизмов содействия политическому диалогу и обмену опытом по вопросам инновационной деятельности и конкурентоспособности, которые позволяют представителям промышленно развитых стран и стран с формирующейся экономикой из региона ЕЭК ООН вести совместную работу. Благодаря широкому и гибкому составу Группы они являются очень полезным инструментом для выявления надлежащей практики в целой группе стран с очень разными уровнями развития и передачи знаний в них и между ними.

28. Двухгодичная оценка результативности подпрограммы КЭСИ на 2010–2011 годы показала, что 71% респондентов считают дополнительную пользу от деятельности по направлению "Создание благоприятных условий для инновационного развития на основе знаний" "высокой" или "уникальной/незаменимой", а более 97% – "значительной" или более чем значительной.

29. Некоторые из главных достижений в области политики инноваций и конкурентоспособности хорошо иллюстрируются обзорами результативности инновационной деятельности – в том числе возможность опираться на широкий пул экспертов и международный опыт, накопленный в области инновационной политики благодаря деятельности ГС-ПИК на раннем этапе ее существования. Знание стран с переходной экономикой и наличие экспертного опыта работы по ним традиционно были характерными чертами ЕЭК ООН, которые в этой новой области получили дальнейшее развитие. Благодаря такому своеобразному симбиозу характеристик Группа занимает сильные позиции среди тех, кто оказывает государствам-членам помощь в нахождении решений практических проблем. Обзоры являются уникальным продуктом, который не предлагают никакие другие международные организации в странах с переходной экономикой.

30. Работа ГС-ПИК также способствует реализации широкой повестки дня Организации Объединенных Наций в областях, относящихся к ее мандату, позволяя удовлетворять потребности в специализированном экспертном опыте в сфере инновационной деятельности. Хорошим примером другого аспекта, в котором проявляется актуальность деятельности ГС-ПИК, а именно растущего значения связанных с инновациями вопросов для других сфер политики и секторов, являются итоги Международной конференции на тему "Поощрение экологических нововведений: политика и возможности", проходившей в Тель-Авиве, Израиль, 11–13 июля 2011 года (ECE/CECI/CONF.10/2). Таким образом, ГС-ПИК может выступать внутри ЕЭК ООН в качестве координационного центра по вопросам инновационной деятельности, который способствует взгляду на вопросы, рассматриваемые в рамках других подпрограмм работы, с инновационной точки зрения, предоставляя в совместное пользование свои сети экспертов и развивая синергию.

V. Путь вперед

31. ГС-ПИК играет роль ключевого элемента при поступательной реализации мандата Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции. Она доказала свою способность браться за разнообразные задачи и гибко реагировала на меняющиеся обстоятельства, работая над актуальными вопросами политики и поддерживая заданный мандатом сдвиг в сторону наращивания деятельности по

формированию потенциала. ГС-ПИК может и впредь играть полезную роль в качестве центрального справочно-информационного ресурса в широком осмыслении политики, в том числе уроков, которые можно извлечь из осуществляемой деятельности по формированию потенциала.

32. Важной тенденцией, облегчающие реализацию деятельности по его формированию с учетом потребностей государств-членов, является интеграция деятельности в различных тематических областях, охватываемых КЭСИ. С учетом ее широкой ориентации и гибкости ее методов работы ГС-ПИК, как представляется, вполне подходит для того, чтобы играть центральную роль в объединении различных направлений деятельности КЭСИ в единый тематический блок, касающийся развития на основе знаний, как предлагается в Программе работы на 2012–2013 годы (ЕСЕ/СЕСИ/2011/2).

33. Группа будет и впредь оказывать основную поддержку в выполнении обзоров результативности инновационной деятельности, включая первоначальную подготовку проектов и оценку предварительных выводов и рекомендаций. Обзоры основываются на тщательном анализе инновационного потенциала рассматриваемой страны, облегчая тем самым определение областей, в которых может быть получена польза от деятельности по формированию потенциала. Группа могла бы быть тесно вовлечена в проведение тех последующих мероприятий, которые можно было бы предусмотреть на основе выводов и рекомендаций вышеупомянутых обзоров.

34. Работа Группы занимает центральное место во всей деятельности КЭСИ, связанной с развитием на основе знаний. Гибкость состава позволяет ей брать на себя новые задачи при сохранении преемственности в составе ее членов. Эта межправительственная группа – орган для широкого рассмотрения вопросов политики, который задает ориентацию для других видов деятельности и предоставляет по ним руководящие указания, в том числе в отношении деятельности, которую можно осуществлять совместно с участниками других подпрограмм или которую можно вести с учетом глобальных мандатов Организации Объединенных Наций.

Приложение

| Год | Расходы по персоналу, финансируемые из РБ и др. источников | Расходы на деятельность по программам | | | | Общий объем финансирования, долл. США | | | |
|--------------------|--|---------------------------------------|-------------------------|----------------------|---------------------------------|---------------------------------------|-----------|---------|-----------|
| | | Расходы из РБ | ВБР – финансовые взносы | ВБР – взносы натурой | Общий объем расходов, долл. США | РБ | ВБР | Итого | |
| 2007 год | Итого, долл. | | | | | | | | |
| | 362 725 | США | 23 425 | 8 750 | – | 32 175 | 386 150 | 8 750 | 394 900 |
| | – | Итого, % | 72,8 | 27,2 | – | 100 | 97,8 | 2,2 | 100 |
| 2008 год | Итого, долл. | | | | | | | | |
| | 387 188 | США | 10 609 | 45 731 | 11 494 | 67 834 | 397 797 | 57 225 | 455 022 |
| | – | Итого, % | 15,6 | 67,4 | 16,9 | 100 | 87,4 | 12,6 | 100 |
| 2009 год | Итого, долл. | | | | | | | | |
| | 388 500 | США | 12 393 | 42 590 | 52 303 | 110 255 | 400 893 | 94 893 | 495 785 |
| | – | Итого, % | 11,2 | 38,6 | 47,4 | 100 | 80,9 | 19,1 | 100 |
| 2010 год | Итого, долл. | | | | | | | | |
| | 470 600 | США | – | 126 951 | 18 130 | 145 081 | 470 600 | 145 081 | 615 681 |
| | – | Итого, % | – | 87,5 | 12,5 | 100 | 76,4 | 23,6 | 100 |
| 2007– 2010 годы | Итого, долл. | | | | | | | | |
| | 1 609 013 | США | 46 427 | 224 022 | 81 927 | 355 345 | 1 655 439 | 305 949 | 1 961 388 |
| | – | Итого, % | 13,1 | 63,0 | 23,1 | 100 | 84,4 | 15,6 | 100 |