



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экономическому
сотрудничеству и интеграции

**Группа специалистов по политике
в области инновационной деятельности
и конкурентоспособности**

Пятая сессия
Женева, 12–13 апреля 2012 года

Доклад Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности о работе ее пятой сессии

I. Участники

1. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ГС-ПИК) провела свою пятую сессию 12 и 13 апреля 2012 года. В работе сессии участвовали примерно 100 экспертов, представлявших государственные ведомства, научные учреждения и частный сектор 24 государств – членов ЕЭК ООН, а также международные организации и учреждения.

II. Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц (пункт 1 повестки дня)

2. Была утверждена предварительная повестка дня (ECE/CEC/ICP/2012/1).
3. Группа избрала г-на Ивана Бортника (Председателя Наблюдательного совета Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Российская Федерация) и г-на Чарльза Уэсснера (Директора Программы технологий, инноваций и предпринимательства Национальной академии наук, Соединенные Штаты Америки) своими новыми заместителями Председателя. Группа отметила, что г-н Альберт Линк, профессор, специализирующийся на вопросах научно-технической политики в Университете Северной Каролины в Гринсборо, Соединенные Штаты Америки, не может продолжать работу в качестве активного члена Бюро ГС-ПИК в силу других обязательств, и

освободила его от обязанностей заместителя Председателя. Группа выразила свою признательность г-ну Линку за выполнение им служебных функций в интересах Бюро. Пятая сессия Группы проходила под председательством заместителя Председателя ГС-ПИК г-жи Людмилы Мусиной.

III. Сегмент, посвященный вопросам существа (пункт 2 повестки дня)

4. В рамках сегмента сессии, посвященного вопросам существа, была представлена публикация ЕЭК ООН "Обзор результативности инновационной деятельности Казахстана". В этом окончательном варианте нашли отражение отзывы, высказанные в ходе обсуждения проектов выводов и рекомендаций, проходившего с участием различных заинтересованных сторон на шестой сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (ECE/CECI/2011/2). В основу этой публикации легли консультативные услуги по вопросам политики на основе широкого участия, которые по просьбе правительства Республики Казахстан были оказаны группой международных экспертов и экспертов секретариата ЕЭК ООН, действовавших в тесном сотрудничестве с национальными властями и местными экспертами.

5. Постоянный представитель Республики Казахстан при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве подчеркнул, что Обзор является своевременным и актуальным для текущей Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан, которая направлена на создание экономики, основанной на знаниях. Соответствующие министерства и субъекты, работающие в рамках инновационной системы, будут использовать выводы, сделанные в ходе Обзора, для достижения этой цели. Как ожидается, выводы, сделанные в ходе Обзора, будут полезными для других государств-членов, занимающихся аналогичными вопросами. Представитель Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан упомянул, что итоги Обзора будут использоваться в качестве базы для разработки концепций и политики в области технологических инноваций в Казахстане в предстоящие годы, в частности в связи с долгосрочной стратегией "Казахстан-2030".

6. Представитель Евразийского банка развития, который оказывал финансовую поддержку проведению обзоров результативности инновационной деятельности Беларуси и Казахстана, подчеркнул ценность этих консультативных услуг по вопросам политики. Он отметил готовность Банка продолжать поддерживать эти проекты, которые являются целесообразными в контексте разработки стратегий и осуществления инициатив в области инновационного развития.

7. Вторая часть посвященного вопросам существа сегмента включала в себя семинар по вопросам прикладной политики на тему "Политика в интересах инноваций в XXI веке: разработка стратегий для регионов инновационной деятельности". Дискуссии были организованы в рамках трех заседаний, на которых принимавшие в них участие эксперты выступили с рядом сообщений¹.

8. В ходе этих трех заседаний были затронуты следующие основные темы:

а) взаимосвязи, сотрудничество и союзы в интересах региональных инноваций;

¹ Все сделанные сообщения представлены на <http://www.unecce.org/index.php?id=28471>.

- b) региональные стратегии инновационной деятельности; и
- c) страновой опыт, городские стратегии и секторальные подходы.

9. Мобилизация региональных активов и осуществление региональных стратегий развития зачастую строятся на различных формах сотрудничества между причастными субъектами инновационной деятельности, которые порою охватывают трансграничные аспекты. Участники обсудили:

a) проблемы запаздывающих экономик и пути разработки стратегии развития, опирающегося на освоение внешних знаний и перенимание продуктов, технологий и бизнес-моделей, существующих в более передовых экономиках, посредством повышения экономической открытости и создания базовой инфраструктуры, способствующей сотрудничеству и обменам;

b) роль кризисов как катализатора разработки региональной политики, в качестве средства реагирования на вынужденную реструктуризацию и отражения желания развить или сохранить конкурентные преимущества в сложных условиях;

c) важность соответствующих институтов для определения сферы охвата и эффективности политики;

d) опыт "живых лабораторий" как движущих сил региональной инновационной деятельности и трансграничного сотрудничества. "Живые лаборатории" – это открытые и развивающиеся под воздействием потребностей пользователей инновационные системы, направленные на задействование и мотивацию всех заинтересованных сторон, создание лидирующих рынков и содействие изменениям в работе с применением подхода, основанного на сотрудничестве;

e) роль расширенных инновационных союзов для преодоления проблем в области развития в отсталых регионах с особым акцентом на германский опыт. Эти союзы предполагают сосредоточение усилий на потенциале трансрегионального сотрудничества и взаимодействия между регионами, имеющими различный уровень развития, в целях стимулирования инноваций. Хотя географическая близость не является обязательным условием успеха, требуются четкие договорные основы и механизмы инициативного управления этими союзами;

f) важность уделения внимания возможностям сотрудничества в разрезе различных секторов и технологий, приводящего к формированию более полного представления об инновационном потенциале, что должно быть связано с упором на стратегическое планирование и принятие решений;

g) необходимость поддержки местных и региональных субъектов для получения доступа к глобальным знаниям и ресурсам в качестве необходимого условия стимулирования инноваций;

h) инструменты и механизмы для содействия появлению глобальных игроков из региональных инновационных систем, которые зачастую несут в себе элемент сотрудничества;

i) институциональные структуры, которые содействуют зарождению и поощрению участия различных сопричастных субъектов инновационной деятельности в рамках организованных сетей для сотрудничества; и

j) роль информационно-коммуникационных технологий в деле содействия сотрудничеству и обмену знаниями между различными субъектами и

формированию виртуальных сообществ, которые приводят к эффективному налаживанию партнерских связей.

10. Региональные стратегии должны предполагать признание разнообразия региональных ситуаций и строиться на основе сильного местного потенциала. Участники обсудили различные вопросы, касающиеся разработки региональных инновационных стратегий, а также условий их осуществления:

а) воздействие децентрализации на экономические показатели и инновации;

б) повышение значимости региональных аспектов для национальных инновационных стратегий;

в) взаимосвязь и взаимодополняемость между различными видами инструментов, которые используются на национальном и региональном уровнях;

г) различные виды координационных механизмов, которые используются для обеспечения согласованности целей и синергизма между национальными и региональными мерами;

д) необходимость предотвращения чрезмерного использования высокотехнологичных направлений, задействования частного сектора и преодоления административных барьеров при разработке региональных инновационных стратегий;

е) уделение необходимого пристального внимания общим составляющим освоения и распространения знаний и, таким образом, увязке различных элементов региональных инновационных систем и их внешней открытости;

ж) инвестиционные приоритеты Европейского фонда регионального развития на 2014–2020 годы и факторы обусловленности при выделении его ресурсов;

з) различные аспекты, касающиеся разработки региональных инновационных стратегий для правильной специализации. Это включает государственную поддержку процесса раскрытия предприятиями своего потенциала, который предусматривает укрепление позиций с использованием существующих преимуществ и который направлен на то, чтобы способствовать руководящей направляющей этого процесса, построенной на сотрудничестве, и обеспечить необходимую взаимодополняющую отдачу в контексте инноваций. Критическими элементами этих стратегий являются надлежащее задействование сопричастных субъектов и синергизм между различными источниками финансирования и инструментами;

и) разработка практических инструментов самооценки, чтобы помочь регионам в выработке стратегий правильной специализации;

к) разнообразие структур государственного управления в рамках региональных инновационных систем; и

л) механизмы поддержки инноваций в регионах в Российской Федерации, взаимодействие между центром и регионами и разработка подходящих интегрированных показателей результативности инновационной деятельности.

11. Ряд выступлений был посвящен различному национальному политическому опыту и секторальным стратегиям. Были обсуждены следующие вопросы:

а) значимость общих рамочных условий для инноваций, включая крепкий режим интеллектуальной собственности, политику, отвечающую потребностям предпринимателей, и социальные нормы, поощряющие взятие риска и доверие;

б) принятая в Соединенных Штатах инновационная стратегия, которая предусматривает, в частности, инвестиции в исследования, разработку технологии, а также коммерциализацию и охватывает процесс создания инновационных кластеров в качестве одного из своих ключевых элементов. Новые федеральные инициативы ориентированы на развитие региональных кластеров в ряде ключевых секторов;

в) важность сотрудничества между государственным и частным секторами для укрепления связей в рамках кластеров и необходимость обеспечения синергизма между мерами, осуществляемыми на центральном и региональном уровнях;

г) инициативы по стимулированию инноваций в районе Андалусии, Испания, посредством государственных инвестиций и смежные задачи по генерированию позитивных побочных эффектов, укреплению связей и расширению спроса частного сектора на инновации;

д) разработанные в Барселоне стратегии по созданию "интеллектуального города", служащего платформой для основанной на знаниях экономики, посредством обеспечения надлежащих объектов инфраструктуры, удержания и привлечения талантливых специалистов и уделения внимания аспектам социальной среды;

е) освоение соответствующих видов топлива следующего поколения в качестве инструмента стимулирования инноваций в этом жизненно важном секторе, с существенными региональными последствиями, в том числе в сельских районах;

ж) задачи разработки эффективных региональных инновационных стратегий в Греции, учитывая препятствия, обусловленные финансовым кризисом; и

з) последние инициативы в области инноваций в Узбекистане, включая характеристику основных региональных инновационных кластеров в стране.

12. Ведущие поблагодарили ораторов, признав хорошую работу секретариата по организации семинара по вопросам политики. Членам группы было рекомендовано использовать результаты дискуссий и распространенные материалы в их будущей работе.

IV. Обзор осуществления программы работы за период с четвертой сессии и обзор деятельности Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности за период с реформы ЕЭК 2005 года (пункт 3 повестки дня)

13. Секретариат кратко проинформировал членов Группы о результатах проведенной после четвертой сессии деятельности, включавшей в себя две между-

народные конференции, а также консультативную работу в интересах государств-членов в области инновационной политики:

а) вкладе в Международную конференцию на тему "Поощрение экологических нововведений: политика и возможности", Тель-Авив, Израиль, 11–13 июля 2011 года (ECE/CECI/CONF.10/2);

б) вкладе в Международную конференцию на тему "Развитие, основанное на знаниях, и инновационное предпринимательство", Баку, Азербайджан, 24–25 ноября 2011 года (ECE/CECI/CONF.13/2);

с) вариантах политики поощрения финансирования и развития чистых технологий (ECE/CECI/2011/3);

д) представлении русскоязычной версии Обзора результативности инновационной деятельности Беларуси (ECE/CECI/11) в Минске, 25 октября 2011 года;

е) Обзоре результативности инновационной деятельности Казахстана (ECE/CECI/14), который был обсужден на шестой сессии КЭСИ и представлен пятой сессии ГС-ПИК; и

ф) вкладе в рассмотрение проекта инновационной стратегии Республики Молдова, Кишинев, 27 октября 2011 года.

14. Группа была проинформирована о важных последних подвижках, связанных с Обзором 2011–2012 годов Реформы ЕЭК 2005 года, включая методы Обзора, согласованные Исполнительным комитетом. Секретариат внес на рассмотрение документ ECE/CECI/ICP/2012/3, содержащий обобщенную информацию о работе по вопросам политики в области инвестиционной деятельности и конкурентоспособности за период с реформы ЕЭК 2005 года. Было отмечено, что Группа все шире участвует в консультативной работе и деятельности по наращиванию потенциала, что стало возможным благодаря все более успешной мобилизации внебюджетного финансирования.

15. Председатель выразил удовлетворение достигнутыми итогами и проведенной работой, заявив, что ГС-ПИК эффективно реагирует на потребности стран с переходной экономикой в соответствии с ее мандатом. ГС-ПИК доказала свою полезность, и ее связанные с политикой рекомендации, консультативные услуги и практические мероприятия имеют большую ценность для государств-членов.

V. План осуществления на 2012–2013 годы (пункт 4 повестки дня)

16. Секретариат проинформировал членов Группы о текущем обзоре деятельности ЕЭК ООН и его потенциальных последствиях для будущей работы Группы. Секретариат также проинформировал членов Группы о соответствующих итогах шестой сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ), включая утверждение программы работы КЭСИ на 2012–2013 годы (ECE/CECI/2011/5).

17. На своей шестой сессии КЭСИ с удовлетворением принял к сведению работу, проделанную ГС-ПИК и другими группами специалистов КЭСИ. Комитет также принял к сведению позицию Исполнительного комитета (Исполкома), нашедшую свое выражение в словах о том, что "... соответствующие действующие вспомогательные органы должны функционировать и далее, вплоть до

окончания процесса обзора – они не нуждаются в дополнительном подтверждении продления их мандатов со стороны Исполкома" (Неофициальный документ Исполкома № 2011/21).

18. Программа работы КЭСИ на 2012–2013 годы (ECE/CECI/2011/5) была принята на его шестой сессии. В соответствии с рекомендациями Исполнительного комитета эта программа представлена в новом формате, в рамках которого виды деятельности сгруппированы по блокам с указанием конкретных ожидаемых достижений. Четыре тематические области (политика в области инновационной деятельности и конкурентоспособности; развитие предпринимательства и предприятий; финансирование инновационного развития; и интеллектуальная собственность в интересах развития, основанного на знаниях) интегрированы в один широкий блок "Содействие развитию, основанному на инновационной деятельности и знаниях".

19. В соответствии с условиями проводимого в 2011–2012 годах обзора реформы ЕЭК 2005 года программы работы КЭСИ и других секторальных комитетов ЕЭК ООН будут представлены на утверждение Исполнительного комитета в последнем квартале 2012 года.

20. Председатель предложил высказать замечания в ответ на краткую информацию, сообщенную секретариатом. Группа была удовлетворена представленными разъяснениями.

21. Группа обсудила план осуществления работы, предусмотренной на 2012 год, в соответствии с программой работы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ) ЕЭК ООН, как это было решено на его шестой сессии.

22. Ожидается, что в соответствии с этой программой работы Группа будет содействовать проведению мероприятий с политической ориентацией на общую тему "Политика основанного на инновационной деятельности и знаниях развития в XXI веке", которые внесут вклад в подготовку публикаций и информационных материалов. К числу предложенных тем относятся, в частности, вопрос о территориальных аспектах инновационной деятельности, являвшийся основной темой обсуждения в ходе сегмента, посвященного вопросам существа, на пятой сессии ГС-ПИК, и вопрос об инновационной деятельности в государственном секторе.

23. Подготовка национальных обзоров результативности инновационной деятельности, при условии получения запросов от заинтересованных стран и наличия ресурсов для их проведения, стала важным направлением работы ГС-ПИК в сотрудничестве с другими группами специалистов КЭСИ и сетями экспертов в других тематических областях.

24. Правительство Украины выразило заинтересованность в проведении Обзора результативности инновационной деятельности в 2012 году. На шестой сессии КЭСИ делегации Азербайджана и Молдовы также предложили секретариату рассмотреть вопрос о проведении обзоров результативности инновационной деятельности их стран.

25. Секретариат проинформировал Группу о том, что уже началась подготовительная работа по линии осуществления Обзора результативности инновационной деятельности Украины в тесном сотрудничестве с властями Украины и основным партнером этого основанного на широком участии консультативного проекта по вопросам политики, а именно Государственным комитетом Украины по вопросам науки, инноваций и информатизации.

26. Как ожидается, Группа также внесет вклад в проведение последующих мероприятий в отношении обзоров результативности инновационной деятельности Беларуси и Казахстана. Секретариат проинформировал Группу о том, что с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь был заключен меморандум об этой деятельности. Делегат от Украины просил секретариат запланировать совместные мероприятия по осуществлению рекомендаций Обзора результативности инновационной деятельности Украины, как только он будет завершен, чтобы страна могла активно заняться повышением результативности своей инновационной деятельности.

27. Секретариат также проинформировал Группу о проекте СРООН "Наращивание потенциала стран – членов СПЕКА в деле внедрения и применения инновационных чистых технологий в целях адаптации к изменению климата". Задача этого проекта сводится к укреплению потенциала стран – членов СПЕКА в деле внедрения и применения инновационных чистых технологий в целях адаптации к изменению климата и устойчивого и движимого знаниями роста. Осуществление данного проекта, как ожидается, начнется в последнем квартале 2012 года и завершится к концу 2013 года.

28. Как ожидается, Группа также внесет вклад в различные инициативы, направленные на совершенствование коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности, включая подготовку:

а) кратких информационных документов, посвященных вопросам политики по избранным темам, относящимся к основанной на знаниях экономике, и опирающихся на итоги совещаний (электронный формат); и

б) регулярного бюллетеня по вопросам, связанным с инновациями, содержащего информацию о деятельности по подпрограмме и открытого для внешних материалов.

29. Группе был представлен первый документ в серии кратких информационных документов по вопросам политики, подлежащих опубликованию в рубрике "Информационные сообщения по вопросам политики развития, основанного на знаниях". Этот краткий информационный документ строится на документе "Варианты политики поощрения финансирования и развития чистых технологий" (ECE/CECI/2011/3), представленном на шестой сессии.

30. Ожидается, что Группа также внесет вклад в проведение комплексных, межсекторальных или тематических субрегиональных и нацеленных на наращивание потенциала и обмен знаниями конференций и рабочих совещаний по политике поощрения инновационного и основанного на знаниях развития, при условии поступления запросов от государств-членов и наличия внебюджетного финансирования.

31. Председатель призвал членов Группы принять участие в этих мероприятиях и поблагодарил секретариат за высокое качество подготовленных документов.

VI. Прочие вопросы (пункт 5 повестки дня)

32. В ожидании решения о периодичности сессий и мандате Группы и подтверждения наличия зала на соответствующие даты Группа постановила предварительно провести свое следующее совещание 9–10 мая 2013 года. Любые изменения в эти предварительные даты будут вноситься по итогам обсуждения с Бюро.

33. Участники приняли решение о том, что секретариат должен подготовить доклад о работе сессии не позднее чем через 10 дней после ее завершения и что он будет рассмотрен и утвержден членами Бюро от имени Группы. Затем данный доклад будет распространен среди всех членов Группы.
